P.Z. br. 365

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/123
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 11. studenoga 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, s Konačnim prijedlogom zakona,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. studenoga 2026. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Branka Bačića i državne tajnike Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira, Sanju Bošnjak i Darija Tišova.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-01/59
URBROJ: 50301-27/27-26-3

Zagreb, 11. studenoga 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Branka Bačića i državne tajnike Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira, Sanju Bošnjak i Darija Tišova.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE, ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, studeni 2026.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE, ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Potres u Zagrebu i okolici dogodio se 22. ožujka 2020. u 6 sati i 24 minute magnitude M=5,5 po Richteru, te idući u 7 sati i 1 minutu magnitude M = 5,0 po Richteru, dok su se 28. i 29. prosinca 2020. dogodili daljnji razorni potresi, od kojih je najjači bio magnitude 6,2 po Richteru i imao epicentar kod Grada Petrinje.

Petrinjski potres bio je povod donošenju Odluke o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.), kojom je proglašena katastrofa za područje Sisačko-moslavačke, Zagrebačke i Karlovačke županije.

S ciljem stvaranja uvjeta za uspostavu normalnoga života na pogođenim područjima, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor je usvojio Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, br. 102/20., 10/21. i 117/21.).

Nadalje, 2023. godine donesen je danas važeći Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.; u daljnjem tekstu: Zakon).

Na temelju članka 12. stavka 1. Zakona propisano je da se za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu sa Zakonom udio za decentralizirane funkcije od 6 % iz članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), koji se izravno doznačuje na račun Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, može utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije.

Osim navedenoga, člankom 12. stavkom 2. Zakona propisano je da se sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koje se prema posebnom zakonu prenose na Grad Zagreb, Krapinsko-zagorsku županiju, Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku županiju i Karlovačku županiju, za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu sa Zakonom, osiguravaju u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni proračun) na razdjelima tijela državne uprave nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.

U skladu s navedenim odredbama Zakona, Grad Zagreb, Krapinsko-zagorska županija, Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka županija i Karlovačka županija zadržavaju cjelokupan udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije od 6 %, i ne postoji obveza korištenja tih sredstava za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije, jer su te obveze preuzete na teret drugih prihoda državnog proračuna.

Na temelju članka 12. Zakona, Grad Zagreb, Krapinsko-zagorska županija, Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka županija i Karlovačka županija oslobođene su obveze da 6 % udjela u porezu na dohodak izdvajaju za decentralizirane funkcije. Navedenim jedinicama je po toj osnovi u razdoblju od 2021. do 2025. ostalo na raspolaganju 275,6 milijuna eura. Istovremeno je iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije ovih jedinica isplaćeno 407,4 milijuna eura (cijeli iznos minimalnog financijskog standarda), a ne 131,8 milijuna eura što bi bio iznos koji bi država plaćala kao razliku između minimalnog financijskog standarda i ostvarenog udjela od 6 % poreza na dohodak (407,4-275,6).

Naziv jedinice	**Minimalni financijski standardi u razdoblju 2021. - 2025.**	**Ostvareni ustupljeni prihodi iz udjela u porezu na dohodak (6 %) u razdoblju 2021. - 2025.**	**Iznos pomoći koji bi bio isplaćen iz DPRH da Zakon nije u primjeni**
1	2	3	4(2-3)
Grad Zagreb	220.667.414	201.845.412	18.822.002
Zagrebačka županija	54.310.337	33.939.562	20.370.775
Krapinsko-zagorska županija	40.450.208	15.526.061	24.924.147
Sisačko-moslavačka županija	52.848.710	12.142.913	40.705.797
Karlovačka županija	39.173.655	12.175.024	26.998.631
UKUPNO EURA	**407.450.324**	**275.628.972**	**131.821.352**

Procjenjuje se da će do kraja 2026. godine, s ove osnove, navedenim jedinicama biti ustupljeno ukupno 68,6 milijuna eura (6 % udjela u porezu na dohodak) u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na njihovom području. Istovremeno iz državnog proračuna navedenim jedinicama bit će isplaćen cijeli iznos minimalnog financijskog standarda za 2026. godinu, što iznosi 83,5 milijuna eura.

Naziv jedinice	Minimalni financijski standardi za 2026. godinu	Procjena ustupljenih prihoda iz udjela u porezu na dohodak (6 %) za 2026. godinu	Procjena – iznos pomoći koji bi bio isplaćen iz DPRH da Zakon nije u primjeni
1	2	3	4(2-3)
Grad Zagreb	46.226.277	46.226.277	0
Zagrebačka županija	11.442.637	9.200.341	2.242.296
Krapinsko-zagorska županija	7.886.658	5.095.129	2.771.529
Sisačko-moslavačka županija	10.352.223	4.239.421	6.112.802
Karlovačka županija	7.633.946	3.885.998	3.747.948
UKUPNO EURA	**83.521.741**	**68.647.167**	**14.874.574**

Iz Fonda solidarnosti EU povučeno je ukupno 1,003 milijarde eura i sredstva su u cijelosti utrošena. Ukupno je ugovoreno 1.309 projekata ukupne vrijednosti 3,81 milijarda eura, a razlika sredstava je financirana iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) i iz državnog proračuna.

