



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-03/26-06/15

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 30. rujna 2026.



Hs**NP*021-03/26-06/15*65-26-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3., a u vezi s člankom 60. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog poslovnika o izmjenama i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, aktom od 16. rujna 2026. godine, uz prijedlog da se sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Poslovnik donese po hitnom postupku.

Za izjavitelja na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio dr. sc. Ivana Malenicu, predsjednika Odbora.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Odbor za Ustav, Poslovnik
i politički sustav

Klasa: 021-03/26-06/14

Urbroj: 6521-1-26-1

Zagreb, 16. rujna 2026.



Hs**NP*021-03/26-06/15*6521-1-26-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA 65 - HRVATSKI SABOR ZAGREB

Primljeno:	16-09-2026		
Klasifikacijska oznaka	021-03/26-06/15		Org. jed. 65
Uredbeni broj:	6521-1-26-1	Pril. 1	Vrijednost -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog poslovnika o izmjenama i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika

Na temelju članka 80. Ustava Republike Hrvatske i članka 60. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na 34. sjednici održanoj 16. rujna 2026. godine utvrdio je Prijedlog poslovnika o izmjenama i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika te ga podnosi Hrvatskom saboru s prijedlogom da ga Hrvatski sabor donese po hitnom postupku.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio dr. sc. Ivana Malenicu, predsjednika Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr. sc. Ivan Malenica

HRVATSKI SABOR
ODBOR ZA USTAV, POSLOVNIK I POLITIČKI SUSTAV

PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNI POSLOVNIKA
HRVATSKOGA SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM POSLOVNIKA

Zagreb, rujan 2026.

PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE POSLOVNIKA

Ustavna osnova za donošenje ovog Poslovnika sadržana je u članku 80. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM PRIJEDLOGOM

Važeći Poslovnik Hrvatskoga sabora, kojim se u skladu s Ustavom Republike Hrvatske uređuju unutarnje ustrojstvo i način rada Hrvatskoga sabora te, osobito, postupak donošenja zakona i drugih akata, Hrvatski sabor donio je 28. lipnja 2013. godine (u daljnjem tekstu: Poslovnik). Poslovnik je nakon donošenja više puta mijenjan i dopunjavan radi prilagodbe načina rada Hrvatskoga sabora i unapređenja poslovnčkih pravila.

Predsjedništvo Hrvatskoga sabora uputilo je Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav, kao matičnom radnom tijelu nadležnom za donošenje i promjene Poslovnika, prijedlog za raspravu i utvrđivanje prijedloga promjene Poslovnika kojima se uređuju pojedina pitanja vezana uz način odvijanja rasprave na sjednicama Hrvatskoga sabora.

Predloženom promjenom nastoji se osigurati učinkovitije i dinamičnije odvijanje rasprave, uz jasnije uređenje načina ostvarivanja prava na repliku i prava na govor o povredi Poslovnika.

U tom se smislu predlaže precizirati pravilo prema kojem zastupnik može dobiti riječ radi replike, odnosno predstavnik kluba zastupnika radi govora o povredi Poslovnika, neovisno o redoslijedu prijavljenih govornika. Nadalje, predlaže se skratiti vrijeme trajanja pojedinačnih izlaganja zastupnika i predstavnika klubova zastupnika, čime se omogućuje racionalnije korištenje vremena predviđenog za raspravu i sudjelovanje većeg broja zastupnika u raspravi.

Posebno se uređuje mogućnost replike na izlaganje predstavnika kluba zastupnika. Predlaže se omogućiti da na takvo izlaganje jednom replicira po jedan predstavnik svakog drugog kluba zastupnika, pri čemu se takva replika ne uračunava u broj replika koje zastupnik može ostvariti prema općim pravilima o repliciranju. Istodobno se izrijeком onemogućuje replika zastupniku koji je član istog kluba zastupnika kao i govornik.

Predloženom promjenom detaljnije se uređuje i govor o povredi Poslovnika. Pravo na govor o povredi Poslovnika treba služiti ukazivanju na povredu odredaba Poslovnika te se ne smije koristiti kao zamjena za repliku. Stoga se predlaže da klub zastupnika određuje jednog predstavnika kluba zastupnika za govor o povredi Poslovnika. Predlaže se također propisati obvezu predstavnika kluba zastupnika da, uz navođenje članka Poslovnika za koji smatra da je povrijeđen, iznese i obrazloženje navoda o povredi.

