



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/87

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 11. rujna 2026.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 10. rujna 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Ćorića, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i Mateja Bulu, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu, ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića i glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-01/51
URBROJ: 50301-05/31-26-8

Zagreb, 10. rujna 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Čorića, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i Mateja Bulu, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu, ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića i glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić.



mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O DOPRINOSIMA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Zakon o doprinosima („Narodne novine“, br. 84/08., 152/08., 94/09., 18/11., 22/12., 144/12., 148/13., 41/14., 143/14., 115/16., 106/18., 33/23., 114/23. i 152/24., u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje sva pitanja vezana uz doprinose kao što su: vrste doprinosa i stope za obračun, obveznik doprinosa, obveznik obračunavanja doprinosa, obveznik plaćanja doprinosa, osnovice za obračun i način njihova utvrđivanja, obveza i način obračunavanja, obveza plaćanja i rokovi za uplatu, obveza izvješćivanja, jedinstveni nazivi osiguranja te druga pitanja vezana uz poslove prikupljanja doprinosa.

Zakon, zbog svoje široke primjene, mora biti usklađen sa zakonima koji uređuju obvezna osiguranja. Tako je zakonski tekst usklađen s propisima o mirovinskom osiguranju i obveznom zdravstvenom osiguranju, o obveznom zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj, o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i Pomorskim zakonikom („Narodne novine“, br. 181/04., 76/07., 146/08., 61/11., 56/13., 26/15. i 17/19.).

Od donošenja Zakona dogodile su se brojne izmjene i dopune istog, između ostaloga, na temelju antirecesijskih mjera iz 2009. godine snižen je koeficijent za izračun osnovice za obračun doprinosa samostalnim umjetnicima kojima se doprinosi plaćaju iz državnog proračuna Republike Hrvatske i to s 1,2 na 0,8 te je uveden dodatni doprinos za zdravstveno osiguranje po stopama 1 % i 3 % na mirovine ostvarene prema propisima o mirovinskom osiguranju Republike Hrvatske.

Izmjenama i dopunama Zakona napravljenim u 2013. godini odredbe Zakona usklađene su s uredbama Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti. Nadalje, od tada se uvodi poslodavcima – obveznicima zapošljavanja osoba s invaliditetom, sukladno odredbama tada važećeg Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/13.), plaćanje doprinosa za zapošljavanje po stopi od 1,7 %. Propisani su jednostavniji načini utvrđivanja obveza doprinosa obveznicima doprinosa za njihovo osobno osiguranje na način da osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost same utvrđuju obvezu doprinosa putem obrasca JOPPD, osobama s profesionalnim statusom obveza se utvrđuje „trajnim“ rješenjem, a pomorcima – članovima posade broda u međunarodnoj plovidbi obveza se utvrđuje nakon isteka kalendarske godine. Propisan je i postupak provedbe plaćanja doprinosa koji je do tada bio uređen odredbama Uredbe o načinu provedbe plaćanja doprinosa prema plaći, primicima uz plaću, odnosno mjesečnoj osnovici za obračun doprinosa na temelju radnog odnosa („Narodne novine“, br. 49/12., 31/14. i 143/14.). Uvedena su oslobođenja prilikom obračuna obveze doprinosa za mlade osobe do 30 godina života s kojima poslodavac

sklopi ugovor o radu na neodređeno vrijeme, na način da je za te osobe propisana samo obveza doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti i doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje i to u razdoblju do pet godina od početka zaposlenja. Izmjenama i dopunama Zakona napravljenim u 2016. godini povećan je koeficijent za utvrđivanje minimalne mjesečne osnovice s 0,35 na 0,38, a kako bi se iznos minimalne mjesečne osnovice uskladio s iznosom minimalne plaće. Nadalje, ukinuta su izuzeća od obveze doprinosa po osnovi drugog dohotka prema autorskim i umjetničkim naknadama te prema primicima koje ostvaruju umirovljenici. Također su smanjene stope doprinosa za primitke po osnovi drugog dohotka i druge djelatnosti i to doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti s 20% odnosno 15% na 10% odnosno 7,5%, doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje s 5% na 2,5% te doprinos za zdravstveno osiguranje s 15% na 7,5%. Osim navedenoga, osobama u radnom odnosu koje su istovremeno kod poslodavca članovi uprave trgovačkog društva ili izvršni direktori trgovačkog društva ili izvršni upravitelji zadruge propisana je mjesečna osnovica za obračun doprinosa u visini osnovice propisane za osiguranike po osnovi obrta ako se ne isplaćuje plaća ili se isplaćuje plaća niža od propisane. Izmjenama i dopunama Zakona iz 2018. godine ukinuti su doprinos za zapošljavanje po stopi 1,7% i doprinos za zaštitu zdravlja na radu po stopi 0,5% te je povećan doprinos za zdravstveno osiguranje s 15% na 16,5%. Također je uvedena godišnja razlika obveze doprinosa članovima uprave, izvršnim direktorima trgovačkih društava, likvidatorima i upraviteljima zadruga koji nisu osigurani po toj osnovi te je uređena obveza doprinosa za sezonske radnike u poljoprivredi koja se plaća putem vrijednosnog kupona.

Izmjenama Zakona iz 2023. godine ukinute su antirecesijske mjere iz 2009. godine na način da je koeficijent za izračun osnovice za obračun doprinosa samostalnim umjetnicima kojima se doprinosi plaćaju na teret sredstava državnog proračuna povećan s 0,8 na 1,2 te je ukinut dodatni doprinos za zdravstveno osiguranje po osnovi mirovine.

Također je izmjenama i dopunama Zakona iz 2023. godine uvedeno umanjenje mjesečne osnovice za obračun doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti osiguranicima po osnovi radnog odnosa radi omogućavanja većeg raspoloživog dohotka osiguranicima po osnovi radnog odnosa koji imaju niže dohotke odnosno koji imaju nultu ili veoma nisku poreznu obvezu. Umanjenje je propisano za osiguranike po osnovi radnog odnosa čija je ukupna mjesečna bruto plaća do 1.300,00 eura. Umanjenje za bruto plaće do 700,00 eura je fiksno i iznosi 300,00 eura. Za bruto plaće od 700,01 eura do 1.300,00 eura iznos umanjenja mjesečne osnovice izračunava se kao umnožak koeficijenta 0,5 i razlike od 1.300,00 eura i ukupnog iznosa bruto plaća za određeni mjesec.

Nadalje, istim izmjenama i dopunama Zakona uređen je porezni tretman primitka po osnovi nagrade za dobro obavljanu uslugu (napojnicu) u sustavu doprinosa za obvezna osiguranja na način da se tako ostvareni primitak izuzeo od obveze doprinosa po osnovi drugog dohotka. Isto tako, odredbe o osnovama osiguranja usklađene su s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, te su se odredbe o obvezi doprinosa za udomitelje koje su bile propisane Pravilnikom o doprinosima prebacile u Zakon.

Također, usklađene su odredbe o ostalim primicima uz plaću vezane uz premije osiguranja koje poslodavac plaća za svoje radnike s odredbama Zakona o porezu na dohodak koji je na snazi od 1. siječnja 2020. Usklađene su i odredbe o dospijeću obveze doprinosa po osnovi obavljanja druge djelatnosti s odredbama propisa o porezu na dobit i propisa o porezu na dohodak. Isto tako, proširen je izbor koeficijenata za izbor više osnovice za plaćanje doprinosa osiguranicima

koji su obveznici doprinosa za svoje osobno osiguranje i čija je mjesečna osnovica za obračun doprinosa propisana kao umnožak iznosa prosječne plaće i određenog koeficijenta s ciljem kako bi se samostalne obveznike doprinosa koji doprinose plaćaju prema propisanoj mjesečnoj osnovici potaklo na izbor više osnovice što bi za posljedicu imalo veće uplate u mirovinski i zdravstveni sustav.

Uredile su se odredbe koje se pozivaju na srednji tečaj kune zbog prilagodbe hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura te su se odredbe Zakona dodatno nomotehnički uredile.

Izmjenama Zakona iz 2024. godine ukinulo se oslobođenja od obveze doprinosa na osnovicu za osiguranika po osnovi radnog odnosa – mladu osobu te za osiguranika po osnovi radnog odnosa - izaslanog radnika – mladu osobu te je Zakon usklađen s propisima kojima je bio uređen prirez porezu na dohodak s obzirom da je isti s 1. siječnja 2024. ukinut.

Postojeći sustav doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak uređen je na način da osobe bez obzira na visinu ostvarenih primitaka odnosno poreznog razreda plaćaju doprinose na jedinstvenu mjesečnu osnovicu propisanu kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40. Navedeno znači da se doprinosi za obvezna osiguranja ne plaćaju prema gospodarskoj snazi fizičke osobe odnosno oni koji ostvare primitke i nalaze se u prvom paušalnom razredu i oni u najvišem paušalnom razredu plaćaju iste doprinose čime se narušava načelo horizontalne i vertikalne pravednosti. Osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju paušalni porez na dohodak plaćaju mjesečne iznose doprinosa prema koeficijentu 0,40 koji je znatno niži od koeficijenata koji se kreću u rasponu od 0,65 do 1,1 za ostale osiguranike obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju porez na dohodak ili porez na dobit.

Nadalje, sve veći broj obveznika odlučuju se za paušalni način oporezivanja, dok se istodobno smanjuje broj onih koji dohodak utvrđuju na temelju vođenja poslovnih knjiga. U trenutnom sustavu postoje izražene razlike u ukupnom opterećenju ovisno o obliku poslovanja i rada. Stoga je cilj izmjena ujednačavanje poreznog opterećenja odnosno smanjenja razlike između oporezivanja bez obzira na oblik poslovanja i izvore rada čime se nastoji povećati pravna sigurnost, transparentnost i pravednost sustava osobito s obzirom na prava iz obveznih osiguranja koja se ostvaruju. Navedeno znači da su obveze doprinosa za obvezna osiguranja za osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju paušalni porez na dohodak i dalje niže u odnosu na ostale osiguranike obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju porez na dohodak ili porez na dobit. Izmjenama se želi smanjiti jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostaviti ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti.

Također, primijećeno je da u određenim slučajevima umjesto sklapanja ugovora o nesamostalnom radu, se potiče osnivanje obrta koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu te se naknade za posao koji ima obilježja nesamostalnog rada isplaćuju kroz isplate prema paušalnom obrtu što je vidljivo u naglom porastu broja aktivnih paušalnih obrta koji krajem prošle godine dosegnuo brojku od 101 tisuću. Takva postupanja motivirana su kako bi se iskoristio način obračuna doprinosa namijenjen paušalnim obrtnicima tj. plaćanje što manjih iznosa doprinosa za obvezna osiguranja neovisno o stvarnoj gospodarskoj situaciji u kojima se odvijaju transakcije, unatoč postojanju obilježja nesamostalnog rada, predstavljaju korištenje poreznih

pogodnosti protivno svrsi zakona. Predloženim izmjenama želi se postići odvrćajući učinak od primijećene pojavnosti korištenja poreznih pogodnosti protivno svrsi zakona kroz institut paušalnog obrta, odnosno slučajeve u kojima se formalno koristi oblik samostalne djelatnosti, dok u gospodarskom smislu poslovna suradnja ima obilježja radnog odnosa. Takve prakse narušavaju tržišno natjecanje, dovode do nejednakog položaja radnika i poduzetnika te umanjuju prihode od javnih davanja. Uvođenjem viših koeficijenata za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa za one koji ostvaruju veće primitke potiče se korištenje odgovarajućih pravnih oblika poslovanja u skladu s njihovom gospodarskom svrhom, jača transparentnost poslovanja te se osigurava dosljedna primjena propisa o doprinosima.

S obzirom na navedeno potrebno je normativno regulirati način obračuna doprinosa za navedenu kategoriju osiguranika.

Zakon je potrebno uskladiti u dijelu pozivanja na odredbe propisa o mirovinskom osiguranju s obzirom da je na snazi novi Zakon o mirovinskom osiguranju koji je na snazi od 1. srpnja 2025. godine.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku ukupna stopa inflacije u Hrvatskoj mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC) u travnju 2026. primjetno se ubrzala na 5,4 % s 4,6 % u ožujku gotovo isključivo kao rezultat nastavka snažnog ubrzavanja rasta cijena energije. Rast svjetskih cijena energenata uslijed ratnog sukoba na Bliskom istoku prelijeva se na rast maloprodajnih cijena naftnih derivata na domaćem tržištu, koji je ublažen intervencijom Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada RH).

