P.Z. br. 364

HRVATSKI SABOR

KLASA: 620-01/26-01/5
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 9. studenoga 2026.

Hs**NP*620-01/26-01/5*65-26-2**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sportu,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 3. studenoga 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Sandru Benčić, Ivanu Kekin, Damira Bakića, Jelenu Miloš, Dubravku Novak, Marina Živkovića, Dušicu Radojčić, Uršu Raukar-Gamulin, Radu Borić i Draženku Polović, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 364

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB
Primljeno: 03-11-2026
Klasifikacijska oznaka: 620-01/26-01/5
Org. jed.: 65
Urudžbeni broj: 6533-21-26-1
Pri.: 1
Vrijednost: -

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 03. studenog 2026.

Hs**NP*620-01/26-01/5*6533-21-26-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPORTU

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) podnosimo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sportu.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskome saboru obrazložit će zastupnice i zastupnici Sandra Benčić, Ivana Kekin, Damir Bakić, Jelena Miloš, Dubravka Novak, Marin Živković, Dušica Radojčić, Urša Raukar Gamulin, Rada Borić i Draženka Polović.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPORTU

Zagreb, studeni 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 59. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o sportu (»Narodne novine«, broj 141/22.) u članku 15. propisuje da u sportskom natjecanju i sportskoj pripremi može sudjelovati samo sportaš za kojega je utvrđena zdravstvena sposobnost za navedeni sport i dobnu skupinu. Zdravstvena sposobnost utvrđuje se pregledom za razdoblje koje ne može biti dulje od 24 mjeseca. Način obavljanja pregleda, specijalnost liječnika, rok, vrstu i opseg pregleda te organizaciju medicinske pomoći u sportu pravilnikom propisuje ministar nadležan za zdravstvo, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za sport.

Zakon pritom ne propisuje na kojoj stručnoj osnovi pravilnik mora počivati, tko sudjeluje u njegovoj izradi niti kada ga se mora preispitati. Cjelokupni sadržaj zdravstvenih pregleda, uključujući preglede djece, time je prepušten diskrecijskoj ocjeni ministra.

Iskustvo pokazuje da takvo uređenje ne jamči ni pravodobnost ni kvalitetu. Prethodni Zakon o sportu iz 2006. godine također je obvezivao ministra nadležnog za zdravstvo na donošenje pravilnika o zdravstvenim pregledima sportaša, no on nikada nije donesen. Važeći Zakon stupio je na snagu 1. siječnja 2023., a Pravilnik o zdravstvenim pregledima sportaša (»Narodne novine«, broj 27/26.) donesen je tek u ožujku 2026. godine.

Zdravstveni pregledi sportaša, osobito djece i mladih, trebaju biti utemeljeni na dostupnim znanstvenim dokazima, uz jasno definiranu svrhu, opseg i učestalost pregleda. Međunarodna stručna društva kontinuirano razvijaju i revidiraju preporuke na temelju novih znanstvenih spoznaja, procjene koristi i mogućih štetnih posljedica pojedinih dijagnostičkih postupaka. Stoga je važno osigurati da se i hrvatski propisi usklađuju s tim preporukama. Posebno je važno izbjeći nepotrebne pretrage i prekomjernu medikalizaciju bavljenja sportom, osobito kod djece i mladih, uz istodobno osiguravanje pravodobnog prepoznavanja zdravstvenih stanja koja predstavljaju stvaran rizik za njihovo zdravlje.

Osim toga, Zakon ne uređuje ni sukob interesa osoba koje sudjeluju u izradi pravilnika. Opseg i učestalost propisanih pregleda izravno određuju prihode pružatelja tih usluga. Ako u izradi pravilnika sudjeluju osobe koje su vlasnici ili upravljaju ustanovama koje te preglede naplaćuju, postoji stvaran rizik da propisani opseg pregleda ne odražava samo stručne smjernice, nego i poslovne interese. To narušava povjerenje roditelja, sportaša i klubova u propis koji im nameće obvezu i trošak.

