

**OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA PRVO POLUGODIŠTE 2026. GODINE**

MAKROEKONOMSKA KRETANJA U PRVOM POLUGODIŠTU 2026. GODINE

Tijekom 2026. godine hrvatsko gospodarstvo nastavlja rasti šestu godinu zaredom. Međugodišnje povećanje realnog BDP-a u prvom polugodištu 2026. iznosilo je 1,9%. Promatrajući visokofrekventne pokazatelje, u prvoj polovici 2026. zabilježen je realni međugodišnji rast prometa u trgovini na malo od 1,9% te rast obujma industrijske proizvodnje od 0,4%, dok su građevinski radovi u istom razdoblju povećani za 2,8% na međugodišnjoj razini. Što se tiče sektora turizma, zabilježen je međugodišnji rast broja turističkih noćenja od 0,5%. Istovremeno, nastavljeni su povoljni trendovi na tržištu rada. Prvo polugodište 2026. obilježeno je jačanjem inflatornih pritisaka u uvjetima snažne volatilnosti cijena nafte i globalne neizvjesnosti te je inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena iznosila 4,6%.

Tablica 1: Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	2026.						2026.		2026.
	I	II	III	IV	V	VI	I - III	IV - VI	I - VI
Bruto domaći proizvod, % godišnja promjena, realno	-	-	-	-	-	-	2,2	1,7	1,9
Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena	3,4	3,8	4,8	5,8	5,2	4,5	4,0	5,2	4,6
Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena	-0,8	1,2	0,8	-2,1	-1,1	4,3	0,4	0,3	0,4
Promet od trgovine na malo, % godišnja promjena, realno	3,0	3,1	3,3	2,0	0,5	0,4	3,1	0,9	1,9
Indeks obujma građevinskih radova, % godišnja promjena	0,2	3,4	4,1	3,6	1,9	3,7	2,6	3,1	2,8
Broj noćenja turista, % godišnja promjena	2,5	1,2	18,7	-2,8	14,9	-6,1	9,0	-0,4	0,5
Stopa registrirane nezaposlenosti, %	4,9	4,7	4,3	3,8	3,4	3,3	4,6	3,5	4,1
Izvoz roba, % godišnja promjena ¹	-11,7	4,1	17,6	32,1	14,5	6,9	3,8	17,7	10,8
Uvoz roba, % godišnja promjena ¹	-11,5	-1,5	20,6	12,0	5,7	0,6	3,4	6,2	4,8
Inozemni dug, milijuni EUR ²	63.467	64.486	66.670	-	-	-	66.670	-	-

¹ Prvi rezultati za lipanj.

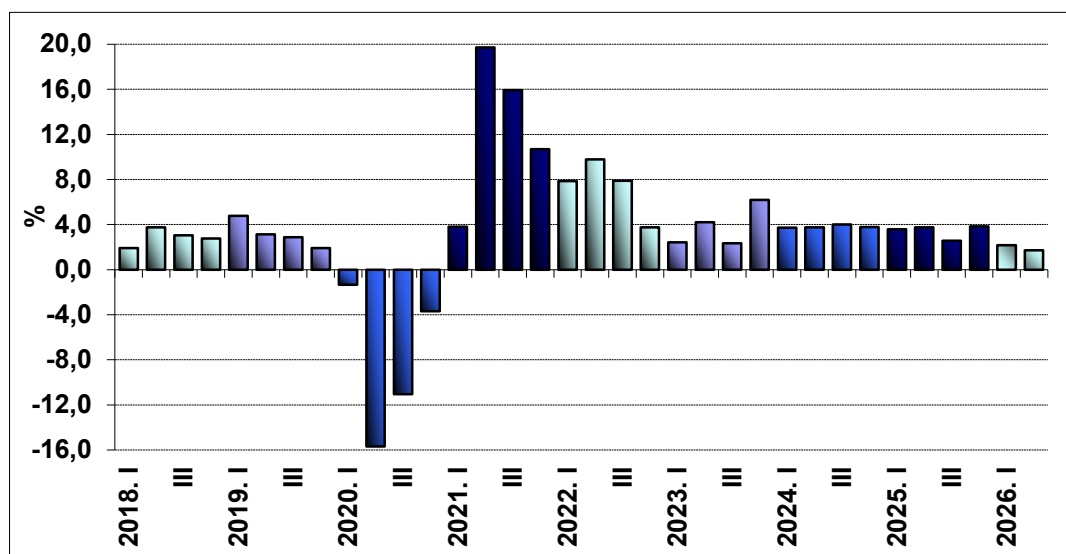
² Posljednji raspoloživi podaci su do ožujka 2026.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka

U prvom tromjesečju ostvaren je realni međugodišnji rast BDP-a od 2,2%, koji je potom usporio na 1,7% u drugom tromjesečju 2026. Domaća potražnja pridonijela je pozitivno, a neto inozemna potražnja negativno kretanju BDP-a u prvoj polovici godine. Gledajući pojedinačne komponente s rashodne strane, najveći pozitivan doprinos povećanju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2026. došao je od potrošnje kućanstava (međugodišnji rast od 1,4%) i bruto investicija u fiksni kapital (rast od 2,1%).

Promatrano s proizvodne strane, u prvom polugodištu 2026. zabilježen je realni rast bruto dodane vrijednosti od 1,8%. Pritom je najveći pozitivan doprinos ostvaren od međugodišnjeg povećanja bruto dodane vrijednosti javne uprave i obrane, obrazovanja, djelatnosti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi (+2,9%), građevinarstva (+2,9%) te trgovine, prijevoza i skladištenja, smještaja, pripreme i usluživanja hrane (+1,2%).

Grafikon 1: Realni međugodišnji rast bruto domaćeg proizvoda



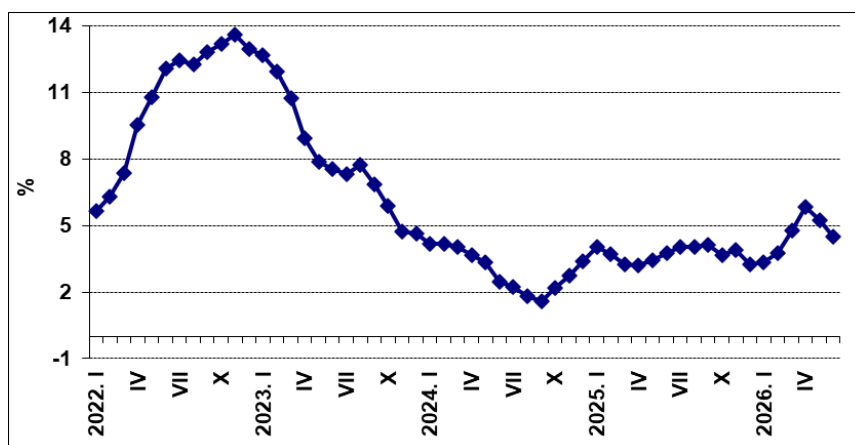
Izvor: Državni zavod za statistiku

Podaci za prvo polugodište 2026. ukazuju na nastavak povoljnih kretanja na tržištu rada. Naime, u prvih šest mjeseci ove godine nastavljen je rast sezonski prilagođenog broja osiguranika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO), uz istovremeno smanjenje sezonski prilagođenog broja nezaposlenih registriranih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, koji se nalazi na povijesnom minimumu. Prosječan broj registriranih nezaposlenih iznosio je 72,7 tisuća, dok je broj osiguranika HZMO-a porastao za 0,9% na međugodišnjoj razini.

Prosječna mjesečna bruto plaća u prvom polugodištu 2026. iznosila je 2.163 eura te je nominalno povećana 8,8%, a realno 4,0%, dok je prosječna mjesečna neto plaća iznosila 1.542 eura i zabilježila nominalni rast od 7,7% te realni rast od 3,0% u odnosu na isto razdoblje 2025.

Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena ubrzala je na 4,6% u prvoj polovici godine, čemu je najviše pridonio međugodišnji rast cijena usluga i energije. Ukoliko se iz indeksa potrošačkih cijena isključe komponente energija te hrana, piće i duhan, u prvom polugodištu 2026. bilježi se međugodišnji porast preostalih komponenti od 3,6%.

Grafikon 2: Indeks potrošačkih cijena, međugodišnja promjena



Izvor: Državni zavod za statistiku

Uslijed rastućih inflatornih pritisaka, Europska središnja banka je tijekom prvog polugodišta 2026., po prvi put u tri godine, podigla referentne kamatne stope. Likvidnost domaćeg financijskog sustava zadržala se na visokim razinama.

Prema preliminarnim podacima, u prvom tromjesečju 2026. zabilježen je negativan saldo tekućeg i kapitalnog računa bilance plaćanja u iznosu od 3,0 milijarde eura, što predstavlja blago poboljšanje salda u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine. Promatramo li posljednja četiri tromjesečja, negativan saldo tekućeg i kapitalnog računa platne bilance iznosio je 1,5% BDP-a.

Prema posljednje dostupnim podacima, u ožujku 2026. bruto inozemni dug iznosio je 66,7 milijardi eura, odnosno 70,5% BDP-a. U odnosu na isti mjesec prethodne godine, bruto inozemni dug zabilježio je povećanje od 7,5 milijardi eura, od čega se gotovo polovica odnosi na porast duga središnje banke.

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Na ostvarenje prihoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2026. utjecala su kretanja gospodarske aktivnosti te cjelogodišnji fiskalni učinak izmjena trošarina na duhan i duhanske proizvode iz srpnja 2025. kao i nove izmjene Uredbe o visini trošarine na duhanske prerađevine i duhanske proizvode, koje su stupile na snagu početkom 2026. godine. Nadalje, snižena stopa PDV-a od 5% na energente (prirodni plin, toplinska energija, pelete, brikete, sječke, ogrjevno drvo) ponovno je produljena do 31. ožujka 2027.

Iako se do kraja godine očekuju manji prihodi od trošarina na energente i električnu energiju, ukupno gledajući, porezni prihodi i doprinosi bit će veći u odnosu na prvotno planirane.

Značajan učinak na prihode proračuna u prvom polugodištu imala su i sredstva pomoći institucija i tijela EU. To se ponajprije odnosi na sredstva iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. te iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Ukupni prihodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2026. godine ostvareni su u iznosu od 17,3 milijarde eura, što čini 48,5% godišnjeg plana, a na međugodišnjoj razini bilježe rast od 15,5%.

Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 17,3 milijarde eura ili 48,6% godišnjeg plana. Njihova najznačajnija kategorija su porezni prihodi koji bilježe međugodišnje povećanje od 8,1% u odnosu na isto razdoblje 2025. i iznose 9,2 milijarde eura ili 48,3% godišnjeg plana.

