



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-12/36
URBROJ: 50301-04/32-26-13

Zagreb, 26. lipnja 2026.



Hs**NP*021-03/26-09/36*50-26-4**Hs

**REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB**

Primljeno:	26-06-2026	
Klasifikacijska oznaka	021-03/26-09/36	
Org. jed.	65	
Uredbeni broj:	50-26-4	
Pril.	-	
Vrijednost	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske o radu državnih odvjetništava u 2025. godini - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 021-03/26-09/36, URBROJ: 65-26-3, od 30. travnja 2026.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske o radu državnih odvjetništava u 2025. godini, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sukladno članku 72. Zakona o državnom odvjetništvu („Narodne novine“, br. 67/18., 21/22. i 136/25.; u daljnjem tekstu: Zakon), Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske dužan je Hrvatskome saboru podnijeti izvješće o radu na kaznenim i prekršajnim predmetima, u vezi sa zaštitom imovinskih interesa Republike Hrvatske, Ustava Republike Hrvatske i zakona o organizaciji, materijalnim i financijskim uvjetima za rad državnog odvjetništva te stanju i opterećenosti ljudskih potencijala državnog odvjetništva.

Izvješće Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske o radu državnih odvjetništava u 2025. godini (u daljnjem tekstu: Izvješće) sadrži prikaz pokazatelja učinkovitosti i kvalitete rada državnog odvjetništva za kazneni odjel i građansko-upravni odjel na razini cijelog sustava te posebno na razini Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, županijskih državnih odvjetništava, općinskih državnih odvjetništava i posebnih državnih odvjetništava, po svakom pojedinom državnom odvjetništvu.

Izvrješće objedinjuje statističke podatke i omogućuje svim zainteresiranim uvid u rad državnih odvjetništava u Republici Hrvatskoj, u ukupan obim rada te po vrstama predmeta, na svim razinama - općinskoj, županijskoj i državnoj. Statistički pregled sadrži opće podatke o državnim odvjetništvima, broju državnoodvjetničkih dužnosnika, službenika i namještenika te podatke o kretanju broja primljenih i riješenih predmeta.

U Izvrješću se prikazuje rad i kvaliteta rada državnih odvjetništava kroz kretanje indikatora učinkovitosti i kvalitete koje primjenjuje Komisija Vijeća Europe za učinkovitost pravosuđa, a na temelju kojih indikatora se, također prati i rad i učinkovitost sudova. Prikaz rada na predmetima i pokazatelji učinkovitosti i kvalitete rada koji su prikazani u Izvrješću temelje se na podacima informacijskog sustava državnog odvjetništva Case Tracking System (u daljnjem tekstu: CTS).

Osim navedenih podataka, Izvrješće prikazuje i rezultate rada državnih odvjetništava kroz prikaz donesenih odluka, ali i odluka sudova u predmetima u kojima postupa, odnosno zastupa državno odvjetništvo te izvrješće o radu po posebnim tematskim područjima i aktualnoj problematici (kaznena djela ratnog zločina, kaznena djela protiv života i tijela, kaznena djela počinjena iz mržnje, govor mržnje, kaznena djela organiziranoga kriminaliteta i korupcije, međunarodne arbitraže, pravna mišljenja i dr.) za koje je ocijenjeno da su od osobitog značaja za Republiku Hrvatsku.

U Republici Hrvatskoj su na dan 31. prosinca 2025. bila ustanovljena 43 državna odvjetništva, i to: 26 općinskih, 15 županijskih, Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta te Državno odvjetništvo Republike Hrvatske.

Sva općinska državna odvjetništva izuzev Općinskog kaznenog državnog odvjetništva u Zagrebu (koje je nadležno za postupanje u kaznenim predmetima) i Općinskog građanskog državnog odvjetništva u Zagrebu (koje je nadležno za postupanje u građanskim i upravnim predmetima), kao i sva županijska državna odvjetništva te Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, nadležna su za postupanje u kaznenim i građanskim te upravnim predmetima.

Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta ustanovljen je kao posebno državno odvjetništvo specijalizirano za rad na određenoj vrsti kaznenih djela te je nadležno za područje cijele Republike Hrvatske.

U svim državnim odvjetništvima na kraju 2025. godine bilo je zaposleno ukupno 2.028 osoba, što je 37 zaposlenika više nego u 2024. godini. Ako uzmemo u obzir da je ovo treća godina u kojoj se povećava broj zaposlenih, možemo govoriti o pozitivnom trendu i prestanku povećanog odljeva kadrova iz državnog odvjetništva.

Državnoodvjetničku dužnost u svim državnim odvjetništvima 31. prosinca 2025. obnašao je 701 (2024. – 655) državni odvjetnik i njegovi zamjenici. Važno je istaknuti kako je važećom sistematizacijom predviđeno da državnoodvjetničku dužnost na svim razinama obnašaju 43 državna odvjetnika, koja su radna mjesta bila popunjena.

Od ukupnog, sistematizacijom predviđenog broja, 896 zamjenika državnih odvjetnika, u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, županijskim i općinskim državnim odvjetništvima, u 2025. godini bilo je popunjeno 658 mjesta zamjenika državnih odvjetnika (73,4 %), dok je stvarni broj

zamjenika prisutnih na radu manji zbog upućivanja zamjenika na rad u druga tijela izvan državnog odvjetništva, mirovanja dužnosti, dugotrajnih bolovanja te korištenja prava iz Zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama („Narodne novine“, br. 152/22. i 34/25.).

U Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske u 2025. godini četiri zamjenika Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske razriješena su dužnosti zbog odlaska u mirovinu te je s radom započelo šest novih zamjenika, tri u Kaznenom odjelu i tri u Građansko-upravnom odjelu, od kojih je jedan zamjenik upućen na rad u Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, dok se jedan zamjenik nalazi na dugotrajnom bolovanju.

U 2025. godini, na osnovi Okvirnih mjerila za rad zamjenika državnih odvjetnika, utvrđena je potreba povećanja broja zamjenika Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske i zamjenika općinskih državnih odvjetnika.

Stoga je Odlukom ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije o određivanju broja zamjenika Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, od 14. veljače 2025. određeno 35 zamjenika Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske. Također je odlukama ministra o izmjeni Odluke o određivanju broja zamjenika državnih odvjetnika u općinskim državnim odvjetništvima od 17. veljače 2025. i 8. srpnja 2025. u Općinskim državnim odvjetništvima u Sisku i Osijeku povećan broj zamjenika općinskog državnog odvjetnika, a novom sistematizacijom predviđeno je ukupno 600 zamjenika općinskih državnih odvjetnika, odnosno 8 zamjenika više u odnosu na ranije odobreni broj.

Nadalje, u 2025. godini u sva državna odvjetništva imenovana su 133 zamjenika državnih odvjetnika, i to: 9 zamjenika Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske, 24 zamjenika županijskih državnih odvjetnika i 100 zamjenika općinskih državnih odvjetnika, od kojih je u 2025. godini na dužnost stupio 121 zamjenik.

Također, 43 zamjenika državnih odvjetnika prestala su obnašati državnoodvjetničku dužnost u 2025. godini - 19 zamjenika razriješeno je zbog odlaska u mirovinu, 23 zamjenika su razriješena dužnosti na vlastiti zahtjev, a 1 zamjenik je preminuo.

Krajem 2025. godine u svim državnim odvjetništvima radilo je 20 državnoodvjetničkih vježbenika zaposlenih u ranijem izvještajnom razdoblju. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije dana 2. lipnja 2025. objavilo je Javni natječaj za prijam vježbenika u pravosudna tijela, od čega za 47 državnoodvjetničkih vježbenika. Povećanjem broja državnoodvjetničkih vježbenika osiguravaju se potrebni ljudski potencijali koji predstavljaju budući državnoodvjetnički kadar.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu („Narodne novine“, broj 136/25.) izostavljena je provedba temeljnih sigurnosnih provjera pri zapošljavanju službenika i namještenika osim pri zapošljavanju u Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, čime je skraćeno trajanje postupka prijma.

Nadalje, završetak Državne škole za pravosudne dužnosnike kao uvjet za zamjeničko mjesto pridonio je tome da se sve kasnije stječu uvjeti za imenovanje zamjenika općinskih državnih odvjetnika, međutim ovaj problem će se riješiti kroz zakonske izmjene koje su u proceduri – izmjene i dopune Zakona o Državnoodvjetničkom vijeću i izmjene Zakona o

Pravosudnoj akademiji, kojima će biti ukinut uvjet završetka Državne škole za pravosudne dužnosnike za imenovanje zamjenikom, što će ubrzati ulazak u sustav.

U državnim odvjetništvima bilo je zaposleno 1.327 službenika i namještenika, dakle gotovo isti broj službenika i namještenika kao i 2024. godine kada je na tim poslovima radilo 1.336 osoba.

Na administrativnim, materijalno-financijskim i stručnim poslovima bila su zaposlena ukupno 962 službenika, od kojih je najveći broj u općinskim državnim odvjetništvima.

Od ukupnog broja od 1.327 zaposlenih službenika i namještenika u državnim odvjetništvima 200 zaposlenih su državnoodvjetnički savjetnici i stručni suradnici. Posebno valja istaknuti da je u odnosu na prethodnu godinu smanjen broj zaposlenih državnoodvjetničkih savjetnika i stručnih suradnika za 30 osoba te da tijekom 2025. godine nije bio zaposlen niti jedan vježbenik.

Kao i prošle godine, najveći broj dužnosnika u općinskim državnim odvjetništvima u starosnoj je skupini između 40 i 45 godina (116), a u ukupnom broju dužnosnika na općinskoj razini stariji od 40 godina sudjeluju sa 75 %.