Završen je 1.241 projekt, a 209 projekata ukupne vrijednosti 2,52 milijarde eura odnosi se na cjelovitu obnovu zgrada javnog sektora te su se nastavili financirati iz Mehanizma za oporavak i otpornost i državnog proračuna (završeno je 160 projekta, u tijeku su radovi na 45 projekata, a 4 projekta su u različitim fazama pripreme).

Do kraja svibnja 2026. godine na obnovu javne i privatne imovine sveukupno je utrošeno 4,69 milijardi eura od čega se na zagrebački potres odnosi 2,76 milijardi eura, a na petrinjski 1,93 milijarde eura. Za troškove obnove na stavkama Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u 2025. godini realizirano je 208,7 milijuna eura.

Zajam Svjetske banke IBRD 9127-HR, kada je riječ o međunarodnim financijskim institucijama, potpisan je na iznos od 183,90 milijuna eura, od čega je 173,90 milijuna eura namijenjeno za oporavak i obnovu nakon potresa, dok dio vezan uz pripravnost javnog zdravstva iznosi 10 milijuna eura.

S obzirom na ukupno iskorištena sredstva iz nacionalnih i EU izvora za obnovu od potresa u razdoblju od 2020. do 2025. (uključujući sredstva iz Fonda solidarnosti, NPOO, sredstva iz državnog proračuna) te značajan rast prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2021. – 2025., kao i projekcije daljnjeg rasta prihoda od poreza na dohodak, predlagatelj smatra da je prestala potreba za daljnjim ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6 % udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, dok i dalje postoji potreba za ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije za područja koja su određena Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.), te se s time u vezi predlaže izmjena Zakona, kako bi ista stupila na snagu 1. siječnja 2027.

Ovim Zakonom se ujednačava normativni okvir za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske, izuzev područja koja su određene Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.).

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu.

Fiskalni učinak ovoga Zakona odrazit će se na visinu prihoda od pomoći iz državnog proračuna za preuzete decentralizirane funkcije u proračunima jedinica za koje prestaje oslobođenje od obveze da 6 % udjela u porezu na dohodak da izdvajaju za decentralizirane funkcije, međutim isto će utjecati i na visinu rashoda u državnom proračunu, koji su planirani na pozicijama pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20., 23/20. i 86/23.) iz osobito opravdanih razloga.

S obzirom na ukupno iskorištena sredstva iz nacionalnih i EU izvora za obnovu od potresa u razdoblju od 2020. do 2025. (uključujući sredstva iz Fonda solidarnosti, NPOO, sredstva iz državnog proračuna) te značajan rast prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2021. – 2025., kao i projekcije daljnjeg rasta prihoda od poreza na dohodak, prestala je potreba za daljnjim ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6 % udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, dok i dalje postoji potreba za ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije za područja koja su određena Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.), te se s time u vezi predlaže izmjena Zakona po hitnom postupku kako bi bila u primjeni od 1. siječnja 2027.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE, ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Članak 1.

U Zakonu o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.) naslov iznad članka 12. mijenja se i glasi:

„Preraspodjela sredstava za županije određene Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom“.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„(1) Iznimno od članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom udio za decentralizirane funkcije od 6 % iz članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), koji se izravno doznačuje na račun županija određenih Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.) može se utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području tih županija.

(2) Iznimno od članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva koje se prema posebnom zakonu prenose na županije određene Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.) za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom osiguravaju se u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu na razdjelima tijela državne uprave nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2027.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.
Odredbom ovoga članka mijenja se članak 12. Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.) kojim je propisano da se za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove zgrada oštećenih potresom sredstva iz udjela za decentralizirane funkcije od 6 % mogu utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije. Udio za decentralizirane funkcije od 6 % propisan je Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.) temeljem kojega se ta sredstva doznačuju izravno na račun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za preuzete decentralizirane funkcije.

Sukladno članku 12. Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, navedene jedinice zadržavaju cjelokupan udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije od 6 % i ne postoji obveza korištenja tih sredstava za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije jer su obveze za decentralizirane funkcije na njihovom području preuzete na teret prihoda državnog proračuna.

S obzirom na ukupno iskorištena sredstva iz nacionalnih i EU izvora za obnovu od potresa u razdoblju od 2020. do 2025. (uključujući sredstva iz Fonda solidarnosti, NPOO, sredstva iz državnog proračuna) te značajan rast prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2021. – 2025., kao i projekcije daljnjeg rasta prihoda od poreza na dohodak, prestala je potreba za daljnjim ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6 %, izuzev za županije koje su određene Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.), te i dalje ostaje na snazi da za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove zgrada oštećenih potresom sredstva iz udjela za decentralizirane funkcije od 6 % poreza na dohodak mogu se utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području tih županija.

