P.Z. br. 302/2

HRVATSKI SABOR

Klub Zastupnika IDS-a, PGS-a, Unije i ISU-PIP-a
Zagreb, 17. rujna 2026. g.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Amandman na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o obrtu, P.Z. br. 302
Sukladno članku 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda RH i 123/20), Klub zastupnika IDS-a, PGS-a, Unije i ISU-PIP-a, podnosi amandman na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o obrtu, P.Z. br. 302

AMANDMAN

Na članak 33.

U članku 81. stavku 2. podstavak 7. mijenja se i glasi:

„– donosi odluku o jedinstvenoj osnovici, načinu i rokovima plaćanja obveznog komorskog doprinosa za jedinstveni sustav organiziranosti obrta, koji u mjesečnom iznosu ne može biti viši od 1,5 % osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. do 8. koji glase:

„(3) Skupština udruženja obrtnika odnosno skupština područne obrtničke komore može, radi financiranja određenog projekta, razvojnog programa ili investicije od neposrednog interesa za obrtnike na području svojega djelovanja, donijeti odluku o plaćanju dodatnog namjenskog dijela obveznog komorskog doprinosa.

(4) Dodatni namjenski dio obveznog komorskog doprinosa iz stavka 3. ovoga članka može iznositi najviše 0,5 % osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak. Zbroj obveznog komorskog doprinosa iz stavka 2. podstavka 7. ovoga članka i svih dodatnih namjenskih dijelova koji se primjenjuju na pojedinog obrtnika ne može u mjesečnom iznosu biti viši od 2 % osnovnog osobnog odbitka iz dohotka.

(5) Odlukom iz stavka 3. ovoga članka obvezno se utvrđuju:

– visina dodatnog namjenskog dijela obveznog komorskog doprinosa
– obrtnici na koje se odluka primjenjuje prema području sjedišta obrta
– projekt, razvojni program odnosno investicija za čije se financiranje sredstva prikupljaju
– planirani iznos sredstava i način njihova korištenja
– razdoblje plaćanja, s utvrđenim početkom i prestankom obveze plaćanja te
– način izvještavanja članova o prikupljenim i utrošenim sredstvima.

Sredstva prikupljena na temelju odluke iz stavka 3. ovoga članka mogu se koristiti isključivo za namjenu utvrđenu tom odlukom.

(6) Sredstva prikupljena na temelju odluke iz stavka 3. ovoga članka u cijelosti pripadaju udruženju obrtnika odnosno područnoj obrtničkoj komori čija je skupština donijela odluku. Ta se sredstva vode odvojeno od prihoda ostvarenih iz obveznog komorskog doprinosa iz stavka 2. podstavka 7. ovoga članka i ne ulaze u raspodjelu prihoda između udruženja obrtnika, područnih obrtničkih komora i Hrvatske obrtničke komore prema pravilniku iz stavka 2. podstavka 9. ovoga članka.

Sredstva iz ovoga stavka ne mogu se po osnovi raspodjele komorskog doprinosa prenijeti Hrvatskoj obrtničkoj komori, drugoj područnoj obrtničkoj komori niti drugom udruženju obrtnika.

(7) Ako se na pojedinog obrtnika istodobno primjenjuje odluka udruženja obrtnika i odluka područne obrtničke komore iz stavka 3. ovoga članka, njihov ukupni iznos ne može biti viši od 0,5 % osnovnog osobnog odbitka iz dohotka.

Odlukom koja je donesena kasnije može se odrediti dodatni namjenski dio obveznog komorskog doprinosa samo do visine razlike između 0,5 % osnovnog osobnog odbitka i dodatnog namjenskog dijela koji se na tog obrtnika već primjenjuje.

Ako su odluke udruženja obrtnika i područne obrtničke komore donesene istoga dana, prednost u primjeni ima odluka udruženja obrtnika, a odluka područne obrtničke komore može se primijeniti samo do preostalog dijela do najviše 0,5 %.

(8) Odluka iz stavka 3. ovoga članka dostavlja se Hrvatskoj obrtničkoj komori prije početka njezine primjene radi evidentiranja i pravilnog obračuna doprinosa. Hrvatska obrtnička komora vodi evidenciju važećih odluka i osigurava da ukupni dodatni namjenski dio obveznog komorskog doprinosa za pojedinog obrtnika ne prijeđe ograničenje iz stavka 7. ovoga članka.

Način evidentiranja, obračuna i naplate dodatnog namjenskog dijela obveznog komorskog doprinosa uređuje se općim aktom Hrvatske obrtničke komore, pri čemu se tim aktom ne može mijenjati pripadnost, namjena niti način raspodjele sredstava utvrđen stavcima 5. i 6. ovoga članka.“.

Obrazloženje

Konačnim prijedlogom zakona predlaže se smanjenje najvišeg mjesečnog iznosa obveznog komorskog doprinosa s 2 % na 1,5 % osnovnog osobnog odbitka. Predloženim amandmanom zadržava se navedeno rasterećenje kao opće pravilo za sve obrtnike, ali se uvodi mogućnost ograničenog i strogo namjenskog dodatnog izdvajanja na lokalnoj odnosno područnoj razini za konkretne projekte, razvojne programe i investicije.

Takvim rješenjem osnovni doprinos za jedinstveni komorski sustav ostaje ograničen na 1,5 %, dok se udruženjima obrtnika i područnim obrtničkim komorama koje imaju podršku svojih članova omogućuje da za jasno određenu lokalnu ili područnu potrebu utvrde dodatni namjenski dio do ukupno najviše 0,5 %. Ukupno mjesečno opterećenje obrtnika ni u kojem slučaju ne može prijeći dosadašnji zakonski maksimum od 2 %.

Radi sprječavanja povećanja opterećenja zbog mogućeg istodobnog donošenja odluka na razini udruženja obrtnika i područne obrtničke komore, amandmanom se propisuje jedinstvena zajednička gornja granica od 0,5 %. Kasnije donesena odluka može zahvatiti samo preostali dio do te granice. Ako su odluke donesene istoga dana, prednost se daje udruženju obrtnika kao razini koja neposrednije okuplja obrtnike na području na kojem se konkretni projekt provodi.

Amandmanom se posebno uređuje pripadnost prikupljenih sredstava.

Budući da važeći članak 81. Zakona o obrtu predviđa da Skupština Hrvatske obrtničke komore donosi Pravilnik kojim se uređuje struktura prihoda iz doprinosa za udruženja obrtnika, područne komore i Hrvatsku obrtničku komoru, izrijekom se propisuje da dodatni namjenski dio ne ulazi u tu raspodjelu, već u cijelosti pripada onoj razini koja ga je uvela i vodi se odvojeno od osnovnog komorskog doprinosa.

Time se uspostavlja neposredna veza između odluke predstavnika obrtnika na određenom području, dodatnog izdvajanja koje plaćaju obrtnici toga područja i projekta za koji su ta sredstva namijenjena. Hrvatska obrtnička komora zadržava tehničku ulogu evidentiranja, obračuna i kontrole ukupnog zakonskog maksimuma, ali joj se ne daje ovlast da ta sredstva preraspodjeljuje, prenosi na druge razine komorskog sustava ili mijenja njihovu namjenu.

Predloženim rješenjem zadržava se jedinstveni komorski sustav i osnovni doprinos od 1,5 %, uz istodobno stvaranje prostora da udruženja obrtnika i područne obrtničke komore koje imaju podršku obrtnika na svom području mogu osigurati dodatna sredstva za konkretne, unaprijed određene i transparentno praćene projekte.

Zastupnik Dalibor Paus