S druge strane, podatak da je dužnosnika na općinskim državnim odvjetništvima svega 11 % mlađe od 35 godina ukazuje na ozbiljnost problema, odnosno govori o sve kasnijem stjecanju uvjeta za imenovanje zamjenikom općinskog državnog odvjetnika. Ovaj problem prelama se i na popunjavanje dužnosničkih mjesta na županijskim državnim odvjetništvima i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, gdje je iz trenutačne dobne strukture razvidno da je na županijskim državnim odvjetništvima 58 % dužnosnika starije od 55 godina, dok na Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske taj postotak iznosi 83 %.

Izvješće sadržava zbirne podatke o kretanju svih kaznenih, građanskih i upravnih predmeta u državnim odvjetništvima. Predmeti državnoodvjetničke uprave nisu predmet prikazivanja.

Iz navedenih zbirnih podataka o radu državnih odvjetništava u 2025. godini razvidno je da je primljeno 233.305 novih predmeta, što je 2.480 predmeta ili 1 % manje u odnosu na 2024. godinu, kada je bilo zaprimljeno 235.785 predmeta.

U izvještajnom je razdoblju znatno povećan i broj riješenih predmeta, jer su u 2024. riješena 232.093 predmeta, dok je u 2025. godini riješen 242.391 predmet, odnosno 10.298 predmeta ili gotovo 5 % više nego u prethodnom izvještajnom razdoblju, što predstavlja kontinuitet u povećanom broju riješenih predmeta.

Broj neriješenih predmeta na kraju 2025. godine je 48.908 predmeta, dakle za 15 % manje u odnosu na kraj 2024. godine kada ih je bilo 57.738.

Također, broj neriješenih predmeta na kraju 2025. godine je 16,8 % od ukupnog broja predmeta u radu u državnim odvjetništvima. S obzirom na to da je u prošlom izvještajnom razdoblju istaknuta činjenica da je u 2023. i 2024. godini bilo neriješeno 20 % od ukupnog broja predmeta u radu, podatak o smanjenju ukupnog broja predmeta u radu u državnim odvjetništvima od 3,2 % govori o pozitivnom pomaku u ažurnosti rješavanja predmeta.

Prikazani podatci odnose se samo na predmete koji se nalaze u radu pred državnim odvjetništvom, jer se indikatori uspješnosti mogu primijeniti samo na tu vrstu predmeta i odluke koje donosi državno odvjetništvo (odluka o kaznenoj prijavi, optužnica, tužba, pravno mišljenje i dr.). Naime, upravljanje i trajanje postupka u predmetima u kojima se postupak nakon donošenja državnoodvjetničke odluke pokreće i vodi pred sudovima i javnopravnim tijelima ne ovisi o državnom odvjetništvu.

Međutim, ti predmeti zahtijevaju veliki angažman dužnosnika koji poduzimaju potrebne državnoodvjetničke radnje pred sudovima (zastupanje na raspravama i ročištima, pisanje podnesaka, pravnih lijekova i dr.) i javnopravnim tijelima.

Također ni predmeti državnoodvjetničke uprave nisu obuhvaćeni Izvješćem, iako i ti predmeti zahtijevaju velik angažman i vrijeme ponajprije državnih odvjetnika.

Indikatori uspješnosti koje primjenjuje Komisija Vijeća Europe za učinkovitost pravosuđa, temelje se na stopi ažurnosti (CR) i vremenu rješavanja (DT), a izračunavaju se na temelju broja riješenih predmeta u državnom odvjetništvu i broja rješavatelja koji su stvarno bili prisutni na radu. U ovom izvještajnom razdoblju na radu je bilo 705 rješavatelja od ukupno njih 886 (80 %). Stopa ažurnosti (CT) u 2025. godini bila je u prosjeku na 104 %, a vrijeme rješavanja (DT) po predmetu iznosi 74 dana.

Podatci pokazuju da je stopa ažurnosti u odnosu na 2024. godinu povećana, da je povećan broj predmeta riješen po rješavatelju, a gledano u postotku neriješeno po rješavatelju je 20 % od zaprimljenih predmeta, što je manji udio neriješenih predmeta po rješavatelju u odnosu na prošlu godinu za 4 %.

Postupak i način rada na kaznenim predmetima bitno se razlikuje od postupanja i načina rada na građanskim i upravnim predmetima zbog čega su na svim razinama (osim Općinskog kaznenog državnog odvjetništva u Zagrebu i Općinskog građanskog državnog odvjetništva u Zagrebu te Ureda za sprječavanje korupcije i organiziranog kriminaliteta), ustanovljeni kazneni i građansko-upravni odjeli.

Prikazom rada kaznenog odjela obuhvaćeni su predmeti kaznenih prijava, predmeti istraga, istraživanja, optuženja, predmeti drugostupanjskog postupka, kao i predmeti zahtjeva za zaštitu zakonitosti u kaznenim postupcima, predmeti zahtjeva za zaštitu zakonitosti u prekršajnim postupcima te razni kazneni predmeti.

U prikaz rada građansko-upravnih odjela uključeni su predmeti mirnog rješavanja spora, parnični, ovršni predmeti, stečaj, stečaj potrošača, izvanparnični predmeti, upravni predmeti, upravni sporovi, zahtjevi za preispitivanje pravomoćne presude i predmeti iz upisnika raznih predmeta.

Pregled kretanja predmeta po vrsti predmeta u referentnom razdoblju pokazuje da je u kaznenim odjelima državnih odvjetništava zaprimljeno 144.898 predmeta u 2025. godini naspram 147.137 predmeta koliko ih je zaprimljeno u 2024. godini.

U 2025. godini, u građansko-upravnim odjelima državnih odvjetništava zaprimljeno je 88.407 predmeta, dok je u 2024. godini zaprimljeno 88.648 predmeta.

Iz pregleda kretanja predmeta po vrsti proizlazi da se 68 % od ukupnog boja predmeta u radu odnosi na kaznene predmete. Ta činjenica, kao i činjenica da je rješavanje građansko-upravnih predmeta u pravilu vezano zakonskim rokovima utječe na okolnost da je većina neriješenih predmeta iz stvarne nadležnosti kaznenog odjela, s čime je onda povezan i parametar vremena potrebnog za rješavanje neriješenih predmeta koji je devet puta veći za kaznene predmete.

Općinska državna odvjetništva u 2025. godini zaprimila su u rad 188.651 novi predmet, što iznosi 81 % od ukupno zaprimljenih novih predmeta u svim državnim odvjetništvima koja su ukupno zaprimila 233.305 novih predmeta.

U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje općinska državna odvjetništva zaprimila su 1 % manje novih predmeta u rad, međutim, uzimajući u obzir navedeni postotak, možemo zaključiti da se kontinuirano tijekom petogodišnjeg razdoblja radi o približno jednakom broju novozaprimljenih predmeta godišnje.

U izvještajnom je razdoblju povećan i broj riješenih predmeta, jer je u 2024. godini riješeno 187.270 predmeta, dok je u 2025. godini riješeno 195.960 predmeta, odnosno 8.690 predmeta više nego u prethodnom izvještajnom razdoblju.

Općinska državna odvjetništva u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje imala su nešto više predmeta u radu (1 %), donijela su i 5 % više odluka te su samim time smanjila broj neriješenih predmeta. Kad stavimo u omjer broj neriješenih predmeta s ukupnim brojem predmeta u radu, uočavamo da se krajem 2025. godine radi o 19 % neriješenih predmeta. Kako je krajem 2023. i 2024. godine taj postotak iznosio 22 %, možemo zaključiti da je povećana stopa ažurnosti i da je postignuta ažurnost najbolja unazad pet godina.

Podaci pokazuju da je stopa ažurnosti (CR) u općinskim državnim odvjetništvima u odnosu na 2024. godinu povećana s 98 % na 104 % u 2025. godini, da je povećan broj predmeta riješenih po rješavatelju s 395,8 u 2024. godini na 415,90 u 2025. godini, znatno je smanjeno vrijeme rješavanja (DT), sa 102,9 na 84,93 dana, te je smanjen broj neriješenih predmeta po rješavatelju sa 111,2 na 96,78 dana.

Županijska državna odvjetništva u 2025. godini zaprimila su u rad 34.581 predmet odnosno 2 % predmeta manje nego u 2024. godini kad ih je zaprimljeno 35.394.

U 2025. godini riješeno je 35.595 predmeta, dok je u 2024. godini riješeno 35.612 predmeta. Na kraju godine neriješeno je ostalo 2.597 predmeta za razliku od 2024. godine kada je bilo neriješenih 3.586 predmeta.

Uspoređujući podatke o radu u 2025. godini u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, zaključuje se da su županijska državna odvjetništva u 2025. godini zaprimila 2 % manje predmeta nego tijekom 2024. godine. Od ukupnog broja predmeta u radu ostalo je neriješeno svega 6,8 % predmeta, što je smanjenje broja neriješenih predmeta u odnosu na 2024. godinu od 2,2 % (2024. godine – 9 % neriješenih predmeta).

Podaci pokazuju da je stopa ažurnosti (CR) u županijskim državnim odvjetništvima u odnosu na 2024. godinu povećana sa 101 % na 103 % i da je najbolja unazad pet godina, da je povećan broj predmeta riješenih po rješavatelju s 205,4 na 206,6, da je

smanjeno vrijeme rješavanja (DT) s 36,9 na 26,6 dana te da je smanjen broj neriješenih predmeta po rješavatelju s 20,7 na 15,1.

Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK) je u 2025. godini zaprimio 3.211 predmeta što je u odnosu na 2024. godinu više za 590 predmeta, riješeno je 3.385 predmeta, što je za 638 predmeta više nego u 2024. godini i neriješeno je 178 predmeta manje nego u prošlom izvještajnom razdoblju.