Istodobno se propisuje ovlast predsjedatelja da ocijeni utemeljenost navoda o povredi Poslovnika i da o tome dade objašnjenje. Radi sprječavanja zlouporabe prava na govor o povredi Poslovnika, predlaže se posebna posljedica za slučaj kada predstavnik kluba zastupnika takav govor koristi za repliciranje. U slučaju ponovljene zlouporabe, posljedica se veže uz klub

zastupnika, na način da klub do kraja raspravnog dana gubi pravo da bilo koji njegov član govori o povredi Poslovnika kao predstavnik kluba.

Predloženim izmjenama nastoji se postići jasnije razgraničenje između instituta replike i govora o povredi Poslovnika, spriječiti njihovo međusobno zamjenjivanje te osigurati uredno, učinkovito i racionalno odvijanje rasprave na sjednicama Hrvatskoga sabora.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG POSLOVNIKA

Za provedbu ovog Poslovnika nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE POSLOVNIKA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika te posebno imajući u vidu odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj U-II-1744/01 od 11. veljače 2004. godine („Narodne novine“, broj 21/04), predlaže se donošenje ovoga Poslovnika po hitnom postupku.

Poslovnik je propis od posebnog značaja za uređenje unutarnjeg ustroja i načina rada Hrvatskoga sabora te treba pridonijeti njegovoj većoj radnoj učinkovitosti. Budući da se ovim izmjenama i dopunom predlažu promjene pravila koja neposredno uređuju odvijanje rasprave na sjednicama Hrvatskoga sabora, osobito trajanje pojedinih izlaganja, ostvarivanje prava na repliku te način ostvarivanja i sprječavanja zlouporabe prava na govor o povredi Poslovnika, a radi se o pravilima koja se neposredno primjenjuju tijekom svake sjednice Sabora, potrebno je predložene izmjene donijeti po hitnom postupku radi njihove što skorije primjene u radu Hrvatskoga sabora.

V. PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA

KONAČNI PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA

Članak 1.

U Poslovniku Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) u članku 231. stavku 2. prva rečenica mijenja se i glasi: "Neovisno o redoslijedu zastupnik može dobiti riječ kada želi replicirati, a predstavnik kluba zastupnika kada želi govoriti o povredi Poslovnika."

Članak 2.

U članku 233. stavku 1. riječi: „10 minuta“ zamjenjuju se riječima: „pet minuta“, a riječi: „15 minuta“ zamjenjuju se riječima: „10 minuta“.

Članak 3.

U članku 235. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Na izlaganje predstavnika kluba zastupnika može jednom replicirati jedan predstavnik svakog drugog kluba zastupnika. Ova replika ne uračunava se u broj replika iz stavka 3. ovoga članka.“.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „predstavniku kluba zastupnika“ zamjenjuju se riječima: „zastupniku koji je član istog kluba zastupnika“.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Članak 4.

Članak 236. mijenja se i glasi:

„Predsjedatelj bez odgode daje riječ predstavniku kluba zastupnika koji je zatraži kako bi govorio o povredi Poslovnika. Klub zastupnika određuje jednog predstavnika kluba zastupnika za govor o povredi Poslovnika.

Govor o povredi Poslovnika ne može trajati dulje od pola minute, a predstavnik kluba zastupnika odmah mora navesti članak Poslovnika o čijoj povredi govori te dati obrazloženje.

Predsjedatelj ocjenjuje utemeljenost navoda o povredi Poslovnika i daje objašnjenje.

Ako predsjedatelj utvrdi da je predstavnik kluba zastupnika zloupotrijebio zahtjev za govor o povredi Poslovnika tako da ga koristi za repliciranje, izreći će mu opomenu.

Ako predstavnik kluba zastupnika nakon izrečene opomene ponovno zloupotrijebi zahtjev za govor o povredi Poslovnika na način iz stavka 4. ovoga članka, klub zastupnika gubi pravo da

bilo koji njegov član govori o povredi Poslovnika kao predstavnik kluba do kraja raspravnog dana.“

Članak 5.

U članku 238. podstavak 4. briše se.

Dosadašnji podstavci 5., 6. i 7. postaju podstavci 4., 5. i 6.

Članak 6.

U članku 240. stavci 2. i 3. brišu se.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 2.

ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 7.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

VI. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Uz članak 1.

Člankom se preciznije uređuje redoslijed javljanja za riječ, na način da se izrijekom propisuje mogućnost davanja riječi zastupniku radi replike te predstavniku kluba zastupnika radi iznošenja povrede Poslovnika, neovisno o redoslijedu javljanja.

Uz članak 2.

