



HRVATSKI SABOR

KLASA: 140-01/26-01/7

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 13. srpnja 2026.



Hs**NP*140-02/26-01/7*65-26-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 7. srpnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Damira Bakića, Sandru Benčić, Radu Borić, Ivanu Kekin, Jelenu Miloš, Dubravku Novak, Draženku Polović, Dušicu Radojčić, Uršu Raukar-Gamulin i Marina Živkovića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



P.Z. br. 320

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 7. srpnja 2026.



HS**NP*140-02/26-01/7*6533-21-26-1**HS

Primijeno:	07-07-2026		
Klasifikacijska oznaka	140-02/26-01/7	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	6533-21-26-1	Pril.	1
		Vrijednost	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) Klub zastupnika Možemo! podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba.

Navedeni prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti će zastupnici Damir Bakić, Sandra Benčić, Rada Borić, Ivana Kekin, Jelena Miloš, Dubravka Novak, Draženka Polović, Dušica Radojčić, Urša Raukar-Gamulin i Marin Živković.

Klub zastupnika Možemo!

D. Bakić

Damir Bakić, potpredsjednik

Klub zastupnika Možemo!

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA IZ
MIROVINSKOG OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA, POLICIJSKIH
SLUŽBENIKA I OVLAŠTENIH SLUŽBENIH OSOBA**

Zagreb, srpanj 2026.

I. Ustavna osnova za donošenje zakona

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proistići

Mirovine djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba regulirane su Zakonom o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (u daljnjem tekstu ZPMO DVO PS OSO) i Zakonom o mirovinskom osiguranju.

Trenutno je (prema publikaciji Statističke informacije Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje br. 4/2026, svibanj 2026; tablice 20 pp.1b i 20 pp.1c, podaci o broju korisnika i visini mirovina za travanj isplaćenih u svibnju 2026. godine) 10.641 umirovljenih policijskih službenika, ovlaštenih službenih osoba pravosuđa i službenih osoba s posebnim dužnostima i ovlastima u sigurnosnom sustavu koji su pravo na mirovinu ostvarili prema ZPMO DVO PS OSO s prosječnom mirovinom 1.024,88 eura, te 16.300 korisnika mirovina djelatnih vojnih osoba koji su pravo ostvarili prema istom zakonu, a čija prosječna mirovina iznosi 950,12 eura.

Mirovinska prava i iznosi mirovina hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata uglavnom su regulirani Zakonom o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (u daljnjem tekstu ZOHBDR). Međutim, i u skupini umirovljenika, i sadašnjih i budućih, čija prava iz mirovinskog osiguranja su regulirana ZPMO DVO PS OSO ima onih sa statusom branitelja.

Nakon podnošenja Prijedloga izmjena i dopuna ZOHBDR potrebno je na prikladan način izmijeniti i ZPMO DVO PS OSO kako bi se poboljšao materijalni status branitelja umirovljenika i iz ove skupine.

Nekoliko je specifičnih odredbi ZPMO DVO PS OSO koje skupinama na koje se taj zakon odnosi garantiraju uvećanje njihovih mirovina u odnosu na opće propise:

1. U članku 2. se pojedinim skupinama osiguranika priznaje staž s uvećanim trajanjem; za svakih 12 mjeseci rada na određenim dužnostima priznaje se 15,16 ili 18 mjeseci staža osiguranja.
2. U članku 4. se određuje da se osiguranicima kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem snižava dobna granica za stjecanje prava na starosnu mirovinu.
3. U člancima 5. i 6. određenim skupinama osiguranika omogućuje se, uz određene uvjete, stjecanje prava na starosnu mirovinu i prije ispunjenja uvjeta za stjecanje prava utvrđenih ZPMO DVO PS OSO i Zakonom o mirovinskom osiguranju.
4. U članku 7. propisuje se da se prosječni vrijednosni bodovi svih osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi računaju kao prosjek vrijednosnih bodova tokom najpovoljnijih uzastopnih 10 kalendarskih godina.
5. U članku 8. određuje se da se osobni bodovi svih osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi uvećavaju za 45%.

S druge strane, članak 9.a propisuje da se sve mirovine određene prema člancima 7.-9. umanjuju na sljedeći način:

- a) dio mirovine između 331,81 i 398,17 eura umanjuje se za 8%,
- b) dio mirovine između 398,18 i 530,89 eura umanjuje se za 12%,
- c) dio mirovine između 530,90 i 663,61 eura umanjuje se za 16%,
- d) dio mirovine iznad 663,61 eura umanjuje se za 20%.