Izmjenom članka 12. Zakona ujednačava se normativni okvir za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske, izuzev za područje županija određenih Odlukom o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom („Narodne novine“, broj 1/21.).

Uz članak 2.
Odredbom ovoga članka propisuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Preraspodjela sredstava za Grad Zagreb, Krapinsko-zagorsku županiju, Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku županiju i Karlovačku županiju

Članak 12.

(1) Iznimno od članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20. i 151/22.), za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom udio za decentralizirane funkcije od 6 % iz članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20. i 151/22.), koji se izravno doznačuje na račun Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, može se utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije.

(2) Iznimno od članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20. i 151/22.), sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva koje se prema posebnom zakonu prenose na Grad Zagreb, Krapinsko-zagorsku županiju, Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku županiju i Karlovačku županiju za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom osiguravaju se u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu na razdjelima tijela državne uprave nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.

PRILOZI - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

PRILOG 4.:			
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA			
1.	**OPĆE INFORMACIJE**		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	
1.2.	Naziv propisa:	Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	**UTVRĐIVANJE PROBLEMA**		
2.1.	Odredbom članka 12. stavkom 1. Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23; u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da se za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s tim Zakonom udio za decentralizirane funkcije od 6% iz članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji se izravno doznačuje na račun Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, može utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije. Osim navedenoga, istim člankom Zakona također je propisano da se sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koje se prema posebnom zakonu prenose na Grad Zagreb, Krapinsko-zagorsku županiju, Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku županiju i Karlovačku županiju, za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu sa Zakonom, osiguravaju u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu na razdjelima tijela državne uprave nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo. Odredbama navedenoga Zakona, Grad Zagreb, Krapinsko-zagorska županija, Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka i Karlovačka županija zadržavaju cjelokupan udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije od 6%, i ne postoji obveza korištenja tih sredstava za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije, jer su te obveze preuzete na teret drugih prihoda državnog proračuna. Temeljem članka 12. Zakona, Grad Zagreb, Krapinsko-zagorska županija, Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka županija i Karlovačka županija oslobođene su obveze da 6% udjela u porezu na dohodak izdvajaju za decentralizirane funkcije. Navedenim jedinicama je		

	po toj osnovi u razdoblju od 2021. do 2025. ostalo na raspolaganju 275,6 milijuna eura. Istovremeno je iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije ovih jedinica isplaćeno 407,4 milijuna eura (cijeli iznos minimalnog financijskog standarda), a ne 131,8 milijuna eura što bi bio iznos koji bi država plaćala kao razliku između minimalnog financijskog standarda i ostvarenog udjela od 6% poreza na dohodak (407,4-275,6). Iz Fonda solidarnosti EU povučeno je ukupno 1.003 milijardi EUR i sredstva su u cijelosti utrošena. Ukupno je ugovoreno 1.309 projekata ukupne vrijednosti 3.81 milijardu eura, a razlika sredstava je financirana iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) i iz državnog proračuna. Završen je 1.241 projekt, a 209 projekata ukupne vrijednosti 2.52 milijardi eura odnose se na cjelovitu obnovu zgrada javnog sektora te su se nastavili financirati iz Mehanizma za oporavak i otpornost i državnog proračuna (završeno je 160 projekta, u tijeku su radovi na 45 projekata, a 4 projekta su u različitim fazama pripreme). Do kraja svibnja 2026. godine na obnovu javne i privatne imovine sveukupno je utrošeno 4,69 milijardi eura od čega se na zagrebački potres odnosi 2,76 milijarda eura, a na petrinjski 1,93 milijardi eura. Za troškove obnove na stavkama Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u 2025. godini realizirano je 208,7 milijuna eura. Zajam Svjetske banke IBRD 9127-HR- kada je riječ o međunarodnim financijskim institucijama, potpisan je na iznos od 183,90 milijuna eura, od čega je 173,90 milijuna eura namijenjeno za oporavak i obnovu nakon potresa, dok dio vezan uz pripravnost javnog zdravstva iznosi 10 milijuna eura. S obzirom na ukupno iskorištena sredstva iz nacionalnih i EU izvora za obnovu od potresa u razdoblju od 2020. – 2025. (uključujući sredstva iz Fonda solidarnosti, NPOO, sredstva iz državnog proračuna) te značajan rast prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2021. - 2025. kao i projekcije daljnjeg rasta prihoda od poreza na dohodak, smatra se da je prestala potreba za daljnjim ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6% udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, te se s time u vezi predlažu žurne izmjene Zakona o obnovi od potresa kako bi iste bile u primjeni od 1. siječnja 2027. godine.
2.2.	Izvor podataka:
	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine i Ministarstvo financija - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23).
3.	**UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA**
3.1.	Opis posebnog cilja
	Prestanak ustupanja prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6% udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, koji će nastupiti od 1. siječnja 2027. godine
3.2.	Opis svrhe propisa
	Ovim Zakonom se ujednačava normativni okvir za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske,

	izuzev na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije za koje je proglašeno područje katastrofe.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Moguće je samo normativno rješenje s obzirom na to da se radi o pitanjima koja se mogu uređivati samo zakonom.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine i Ministarstvo financija - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23).	
4.	**UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA**	
4.1.	Posebni cilj: prestanak ustupanja prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6% udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, koji će nastupiti od 1. siječnja 2027. godine.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na gospodarstvo.	Nisu utvrđeni.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Fiskalni učinak na visinu prihoda u proračunu jedinica područne (regionalne) samouprave.	Grad Zagreb i Krapinsko-zagorska županija.
5.	**ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA**	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Nisu utvrđeni učinci na gospodarstvo.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati na održivi razvoj.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	