Uspoređujući podatke o radu u 2025. godini u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje zaključuje se da je USKOK u 2025. godini zaprimio 23,6 % više predmeta, da je riješio veći broj predmeta nego tijekom 2024. godine, da ima evidentiran manji broj neriješenih predmeta te je krajem 2025. godine u USKOK-u bilo 11,6 % neriješenih predmeta od ukupnog broja predmeta u radu, dok je krajem prošlog izvještajnog razdoblja taj udio iznosio 15,5 %, dakle radi se o smanjenu broja neriješenih predmeta od 4 %. Zadržana je visoka stopa ažurnosti od 105 %, dok je vrijeme rješavanja smanjeno, gotovo prepolovljeno, s 83 na 48 dana, te je smanjen broj neriješenih predmeta po rješavatelju s 18,9 na 15.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske na temelju odredbe članka 29. stavaka 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 29. Zakona, poduzima pravne radnje radi zaštite Ustava Republike Hrvatske i zakonitosti pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske, Vrhovnim sudom Republike Hrvatske, Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske, Visokim prekršajnim sudom Republike Hrvatske i Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske te stranim sudovima i drugim tijelima, osim kad je posebnim zakonom drugačije određeno te daje mišljenja o nacrtima prijedloga zakona i drugih propisa važnih za ustrojstvo i rad državnog odvjetništva i obnašanje državnoodvjetničke dužnosti.

U izvještajnom razdoblju Državno odvjetništvo Republike Hrvatske zaprimilo je 6.862 predmeta, što je 8 % predmeta više u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje kada je zaprimljeno 6.349 predmeta, te je riješilo 7.451 predmet, što je 15 % više nego 2024. godine, kada su riješena 6.464 predmeta. Smanjen je i broj neriješenih predmeta za 9 % (krajem 2024. godine bilo ih je 895, a krajem 2025. godine taj broj iznosio je 267), što govori u prilog ažurnom postupanju Državnog odvjetništva Republike Hrvatske.

U radu Državnog odvjetništva Republike Hrvatske povećana je ažurnost na 109 %, a vrijeme rješavanja i dalje se smanjuje s 50,7 na 13,1 dan.

Rad u kaznenim predmetima

Prema podacima iz Izvješća za 2025. godinu državna odvjetništva su tijekom 2025. godine zaprimila 788 kaznenih prijava protiv poznatih počinitelja (sve fizičke i pravne osobe) više nego 2024. godine, što predstavlja porast od 1,9 %. Naime, tijekom 2024. godine zaprimljeno je 42.187 kaznenih prijava protiv poznatih počinitelja, dok je u 2025. godini prijavljeno 42.975 osoba.

Najveći broj kaznenih prijava odnosi se na poznate fizičke osobe, njih 41.445, uključujući kaznene prijave protiv odraslih osoba, mladih punoljetnika i maloljetnika, a što predstavlja porast od 1,5 % u odnosu na prethodnu godinu kada je bilo prijavljeno 40.837 fizičkih osoba.

Što se strukture prijavljenih poznatih osoba tiče i u 2025. godini najzastupljenije su kaznene prijave protiv odraslih osoba odnosno 36.942 prijava (86 %), slijede kaznene prijave protiv maloljetnih osoba s 2.492 (5,8 %), protiv mladih punoljetnih osoba s 2.011 prijava (4,7 %) te protiv pravnih osoba s 1.530 prijava (3,5 %).

U 2025. godini prijavljeno je 1.530 pravnih osoba što je 180 prijavljenih pravnih osoba više nego u 2024. godini kada ih je bilo prijavljeno 1.350, što predstavlja porast od 13,3 %.

Što se tiče strukture kriminaliteta, u izvještajnoj godini najzastupljenije je kazneno djelo protiv osobne slobode – prijetnja iz članka 139. Kaznenog zakona/11, koje u ukupnom broju zaprimljenih kaznenih prijava sudjeluju s 13 %.

Brojčano se također ističu kaznena djela protiv imovine, i to kazneno djelo prijevare iz članka 236. Kaznenog zakona/11, kazneno djelo krađe iz članka 228. Kaznenog zakona/11, kazneno djelo teške krađe iz članka 229. Kaznenog zakona/11 te kazneno djelo oštećenja tuđe stvari iz članka 235. Kaznenog zakona/11, a što su sve kaznena djela iz nadležnosti općinskih državnih odvjetništava.

Kontinuirano se prijavljuje i kazneno djelo zlorabe položaja i ovlasti iz članka 291. Kaznenog zakona/11, kazneno djelo povrede djetetovih prava iz članka 177. Kaznenog zakona/11, kazneno djelo nasilja u obitelji iz članka 179.a Kaznenog zakona/11 (koje i ove godine bilježi blagi porast) te kazneno djelo izazivanja prometne nesreće u cestovnom prometu iz članka 227. Kaznenog zakona/11.

U izvještajnom razdoblju USKOK, županijska državna odvjetništva i općinska državna odvjetništva (bez kaznenih prijava protiv maloljetnih osoba) zaprimili su ukupno 40.483 kaznene prijave, a kada se navedenom dodaju neriješene prijave iz 2024. godine, u radu su imali ukupno 62.558 prijava.

Od ukupnog broja kaznenih prijava u radu riješeno je 39.440 prijava ili 63 %, iz čega proizlazi da je i tijekom ovog izvještajnog razdoblja zadržana visoka razina ažurnosti u radu državnih odvjetništava.

Na kraju izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 23.118 prijava (37 %), što predstavlja blagi pad u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje kada je neriješeno ostalo 22.061 prijava ili 37,5 % prijava.

Kada se ukupan broj donesenih odluka (riješenih kaznenih prijava) – 39.440 analizira prema vrsti donesene odluke, proizlazi da na rješenja o odbačaju kaznene prijave otpada 34 % (13.396) te se uočava da je broj rješenja o odbačaju kaznene prijave blago viši u odnosu na ranija izvještajna razdoblja (2024. – 31,9 %, 2023. – 32,1 %, 2022. – 31,5 %). Zatim slijede optužnice – neposredne optužnice i optužnice s kaznenim nalogom (7.237, odnosno 18,4 %), s time da su državna odvjetništva od sveukupnog broja podignutih optužnica tijekom 2025. godini u odnosu na 3.531 osobu (48,8 %) zatražila od sudova izdavanje kaznenog naloga.

Nadalje, od ukupno donesenih odluka na rješenja o provođenju istrage otpada 11,3 % (4.473), dok je 5 % prijava (1.982) riješeno ustupom predmeta drugom državnom

odvjetništvu, a 4,1 % prijava (1.632) riješeno je na drugi način (spajanjem predmeta i sl.). Tijekom 2025. godine otvoreno je 10.720 istraživanja (27,2 %).

Da bismo dobili ukupan broj rješenja o odbačaju kaznenih prijava donesenih tijekom 2025. godine, rješenjima o odbačaju kaznene prijave donesenim povodom kaznene prijave (13.396), potrebno je pribrojiti rješenja o odbačaju kaznene prijave donesena nakon dovršenog istraživanja (2.786) iz čega je vidljivo da su tijekom 2025. godine donesena sveukupno 16.182 rješenja o odbačaju, što predstavlja porast od 12,2 % u odnosu na broj odbačaja donesenih tijekom prethodnog izvještajnog razdoblja (14.420 rješenja o odbačaju).

Po podnesenim kaznenim prijavama bez provođenja istraživanja podignuto je 7.237 optužnica, a nakon dovršenog istraživanja njih 7.287, dakle ukupno su podignute 14.524 optužnice, a što je postotak na razini prošlogodišnjeg.

U 2025. godini doneseno je rješenje o provođenju istrage za 4.473 osobe (bez maloljetnih osoba), što je 173 osobe više u odnosu na prethodnu godinu kada ih je bilo 4.300 i predstavlja porast od 4 %. Od ukupnog broja istraga u radu (7.239), tijekom 2025. godine dovršeno je njih 4.605 (63,6 %), dok su u radu ostale 2.634 istrage (36,4 %), a razlozi nerješavanja su objektivni – istrage otvorene krajem godine, prikupljanje dokaza putem međunarodne pravne pomoći, nedostupnost okrivljenika, veliki broj svjedoka, nužnost provođenja dugotrajnih ili složenih vještačenja i dr.

U broju dovršenih istraga (4.605) broj podignutih optužnica participira s 84,7 % odnosno 3.903, što je 4,9 % manje nego optužnica podignutih u 2024. godini, no ne predstavlja značajnije odstupanje od ranijih izvještajnih razdoblja.

Po zastupljenosti u odlukama po dovršenoj istrazi, nakon optužnica, slijede obustave istrage kojih je bilo 571 (12,4 %), ustupom su riješene 94 istrage (2,1 %), dok je na drugi način (spajanje postupaka i slično) riješeno 37 istraga (0,8 %).

U odnosu na duljinu trajanja istrage, ističe se da je tijekom 2025. njih 3.547 (76,5 %) dovršeno unutar roka od 6 mjeseci, do 12 mjeseci trajalo je vođenje 724 istrage (15,6 %), 167 istraga trajalo je do 18 mjeseci (3,6 %) te 199 istraga dulje od 18 mjeseci (4,3%), što ukazuje na ažurno postupanje državnih odvjetništava.

Tijekom 2025. državna odvjetništva podigla su sveukupno 18.478 optužnica, približno isti broj kao i prošle godine (0,66 % manje optužnica od prošle godine ili 123 optužnice manje). U navedenom broju najviše je neposrednih optužnica, njih 7.884 ili 42,66 %, zatim slijede optužnice s kaznenim nalogom, njih 6.652 odnosno 35,99 % te 3.942 (21,33 %) optužnice podignute nakon istrage.

Udio optužnica podignutih nakon istrage (21,33 %) isti je kao prošle godine. Omjer udjela neposrednih optužnica i optužnica nakon istrage tijekom pet godina je ujednačen.