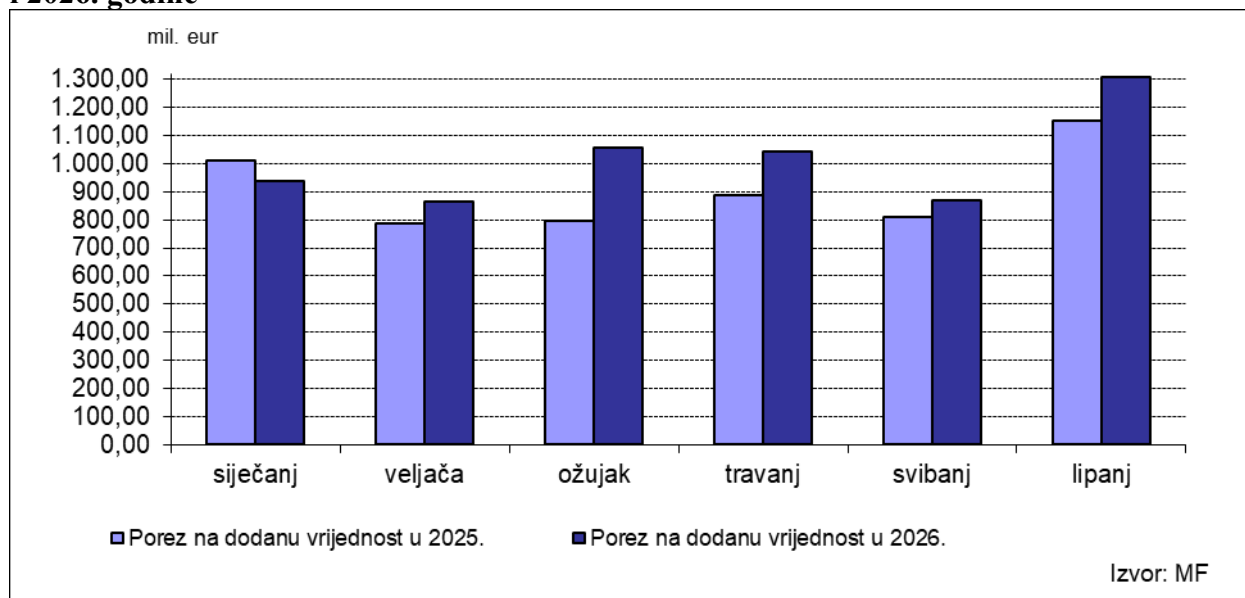
Porez na dobit

Prihodi od poreza na dobit iznose 1,6 milijardi eura ili 60,7% godišnjeg plana. Istodobno, ovi prihodi bilježe međugodišnje povećanje od 1,9%. Izvršenje ovih prihoda rezultat je kretanja dobiti poduzetnika tijekom 2025. godine. Naime, prihod od poreza na dobit u tekućoj godini uplaćuje se temeljem poslovanja poduzetnika prethodne godine.

Porez na dodanu vrijednost

Prihod od poreza na dodanu vrijednost, ostvaren u iznosu od 6,1 milijardi eura ili 47% godišnjeg plana, čime na međugodišnjoj razini bilježi povećanje od 11,8%. Takvo kretanje rezultat je rasta osobne, investicijske i turističke potrošnje, koja uključuje i inflatorne učinke.

Grafikon 3: Kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u prvom polugodištu 2025. i 2026. godine



Posebni porezi i trošarine

Prihodi od posebnih poreza i trošarina iznose 1,4 milijarde eura ili 42,7% godišnjeg plana te imaju međugodišnji rast od 0,9%. Pritom trošarine na alkohol i alkoholna pića bilježe rast od 10,1%, poseban porez na bezalkoholna pića rast od 11,7%, a trošarine na duhanske proizvode rast od 13,4%. Svi ostali trošarinski prihodi bilježe međugodišnje smanjenje. Tako, primjerice, trošarine na energente i električnu energiju, koje u strukturi posebnih poreza i trošarina sudjeluju s 45,4%, bilježe smanjenje od 7,8%. To je prije svega rezultat primjene Uredbe o visini trošarine na energente i električnu energiju, kojima se privremeno i periodički prilagođavaju iznosi trošarina, kao mjera za ublažavanje rasta cijena energenata za građane i poduzetnike, a zbog intenziviranja geopolitičkih napetosti na Bliskom istoku i s tim povezanog rasta cijene energenata. Stoga se očekuje da će ukupni prihodi po ovoj osnovi do kraja proračunske godine biti niži od prvotno planiranih.

Ostali porezi na robu i usluge

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge ostvareni su u iznosu od 56,5 milijuna eura ili 50,5% godišnjeg plana, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 7,2%. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranje od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja.

Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u prvom polugodištu 2026. iznose 38,6 milijuna eura. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine bilježe blago povećanje od 0,9%.

Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije ostvareni su u iznosu od 48,9 milijuna eura ili na razini od 50,9% godišnjeg plana te bilježi međugodišnje povećanje od 8,5%.

Doprinosi

Prihodi od doprinosa u prvom polugodištu 2026. ostvareni su u iznosu od 3,1 milijarde eura ili na razini od 49,4% godišnjeg plana odnosno bilježe međugodišnje povećanje od 10,9%, što je rezultat stanja na tržištu rada, odnosno rasta plaća i zaposlenosti. U ovoj kategoriji uključeni su i prihodi od kapitaliziranih doprinosa u iznosu od 140,4 milijuna eura. Uplaćeni prihodi od doprinosa za zapošljavanje iznose 389,6 tisuća eura.

Prihodi od pomoći

Ukupni prihodi od pomoći, u čijoj strukturi najveći dio čine prihodi od pomoći međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, iznose 2,4 milijarde eura te su ostvareni na razini od 50,4% godišnjeg plana. Na međugodišnjoj razini ovo je gotovo dvostruko povećanje. Razlog tome jest pojačana dinamika provedbe projekata koji se financiraju iz EU fondova odnosno iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021.-2027. te završavanje investicijskih projekata financiranih iz NPOO-a. Manji dio prihoda od pomoći odnosi se na pomoći od inozemnih vlada, pomoći iz drugih proračuna, pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna, pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan, pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava te prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.

Prihodi od imovine

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od financijske imovine, prihoda od nefinancijske imovine te prihoda od kamata na dane zajmove. Ovi prihodi u prvom polugodištu 2026. iznose 189,7 milijuna eura, a ostvareni su na razini od 36% godišnjeg plana. Smanjenje ovih prihoda na međugodišnjoj razini iznosi 10,9%.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

Ovi prihodi ostvareni su u iznosu od 580,6 milijuna eura ili na razini od 44,6% godišnjeg plana. Pritom prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi iznose 85,1 milijuna eura ili 43,4% godišnjeg plana, dok prihodi po posebnim propisima, koji uključuju i dio namjenskih prihoda proračunskih korisnika, iznose 373,5 milijuna eura ili 45,5% godišnjeg plana. Na međugodišnjoj razini, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi rastu 2,3%, a prihodi po posebnim propisima 5,3%. Od 2025. godine u ovu kategoriju prihoda ubrajaju se i prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću. Oni iznose 122 milijuna eura i ostvareni su na razini od 42,8% godišnjeg plana. Na međugodišnjoj razini se ovaj prihod smanjuje za 3,8%, a smanjenje je rezultat zakonskih izmjena provedenih u svrhu reguliranja rada objekata koji priređuju igre na sreću.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga ostvareni su u iznosu od 94,1 milijun eura ili 41% godišnjeg plana. Istovremeno, prihodi od donacija iznosili su 8 milijuna eura, te su ostvareni na razini od 50,7% planiranih. Ova kategorija prihoda se u cijelosti odnosi na vlastite prihode proračunskih korisnika.

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza u prvom polugodištu 2026. iznose 1,7 milijardi eura te su ostvareni na razini od 50,5% godišnjeg plana odnosno bilježe međugodišnji rast od 12%. Ovi prihodi odnose se na ustanove u zdravstvu u državnom vlasništvu, a od 1. siječnja 2024. uključuju i prihode općih županijskih bolnica za koje su osnivačka prava sa županija i grada Zagreba prenesena na državu.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi ostvareni su u iznosu od 87,7 milijuna eura, te su u odnosu na 2025. godinu veći za 5,6%.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u prvom polugodištu 2026. ostvareni su u iznosu od 14,4 milijuna eura, pri čemu najveći dio čine prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, odnosno stambenih i poslovnih objekata, postrojenja i opreme te prijevoznih sredstava (9,4 milijuna eura). Ostvareni su na razini od 18,9% planiranog iznosa za 2026. godinu. Preostali dio čine prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine, dok manji dio čine prihodi od prodaje zaliha.

Tablica 2: Ukupni prihodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2025. i 2026.

000 EUR	Ostvarenje I. - VI. 2025.	Plan 2026.	Ostvarenje I. - VI. 2026.	Indeks	Indeks
	1	2	3	4=3/2	5=3/1
UKUPNI PRIHODI	15.009.104.109	35.723.618.748	17.340.703.908	48,5	115,5
PRIHODI POSLOVANJA	14.986.224.107	35.647.422.989	17.326.267.321	48,6	115,6
61 Prihodi od poreza	8.521.456.507	19.080.509.467	9.213.380.318	48,3	108,1
612 Porez na dobit	1.603.622.265	2.692.105.460	1.633.414.178	60,7	101,9
614 Porezi na robu i usluge	6.872.725.163	16.292.361.288	7.531.038.963	46,2	109,6
6141 Porez na dodanu vrijednost	5.439.834.024	12.930.454.491	6.082.127.955	47,0	111,8
6142 Porez na promet	1.004	0	34.337		
6143 Posebni porezi i trošarine	1.341.920.817	3.171.504.268	1.353.783.923	42,7	100,9
Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove	93.351.911	187.060.627	86.579.909	46,3	92,7
61431 Trošarina na energente i električnu energiju	666.760.286	1.613.741.495	614.663.760	38,1	92,2
61432 Trošarina na alkohol i alkoholna pića	27.721.060	67.308.897	30.528.706	45,4	110,1
61433 Trošarina na pivo	36.053.989	90.178.240	35.923.030	39,8	99,6
61434 Poseban porez na bezalkoholna pića	18.908.263	40.411.682	21.126.258	52,3	111,7
61435 Trošarina na duhanske proizvode	491.592.657	1.156.591.729	557.558.297	48,2	113,4
61436 Poseban porez na kavu	7.532.632	16.211.598	7.403.963	45,7	98,3
61437 Poseban porez na luksuzne proizvode	20	0	0		
6146 Ostali porezi na robu i usluge	52.701.576	111.912.452	56.499.151	50,5	107,2
6147 Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću	38.267.742	78.490.077	38.593.597	49,2	100,9
615 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	45.104.635	96.042.719	48.924.920	50,9	108,5
616 Ostali prihodi od poreza	4.444	0	2.256		50,8
62 Doprinosi	2.802.307.502	6.286.049.936	3.108.247.859	49,4	110,9
622 Doprinosi za mirovinsko osiguranje	2.801.960.866	6.286.049.936	3.107.858.254	49,4	110,9
623 Doprinosi za zapošljavanje	346.636	0	389.606		112,4
63 Pomoći	1.206.355.787	4.729.269.074	2.383.858.966	50,4	197,6
64 Prihodi od imovine	213.025.313	526.442.693	189.737.426	36,0	89,1
641 Prihodi od financijske imovine	101.978.328	329.884.763	89.111.209	27,0	87,4
642 Prihodi od nefinancijske imovine	66.932.422	129.498.439	59.942.500	46,3	89,6
643 Prihodi od kamata za dane zajmove	44.114.564	67.059.491	40.683.717	60,7	92,2
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	564.799.780	1.301.352.904	580.595.652	44,6	102,8
651 Upravne i administrativne pristojbe	83.221.853	196.072.004	85.106.102	43,4	102,3
652 Prihodi po posebnim propisima	354.760.511	820.032.363	373.496.345	45,5	105,3
654 Naknade za priređivanje igara na sreću	126.817.416	285.248.537	121.993.204	42,8	96,2
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	113.078.280	245.119.899	102.039.024	41,6	90,2
661 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	95.584.679	229.378.837	94.055.941	41,0	98,4
663 Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna	17.493.601	15.741.062	7.983.083	50,7	45,6
Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	1.482.120.364	3.288.823.832	1.660.691.594	50,5	112,0
68 Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	83.080.573	189.855.184	87.716.483	46,2	105,6
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	22.880.002	76.195.759	14.436.587	18,9	63,1