U važećem zakonskom tekstu ovi novčani pragovi su navedeni u kunama, a ovdje su preračunati u eure korištenjem službenog tečaja konverzije kuna u eure.

Pritom, svota mirovine na taj način umanjena ne smije biti niža od svote mirovine koja bi bila određena prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

Vidljivo je da navedene odredbe značajno utječu na visine mirovina koje bi za iste osiguranike bile određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

Prema gore navedenoj točki 4., osobni bodovi osiguranika uvećani su za oko 10-15% u odnosu na vrijednost koja bi bila dobivena po općim propisima računanjem prosječnih vrijednosnih bodova tokom čitavog radnog staža. Nadalje, prema točki 5., osobni bodovi se uvećavaju za daljnjih 45%. Kumulativnim djelovanjem tih dviju odredbi osobni bodovi, a time i iznosi mirovina osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi veći su za približno 60-67% u odnosu na iznose koji bi bili određeni prema općim propisima. Nakon toga, gore navedene odredbe a) – d) smanjuju te iznose za oko 5-12%, ovisno o visini mirovine, što prethodno navedeno uvećanje smanjuje na razinu 52-64%.

Važno je i istaknuti da uz mirovine određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju pripada i dodatak od 27%, dok se taj dodatak ne primjenjuje na mirovine određene prema ZPMO DVO PS OSO.

Uzevši u obzir sve navedene odredbe može se procijeniti da je ukupni njihov efekt uvećanje mirovina određenih prema ZPMO DVO PS OSO za približno 20-30% u odnosu na razinu mirovina koje bi bile određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju.

Sve rečeno odnosi se, međutim, na mirovine svih osoba čija mirovinska prava određuje ZPMO DVO PS OSO. Pri izračunu mirovine nema posebnih odredbi koje bi posebno vrednovale status hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata.

Intencija je ovog zakonskog prijedloga poboljšati materijalni status branitelja iz Domovinskog rata u ovoj skupini umirovljenika kao i prava iz mirovinskog osiguranja još uvijek službujućih osoba čija mirovinska prava su određena ZPMO DVO PS OSO.

To je i u skladu s paralelno predloženim izmjenama i dopunama ZOHBDR kojima se poboljšava materijalni status onih branitelja koji su nakon sudjelovanja u domovinskom ratu nastavili raditi i koji su umirovljeni ili će biti umirovljeni prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, a mirovine su im određene prema ZOHBDR.

Uvećanje mirovina određenih prema ZPMO DVO PS OSO koje se uvodi ovim zakonskim prijedlogom odnosilo bi se samo na osiguranike, odnosno umirovljenike iz ove skupine koji imaju status hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, pripadnike borbenog sektora, i to u ovisnosti u vremenu provedenom u obrani suvereniteta Republike Hrvatske u borbenom sektoru:

- za branitelje iz Domovinskog rata koji su u borbenom sektoru proveli do 100 dana smanjenje mirovina iz članka 9.a primijenilo bi se u 50-postotnom iznosu,
- za branitelje iz Domovinskog rata koji su u borbenom sektoru proveli 100 ili više dana smanjenje mirovina iz članka 9.a se ne bi primjenjivalo.

Prag od 100 dana sudjelovanja u borbenom sektoru preuzet je iz važeće zakonodavne prakse, primjerice članka 49. stavka 4. ZOHBDR. Rješenje s jednim pragom osigurava jasnoću i predvidljivost primjene i konzistentno je s važećom zakonodavnom praksom u ZOHBDR. Predloženo 50-postotno oslobođenje treba uzeti kao razmjerno vrednovanje sudjelovanja u obrani zemlje u borbenom sektoru ispod praga od 100 dana.

Pritom, ovaj zakonski prijedlog predviđa da se navedeno polovično ili potpuno izuzeće od primjene članka 9.a za branitelje iz Domovinskog rata pripadnike borbenog sektora primjenjuje kako na one mirovine koje se već isplaćuju, tako i na mirovine na koje će pravo tek steći prema odredbama ZPMO DVO PS OSO.

Nadalje, ovaj zakonski prijedlog predviđa da se navedeno polovično ili potpuno izuzeće od primjene članka 9.a primjenjuje i na branitelje iz Domovinskog rata pripadnike borbenog sektora kojima je mirovina određena primjenom propisa koji su bili na snazi do 31. prosinca 1998. te smanjena prema članku 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba (NN 22/02).

Predloženom mjerom mirovine branitelja iz Domovinskog rata pripadnika borbenog sektora određene na temelju ZPMO DVO PS OSO uvećale bi se za približno 4-16%.