Predloženo skraćivanje vremena za pojedinačna izlaganja ne dovodi u pitanje mogućnost zastupnika da iznese svoje stajalište o predmetu rasprave, već se odnosi na trajanje pojedinog izlaganja i treba omogućiti sažeto i usmjereno iznošenje stajališta o temi o kojoj se raspravlja. Pri tome se uzima u obzir da Poslovnik predviđa više različitih mogućnosti sudjelovanja zastupnika u raspravi, uključujući repliku, izlaganje u svojstvu predstavnika kluba zastupnika te druga prava na dobivanje riječi. Pri određivanju trajanja izlaganja vodilo se računa o potrebi uspostavljanja ravnoteže između prava zastupnika na sudjelovanje u raspravi i potrebe za učinkovitim odvijanjem sjednica Hrvatskoga sabora, pri čemu se predloženo ograničenje jednako primjenjuje na sve zastupnike, odnosno predstavnike klubova zastupnika.

Uz članak 3.

Člankom se uređuje mogućnost replike na izlaganje predstavnika kluba zastupnika. Omogućuje se da na takvo izlaganje jednom replicira po jedan predstavnik svakog drugog kluba zastupnika. Takva replika ne uračunava se u broj replika koje zastupnik može ostvariti prema općim pravilima o repliciranju.

Istodobno se izrijekom propisuje da zastupnik ne može replicirati zastupniku koji je član istog kluba zastupnika, čime se onemogućuje repliciranje unutar istog kluba.

Uz članak 4.

Člankom se cjelovitije uređuje postupak ostvarivanja prava na govor o povredi Poslovnika. Propisuje se da klub zastupnika određuje jednog predstavnika kluba zastupnika za govor o povredi Poslovnika, čime se osigurava jasno određivanje osobe koja u ime kluba ostvaruje navedeno pravo.

Propisuje se i obveza predstavnika kluba zastupnika da, uz navođenje odredbe Poslovnika za koju smatra da je povrijeđena, obrazloži navode o povredi. Predsjedatelj ocjenjuje utemeljenost navoda o povredi Poslovnika i daje objašnjenje.

Radi sprječavanja zlouporabe instituta govora o povredi Poslovnika propisuje se da će predsjedatelj predstavniku kluba zastupnika izreći opomenu ako utvrdi da je zahtjev za govor o povredi Poslovnika koristio za repliciranje. U slučaju ponovljene zlouporabe propisuje se gubitak prava kluba zastupnika da bilo koji njegov član govori o povredi Poslovnika kao predstavnik kluba do kraja raspravnog dana.

Uz članak 5. i 6

Odredbe se usklađuje s člankom 4.

Uz članak 7.

Člankom 7. propisuje se stupanje na snagu ovog Poslovnika osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

VII. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG POSLOVNIKA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Davanje riječi

Članak 231.

Predsjedatelj daje zastupnicima riječ po redoslijedu kojim su se prijavili.

Neovisno o redoslijedu zastupnik može dobiti riječ kada želi replicirati te kada želi govoriti o povredi Poslovnika. Govornika može opomenuti ili prekinuti u govoru samo predsjedatelj. Predsjedatelj se brine o tome da govornik ne bude ometan ili spriječen u svom govoru.

Vrijeme određeno za govor

Članak 233.

Zastupnik u raspravi, u pravilu, može govoriti najdulje 10 minuta, a predstavnici klubova zastupnika do 15 minuta. Iznimno zbog važnosti teme, Sabor može odlučiti da pojedini predstavnik kluba zastupnika ili zastupnik može govoriti i dulje.

Predlagatelj, odnosno predstavnici predlagatelja koje on odredi, mogu govoriti u uvodnom izlaganju na početku rasprave najdulje 30 minuta, u izlaganju na kraju rasprave najdulje 30 minuta, a prigodom svakog davanja objašnjenja tijekom rasprave najdulje pet minuta.

Predstavnik Vlade, kad nije predlagatelj, može u uvodnom izlaganju na početku rasprave govoriti najdulje 15 minuta, a prigodom svakog davanja objašnjenja tijekom rasprave kad dobije riječ, najdulje pet minuta.

Zastupnik koji se prijavio za govor i nije bio nazočan u dvorani kada je pozvan gubi pravo govoriti o temi dnevnog reda za koju se prijavio.

Pravo govoriti o temi dnevnog reda za koju se prijavio gubi i predstavnik kluba zastupnika koji nije bio nazočan u dvorani kad je pozvan govoriti u ime kluba zastupnika.