Naime, zaštita standarda građana i stabilnosti gospodarstva zbog rasta cijena energenata je već duže vrijeme u fokusu Vlade RH. Tako je u ožujku 2026. godine na 155. sjednici Vlade RH donesen deseti paket mjera s ciljem ublažavanja rasta cijena energenata te zaštite standarda građana i stabilnosti gospodarstva.

Navedeni deseti paket mjera je obuhvatio ograničavanje i subvencioniranje cijena energije (struja i plin) te regulaciju cijena goriva kako bi se ublažio njihov rast. Paket je uključio i potpore za građane i socijalno osjetljive skupine, kao i potpore javnom i neprofitnom sektoru, ali i studentima. Također uključuje i mjere za gospodarstvo, potpora za poljoprivredu, ribarstvo i javni prijevoz. Dodatno su osigurane posebne mjere za ulaganja u energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije.

Ukupna vrijednost desetog paketa mjera je 449 milijuna eura od čega se 249 milijuna eura odnosi na Mjere za jačanje otpornosti na energetske krize, dok se 55 milijuna eura odnosi na naknade za troškove energije.

Nadalje, prema podacima Državnog zavoda za statistiku, stopa inflacije u Hrvatskoj mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC) prema prvoj procjeni u lipnju 2026. usporila se na 4,2 % s 4,9 % u svibnju, ponajviše kao rezultat nastavka usporavanja rasta cijena hrane. Istodobno, inflacija cijena energije se usporila, ali se i dalje nalazi na visokoj razini pod utjecajem ranijih kretanja na globalnom tržištu. Inflacija mjerena nacionalnim indeksom potrošačkih cijena (IPC), koji odražava strukturu potrošnje hrvatskih građana, usporila se u lipnju na 4,5 % s 5,2 % u svibnju. Usporavanju ukupne inflacije HIPC-a u europodručju na 2,8 % u lipnju (s 3,2 % u svibnju) pridonijele su iste komponente kao u Hrvatskoj te se razlika

između inflacije u Hrvatskoj i prosjeka europodručja smanjila na 1,4 postotna boda s 1,7 postotnih bodova u svibnju.

Međutim, geopolitičke napetosti i rast cijena energenata su i dalje prisutni, kao i rast domaće potražnje. U tim uvjetima je potrebno spriječiti daljnje prelijevanje energetske šoka na širi rast cijena i inflacijskih očekivanja.

Stoga je Vlada RH u svibnju 2026. godine nakon 172. sjednice Vlade RH predstavila Mjere antiinflacijske politike koje uključuju energetske mjere, mjere proračunske discipline, administrativne cijene ali i izmjene u poreznom sustavu.

Prema navedenom, uvođenjem modela prema kojem bi postojali različiti koeficijenti za obračun doprinosa osiguranika po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni dohodak dovelo bi do toga da sustav doprinosa postaje djelomično progresivan odnosno da obveza postaje proporcionalna visini poreznog paušalnog razreda. Ovakvim uređenjem koeficijenata prema poreznom paušalnom razredu sustav ostaje jednostavan te administrativno provediv.

S obzirom na navedeno odnosno vezanjem koeficijenata na paušalne porezne razrede očekuje se pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te se jača fiskalna neutralnost, čime se doprinosi održivosti sustava doprinosa i poreznog sustava te se osigurava ravnopravni položaj obveznika doprinosa i obveznika poreza na dohodak.

Predlaže se propisivanje koeficijenata u rasponu od 0,40 do 0,50 ovisno o paušalnim poreznim razredima te se u nastavku daje izračun obveza doprinosa primjenom prosječne plaće za 2025. godinu koja iznosi 1.993,00 eura, a koristi se za izračun osnovica za 2026. godinu:

POREZNI RAZRED		PREDLOŽ ENI KOEFIČIJ ENT	IZNOS OSNOVICE	MO I. STUP 15%	MO II. STUP 5%	ZO 16,5%	UKUPNO MJESEČNO	UKUPNO GODIŠNJE
0,00	11.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76
11.300,01	15.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76
15.300,01	19.900,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76
19.900,01	30.600,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76
30.600,01	40.000,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76
40.000,01	50.000,00	0,45	896,85	134,53	44,84	147,98	327,35	3.928,20
50.000,01	60.000,00	0,50	996,50	149,48	49,83	164,42	363,72	4.364,67

Prema podacima iz tablice vidljivo je da za osiguranike koji će ostvariti primitke do 40.000,00 eura neće biti promjene u obvezi doprinosa jer će se zadržati postojeći koeficijent 0,4. Za osiguranike koji će ostvariti primitke od 40.000,01 do 50.000,00 eura mjesečna obveza doprinosa povećat će se za 12,50 %. Za osiguranike koji će ostvariti primitke od 50.000,01 do 60.000,00 eura mjesečna obveza doprinosa povećat će se za 25 %.

Ovim Prijedlogom zakona uskladit će se odredbe Zakona u dijelu pozivanja na odredbe novog Zakona o mirovinskom osiguranju koji je na snazi od 1. srpnja 2025.

c) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Propisivanje različitih koeficijenata za izračun mjesečne osnovice za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak dovest će do plaćanja doprinosa prema gospodarskoj snazi fizičke osobe što će za posljedicu imati pravednost u ispunjenju obveza doprinosa odnosno pridonnošenju financiranja sustava obveznih osiguranja. Očekuje se da će predložene izmjene doprinijeti stabilnijem i pravednijem sustavu doprinosa za obvezna osiguranja i poreznom sustavu, smanjenju zlouporaba te stvaranju uvjeta za održiv i ravnomjeran razvoj različitih oblika gospodarske aktivnosti.

Također ovim Prijedlogom zakona uskladit će se odredbe Zakona sa Zakonom o mirovinskom osiguranju koji je na snazi od 1. srpnja 2025. u dijelu pozivanja na njegove odredbe, što će dovesti do jasnoće samog propisa kao i njegove nedvojbene primjene.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva.

Povećanje koeficijenata za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak dovest će do povećanja prihoda državnog proračuna po osnovi doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u 2027. godini u iznosu od 3,8 milijuna eura, u 2028. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura te u 2029. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura.

Prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje povećat će se za 1,3 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 1,4 milijuna eura te u 2029. godini za 1,4 milijuna eura.

Prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje povećat će se za 4,1 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 4,6 milijuna eura te u 2029. godini za 4,6 milijuna eura.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima („Narodne novine“, br. 84/08., 152/08., 94/09., 18/11., 22/12., 144/12., 148/13., 41/14., 143/14., 115/16., 106/18., 33/23., 114/23. i 152/24.), u članku 9. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinstveni nazivi osnova obveznoga mirovinskog i obveznoga zdravstvenog osiguranja prema radnom i/ili socijalnom statusu osiguranika jesu:

1. radni odnos – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 1. točki 1. ili 4. ili stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 96/25.)
- članku 7. stavku 1. točki 1. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 80/13., 137/13., 98/19., 33/23. i 105/25.)

2. izabrane ili imenovane osobe – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 2. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

3. radni odnos – izaslani radnik – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 1. točki 5. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 1. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

4. stručno osposobljavanje za rad prema posebnim propisima – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 5. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

5. nezaposlena osoba i korisnik invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 2. Zakona o mirovinskom osiguranju (nezaposlena osoba) ili
- članku 31. stavku 6. Zakona o mirovinskom osiguranju (korisnik invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti)

6. njegovatelj HRVI – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 20. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

7. roditelj njegovatelj, njegovatelj djeteta s teškoćama u razvoju ili njegovatelj osobe s invaliditetom – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 18. stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju i

- članku 7. stavku 1. točki 25. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 8. pomorac – član posade broda u međunarodnoj plovidbi – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 20. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točkama 1. i 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 9. djelatnost obrta – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 12. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 10. djelatnost slobodnog zanimanja – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 12. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 11. djelatnost športaša (profesionalna) – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 13. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 12. djelatnost poljoprivrede i šumarstva – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 12. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 13. ostale samostalne djelatnosti – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 12. točki 4. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 14. poljoprivreda – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 7. stavku 1. točki 7. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 14.a poljoprivrednik upisan u upisnik kao nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva te šumoposjednik i član njegova obiteljskog kućanstva – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 14. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i
 - članku 7. stavku 1. točki 8. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju
- 14.b osoba upisana u Upisnik poljoprivrednika – obvezno osigurane osobe prema članku 15. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju
- 15. član uprave i izvršni direktor trgovačkog društva, likvidator i upravitelj zadruge – obvezno osigurane osobe prema:
 - članku 16. Zakona o mirovinskom osiguranju
 - članku 7. stavku 1. točki 4. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

16. svećenik i drugi vjerski službenik vjerske zajednice – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 17. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 9. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

17. roditelj koji obavlja roditeljske dužnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 18. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju

18. zaposlenje u inozemstvu kod međunarodnih organizacija, stranih poslodavaca i u institucijama Europske unije – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavcima 1. i 2. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

19. zaposlenje u tuzemstvu kod poslodavaca sa sjedištem u inozemstvu koji nemaju registriranu podružnicu u tuzemstvu – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju
- članku 7. stavku 1. točki 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

20. primitak od kojega se utvrđuje drugi dohodak – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 21. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 8. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

21. produženo mirovinsko osiguranje – obvezno osigurane osobe prema članku 22. stavku 2. i stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju

22. produženo mirovinsko osiguranje bračnog druga profesionalnog, odnosno ugovornog diplomata – obvezno osigurane osobe prema članku 22. stavku 5. Zakona o mirovinskom osiguranju

23. produženo mirovinsko osiguranje stalnog sezonskog radnika – obvezno osigurane osobe prema članku 22. stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju

24. korisnik mirovine ili invalidnine od stranog nositelja mirovinskog i invalidskog osiguranja – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 12. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

25. korisnik prava na profesionalnu rehabilitaciju – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 11. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

26. osoba koja je prekinula rad, a bivši ju je poslodavac uputio na obrazovanje ili stručno usavršavanje – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 22. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

27. osoba koju je pravna ili fizička osoba, prije stupanja u radni odnos, uputila na praktični rad u drugu pravnu osobu – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 23. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

28. osoba upućena u inozemstvo u sklopu međunarodne obrazovne, znanstvene i kulturne suradnje – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 24. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

29. osoba koja zdravstveno osiguranje ne ostvaruje po drugoj osnovi – obvezno osigurane osobe prema članku 13. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

30. član obitelji osobe zaposlene u inozemstvu – obvezno osigurane osobe prema članku 14. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

31. domaća radinost i sporedno zanimanje – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 12. točki 5. Zakona o mirovinskom osiguranju

– članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

32. nezaposlena osoba – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točkama 13., 16., 17. i 19., stavku 6. i članku 11. stavku 1. točki 3. i stavcima 2. i 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju koje se vode u evidenciji nezaposlenih osoba prema propisima o zapošljavanju

33. osoba s prebivalištem, odnosno odobrenim stalnim boravkom u Republici Hrvatskoj kojoj je odlukom nadležnog suda oduzeta sloboda i nalazi se u ustrojstvenim jedinicama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 28. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

34. sezonski radnik u poljoprivredi – obvezno osigurane osobe prema članku 11. stavku 1. točki 6. Zakona o mirovinskom osiguranju

35. udomitelj – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 18. stavku 5. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 7. stavku 1. točki 28. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.“.

Članak 2.