Fiskalni učinak ovoga Zakona odrazit će se na visinu prihoda u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na ime pomoći za preuzete decentralizirane funkcije, za iznos 6% udjela u porezu na dohodak, međutim isti će utjecati i na visinu rashoda u državnom proračunu, koji su planirani na pozicijama pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije. Grad Zagreb te Krapinsko-zagorska županija će imati manji fiskalni prostor za istovremeno financiranje decentralizirajućih funkcija i obnove od potresa, dok će Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka i Karlovačka županija zadržati postojeći režim.

Na temelju članka 12. važećeg Zakona, Grad Zagreb, Krapinsko-zagorska županija, Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka županija i Karlovačka županija oslobođene su obveze da 6% udjela u porezu na dohodak izdvajaju za decentralizirane funkcije. Navedenim jedinicama je po toj osnovi u razdoblju od 2021. do 2025. ostalo na raspolaganju 275,6 milijuna eura. Istovremeno je iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije ovih jedinica isplaćeno 407,4 milijuna eura (cijeli iznos minimalnog financijskog standarda), a ne 131,8 milijuna eura što bi bio iznos koji bi država plaćala kao razliku između minimalnog financijskog standarda i ostvarenog udjela od 6% poreza na dohodak (407,4-275,6).

Naziv jedinice	**Minimalni financijski standardi u razdoblju 2021. - 2025.**	**Ostvareni ustupljeni prihodi iz udjela u porezu na dohodak (6%) u razdoblju 2021. - 2025.**	**Iznos pomoći koji bi bio isplaćen iz DPRH da Zakon nije u primjeni**
1	2	3	4(2-3)
Grad Zagreb	220.667.414	201.845.412	18.822.002
Zagrebačka županija	54.310.337	33.939.562	20.370.775
Krapinsko-zagorska županija	40.450.208	15.526.061	24.924.147
Sisačko-moslavačka županija	52.848.710	12.142.913	40.705.797
Karlovačka županija	39.173.655	12.175.024	26.998.631
UKUPNO EURA	**407.450.324**	**275.628.972**	**131.821.352**

Procjenjuje se da će do kraja 2026. godine, s ove osnove, navedenim jedinicama biti ustupljeno ukupno 68,6 milijuna eura (6% udjela u porezu na dohodak) u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na njihovom području. Istovremeno iz državnog proračuna navedenim jedinicama bit će isplaćen cijeli iznos minimalnog financijskog standarda za 2026. godinu, što iznosi 83,5 milijuna eura.

Naziv jedinice	**Minimalni financijski standardi za 2026. godinu**	**Procjena ustupljenih prihoda iz udjela u porezu na dohodak (6%) za 2026. godinu**	**Procjena – iznos pomoći koji bi bio isplaćen iz DPRH da Zakon nije u primjeni**
1	2	3	4(2-3)
Grad Zagreb	46.226.277	46.226.277	0
Zagrebačka županija	11.442.637	9.200.341	2.242.296
Krapinsko-zagorska županija	7.886.658	5.095.129	2.771.529
Sisačko-moslavačka županija	10.352.223	4.239.421	6.112.802

	Karlovačka županija	7.633.946	3.885.998	3.747.948
	UKUPNO EURA	**83.521.741**	**68.647.167**	**14.874.574**

Iz Fonda solidarnosti EU povučeno je ukupno 1.003 milijardi EUR i sredstva su u cijelosti utrošena. Ukupno je ugovoreno 1.309 projekata ukupne vrijednosti 3.81 milijardu eura, a razlika sredstava je financirana iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) i iz državnog proračuna.
Završen je 1.241 projekt, a 209 projekata ukupne vrijednosti 2.52 milijardi eura odnose se na cjelovitu obnovu zgrada javnog sektora te su se nastavili financirati iz Mehanizma za oporavak i otpornost i državnog proračuna (završeno je 160 projekta, u tijeku su radovi na 45 projekata, a 4 projekta su u različitim fazama pripreme).
Do kraja svibnja 2026. godine na obnovu javne i privatne imovine sveukupno je utrošeno 4,69 milijardi eura od čega se na zagrebački potres odnosi 2,76 milijarda eura, a na petrinjski 1,93 milijardi eura. Za troškove obnove na stavkama Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u 2025. godini realizirano je 208,7 milijuna eura.
Zajam Svjetske banke IBRD 9127-HR- kada je riječ o međunarodnim financijskim institucijama, potpisan je na iznos od 183,90 milijuna eura, od čega je 173,90 milijuna eura namijenjeno za oporavak i obnovu nakon potresa, dok dio vezan uz pripravnost javnog zdravstva iznosi 10 milijuna eura.
S obzirom na ukupno iskorištena sredstva iz nacionalnih i EU izvora za obnovu od potresa u razdoblju od 2020. – 2025. (uključujući sredstva iz Fonda solidarnosti, NPOO, sredstva iz državnog proračuna) te značajan rast prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2021. - 2025. kao i projekcije daljnjeg rasta prihoda od poreza na dohodak, smatra se da je prestala potreba za daljnjim ustupanjem prihoda s osnove udjela za decentralizirane funkcije od 6% udjela u porezu na dohodak za područje Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije.