Predloženim se Zakonom stoga propisuje:

- da se vrsta, opseg i učestalost pregleda utvrđuju na temelju važećih, znanstveno utemeljenih smjernica mjerodavnih europskih i međunarodnih stručnih društava, uz posebno uvažavanje djece i mladih
- da prijedlog pravilnika izrađuje stručno povjerenstvo sastavljeno od predstavnika relevantnih stručnih društava i institucija, u kojem ne mogu sudjelovati vlasnici i upravitelji pružatelja pregleda, a ostali članovi javno objavljuju izjave o interesima i izuzimaju se od odlučivanja kad imaju interes
- da se smjernice na kojima pravilnik počiva javno objavljuju
- da se usklađenost pravilnika sa smjernicama preispituje najmanje svake tri godine, uz izvješćivanje nadležnog radnog tijela Hrvatskoga sabora

Uz to se propisuje da se troškovi pregleda sportaša do navršene 18. godine života podmiruju iz obveznoga zdravstvenog osiguranja. To se detaljnije uređuje Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, koji se podnosi istodobno s ovim Prijedlogom.

Donošenjem Zakona osigurat će se stručna utemeljenost, transparentnost i ažurnost pravila o zdravstvenim pregledima sportaša te učinkovitija zaštita zdravlja djece i mladih u sustavu sporta.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNI ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Troškovi rada stručnog povjerenstva i izrade izvješća podmirivat će se iz redovnih sredstava planiranih u državnom proračunu na razdjelu ministarstva nadležnog za zdravstvo.

Troškovi zdravstvenih pregleda djece sportaša iz novog stavka 13. članka 15. podmirivat će se iz sredstava obveznoga zdravstvenog osiguranja. Njihova procjena i izvori sredstava sadržani su u Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, koji se podnosi istodobno s ovim Prijedlogom.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPORTU

Članak 1.

U Zakonu o sportu (»Narodne novine«, broj 141/22.) u članku 15. iza stavka 5. dodaju se stavci 6. do 13. koji glase:

"(6) Vrsta, opseg i učestalost zdravstvenih pregleda iz stavka 5. ovoga članka utvrđuju se na temelju važećih, znanstveno utemeljenih smjernica i preporuka mjerodavnih europskih i međunarodnih stručnih društava iz područja sportske medicine, pedijatrije i kardiologije, uz posebno uvažavanje razvojnih specifičnosti djece i mladih do navršene 18. godine života.

(7) Prijedlog pravilnika iz stavka 5. ovoga članka i njegovih izmjena i dopuna izrađuje stručno povjerenstvo koje imenuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo, a čine ga predstavnici stručnih društava iz područja sportske medicine, pedijatrije, kardiologije te školske i sveučilišne medicine, Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog školskog sportskog saveza.

(8) Članom stručnog povjerenstva iz stavka 7. ovoga članka ne može biti osoba koja je, ili je u posljednje tri godine prije imenovanja bila, vlasnik ili suvlasnik, član uprave, nadzornog ili upravnog odbora pravne osobe, odnosno nositelj privatne prakse, koja obavlja zdravstvene preglede sportaša, kao ni osoba čiji bračni ili izvanbračni drug, životni partner, dijete ili roditelj ima takav položaj.

(9) Kandidat za člana stručnog povjerenstva prije imenovanja, a član povjerenstva tijekom mandata bez odgode po nastanku promjene, podnosi pisanu izjavu o interesima u kojoj navodi sve radne, ugovorne, vlasničke i druge financijske odnose s pravnim i fizičkim osobama koje obavljaju zdravstvene preglede sportaša ili proizvode, odnosno prodaju opremu i usluge za njihovo obavljanje, ostvarene u posljednje tri godine. Član povjerenstva koji ima interes iz ove izjave izuzima se od odlučivanja o vrsti, opsegu i učestalosti zdravstvenih pregleda.