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu planirani su u iznosu od 39,8 milijardi eura, od čega rashodi poslovanja 36,7 milijardi eura, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine 3,1 milijardu eura.

Tablica 3: Kretanje rashoda u 2025. i 2026. godini

(u eurima)		Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./ P2026.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
UKUPNI RASHODI		16.908.104.403	39.847.052.094	18.970.640.475	112,2	47,6
3	Rashodi poslovanja	16.280.136.609	36.747.824.242	18.151.910.170	111,5	49,4
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	627.967.794	3.099.227.852	818.730.306	130,4	26,4

Izvršenje ukupnih rashoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2026. godine iznosi 19,0 milijardi eura, što čini 47,6% planiranih rashoda za 2026. godinu. Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 18,2 milijarde eura, odnosno 49,4% planiranih rashoda poslovanja, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni u iznosu od 818,7 milijuna eura, odnosno 26,4% plana.

Najznačajniji rashodi u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su unutar programa Mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 4,9 milijardi eura, i to prvenstveno za rashode za mirovine. Za rashode za zaposlene, uključujući rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama, izdvojeno je 4,4 milijarde eura.

Za naknade u socijalnoj skrbi izdvojeno je 843,9 milijuna eura, dok je za rodiljni dopust, roditeljski dopust te doplatak za djecu isplaćen ukupan iznos od 378,8 milijuna eura.

Rashodi u prvom polugodištu 2026. godine povezani uz sanaciju posljedica katastrofe uzrokovane potresima koji su 2020. godine pogodili Republiku Hrvatsku i to potres na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije iz ožujka 2020. i potres na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije iz prosinca 2020. godine iznosili su 424,0 milijuna eura.

Za sanaciju štete uzrokovane potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije utrošen je iznos od 280,0 milijuna eura, dok je za sanaciju štete uzrokovane potresom na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke i Karlovačke županije iz prosinca 2020. godine utrošeno 144,0 milijuna eura.

Na rashodovnu stranu državnog proračuna utjecali su i troškovi provedbe mjera Vlade Republike Hrvatske za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena. Rashodi državnog proračuna za provedbu navedenih mjera u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 343,3 milijuna eura i uključuju isplatu potpora korisnicima prava u sustavu socijalne skrbi i pružateljima socijalnih usluga, poljoprivrednicima, prijevoznicima, studentima i studentskim centrima. Uz navedeno, dana je potpora poduzećima za tranziciju na energetski i resursno učinkovito gospodarstvo, podmirene su naknade za energente te su isplaćene naknade za ugroženog kupca energenata.

Rashodi evidentirani na izvorima financiranja Europske unije u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 1,8 milijardi eura i to najvećim dijelom za energetske obnovu zgrada, izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima, mjere ruralnog razvoja, energetske tranziciju, za program Zaštita okoliša (vodno komunalni projekti, gospodarenje otpadom), izgradnju, dogradnju, rekonstrukciju i opremanje predškolskih ustanova te osnovnih i srednjih škola te program Zaželi. Uz navedeno, u prvom polugodištu 2026. godine rashodi evidentirani na izvoru financiranja zajma u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti izvršeni su u iznosu od 429,2 milijuna eura i to najvećim dijelom za jačanje energetske infrastrukture, te vodno komunalne projekte.

Ukupni rashodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2026. godine veći su za 2,1 milijardu eura ili 12,2% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

Povećanje ukupnih rashoda prvenstveno je rezultat povećanih izdvajanja za:

- rashode za mirovine u iznosu od 561,7 milijuna eura odnosno 13,0% prvenstveno radi usklađivanja mirovina ostvarenih prema općem i posebnim propisima od 1. siječnja 2026. za 2,68%, prenesenog kumulativnog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te usklađivanja mirovina iz 2025. godine te pune primjene Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 96/25.);
- rashode evidentirane na izvorima financiranja Europske unije u iznosu od 490,6 milijuna eura i to najvećim dijelom za projekte energetske obnove zgrada, program Zaželi, ulaganja u promet i razvoj održive mobilnosti i infrastrukture, financiranje infrastrukture za provođenje jednosmjenske nastave te projekte kojima se potiče održivi urbani razvoj kroz mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja;
- rashode za zaposlene (uključujući rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama) u iznosu od 261,5 milijuna eura odnosno 6,4%, što je najvećim dijelom rezultat primjene propisa kojima se reguliraju plaće i prava zaposlenika u državnim i javnim službama;
- rashode za opremanje i modernizaciju hrvatske vojske u iznosu od 127,7 milijuna eura;
- naknade u socijalnoj skrbi u iznosu od 113,2 milijuna eura odnosno 15,5% najvećim dijelom zbog povećanog izvršenja inkluzivnog dodatka;
- subvencije za podmirenje naknada za energente u iznosu od 105,6 milijuna eura što je rezultat podmirenja obveze nadoknade razlike u cijeni plina prema opskrbljivaču Gradska plinara Zagreb-Opskrba d.o.o. u iznosu od 142,3 milijuna eura sukladno obračunu Hrvatske energetske regulatorne agencije za razdoblje od drugog kvartala 2023. do trećeg kvartala 2024. godine i manje isplaćenog iznosa energetskim subjektima za podmirenje obveza sukladno Uredbi o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije u iznosu od 36,7 milijuna eura radi postepene stabilizacije tržišnih cijena energenata;
- dodatni roditeljni, roditeljski dopust i opremu u iznosu od 71,7 milijuna eura odnosno 32,7%, što je prvenstveno rezultat pune godišnje primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama (Narodne novine, broj 34/25.) od 1. ožujka 2025. godine kojim su se povećale naknade za roditeljske potpore, udvostručila jednokratna novčana potpora za novorođeno dijete te produžio očinski dopust;
- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 61,9 milijuna eura odnosno 14,9%;
- rashode za lijekove i potrošni medicinski materijal kod zdravstvenih ustanova u iznosu od 40,2 milijuna eura odnosno 7,4%.

1. Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji

Rashodi poslovanja

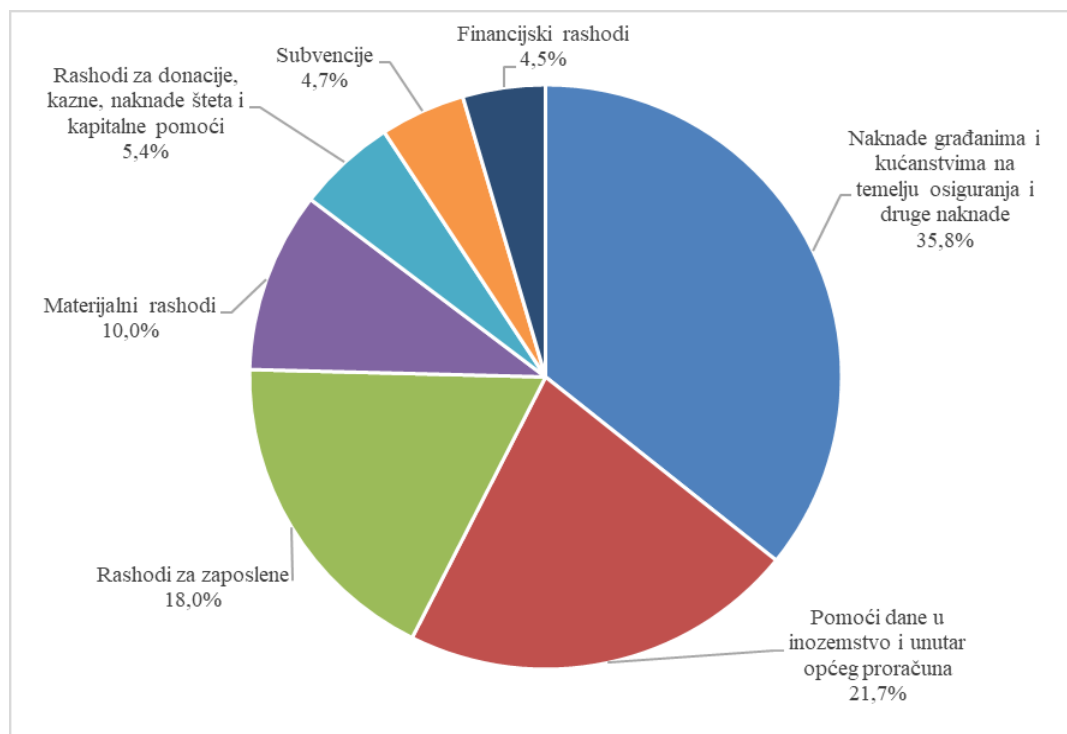
Rashodi poslovanja u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 18,2 milijarde eura, odnosno 49,4% planiranih sredstava te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 11,5%.