Članak 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinствени nazivi osnova obveznih osiguranja za osobe osigurane na mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u određenim okolnostima za slučajeve smanjenja ili gubitka radne sposobnosti i tjelesnog oštećenja nastalih zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti i/ili na obvezno zdravstveno osiguranje za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti jesu:

1. učenici i studenti za vrijeme rada preko posrednika pri zapošljavanju učenika i redovitih studenata – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 23. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 1. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

2. učenici i studenti na redovitom školovanju prema propisima o redovitom školovanju u Republici Hrvatskoj za vrijeme praktične nastave, za vrijeme stručne prakse, stručnih putovanja – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 23. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 1. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

3. nezaposlene osobe za vrijeme stručnog osposobljavanja ili profesionalne rehabilitacije na koje ih je uputila nadležna služba zapošljavanja – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 23. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

4. djeca sa smetnjama u tjelesnom i duševnom razvoju na praktičnoj nastavi ili na obveznom praktičnom radu u pravnoj osobi za osposobljavanje – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

5. osobe koje obavljaju određene poslove za vrijeme izdržavanja kazne zatvora, rada za opće dobro sukladno posebnom propisu, primjene sigurnosnih mjera obveznoga psihijatrijskog liječenja i obveznog liječenja od ovisnosti, kao i odgojnih mjera – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 23. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 16. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

6. osobe koje sudjeluju u spašavanju ili obrani od elementarnih nepogoda, i/ili spašavanju života građana ili radi otklanjanja materijalne štete koja prijeti imovini – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 24. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točkama 5. i 9. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

7. članovi dobrovoljnih vatrogasnih društava obavljajući zadatke gašenja požara, osposobljavanja i usavršavanja, sudjelovanja u vježbama i pri odlasku na vježbu i na povratku s vježbe, izvršavanju zaštite i spašavanja u slučaju drugih nepogoda, osiguravanja mjesta na kojima postoji opasnost od požara, educiranja građana o protupožarnoj zaštiti, osiguravanja na javnim događanjima u sklopu javnih nastupa i sudjelovanja u demonstracijama s prikazom vježbi – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 24. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 13. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

8. osobe koje obavljaju dužnosti građana u obrani u skladu s posebnim propisima – obvezno osigurane osobe prema članku 24. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju

9. osobe koje pomažu redarstvenim službama u obavljanju poslova iz njihove nadležnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

10. osobe koje na zahtjev državnih tijela pružaju pomoć tim tijelima i tom se prilikom ozlijeđe ili razbole – obvezno osigurane osobe prema:

– članku 24. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju i

– članku 16. stavku 1. točki 6. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

11. športaši, treneri i organizatori u sklopu organizirane amaterske športske aktivnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 7. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

12. osobe koje kao članovi gorske spasilačke službe ili kao ronionci obavljaju zadatke spašavanja života ili otklanjanja, odnosno sprječavanja opasnosti koje neposredno ugrožavaju život ili imovinu građana – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 8. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

13. osoba na odsluženju vojnog roka (ročnik), obveznik civilne službe (civilni obveznik) i pričuvnik za vrijeme obavljanja službe u Oružanim snagama Republike Hrvatske – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 10. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

14. osobe koje sudjeluju u organiziranim javnim radovima u Republici Hrvatskoj – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 11. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

15. osobe koje ispunjavaju obvezu sudjelovanja u civilnoj zaštiti ili obvezu sudjelovanja u službi motrenja i obavješćivanja – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 12. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.“

Članak 3.

U članku 49. stavku 2. broj: „27.“ zamjenjuje se brojem: „31.“

Članak 4.

U članku 69. stavku 1. u uvodnoj rečenici riječi: „članka 70.“ zamjenjuju se riječima: „članka 70. stavka 1.“.

Članak 5.

Članak 70. mijenja se i glasi:

„(1) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta:

1. 0,4 za osiguranika koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak do 40.000,00 eura

2. 0,45 za osiguranika koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak od 40.000,01 eura do 50.000,00 eura

3. 0,5 za osiguranika koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak od 50.000,01 eura do 60.000,00 eura.

(2) Ostvareni ukupni godišnji primitak iz stavka 1. ovoga članka preuzima se iz dostavljenog Izvješća o paušalnom dohotku od samostalnih djelatnosti i uplaćenom paušalnom porezu na dohodak (Obrascu PO-SD) sukladno propisima kojima je uređeno paušalno oporezivanje samostalnih djelatnosti.

(3) Za osiguranika za kojeg nije preuzet Obrazac PO-SD za prethodnu godinu mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40.

(4) Za osiguranika kojemu se dohodak i paušalni iznos poreza na dohodak utvrdi procjenom, prema propisima kojima je uređeno paušalno oporezivanje samostalne djelatnosti, mjesečna osnovica za obračun doprinosa iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će se u skladu s tom procjenom.“.

Članak 6.

U naslovu iznad članka 147. i članku 147. riječi: „tehničko-prosvjetne“ zamjenjuju se riječima: „obrazovne, znanstvene“.

Članak 7.

U članku 212. stavku 4. broj: „69.“ zamjenjuje se brojem: „68.“

Prijelazne i završne odredbe

Članak 8.

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa osiguraniku po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti obrta te poljoprivrede i šumarstva koji od obavljanja tih djelatnosti, sukladno propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak plaća prema paušalnom dohotku za razdoblje provedeno u osiguranju do 31. prosinca 2026. utvrđuje se prema članku 70. Zakona o doprinosima („Narodne novine“, br. 84/08., 152/08., 94/09., 18/11., 22/12., 144/12., 148/13., 41/14., 143/14., 115/16., 106/18., 33/23., 114/23. i 152/24.).

Članak 9.

Ministar financija uskladit će Pravilnik o doprinosima („Narodne novine“, br. 2/09., 9/09. – ispravak, 97/09., 25/11., 61/12., 86/13., 157/14., 128/17., 1/19., 43/23., 143/23., 14/24. – ispravak i 16/25.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana njegova stupanja na snagu.

Članak 10.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2027.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom usklađuju se odredbe članka 9. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju objavljenom u „Narodnim novinama“, broj 96/25. koji je na snazi od 1. srpnja 2025. u dijelu pozivanja na njegove odredbe koje se odnose na svaku pojedinu osnovu osiguranja propisanu tim Zakonom. Usklađuju se odredbe članka 9. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, br. 80/13., 137/13., 98/19., 33/23., 105/25. i 83/26. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske) u dijelu pozivanja na odredbe koje se odnose na nezaposlene osobe.

Uz članak 2.

Ovim člankom usklađuju se odredbe članka 10. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju u dijelu pozivanja na njegove odredbe koje se odnose na svaku pojedinu osnovu osiguranja propisanu tim zakonom.

Uz članak 3.

Ovim člankom usklađuju se odredbe članka 49. stavka 2. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju u dijelu pozivanja na njegove odredbe.

Uz članak 4.

Ovim člankom nomotehnički se uređuje pozivanje na odredbe članka kojim se utvrđuje koeficijent za obračun doprinosa prema mjesečnoj osnovici.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuju se novi koeficijenti za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa osiguranicima po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti prema Obrascu PO-SD za prethodnu kalendarsku godinu na način da za osiguranika koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak od 40.000,01 eura do 50.000,00 eura mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,45, dok osiguraniku koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak od 50.000,01 eura do 60.000,00 eura mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,50.

Uz članak 6.

Ovim člankom usklađuje se naslov iznad članka 147. i članak 147. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju u dijelu izričaja i pozivanja na njegove odredbe.

Uz članak 7.

Ovim člankom usklađuju se odredbe članka 212. stavka 4. Zakona o doprinosima s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju u dijelu pozivanja na njegove odredbe.

Uz članak 8.

Ovim člankom uređuje se način utvrđivanja mjesečne osnovice za obračun doprinosa za razdoblje provedeno u osiguranju do 31. prosinca 2026.

Uz članak 9.

Ovim člankom daje se ovlast ministru financija da u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Pravilnik o doprinosima s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

2.1. Jedinstveni nazivi osnova obveznih osiguranja prema radnom i/ili socijalnom statusu

Članak 9.

(1) Jedinstveni nazivi osnova obveznoga mirovinskog i obveznoga zdravstvenog osiguranja prema radnom i/ili socijalnom statusu osiguranika jesu:

1. radni odnos – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 1. točki 1. ili 4. ili 5. ili stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 1. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

2. izabrane ili imenovane osobe – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 2. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

3. radni odnos – izaslan radnik – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 1. točki 6. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 1. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

4. stručno osposobljavanje za rad prema posebnim propisima – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 5. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

5. nezaposlena osoba i korisnik invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 2. Zakona o mirovinskom osiguranju (nezaposlena osoba) ili
- članku 27. stavku 6. Zakona o mirovinskom osiguranju (korisnik invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnost);

6. njegovatelj HRVI – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 9. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 20. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

7. roditelj njegovatelj, njegovatelj djeteta s teškoćama u razvoju ili njegovatelj osobe s invaliditetom – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 14. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 7. stavku 1. točki 25. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

8. pomorac – član posade broda u međunarodnoj plovidbi – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 16. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 1. i 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

9. djelatnost obrta – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 10. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

10. djelatnost slobodnog zanimanja – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 10. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

11. djelatnost športaša (profesionalna) – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 10. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

12. djelatnost poljoprivrede i šumarstva – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 10. točki 4. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

13. ostale samostalne djelatnosti – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 10. točki 5. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

14. poljoprivreda – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 7. stavku 1. točki 7. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

14.a poljoprivrednik upisan u upisnik kao nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva te šumoposjednik i član njegova obiteljskog kućanstva – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 11. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 7. stavku 1. točki 8. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

14.b osoba upisana u Upisnik poljoprivrednika – obvezno osigurane osobe prema članku 11.a Zakona o mirovinskom osiguranju;

15. član uprave i izvršni direktor trgovačkog društva, likvidator i upravitelj zadruge – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 12. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 4. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

16. svećenik i drugi vjerski službenik vjerske zajednice – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 13. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 9. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

17. roditelj koji obavlja roditeljske dužnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 14. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju;

18. zaposlenje u inozemstvu kod međunarodnih organizacija, stranih poslodavaca i u institucijama Europske unije – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 15. stavku 1. i 2. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

19. zaposlenje u tuzemstvu kod poslodavaca sa sjedištem u inozemstvu koji nemaju registriranu podružnicu u tuzemstvu – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 15. stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju,
- članku 7. stavku 1. točki 3. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

20. primitak od kojega se utvrđuje drugi dohodak – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 17. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 8. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

21. produženo mirovinsko osiguranje – obvezno osigurane osobe prema članku 18. stavku 2. i stavku 3. Zakona o mirovinskom osiguranju;

22. produženo mirovinsko osiguranje bračnog druga profesionalnog, odnosno ugovornog diplomata – obvezno osigurane osobe prema članku 18. stavku 5. Zakona o mirovinskom osiguranju;

23. produženo mirovinsko osiguranje stalnog sezonskog radnika – obvezno osigurane osobe prema članku 18. stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju;

24. korisnik mirovine ili invalidnine od stranog nositelja mirovinskog i invalidskog osiguranja – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 12. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

25.a korisnik prava na profesionalnu rehabilitaciju – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 11. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

26. osoba koja je prekinula rad, a bivši ju je poslodavac uputio na obrazovanje ili stručno usavršavanje – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 22. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

27. osoba koju je pravna ili fizička osoba, prije stupanja u radni odnos, uputila na praktični rad u drugu pravnu osobu – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 23. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

28. osoba upućena u inozemstvo u sklopu međunarodne tehničko-prosvjetne i kulturne suradnje – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 24. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

29. osoba koja zdravstveno osiguranje ne ostvaruje po drugoj osnovi – obvezno osigurane osobe prema članku 13. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

30. član obitelji osobe zaposlene u inozemstvu – obvezno osigurane osobe prema članku 14. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

31. domaća radinost i sporedno zanimanje – obvezno osigurane osobe prema:
– članku 10. točki 6. Zakona o mirovinskom osiguranju,
– članku 7. stavku 1. točki 6. i stavku 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju,

32. nezaposlena osoba – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točkama 13., 16., 17. i 19. i članku 11. stavku 1. točki 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju koje se vode u evidenciji nezaposlenih osoba prema propisima o zapošljavanju;

33. osoba s prebivalištem, odnosno odobrenim stalnim boravkom u Republici Hrvatskoj kojoj je odlukom nadležnog suda oduzeta sloboda i nalazi se u ustrojstvenim jedinicama Ministarstva pravosuđa – obvezno osigurane osobe prema članku 7. stavku 1. točki 28. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

34. sezonski radnik u poljoprivredi – obvezno osigurane osobe prema članku 9. stavku 1. točki 7. Zakona o mirovinskom osiguranju;

35. udomitelj – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 14. stavku 4. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 7. stavku 1. točki 28. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

(2) Ovlašćuje se ministar financija da u slučaju izmjena i dopuna propisa o obveznim osiguranjima navedenih u stavku 1. ovoga članka, i to u dijelu koji uređuje obvezno osigurane osobe, odnosno donošenja novih propisa može provedbenim aktom utvrditi jedinstvene nazive osnova osiguranja u skladu s tim promjenama i za te osnove osiguranja propisati obvezu doprinosa, vrste i stope za obračun doprinosa, obveznika doprinosa, obveznika obračunavanja doprinosa, obveznika plaćanja doprinosa, osnovice za obračun doprinosa i način njihova utvrđivanja, obvezu i način obračunavanja, obvezu plaćanja i rokove za uplatu i obvezu izvješćivanja.

2.2. Jedinstveni nazivi osnova obveznih osiguranja u određenim i posebnim okolnostima

Članak 10.