(10) Popis članova stručnog povjerenstva, njihove izjave o interesima i zapisnici sa sjednica povjerenstva objavljuju se na mrežnim stranicama tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo. Član povjerenstva koji nije podnio izjavu, podnio je neistinitu izjavu ili je sudjelovao u odlučivanju unatoč obvezi izuzeća razrješuje se, a odredbe pravilnika u čijoj je izradi sudjelovao preispituju se u roku od šest mjeseci od razrješenja.

(11) Popis smjernica i preporuka iz stavka 6. ovoga članka na kojima se temelji pravilnik iz stavka 5. ovoga članka objavljuje se na mrežnim stranicama tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo istodobno s objavom pravilnika u »Narodnim novinama«.

(12) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo, na prijedlog stručnog povjerenstva iz stavka 7. ovoga članka, najmanje svake tri godine preispituje usklađenost pravilnika iz stavka 5. ovoga članka sa smjernicama i preporukama iz stavka 6. ovoga članka. Izvješće o preispitivanju objavljuje se na mrežnim stranicama tijela državne uprave nadležnog za

zdravstvo i dostavlja nadležnom radnom tijelu Hrvatskoga sabora. Ako se utvrdi neusklađenost, izmjene i dopune pravilnika donose se u roku od šest mjeseci od dana objave izvješća.

(13) Troškovi zdravstvenih pregleda sportaša do navršene 18. godine života podmiruju se iz sredstava obveznoga zdravstvenog osiguranja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje obvezno zdravstveno osiguranje.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

(1) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo imenovat će stručno povjerenstvo iz članka 1. ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo uskladit će Pravilnik o zdravstvenim pregledima sportaša (»Narodne novine«, broj 27/26.) s odredbama ovoga Zakona tako da se usklađeni pravilnik stupi na snagu najkasnije 1.rujna 2027.

(3) Uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti sportaša izdana prije početka primjene pravilnika iz stavka 2. ovoga članka vrijede do isteka roka navedenog u uvjerenju.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim odredbe članka 1. ovoga Zakona kojom se u članku 15. dodaje stavak 13., koja stupa na snagu 1. rujna 2027.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Novim stavkom 6. propisuje se da se vrsta, opseg i učestalost zdravstvenih pregleda sportaša utvrđuju na temelju važećih, znanstveno utemeljenih smjernica mjerodavnih europskih i međunarodnih stručnih društava iz područja sportske medicine, pedijatrije i kardiologije. Odredba posebno ističe razvojne specifičnosti djece i mladih, kod kojih opseg i interpretacija pregleda bitno odstupaju od onih za odrasle sportaše. Zakon ne preuzima pojedinačne smjernice izravno, jer one nisu pravni propisi i podložne su promjenama, već obvezuje donositelja pravilnika da ih primijeni.

Mjerodavne smjernice u smislu stavka 6. u trenutku podnošenja ovoga prijedloga osobito su:

- Sportske aktivnosti djece i adolescenata: stajalište Europske akademije za pedijatriju i Europske konfederacije pedijatara primarne zdravstvene zaštite 2023. – 1. dio: zdravstvena procjena mladih sportaša prije sudjelovanja u sportu
- EAPC/ESC i AEPC, 2026. – Kardiološka procjena pedijatrijskih sportaša: klinički konsenzusni dokument
- EHRA/EACPR–ESC, 2017. – Kardiovaskularna procjena sportaša prije sudjelovanja u sportu radi prevencije iznenadne smrti
- Smjernice Europskoga kardiološkog društva (ESC) o sportskoj kardiologiji i tjelesnoj aktivnosti u bolesnika s kardiovaskularnim bolestima iz 2020. godine

Popis je otvoren jer se smjernice mijenjaju; upravo zato Zakon propisuje njihovo javno navođenje i periodično preispitivanje.

Novim stavkom 7. uvodi se obveza da prijedlog pravilnika izrađuje stručno povjerenstvo sastavljeno od predstavnika relevantnih stručnih društava iz područja sportske medicine, pedijatrije, kardiologije te školske i sveučilišne medicine, Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo te krovnih sportskih udruženja. Time se osigurava da sadržaj pravilnika počiva na stručnom konsenzusu i uzima u obzir provedivost u sustavu sporta i školskog sporta.