Tablica 4: Rashodi poslovanja u 2025. i 2026. godini

(u eurima)		Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./P2026.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
3	Rashodi poslovanja	16.280.136.609	36.747.824.242	18.151.910.170	111,5	49,4
31	Rashodi za zaposlene	3.075.550.302	6.706.320.131	3.259.213.217	106,0	48,6
32	Materijalni rashodi	1.587.327.808	4.085.139.947	1.813.924.246	114,3	44,4
34	Financijski rashodi	802.675.427	1.073.635.316	820.519.354	102,2	76,4
35	Subvencije	709.022.777	1.538.403.262	844.955.405	119,2	54,9
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	3.489.083.110	8.211.688.384	3.931.200.425	112,7	47,9
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	5.772.054.472	13.068.536.999	6.497.071.226	112,6	49,7
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	844.422.713	2.064.100.203	985.026.296	116,7	47,7

U strukturi rashoda poslovanja najveći udio od 35,8% čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a slijede pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna s udjelom od 21,7% te rashodi za zaposlene s udjelom od 18,0%.

Grafikon 4: Struktura izvršenja rashoda poslovanja u prvom polugodištu 2026. godine po skupinama rashoda ekonomske klasifikacije



Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 3,3 milijarde eura što predstavlja 48,6% planiranih rashoda za zaposlene. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za zaposlene povećani su za 6,0% odnosno 183,7 milijuna eura.

Rashodi za zaposlene u osnovnim i srednjim školama, koji se od 2020. godine iskazuju u okviru drugih skupina rashoda u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 1,1 milijardu eura. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine navedeni rashodi povećani su za 7,5% odnosno 77,8 milijuna eura.

Uključivanjem navedenog iznosa u ukupne rashode za zaposlene, isti su u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni u iznosu od 4,4 milijarde eura te su u odnosu na isto razdoblje 2025. godine povećani za 6,4% odnosno 261,5 milijuna eura.

Kao što je već uvedno spomenuto, navedeno povećanje je najvećim dijelom rezultat primjene propisa kojima se reguliraju plaće i prava zaposlenika u državnim i javnim službama.

Materijalni rashodi

Materijalni rashodi u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 1,8 milijardi eura, što predstavlja 44,4% planiranih sredstava. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani su za 14,3% odnosno 226,6 milijuna eura što je najvećim dijelom rezultat povećanog izvršenja rashoda za usluge, rashoda za materijal i energiju te rashoda za lijekove i potrošni medicinski materijal kod zdravstvenih ustanova.

Tablica 5: Materijalni rashodi u 2025. i 2026. godini

(u eurima)		Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./ P2026.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
32	Materijalni rashodi	1.587.327.808	4.085.139.947	1.813.924.246	114,3	44,4
321	Naknade troškova zaposlenima	116.081.871	291.278.132	126.277.188	108,8	43,4
322	Rashodi za materijal i energiju	190.887.024	678.843.798	245.611.775	128,7	36,2
323	Rashodi za usluge	663.351.659	1.842.245.380	766.295.427	115,5	41,6
324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	5.823.480	22.308.591	6.627.232	113,8	29,7
325	Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova	540.338.469	1.068.499.480	580.538.074	107,4	54,3
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	70.845.305	181.964.566	88.574.550	125,0	48,7

Unutar skupine materijalni rashodi najznačajniji iznos od 766,3 milijuna eura odnosi se na *Rashode za usluge*. Rashodi za usluge najvećim dijelom izvršeni su unutar sustava zdravstva, obrane, obrazovanja i policije. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za usluge veći su za 15,5%, odnosno 102,9 milijuna eura.

Rashodi za lijekove i potrošni medicinski materijal kod zdravstvenih ustanova izvršeni su u iznosu od 580,5 milijuna eura što predstavlja 54,3% planiranih sredstava te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 7,4% odnosno 40,2 milijuna eura. U okviru ovih rashoda iznos od 379,8 milijuna eura odnosi se na rashode za lijekove, dok se iznos od 200,6 milijuna eura odnosi na rashode za potrošni medicinski materijal.

Rashodi za materijal i energiju izvršeni su u iznosu od 245,6 milijuna eura, što predstavlja 36,2% planiranih sredstava te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 28,7% odnosno 54,7 milijuna eura. U okviru ovih rashoda najznačajniji iznosi odnose se na rashode za energiju 105,2 milijuna eura te 50,4 milijuna eura za materijal i sirovine.

Naknade troškova zaposlenima izvršene su u iznosu od 126,3 milijuna eura što predstavlja 43,4% planiranih sredstava te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 8,8% odnosno 10,2 milijuna eura. U okviru ovih rashoda najznačajniji iznos od 82,3 milijuna eura odnosi se na rashode za naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život.

Financijski rashodi

Financijski rashodi u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 820,5 milijuna eura, što predstavlja 76,4% planiranih rashoda za 2026. godinu te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine veći za 2,2% odnosno 17,8 milijuna eura.

Tablica 6: Financijski rashodi u 2025. i 2026. godini

(u eurima)		Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./ P2026.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
34	Financijski rashodi	802.675.427	1.073.635.316	820.519.354	102,2	76,4
341	Kamate za izdane vrijednosne papire	672.881.467	815.736.070	696.240.268	103,5	85,4
342	Kamate za primljene kredite i zajmove	66.207.726	142.611.692	54.463.745	82,3	38,2
343	Ostali financijski rashodi	63.586.234	115.287.554	69.815.341	109,8	60,6

Najveći udio u ukupnom izvršenju financijskih rashoda od 91,5% čine rashodi za kamate, odnosno rashodi za kamate na izdane vrijednosne papire i kamate za primljene kredite i zajmove koji su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine veći za 1,6% odnosno 11,6 milijuna eura.

Subvencije

Rashodi za subvencije u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 845,0 milijuna eura, što predstavlja 54,9% planiranih sredstava. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za subvencije povećani su za 19,2% odnosno 135,9 milijuna eura prvenstveno radi povećanog izdvajanja za subvencije unutar resora Ministarstva gospodarstva. Kao što je već uvedeno spomenuto, u prvom polugodištu 2026. godine dodatno su osigurana i isplaćena sredstva u iznosu od 142,3 milijuna eura za podmirenje obveza nadoknade razlike u cijeni plina prema opskrbljivaču Gradska plinara Zagreb-Opskrba d.o.o. sukladno obračunu Hrvatske energetske regulatorne agencije za razdoblje od drugog kvartala 2023. do trećeg kvartala 2024. godine.

Najznačajniji iznos subvencija u prvom polugodištu 2026. godine isplaćen je unutar resora Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva u ukupnom iznosu od 338,8 milijuna eura i to najvećim dijelom unutar programa Poljoprivreda i Ruralni razvoj za koje je izdvojeno 313,9 milijuna eura.

U okviru programa Poljoprivreda izdvojeno je 196,6 milijuna eura rashoda za subvencije i to najvećim dijelom za izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima.

Za program Ruralni razvoj u prvom polugodištu 2026. godine izdvojeno je 117,3 milijuna eura. Program Ruralni razvoj, osim na ovoj skupini rashoda, planira se i izvršava i na ostalim skupinama rashoda. U prvom polugodištu 2026. godine ukupno je za program Ruralni razvoj (sve skupine rashoda) izdvojeno 180,7 milijuna eura.

Subvencije unutar resora Ministarstva gospodarstva u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 231,8 milijuna eura i to najvećim dijelom za podmirenje naknade za energente u iznosu od 215,6 milijuna eura, i to:

- iznos od 142,3 milijuna eura isplaćen je za podmirenje obveze nadoknade razlike u cijeni plina prema opskrbljivaču Gradska plinara Zagreb-Opskrba d.o.o. sukladno obračunu Hrvatske energetske regulatorne agencije za razdoblje od drugog kvartala 2023. do trećeg kvartala 2024. godine i
- iznos od 73,3 milijuna eura isplaćen je energetskim subjektima za podmirenje obveza sukladno Uredbi o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije.

Za subvencije za podmirenje naknada za energente izdvojeno je 105,6 milijuna eura odnosno 96,1% više u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. Navedeno povećanje je rezultat spomenutog podmirenja obveza nadoknade razlike u cijeni plina prema opskrbljivaču Gradska plinara Zagreb-Opskrba d.o.o. u iznosu od 142,3 milijuna eura te manje isplaćenog iznosa energetskim subjektima za podmirenje obveza sukladno Uredbi o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije u iznosu od 36,7 milijuna eura radi postepene stabilizacije tržišnih cijena energenata.

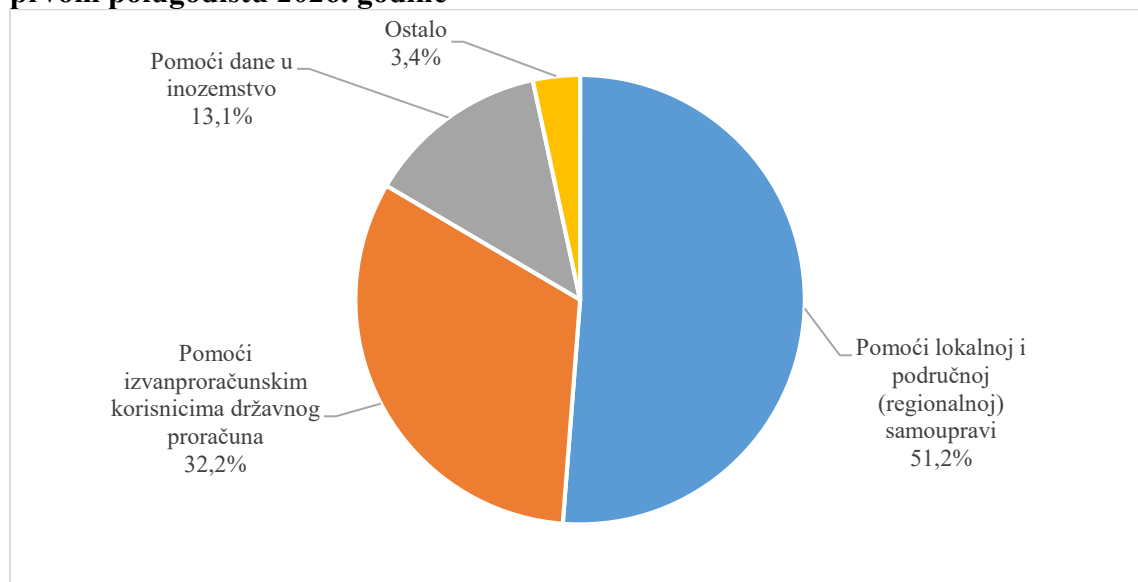
Subvencije u resoru Ministarstva mora, prometa i infrastrukture u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 85,9 milijuna eura. Za poticanje redovitih pomorskih putničkih i brzobrodskih linija utrošeno je 38,5 milijuna eura, dok je za provedbu ugovora o koncesijama (Bina-Istra, Autocesta Zagreb - Macelj) utrošeno 23,9 milijuna eura. Nadalje, za očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) isplaćeno je 13,0 milijuna eura.