Tijekom izvještajnog razdoblja u radu pred sudom ostalo je ukupno 44.630 optužnica, pa kad se ovom broju doda broj novopodignutih optužnica, dolazimo do broja od 64.628 optužnica koje su u izvještajnom razdoblju bile zastupane po državnim odvjetnicima pred sudom (približno isti broj kao prošle godine kada ih je bilo 64.736).

U 2025. godini u radu pred optužnim vijećem ukupno se nalazilo 19.966 optužnica, dakle ukupan broj optužnica u radu pred optužnim vijećima nadležnih sudova gotovo je isti kao prošle godine (manji je za 1,11 %, odnosno 225 optužnica manje). Ukupan broj odluka optužnog vijeća nešto je manji (3,74 %, odnosno 507 odluka manje) od prošle godine. Na kraju 2025. godine u radu je pred optužnim vijećima ostalo 6.911 optužnica u kojima nije donesena odluka o osnovanosti podignute optužnice, odnosno 5,09 % više optužnica (335 optužnica više) nego na kraju 2024. godine.

Od ukupnog broja odluka optužnog vijeća tijekom 2025. godine potvrđeno je 97,12 % optužnica. Udio od oko 97 % potvrđenih optužnica u odlukama optužnog vijeća tijekom petogodišnjeg razdoblja pokazatelj je ujednačene visoke kvalitete podignutih optužnica. Unatoč okolnosti što na odluku optužnog vijeća o vraćanju optužnice državno odvjetništvo nema pravo žalbe i dužno je postupiti po odluci suda za dopunu dokaznog postupka ili ispravak optužnice, samo je 2,23 % vraćenih optužnica u ukupnom broju odluka optužnog vijeća. Isti su podaci iz ranijih godina (oko 2 % vraćenih optužnica). Još je niži udio (0,63 %) obustava postupka u odlukama optužnog vijeća, većinom zbog razloga koji nastupe nakon podizanja optužnice, izvan utjecaja državnog odvjetništva (primjerice: smrt, trajna raspravna nesposobnost optuženika, prestanak postojanja pravne osobe).

Tijekom pet godina udio obustava konstantno je nizak (od 0,38 % do 0,73 %). Neznatni dio (0,09 %) od ukupnog broja optužnica u radu pred optužnim vijećem tijekom 2025. godine (19.966 optužnica) povučene su optužnice (ukupno 19 optužnica) od strane državnog odvjetništva. Isti su podaci iz ranijih godina (iznose od 0,6 % do 0,14 %). Navedeni podaci potvrđuju uspješan rad državnog odvjetništva u podizanju optužnica.

U odnosu na odluke donesene povodom podignutih optužnica, sudovi su donijeli 4.369 presuda s kaznenim nalogom, 7,08 % više nego prošle godine, dok je u odnosu na 19.148 osoba donesena odluka suda nakon provedenog postupka, što je 2,68 % više od prošle godine. Od ukupnih odluka suda 22,81 % otpada na pravomoćne presude s kaznenim nalogom.

Od ukupnog broja donesenih presuda osuđujućih je 82,44 %. Od toga je udio presuda na temelju sporazuma 3,24 %. Presude prema neubrojivim počiniteljima daljnjih su 1,58 % od ukupnog broja sudskih odluka donesenih nakon provedenog postupka. Ukupno 8,02 % su oslobađajuće (5,59 %) i odbijajuće presude (2,43 %). Slični su podaci iz ranijih godina (od 2020. do 2023. njihov se udio kreće od 8,68 % do 10,16 %).

Odluke o obustavi nakon potvrđivanja optužnice (5,41 %) većinom su donesene zbog okolnosti koje nastupe naknadno (smrt ili nastupanje trajne raspravne nesposobnosti okrivljenika, prestanak postojanja pravne osobe). Njihov broj ujednačen je u rasponu od 1,63 % do najviše 5,41 % tijekom pet godina.

Kontinuirano visok udio od 80,17 % do 85,79 % donesenih osuđujućih presuda po podnesenim optužnicama u razdoblju od 2021. do 2025. godine potvrđuje da državno odvjetništvo donosi pravilne odluke o podizanju optužnice i uspješno zastupa podnesene optužnice u postupku pred sudom.

Udio presuda na temelju sporazuma u ukupnom broju osuđujućih presuda od 3,24 % nešto je manji od prošle godine (udio od 7 % u 2024. godini), ali je ujednačen s podacima ranijih godina (udio od 4,26 % u 2023. godini, 3,94 % u 2022. godini, 3,2 % u 2021. godini). Složeni su razlozi što ukupan udio presuda po sporazumu nije viši.

Iako institut sporazumijevanja doprinosi skraćanju kaznenog postupka, često se ne primjenjuje kod najtežih kaznenih djela kod kojih je, zbog očekivane visoke kazne zatvora, interes obrane za sporazum najveći. Državno je odvjetništvo načelno restriktivnog pristupa u sporazumijevanju za najteža kaznena djela protiv života i tijela, protiv spolnih sloboda, kao i kod drugih kaznenih djela s teškim posljedicama za žrtve.

Tijekom referentnog razdoblja sudovi su izrekli sankcije za 15.787 osoba, što je 2,64 % više izrečenih sankcija u odnosu na prethodno razdoblje. U ukupnom broju izrečenih sankcija kazna zatvora zastupljena je s 22,49 % što čini neznatno smanjenje od 1,74 % u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Izrečene kazne zatvora zamijenjene su radom za opće dobro u 16,53 % slučajeva, što prema prethodnoj godini čini neznatno smanjenje od 1,17 % te je na razini višegodišnjeg prosjeka.

Dugotrajne kazne zatvora koje se izriču za najteža kaznena djela u ukupnom broju izrečenih zatvorskih kazni participiraju s 0,23 % odnosno izrečeno ih je 8.

Novčana kazna kao glavna kazna izrečena je u odnosu na 1,51 % osuđujućih presuda te je na razini prethodnog izvještajnog razdoblja.

U strukturi osuđujućih presuda najzastupljenija je uvjetna osuda s udjelom od 75,29 %, što čini povećanje od 1,52 %.

Temeljem odredbe članka 50. Kaznenog zakona sudovi su oslobodili od kazne 5 osoba ili 0,03 %.

Sigurnosne mjere izriču se uz kaznene sankcije sa svrhom otklanjanja okolnosti koje omogućuju odnosno potiču na činjenje kaznenih djela.

Uz kaznene sankcije, sigurnosne mjere izrečene su prema 1.769 počinitelja, odnosno uz 11,2 % izrečenih sankcija. U izvještajnom razdoblju izrečeno je 350 ili 24,66 % sigurnosnih mjera više u odnosu na prethodnu godinu te se broj izrečenih sigurnosnih mjera kontinuirano povećava.

Kao i u ranijim razdobljima, najčešće su izricane sigurnosne mjere mjera obveznog liječenja od ovisnosti i obveznog psihijatrijskog liječenja. Sigurnosna mjera obveznog liječenja od ovisnosti, koja se izriče počiniteljima koji kaznena djela počine pod odlučujućim utjecajem alkohola ili droga, sudjeluje s 37,66 % u ukupnom broju izrečenih sigurnosnih mjera, a sigurnosna mjera obveznog psihijatrijskog liječenja s 31,49 % u ukupnom broju izrečenih sigurnosnih mjera. Ove dvije sigurnosne mjere participiraju sa 69,15 % u ukupnom broju izrečenih sigurnosnih mjera.

Tijekom 2025. godine ukupno je sudskim presudama donesenim u kaznenim postupcima u kojima su postupala sva državna odvjetništva i Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta oduzeta imovinska korist u iznosu od 13.662.030,05 eura. U ukupnosti je presudama oduzeto najviše imovinske koristi promatrano u četverogodišnjem razdoblju, uz smanjenje broja osoba od kojih je oduzeta imovinska korist u odnosu na 2024. godinu za 2,83 %. Međutim, u apsolutnoj brojci oduzete imovinske koristi zabilježen je pad od 53,62 %. S obzirom na to da se imovinska korist oduzima sudskom odlukom, razlog

zabilježenog pada u broju oduzimanja imovinske koristi jest u smanjenju broja sudskih presuđenja.

Pojedinačno, najviše oduzimanja imovinske koristi zabilježeno je postupanjima općinskih državnih odvjetništava, njih 636, potom postupanjem Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (119) te 69 oduzimanja postupanjem županijskih državnih odvjetništava. Za razliku od prethodnog izvještajnog razdoblja, kada je najveći iznos imovinske koristi bio oduzet postupanjem Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, i to 18.086.066,00 eura, te potom postupanjem županijskih državnih odvjetništava u iznosu od 9.298.765,82 eura, a najmanje postupanjem općinskih državnih odvjetništava u iznosu od 2.072.072,54 eura, tijekom 2025. najviše imovinske koristi oduzeto je postupanjima općinskih državnih odvjetništava u iznosu od 5.433.516,60 eura (40 % oduzetog iznosa), potom županijskih državnih odvjetništava u iznosu od 5.336.432,93 eura (39 % oduzetog iznosa), a najmanje u predmetima Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u iznosu od 2.892.080,55 eura (21 % oduzetog iznosa).

Prikaz rada i odluka Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (USKOK)

U izvještajnom razdoblju zaprimljene su kaznene prijave protiv 2.301 osobe što je 20,72 % više u odnosu na 2024. godinu, kada ih je zaprimljeno protiv 1.906 osoba. Od 2.301 zaprimljene prijave njih 2.232 je protiv fizičkih osoba te 69 protiv pravnih osoba.

Na kraju izvještajnog razdoblja nije ostala ni jedna prijava u radu.

U strukturi podnesenih kaznenih prijava, najveći broj prijava, njih 1.629 odnosi se na kazneno djelo zloporabe položaja i ovlasti iz članka 291. stavaka 1. i 2. Kaznenog zakona što čini 70,79 % od ukupnog broja podnesenih kaznenih prijava.

