



HRVATSKI SABOR

KLASA: 620-01/26-01/3

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 13. srpnja 2026.



Hs NP 620-01/26-01/3 65-26-2 Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sportu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 6. srpnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio sve zastupnike Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 317

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Prijeto:	06-07-2026
Klasifikacijski oznaka	620-01/26-01/3
Uredni broj	6532-2-26-1
Priloga	1
Vrijednost	-

Zagreb, 06. srpnja 2026.

KLASA:
URBROJ:



Hs**N:P:620-01/26-01/3*6532-2-26-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPORTU

Temeljem članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine", br. 81/13., 113/116., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20.i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o sporta.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a

Siniša Hajdaš Dončić

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a U HRVATSKOM SABORU

**PRIJEDLOG ZAKONA
O DOPUNI ZAKONA O SPORTU**

Zagreb, srpanj 2026.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPORTU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br.85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Sustav sporta u Republici Hrvatskoj financira se, između ostaloga, i sredstvima državnog proračuna namijenjenima provedbi programa javnih potreba u sportu. Značajan dio tih sredstava dodjeljuje se putem krovnih sportskih udruženja na nacionalnoj razini, odnosno Hrvatskog olimpijskog odbora, Hrvatskog paraolimpijskog odbora, Hrvatskog sportskog saveza gluhih, Hrvatskog akademskog sportskog saveza i Hrvatskog školskog sportskog saveza. Navedene organizacije imaju važnu ulogu u planiranju, raspodjeli i praćenju provedbe programa od interesa za Republiku Hrvatsku te stoga raspolažu značajnim javnim sredstvima.

Hrvatski sabor, kao najviše predstavničko i zakonodavno tijelo, sukladno Ustavu Republike Hrvatske obavlja nadzor nad radom Vlade Republike Hrvatske i drugih tijela koja koriste javna sredstva. Učinkovito ostvarivanje te nadzorne funkcije pretpostavlja adekvatan pristup cjelovitim i usporedivim podacima o korištenju proračunskih sredstava. Međutim, važeći zakonski okvir ne propisuje izričitu obvezu dostavljanja izvješća o izvršenju programa javnih potreba u sportu i utrošku financijskih sredstava Hrvatskom saboru, zbog čega izostaje parlamentarni nadzor i rasprava o transparentnosti korištenja javnih sredstava.

Potreba za dodatnim jačanjem transparentnosti i odgovornosti u sportskom sustavu proizlazi i iz iskustava iz prethodnog razdoblja, tijekom kojeg su u pojedinim sportskim savezima zabilježene financijske malverzacije, organizacijske i upravljačke poteškoće koje su otvorile pitanje učinkovitosti postojećih mehanizama nadzora. Takve okolnosti ukazuju na potrebu osiguravanja redovitog i standardiziranog izvještavanja o načinu korištenja javnih sredstava, kako bi se pravodobno uočile eventualne nepravilnosti, unaprijedila kvaliteta upravljanja te povećala odgovornost svih korisnika proračunskih sredstava.

U proteklom razdoblju, Hrvatski olimpijski odbor (HOO) i više sportskih saveza obuhvaćeni su istragama zbog sumnji na financijske nepravilnosti i moguće izvlačenje javnog novca pri čemu se u nekim slučajevima spominju značajni iznosi i dugogodišnje netransparentno poslovanje. U javnosti su se pojavile tvrdnje o sustavnom izvlačenju sredstava, uključujući i navode o višemilijunskim iznosima u pojedinim savezima, što je dodatno pojačalo

sumnje u širi obrazac nepravilnosti u sportskom sustavu pod pokroviteljstvom vladajućih.

Cjelokupna situacija otvorila je pitanje transparentnosti i nadzora nad financijskim poslovanjem sportskih saveza te potaknula raspravu o potrebi jačeg institucionalnog nadzora i odgovornosti u sportu.

Strateški dokumenti Republike Hrvatske u području sporta i sprječavanja korupcije naglašavaju potrebu za jačanjem transparentnosti, odgovornosti i učinkovitosti u upravljanju javnim sredstvima namijenjenima sportu.