U resoru Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike unutar programa Aktivna politika tržišta rada u prvom polugodištu 2026. godine isplaćeno je 61,6 milijuna eura subvencija i to najvećim dijelom za provedbu projekta Program učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. unutar kojeg se provode mjere aktivne politike zapošljavanja i mjere aktivne politike zapošljavanja za mlade.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 3,9 milijardi eura odnosno 47,9% planiranih sredstava. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna povećane su za 12,7% odnosno 442,1 milijuna eura.

Grafikon 5: Struktura izvršenja pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u prvom polugodištu 2026. godine



Pomoći dane u inozemstvo u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 516,7 milijuna eura od čega se najznačajniji iznos od 476,1 milijun eura odnosi na doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije.

Pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 2,0 milijarde eura, od čega se najznačajniji iznos od 1,1 milijarde eura odnosi na rashode za zaposlene osnovnih i srednjih škola. Nadalje, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u prvom polugodištu 2026. godine isplaćeno je i:

- 381,2 milijuna eura pomoći temeljem prijenosa EU sredstava i to najznačajnijim dijelom za projekte izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije i opremanja predškolskih ustanova te osnovnih i srednjih škola, Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi, program Regionalna konkurentnost i urbani razvoj, program Energetska učinkovitost u zgradarstvu, Zaštita kulturnih dobara te Poticanje razvoja turizma,
- 226,1 milijun eura za pomoći izravnavanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnanje,
- 40,4 milijuna eura za fiskalnu održivost dječjih vrtića,
- 40,8 milijuna eura pomoći za prehranu za učenike u osnovnim školama,
- 21,9 milijuna eura pomoći za sufinanciranje izgradnje i građevinskih zahvata na sportskoj infrastrukturi,
- 20,5 milijuna eura za obavljanje poslova ureda državne uprave u županijama i
- 14,7 milijuna eura za javni međumjesni prijevoz za učenike.

Pomoći izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna izvršene su u iznosu od 1,3 milijarde eura. Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje isplaćeno je 418,6 milijuna eura i to najvećim dijelom za transfer proračunskih sredstava i za dodatna sredstva za pokriće troškova zdravstvene zaštite. Nadalje, Hrvatskim vodama isplaćeno je 152,7 milijuna eura, od čega je 145,1 milijuna eura izdvojeno za ulaganje u vodno komunalne projekte. Za pripadajući dio naknade u cijeni goriva Hrvatskim cestama d.o.o., Hrvatskim autocestama d.o.o. i HŽ Infrastrukturi d.o.o. doznačeno je ukupno 376,9 milijuna eura. Nadalje, HŽ Infrastrukturi d.o.o. je za financiranje i sufinanciranje građenja, modernizaciju i obnovu željezničke infrastrukture te upravljanje, organizaciju i regulaciju željezničkog prometa isplaćeno 199,3 milijuna eura, dok je HŽ Putničkom prijevozu d.o.o. za poticanje željezničkog putničkog prijevoza isplaćeno 57,2 milijuna eura.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 6,5 milijardi eura, što predstavlja 49,7% planiranih sredstava, a u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine povećane su za 725,0 milijuna eura odnosno 12,6%.

Tablica 7: Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u 2025. i 2026. godini

(u eurima)	Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./ P2026.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	5.772.054.472	13.068.536.999	6.497.071.226	112,6	49,7
program mirovine i mirovinska primanja, od čega	4.385.521.826	10.201.259.863	4.887.446.525	111,4	47,9
- rashodi za mirovine	4.320.519.411	9.985.549.863	4.882.195.481	113,0	48,9
naknade u socijalnoj skrbi, od čega:	730.692.004	1.454.947.635	843.938.762	115,5	58,0
- inkluzivni dodatak	483.777.378	994.859.000	571.844.190	118,2	57,5
- status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja	44.870.953	90.900.000	51.175.018	114,0	56,3
- naknada za ugroženog kupca energenata	35.237.678	56.500.000	42.031.054	119,3	74,4
- zajamčena minimalna naknada	41.241.897	74.500.000	40.051.414	97,1	53,8
- nacionalna naknada za starije osobe	17.166.421	38.200.000	18.517.381	107,9	48,5
dodatni roditeljni dopust, roditeljski dopust i oprema za novorođeno dijete	219.640.351	578.370.000	291.370.986	132,7	50,4
doplatka za djecu	98.799.009	194.000.000	87.410.777	88,5	45,1
naknade nezaposlenima	80.598.298	145.000.000	96.510.630	119,7	66,6
poticanje stambene gradnje	43.538.338	59.525.500	55.751.825	128,1	93,7
trajna prava (osobna invalidnina, obiteljska invalidnina, naknade i drugo)	45.715.232	94.320.000	45.441.220	99,4	48,2
aktivna politika tržišta rada	20.674.947	25.188.215	22.004.667	106,4	87,4

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na Program mirovine i mirovinska primanja i to prvenstveno na rashode za mirovine koji su izvršeni u iznosu od 4,9 milijardi eura odnosno 47,9% planiranih sredstava. Rashodi za mirovine financirani iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici izvršeni su u iznosu od 1,8 milijardi eura, od čega se na mirovine ostvarene prema posebnim propisima odnosi 739,1 milijun eura, a na mirovine ostvarene prema općem propisu 1,1 milijarda eura. Rashodi za mirovine financirani iz izvora financiranja 21 Doprinosi za mirovinsko osiguranje iznose 3,1 milijardu eura.

Dodatno je unutar navedenog programa u prvom polugodištu 2026. godine isplaćen godišnji dodatak korisnicima mirovine u iznosu od 1,9 milijuna eura sukladno Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 96/25.) i Odluci o vrijednosti godišnjeg dodatka za jednu godinu mirovinskoga staža za 2025. godinu (Narodne novine, broj 135/25.).

Za rashode za mirovine izdvojeno je 561,7 milijuna eura više u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, i to prvenstveno zbog:

- usklađivanja mirovina ostvarenih prema općem i posebnim propisima od 1. siječnja 2026. za 2,68%,
- prenesenog kumulativnog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te usklađivanja mirovina iz 2025. godine
- Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 96/25.), s primjenom pojedinih odredbi od 1. srpnja 2025. i 1. siječnja 2026., i to:
 - od 1. srpnja 2025. godine:
 - promjenu formule usklađivanja mirovina u omjeru 85:15 prema povoljnijem indeksu rasta plaća i potrošačkih cijena,
 - povećanje najniže mirovine,
 - povećanje dodatnog staža sa 6 na 12 mjeseci za svako rođeno/posvojeno dijete,
 - redefiniranje povećanja polaznog faktora tzv. bonifikacije od 0,045% za svaki mjesec ostvarivanja prava na starosnu mirovinu nakon zakonski propisane dobi i to na način da se više ne uvjetuje s navršenim mirovinskim stažem od 35 godina te da se ne ograničava na najviše pet godina odnosno maksimalno na 27%.
 - od 1. siječnja 2026. godine:
 - uvođenje mogućnosti rada na puno radno vrijeme uz isplatu 50% mirovine,
 - uvođenje mogućnosti isplate 50% mirovine uz rad za obrtnike i samostalne profesionalne djelatnosti nakon ispunjavanja uvjeta dobi za starosnu mirovinu,
 - povećanje mirovinskog faktora za izračun visine invalidske mirovine te
 - ukidanje penalizacije prijevremenih starosnih mirovina nakon navršenih 70 godina života.

Naknade u socijalnoj skrbi izvršene su u iznosu od 843,9 milijuna eura. U sklopu naknada u socijalnoj skrbi isplaćen je inkluzivni dodatak u iznosu od 571,8 milijuna eura, naknade za status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja 51,2 milijuna eura, naknada za ugroženog kupca energenata 42,0 milijuna eura, zajamčena minimalna naknada 40,1 milijun eura, nacionalna naknada za starije osobe 18,5 milijuna eura te naknada za smještaj u udomiteljsku obitelj 18,0 milijuna eura.

Naknade u socijalnoj skrbi u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećane su za 113,2 milijuna eura što je najvećim dijelom rezultat povećanja izdvajanja za inkluzivni dodatak za 88,1 milijun eura radi povećanog broja korisnika. Na povećanje naknada u socijalnoj skrbi utjecalo je i povećanje osnovica za izračun socijalnih naknada na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske koje su stupile na snagu 15. siječnja 2026. godine (Odluka o osnovici za izračun iznosa zajamčene minimalne naknade za 2026. godinu, Odluka o osnovici za izračun iznosa drugih naknada u sustavu socijalne skrbi i Odluka o osnovici za izračun iznosa naknade za rad udomitelja i iznosa opskrbnine za 2026. godinu). Također, na povećanje naknada u socijalnoj skrbi utjecala je i puna primjena Izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 61/25.) koje su stupile na snagu 1. travnja 2025. Navedenim Izmjenama i dopunama povećana je adekvatnost zajamčene minimalne naknade odnosno visina zajamčene minimalne naknade za kućanstva s djecom, samohrane roditelje, jednoroditeljske obitelji i njihovu djecu te je propisano da zajamčenu minimalnu naknadu u punom, sto postotnom iznosu,

primaju beskućnici bez obzira na smještaj u prihvatilištu, žrtve nasilja u obitelji i trgovanja ljudima, kao i studenti, korisnici naknade za redovito studiranje. Nadalje, navedenim izmjenama i dopunama Zakona propisuje se priznavanje prava na jednokratnu naknadu posvojitelju za potrebe posvojenog djeteta, kao i rok od šest mjeseci od dana zasnivanja posvojenja u kojem posvojitelj ima pravo podnijeti zahtjev za priznavanje prava, te iznos naknade od 1.327,23 eura.

Za dodatni rodiljni, roditeljski dopust i opremu za novorođeno dijete izdvojeno je 291,4 milijuna eura. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine izdvajanja za dodatni rodiljni, roditeljski dopust i opremu za novorođeno dijete bilježe povećanje od 71,7 milijuna eura odnosno za 32,7%. Navedeno povećanje rezultat je pune godišnje primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama (Narodne novine, broj 34/25.) kojim se od 1. ožujka 2025. godine povećavaju naknade za roditeljske potpore, udvostručuje jednokratna novčana potpora za novorođeno dijete te se produžuje očinski dopust.

Doplatak za djecu izvršen je u iznosu od 87,4 milijuna eura te u odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za ovu namjenu bilježe smanjenje u iznosu od 11,4 milijuna eura odnosno 11,5%.

Naknade nezaposlenima u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 96,5 milijuna eura odnosno 66,6% planiranih sredstava te u odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za ovu namjenu bilježe povećanje u iznosu od 15,9 milijuna eura. Na navedeno povećanje utjecao je rast prosječne i minimalne plaće koje su reference za obračun osnovica za utvrđivanje visine naknade za nezaposlene.