(1) Jedinstveni nazivi osnova obveznih osiguranja za osobe osigurane na mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u određenim okolnostima za slučajeve invalidnosti i tjelesnog oštećenja zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti i/ili na obvezno zdravstveno osiguranje za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti jesu:

1. učenici i studenti za vrijeme rada preko posrednika pri zapošljavanju učenika i redovitih studenata – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 1. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

2. učenici i studenti na redovitom školovanju prema propisima o redovitom školovanju u Republici Hrvatskoj za vrijeme praktične nastave, za vrijeme stručne prakse, stručnih putovanja – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 1. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

3. nezaposlene osobe za vrijeme stručnog osposobljavanja ili profesionalne rehabilitacije na koje ih je uputila nadležna služba zapošljavanja – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

4. djeca sa smetnjama u tjelesnom i duševnom razvoju na praktičnoj nastavi ili na obveznom praktičnom radu u pravnoj osobi za osposobljavanje – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

5. osobe koje obavljaju određene poslove za vrijeme izdržavanja kazne zatvora, rada za opće dobro sukladno posebnom propisu, primjene sigurnosnih mjera obveznoga psihijatrijskog liječenja i obveznog liječenja od ovisnosti, kao i odgojnih mjera – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 19. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 16. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

6. osobe koje sudjeluju u spašavanju ili obrani od elementarnih nepogoda, kao što su požar, poplava, potres i ostale nepogode uzrokovane višom silom, ili u spašavanju života građana, ili u otklanjanju materijalne štete koja prijeti imovini – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 20. stavku 1. točki 1. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točkama 5. i 9. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

7. članovi dobrovoljnoga vatrogasnog društva sudjelujući u gašenju požara, spašavanju ljudi i imovine ugrožene požarom i drugim elementarnim nepogodama, pri odlasku na vježbu i na povratku s vježbe te za vrijeme obučavanja koje organizira vatrogasno društvo – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 20. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 13. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

8. osobe koje obavljaju dužnosti građana u obrani u skladu s propisima o obrani – obvezno osigurane osobe prema članku 20. stavku 1. točki 3. Zakona o mirovinskom osiguranju;

9. osobe koje pomažu redarstvenim službama u obavljanju poslova iz njihove nadležnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

10. osobe koje na zahtjev državnih tijela pružaju pomoć tim tijelima i tom se prilikom ozlijede ili razbole – obvezno osigurane osobe prema:

- članku 21. Zakona o mirovinskom osiguranju i
- članku 16. stavku 1. točki 6. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

11. športaši, treneri i organizatori u sklopu organizirane amaterske športske aktivnosti – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 7. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

12. osobe koje kao članovi gorske spasilačke službe ili kao ronionici obavljaju zadatke spašavanja života ili otklanjanja, odnosno sprječavanja opasnosti koje neposredno ugrožavaju život ili imovinu građana – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 8. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

13. osoba na odsluženju vojnog roka (ročnik), obveznik civilne službe (civilni obveznik) i pričuvnik za vrijeme obavljanja službe u Oružanim snagama Republike Hrvatske – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 10. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

14. osobe koje sudjeluju u organiziranim javnim radovima u Republici Hrvatskoj – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 11. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju;

15. osobe koje ispunjavaju obvezu sudjelovanja u civilnoj zaštiti ili obvezu sudjelovanja u službi motrenja i obavješćivanja – obvezno osigurane osobe prema članku 16. stavku 1. točki 12. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

(2) Ovlašćuje se ministar financija da u slučaju izmjena i dopuna propisa o obveznim osiguranjima navedenih u stavku 1. ovoga članka, i to u dijelu koji uređuje obvezno osigurane osobe, odnosno donošenja novih propisa može provedbenim aktom utvrditi jedinstvene nazive osnova osiguranja u skladu s tim promjenama i za te osnove osiguranja propisati obvezu doprinosa, vrste i stope za obračun doprinosa, obveznika doprinosa, obveznika obračunavanja doprinosa, obveznika plaćanja doprinosa, osnovice za obračun doprinosa i način njihova utvrđivanja, obvezu i način obračunavanja, obvezu plaćanja i rokove za uplatu i obvezu izvješćivanja.

Članak 49.

(1) Mjesečna osnovica za osiguranika iz članka 47. stavka 1. ovoga Zakona umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,38.

(2) Mjesečna osnovica za osiguranika iz članka 47. stavka 2. ovoga Zakona je iznos prosječne plaće, razmjerno stažu ostvarenom prema članku 27. stavku 6. Zakona o mirovinskom osiguranju.

Članak 69.

Doprinosi se obračunavaju na osnovicu prema mjesečnoj osnovici iz članka 70. ovoga Zakona, i to:

1. doprinos za mirovinsko osiguranje
2. doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (za osiguranika tog osiguranja)
3. doprinos za zdravstveno osiguranje.

Članak 70.

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,4.

- 1.28. Za osiguranika po osnovi osobe upućene u inozemstvo u sklopu međunarodne tehničko-prosvjetne i kulturne suradnje

Članak 147.

Za osiguranika po osnovi osobe upućene u inozemstvo u sklopu međunarodne tehničko-prosvjetne i kulturne suradnje (članak 9. stavak 1. točka 28.) obveznik doprinosa te obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja doprinosa jest pravna ili fizička osoba ili drugi poslovni subjekt koji je izvršio prijavu osiguranika na obvezno zdravstveno osiguranje.

3. Ostale iznimke

Članak 212.

(1) Primici od kojih se utvrđuje drugi dohodak, odnosno dohodak ili dobit ostvarena od obavljanja druge djelatnosti, a koji su ostvareni prije smrti obveznika doprinosa – ostavitelja, izuzimaju se od obveze pod uvjetom da obveza doprinosa prema tim primicima nije obračunana niti evidentirana u Poreznoj upravi niti je namirena do prije smrti ostavitelja.

(2) Ako se osnovica za obračun doprinosa temelji na plaći i ostalim primicima ili naknadi plaće osiguranika po osnovi radnog odnosa ili izaslanog radnika, odnosno izabrane ili imenovane osobe, a koji su ostvareni za vrijeme koje se osiguraniku priznaje u staž mirovinskog osiguranja do njegove smrti, osnovica se pripisuje osiguraniku te se doprinosi obračunavaju, obustavljaju i uplaćuju u ime i za račun staža osiguranja ostavitelja, pa se u tom smislu i izvješćuje Porezna uprava i Središnji registar osiguranika.

(3) Umirovljenik koji obavlja drugu djelatnost iz članka 7. točke 6. ovoga Zakona, i prema toj djelatnosti plaća paušalni porez na dohodak, uz uvjet da je u skladu sa Zakonom o mirovinskom osiguranju zadržao status umirovljenika i tijekom razdoblja u kojemu obavlja tu djelatnost, nije obveznik doprinosa prema iznosu paušalnog dohotka ostvarenog od obavljanja druge djelatnosti.

(4) Umirovljenikom iz stavka 3. ovoga članka ne smatra se korisnik obiteljske mirovine u svojstvu djeteta, prema članku 69. stavku 1. Zakona o mirovinskom osiguranju.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Mjere antiinflacijske politike, svibanj 2026. Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, stopa inflacije u Hrvatskoj mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC) tijekom 2026. godine ostala je povišena, ponajprije pod utjecajem rasta cijena energenata uzrokovanog nestabilnostima na globalnom tržištu i geopolitičkim napetostima. Rast cijena energenata djelomično je ublažen mjerama Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada RH), koja zaštitu životnog standarda građana i stabilnosti gospodarstva kontinuirano provodi kroz pakete mjera za ublažavanje rasta cijena energije. Iako je prema posljednjim podacima zabilježeno usporavanje inflacije u Hrvatskoj i europodručju, geopolitičke napetosti i rast cijena energenata su i dalje prisutni, kao i rast domaće potražnje. U tim uvjetima je potrebno spriječiti daljnje prelijevanje energetskog šoka na širi rast cijena i inflacijskih očekivanja. Slijedom navedenoga, Vlada RH predstavila je Mjere antiinflacijske politike koje uključuju energetske mjere, mjere proračunske discipline, administrativne cijene te izmjene poreznog sustava. Postojeći sustav doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak uređen je na način da osobe bez obzira na visinu ostvarenih primitaka odnosno poreznog razreda plaćaju doprinose na jedinstvenu mjesečnu osnovicu propisanu kao umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40. Navedeno znači da se doprinosi za obvezna osiguranja ne plaćaju prema gospodarskoj snazi fizičke osobe odnosno oni koji ostvare primitke i nalaze se u prvom paušalnom razredu i oni u najvišem paušalnom razredu plaćaju iste doprinose čime se narušava načelo horizontalne i vertikalne pravednosti. Osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju paušalni porez na dohodak plaćaju mjesečne iznose doprinosa prema koeficijentu 0,40 koji je znatno niži od koeficijenata koji se kreću		

	u rasponu od 0,65 do 1,1 za ostale osiguranike obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju porez na dohodak ili porez na dobit. Nadalje, sve veći broj obveznika odlučuju se za paušalni način oporezivanja, dok se istodobno smanjuje broj onih koji dohodak utvrđuju na temelju vođenja poslovnih knjiga. U trenutnom sustavu postoje izražene razlike u ukupnom opterećenju ovisno o obliku poslovanja i rada.
2.2.	Izvor podataka:
	Informacijski sustav Porezne uprave.
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	Cilj izmjena je ujednačavanje poreznog opterećenja odnosno smanjenja razlike između oporezivanja bez obzira na oblik poslovanja i izvore rada čime se nastoji povećati pravna sigurnost, transparentnost i pravednost sustava osobito s obzirom na prava iz obveznih osiguranja koja se ostvaruju. Navedeno znači da su obveze doprinosa za obvezna osiguranja za osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju paušalni porez na dohodak i dalje niže u odnosu na ostale osiguranike obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti od kojih utvrđuju porez na dohodak ili porez na dobit. Izmjenama želi se postići smanjenje jaza koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostaviti ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti neovisno o obliku poslovanja i rada. Uvođenjem viših koeficijenata za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa za one koji ostvaruju veće primitke potiče se korištenje odgovarajućih pravnih oblika poslovanja u skladu s njihovom gospodarskom svrhom, jača transparentnost poslovanja te se osigurava dosljedna primjena propisa o doprinosima. Navedeno će se postići kroz propisivanje novih koeficijenata za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa osiguranicima po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti prema Obrascu PO-SD za prethodnu kalendarsku godinu na način da za osiguranika koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak iznad 40.000,00 eura do 50.000,00 eura mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,45, dok osiguraniku koji je u prethodnoj kalendarskoj godini ostvario ukupni godišnji primitak iznad 50.000,00 eura do 60.000,00 eura mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,50.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Uvođenjem viših koeficijenata za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa za one koji ostvaruju veće primitke potiče se korištenje odgovarajućih pravnih oblika poslovanja u skladu s njihovom gospodarskom svrhom, jača transparentnost poslovanja te se osigurava dosljedna primjena propisa o doprinosima.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja

	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno mijenjati odredbe propisa. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ne postoje druga nenormativna rješenja jer su osnove za obračun doprinosa propisane Zakonom o doprinosima i izmjene istih moguće su isključivo izmjenom Zakona o doprinosima odnosno isključivo normativnim rješenjem.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Informacijski sustav Porezne uprave.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Uvođenjem modela prema kojem bi postojali različiti koeficijenti za obračun doprinosa osiguranika po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni dohodak dovelo bi do toga da sustav doprinosa postaje djelomično progresivan odnosno da obveza postaje proporcionalna visini poreznog paušalnog razreda. Ovakvim uređenjem koeficijenata prema poreznom paušalnom razredu sustav ostaje jednostavan te administrativno provediv. S obzirom na navedeno odnosno vezanjem koeficijenata na paušalne porezne razrede očekuje se pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te se jača fiskalna neutralnost, čime se doprinosi održivosti sustava doprinosa i poreznog sustava te se osigurava ravnopravniji položaj obveznika doprinosa i obveznika poreza na dohodak.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	- plaćanje doprinosa prema gospodarskoj snazi fizičke osobe što će za posljedicu imati pravednost u ispunjenju obveza doprinosa - povećanje prihoda obveznih osiguranja - ravnopravniji položaj na tržištu i bolja tržišna konkurentnost ostalih osiguranika po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti u odnosu na osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni dohodak	- osiguranici po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni dohodak u posljednja dva porezna razreda. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnove neće preći 10%. - sustav obveznih osiguranja - osiguranici po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti, a koji od iste utvrđuju dohodak temeljem poslovnih knjiga ili obveznici su poreza na dobit