III. Ocjena i izvori sredstava potrebnih za provođenje zakona

Provedba ovog zakona zahtijevala bi dodatna sredstva iz državnog proračuna koja bi se trebala predvidjeti u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. Procjenjuje se da bi za cjelogodišnji efekt primjene ovog zakona u prvoj godini trebalo osigurati približno 28.000.000, a u sljedeće dvije godine 29.500.000 i 31.000.000 eura, respektivno.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA, POLICIJSKIH SLUŽBENIKA I OVLAŠTENIH SLUŽBENIH OSOBA

Članak 1

U članku 9.a stavak 1. mijenja se i glasi:

- (1) Svota mirovine određena prema članku 7.-9. ovoga Zakona smanjuje se ovisno o visini, i to:
 - 1) za 8% razlika od 331,81 do 398,17 eura,
 - 2) za 12% razlika od 398,18 do 530,89 eura,
 - 3) za 16% razlika od 530,90 do 663,61 eura,
 - 4) za 20% iznos iznad 663,61 eura.

Članak 2

Iza članka 9.a dodaje se novi članak 9.b koji glasi:

Članak 9.b

- (1) Smanjenje svote mirovine iz članka 9.a stavka 1. za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata koji su u obrani zemlje sudjelovali u borbenom sektoru do 100 dana primjenjuje se u 50-postotnom iznosu.
- (2) Smanjenje svote mirovine iz članka 9.a stavka 1. ne primjenjuje se za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata koji su u obrani zemlje sudjelovali u borbenom sektoru 100 ili više dana.

Članak 3

Smanjenje svote mirovine određeno člankom 7. stavkom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba (NN 22/02) za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata primjenjuje se na način propisan člankom 9.b ovoga Zakona.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 4

Hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata korisnicima starosne mirovine, starosne mirovine za dugogodišnjeg osiguranika, prijevremene starosne mirovine, invalidske mirovine ili obiteljske mirovine kojima je mirovina određena primjenom Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (NN 128/99., 16/01., 22/02., 41/08., 97/12., 118/12.), kao i korisnicima kojima je mirovina određena primjenom propisa koji su bili na snazi do 31. prosinca 1998. te smanjena prema članku 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba (NN 22/02), Hrvatski zavod za

mirovinsko osiguranje po službenoj će dužnosti ponovno odrediti mirovinu prema ovome Zakonu, ako je to za korisnika povoljnije.

Članak 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Obrazloženje

Uz članak 1. Ovim člankom se iznosi navedeni u članku 9.a stavku 1. iskazuju u eurima uz primjenu službenog tečaja konverzije kuna u eure. Stavak 2. istoga članka ostaje na snazi u neizmijenjenom obliku.

Uz članak 2. Ovim člankom se mirovine osoba sa statusom hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata pripadnika borbenog sektora djelomično ili u cijelosti izuzimaju od primjene članka 9.a. Razlikovanje u broju dana borbenog sektora postavljeno je na 100 dana. Prag od 100 dana sudjelovanja u borbenom sektoru preuzet je iz važeće zakonodavne prakse, primjerice članka 49. stavka 4. ZOHBDR. Rješenje s jednim pragom osigurava jasnoću i predvidljivost primjene i konzistentno je s važećom zakonodavnom praksom u ZOHBDR.

Uz članak 3. Ovim se člankom izuzeće od smanjenja mirovine propisano člankom 9.b ovoga Zakona proširuje i na hrvatske branitelje iz Domovinskog rata kojima je mirovina određena prema propisima koji su bili na snazi do 31. prosinca 1998., a čije je smanjenje mirovine uređeno posebnom odredbom članka 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba i ovlaštenih službenih osoba (NN 22/02), a ne izravno člankom 9.a ovoga Zakona.

Uz članak 4. Ovime se određuje da se odredbe ovog zakona primjenjuju i na mirovine hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata koje su određene prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba, a koje su već u isplati.

Uz članak 5. Ovim člankom se određuje početak stupanja na snagu ovog zakona.

Tekst odredbi važećeg zakona koje se mijenjaju

Članak 9.a. (NN 128/99, 16/01, 22/02, 41/08, 97/12, 118/12)

- (1) Svota mirovine određena prema članku 7.-9. ovoga Zakona smanjuje se ovisno o visini, i to:
 - 1) Za 8% razlika od 2.500,01 do 3.000,00 kuna,
 - 2) Za 12% razlika od 3.000,01 do 4.000,00 kuna,
 - 3) Za 16% razlika od 4.000,01 do 5.000,00 kuna,
 - 4) Za 20% iznos od 5.000,01 i nadalje.
- (2) Svota mirovine smanjena prema stavku 1. ovoga članka ne može iznositi manje od svote mirovine određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.