Za program Poticanje stambene gradnje izdvojeno je 55,8 milijuna eura. Unutar navedenog programa isplaćene su subvencije i državna jamstva za stambene kredite u iznosu od 37,5 milijuna eura i izvršeni su povrati plaćenog poreza za prvu nekretninu u ukupnom iznosu od 18,2 milijuna eura. Naime, na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji (Narodne novine, broj 72/25.) i Pravilnika o potporama za stjecanje prve stambene nekretnine (Narodne novine, broj 86/25.) koji je stupio na snagu 4. lipnja 2025. godine omogućen je povrat poreza na promet nekretnina i dijela plaćenog poreza na dodanu vrijednost osobama koje kupuju prvu nekretninu.

Za trajna prava (osobna invalidnina, obiteljska invalidnina, naknade i drugo) izdvojeno je ukupno 45,4 milijuna eura što predstavlja 48,2% planiranih sredstava.

Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći

U prvom polugodištu 2026. godine rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu od 985,0 milijuna eura, što čini 47,7% planiranih sredstava za 2026. godinu. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine navedeni rashodi povećani su za 16,7%, odnosno 140,6 milijuna eura što je prvenstveno rezultat povećanja izdvajanja za provedbu energetske tranzicije za održivo gospodarstvo u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Tablica 8: Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći u 2025. i 2026. godini

(u eurima)	Izvršenje I-VI 2025.	Plan 2026.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.	Indeks I-VI 2026./ P2026.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
38 Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	844.422.713	2.064.100.203	985.026.296	116,7	47,7
381 Tekuće donacije	313.938.418	685.362.062	303.528.774	96,7	44,3
382 Kapitalne donacije	142.828.535	384.339.898	224.373.828	157,1	58,4
383 Kazne, penali i naknade štete	50.086.055	36.195.675	20.697.789	41,3	57,2
385 Izvanredni rashodi		15.000.100			0,0
386 Kapitalne pomoći	337.569.705	943.202.468	436.425.905	129,3	46,3

Tekuće i kapitalne donacije (neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima) u prvom polugodištu 2026. godine izvršene su u iznosu od 527,9 milijuna eura, od čega je najviše sredstava izdvojeno unutar programa:

- Zaštita prava nacionalnih manjina u iznosu od 62,3 milijuna eura,
- Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi u iznosu od 58,3 milijuna eura,
- Regulatorna i nadzor u graditeljstvu u iznosu od 56,8 milijuna eura u cijelosti utrošenih za sanaciju šteta od potresa i obnovu zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom,
- Razvoj športa u iznosu od 56,4 milijuna eura,
- Zaštita kulturnih dobara u iznosu od 50,0 milijuna eura,
- Energetska učinkovitost u zgradarstvu u iznosu od 45,7 milijuna eura,
- Razvoj odgojno obrazovnog sustava, osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visoko obrazovanje u iznosu od 54,2 milijuna eura.

Za Kapitalne pomoći trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima te kreditnim i ostalim financijskim institucijama u prvom polugodištu 2026. godine izdvojeno je 436,4 milijuna eura.

Najznačajnije kapitalne pomoći izdvojene su unutar programa:

- Razvoj energetskog sustava i gospodarenja ugljikovodicima u iznosu od 195,2 milijuna eura i to za provedbu energetske tranzicije za održivo gospodarstvo u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti,
- Priprema, provedba i podrška ostvarenju strateških ciljeva za jačanje gospodarstva Republike Hrvatske u iznosu od 67,2 milijuna eura i to za potporu poduzećima za tranziciju na energetske i resursno učinkovito gospodarstvo te razvoj i jačanje istraživačkih i inovacijskih kapaciteta te prihvaćanje naprednih tehnologija,
- Ruralni razvoj i Ribarstvo u iznosu od 63,3 milijuna eura te
- Zaštita okoliša u iznosu od 45,7 milijuna eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 818,7 milijuna eura odnosno 26,4% planiranih sredstava. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine, ova skupina rashoda povećana je za 190,8 milijuna eura odnosno 30,4%, najvećim dijelom zbog povećanih izdvajanja za opremanje hrvatske vojske i za investicije u zdravstvenu infrastrukturu.

Najznačajnija izdvajanja izvršena su unutar razdjela:

- Ministarstva zdravstva za program Investicije u zdravstvenu infrastrukturu u iznosu od 156,3 milijuna eura, a unutar kojeg se provode aktivnosti vezane za sanaciju šteta od potresa, izravna kapitalna ulaganja bolničkih ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske te jačanje otpornosti zdravstvenog sustava u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti,
- Ministarstva obrane u sklopu programa Opremanje, modernizacija i izgradnja u iznosu od 149,1 milijun eura i to za opremanje hrvatske vojske materijalno tehničkim sredstvima, opremanje borbenim vozilom pješastva na gusjenicama, opremanje višenamjenskim helikopterom, opremanje višenamjenskim borbenim avionom (VBA),
- Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih u sklopu programa Visokog obrazovanja u iznosu od 79,7 milijuna eura, od čega se najznačajniji iznosi odnose na obnovu zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti te programsko i ostalo financiranje javnih visokih učilišta. Nadalje, za program Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost i program Razvoj informacijskog društva ukupno je izdvojeno 38,5 milijuna eura.
- Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine za obnovu nakon potresa u iznosu od 45,5 milijuna eura i 35,8 milijuna eura za program suzbijanja energetskog siromaštva u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.
- Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije za jačanje javne uprave i pravosuđa, sprječavanje korupcije i digitalna transformacija u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti u iznosu od 39,3 milijuna eura te
- Ministarstva kulture i medija za program Muzejska i vizualna djelatnost u iznosu od 35,8 milijuna eura.

Uzimajući u obzir dinamiku i visinu izvršenih rashoda u prvom polugodištu 2026. godine procjenjuje se da će do kraja 2026. godine u državnom proračunu na pojedinim skupinama rashoda biti potrebno osigurati dodatna sredstva, prvenstveno radi produženja mjera Vlade Republike Hrvatske za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena.

Unutar skupine rashoda naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, osim za produženje mjera Vlade Republike Hrvatske, dodatna sredstva je potrebno osigurati za naknade u socijalnoj skrbi i to najvećim dijelom za isplatu inkluzivnog dodatka radi povećanja broja korisnika te povećanja osnovica za izračun socijalnih naknada na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske, a koje su stupile na snagu 15. siječnja 2026. godine (Odluka o osnovici za izračun iznosa zajamčene minimalne naknade za 2026. godinu, Odluka o osnovici za izračun iznosa drugih naknada u sustavu socijalne skrbi i Odluka o osnovici za izračun iznosa naknade za rad udomitelja i iznosa opskrbnine za 2026. godinu). Nadalje, unutar navedene skupine rashoda dodatna sredstva potrebno je osigurati za rashode za mirovine radi usklađivanja mirovina od 1. srpnja 2026. za 5,4%.

Do kraja 2026. godine dodatna sredstva potrebno je osigurati i za rashode za zaposlene, uključujući i rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama radi povećanja osnovice za obračun plaća temeljem Dodatka V. Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 11/26.) i Odluke o visini osnovice za obračun plaća u javnim službama u 2026. godini (Narodne novine, broj 11/26.).

Dodatna sredstva potrebno je osigurati za doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije u skladu s objavljenim Nacrtom izmjena proračuna Europske unije (NIP) br. 2/2026.

S druge strane, dinamika izvršenja rashoda u državnom proračunu u prvom polugodištu 2026. godine ukazuje da će se uštede ostvariti na materijalnim rashodima i rashodima za nabavu nefinancijske imovine. Spomenute uštede planiraju se preraspodijeliti na pozicije na kojima se očekuju nedostatna sredstva, dok će se preostali nedostatni iznos osigurati izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2026. godinu.

2. Rashodi po izvorima financiranja

Tablica 9: Izvršenje rashoda po izvorima financiranja

(u eurima)		Izvršenje I-VI 2025.	Izvršenje I-VI 2026.	Indeks I-VI 2026./ I-VI 2025.
UKUPNO		16.908.104.403	18.970.640.475	112,2
1	Opći prihodi i primici	10.413.686.133	11.283.044.635	108,3
2	Doprinosi	2.801.960.866	3.107.858.254	110,9
3	Vlastiti prihodi	98.953.360	99.307.199	100,4
4	Prihodi za posebne namjene	1.848.663.500	2.073.161.873	112,1
5	Pomoći	1.382.216.992	1.828.337.007	132,3
6	Donacije	5.711.745	5.526.028	96,7
7	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	24.521.845	1.526.491	6,2
8	Namjenski primici od zaduživanja	332.389.961	571.878.989	172,1

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu od 19,0 milijardi eura u prvom polugodištu 2026. godine, najveći iznos od 11,3 milijarde eura financiran je iz izvora Opći prihodi i primici, dok su rashodi financirani iz izvora financiranja Doprinosi izvršeni u iznosu od 3,1 milijardu eura.

U odnosu na isto razdoblje prethodne godine, rashodi financirani iz izvora financiranja Opći prihodi i primici povećani su za 869,4 milijuna eura što je najvećim dijelom rezultat povećanih rashoda za zaposlene, uključujući rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama, rashoda za provedbu programa Mirovine i mirovinska primanja, ulaganja u opremanje i modernizaciju hrvatske vojske, rashoda za podmirenje naknada za energente te socijalnih pomoći i naknada.

Rashodi financirani iz izvora Prihodi za posebne namjene izvršeni su u iznosu od 2,1 milijardu eura te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 224,5 milijuna eura i to najvećim dijelom za provedbu programa Sigurnost građana i prava na zdravstvene usluge u iznosu od 205,4 milijuna eura.

U prvom polugodištu 2026. godine iz izvora Pomoći financirano je 1,8 milijardi eura rashoda, od čega je 96,8% evidentirano na izvorima financiranja Europske unije.

U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi financirani iz izvora financiranja Pomoći povećani su za 446,1 milijun eura od čega se 322,5 milijuna eura odnosi na Mehanizam za oporavak i otpornost, 85,0 milijuna eura se odnosi na Europski socijalni fond te 79,6 milijuna eura odnosi se na Europski fond za regionalni razvoj.