4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:																																																																								
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.																																																																								
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:																																																																								
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.																																																																								
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:																																																																								
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.																																																																								
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:																																																																								
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.																																																																								
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA																																																																									
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:																																																																									
	Propisivanjem koeficijenata u rasponu od 0,40 do 0,50 ovisno o paušalnim poreznim razredima dovest će do plaćanja doprinosa prema gospodarskoj snazi fizičke osobe te se u nastavku daje izračun obveza doprinosa primjenom prosječne plaće za 2025. godinu koja iznosi 1.993,00 eura, a koristi se za izračun osnovica za 2026. godinu:																																																																									
	<table><tr><th colspan="2">POREZNI RAZRED</th><th>PREDLOŽENI KOEFICIJENT</th><th>IZNOS OSNOVICE</th><th>MO I. STUP 15%</th><th>MO II. STUP 5%</th><th>ZO 16,5%</th><th>UKUPNO MJESEČNO</th><th>UKUPNO GODIŠNJE</th></tr><tr><td>0,00</td><td>11.300,00</td><td>0,40</td><td>797,20</td><td>119,58</td><td>39,86</td><td>131,54</td><td>290,98</td><td>3.491,76</td></tr><tr><td>11.300,01</td><td>15.300,00</td><td>0,40</td><td>797,20</td><td>119,58</td><td>39,86</td><td>131,54</td><td>290,98</td><td>3.491,76</td></tr><tr><td>15.300,01</td><td>19.900,00</td><td>0,40</td><td>797,20</td><td>119,58</td><td>39,86</td><td>131,54</td><td>290,98</td><td>3.491,76</td></tr><tr><td>19.900,01</td><td>30.600,00</td><td>0,40</td><td>797,20</td><td>119,58</td><td>39,86</td><td>131,54</td><td>290,98</td><td>3.491,76</td></tr><tr><td>30.600,01</td><td>40.000,00</td><td>0,40</td><td>797,20</td><td>119,58</td><td>39,86</td><td>131,54</td><td>290,98</td><td>3.491,76</td></tr><tr><td>40.000,01</td><td>50.000,00</td><td>0,45</td><td>896,85</td><td>134,53</td><td>44,84</td><td>147,98</td><td>327,35</td><td>3.928,20</td></tr><tr><td>50.000,01</td><td>60.000,00</td><td>0,50</td><td>996,50</td><td>149,48</td><td>49,83</td><td>164,42</td><td>363,72</td><td>4.364,67</td></tr></table>		POREZNI RAZRED		PREDLOŽENI KOEFICIJENT	IZNOS OSNOVICE	MO I. STUP 15%	MO II. STUP 5%	ZO 16,5%	UKUPNO MJESEČNO	UKUPNO GODIŠNJE	0,00	11.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76	11.300,01	15.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76	15.300,01	19.900,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76	19.900,01	30.600,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76	30.600,01	40.000,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76	40.000,01	50.000,00	0,45	896,85	134,53	44,84	147,98	327,35	3.928,20	50.000,01	60.000,00	0,50	996,50	149,48	49,83	164,42	363,72	4.364,67
POREZNI RAZRED		PREDLOŽENI KOEFICIJENT	IZNOS OSNOVICE	MO I. STUP 15%	MO II. STUP 5%	ZO 16,5%	UKUPNO MJESEČNO	UKUPNO GODIŠNJE																																																																		
0,00	11.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76																																																																		
11.300,01	15.300,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76																																																																		
15.300,01	19.900,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76																																																																		
19.900,01	30.600,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76																																																																		
30.600,01	40.000,00	0,40	797,20	119,58	39,86	131,54	290,98	3.491,76																																																																		
40.000,01	50.000,00	0,45	896,85	134,53	44,84	147,98	327,35	3.928,20																																																																		
50.000,01	60.000,00	0,50	996,50	149,48	49,83	164,42	363,72	4.364,67																																																																		
	Propisivanje različitih koeficijenata za izračun mjesečne osnovice za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak dovest će do plaćanja doprinosa prema gospodarskoj snazi fizičke osobe što će za																																																																									

posljedicu imati pravednost u ispunjenju obveza doprinosa odnosno pridonošenju financiranja sustava obveznih osiguranja. Iz tablice je vidljivo da za osiguranike koji će ostvariti primitke do 40.000,00 eura neće biti promjene u obvezi doprinosa jer će se zadržati postojeći koeficijent 0,4. Za osiguranike koji će ostvariti primitke od 40.000,01 do 50.000,00 eura mjesečna obveza doprinosa povećat će se za 12,50%. Za osiguranike koji će ostvariti primitke od 50.000,01 do 60.000,00 eura mjesečna obveza doprinosa povećat će se za 25%.

Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu.

Nadalje, povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.

Isti ćemo kako obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Dakle izabiru žele li se oporezivati unutar sustava poreza na dohodak ili poreza na dobit. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak koji se oporezuje primjenom porezne stope od 12%. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima.

S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka koji se oporezuje primjenom niže i više godišnje porezne stope ovisno o mjestu prebivališta.

Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke. Također, ako od obavljanja djelatnosti ostvaruju gubitak, isti mogu prenositi u sljedećih pet poreznih razdoblja.

Također, povećanje koeficijenata za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak dovest će do povećanja prihoda državnog proračuna po osnovi doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u 2027. godini u iznosu od 3,8 milijuna eura, u 2028. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura te u 2029. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura.

Prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje povećat će se za 1,3 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 1,4 milijuna eura te u 2029. godini za 1,4 milijuna eura.

	Prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje povećat će se za 4,1 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 4,6 milijuna eura te u 2029. godini za 4,6 milijuna eura.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
	Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	Informacijski sustav Porezne uprave.
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) objavom Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima i Obrasca iskaza za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima kao dva odvojena savjetovanja u razdoblju od 31. srpnja do 30. kolovoza 2026. Tijekom savjetovanja na Obrazac iskaza zaprimljene su 22 primjedbe koje su prihvaćene. Na Nacrt prijedloga zakona zaprimljene su 23 primjedbe koje nisu prihvaćene.
6.2.	Konzultacije: Istovremeno s provedbom postupka savjetovanja, Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima i Obrazac iskaza za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima dostavljeni su na mišljenje: Vladi Republike Hrvatske, Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu zdravstva, Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Hrvatskom zavodu za mirovinsko

	osiguranje, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje, Središnjem registru osiguranika, Ministarstvu financija, državnoj riznici, Ministarstvu gospodarstva, Gospodarsko-socijalnom vijeću, Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture te Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i ribarstva.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Uvođenjem viših koeficijenata za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa za one koji ostvaruju veće primitke postiže se pravednost u ispunjenju obveza doprinosa odnosno pridonnošenju financiranja sustava obveznih osiguranja. Navedeno će dovesti do povećanja prihoda obveznih osiguranja po osnovi doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje i doprinosa za zdravstveno osiguranje.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci. Povećanje koeficijenata za obračun doprinosa za osiguranike po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak dovest će do povećanja prihoda državnog proračuna po osnovi doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti u 2027. godini u iznosu od 3,8 milijuna eura, u 2028. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura te u 2029. godini u iznosu od 4,1 milijuna eura. Prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje povećat će se za 1,3 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 1,4 milijuna eura te u 2029. godini za 1,4 milijuna eura. Prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje povećat će se za 4,1 milijuna eura u 2027. godini, u 2028. godini za 4,6 milijuna eura te u 2029. godini za 4,6 milijuna eura. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Očekuje se da će predložene izmjene doprinijeti stabilnijem i pravednijem sustavu doprinosa za obvezna osiguranja i poreznom sustavu, smanjenju zlouporaba te stvaranju uvjeta za održiv i ravnomjeran razvoj različitih oblika gospodarske aktivnosti. Također očekuje se povećanje prihoda od doprinosa za obvezna osiguranja.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	

9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: dr. sc. Tomislav Čorić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Datum: 1. rujna 2026.



OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Svrha dokumenta je izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima
Datum dokumenta	1. rujna 2026.
Verzija dokumenta	v.1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	62.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima provodilo se putem središnjeg državnog portala za savjetovanje s javnošću. Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima bio je objavljen na poveznici: https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/10198 Savjetovanje je trajalo 30 dana, u razdoblju od 31. srpnja 2026. do 30. kolovoza 2026.