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine prepoznaje sport kao područje u kojem postoje određeni korupcijski rizici, osobito u procesu financiranja javnih potreba u sportu. U Strategiji se ističe da su potencijalni rizici povezani s mogućnošću nenamjenskog i nesvrhovitog korištenja proračunskih sredstava te da je stoga potrebno dodatno jačati transparentnost u njihovoj dodjeli i trošenju. Dokument naglašava potrebu jasnog definiranja namjene sredstava za javne potrebe u sportu, načina njihove dodjele te učinkovitih mehanizama kontrole trošenja.

Kako bi se ostvarili navedeni ciljevi, Strategija predviđa izmjene normativnog okvira donošenjem novog Zakona o sportu kojim bi se preciznije uredile odredbe vezane uz financiranje javnih potreba u sportu. Posebno se naglašava obveza korištenja Informacijskog sustava u sportu u dijelu koji se odnosi na financiranje javnih potreba. Također, Strategija predviđa daljnji razvoj informacijskog sustava kroz uspostavu modula za prikupljanje i obradu prijava na natječaje i javne pozive koje provode nadležna tijela državne uprave. Na taj bi se način uspostavio učinkovitiji i transparentniji sustav trošenja proračunskih sredstava, omogućila jednostavnija kontrola dodijeljenih sredstava pravnim osobama u sustavu sporta te smanjio rizik od dvostrukog financiranja.

S druge strane, Nacionalni program športa 2019. – 2026. transparentnost i odgovorno upravljanje sportskim sustavom postavlja među temeljne razvojne ciljeve hrvatskog sporta. Program naglašava da rast ulaganja u sport mora biti praćen što učinkovitijim i transparentnijim trošenjem sredstava. Među važnim područjima Nacionalnog programa posebno se ističu definiranje načina upravljanja sportom, stvaranje uvjeta za poticanje ulaganja u sport te osiguravanje transparentnog i namjenskog trošenja sredstava.

Nacionalni program dodatno definira misiju hrvatskog sporta kao uspostavu transparentnog i učinkovitog sustava upravljanja u kojem svi dionici kontinuirano stvaraju preduvjete za razvoj svih pojava i organizacijskih oblika sporta. Time se transparentnost, odgovornost i učinkovitost u upravljanju financijskim resursima ne promatraju samo kao instrument sprječavanja nepravilnosti i korupcije, već i kao ključni preduvjet održivog razvoja sporta te povećanja njegova doprinosa društvu.

Iz navedenih strateških dokumenata proizlazi jasan smjer javnih politika Republike Hrvatske prema uspostavi transparentnijeg, odgovornijeg i digitalno podržanog sustava

financiranja sporta, u kojem su jasno definirana pravila dodjele i korištenja javnih sredstava, osigurana učinkovita kontrola njihova trošenja te smanjeni rizici od korupcije, zlouporaba i neučinkovitog upravljanja.

Činjenica da ni nakon donošenja navedenih strateških dokumenata nisu uspostavljeni svi predviđeni mehanizmi transparentnog i kontroliranog financiranja sporta predstavlja propust vladajućih, koji snose političku odgovornost za neprovedbu vlastitih strateških ciljeva i mjera.

Predloženom zakonskom dopunom propisuje se obveza krovnim sportskim udruženjima, Hrvatskom olimpijskom odboru, Hrvatskom paraolimpijskom odboru, Hrvatskom sportskom savezu gluhih, Hrvatskom akademskom sportskom savezu i Hrvatskom školskom sportskom savezu da o izvršenju programa javnih potreba i utrošku financijskih sredstava podnose izvješće Hrvatskom saboru.

Na taj način osigurat će se redovita dostupnost podataka o korištenju javnih sredstava, ojačati transparentnost rada krovnih sportskih udruženja te omogućiti Hrvatskom saboru učinkovitije ostvarivanje njegove ustavne i zakonske nadzorne funkcije. Istodobno će se pridonijeti jačanju povjerenja građana u sustav financiranja sporta i odgovorno upravljanje javnim novcem.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovom dopunom Zakonom uređuje se obveza krovnih sportskih udruženja na nacionalnoj razini da Hrvatskom saboru podnose izvješća o izvršenju programa javnih potreba u sportu i utrošku financijskih sredstava osiguranih iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Predloženim rješenjem uspostavlja se jasna i nedvosmislena zakonska obveza izvještavanja prema Hrvatskom saboru, što do sada nije bilo izrijekom uređeno. Time se stvaraju pretpostavke za redovito praćenje provedbe programa javnih potreba u sportu, analizu učinkovitosti korištenja javnih sredstava te kvalitetnije sagledavanje učinaka državnih ulaganja u sport.