Od ostalih kaznenih djela u ukupnom broju zaprimljenih kaznenih prijava kazneno djelo davanja mita iz članka 294. stavka 1. Kaznenog zakona participira s 4 % (prijava protiv 92 osobe), kazneno djelo zločinačkog udruženja iz članka 328. stavka 1. Kaznenog zakona participira s 3,52 % (prijava protiv 81 osobe), kazneno djelo neovlaštene proizvodnje i prometa drogama iz članka 190. Kaznenog zakona s 3,30 % (prijava protiv 76 osoba), kazneno djelo utaje poreza ili carina iz članka 256. Kaznenog zakona s 2,52 % (prijava protiv 58 osoba), kazneno djelo primanja mita iz članka 293. stavka 1. Kaznenog zakona s 1,91 %, (prijava protiv 44 osobe), kazneno djelo trgovanja utjecajem iz članka 295. stavka 1. Kaznenog zakona s 1,86 % (prijava protiv 42 osobe), a kazneno djelo nezakonitog pogodovanja iz članka 292. Kaznenog zakona s 1,56 % (prijava protiv 36 osoba).

Rješenje o odbačaju kaznene prijave doneseno je u odnosu na 1.825 osoba (79,31 %).

U izvještajnom razdoblju protiv 467 osoba doneseno je rješenje o provođenju istrage, što čini 20,30 % ukupno donesenih odluka. S obzirom na to da je u prethodnom izvještajnom razdoblju rješenje o provođenju istrage bilo doneseno protiv 333 osobe, u izvještajnom razdoblju ostvaren je porast od 40,24 %, što je u korelaciji s povećanjem broja zaprimljenih kaznenih prijava.

Protiv 3 osobe podignuta je neposredna optužnica, što ne odstupa značajnije od ranijih izvještajnih razdoblja.

USKOK je tijekom izvještajnog razdoblja po završenoj istrazi donio odluke u odnosu na 455 osoba, od čega je protiv 447 osoba podignuta optužnica (98,24 % ukupno donesenih odluka), dok je u odnosu na 8 osoba doneseno rješenje o obustavi istrage (1,76 % ukupno donesenih odluka).

Od ukupnog broja istraga u radu u izvještajnom razdoblju na kraju izvještajnog razdoblja u radu su ostale istrage protiv 247 osoba.

Od ukupnog broja istraga koje su ostale u radu na kraju izvještajnog razdoblja 61,54 % (152 osobe) istrage su koje traju do 6 mjeseci, dok se u odnosu na preostalih 95 osoba protiv kojih istraga traje više od 6 mjeseci radi o 10 kaznenih predmeta, od čega je u jednom doneseno rješenje o prekidu istrage.

U izvještajnom razdoblju nastavljen je trend smanjenja trajanja istraga iz prethodnog izvještajnog razdoblja pa je tako od ukupnog broja završenih istraga u izvještajnom razdoblju njih 42,64 % trajalo do 6 mjeseci, a smanjen je i broj istraga koje su trajale više od 12 mjeseci te one u broju završenih istraga participiraju s 14,29 %.

Broj podignutih optužnica tijekom 2025. godine (450 optuženih osoba) veći je za 24,65 % od broja podignutih optužnica prošle godine. Rezultati rada USKOK-a kontinuirani su tijekom pet godina i kreću se između 312 i 467 optuženih osoba. Veći broj optužnica podnesenih 2023. godine (614) rezultat je dovršene velike istrage USKOK-a kada je optuženo ukupno 240 osoba.

Optužno vijeće odlučilo je o podignutim optužnicama USKOK-a protiv 320 osoba. Potvrđeno je 97,81 % optužnica odnosno za 313 osoba, a vraćena je 1 (0,31%) radi boljeg razjašnjenja stvari. Postupak u odnosu na 6 osoba ili 1,87 % je obustavljen zbog nastupa okolnosti koje isključuju kazneni progon.

Broj donesenih sudskih odluka po potvrđenim optužnicama USKOK-a manji je za 41,69 % nego prošle godine. Povećanje iskazano prošle godine (više od 47,61 % odnosno za 245 osoba od 2023.) odnosilo se većinom na 170 presuda koje su na temelju sporazuma između USKOK-a i okrivljenika u jednom predmetu donesene od strane optužnog vijeća nakon potvrđivanja optužnice. Realno je tijekom 2025. godine broj sudskih odluka vraćen na razinu iz 2023. godine. Osuđujućih presuda je bilo 90,02 % (316 osoba). U odnosu na 16 osoba (4,56 %) postupak je obustavljen nakon potvrđivanja optužnice (razlozi: smrt fizičke osobe, prestanak postojanja pravne osobe, zastara kaznenog progona). Nije bilo odbijajućih presuda.

U odnosu na 9 osoba (2,56 %) donesene su oslobađajuće presude na koje je USKOK uložio žalbe.

Presude na temelju sporazuma stranaka čine udio od 62,65 % donesenih osuđujućih presuda te udio od 56,41 % svih donesenih sudskih odluka.

U izvještajnom razdoblju doneseno je 316 osuđujućih presuda, od kaznenih sankcija najzastupljenija je kazna zatvora na koju je osuđeno 195 osoba ili 61,70 % od ukupnog broja osuđujućih presuda, a uvjetna osuda izrečena je u odnosu na 116 osoba ili 36,70 % od

ukupnog broja osuđujućih presuda. Izrečene kazne zatvora zamijenjene su radom za opće dobro u odnosu na 56 osoba ili 28,71 %, što je znatno manje od protekle godine.

U odnosu na 119 osuđenih fizičkih osoba izrečene su i sporedne novčane kazne za kaznena djela počinjena iz koristoljublja, što je za 25,62 % manje nego protekle izvještajne godine, ali još uvijek u granicama iz ranijih godina.

U izvještajnom razdoblju izrečeno je ukupno 12 sigurnosnih mjera i sve se odnose na sigurnosnu mjeru zabrane obavljanja određene dužnosti ili djelatnosti.

U izvještajnom razdoblju od ukupno 119 osoba oduzeto je 2.892.080,55 eura imovinske koristi što u odnosu na 2024. godinu, kada je od 182 osobe oduzeto 18.086.066,00 eura, predstavlja smanjenje po broju osoba za 34,62 %.

Rad u građanskim i upravnim predmetima

Tijekom 2025. godine županijska i općinska državna odvjetništva primila su ukupno 88.721 novi zahtjev pa se u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje ne bilježe veća odstupanja. Smanjenje ukupnog broja zahtjeva iznosi samo 1 %. Od ukupnog broja zahtjeva 73,3 % ih se odnosi na sudske, 4,9 % na upravne, a 21,8 % na državnoodvjetničke predmete.

Iz prikazanih podataka o strukturi i kretanju zahtjeva u odnosu na vrstu zastupanja proizlazi da se u 99,8 % sudskih i upravnih predmeta obavlja zastupanje na temelju zakona, dok se zastupanje po punomoći odnosi samo na 0,2 % predmeta.

Najveći broj zastupanja na temelju punomoći odnosio se na upravne sporove u kojima su tuženici ministarstva i druga javnopravna tijela.

U izvještajnoj godini u strukturi sudskih predmeta najzastupljeniji su ostali sudski predmeti (izvanparnični, zemljišnoknjižni, adhezijski, parnični postupak pred drugostupanjskim sudom - 46,2 %), ovrhe (35,2 %), a manjim dijelom parnice (8 %), stečaj i predstečaj (6,5 %) te stečaj potrošača (3,5 %).

U izvještajnoj godini ukupan broj zahtjeva u sudskim predmetima manji je za 1.426 u odnosu na prethodnu godinu, što čini smanjenje broja sudskih predmeta za 2 %. Ostali sudski predmeti, koji su najbrojniji, bilježe rast od 4,6 % (izvanparnični, zemljišnoknjižni te adhezijski predmeti i parnični postupak pred drugostupanjskim sudom). Povećanje ove vrste sudskih predmeta rezultat je povećanog broja novih izvanparničnih i zemljišnoknjižnih predmeta.

Broj parničnih predmeta se u odnosu na 2024. godinu smanjio za 4,4 % predmeta, broj ovršnih predmeta se smanjio za 4,8 % predmeta, dok stečajni predmeti također bilježe smanjenje od 15,4 %.

Tijekom izvještajnog razdoblja općinska i županijska državna odvjetništva zastupala su Republiku Hrvatsku na 22.272 rasprave pred općinskim, trgovačkim i upravnim sudovima te javnopravnim tijelima. Izvan sjedišta državnog odvjetništva održane su 8.674 rasprave, tj. 38 %, što predstavlja poseban problem zbog nedostatka službenih vozila, troškova putovanja i dužih izbivanja izvan sjedišta. Svaki je rješavatelj u 2025. godini zastupao prosječno

na 121 raspravi. U izvještajnoj godini uloženo je 2.366 redovnih te 418 izvanrednih pravnih lijekova.

Državna odvjetništva dužna su u građanskim i upravnim predmetima, kad god je to moguće, štiteći imovinske interese Republike Hrvatske sklapati nagodbe i poduzeti sve pravne radnje u okviru svojih zakonskih ovlasti da se sporovi rješavaju mirnim putem i izvan sudskih postupaka. Način izvansudskog rješavanja sporova jest i izdavanje tabularne isprave radi upisa prava vlasništva sukladno članku 57. stavku 3. Zakona o zemljišnim knjigama („Narodne novine“, br. 63/19., 128/22., 155/23. i 127/24.) koji propisuje da će se smatrati kako je potpis osobe koja je kao tijelo pravne osobe raspolagala nekretninom na ispravi propisno ovjeren i kad ispravu supotpíše nadležno županijsko državno odvjetništvo kad pravna osoba koja je raspolagala nekretninom nema pravnoga sljednika.