Rashodi financirani iz izvora financiranja Namjenski primici od zaduživanja u prvom polugodištu 2026. godine izvršeni su u iznosu od 571,9 milijuna eura te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 239,5 milijuna eura što je prvenstveno rezultat evidentiranih rashoda financiranih iz sredstava zajma u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

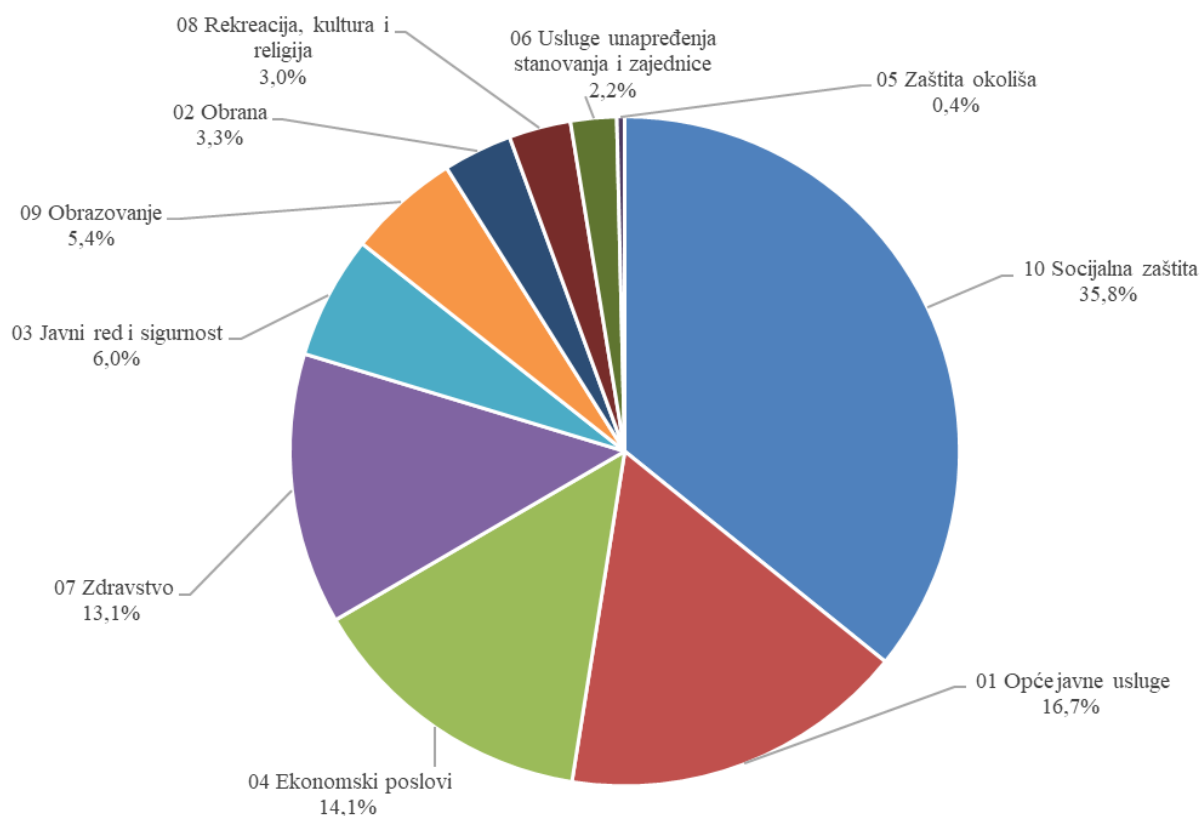
3. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji

S ciljem povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava prema namjeni, u nastavku se u okviru polugodišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna daje prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji. Brojčane oznake i nazivi funkcijske klasifikacije preuzeti su iz međunarodne klasifikacije funkcija države (COFOG) Ujedinjenih naroda – Klasifikacija rashoda u skladu s namjenom.

U prvom polugodištu 2026. godine prema funkcijskoj klasifikaciji najznačajniji rashodi izvršeni su za:

- socijalnu zaštitu u iznosu od 6,8 milijardi eura,
- opće javne usluge u iznosu od 3,2 milijarde eura,
- ekonomske poslove u iznosu od 2,7 milijardi eura,
- zdravstvo u iznosu od 2,5 milijardi eura,
- javni red i sigurnost u iznosu od 1,1 milijardu eura,
- obrazovanje u iznosu od 1,0 milijardu eura,
- obranu u iznosu od 633,7 milijuna eura.

Grafikon 6: Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji



PRIMICI I IZDACI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine ostvareni su prihodi u iznosu od 17,3 milijarde eura, a rashodi u iznosu od 19,0 milijardi eura.

U nastavku se daje prikaz plana i izvršenja Računa prihoda i rashoda državnog proračuna i plana i izvršenja Računa financiranja za razdoblje od siječnja do lipnja 2026. godine.

Tablica 10: Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine

Račun prihoda i rashoda

(u eurima)	Plan 2026.	Ostvarenje/Izvršenje I-VI 2026.	Indeks Ostvarenja/Izvršenja I-VI 2026./Plan 2026.
	1	2	3=2/1
Prihodi poslovanja	35.647.422.989	17.326.267.321	48,6
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	76.195.759	14.436.587	18,9
Ukupno prihodi	35.723.618.748	17.340.703.908	48,5
Rashodi poslovanja	36.747.824.242	18.151.910.170	49,4
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.099.227.852	818.730.306	26,4
Ukupno rashodi	39.847.052.094	18.970.640.475	47,6
Razlika - višak/manjak	-4.123.433.346	-1.629.936.567	39,53

Račun financiranja

(u eurima)	Plan 2026.	Ostvarenje/Izvršenje I-VI 2026.	Indeks Ostvarenja/Izvršenja I-VI 2026./Plan 2026.
	1	2	3=2/1
Primici od financijske imovine i zaduživanja	9.541.360.562	3.946.118.470	41,4
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	4.060.426.762	1.191.124.338	29,3
Prijenos sredstava iz prethodne godine	2.405.882.790	3.031.968.622	126,0
Prijenos sredstava u sljedeće razdoblje	3.763.383.244	4.157.026.187	110,5
Neto financiranje	4.123.433.346	1.629.936.567	39,5
Višak/manjak + neto financiranje	0	0	

Sljedeća tablica daje prikaz strukture plana i izvršenja Računa financiranja državnog proračuna u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine.

Tablica 11: Račun financiranja u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine

(u eurima)	Plan 2026.	Ostvarenje/Izvršenje I-VI 2026.	Indeks Ostvarenja/Izvršenja I-VI 2026./Plan 2026.
	1	2	3=2/1
NETO FINANCIRANJE	4.123.433.346	1.629.936.567	39,5
Prijenos sredstava iz prethodne godine	2.405.882.790	3.031.968.622	126,0
Prijenos sredstava u sljedeće razdoblje	3.763.383.244	4.157.026.187	110,5
PRIMICI OD FINACIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	9.541.360.562	3.946.118.470	41,4
PRIMLJENI POVRATI GLAVNICA DANIH ZAJMOVA	236.972.487	125.383.378	52,9
PRIMICI OD IZDANIH FINACIJSKIH INSTRUMENATA - VRIJEDNOSNIH PAPIRA	4.465.000.000	2.277.891.051	51,0
Trezorski zapisi (neto)	465.000.000	277.891.051	59,8
Obveznice	4.000.000.000	2.000.000.000	50,0
PRIMICI OD PRODAJE FINACIJSKIH INSTRUMENATA - DIONICA I UDJELA U GLAVNICI	0	79.972	
PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	4.839.388.075	1.542.764.068	31,9
Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	4.033.836.064	1.031.790.693	25,6
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	300.000.000	10.653.375	3,6
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	505.552.011	320.000	0,1
Primljeni zajmovi od drugih razina vlasti	0	500.000.000	
IZDACI ZA FINACIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	4.060.426.762	1.191.124.338	29,3
IZDACI ZA DANE ZAJMOVE I JAMČEVNE POLOGE	295.516.297	173.583.111	58,7
IZDACI ZA ULAGANJA U FINACIJSKE INSTRUMENTE - VRIJEDNOSNE PAPIRE	1.000.000	2.633.157	263,3
IZDACI ZA ULAGANJA U FINACIJSKE INSTRUMENTE - DIONICE I UDJELE U GLAVNICI	685.573.749	601.015.158	87,7
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE PRIMLJENIH KREDITA I ZAJMOVA	1.024.610.522	413.892.912	40,4
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	322.721.997	228.984.541	71,0
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	45.161.257	22.312.135	49,4
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	656.707.668	162.596.235	24,8
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	19.600	0	0,0
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE ZA IZDANE FINACIJSKE INSTRUMENTE - VRIJEDNOSNE PAPIRE	2.053.726.194	0	0,0
Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise (neto)	0	0	
Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice	2.053.726.194	0	0,0

Ukupni **Primici od financijske imovine i zaduživanja** u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine ostvareni su u iznosu od 3,9 milijardi eura.

U strukturi ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, 2,3 milijarde eura odnosi se na *Primitke od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira*, 1,5 milijardi eura na *Primitke od zaduživanja*, 125,4 milijuna eura na *Primljene povrate glavnica danih zajmova* i 80,0 tisuća eura na *Primitke od prodaje financijskih instrumenata - dionica i udjela u glavnici*.

U strukturi **Primljenih povrata glavnica danih zajmova** u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine, 42,5 milijuna eura odnosi se na primitke (povrate) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru, 42,0 milijuna eura na primitke (povrate) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora, 17,9 milijuna eura na povrate zajmova danih drugim razinama vlasti, 14,7 milijuna eura odnosi se na primitke (povrate) glavnice zajmova danih kreditnim i ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru i 8,3 milijuna

eura na primitke (povrate) glavnice zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima.

U okviru podskupine *Primici (povrati) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru* evidentiranih u iznosu od 42,5 milijuna eura, najznačajniji iznos od 42,4 milijuna eura odnosi se na povrat zajmova društva Croatia Airlines d.d.

U okviru podskupine *Primici (povrati) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora* evidentiran je iznos od 42,0 milijuna eura, od čega se 40,3 milijuna eura odnosi na povrate malih i mikro zajmova i drugih financijskih instrumenata iz Operativnog programa Konkurentnost i kohezija te Programa za ruralni razvoj koje provodi Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO).

U okviru podskupine *Povrat zajmova danih drugim razinama vlasti* ostvareni su primici u iznosu od 17,9 milijuna eura, od čega se iznos od 15,1 milijun eura odnosi na povrate beskamatnih zajmova danih jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje, dok se iznos od 2,3 milijuna eura odnosi na refundaciju sredstava Hrvatskih voda za zajmove Razvojne banke Vijeća Europe (CEB) i Europske investicijske banke (EIB) za financiranje projekata vodnog gospodarstva (Projekt zaštite od poplava, Projekt financiranja vodno-komunalne infrastrukture).

U okviru podskupine *Primici (povrati) glavnice zajmova danih kreditnim i ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru* evidentiran je povrat sredstava u iznosu od 14,7 milijuna eura temeljem ugovora o zajmu zaključenih u 2023. i 2024. godini s Hrvatskom bankom za obnovu i razvitak.