Osim toga, omogućit će se sustavnije praćenje trendova financiranja i razvoja sporta na nacionalnoj razini, uspoređivanje rezultata kroz dulje vremensko razdoblje te pravodobno prepoznavanje eventualnih problema u upravljanju i raspolaganju proračunskim sredstvima. Takav pristup pridonosi jačanju načela transparentnosti, odgovornosti i dobrog upravljanja u području sporta.

Posljedice koje će proistći donošenjem Zakona

Donošenjem ovoga Zakona unaprijedit će se transparentnost sustava financiranja sporta te osigurati veća dostupnost informacija o načinu planiranja, raspodjele i trošenja sredstava namijenjenih provedbi programa javnih potreba u sportu. Redovito dostavljanje izvješća Hrvatskom saboru omogućit će sustavniji uvid u korištenje javnih sredstava te kvalitetniju

procjenu učinkovitosti postojećih modela financiranja sporta.

Predložena zakonska dopuna doprinijet će jačanju demokratskog nadzora nad korištenjem proračunskih sredstava i omogućiti Hrvatskom saboru da na temelju cjelovitih i pravodobnih informacija raspravlja o stanju u sportskom sustavu te, prema potrebi, predlaže daljnje mjere i zakonodavne promjene. Time će parlamentarni nadzor u području sporta postati sadržajni i učinkovitiji.

Očekuje se i jačanje odgovornosti krovnih sportskih udruženja u upravljanju javnim sredstvima, kao i dodatno unaprjeđenje njihovih internih sustava financijskog upravljanja, planiranja i kontrole. Redovito izvještavanje poticat će višu razinu financijske discipline, bolju dokumentiranost troškova i veću usmjerenost prema postizanju ciljeva programa koji se financiraju iz javnih izvora.

Donošenje Zakona također će pridonijeti jačanju povjerenja građana u sustav financiranja sporta, budući da će podaci o korištenju javnih sredstava biti dostupniji i podložniji demokratskom nadzoru. Veća transparentnost i odgovornost korisnika proračunskih sredstava ujedno predstavljaju važan doprinos ostvarivanju načela dobrog upravljanja i zaštite javnog interesa.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Obveza dostavljanja izvješća temelji se na postojećim administrativnim i organizacijskim kapacitetima obveznika izvještavanja te ne stvara nove financijske obveze za državni proračun.

Dugoročno se očekuje pozitivan učinak na javne financije zbog učinkovitijeg raspolaganja i nadzora nad trošenjem javnih sredstava.

**PRIJEDLOG ZAKONA
O DOPUNI ZAKONA O SPORTU**

Članak 1.

U članku 70. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

“(2) Krovna sportska udruženja u provedbi programa javnih potreba u sportu na državnoj razini podnose godišnja programska i financijska izvješća Hrvatskom saboru.”

Dosadašnji stavci 2. do 12. postaju stavci 3. do 13.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se obveza Hrvatskog olimpijskog odbora i ostalih krovnih sportskih udruženja da o izvršenju programa javnih potreba i utrošku financijskih sredstava podnose izvješća Hrvatskom saboru.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 70.

(1) Javne potrebe u sportu na državnoj razini koje se financiraju putem krovnih sportskih udruženja utvrđuju se programom javnih potreba u sportu na državnoj razini iz članka 69. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Aktivnosti koje se financiraju putem Hrvatskog olimpijskog odbora, Hrvatskog paraolimpijskog odbora i Hrvatskog sportskog saveza gluhih su:

- redoviti sportski programi nacionalnih sportskih saveza
- priprema i natjecanja nacionalnih selekcija
- organizacija nacionalnih prvenstava, kupova i turnira nacionalne razine u organizaciji nacionalnih sportskih saveza i krovnih sportskih udruženja
- olimpijske/paraolimpijske stipendije i olimpijske stipendije gluhih
- stručni rad u sportu, a posebice u nacionalnim selekcijama te licenciranje trenera
- razvojni program za sportaše i stipendije za sportaše u razvojnem programu
- olimpijski/paraolimpijski program i olimpijski program gluhih unutar kojega se financiraju nastupi i pripreme sportaša za nastupe na ljetnim i zimskim olimpijskim/paraolimpijskim igrama i olimpijskim igrama gluhih te drugim višesportskim natjecanjima
- program razvoja sporta i sustava selekcije sportskih talenata koje provode nacionalni sportski savezi i krovna sportska udruženja
- provođenje i financiranje znanstvenih i razvojnih projekata, elaborata i studija u funkciji razvoja sporta