5.6.	Izvor podataka:
	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine i Ministarstvo financija - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23).
6.	**SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE**
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje s javnošću za Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko moslavačke županije i Karlovačke županije i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je od 4. 9. 2026. do 19. 9. 2026. Na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije zaprimljene su dvije primjedbe, jedna je primljena na znanje, druga nije prihvaćena, a na Obrazac iskaza nije bilo primjedbi. S obzirom da izmjene u Zakonu o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko moslavačke županije i Karlovačke županije utječu na donošenje smjernica ekonomske i fiskalne politike za izradu prijedloga Državnog proračuna za 2027. godinu i projekcija za 2028. i 2029. godinu trajanje savjetovanja je skraćeno kako bi Ministarstvo financija promjene koje nastaju izmjenom Zakona uključilo u izradu smjernica ekonomske i fiskalne

<table>
<tr><td></td><td colspan="2">politike prilikom donošenja proračuna za 2027. godinu s projekcijama za 2028. i 2029. godinu.</td></tr>
<tr><td>6.2.</td><td colspan="2">Konzultacije:
Nacrt prijedloga zakona i Obrazac iskaza dostavljeni su na mišljenje Ministarstvu financija, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Uredu za zakonodavstvo, te ostalim ministarstvima na znanje. Također, Nacrt prijedloga zakona dostavljen je na mišljenje i Hrvatskoj zajednici županija, Hrvatskoj zajednici općina i Udruzi gradova u Republici Hrvatskoj.</td></tr>
<tr><td>7.</td><td colspan="2">ZAKLJUČAK</td></tr>
<tr><td>7.1.</td><td>Pozitivni učinci:
Ujednačavanje normativnog okvira za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske.</td><td>Negativni učinci:
Grad Zagreb te Krapinsko-zagorska županija će imati manji fiskalni prostor za istovremeno financiranje decentralizirajućih funkcija i obnove od potresa.</td></tr>
<tr><td>7.2.</td><td colspan="2">Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:
Provedba ovog zakona omogućit ujednačavanje normativnog okvira za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske.</td></tr>
<tr><td>8.</td><td colspan="2">PRILOZI</td></tr>
<tr><td>8.1</td><td colspan="2">Dokumenti u prilogu:</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">Nema priloga.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td colspan="2">OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">Potpis:

Branko Bačić

Datum: 8. 10. 2026.</td></tr>
</table>

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću za Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
Svrha dokumenta	Izvješćivanje javnosti o provedenom savjetovanju s javnošću za Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije
Datum dokumenta	21. listopada 2026.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko	Da. Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije bio je objavljen u sustavu esavjetovanja u trajanju od 15 dana, u razdoblju od 4. rujna do 19. rujna 2026. te je poveznica na link bila objavljena na web stranici

