



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-12/10
URBROJ: 50301-27/20-26-6

Zagreb, 26. lipnja 2026.



**REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB**

Primljeno:	26-06-2026		
Klasifikacijska oznaka	334-01/26-01/2		Org. jed 65
Uredbeni broj:	50-26-4	Pril.	Vrijednost
		-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zaključka o definiranju i reguliranju seoskog agroturizma u novom Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 334-01/26-01/2, URBROJ: 65-26-3, od 25. ožujka 2026.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zaključka o definiranju i reguliranju seoskog agroturizma u novom Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zaključka o definiranju i reguliranju seoskog agroturizma u novom Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti (u daljnjem tekstu: Prijedlog zaključka), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 24. ožujka 2026. iz sljedećih razloga:

Vlada Republike Hrvatske ističe da Republika Hrvatska nije jedna od rijetkih članica Europske unije koja nije zakonom definirala pojam „seoski agroturizam“, odnosno regulirala tu aktivnost, kako se tvrdi u Prijedlogu zaključka. Pojam „agroturizma“ razumijeva se kao turistička ponuda na poljoprivrednom gospodarstvu koja je u vezi s poljoprivrednom proizvodnjom toga gospodarstva, ali u pravilu ne postoji službena definicija. Ova aktivnost nije zakonski definirana niti na razini Europske unije, niti u većini država članica Europske unije kako se navodi u Prijedlogu zaključka što je vidljivo iz nedavno objavljene studije o agroturizmu u Europi (<https://epale.ec.europa.eu/en/resource-centre/content/agritourism-europe-comparative-summary-five-national-reports>).

Talijanska Republika iznimka je među državama članicama jer ima poseban zakon kojim je uređen agroturizam. Druge države s razvijenim agroturizmom ovo područje uređuju propisima iz područja turizma, poljoprivrede ili prostornog planiranja, ili pak propisima donesenima na regionalnoj razini.

Nadalje, nije točno da se postojećim zakonodavnim okvirom u Republici Hrvatskoj ograničava pružanje ugostiteljskih usluga samo na obiteljska poljoprivredna gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG). Ove usluge mogu pružati svi oblici poljoprivrednika, kako trgovačka društva, obrti i zadruge upisani u Upisnik poljoprivrednika, tako i OPG-ovi upisani u Upisnik obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, a pri tome OPG-ovi ove ugostiteljske usluge pružaju po pojednostavljenim uvjetima od trgovačkih društva, obrta i zadruga koji se smatraju ugostiteljima, dok se na OPG-ove odnose pojednostavljena pravila, kao i na privatne osobe iznajmljivače.

Stoga je pozivanje na praksu Europske unije zavaravajuće jer Republiku Hrvatsku od drugih država članica Europske unije razlikuje prepoznavanje OPG-ova kao strateškog oblika poljoprivrednika, iz čega proizlaze određene pogodnosti namijenjene upravo OPG-ovima. Takva praksa ne postoji u drugim državama članicama te su uvjeti poslovanja u njima jednaki za sve poljoprivrednike.

Ističemo da je novi Nacrt prijedloga zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (u daljnjem tekstu: Nacrt prijedloga zakona) u postupku donošenja, čime su ostvareni uvjeti za raspravu o cijelom Nacrtu prijedloga zakona i svim njegovim odredbama, a ne o izdvojenom dijelu navedenog Nacrta prijedloga zakona.

Vezano za prijedlog naveden u Prijedlogu zaključka da se u Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti kroz definiranje uvede pojam turističko poljoprivredno gospodarstvo, kojeg je Ministarstvu turizma i sporta, kao stručnom nositelju izrade Nacrta prijedloga zakona, dostavila i Udruga ruralnog turizma Hrvatske, ističemo da bi definiranje pojma turističko poljoprivredno gospodarstvo, koje bi obuhvaćalo sve ustrojstvene oblike poljoprivrednika koji se bave i ugostiteljskom djelatnošću, i potom izjednačavanje uvjeta, prava i obveza za te ugostitelje i OPG-ove dovelo do narušavanja ustavnog načela jednakog pravnog položaja poduzetnika u odnosu na ugostitelje (trgovačka društva, obrtnike i zadruge) koji nisu upisani u Upisnik poljoprivrednika.

Nacrt prijedloga zakona, kao i trenutno važeći Zakon, propisuje da određene ugostiteljske usluge mogu pružati i nositelji ili članovi OPG-ova u okviru registrirane dopunske djelatnosti pružanja ugostiteljskih i turističkih usluga na OPG-u.

Dakle, na OPG-u mogu se pružati ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka iz pretežito vlastite proizvodnje za najviše 80 gostiju odnosno izletnika istodobno, odnosno usluživanje radi kušanja mošta, vina, voćnih vina, drugih proizvoda od vina i voćnih vina, jakih alkoholnih i alkoholnih pića te domaćih narezaka iz vlastite proizvodnje u uređenom dijelu stambenog ili gospodarskog objekta, u zatvorenom, natkrivenom ili na otvorenom prostoru za najviše 80 gostiju odnosno izletnika istodobno.

Isto tako, navedene usluge mogu se pružati na OPG-u i za više od 80 osoba odnosno izletnika radi organiziranja prigodnih tradicijskih proslava i manifestacija, najviše deset puta tijekom kalendarske godine, uz obvezu prijave mjesno nadležnoj službi turističke inspekcije Državnog inspektorata najkasnije tri dana prije započinjanja pružanja navedenih usluga.

Jela, pića i napitci koji se uslužuju na OPG-u moraju biti uobičajeni za kraj u kojem je OPG, a pri pružanju navedenih usluga moraju biti ispunjeni uvjeti propisani posebnim propisima o sigurnosti hrane.

Nadalje, na OPG-u mogu se pružati i ugostiteljske usluge smještaja u sobi, apartmanu, ruralnoj kući za odmor do najviše deset soba odnosno za 20 gostiju istodobno, u koji broj se ne ubrajaju pomoćni kreveti, i/ili usluge smještaja u objektu za robinzonski smještaj i/ili u kampu i/ili kamp-odmorištu, s ukupno najviše 20 smještajnih jedinica odnosno za 60 gostiju istodobno, u koji se broj ne ubrajaju djeca do 12 godina starosti, a gostima mora biti omogućeno korištenje usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka kao doručak, polupansion ili puni pansion iz pretežito vlastite proizvodnje s time da se navedene usluge mogu pružati u više vrsta objekata do ukupno 80 gostiju istodobno.

Zaključno, na OPG-u mogu se pružati i usluge u turizmu sukladno propisima kojima je uređeno pružanje tih usluga, a OPG koje pruža ugostiteljske usluge može koristiti i komercijalni naziv turističko seljačko domaćinstvo, turističko seljačko gospodarstvo, agroturizam i drugi odgovarajući naziv.

Nastavno na naprijed izneseno, Vlada Republike Hrvatske predlaže da se predmetni Prijedlog zaključka ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra turizma i sporta Tončija Glavinu i državne tajnike Moniku Udovičić i Josipa Pavića.

The image shows a circular official stamp of the Government of the Republic of Croatia. The outer ring contains the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "VLADA REPUBLIKE HRVATSKA" at the bottom. In the center, there is a smaller circular emblem with the text "PREDSJEDNIK" above it and "ZAGREB" below it. A signature, which appears to be "mr. sc. Andrej Plenković", is written across the stamp. The number "2" is visible at the top of the stamp.

mr. sc. Andrej Plenković