Člankom 186.a Zakona o parničnom postupku („Narodne novine“, broj 53/91, 91/92., 112/99., 129/00., 88/01., 117/03., 88/05., 2/07., 96/08., 84/08., 123/08., 57/11., 25/13., 89/14., 70/19., 80/22., 114/22., 155/23. i 146/25.) propisana je obveza svih osoba koje namjeravaju tužiti Republiku Hrvatsku da prije podnošenja tužbe sudu podnesu zahtjev za mirno rješenje spora nadležnom državnom odvjetništvu. Istu obvezu ima i Republika Hrvatska kada namjerava tužiti neku osobu.

Od 2021. do 2025. godine primljeno je ukupno 46.957 zahtjeva za mirno rješenje spora u vrijednosti od 4.566.722.000,00 eura. Sklopljeno je 9.933 nagodbi ukupne vrijednosti od 58.221.000,00 eura. Za navedeni broj sklopljenih nagodbi smanjen je broj parničnih postupaka pred redovnim i specijaliziranim sudovima.

U izvještajnom razdoblju zaprimljena su 7.122 nova zahtjeva za mirno rješenje spora, što u odnosu na 2024. godinu predstavlja smanjenje od 4,4 %.

Od 6.802 donesene odluke 31,9 % ih se odnosi na sklopljene izvansudske nagodbe. Vrijednost sklopljenih nagodbi iznosi 15.431.000,00 eura. Sklapanjem 2.168 nagodbi u postupku mirnog rješavanja spora primjenom odredbe članka 186.a Zakona o parničnom postupku općinska i županijska državna odvjetništva za taj su broj smanjila opterećenje sudova ovim predmetima.

Broj zahtjeva za mirno rješenje spora koje podnose fizičke i pravne osobe protiv Republike Hrvatske u 2025. godini bilježi neznatno povećanje (0,5 %) u odnosu na 2024. godinu. U izvještajnoj godini 1.383 zahtjeva riješeno je sklapanjem nagodbe (27 %). U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje došlo je do neznatnog smanjenja broja sklopljenih nagodbi po zahtjevima drugih osoba za 4 %.

U 2025. godini od 1.777 zahtjeva podnositelja Republike Hrvatske sklapanjem nagodbe riješeno je njih 44 % odnosno 785, što predstavlja povećanje od 5 % u odnosu na prethodno razdoblje.

Iz podataka o odlukama i postupanju državnog odvjetništva u parnicama navodimo da je u 2025. godini primljeno 4,4 % manje (5.237) novih predmeta, dok je doneseno ukupno 5.339 meritornih državnoodvjetničkih odluka, zastupano je na 9.022 sudska ročišta, izjavljeno je 1.346 žalbi na odluke prvostupanijskih sudova i podnesena su 362 prijedloga za dopuštenje revizije, odnosno revizije po dopuštenu protiv pravomoćnih odluka. Pred

prvostupanjskim sudovima odluka suda nije donesena u 10.579 parničnih predmeta u kojima zastupa državno odvjetništvo.

U 2025. godini Republika Hrvatska je tužitelj u 27 % od ukupnog broja novih predmeta, a tužena u 70 % predmeta, te je sudjelovala kao umješač u 3 % predmeta, najčešće na strani tuženika. Većina ovih predmeta odnosi se na radne sporove koji su vođeni po tužbama zaposlenika javnih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska. Republika Hrvatska umiješala se u parnice na strani tuženih zdravstvenih, obrazovnih i znanstvenih ustanova koje su pokrenuli zaposlenici tih ustanova.

Vrijednost predmeta spora gdje je Republika Hrvatska tužena višestruko je veća nego vrijednost predmeta spora u kojima je tužitelj. Razlog tome je velika vrijednost predmeta spora u parnicama za naknadu štete u kojima se od Republike Hrvatske potražuju iznosi u milijunima eura. Tužitelji svoj zahtjev temelje na navodno počinjenoj povredi prava EU-a donošenjem određenih propisa, odnosno u primjeni tih propisa od strane domaćih sudova.

U strukturi parničnih predmeta na stvarnopravne sporove odnosi se 36 %, na predmete radi naknade štete 25 %, na obveznopravne predmete 21 %, na radne sporove 15 % te na ostale predmete 3 %.

Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine najzastupljenije je u parničnim predmetima s 1.673 predmeta, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva zastupljeno je sa 761 predmetom, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije sa 687 predmeta, Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije s 491 predmetom, Ministarstvo obrane s 436 predmeta i Ministarstvo unutarnjih poslova s 324 predmeta.

U 2025. godini sudovi su donijeli ukupno 4.307 prvostupanjskih odluka u parnicama u kojima je Republiku Hrvatsku kao stranku zastupalo državno odvjetništvo, a sklopljeno je 277 sudskih nagodbi.

U izvještajnoj godini u odnosu na prethodno razdoblje neznatno je smanjen broj dobivenih parnica koji iznosi 47 %, ali i broj izgubljenih parnica koji iznosi 37 %.

Analiza podataka o dobivenim, odnosno izgubljenim parnicama pred općinskim i trgovačkim sudovima prema vrijednosti predmeta spora pokazuje da je Republika Hrvatska uspjela u 93 % zahtjeva, odnosno u parnicama sa zahtjevima vrijednosti od 436.883.000,00 eura, dok nije uspjela u svega 7 %.

U upravnim predmetima državna odvjetništva zastupaju Republiku Hrvatsku u postupcima pred javnopravnim tijelima u predmetima radi povrata imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, izvlaštenja, utvrđivanja građevinskih čestica, promjene podataka u katastarskom operatu i provedbe geodetskih elaborata, stečaja potrošača pred Financijskom agencijom, utvrđivanja granica pomorskog dobra, otpisa duga i dr.

Iz odluka javnopravnih tijela proizlazi da je prihvaćeno 85 % prijedloga koje je podnijelo državno odvjetništvo, odbijeno je 2 % prijedloga, a u 13 % slučajeva riječ je o ostalim odlukama.

U izvještajnoj godini bilo je zaprimljeno ukupno 276 predmeta upravnih sporova, što je smanjenje u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje za 34,90 %.

U 38 % upravnih predmeta državno odvjetništvo zastupalo je Republiku Hrvatsku kao predlagatelja u postupcima (na aktivnoj strani), a u 62 % predmeta protustranku u postupcima.

Najveći broj predmeta odnosi se na predmete nove katastarske izmjere i promjena u katastarskom operatu (1.614 predmeta). U većem broju ovih postupaka Republika Hrvatska bila je predlagatelj (62 %). Zatim po brojnosti slijede upravni postupci stambenog zbrinjavanja (674).

Tijekom izvještajnog razdoblja u upravnim predmetima državna odvjetništva podnijela su 1.335 prijedloga, očitovala su se na 684 prijedloga protustranaka te u 1.077 predmeta nisu osporavala prijedloge protivne strane.

U izvještajnom razdoblju državno je odvjetništvo zastupalo na 510 rasprava u upravnim predmetima, čemu treba dodati i terenska uredovanja, očevide, pa se radi o značajnom broju poduzetih radnji.

Državna odvjetništva postupaju i u adhezijskim postupcima (podnošenje imovinskopravnog zahtjeva u kaznenom postupku), kao i u izvanparničnim i zemljišnoknjižnom predmetima te predmetima davanja pravnih mišljenja koja državna odvjetništva daju po općim i posebnim propisima.

U adhezijskom postupku kad je počinjenjem kaznenog djela oštećena Republika Hrvatska, državno odvjetništvo kao njezin zastupnik po zakonu postavlja u kaznenom postupku imovinskopravni zahtjev koji se odnosi na naknadu štete, povrat stvari i/ili poništaj pravnog posla. O imovinskopravnom zahtjevu odlučuje kazneni sud koji odlučuje i o kaznenoj odgovornosti okrivljenika.

Broj novih predmeta u kojima se vode adhezijski postupci ostao je na približno istoj razini u odnosu na raniju godinu (87 predmeta zaprimljeno je u 2024., a 84 u 2025.). Sudovi su u 2025. godini dosudili Republici Hrvatskoj 13 imovinskopravnih zahtjeva u ukupnoj vrijednosti od 9.551.000,00 eura, dok je s jednim zahtjevom Republika Hrvatska upućena u parnicu.

U ostale predmete spadaju izvanparnični, zemljišnoknjižni i predmeti davanja pravnih mišljenja koja državno odvjetništvo daje po općim i posebnim propisima. Tu se nalaze i predmeti koji spadaju u rubriku razno.

Od ostalih predmeta u izvještajnoj godini primljeno je 3.134 izvanparničnih predmeta i 26.841 zemljišnoknjižni predmet koji se u ovom izvještajnom razdoblju iskazuju kao zasebna kategorija predmeta te se radi o daljnjem povećanju od 2,5 % u odnosu na raniju godinu. U 2025. godini primljen je ukupno 26.841 novi zemljišnoknjižni zahtjev, a riješeno ukupno 27.729 zemljišnoknjižnih predmeta iz čega je vidljivo da je ažurnost državnih odvjetništava na visokih 103 %. Postupci se odnose na postupke povezivanja zemljišnih knjiga i knjiga položenih ugovora, obnove zemljišnoknjižnih uložaka, pojedinačne ispravne postupke, upise i brisanja založnog prava, uknjižbu javnih dobara, upise pomorskog dobra i uknjižbe nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske.

Također u 2025. godini sva državna odvjetništva zaprimila su 3.165 predmeta radi davanja pravnih mišljenja, što predstavlja smanjenje broja predmeta ove vrste u odnosu na 2024. godinu za 9,4 %. Tijekom 2025. godine riješeno je 3.325 predmeta pravnih mišljenja, odnosno riješen je veći broj predmeta od broja zaprimljenih.

