



HRVATSKI SABOR
Mandatno-imunitetno
povjerenstvo

KLASA: 021-05/26-03/4

URBROJ: 6521-25-26-3

Zagreb, 15. rujna 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće o zahtjevu za davanje odobrenja za pokretanje kaznenog postupka protiv IVANA PENAVE, zastupnika u Hrvatskome saboru

Mandatno-imunitetno povjerenstvo Hrvatskoga sabora razmotrilo je na 32. sjednici, održanoj 15. rujna 2026., zahtjev oštećenika kao tužitelja Josipa Juretića, upućen predsjedniku Hrvatskoga sabora za davanje odobrenja za pokretanje kaznenog postupka protiv zastupnika u Hrvatskome saboru Ivana Penave, zbog kaznenih djela trgovanja utjecajem iz članka 295. stavka 1., zločinačkog udruženja iz članka 328. stavka 2., povrede slobode odlučivanja birača iz članka 333. stavka 1., pomoći počinitelju nakon počinjenja kaznenog djela iz članka 303. stavka 1. i lažnog prijavljivanja kaznenog djela iz članka 304. stavka 3. Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15., 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22. i 114/23.).

Uvidom u predmetni zahtjev, Povjerenstvo je utvrdilo da je Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta rješenjem broj: KP-US-303/2024 od 23. kolovoza 2024., na temelju članka 206. stavka 1. točke 5. Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 91/12., 143/12., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 130/20., 80/22. i 36/24.), odbacio kaznenu prijavu oštećenika Josipa Juretića podnesenu protiv zastupnika Ivana Penave. Slijedom upute sadržane u navedenom rješenju Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta te poziva Županijskog suda u Zagrebu, poslovni broj: Kir-Us-98/2024 od 19. kolovoza 2026., oštećenik Josip Juretić, radi preuzimanja kaznenog progona, u skladu s člankom 55. stavkom 2. i člankom 197. stavkom 3. Zakona o kaznenom postupku, podnio je Hrvatskome saboru zahtjev za davanje odobrenja za pokretanje kaznenog postupka protiv zastupnika Ivana Penave.

Ivan Penava zastupnik je 11. saziva Hrvatskoga sabora te, na temelju članka 76. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90., 135/97., 08/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. i 05/14.) i članka 23. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), ima imunitet do prestanka zastupničkog mandata, stoga se bez odluke Hrvatskoga sabora protiv istog ne može pokrenuti niti voditi kazneni postupak.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo na temelju članka 76. Ustava Republike Hrvatske i članka 23. i 116. Poslovnika Hrvatskoga sabora, jednoglasno (7 glasova „ZA“) predlaže Hrvatskome saboru donošenje sljedeće

O D L U K E

Za vrijeme trajanja zastupničkog mandata, uskraćuje se odobrenje za pokretanje kaznenog postupka protiv zastupnika IVANA PENAVE, po zahtjevu oštećenika kao tužitelja Josipa Juretića, u postupku pred Županijskim sudom u Zagrebu, zbog kaznenih djela trgovanja utjecajem iz članka 295. stavka 1., zločinačkog udruženja iz članka 328. stavka 2., povrede slobode odlučivanja birača iz članka 333. stavka 1., pomoći počinitelju nakon počinjenja kaznenog djela iz članka 303. stavka 1. i lažnog prijavljivanja kaznenog djela iz članka 304. stavka 3. Kaznenog zakona.

O b r a z l o ž e n j e

Povjerenstvo je zauzelo načelan stav da će, po zahtjevu Državnog odvjetništva kao samostalnog i neovisnog pravosudnog tijela koje je dužno postupati protiv počinitelja kaznenih i drugih kažnjivih djela, kao i po zahtjevu suda u postupku koji se vodi na zahtjev državnog odvjetnika kao ovlaštenog tužitelja, davati odobrenje za pokretanje kaznenog postupka, a sve kako bi se ovim tijelima omogućilo neovisno i samostalno obnašanje Ustavom i zakonom utvrđene pravosudne vlasti.

U slučajevima privatnih tužitelja, kao i u slučajevima kada oštećenik, kao supsidijarni tužitelj stupa na mjesto državnog odvjetnika jer je državni odvjetnik utvrdio da nema osnove za pokretanje ili vođenje kaznenog postupka, Povjerenstvo je zauzelo stajalište da će Hrvatskome saboru predlagati uskraćivanje odobrenja za pokretanje kaznenog postupka. Naime, Povjerenstvo smatra da je institut imunitetnog prava utvrđen u cilju zaštite digniteta zastupničke dužnosti, a ne u cilju zaštite zastupnika kao pojedinca, a vođenje kaznenog postupka, kao i sve radnje koje bi se u svezi s time morale poduzeti, mogle bi onemogućiti zastupnika u obnašanju njegove redovne zastupničke dužnosti te time utjecati i na rad Hrvatskoga sabora.

Budući da je člankom 82. stavkom 2. Kaznenog zakona propisano da zastara kaznenog progona ne teče za vrijeme u kojem se prema zakonu progon ne može poduzeti ili nastaviti, odlukom Hrvatskoga sabora ne oduzima se oštećeniku kao tužitelju pravo pokretanja ili vođenja kaznenog postupka protiv zastupnika, jer isto može poduzeti po isteku njegovog mandata.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora Mandatno-imunitetno povjerenstvo odredilo je Róberta Jankovicsa, predsjednika Povjerenstva.

P R E D S J E D N I K

RÓBERT JANKOVICS