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Američka gospodarska komora, Toni Krolo, Ivana Horvat, Luka Mimica, Udruga Glas poduzetnika, Anamarija Bašić, Bilić-Savjetovanje d.o.o., Fiskalopedija – Saša Vukušić, Lovro Makovec, Hrvatska obrtnička komora
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovog Obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba ovog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1.	AMERIČKA GOSPODA RSKA KOMORA U HRVATSKO J	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA	AmCham predlaže razmotriti uvođenje najviše mjesečne i godišnje osnovice za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje, na razini šest prosječnih bruto plaća. Takvo bi rješenje, po uzoru na postojeće ograničenje osnovice za mirovinsko osiguranje, doprinijelo konkurentnosti Hrvatske u privlačenju i zadržavanju visokokvalificiranih radnika. Također predlažemo povećanje praga za primjenu umanjenja osnovice za obračun doprinosa za mirovinsko osiguranje s 1.300 na 1.800 EUR bruto 1 mjesečno. Ujedno predlažemo razmotriti administrativno pojednostavljenje ove olakšice tako da Porezna uprava, koristeći podatke iz obrazaca JOPPD, nakon završetka poreznog razdoblja po službenoj dužnosti utvrđuje pravo i odobrava odgovarajući povrat doprinosa. Smatramo da bi navedene mjere predstavljale dodatan korak prema rasterećenju rada, povećanju primanja zaposlenika i jačanju konkurentnosti hrvatskih poslodavaca.	Nije prihvaćen	S obzirom da se izmjene ovog propisa vrše na temelju Mjera antiinflacijske politike Vlade Republike Hrvatske predloženo nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o doprinosima.
2.	BILIĆ- SAVJETOV ANJE DRUŠTVO S OGRANIČE NOM ODGOVOR NOŠĆU ZA USLUGE	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI a) Ocjena stanja	Ne slažemo se s ovako prikazanom ocjenom stanja niti smatramo da navedeno obrazloženje daje dovoljnu osnovu za povećanje doprinosa paušalnim obrtnicima. Navodi se da se sve veći broj obveznika odlučuje za paušalni način oporezivanja, dok se istodobno smanjuje broj onih koji dohodak utvrđuju vođenjem poslovnih knjiga, ali nisu prikazani konkretni podaci o kretanju broja obveznika, razdoblju na koje se tvrdnja odnosi niti strukturi	Nije prihvaćen	Izmjenama se želi smanjiti jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostaviti ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti. Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			obveznika prema paušalnim razredima. Sam rast broja paušalnih obrta i postojanje razlike između različitih oblika poslovanja ne predstavljaju sami po sebi obrazloženje za povećanje doprinosa. Stoga ne podržavamo predloženo povećanje doprinosa dok se ne prikažu podaci i analiza iz kojih proizlazi da utvrđeno stanje opravdava upravo predloženu mjeru.		obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenta za izračun osnovice neće preći 10%. Pritom ističemo kako zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.
3.	GLAS PODUZETNI KA	II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI a) Ocjena stanja	Udruga Glas poduzetnika ne podržava predloženo povećanje koeficijenta za obračun doprinosa za paušalne obrtnike jer Predlagatelj nije prikazao analitičku podlogu iz koje bi proizlazilo da predloženi model odgovara stvarnoj gospodarskoj snazi obveznika niti da ostvaruje deklariranu pravednost sustava. Predlagatelj navodi da postojeći sustav narušava načelo horizontalne i vertikalne pravednosti te predlaže koeficijente 0,40, 0,45 i 0,50 ovisno isključivo o razredu godišnjih primitaka. Međutim, visina primitaka sama po sebi nije pokazatelj stvarne gospodarske snage. Obrtnici s jednakim primicima mogu imati bitno različite troškove, raspoloživi dohodak i poslovni rizik, ovisno o djelatnosti i strukturi poslovanja. Posebno problematičnim smatramo što se ova	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenta za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porezu na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			izmjena predlaže istodobno s izmjenama sustava paušalnog poreza na dohodak, kojima se za više razrede predlaže smanjenje priznatih izdataka. Predlagatelj u ovom Nacrtu prikazuje povećanje doprinosa od 12,5 % za primitke od 40.000,01 do 50.000 eura te 25 % za primitke od 50.000,01 do 60.000 eura, ali ne prikazuje kumulativni učinak paralelnih poreznih izmjena na istog obveznika. Istodobno su precizno procijenjeni dodatni prihodi sustava doprinosa u 2027., 2028. i 2029. godini. Ako je moguće izračunati fiskalni učinak mjere na državu, potrebno je jednako transparentno prikazati njezin ukupni učinak na obveznike koji će taj dodatni prihod financirati. Nisu prikazani broj obveznika zahvaćenih povećanjem po razredima i djelatnostima, analiza njihove stvarne gospodarske snage, procjena kumulativnog poreznog i doprinosnog opterećenja niti mogući učinci na poslovne odluke, zadržavanje ispod pragova i razvoj poslovanja. UGP stoga smatra da se povećanje doprinosa ne može opravdati općim pozivanjem na „pravednost“ bez prethodne procjene stvarnih i kumulativnih učinaka mjere na mikro poduzetnike. Predlažemo da Predlagatelj objavi analitičku podlogu, prikaže kumulativni učinak svih paralelno predloženih izmjena te tek na temelju takve analize razmotri eventualnu promjenu postojećeg sustava.		eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00).Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu.Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima.S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka.Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
4.	TONI KROLO	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI a) Ocjena stanja	Predloženo uvođenje viših koeficijenata za obračun doprinosa paušalnih obrtnika (0,40 za primitke do 40.000,00 eura, 0,45 za primitke od 40.000,01 do 50.000,00 eura te 0,50 za primitke od 50.000,01 do 60.000,00 eura) obrazlaže se narušavanjem načela horizontalne i vertikalne pravednosti, no visina primitaka sama po sebi nije pokazatelj stvarne gospodarske snage obveznika. Obrtnici s jednakim primicima mogu imati bitno različite troškove, raspoloživi dohodak i poslovni rizik ovisno o djelatnosti i strukturi poslovanja. Posebno je problematično što se ova izmjena predlaže istodobno s izmjenama sustava paušalnog poreza na dohodak kojima se za više razrede smanjuju priznati izdaci, dok Nacrt prikazuje povećanje doprinosa od 12,5% odnosno 25% bez prikaza kumulativnog učinka obiju izmjena na istog obveznika. Iako su za sustav doprinosa precizno procijenjeni dodatni prihodi u sljedećim godinama, nije prikazan broj obveznika zahvaćenih povećanjem po razredima i djelatnostima niti procjena stvarnog kumulativnog opterećenja mikro poduzetnika. Zbog navedenog ne slažem se s predloženim povećanjem koeficijenata i smatram da ga ne bi trebalo usvojiti u ovom obliku.	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga . Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima .S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka.Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke .
5.	IVANA HORVAT	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI a) Ocjena stanja	Ne podržavam predloženo povećanje koeficijenata za obračun doprinosa za paušalne obrtnike jer Predlagatelj nije prikazao analitičku podlogu iz koje bi proizlazilo da predloženi model odgovara stvarnoj gospodarskoj snazi obveznika niti da ostvaruje deklariranu pravednost sustava. Predlagatelj navodi da postojeći sustav narušava načelo horizontalne i vertikalne pravednosti te predlaže koeficijente 0,40, 0,45 i 0,50 ovisno isključivo o razredu godišnjih primitaka. Međutim, visina primitaka sama po sebi nije pokazatelj stvarne gospodarske snage. Obrtnici s jednakim primicima mogu imati bitno različite troškove, raspoloživi dohodak i poslovni rizik,	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika.Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura.Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%.S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			ovisno o djelatnosti i strukturi poslovanja. Posebno je problematično što se ova izmjena predlaže istodobno s izmjenama sustava paušalnog poreza na dohodak, kojima se za više razrede predlaže smanjenje priznatih izdataka. Predlagatelj u ovom Nacrtu prikazuje povećanje doprinosa od 12,5 % za primitke od 40.000,01 do 50.000 eura te 25 % za primitke od 50.000,01 do 60.000 eura, ali ne prikazuje kumulativni učinak paralelnih poreznih izmjena na istog obveznika. Istodobno su precizno procijenjeni dodatni prihodi sustava doprinosa u 2027., 2028. i 2029. godini. Ako je moguće izračunati fiskalni učinak mjere na državu, potrebno je jednako transparentno prikazati njezin ukupni učinak na obveznike koji će taj dodatni prihod financirati. Nisu prikazani broj obveznika zahvaćenih povećanjem po razredima i djelatnostima, analiza njihove stvarne gospodarske snage, procjena kumulativnog poreznog i doprinosnog opterećenja niti mogući učinci na poslovne odluke, zadržavanje ispod pragova i razvoj poslovanja. Povećanje doprinosa se ne može opravdati općim pozivanjem na „pravednost“ bez prethodne procjene stvarnih i kumulativnih učinaka mjere na mikro poduzetnike.		za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima. S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85%

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
6.	IVANA HORVAT	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI b) Osnovna pitanja koja treba urediti Zakonom	Ne slažem se s predloženim povećanjem koeficijenata. Podržavam načelo pravednog i održivog sustava doprinosa, ali smatram da predloženo povećanje koeficijenata za paušalne obrtnike s većim primitcima nije dovoljno obrazloženo podacima i analizom učinaka. Predlagatelj za obveznike s primitcima od 40.000,01 do 50.000 eura povećava koeficijent s 0,40 na 0,45, a za obveznike s primitcima od 50.000,01 do 60.000 eura na 0,50, što prema samom Nacrtu znači povećanje mjesečne obveze doprinosa za 12,5 %, odnosno 25 %. Međutim, nije prikazana analiza iz koje bi proizlazilo zašto upravo primitak iznad 40.000 odnosno 50.000 eura opravdava takvo povećanje doprinosa niti zašto su upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 odgovarajući i razmjerni. Posebno smatram problematičnim što se kao jedan od razloga izmjena navodi korištenje paušalnih obrta za poslove s obilježjima nesamostalnog rada. Kao podatak navodi se rast broja aktivnih paušalnih obrta na 101 tisuću, ali nisu prikazani podaci o broju utvrđenih slučajeva nesamostalnog rada, njihovom udjelu u ukupnom broju paušalnih obrta, djelatnostima u kojima su utvrđeni niti rezultatima provedenih nadzora. Sama činjenica rasta broja paušalnih obrta nije dokaz zlouporabe. Predložena mjera pritom ne razlikuje obveznike prema obilježjima njihova poslovnog odnosa, nego isključivo prema visini primitaka. Jednako povećanje doprinosa tako	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primitcima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porezu na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			pogađa i potpuno samostalnog obrtnika s većim brojem klijenata koji nema obilježja nesamostalnog rada. Dodatno, učinak ove mjere potrebno je promatrati kumulativno s istodobno predloženim izmjenama paušalnog oporezivanja dohotka, jer tek njihov zajednički učinak pokazuje stvarno povećanje opterećenja paušalnih obrtnika.		uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima. S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
7.	TONI KROLO	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI b) Osnovna pitanja koja treba urediti Zakonom	Predloženo povećanje koeficijenata za paušalne obrtnike s primitcima iznad 40.000,00 eura (na 0,45) i 50.000,00 eura (na 0,50) nije popraćeno analizom koja bi opravdala odabir upravo tih pragova i iznosa. Povećanje mjesečne obveze doprinosa za 12,5%, odnosno 25%, uvodi se bez podataka o broju utvrđenih slučajeva nesamostalnog rada niti o njihovom udjelu među paušalnim obrtnicima, iako se upravo suzbijanje takvih praksi navodi kao razlog izmjena. Mjera pritom ne razlikuje obveznike prema stvarnim obilježjima poslovnog	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			odnosa, već isključivo prema visini primitaka, čime jednako pogađa i obrtnike koji posluju potpuno samostalno s više klijenata. Dodatno, učinak treba sagledati zajedno s istovremeno predloženim izmjenama paušalnog oporezivanja dohotka, jer tek kumulativni učinak pokazuje stvarno opterećenje ove skupine poduzetnika. Prije ovakvog povećanja doprinosa neophodno je da se dostavi i prikaže jasna analitička podloga: podaci o problemu koji se rješava, obrazloženje odabranih koeficijenata i procjena učinka na obveznike. Zbog navedenog ne slažem se s predloženim povećanjem koeficijenata i smatram da ga ne bi trebalo usvojiti u ovom obliku.		koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%.S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00).Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu.Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima.S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka.. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
8.	GLAS PODUZETNI KA	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI b) Osnovna pitanja koja treba urediti Zakonom	Udruga Glas poduzetnika podržava načelo pravednog i održivog sustava doprinosa, ali smatra da predloženo povećanje koeficijenata za paušalne obrtnike s većim primitcima nije dovoljno obrazloženo podacima i analizom učinaka. Predlagatelj za obveznike s primitcima od 40.000,01 do 50.000 eura povećava koeficijent s 0,40 na 0,45, a za obveznike s primitcima od 50.000,01 do 60.000 eura na 0,50, što prema samom Nacrtu znači povećanje mjesečne obveze doprinosa za 12,5 %, odnosno 25 %. Međutim, nije prikazana analiza iz koje bi proizlazilo zašto upravo primitak iznad 40.000 odnosno 50.000 eura opravdava takvo povećanje doprinosa niti zašto su upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 odgovarajući i razmjerni. Posebno smatramo problematičnim što se kao jedan od razloga izmjena navodi korištenje paušalnih obrta za poslove s obilježjima nesamostalnog rada. Kao podatak navodi se rast broja aktivnih paušalnih obrta na 101 tisuću, ali nisu prikazani podaci o broju utvrđenih slučajeva nesamostalnog rada, njihovom udjelu u ukupnom broju paušalnih obrta, djelatnostima u kojima su utvrđeni niti rezultatima provedenih nadzora. Sama činjenica rasta broja paušalnih obrta nije dokaz zlouporabe. Predložena mjera pritom ne razlikuje obveznike prema	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primitcima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porezu na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			obilježjima njihova poslovnog odnosa, nego isključivo prema visini primitaka. Jednako povećanje doprinosa tako pogađa i potpuno samostalnog obrtnika s većim brojem klijenata koji nema obilježja nesamostalnog rada. UGP stoga traži da Predlagatelj prije povećanja doprinosa jasno prikaže činjeničnu i analitičku osnovu mjere: podatke o problemu koji se njome želi riješiti, obrazloženje odabranih pragova i koeficijenata te procjenu učinka na obveznike. Dodatno, učinak ove mjere potrebno je promatrati kumulativno s istodobno predloženim izmjenama paušalnog oporezivanja dohotka, jer tek njihov zajednički učinak pokazuje stvarno povećanje opterećenja paušalnih obrtnika.		razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima. S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
9.	FISKALOPE DIJA, OBRT ZA INFORMATIKU, VL. SAŠA VUKŠIĆ, VARAŽDIN, ULICA ĐURE SUDETE 36	II. OCJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI b) Osnovna pitanja koja treba urediti Zakonom	U ime platforme Fiskalopedija.hr, neovisne internetske zajednice poduzetnika koju mjesečno prati više od 20.000 čitatelja, predlažem razmatranje uvođenja posebnog nultog razreda doprinosa namijenjenog isključivo poduzetnicima početnicima. Smatram da bi cilj ovog razreda trebao biti omogućiti građanima da potpuno legalno testiraju	Nije prihvaćen	Pokretanje vlastitog poslovanja osim što predstavlja mogućnost osobnog napretka i ostvarivanje ambicija pojedinca, njegovu financijsku neovisnost i stvaranje vrijednosti na tržištu zahtjeva i kvalitetnu pripremu i planiranje prije no što se osoba upusti u poduzetničke vode. Nadalje, u poduzetništvo se ulazi s namjerom dugoročnog razvoja i ostvarivanja