U izvještajnom razdoblju zaprimljeno je 9.007 raznih drugih predmeta iz upisnika te vrste građanskih i upravnih predmeta.

Rad na pojedinim vrstama predmeta i aktualnoj problematici u 2025. godini

U godišnjem izvješću sadržano je i izvješće o radu po posebnim tematskim područjima i aktualnoj problematici za koje je ocijenjeno da su od osobitog značaja za Republiku Hrvatsku.

Od toga se izdvaja rad na progonu počinitelja kaznenih djela ratnih zločina.

U ovom izvještajnom razdoblju nadležna županijska državna odvjetništva zaprimila su 63 kaznene prijave zbog kaznenih djela ratnih zločina počinjenih za vrijeme Domovinskog rata. Kako je iz prethodnog izvještajnog razdoblja, u državnim odvjetništvima, ostala neriješena 1 kaznena prijava, to su u radu bile ukupno 64 prijave zbog tih kaznenih djela. Donošenjem rješenja o provođenju istrage riješene su 33 kaznene prijave, dok su kaznene prijave protiv 27 osoba odbačene.

Osim toga, u 3 kaznena predmeta protiv 17 okrivljenika optužnice su vraćene zbog nedostataka u prethodnom postupku i boljeg razjašnjenja stvari te je u ta 3 predmeta doneseno rješenje o dopuni istrage tako da su državna odvjetništva tijekom 2025. godine u radu imala predmete u kojima je u tijeku istraga protiv ukupno 50 osoba. Tijekom 2025. godine optuženo je 19 osoba, a nadležni županijski sudovi donijeli su presude u odnosu na 26 osoba, pri čemu su 24 osobe osuđene, jedna je oslobođena, a u odnosu na jednu osobu donesena je odbijajuća presuda.

Protiv oslobađajuće presude nadležno državno odvjetništvo podnijelo je žalbu zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja.

Broj prijavljenih osoba tijekom 2025. godine nešto je veći nego ranijih godina, što je rezultat koordiniranog rada nadležnih državnih odvjetništava s djelatnicima policije te intenzivne suradnje i međusobne koordinacije tijekom provođenja izvida i poduzimanja radnji koje prethode podnošenju kaznene prijave. U ovom izvještajnom razdoblju broj osoba protiv kojih je doneseno rješenje o provođenju istrage i broj optuženih osoba u uobičajenim je okvirima. I u ovoj godini je ukupan broj osoba protiv kojih se vodi istraga veći nego ranijih godina.

Bez obzira na statističke podatke velik je interes javnosti za ove predmete pa se rad na ovim predmetima nastoji učiniti što transparentnijim.

Državni odvjetnici uspješno surađuju s tužiteljstvima susjednih zemalja na temelju potpisanih protokola i sporazuma o suradnji u progonu počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida te na temelju redovne međunarodne pravne pomoći putem Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Republike Hrvatske.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i dalje surađuje s Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za kaznene sudove (MKMKS), koji je osnovan Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda radi preuzimanja nadležnosti, prava, obveza i osnovnih funkcija Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju te u radu koristi i informatičke alate kreirane za pretraživanje njihove baze podataka.

Nadalje, ističemo kaznena djela protiv života i tijela.

Županijska državna odvjetništva su tijekom 2025. godine ukupno u radu imala Najveći broj počinitelja odnosi se na kazneno djelo ubojstva iz članka 110. Kaznenog zakona za koje je prijavljeno 78 počinitelja (44,31 %), nakon čega slijede počinitelji kaznenog djela teškog ubojstva iz članka 111. (točke 1.-6.) Kaznenog zakona sa 69 počinitelja (39,20 %), a nakon toga 15 počinitelja kaznenog djela teškog ubojstva ženske osobe iz članka 111.a (8,52 %), dok je 14 počinitelja bilo u radu za ostala kaznena djela (7,95 %).

Odluke državnog odvjetništva uslijedile su u odnosu na ukupno 167 počinitelja, dok je u odnosu na 9 počinitelja ostala prijava u radu (prijava zaprimljena krajem izvještajnog razdoblja).

U strukturi donesenih odluka rješenja o odbačaju kaznene prijave donijeta su u odnosu na 29 počinitelja (17,36 %), u fazi istrage ostalo je 45 počinitelja (26,95 %), optužnica je podignuta u odnosu na 72 počinitelja (43,11 %), dok su „ostale odluke“ koje se odnose na obustavu postupka ili ustup nižem državnom odvjetništvu zbog kvalifikacije djela iz općinske nadležnosti uslijedile u odnosu na 21 počinitelja (12,57 %)

U odnosu na kazneno djelo teškog ubojstva ženske osobe iz članka 111.a Kaznenog zakona razvidno je da su županijska državna odvjetništva u radu imala prijave protiv 15 počinitelja te je doneseno ukupno 13 odluka, a prijave protiv 2 počinitelja (s kraja kalendarske godine) ostale su u radu. U pogledu odluka državnog odvjetništva u izvještajnom razdoblju u odnosu na 7 počinitelja postupak je u fazi provođenja istrage, protiv 4 počinitelja podignute su optužnice, a u odnosu na 2 počinitelja uslijedila je druga odluka.

Kada su žrtve kaznenog djela ženske osobe, konačna kvalifikacija kaznenog djela kao teškog ubojstva ženske osobe slijedi, u pravilu, kada je djelo rezultat kontinuiranog intenzivnog nasilja u vidu fizičkog i psihičkog nasilja, zastrašivanja kroz prijetnje, ponižavanje, nadzor i izolaciju žrtve u vidu zabrane kontakata s obitelji i prijateljima te drugih oblika sličnog ponašanja prema žrtvi koji se manifestiraju u stadiju koji prethodi počinjenju samog kaznenog djela. Ondje gdje nisu utvrđene opisane okolnosti koje su prethodile počinjenju djela, a ubojstvo se odnosi na blisku osobu ženskog spola, djela se kvalificiraju po članku 111. točki 3. Kaznenog zakona (teško ubojstvo).

Županijska državna odvjetništva su u odnosu na dvije prijave, nakon istrage vođene zbog kaznenog djela iz članka 111.a (teško ubojstvo ženske osobe) u optužnici djela (pre)kvalificirala u kazneno djelo teškog ubojstva iz članka 111. točke 3. Kaznenog zakona. Ondje gdje podaci, neovisno o kvalifikaciji prijavljenog djela kao kaznenog djela iz članka 111. točke 3. Kaznenog zakona, upućuju na kazneno djelo iz članka 111.a Kaznenog zakona državno odvjetništvo istragu provodi za to kazneno djelo te je u jednom predmetu izvršena takva (pre)kvalifikacija.

U Izvješću se navodi kako iz dosadašnje prakse postupanja te analize zaprimljenih presuda proizlazi da još uvijek nije ustaljeno postupanje glede kvalifikacije djela kao kaznenog djela iz članka 111.a Kaznenog zakona te ostaje vidjeti kako će se ubuduće razvijati praksa postupanja i kažnjavanja u odnosu na ove oblike kaznenih djela čije su žrtve ženske osobe.

Nadalje, ovdje ističemo i kaznena djela počinjena iz mržnje i govor mržnje.

Zločini iz mržnje kao pojam u širem smislu obuhvaća i ona kaznena djela koja su takvima definirana u članku 87. stavku 21. Kaznenog zakona, a koja se prikazuju u ovom izvješću, kao i tzv. govor mržnje koji je kao takav propisan u kaznenom djelu javnog poticanja na nasilje i mržnju iz članka 325. Kaznenog zakona. Zajedničko im je obilježje diskriminatorna motivacija, odnosno da su počinjena zbog određenih karakteristika žrtve, odnosno skupine kojoj žrtva pripada, a na kojim se karakteristikama temelji njihov identitet kao što su rasa, jezik, vjeroispovijest, nacionalno ili etničko podrijetlo, spol, spolno opredjeljenje, rodni identitet i slično, pri čemu definicija zločina iz mržnje iz članka 87. stavka 21. taksativno navodi te karakteristike, a kazneno djelo javnog poticanja na nasilje i mržnju iz članka 325. Kaznenog zakona proširuje pobrojene osobine i na druge, izrijekom navedene karakteristike.

U izvještajnoj 2025. godini državna su odvjetništva za kaznena djela vezana uz članak 87. stavak 21. Kaznenog zakona (zločini iz mržnje) zaprimila kaznene prijave protiv 82 osobe, od čega je policija prijavila 71 osobu, a ostale fizičke i pravne osobe prijavile su 11 osoba, što je 22 % više nego 2024. godine. Tijekom 2025. godine donesena su rješenja o odbačaju u odnosu na 16 osoba (2024. - 17 osoba).

Međutim, broj podignutih optužnica tijekom 2025. godine osjetno je veći nego 2024. godine pa je tako tijekom izvještajne godine optuženo ukupno 58 osoba (za razliku od 2024. godine kada su podignute optužnice protiv 36 osoba), što predstavlja povećanje za 61 % te nastavak trenda većeg broja optužnica (2023. godine - 22 osobe).

U 2025. godini bilježi se znatan rast donesenih odnosno zaprimljenih presuda za kaznena djela kvalifikacijom vezana za članak 87. stavak 21. Kaznenog zakona pa su, za razliku od 2024. godine kada je zaprimljeno 14 presuda, tijekom 2025. godine zaprimljene presude u odnosu na 46 počinitelja, što predstavlja 229 % više presuda nego u prošlom izvještajnom razdoblju, od čega je u odnosu na 44 osobe donesena osuđujuća, a u odnosu na 2 osobe odbijajuća presuda. Iz navedenog proizlazi da je uspješnost državnog odvjetništva tijekom 2025. godine bila 95 %, u kojem je omjeru doneseno osuđujućih presuda u odnosu na samo 4 % odbijajućih presuda i niti jednu oslobađajuću, za razliku od 2024. godine kada je 57 % presuda bilo osuđujućih, a u odnosu na 43 % optuženih osoba donesena je oslobađajuća presuda.