je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u prilogu.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	Vidjeti u prilogu.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba savjetovanja nije zahtijevala financijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću za Zakon o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1.	PUČKI PRAVOBRANITELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE, ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	Zakonom o obnovi predlaže se ujednačit normativni okvir za raspodjelu i raspolaganje ustupljenim prihodima za financiranje decentraliziranih funkcija na cijelom teritoriju Republike Hrvatske, izuzev na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije za koje je proglašeno područje katastrofe, na što nemamo primjedbi. No, ipak koristimo ovu prigodu za istaknuti tri problema vezana uz obnovu nakon potresa, koje bi bilo moguće ovim zakonskim izmjenama normativno urediti, slijedom čega smo slobodni odmah iznijeti i prijedloge u tom smjeru. Prvi prijedlog se tiče roka za podnošenje zahtjeva za obnovu koji sada nije propisan Zakonom o obnovi nego Programom mjera obnove, kojeg donosi Vlada RH temeljem čl. 13 ovog Zakona i koji je istekao 31. prosinca 2023. No zbog važnosti ovog pitanja za dio stradalnika korisimo priliku i sada ukazati na problem. Naime, već smo u nekoliko navrata predlagali produljenje odnosno ponovno otvaranje, imajući u vidu kako se dio građana nakon potresa nije snašao, nije podnio zahtjeve te je tako ostao bez mogućnosti utvrđivanja prava na obnovu pa sada žive u nesigurnim objektima. Poštujući da različiti postupci moraju imati određene rokove, koje služe i tome da potaknu građane da se što prije jave, a kako bi nadležna tijela mogla provesti postupke, u svojoj praksi, u pritužbama koje zaprimamo, vidimo da ima	Primljeno na znanje	Predmetno nije predmet ovog Zakona o izmjeni Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije.Posebno se skreće pozornost vezano uz rok za podnošenje zahtjeva za obnovu da je rok do 31. prosinca 2023. godine bio primjeren da svi podnesu zahtjev. Ukazuje se da su se informacije vezane uz obnovu objavljivale na mrežnoj stranici Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, u medijima, održavale su se tribine na temu obnove, zahtjevi za obnovu su se prikupljali i izlascima na teren te su izmješteni uredi u Glini, Petrinji, Sisku te Zagrebu bili dostupni građanima za sve informacije kao i zaprimanje zahtjeva za obnovu.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			onih koji se nisu na vrijeme javili, iz različitih razloga, a pri tome vidimo i da je često riječ o najranjivijim građanima. U tom kontekstu citiramo primjere pritužbe: „Poštovani, Obraćam Vam se kao sin i opunomotenik svoje majke, kako bih uložio pritužbu na postupanje Ministarstva prostornoga uredenja, graditeljstva i državne imovine. Zaprimili smo dopis Ministarstva u kojem se navodi da za njezinu adresu "nema podnesenog zahtjevo za obnovu" te da su svi zakonski rokavi prošili. Smatramo da su u ovom sluiaju grubo zanemarene ljudske i socijalne okolnosti, kao i činjenično stanje na terenu: 1. Nepismenost i potpuna neinformiranost: Moja majka je starija i potpuno nepismena osoba. Ona nije bila informirana o potrebi podnošenja dodatnih formalnih zahtjeva niti o postojanju rokova. Zbog svoje nepismenosti nije mogla pratiti obavijesti u medijima ili na internetu, a država nije osigurala izravno informiranje ovakvih ranjivih skupina na terenu. 2. Nemogućnost pomoći obitelji: Ja, njezin sin u ključnom razdoblju za podnošenje zahtjeva nisam boravio u Republici Hrvatskoj (nalazio sam se u inozemstvu) te joj zbog izbivanja iz zemlje nisam mogao pruiiti pomot u rjeiavanju dokumentacije i informiranju o postupku. 3. Kontradikcija u službenim evidencijamo: Unatoč tvrdnji Ministarstvo, država moju majku već godinam tretira kao strodalnikna potresa. Objekt ima službenu ŽUTU NALJEPNICU (privremeno neuporabljivo), a majka ostvaruje pravo na otpis troška električne energije upravo po osnovi štete od potresa. 4. Ugrožena sigurnost i nova oštećenja: Ostećenja		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			na kući su progresivna. Uslijed naknadnih manjih podrhtavanjo tlo, pukotine se šire i produbljuju, što kuću čini izravno opasnom po život. Fotografije oštećenja su već ranije dostovljane nadležinim službama. Molim Vas da intervenirate i ispitate ovaj slučaj. Nedopustivo je da nepismena i neinformirana osoba izgubi pravo na siguran dom samo zato što državo ne prepoznaje njezinu nemogućnost da se nosi s birokracijom, iako u drugim sustavima (HEP, evidencija oštećenja/naljepnice) već jasno priznaje njezin status stradalnika. Unaprijed zahvaljujem na hitnom postupanju.. S poštovanjem..