Članovi kluba zastupnika čiji je predstavnik kluba izgubio pravo govoriti o temi dnevnog reda iz stavka 5. ovoga članka, mogu govoriti o toj temi dnevnog reda te replicirati.

Nakon što svi zastupnici koji su se prijavili za raspravu završe svoj govor, predstavnici klubova zastupnika, osim zastupnika iz stavaka 5. i 6. ovoga članka, mogu ponovno zatražiti riječ i tada mogu govoriti najviše pet minuta neovisno o tome je li predstavnik kluba zastupnika već sudjelovao u raspravi o toj temi dnevnog reda.

Replika

Članak 235.

Zastupniku koji se javio za repliku predsjedatelj daje riječ čim završi osnovno izlaganje zastupnika na koje želi replicirati. Replika zastupnika, odnosno odgovor na repliku, ne može trajati dulje od jedne minute.

Zastupnik može replicirati samo jedanput.

Zastupnik može imati najviše tri replike po jednoj točki dnevnog reda.

Zastupnik ne može replicirati predsjedatelju, predstavniku kluba zastupnika te na izlaganje zbog kojeg je predsjedatelj govorniku izrekao stegovnu mjeru.

Zastupnici iz članka 233. stavaka 4. i 5. ovoga Poslovnika također ne mogu replicirati.

Povreda Poslovnika

Članak 236.

Zastupniku koji želi govoriti o povredi Poslovnika predsjedatelj daje riječ čim je ovaj zatraži. Govor tog zastupnika ne može trajati dulje od pola minute, a zastupnik odmah mora navesti članak Poslovnika o čijoj povredi govori. Predsjedatelj je dužan nakon iznesenog prigovora dati objašnjenje. Ako zastupnik nije zadovoljan danim objašnjenjem, može najaviti da će Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav podnijeti zahtjev za mišljenje o povredi Poslovnika.

Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se u pisanom obliku i mora biti obrazložen. Zahtjev mora biti podnesen u roku od 24 sata od izvršenja radnje koja je predmet zahtjeva.

Zastupnik koji ne podnese zahtjev u obliku i roku iz stavka 2. ovoga članka gubi pravo govoriti o povredi Poslovnika iz stavka 1. ovoga članka do kraja tekuće sjednice. Ako zastupnik najavi zahtjev zadnji dan tekuće sjednice, a ne podnese ga u roku iz stavka 2. ovoga članka, gubi pravo govoriti o povredi Poslovnika iz stavka 1. ovoga članka na idućoj sjednici Sabora. O imenima zastupnika koji nemaju pravo govoriti o povredi Poslovnika, predsjedatelj obavještava zastupnike na sjednici Sabora.

Odbor je dužan dostaviti mišljenje Saboru u roku od 24 sata od zaprimanja zahtjeva. Ako Sabor nije na okupu u vrijeme zaprimanja zahtjeva, Odbor je dužan dostaviti mišljenje do početka sljedeće sjednice.

Predsjednik Sabora dužan je uvrstiti mišljenje Odbora u dnevni red sjednice Sabora.

O mišljenju Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Sabor odlučuje bez rasprave.

Razlozi za izricanje stegovnih mjera

Članak 238.

Zastupnik tijekom iznošenja rasprave ne smije:

- govoriti o temi koja nije predmet rasprave
- govoriti bez prethodnog odobrenja predsjedatelja,
- svojim upadicama ili na drugi način ometati govornika
- započeti govoriti o drugoj temi za koju nije dobio riječ ako se javio za povredu Poslovnika
- omalovažavati ili vrijeđati predsjedatelja ili druge zastupnike
- svojim ponašanjem odstupati od općih pravila ponašanja u Saboru
- na drugi način remetiti red na sjednici.

Opomena s oduzimanjem riječi

Članak 240.

Zastupniku će se izreći opomena s oduzimanjem riječi ako nastavi postupati protivno članku 238. ovoga Poslovnika zbog čega mu je već izrečena opomena.

Zastupniku koji nastavi postupati protivno odredbi članka 238. podstavka 4. ovoga Poslovnika, predsjedatelj može izreći opomenu s oduzimanjem riječi do kraja rasprave o temi o kojoj se raspravlja.

Odluka o stegovnoj mjeri iz stavka 2. ovoga članka je konačna.

Opomena s oduzimanjem riječi izreći će se zastupniku i kada poziva na nasilje ili mržnju, odnosno kada vrijeđa hrvatski narod, vjerske, nacionalne i druge zajednice, spolne, rodne i druge skupine te strane države i međunarodne organizacije i njihove predstavnike.