U izvještajnoj se godini, kao i za kazneno djelo zločina iz mržnje, tako i za kazneno djelo javnog poticanja na nasilje i mržnju iz članka 325. Kaznenog zakona, bilježi znatniji porast prijavljenih osoba, te je tijekom 2025. godine za to kazneno djelo prijavljena 101 osoba. U 2025. godini policija je za kazneno djelo javnog poticanja na nasilje i mržnju prijavila 28 osoba, a druge fizičke i pravne osobe prijavile su 73 osobe. S obzirom na to da državna odvjetništva zaprimaju kaznene prijave, osim od policije, i neposredno od drugih osoba, većinom onih koji se osjećaju žrtvama navedenog kaznenog djela, svake je godine većina zaprimljenih kaznenih prijava upravo neposredna, a ne putem policije.

To, međutim, dovodi do toga da se kao kazneno djelo javnog poticanja na nasilje i mržnju prijavljuju i brojna druga postupanja koja ne sadržavaju obilježja tog kaznenog djela, već se mogu podvesti pod uvredu, klevetu, pojedine prekršaje, ali i ona koja, bez obzira na neprimjeren, šokantan, uznemirujući ili javno neprihvatljiv izričaj, ipak ne predstavljaju kažnjiv govor ili pak osoba pogođena takvim govorom nema svojstvo koje se štiti navedenom odredbom, pa za takve prijave državno odvjetništvo donosi rješenje o odbačaju. To je razlog relativno velikog broja rješenja o odbačaju, pa je tijekom 2025. godine odbačeno kaznenih prijava u odnosu na ukupno 60 osoba. Pri tomu valja napomenuti kako državnoodvjetnička rješenja o odbačaju u pravilu sadrže uputu o pravnom lijeku koja oštećenim osobama odnosno žrtvama daje mogućnost preuzimanja progona protiv prijavljenog počinitelja, odnosno pruža priliku da sud pred kojim žrtva preuzme progon preispita osnovanost i zakonitost takve odluke državnog odvjetništva te pokrene postupak protiv prijavljenog počinitelja.

Tijekom 2025. godine evidentiran je i veći broj zaprimljenih sudskih presuda protiv počinitelja kaznenog djela iz članka 325. Kaznenog zakona u odnosu na raniju godinu. Naime, zaprimljeno je ukupno 20 presuda (2024. - 12), od čega je u odnosu na 18 osoba donesena osuđujuća, a u odnosu na 2 osobe oslobađajuća presuda. Kao i kod zločina iz mržnje, i kod ovog kaznenog djela najzastupljenije su diskriminatorne osnove nacionalno i etničko podrijetlo, vjeroispovijest, spolno opredjeljenje, odnosno rodni identitet, a kao i svih ranijih godina nastavlja se trend najveće zastupljenosti načina počinjenja ovih kaznenih djela putem društvenih mreža, odnosno interneta.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske sustavno i kontinuirano sudjeluje na edukacijama te drugima aktivnostima koje pružaju platformu za podizanje svijesti o složenosti i dalekosežnosti ovih kaznenih djela, boljem razumijevanju šireg društvenog konteksta te razmjeni iskustava i primjera dobre prakse, a sve u svrhu sustavnog podizanja kvalitete rada na navedenim predmetima čemu se pridaje velika važnost.

Kazneno djelo protuzakonitog ulaženja, kretanja i boravka u Republici Hrvatskoj, drugoj državi članici Europske unije ili potpisnici Schengenskog sporazuma također je istaknuto kao dio problematike od osobitog značaja za Republiku Hrvatsku.

Tijekom 2025. godine većina se podnesenih kaznenih prijava (87 %) za ova kaznena djela odnosi na kaznena djela iz članka 326. stavka 1. Kaznenog zakona. Na teži oblik ovih kaznenih djela iz članka 326. stavka 2. Kaznenog zakona odnosi se 13 % zaprimljenih kaznenih prijava. U podacima o međusobnom odnosu između oblika počinjenja ovih kaznenih djela iz članka 326. stavka 1. i stavka 2. Kaznenog zakona nema većih odstupanja od podataka iz ranijih godina. Broj prijavljenih osoba za kazneno djelo iz članka 326. stavka 1. Kaznenog zakona pao je za trećinu u odnosu na prošlu godinu (489 osoba manje). Broj prijavljenih osoba za kaznena djela iz članka 326. stavka 2. Kaznenog zakona prepolovljen je (185 osoba manje) u odnosu na prošlu godinu.

Razlozi smanjenja broja prijavljenih osoba tijekom 2025. godine odnose se na promjenu globalnih migracijskih trendova, kao i ruta kretanja migranata prema zemljama zapadne Europe nakon ulaska Bugarske i Rumunjske u Schengenski prostor 1. siječnja 2025.

Broj osoba koje su prijavljene za ova kaznena djela u ukupnom kriminalitetu (ukupan broj svih prijavljenih osoba za sva kaznena djela) sudjeluje s 2,9 %. Udio je znatno manji u odnosu na ranije godine, kada je udio u ukupnom kriminalitetu bio 4,37 % za 2024 godinu., odnosno 4,2 % za 2023. godinu. Od ukupnog broja podnesenih kaznenih prijava za

kazneno djelo iz članka 326. Kaznenog zakona 1.067 su prijave protiv odraslih osoba, 99 protiv mladih punoljetnih osoba, a 5 prijava protiv maloljetnih osoba.

Sukladno općem smanjenju broja prijavljenih osoba za kazneno djelo iz članka 326. Kaznenog zakona, tijekom 2025. godine doneseno je znatno manje državnoodvjetničkih odluka kojima je obuhvaćeno 1.165 osoba (u odnosu na 1.897 osoba tijekom 2024. godine). Međusobni je omjer odluka bio 96 % podignutih optužnica i 4 % odbačaja kaznenih prijava, što je na razini prethodnih razdoblja.

Tijekom 2025. godine po podnesenim optužnicama za ova kaznena djela doneseno je ukupno 1.090 presuda.

U ovom poglavlju Izvješća obrađena su i druga područja ocijenjena osobito važnima za Republiku Hrvatsku, primjerice kaznena djela vezana uz zlouporabu droga, kazneno djelo nasilja u obitelji, kaznena djela organiziranog kriminaliteta, koruptivna kaznena djela, kaznena djela protiv gospodarstva te zastupanje od strane državnog odvjetništva u imovinskim sporovima pred inozemnim sudovima i tijelima, rad na predmetima davanja pravnih mišljenja itd.

ZAKLJUČAK

U Izvješću su izneseni podaci na temelju kojih se može stvoriti cjelovita slika o radu državnih odvjetništava na svim razinama.

Rezultati rada ostvareni u 2025. godini pokazuju da su državna odvjetništva na svim razinama i u svim vrstama predmeta na kojima su radila, zalaganjem državnoodvjetničkih dužnosnika i svih drugih zaposlenika zadržala visok stupanj ažurnosti, kvalitete i uspješnosti u radu.

Iz navedenih zbirnih podataka o radu državnih odvjetništava u 2025. godini razvidno je da je primljeno 233.305 novih predmeta, što je 2.480 predmeta ili 1 % manje u odnosu na 2024. godinu.

U izvještajnom je razdoblju znatno povećan broj riješenih predmeta, jer su u 2024. godini riješena 232.093 predmeta, dok je u 2025. godini riješen 242.391 predmet, odnosno 10.298 predmeta ili gotovo 5 % više nego u prethodnom izvještajnom razdoblju, što predstavlja kontinuitet u povećanom broju riješenih predmeta.

Broj neriješenih predmeta na kraju 2025. godine je 48.908, dakle za 15 % manje u odnosu na kraj 2024. godine kada ih je bilo 57.738. Također, broj neriješenih predmeta na kraju 2025. godine predstavlja 16,8 % od ukupnog broja predmeta u radu u državnim odvjetništvima. S obzirom na to da je u 2023. i 2024. godini bilo neriješeno 20 % od ukupnog broja predmeta u radu, podatak o smanjenju ukupnog broja predmeta u radu u državnim odvjetništvima od 3,2 % govori o pozitivnom pomaku u ažurnosti rješavanja predmeta.

Stopa ažurnosti (CT) u 2025. godini bila je u prosjeku na 104 %, a vrijeme rješavanja (DT) po predmetu iznosi 74 dana. Stopa ažurnosti je u odnosu na 2024. godinu povećana, povećan je broj riješenih predmeta po rješavatelju, a gledano u postotku neriješeno

po rješavatelju je 20 % od zaprimljenih predmeta, što je manji udio neriješenih predmeta po rješavatelju u odnosu na prošlu godinu za 4 %.

Tijekom izvještajne 2025. godine sudskim je presudama donesenim u kaznenim postupcima u kojima su postupala nadležna državna odvjetništva i Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta oduzeto ukupno 13.662.030,05 eura s osnove imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom.

Također, u svim državnim odvjetništvima na kraju 2025. godine bilo je zaposleno 37 zaposlenika više nego u 2024. godini, broj državnoodvjetničkih dužnosnika povećan je za 7 % pa ako se uzme da je ovo treća godina u kojoj se povećava broj zaposlenih, može se govoriti o pozitivnom trendu i prestanku povećanog odljeva kadrova iz državnog odvjetništva, što je rezultat angažmana i suradnje Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Mišljenja smo da je državno odvjetništvo u izvještajnom razdoblju ispunilo svoju ustavnu zadaću i predlažemo da se Izvješće Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske o radu državnih odvjetništava u 2025. godini usvoji.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Vedranu Šimundžu Nikolić, Fadilu Bahović, Ivana Crnčeca i Sanjina Rukavinu.


2. PREDsjedNIK
mr. sc. Andrej Plenković