Novim stavcima 8. do 10. uređuje se sukob interesa u izradi pravilnika. Budući da opseg i učestalost propisanih pregleda izravno utječu na prihode pružatelja, stavak 8. propisuje apsolutnu zapreku članstva za vlasnike, suvlasnike i članove upravljačkih tijela pružatelja pregleda te za osobe čiji bliski članovi obitelji imaju takav položaj, uz razdoblje od tri godine unatrag kako bi se spriječilo formalno zaobilaženje ove zapreke. Ostale financijske veze poput zaposlenja, honorara ili ugovora s pružateljima i proizvođačima opreme moraju se prema stavku 9.prijaviti, a član se izuzima od odlučivanja o vrsti, opsegu i učestalosti pregleda. Stavak 10. propisuje javnost sastava, izjava i zapisnika te posljedice kršenja obveza, uključujući preispitivanje odredbi u čijoj je izradi sudjelovala osoba u sukobu interesa.

Novim stavkom 11. propisuje se javna objava popisa smjernica na kojima pravilnik počiva. Na taj način stručna i šira javnost, sportski klubovi i roditelji mogu provjeriti stručnu utemeljenost propisanih pregleda.

Novim stavkom 12. uvodi se obveza preispitivanja pravilnika najmanje svake tri godine. Izvješće se javno objavljuje i dostavlja nadležnom radnom tijelu Hrvatskoga sabora, čime se omogućuje parlamentarni nadzor. U slučaju utvrđene neusklađenosti propisuje se rok od šest mjeseci za izmjene pravilnika.

Novim stavkom 13. propisuje se da se troškovi pregleda sportaša do navršene 18. godine života podmiruju iz obveznoga zdravstvenog osiguranja. Budući da je pregled zakonom propisan kao uvjet za bavljenje sportom, njegov trošak ne smije ovisiti o imovinskom stanju roditelja. Način financiranja i mjesto provođenja pregleda uređuju se zakonom kojim se uređuje obvezno zdravstveno osiguranje.

Uz članak 2.

Propisuju se rok od 60 dana za imenovanje stručnog povjerenstva te obveza da se usklađeni pravilnik primjenjuje najkasnije od 1.rujna 2027., odnosno od početka sportske i školske godine. Stavkom 3. jamči se da roditelji i sportaši koji su već platili pregled neće morati obavljati novi pregled prije isteka valjanosti postojećeg uvjerenja.

Uz članak 3.

Utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona. Odredba o financiranju pregleda iz obveznoga zdravstvenog osiguranja stupa na snagu 1. rujna 2027., istodobno sa Zakonom o dopuni Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, kako bi roditelji već od sljedeće sportske sezone bili oslobođeni troška obveznog pregleda.

VI. TEKST VAŽEĆE ODREDBE KOJA SE DOPUNJUJE

Zdravstveni pregled

Članak 15.

(1) U sportskom natjecanju i sportskoj pripremi može sudjelovati sportaš za kojega je utvrđena zdravstvena sposobnost za navedeni sport i dobnu skupinu.

(2) Odredba stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na sportaša registriranog u klubu koji ima sjedište izvan Republike Hrvatske.

(3) Zdravstvena sposobnost utvrđuje se zdravstvenim pregledom za razdoblje koje ne može biti dulje od 24 mjeseca.

(4) Sportaš mora obaviti zdravstveni pregled najkasnije mjesec dana od dana početka bavljenja sportskom pripremom.

(5) Način obavljanja zdravstvenog pregleda, specijalnost liječnika koji obavljaju zdravstveni pregled, rok, vrstu i opseg pregleda sportaša za pojedini sport, učenika i studenata koji sudjeluju u natjecanjima u sustavu školskog i akademskog sporta te organizaciju medicinske pomoći u sportu pravilnikom propisuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo, uz prethodnu suglasnost čelnika tijela državne uprave nadležnog za sport.