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			svoju poslovnu ideju na stvarnom tržištu, bez potrebe za radom na crno ili preuzimanjem velikog financijskog rizika prije nego što uopće utvrde postoji li interes za njihov proizvod ili uslugu. Današnji sustav pretpostavlja da poduzetnik već od prvog dana može podmirivati doprinose od nekoliko stotina eura mjesečno, iako u prvim mjesecima poslovanja često nema nikakvih primitaka ili su oni vrlo skromni. Zbog toga mnogi odgađaju otvaranje obrta, rade neformalno ili odustanu od svoje ideje prije nego što je uopće pokušaju ostvariti. Predlažem uvođenje posebnog početnog razreda koji bi imao sljedeće karakteristike: vrlo nizak prag primitaka, značajno niže doprinose od postojećih razreda, mogućnost korištenja samo jednom, vremensko ograničenje (primjerice 12 ili 24 mjeseca), automatski prelazak u redovne razrede nakon isteka razdoblja ili prelaska propisanog praga primitaka. Na taj način država ne bi subvencionirala trajno poslovanje, nego bi omogućila građanima da na zakonit način provjere održivost svoje poslovne ideje. Oni čiji se poslovni model pokaže uspješnim prirodno bi nastavili poslovati u redovnom sustavu, dok bi oni kojima ideja nije uspjela mogli bez velikih financijskih posljedica zatvoriti obrt. Trenutno relativno visoki početni troškovi poslovanja paradoksalno više odgovaraju upravo onim situacijama kojima zakon nastoji stati na kraj, poput prikrivenog zapošljavanja ili različitih spin-off modela, jer takvi poduzetnici često već od prvog dana imaju osigurane prihode ili unaprijed dogovoren posao. S druge strane, građanin koji želi potpuno samostalno izaći na tržište i tek provjeriti postoji li potražnja za njegovom idejom preuzima najveći rizik, a		dohotka. Stoga, potrebno je prije upuštanja u poduzetničke vode razraditi poslovni plan budućeg poslovanja, analizirati tržište, ciljane kupce, ulaganja, izvore financiranja, porezne obveze i sl. Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za primitke do 40.000,00 eura zadržat će se postojeći koeficijent 0,40 te će mjesečna osnovica za obračun doprinosa tim osiguranicima biti umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40. Napominje se kako je najniža mjesečna osnovica najniži iznos prema kojemu je obveza obračunati i uplatiti doprinose za jedan mjesec staža u mirovinskom osiguranju te za prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja za određeni mjesec proveden u tim osiguranjima s punim radnim vremenom. Najniža mjesečna osnovica za obračun doprinosa jest umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,38. Prema navedenom, osiguranici koji obavljanju samostalnu djelatnost od koje utvrđuju paušalni porez na dohodak u odnosu na ostale osiguranike obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti (profesionalno zanimanje, poljoprivreda i šumarstvo...) i dalje imaju najmanju mjesečnu obvezu doprinosa. Uvođenje posebnog početnog paušalnog razreda za posljedicu bi imalo diskriminaciju ostalih osiguranika po osnovi obavljanja samostalne djelatnosti. Potrebno je istaknuti kako obveza doprinosa ovisi o razdoblju provedenom u osiguranju te osnovi osiguranja po kojoj je osoba obvezno osigurana. Također, poticanje poduzetništva provodi se, između ostalog, mjerama za samozapošljavanje u vidu isplate potpora osobama koje odluče pokrenuti vlastiti posao.

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			upravo njemu je ulazak u legalno poduzetništvo danas najteži. Time se obeshrabruje stvarno tržišno poduzetništvo i inovacije, dok mogućnost legalnog testiranja poslovne ideje praktički ne postoji. Smatram da bi država trebala najviše poticati upravo one koji prvi put izlaze na tržište bez unaprijed osiguranih prihoda, jer oni stvaraju novu gospodarsku vrijednost, a ne preraspodjeljuju postojeće poslove.		
10.	ANAMARIJA BAŠIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA III. OČJ ENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA	Tražim dopunu i objavu cjelovite procjene učinaka: broj i strukturu obuhvaćenih obveznika, učinak na poslovanje, konkurentnost, cijene, ulaganja i zapošljavanje, procjenu bihevioralnog odgovora te razmatranje odbačenih alternativa. Posebno treba prikazati učinak na mikro, male i srednje poduzetnike te pojasniti je li primjenjen odgovarajući MSP instrument.	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima. S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
11.	LUKA MIMICA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA III. OCJ ENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA	Tražim dopunu i objavu cjelovite procjene učinaka, uključujući broj i strukturu obuhvaćenih obveznika te učinke na poslovanje, konkurentnost, cijene, ulaganja i zapošljavanje. Potrebno je procijeniti i mogući bihevioralni odgovor obveznika te obrazložiti razmatrane i odbačene alternative.	Nije prihvaćen	Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
		PROVOĐENJE ZAKONA			šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenta za izračun osnovice neće preći 10%. S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Navedena mjera odnosi se na 16,5% od ukupnog broja obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,4% na one u šestom razredu te 9,1% na one u sedmom razredu. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
					njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima. S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka. Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatke.
12.	LOVRO MAKOVEC	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 1.	Dodati novi stavak koji glasi: „U članku 9. stavak 2. briše se”. Obrazloženje: Člankom 9. stavkom 2. propisano je da će ministar financija provedbenim aktom utvrditi jedinstvene nazive osnova osiguranja, u slučaju izmjena i dopuna propisa o obveznim osiguranjima. Od stupanja na snagu Zakona 2009. godine do danas, ministar financija nije donio takav akt ili barem nije bio objavljen u Narodnim novinama. Štoviše, potrebu za brisanjem ove odredbe dodatno prikazuje činjenica da se ovim izmjenama zakona predlaže izmjena navedenih naziva, zbog donošenja Zakona o mirovinskom osiguranju 2025. godine, umjesto da je ministar iskoristio zakonodavno ovlaštenje iz stavka 2. Dakle, budući da se ova odredba, kao i odredba članka 10. stavka 2. nikad nije iskoristila niti se provodi, predlaže se njezino brisanje.	Nije prihvaćen	Ove izmjene i dopune Zakona o doprinosima usklađuju se s novim Zakonom o mirovinskom osiguranju objavljenom u Narodnim novinama broj 96/25 koji je na snazi od 1. srpnja 2025. u dijelu pozivanja na njegove odredbe koje se odnose na svaku pojedinu osnovu osiguranja propisanu tim zakonom. Također napominjemo da se navedena odredba koristi kada se propisima o obveznim osiguranjima propišu nove osnove osiguranja za koje je potrebno propisati obveze doprinosa kao primjerice kada su Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o doprinosima NN 1/19 propisane obveze doprinosa za udomitelje.
13.	LOVRO MAKOVEC	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA	Dodati novi stavak koji glasi: „U članku 10. stavak 2. briše se”. Obrazloženje:	Nije prihvaćen	Ove izmjene i dopune Zakona o doprinosima usklađuju se s novim Zakonom o mirovinskom osiguranju objavljenom u Narodnim novinama broj

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
		ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 2.	Isto obrazloženje kao i za komentar u članku 1.		96/25 koji je na snazi od 1. srpnja 2025. u dijelu pozivanja na njegove odredbe koje se odnose na svaku pojedinu osnovu osiguranja propisanu tim zakonom. Također napominjemo da se navedena odredba koristi kada se propisima o obveznim osiguranjima propišu nove osnove osiguranja za koje je potrebno propisati obveze doprinosa kao primjerice kada su Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o doprinosima NN 1/19 propisane obveze doprinosa za udomitelje.
14.	LUKA MIMICA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 4.	Predlažem brisanje članka. Njegova izmjena predstavlja isključivo posljedicu članka 5. Nacrta. Brisanjem članka 5. ova odredba ostaje bez predmeta, a njezino zadržavanje dovelo bi do pozivanja na nepostojeći stavak.	Nije prihvaćen	S obzirom na prijedlog izmjene u članku 70. Zakona o doprinosima potrebna je i izmjena članka 69. Zakona o doprinosima.
15.	ANAMARIJA BAŠIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 4.	Predlažem brisanje članka 4. Članak je nomotehnička posljedica članka 5. Nacrta. Budući da predlažem brisanje članka 5., ova izmjena ostaje bez predmeta te bi njezino zadržavanje stvorilo pozivanje na nepostojeći stavak.	Nije prihvaćen	S obzirom na prijedlog izmjene u članku 70. Zakona o doprinosima potrebna je i izmjena članka 69. Zakona o doprinosima.
16.	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Hrvatska obrtnička komora pozdravlja uvažavanje prijedloga HOK-a kojim je za paušalne obrtnike s godišnjim primitcima do 40.000 eura zadržan postojeći koeficijent 0,40 za utvrđivanje mjesečne osnovice za obračun doprinosa. Međutim, predlažemo da se koeficijent 0,40 zadrži kao jedinstvena obvezna osnovica za sve paušalne obrtnike, neovisno o visini primitaka do propisanog praga za paušalno oporezivanje. Paušalni obrtnici i prema postojećem sustavu imaju mogućnost sami izabrati više viših osnovica (zahvaljujemo na uvaženom ranijem prijedlogu po ovom pitanju) za obračun doprinosa podnošenjem zahtjeva za izbor više	Nije prihvaćen	Izmjenama se želi smanjiti jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostaviti ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti. Udio doprinosa u ukupnim primitcima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. Pritom ističemo kako zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			osnovice (Obrazac IVO-DOP). Time je obrtnicima koji žele izdvajati veće iznose doprinosa, a posljedično ostvarivati i odgovarajuća veća prava iz sustava mirovinskog osiguranja, već omogućeno da to učine vlastitim izborom. Smatramo da sama visina godišnjih primitaka paušalnog obrta nije dovoljan razlog za obvezno povećanje doprinosne osnovice. Primitak nije jednak dohotku niti raspoloživom prihodu obrtnika, a stvarni troškovi poslovanja mogu se značajno razlikovati ovisno o djelatnosti. Stoga predlažemo da se za sve osiguranike koji obavljaju samostalnu djelatnost uz paušalno utvrđivanje dohotka zadrži koeficijent 0,40, uz postojeću mogućnost dobrovoljnog izbora više osnovice. Na taj način zadržava se jednostavnost i predvidivost paušalnog sustava, dok svaki obrtnik, ovisno o svojim mogućnostima i planiranju budućih prava iz mirovinskog osiguranja, može samostalno odlučiti želi li plaćati doprinose na višu osnovicu.		iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.
17.	TONI KROLO	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Predloženom izmjenom uvode se tri koeficijenta za mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa paušalnih obrtnika, ovisno o ukupnom godišnjem primitku ostvarenom u prethodnoj kalendarskoj godini: 0,4 za primitak do 40.000,00 eura, 0,45 za primitak iznad 40.000,00 do 50.000,00 eura i 0,5 za primitak iznad 50.000,00 do 60.000,00 eura, pri čemu se podatak o primitku preuzima iz Obrasca PO-SD. Ovakvo stupnjevanje ne uzima u obzir stvarnu gospodarsku snagu obveznika, budući da obrtnici s jednakim primitkom mogu imati bitno različite troškove, raspoloživi dohodak i poslovni rizik ovisno o djelatnosti i strukturi poslovanja. Prijelaz u viši koeficijent vezuje se	Nije prihvaćen	Izmjenama se smanjuje jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostavlja ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			isključivo uz visinu primitka iz prethodne godine, bez ikakvog razlikovanja prema obilježjima poslovnog odnosa koja bi opravdala veće opterećenje. Dodatno, stavak 4. omogućuje da se osnovica utvrdi prema procjeni dohotka i paušalnog poreza kad se on i sam utvrđuje procjenom, čime se obveznika izlaže dodatnoj neizvjesnosti bez jasnih kriterija za takvu procjenu. Zbog navedenog ne slažem se s predloženim člankom 5. i smatram da ga ne bi trebalo usvojiti u ovom obliku.		10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Procjena dohotka i paušalnog razreda utvrđuje se u slučajevima ne podnošenja Obrasca GOD-DOP ili ako su podaci u Obrascu GOD-DOP nepotpuni ili netočni.
18.	IVANA HORVAT	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Protivim se predloženoj izmjeni članka 70. Zakona kojom se za paušalno oporezovane obrtnike uvode više osnovice za obračun doprinosa ovisno o visini godišnjih primitaka te predlažem zadržavanje postojećeg koeficijenta 0,40. Predloženo rješenje povećava osnovicu za doprinose za 12,5 % obrtnicima s primicima od 40.000,01 do 50.000 eura te za 25 % obrtnicima s primicima od 50.000,01 do 60.000 eura. Takav model stvara nagle prijelome na prihodovnim pragovima: minimalni prelazak praga od 40.000 odnosno 50.000 eura dovodi do skokovitog povećanja obveze doprinosa, iako se gospodarski položaj obrtnika prelaskom praga za jedan euro nije bitno promijenio. Problem je dodatno izražen zbog istodobno predloženih izmjena Zakona o porezu na dohodak za iste prihodovne razrede. Učinak članka 5. stoga se ne može procjenjivati izolirano od povećanja poreznog opterećenja koje bi isti obveznici istodobno snosili. Takva konstrukcija može dovesti do situacije u kojoj dodatni posao i veći primitak zbog prelaska praga rezultiraju nerazmjerno velikim povećanjem ukupnih davanja. Time se stvara destimulans za rast	Nije prihvaćen	Izmjenama se smanjuje jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostavlja ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti. Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenta za izračun osnovice neće preći 10%. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			poslovanja i ekonomski poticaj za zadržavanje primitaka ispod propisanog praga. Predlagatelj nije prikazao analizu koja bi pokazala zašto su upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 odgovarajući i razmjerni, niti je prikazan kumulativni učinak poreza i doprinosa na raspoloživa sredstva obveznika.		doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti.Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. S predloženim izmjenama u paušalnom porez na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00).Svaki postavljeni prag (administrativni, porezni, financijski, socijalni ili bodovni prag) pretpostavlja da postoje oni ispod i oni iznad praga. Samo postojanje praga stvara rizik prelaska ispod ili iznad praga pa tako i kod paušalnog oporezivanja samostalnih djelatnosti.
19.	ANAMARIJA BAŠIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Predlažem brisanje članka 5 i zadržavanje važećeg članka 70. Zakona s jedinstvenim koeficijentom 0,40, bez podrednog prijedloga. Razlozi: (1) osnovica za 2027. veže se uz primitke ostvarene u 2026., bez prijelaznog pravila koje bi obveznicima omogućilo pravodobnu prilagodbu; (2) bruto primici ne mjere troškove, maržu ni stvarni dohodak, pa nisu pouzdano mjerilo gospodarske snage; bruto zarada i stvarna neto zarada mogu varirati i do više od 1.000,00 EUR na mjesečnoj bazi (3) visina primitaka nije kriterij nesamostalnog rada, jednako kao i mali broj klijenata - paušalisti često rade po projektima - projekti mogu trajati po nekoliko mjeseci ili godinu dana, ovisno o obimu posla (4) članak 12.a Općeg poreznog zakona već omogućuje ciljanu prekvalifikaciju, a podaci iz fiskalizacije i eRačuna olakšat će odabir rizičnih predmeta;	Nije prihvaćen	Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada moгу izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima.S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka.Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			(5) povećanje se aktivira upravo pri rastu poslovanja i stvara dodatni fiksni trošak za cijelu sljedeću godinu; (6) usporedba koeficijentata 0,40 s koeficijentima 0,65 do 1,1 zanemaruje bitne razlike među poreznim režimima; (7) model je razredno, a ne marginalno progresivan pa prekoračenje praga za 0,01 euro prema tablici Nacrta povećava godišnju obvezu za 436,46 eura (nominalni pragovi nisu indeksirani, dok osnovica vezana uz prosječnu plaću raste); (9) stavak 4. ne uređuje vremenski i postupovni učinak procjene; (10) nacrt ne prikazuje broj obuhvaćenih obveznika, strukturu po djelatnostima, trošak usklađivanja ni razmatrane alternative; (11) predlagatelj nije prikazao analizu koja bi pokazala zašto su upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 odgovarajući i razmjerni, niti je prikazan kumulativni učinak poreza i doprinosa na raspoloživa sredstva obveznika.		propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatkeSvaki postavljeni prag (administrativni, porezni, financijski, socijalni ili bodovni prag) pretpostavlja da postoje oni ispod i oni iznad praga. Samo postojanje praga stvara rizik prelaska ispod ili iznad praga pa tako i kod paušalnog oporezivanja samostalnih djelatnosti.Procjena dohotka i paušalnog razreda utvrđuje se u slučajevima nepodnošenja Obrasca GOD-DOP ili ako su podaci u Obrascu GOD-DOP nepotpuni ili netočni.S obzirom da udio doprinosa u ukupnim primitcima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijentata za izračun osnovice neće preći 10% Predlagatelj smatra opravdanim predloženo povećanje koeficijenta za izračun osnovice za obračun doprinosa.
20.	LUKA MIMICA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Predlažem brisanje predložene izmjene i zadržavanje važećeg članka 70. Zakona, odnosno jedinstvenog koeficijenta 0,40, bez podrednog prijedloga. Razlozi: - za obračun osnovice u 2027. godini uzimaju se primitci ostvareni tijekom 2026., čime se obveznike dovodi u situaciju da se na ranije ostvarene prihode naknadno veže veće opterećenje, bez prijelaznog razdoblja za prilagodbu; - visina bruto primitaka ne pokazuje stvarnu zaradu jer ne uzima u obzir troškove i maržu poslovanja; razlika između bruto primitaka i stvarno raspoloživog neto iznosa može biti veća od 1.000,00 EUR mjesečno; - visoki primitci ili manji broj klijenata sami po sebi ne predstavljaju dokaz nesamostalnog rada; poslovanje paušalnih obrtnika često je projektno,	Nije prihvaćen	Obrtnici sami biraju porezni tretman ostvarenih primitaka po osnovi obavljanja svoje djelatnosti. Ukoliko se odluče na oporezivanje unutar sustava poreza na dohodak tada mogu izabrati način utvrđivanja dohotka i oporezivanje istog u paušalnom iznosu ili na temelju poslovnih knjiga. Ukoliko se odluče na paušalno utvrđivanje dohotka i oporezivanje u tom slučaju imaju jasno utvrđene fiksne priznate troškove ovisne o visini primitaka te na temelju njihove razlike utvrđuje ostvareni dohodak. Dakle, trošak doprinosa je već uračunat u fiksnim priznatim troškovima.S druge strane ukoliko se odluče na oporezivanje na temelju poslovnih knjiga u tom slučaju im se utvrđuje dohodak na temelju razlike primitaka i stvarnih izdataka.Stoga, obrtnici paušalisti kojima stvarni