“ „ Poštovani, poštovana Moje ime je ... i Stanujem adresi u Zagrebu.. obracam vam se iz razloga jer sam prijavio status od potresa, te je procjena izvrsena 22/11/2020. nakon toga zaprimio sam samo 2 maila od grada Zagreba vezano uz tu temu u ozujku 2021. Svaka daljnja komunikacija s gradskim uredima je bila uzaludna. Kako nisam primio nikakve dokumente niti informacija o daljnjim postupcima nikakve daljnje korake nisam mogao poduzeti. Tek sam krajem veljace 2025 uspio ostvariti kontakt te sam nakon gotovo mjesec dana uspio doci do gospodina koji mi je poslao procjenu stete, do tada je nisam nikada dobio. imao sam samo broj za koji nitko nije znao sto je. U meduvremenu sam bio i na ministarstvu, U Republike Austrije i Kneza Mislava 2 receno mi je da isti kod njih ne postoje da je vrijeme prijava i procjene steta proslo. u prilogu dokumentacija koju posjedujem.		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Molim vas za savjet sto i kako daljen postupiti. da li trebam nesto ispuniti ili doci osobno do vas?“ Jasno je da je za podnošenje zahtjeva za obnovu nakon potresa bilo potrebno propisati rok kojeg se građani trebaju pridržavati kako bi se proces obnove koji je zahtjevan, dugotrajan i ovisi o brojnim dionicima, mogao planirati, financirati i s uspjehom privesti kraju. No u radu po pritužbama i u komunikaciji s građanima, JLS-ima i udrugama jasno se ukazuje kako su posljedice potresa posebno teško zadesile mnoge stanovnike ruralnih odnosno potpomognutih područja, posebno Sisačko-moslavačke županije. Ljudi koji su stradali često su starije životne dobi, sa zdravstvenim problemima ili invaliditetom, samci, bez znanja i mogućnosti pristupa internetu što sve ostavlja i ozbiljne posljedice na mogućnost ostvarivanja različitih prava. Dio starijih, iz primjerice Donjeg Klasnića, Marinovića ili Kozaperovice, bez pomoći volontera odnosno pripadnika Hrvatskog crvenog križa teško da mogu uopće i doći do urbanog središta ili im je to povezano, sa za njih, iznimno visokom troškovima i ovise o socijalnim uslugama. Sami svojim prihodima ne mogu obnoviti stradale objekte, te stoga kada se radi o situacijama kada nije podnesen zahtjev za obnovu, nastavljaju živjeti u neuvjetnim i često za život ugrožavajućim objektima - radi se o ljudima koji trebaju podršku sustava, slijedom čega predlažemo prepoznavanje i uvažavanje situacija i mogućnosti. Za informacije na terenu oko obnove godinama kontaktiramo i pogođene JLS-e te većina ukazuje na potrebu produljenja roka za podnošenje zahtjeva za obnovu. Kao razloge navode različite okolnosti zbog kojih		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			građani nisu uspjeli podnijeti zahtjev, među kojima su i nedostatak stručne podrške te štete na ranije načetim objektima, a i u medijima se izvještavalo o potrebi otvaranja novog roka za podnošenje zahtjeva za obnovu. U Izvješću o učincima provedbe Zakona o obnovi zgrađa oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske bspartlje, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke Županije i Karlovačke županije za 2025. godinu od 7. svibnja 2026. se navodi kako je u potresima 2020. godine oštećeno 69.000 građevina. Navodi se i kako je Ministarstvo zaprimilo sveukupno 42.712 zahtjeva od čega se 39.042 zahtjeva odnosi na sve vrste obnova. Zahtjevi i postupci obnove obuhvaćaju 25.719 lokacija. Od ukupnog broja lokacija, 948 lokacija se odnosi na državnu imovinu, dok su preostali zahtjevi podneseni za 24.771 lokacija, a koje se odnose na privatnu imovinu. Pri tome ukazujemo da prepoznajemo nastojanja središnje države kao i lokalnih vlasti da se mjerama kao što su mobilni timovi nastojalo dosegnuti do što većeg broja stadalnika. No, istodobno smo svjesni da ljudi bez obnove doista ostaju živjeti u ruševinama i bez minimalnih uvjeta za siguran i dostojan život. Stoga, a imajući u vidu odnose oštećenih objekata i podnesenih zahtjeva ukazujemo kako bi bilo korisno produljiti odnosno otvoriti novi rok za podnošenje zahtjeva za obnovu domova građana. Smatramo kako je ovo prilika da se razmotri propisivanje novog roka za podnošenje zahtjeva Zakonom o obnovi ili da se Zakonom o obnovi obveže Vladu RH na propisivanje novog roka za obnovu nakon potresa.		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Nadalje, pučka pravobraniteljica postupa po pritužbi građanina koji je svoje pravo za obnovu zgrade odnosno stana u zgradi sukladno članku 75. Zakona o obnovi zamijenio za objekt u vlasništvu RH. Dobio je rješenje, ali problem je što nema na raspolaganju slobodnih i useljivih nekretnina na podrucju Sisačko-moslavačke županije pa se pravo ne može realizirati. Upućen je i da sam potraži useljivu stambenu nekretninu u privatnom vlasništvu pa će Agencija za pravni promet nekretnina pokrenuti postupak njenog otkupa u ime i za račun Republike Hrvatske, a koja bi po stjecanju prava vlasnistva u korist Republike Hrvatske bila predmet zamjene prava vlasništva umjesto obnove no ni tu nema pomaka. Prema podacima APN-a od 7. siječnja 2026. tijekom 2025. godine zaprimili su 17 Odluka za zamjenu prava vlasništva umjesto obnove od čega su (samo) tri realizirane. Slijedom navedenog predlažemo razmotriti o izmjeni propisa u pogledu područja na kojem se može ostvariti pravo na zamjenu prava vlasništva umjesto obnove ili izgradnje zamjenske obiteljske kuće ili stana u vlasništvu Republike Hrvatske i izvan područja na kojem se nalazi konstrukcijski oštećena ili uništena obiteljska kuća ili stan, odnosno uvjeta pod kojim se ovo pravo može ostvariti, a koji bi se temeljili na analizi ponude i potražnje na stambenom tržištu. Ovo stoga jer Ministarstvo unazad nekoliko godina daleko sustavnije prati i regulira područje stanovanja te raspolaže ili bi trebalo raspolagati s više informacija o dostupnim i useljivim nekretninama u državnom vlasništvu, a koje bi se onda mogle koristiti i za ostvarivanje ovog prava.		