HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/114
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 6. studenoga 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. studenoga 2026. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Tomislava Galića, Dragu Matanovića i Branka Hrga.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-06/13
URBROJ: 50301-29/37-26-2

Zagreb, 5. studenoga 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13, 75/15., 27/16., 110/17. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Tomislava Galića, Dragu Matanovića i Branka Hrga.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE ZAGREB

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

Zagreb, studeni 2026.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Operacija potpore miru KFOR na Kosovu ima posebnu važnost za Republiku Hrvatsku jer se nalazi u njezinu neposrednom susjedstvu te stoga eventualna pojava nestabilnosti ili izbijanje veće sigurnosne krize može imati implikacije na stabilnost i sigurnost područja jugoistočne Europe.

Operacija KFOR uspostavljena je Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 od 10. lipnja 1999. te Vojno-tehničkim sporazumom NATO-a i Savezne Republike Jugoslavije i Srbije. Operacija KFOR provodi se u sklopu poglavlja VII. Povelje Ujedinjenih naroda. Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008. NATO je potvrdio nastavak operacije u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 od 10. lipnja 1999. Temeljne zadaće operacije KFOR su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okružja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima, osiguravanje provedbe sklopljenih sporazuma te potpora razvoju Kosovskih snaga sigurnosti.

NATO i operacija KFOR u Republici Kosovu održavaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom i drugim međunarodnim čimbenicima, osobito s misijom Europske unije o uspostavi vladavine prava na Kosovu (*European Union Rule of Law Mission in Kosovo* – EULEX). Primjer suradnje s drugim međunarodnim organizacijama je to što NATO osigurava zajedničku stratešku pričuvu za KFOR i za operaciju Europske unije ALTHEA u Bosni i Hercegovini. Početkom 2015. godine NATO je usvojio koncept prilagodbe veličine vojnih snaga u okviru operacije KFOR koji se temelji na prosudbi situacije na terenu. Ovakav pristup omogućuje da se veličina snaga prilagođava u skladu sa sigurnosnom prosudbom čime je napušteno načelo kalendarskog pristupa, kojim su faze određivane fiksnim datumima. Tranzicija operacije ovisi o preporukama zapovjednika operacije, a temelji se na sigurnosnoj situaciji na terenu. U skladu s time, NATO je postupno prilagođavao strukturu KFOR-a prema manjim i fleksibilnijim snagama s manje stacionarnih zadaća. O prilagodbi strukture KFOR-a odlučuje Sjevernoatlantsko vijeće (*North Atlantic Council* – NAC), dok je operaciji nadređeno savezničko Združeno zapovjedništvo snaga u Napulju (*Joint Force Command Naples* – JFCNP).

Snage koje se nalaze u području operacije mogu se u slučaju potrebe ojačati operativnom i strateškom pričuvom koja se može rasporediti u područje operacije u vrlo kratkom vremenu. Ta se sposobnost periodički uvježbava, a primijenjena je nakon terorističkog napada u Banjskoj u rujnu 2023. nakon kojega su na Kosovo privremeno raspoređene dodatne savezničke snage.

Budući da je Zapovjedništvo operacije KFOR putem nadređenoga Savezničkog zapovjedništva za operacije učestalo izvještavalo saveznice o potrebi odgovarajuće razine popune snaga u operaciji KFOR, Republika Hrvatska je 2020. godine odlučila povećati hrvatski kontingent u KFOR-u s 40 na do 150 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske i do dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

Prema Odluci o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu („Narodne novine“, broj 143/24.), Oružane snage Republike Hrvatske u operaciju potpore miru KFOR na Kosovu u 2025. i 2026. mogu uputiti do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s do dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u međunarodnim operacijama u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se Republika Hrvatska svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti.

U tom kontekstu, Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a u održavanju sigurnosti u Republici Kosovo i jugoistočne Europe.

Operacija KFOR ima poseban značaj za Republiku Hrvatsku jer je područje operacije u našem neposrednom susjedstvu, pa bi bilo kakvo pogoršanje sigurnosti imalo posljedice na stabilnost jugoistočne Europe, uključujući i Republiku Hrvatsku. Stoga je ambicija Republike Hrvatske održati i nastaviti angažman u Republici Kosovu sudjelovanjem u KFOR-u sve do okončanja ove NATO vođene operacije.

Hrvatski kontingent usredotočen je primarno na izvršavanje zadaća motorizirane pješačke satnije kao najveće sastavnice kontingenta, što uključuje potporu lokalnim i međunarodnim organizacijama, održavanje sposobnosti brzog razmještaja na području Regionalnog zapovjedništva Zapad, provedbu zajedničkih ophodnji s ostalim pripadnicima operacije, osiguranje samostana Visoki Dečani i osiguranje kampa „Villaggio Italia“. Ostale zadaće hrvatskoga kontingenta uključuju provedbu zračnog transporta, rad stožernog osoblja u zapovjedništvu operacije KFOR i Regionalnom zapovjedništvu Zapad, kao i rad u NATO savjetničkom timu na razini Ministarstva obrane Republike Kosovo i Kosovskih snaga sigurnosti.

Slijedom navedenoga, predlaže se nastavak sudjelovanja Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2027. i 2028. godini upućivanjem do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s do dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Potrebna sredstva za provedbu ove Odluke planirana su na razdjelu i glavi Ministarstva obrane u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcijama za 2027. i 2028. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

O D L U K U

O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I.

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2027. i 2028. godini do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s do dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

II.

Izvješće o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke bit će dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2027. i 2028. godini do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s do dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. utvrđuje se da će izvješće o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke biti dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

Točkom III. određuje se stupanje na snagu ove Odluke.

Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine" broj 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.), donosim

O D L U K U

o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost na Prijedlog odluke Vlade Republike Hrvatske o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu, u tekstu koji je priložen dopisu ministra obrane KLASA: 804-07/26-01/1, URBROJ: 512-01-26-68 od 30. rujna 2026. godine.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 800-02/26-03/14
URBROJ: 71-03-01/2-26-02

Zagreb, 09. listopada 2026.

PREDSJEDNIK REPUBLIKE
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA

REPUBLIKA HRVATSKA

Zoran Milanović