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			pri čemu se prihod može ostvariti kroz jedan projekt koji traje više mjeseci ili godinu dana; - za slučajeve u kojima postoji sumnja na prikriveni nesamostalni rad već postoji mogućnost ciljane prekvalifikacije temeljem članka 12.a Općeg poreznog zakona, a dostupnost podataka iz fiskalizacije i eRačuna dodatno omogućuje preciznije usmjeravanje nadzora; - predloženo povećanje tereti upravo one obveznike čije poslovanje raste te im nakon dosezanja praga nameće veći fiksni trošak koji se primjenjuje tijekom cijele sljedeće godine; - uspoređivanje koeficijenta 0,40 s koeficijentima 0,65–1,10 nije dostatno jer se radi o različitim poreznim režimima i različitim osnovama njihova određivanja; - predloženi sustav stvara nagle skokove opterećenja jer se ne radi o marginalnom povećanju; prema tablici Nacrta, prelazak praga za svega 0,01 EUR povećava godišnju obvezu za 436,46 EUR. Dodatni problem predstavlja činjenica da se nominalni pragovi ne usklađuju s rastom osnovice koja je vezana uz prosječnu plaću; - nije jasno propisano od kada procjena proizvodi učinke niti je dovoljno uređen postupak njezine primjene; - u Nacrtu nedostaju podaci o broju obuhvaćenih obveznika i njihovoj strukturi prema djelatnostima, kao i procjena troškova usklađivanja te obrazloženje mogućih alternativnih rješenja; - nema analize koja bi pokazala na temelju kojih kriterija su odabrani upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 niti je prikazano kako će njihova primjena, zajedno s poreznim izmjenama, utjecati na raspoloživa sredstva obveznika.		troškovi prelaze propisani paušalni iznos (85% primitaka od gornje granice razreda) odnosno ne koreliraju u propisanom postotku odnosno prelaze propisani iznos mogu prijeći na utvrđivanje poreza na dohodak na temelju poslovnih knjiga ili u sustav poreza na dobit, u kojem slučaju mogu priznati stvarne izdatkeSvaki postavljeni prag (administrativni, porezni, financijski, socijalni ili bodovni prag) pretpostavlja da postoje oni ispod i oni iznad praga. Samo postojanje praga stvara rizik prelaska ispod ili iznad praga pa tako i kod paušalnog oporezivanja samostalnih djelatnosti.Procjena dohotka i paušalnog razreda utvrđuje se u slučajevima nepodnošenja Obrasca GOD-DOP ili ako su podaci u Obrascu GOD-DOP nepotpuni ili netočni.S obzirom da udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10% Predlagatelj smatra opravdanim predloženo povećanje koeficijenta za izračun osnovice za obračun doprinosa.

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
21.	GLAS PODUZETN IKA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 5.	Udruga Glas poduzetnika predlaže brisanje predložene izmjene članka 70. Zakona kojom se za paušalno oporezovane obrtnike uvode više osnovice za obračun doprinosa ovisno o visini godišnjih primitaka te zadržavanje postojećeg koeficijenta 0,40. Predloženo rješenje povećava osnovicu za doprinose za 12,5 % obrtnicima s primicima od 40.000,01 do 50.000 eura te za 25 % obrtnicima s primicima od 50.000,01 do 60.000 eura. Takav model stvara nagle prijelome na prihodovnim pragovima: minimalni prelazak praga od 40.000 odnosno 50.000 eura dovodi do skokovitog povećanja obveze doprinosa, iako se gospodarski položaj obrtnika prelaskom praga za jedan euro nije bitno promijenio. Problem je dodatno izražen zbog istodobno predloženih izmjena Zakona o porezu na dohodak za iste prihodovne razrede. Učinak članka 5. stoga se ne može procjenjivati izolirano od povećanja poreznog opterećenja koje bi isti obveznici istodobno snosili. Takva konstrukcija može dovesti do situacije u kojoj dodatni posao i veći primitak zbog prelaska praga rezultiraju nerazmjerno velikim povećanjem ukupnih davanja. Time se stvara stimulans za rast poslovanja i ekonomski poticaj za zadržavanje primitaka ispod propisanog praga. Predlagatelj nije prikazao analizu koja bi pokazala zašto su upravo koeficijenti 0,45 i 0,50 odgovarajući i razmjerni, niti je prikazan kumulativni učinak poreza i doprinosa na raspoloživa sredstva obveznika. UGP stoga predlaže zadržavanje postojećeg koeficijenta 0,40. Ako Predlagatelj smatra da postojeći model treba mijenjati, prije promjene potrebno je prikazati podatke koji opravdavaju	Nije prihvaćen	Izmjenama se smanjuje jaz koji postoji u trenutnom sustavu doprinosa za obvezna osiguranja te uspostavlja ujednačeniji i pravedniji sustav doprinosa za sve osobe obvezno osigurane po osnovi obavljanja samostalnih djelatnosti osobito u uvjetima inflacije poštujući načelo solidarnosti. Procjene i analize učinaka predloženih izmjena temeljene su na javno dostupnim podacima Porezne uprave objavljenima u okviru pregleda porezne konkurentnosti i strukture poslovanja poreznih obveznika. Udio doprinosa u ukupnim primicima za one u prvom razredu prelazi 30% primitaka dok za one u šestom i sedmom razredu i nakon povećanja koeficijenata za izračun osnovice neće preći 10%. Zbog primjene istog koeficijenta za sve razrede odnosno istog iznosa godišnje obveze doprinosa udio troška doprinosa u fiksno priznatim izdacima u prvom poreznom razredu iznosi 36,35%, a u petom 10,27% dok s druge strane u šestom poreznom razredu iznosi 8,22%, a u najvišem razredu iznosi 6,85%. Izmjenama propisa udio u navedenim višim poreznim razredima se podiže na 11,22% odnosno 13,23% čime se postiže pravednije i uravnoteženije opterećenje javnim davanjima te jači doprinos održivosti sustava doprinosa koji se temelji na solidarnosti. Povećanje obveze doprinosa na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 436,44 eura, a za one u sedmom razredu 872,88 eura. S predloženim izmjenama u paušalnom porezu na dohodak ukupno povećanje obveze na godišnjoj razini za one u šestom poreznom razredu iznosi 1.336,44 eura (po osnovi doprinosa 436,44 + po osnovi poreza 900,00), a za one u sedmom razredu 3.032,88 eura (po osnovi doprinosa 872,88 + po osnovi poreza 2.160,00). Svaki postavljeni

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			odabrane koeficijente, procijeniti kumulativni učinak svih paralelno predloženih povećanja davanja te oblikovati model koji neće stvarati nagle prijelome na pragovima i destimulirati rast poslovanja.		prag (administrativni, porezni, financijski, socijalni ili bodovni prag) pretpostavlja da postoje oni ispod i oni iznad praga. Samo postojanje praga stvara rizik prelaska ispod ili iznad praga pa tako i kod paušalnog oporezivanja samostalnih djelatnosti.
22.	LUKA MIMICA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 7.	Predlažem brisanje članka 7 kao posljedica brisanja članka 5.	Nije prihvaćen	S obzirom na prijedlog izmjene u članku 70. Zakona o doprinosima potrebna je propisivanje prijelazne odredbe njegove primjene.
23.	ANAMARIJA BAŠIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA Članak 7.	Predlažem brisanje članka 7 kao posljedica brisanja članka 5.	Nije prihvaćen	S obzirom na prijedlog izmjene u članku 70. Zakona o doprinosima potrebna je propisivanje prijelazne odredbe njegove primjene.