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			I na kraju želimo ukazati i na pritužbu podstanara koji su sukladno privremenoj mjeri morali iz stana iseliti radi konstrukcijske obnove. Radi se o roditeljima s malodobnim djetetom koji u stanu, kako navode, imaju prijavljeno prebivalilšte i žive u njemu preko dvadeset godina, pa im je to jedini dom. Sredstava za najam stana na tržištu u Zagrebu, gdje se nalazi predmetni stan, nemaju. Zakon o obnovi propisuje pravo na najam stana za vrijeme obnove vlasniku stana odnosno srodniku vlasnika stana u kojem je vlasnik odnosno srodnik vlasnika ili zaštićeni najmoprimac stanovao u vrijeme nastanka nepogode ili katastrofe iz članka 1. ovoga Zakona u višestambenoj zgradi, stambeno-poslovnoj zgradi i obiteljskoj kući na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije koja se obnavlja na temelju ovoga Zakona, a za vrijeme obnove nije podobna za stanovanje do završetka obnove njegove zgrade. Pravo na najam stana ima i zaštićeni najmoprimac. Predlažemo razmotriti proširenje ovog prava iz članka 77., kao i sufinanciranje najma zamjenskog stana, i na iznimne slučajeve dugotrajnog življenja u stanovima koji se obnavljaju. Predlažemo da se u tom kontekstu primjeni praksa Europskog suda za ljudska prava vezana uz pravo na dom,dom čine prostorije s kojima je pojedinac ostvario dovoljno jaku, stvarnu i trajnu (kontinuiranu) povezanost bez obzira na to nastanjuje li ih zakonito ili bez ovlaštenja - Bjedov protiv Republike Hrvatske, zahtjev br. 42150/09, presuda od 29.5.2012.), a posebice da se cijene situacije kada se radi o podstanarima koji su na oštećenim stanovima imali prijavljeno prebivalište u vrijeme nastanka		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			nepogode ili katastrofe odnosno potresa.		
2.	PROJEKT GRAĐANSKIH PRAVA SISAK	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE, ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 2.	Predlažemo dopuniti članak 2. na način da se jasno propišu uvjeti, ograničenja i mehanizmi kontrole korištenja sredstava namijenjenih decentraliziranim funkcijama za potrebe saniranja šteta i obnove zbog potresa. Posebno smatramo potrebnim propisati da korištenje sredstava iz stavka 1. ovog članka za potrebe obnove ne smije imati za posljedicu smanjenje dostupnosti, opsega ili kvalitete javnih usluga koje se financiraju kroz decentralizirane funkcije. Nadalje, potrebno je osigurati potpunu transparentnost korištenja predmetnih sredstava, uključujući obvezu redovitog javnog objavljivanja podataka o: ukupnom iznosu sredstava iskorištenih za obnovu, iznosu sredstava koji je pojedina županija preusmjerila iz sredstava za decentralizirane funkcije, namjeni i korisnicima tako utrošenih sredstava, iznosu sredstava osiguranih iz pomoći izravnanja, eventualnim razlikama između potrebnih sredstava za decentralizirane funkcije i sredstava osiguranih iz državnog proračuna. Predložena izmjena predstavlja značajnu promjenu u načinu korištenja javnih sredstava koja su povezana s financiranjem decentraliziranih funkcija. Iako je cilj osiguravanja dodatnih sredstava za obnovu opravdan, potrebno je osigurati da provedba ove odredbe ne dovede do smanjenja kvalitete ili dostupnosti javnih usluga građanima. Posebno je važno jasno razgraničiti sredstva namijenjena obnovi od sredstava potrebnih za redovito funkcioniranje osnovnog i srednjeg	Nije prihvaćen	Odredba članka 12. Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije imala je za cilj osigurati dodatna sredstva za saniranje posljedica potresa, bez ugrožavanja financiranja javnih usluga koje se pružaju kroz decentralizirane funkcije.Budući da se rashodi za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva u cijelosti osiguravaju iz pomoći izravnanja iz državnog proračuna, primjena ove odredbe nije dovela do smanjenja dostupnosti, opsega ili kvalitete navedenih javnih usluga. Istodobno je Gradu Zagrebu i obuhvaćenim županijama omogućeno da sredstva iz 6%-tnog udjela poreza na dohodak usmjere na obnovu i saniranje šteta nastalih zbog potresa.Provedba i financijski učinci ove mjere podliježu redovitom izvještavanju Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskoga sabora te javnom objavljivanju podataka o aktivnostima i troškovima obnove.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva. Budući da se radi o javnim sredstvima, smatramo da zakonom treba osigurati transparentno praćenje njihovog preusmjeravanja i utroška te omogućiti javnosti uvid u podatke o stvarnim financijskim učincima ove mjere. Predlažemo stoga da se uz mogućnost korištenja sredstava za obnovu propišu jasni zaštitni mehanizmi.		