- poticanje sporta i olimpizma na svim razinama / paraolimpizma i olimpizma gluhih
- stručni i administrativni poslovi koje obavljaju tijela i službe krovnih sportskih udruženja i nacionalnih sportskih saveza članica krovnih sportskih udruženja.

(3) Aktivnosti koje se financiraju putem Hrvatskog školskog sportskog saveza su:

- programi iz područja međunarodne suradnje kojima je cilj promoviranje tjelesnog vježbanja i zdravog načina života
- organizacija i provedba službenih natjecanja u sustavu školskog sporta na nacionalnoj razini te sudjelovanje na službenim natjecanjima na međunarodnoj razini
- provedba izvannastavnih i izvanškolskih programa u osnovnim i srednjim školama kojima je cilj promoviranje tjelesnog vježbanja i zdravog načina života
- programi razvoja školskog sporta
- stručni i administrativni poslovi koje obavljaju tijela i službe Hrvatskog školskog sportskog saveza.

(4) Aktivnosti koje se financiraju putem Hrvatskog akademskog sportskog saveza su:

- programi iz područja međunarodne suradnje kojima je cilj promoviranje tjelesnog vježbanja i zdravog načina života studenata
- organizacija i provedba službenih natjecanja u sustavu akademskog sporta na nacionalnoj razini te sudjelovanje na službenim natjecanjima na međunarodnoj razini
- programi razvoja studentskog sporta
- stručni i administrativni poslovi koje obavljaju tijela i službe Hrvatskog akademskog sportskog saveza.

(5) Programi koje provode nacionalni sportski savezi sastavni su dio programa javnih potreba krovnih sportskih udruženja, a osnovni kriterij za raspodjelu sredstava je kategorizacija sportova koju donose Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih za saveze prema nomenklaturi iz članka 5. ovoga Zakona.

(6) Osim kriterija iz stavka 5. ovoga članka, kriteriji za raspodjelu sredstava mogu biti i primjena standarda dobrog upravljanja, prepoznavanje i razvijanje talenata, skrb o djeci sportašima, ravnopravnost spolova, borba protiv dopinga, borba protiv zlostavljanja, borba protiv namještanja utakmica i slično, a način primjene kriterija svojim općim aktom definiraju Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih za saveze prema nomenklaturi iz članka 5. ovoga Zakona.

(7) Programi, poslovi i djelatnosti koje se odnose na zadaće Hrvatskog akademskog sportskog saveza mogu se financirati i iz sredstava visokih učilišta odnosno sredstava studentskih organizacija sukladno posebnom propisu.

(8) Krovna sportska udruženja dostavljaju tijelu državne uprave nadležnom za sport prijedlog programa financiranja javnih potreba koje oni provode, na način i u rokovima utvrđenim pravilnikom iz stavka 12. ovoga članka.

(9) Izmjene i dopune programa javnih potreba u sportu i financijskog plana moguće su u okviru ukupnog iznosa, a prethodnu odluku o odobrenju izmjena donosi tijelo državne uprave nadležno za sport.

(10) Krovno sportsko udruženje može zahtjev za izmjene i dopune programa javnih potreba koji se odnosi na krovno sportsko udruženje dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za sport sukladno pravilniku iz stavka 12. ovoga članka.

(11) Za izmjene i dopune programa krovnih sportskih udruženja manje od 5 % godišnje po pojedinoj stavci nije potrebno prethodno odobrenje iz stavka 9. ovoga članka.

(12) Rokovi za dostavu programa javnih potreba u sportu i financijskog plana krovnih sportskih udruženja, način izvršavanja te način i rokovi izvještavanja o provedbi programa iz stavka 1. ovoga članka propisuju se pravilnikom iz članka 69. stavka 9. ovoga Zakona.