U okviru podskupine *Primici od povrata glavnice zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima* ostvareni su primici u iznosu od 8,3 milijuna eura, od čega se 5,3 milijuna eura odnosi na povrat zajmova dodijeljenih od strane Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN) po Programu društveno poticajne stanogradnje, dok se 2,5 milijuna eura odnosi na povrat zajmova dodijeljenih od strane Ministarstva hrvatskih branitelja za stambeno zbrinjavanje hrvatskih branitelja.

Primici od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine ostvareni su u iznosu od 2,3 milijarde eura, a odnose se na obveznice izdane na inozemnom tržištu kapitala u iznosu od 2,0 milijarde eura te na izdane tuzemne trezorske zapise u iznosu od 277,9 milijuna eura (neto efekt).

Republika Hrvatska je u veljači 2026. izdala euroobveznicu na međunarodnom tržištu kapitala u ukupnom nominalnom iznosu od 2,0 milijarde eura, uz godišnju kamatnu stopu od 3,25% s dospijecem u 2036. godini.

Također, u razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine Republika Hrvatska izdala je ukupno 5,9 milijardi eura trezorskih zapisa, od kojih je 4,7 milijardi eura izdano fizičkim osobama s rokovima dospijeca od 91 i 364 dana. U istom razdoblju otplaćene su glavnice trezorskih zapisa u iznosu od 5,6 milijardi eura. U Računu financiranja iskazan je neto efekt u iznosu od 277,9 milijuna eura.

U okviru ***Primitaka od zaduživanja***, ostvarenih u ukupnom iznosu od 1,5 milijardi eura i to u najvećem dijelu u okviru podskupine *Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih*

organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada, najznačajniji iznos od 720,5 milijuna eura odnosi se na primitak s osnove zajma u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti. Mehanizam za oporavak i otpornost privremeni je instrument pomoću kojeg Europska unija prikuplja sredstva zaduživanjem na tržištima kapitala (izdavanjem obveznica u ime EU-a), a sredstva zatim stavlja na raspolaganje državama članicama za provedbu reformi i ulaganja kako bi svoja gospodarstva i društva učinila održivijima, otpornijima i spremnijima za zelenu i digitalnu tranziciju.

Nadalje, iznos od 99,0 milijuna eura odnosi se na sredstva za provedbu financijskih instrumenata financiranih iz sredstava fondova Europske unije.

Na istoj podskupini evidentirana je treća tranša zajma Europske investicijske banke (EIB) za Projekt „Revitalizacija željezničkog sustava Republike Hrvatske“ u iznosu od 136,3 milijuna eura. Također, evidentirani su primici sredstava u iznosu od 76,1 milijun eura temeljem ugovora o zajmu financiranih sredstvima Međunarodne banke za obnovu i razvitak (IBRD), od čega za Projekt obnove nakon potresa i jačanja pripravnosti javnog zdravstva u iznosu od 46,0 milijuna eura, za Projekt „Digitalne, inovativne i zelene tehnologije“ u iznosu od 18,7 milijuna eura, za Projekt integriranih usluga zemljišne administracije i pravosuđa u iznosu od 2,4 milijuna eura te za Projekt „Učinkovito pravosuđe za bolje poslovno okruženje“ u iznosu od 8,9 milijuna eura.

Primitak od 500,0 milijuna eura evidentiran u okviru skupine *Primljeni zajmovi od drugih razina vlasti*, odnosi se na primljena sredstva od Hrvatske agencije za osiguranje depozita.

U razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine **Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova** iznose 1,2 milijarde eura, od čega se 601,0 milijun eura odnosi na *Izdatke za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici*, dok se 413,9 milijuna eura odnosi na *Izdatke za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova*. Nadalje, *Izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe* izvršeni u iznosu od 173,6 milijuna eura, dok se iznos od 2,6 milijuna eura odnosi na *Izdatke za ulaganja u financijske instrumente – vrijednosne papire*.

U strukturi **Izdataka za dane zajmove i jamčevne pologe** izvršenih u iznosu od 173,6 milijuna eura, najznačajniji iznos od 156,3 milijuna eura odnosi se na dane zajmove neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu, trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora financiranih iz **financijskih instrumenata**, kao jednog od načina korištenja sredstava iz fondova Europske unije.

U razdoblju od siječnja do lipnja 2026. godine dodijeljeni su nacionalni zajmovi za investicije i obrtna sredstva, krediti za održivi turizam, krediti za modernizaciju proizvodnje, mali zajmovi za žene poduzetnice i poduzetnike početnike, investicijski zajmovi iz Nacionalnog programa oporavka i otpornosti, zajmovi za socijalne usluge u zajednici, zajmovi iz Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike te mikro zajmovi za rast i uključenost. Zajmovi su sufinancirani iz sredstava fondova Europske unije u iznosu od 90,0 milijuna eura, nacionalnog sufinanciranja u iznosu od 1,3 milijuna eura te sredstvima prikupljenih povratom zajmova u okviru financijskih instrumenata iz prethodne financijske perspektive u iznosu od 65,0 milijuna eura.

U okviru Izdataka za dane zajmove i jamčevne pologe, evidentirani su i krediti za stambeno zbrinjavanje hrvatskih branitelja koje dodjeljuje Ministarstvo hrvatskih branitelja u iznosu od

1,0 milijun eura te 4,0 milijuna eura za zajmove iz Programa poticajne stanogradnje koje dodjeljuje Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama.

Nadalje, u okviru skupine Izdataka za dane zajmove i jamčevne pologe evidentirani su Izdaci za dane zajmove drugim razinama vlasti u iznosu od 12,3 milijuna eura, dodijeljeni temeljem Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2026. godini zbog nemogućnosti podmirenja dospjelih obveza po pravomoćnim sudskim i upravnim odlukama ili nagodbama (Narodne novine, br. 31/26.) jedinicama lokalne samouprave.

Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici izvršeni su u ukupnom iznosu od 601,0 milijun eura, od čega se iznos od 410,6 milijuna eura odnosi na dokapitalizaciju Hrvatske banke za obnovu i razvitak iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Nadalje, u okviru ove skupine izdataka evidentirano je povećanje temeljnog kapitala društva Croatia Airlines d.d. u iznosu od 77,9 milijuna eura temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske o odobrenju povećanja temeljnog kapitala društva Croatia Airlines d.d. od 12. prosinca 2025. godine. Također u okviru iste skupine evidentiran je i prijenos sredstava društvu HŽ Infrastruktura d.o.o. za manje preneseni temeljni kapital u iznosu od 13,4 milijuna eura temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske o prihvatanju nagodbe između Republike Hrvatske i HŽ Infrastrukture d.o.o. o uređenju imovinsko-pravnih pitanja preostalih nakon podjele HŽ Hrvatske željeznice d.o.o.

U okviru spomenutih ***Izdataka za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici***, na podskupini Izdaci za ulaganja u dionice i udjele u glavnici inozemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija izvršeni su u iznosu od 91,1 milijun eura od čega se najznačajniji iznos od 84,5 milijuna eura odnosi na uplatu u kapital Europskom mehanizmu za stabilnost (European Stability Mechanism - ESM).

U strukturi ***Izdataka za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova*** koji iznose 413,9 milijuna eura, 229,0 milijuna eura odnosi se na *Otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada*, 162,6 milijuna eura odnosi se na *Otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora*, a 22,3 milijuna eura odnosi se na *Otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru*.

U okviru podskupine *Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada*, izvršenih u iznosu od 229,0 milijuna eura, najznačajniji iznos od 150,0 milijuna eura odnosi se na otplatu Zajma za razvojnu politiku gospodarskog oporavka ugovorenog između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj u 2011. godini.

Na podskupini *Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora* u ukupnom iznosu od 162,6 milijuna eura, evidentirane su otplate dugoročnih kredita prema kreditnim institucijama koje je zaključilo Ministarstvo financija u ime Republike Hrvatske u iznosu od 156,5 milijuna eura te otplate kredita koje je Ministarstvo financija preuzelo od sveučilišta u iznosu od 162,2 tisuće eura. Nadalje, na ovoj podskupini evidentirane su i otplate kredita bolničkih zdravstvenih ustanova u iznosu od 4,2 milijuna eura te lučkih uprava u iznosu od 877,9 tisuća eura.

U okviru podskupine *Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru*, koja je izvršena u iznosu od 22,3 milijuna eura, najveći dio u iznosu od 15,5 milijuna eura odnosi se na otplatu kredita društava HŽ Putnički prijevoz d.o.o., HŽ Infrastruktura d.o.o. i HŽ Cargo d.o.o., za koje je obveze preuzelo Ministarstvo financija.

UKUPNI MANJAK/VIŠAK OPĆEG PRORAČUNA U PRVOM POLUGODIŠTU 2026. GODINE

U skladu s ostvarenim prihodima i izvršenim rashodima, u prvom polugodištu 2026. godine opći proračun prema nacionalnoj metodologiji ostvario je manjak u iznosu od 1,6 milijardi eura ili 1,6% BDP-a. Pritom je manjak državnog proračuna iznosio 1,6 milijardi eura ili 1,6% BDP-a. Izvanproračunski korisnici državnog proračuna ostvarili su višak od 120 milijuna eura ili 0,1% BDP-a, dok su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te županijske uprave za ceste zabilježile manjak od 55 milijuna eura ili 0,1% BDP-a.

Tablica 12: Ukupni manjak/višak državnog proračuna

<i>mil. EUR</i>	I. - VI. 2025.	Plan 2026.	I. - VI. 2026.
Prihodi (6+7)	15.009	35.724	17.341
Prihodi poslovanja (6)	14.986	35.647	17.326
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	23	76	14
Rashodi (3+4)	16.908	39.847	18.971
Rashodi poslovanja (3)	16.280	36.752	18.152
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	628	3.095	819
Ukupni manjak/višak	-1.899	-4.123	-1.630
<i>% BDP-a</i>	-2,0	-4,1	-1,6

Tablica 13: Ukupni manjak/višak općeg proračuna

<i>mil. EUR</i>	I. - VI. 2025.	Plan 2026.	I. - VI. 2026.
Ukupni manjak/višak, državni proračun	-1.899	-4.123	-1.630
<i>% BDP-a</i>	-2,0	-4,1	-1,6
Ukupni manjak/višak, izvanproračunski korisnici	139	-16	120
<i>% BDP-a</i>	0,1	0,0	0,1
Ukupni manjak/višak, jedinice lokalne države	-211	-144	-55
<i>% BDP-a</i>	-0,2	-0,1	-0,1
Ukupni manjak/višak općeg proračuna	-1.971	-4.283	-1.565
<i>% BDP-a</i>	-2,1	-4,2	-1,6