



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-03/26-09/51

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 18. lipnja 2026.



Hr\*\*NP\*021-03/26-09/51\*65-26-2\*\*Hr

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2025. godinu***, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 29. stavka 1. Zakona o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", broj 111/18 i 83/23), dostavilo Povjerenstvo za fiskalnu politiku, aktom od 18. lipnja 2026. godine.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**

KLASA: 023-01/26-01/14

URBROJ: 100-26-1

Zagreb, 18. lipnja 2026.



Hs\*\*NP\*021-03/26-09/51\*100-26-1\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB

Primljeno:	18-06-2026				
Klasifikacijska oznaka	021-03/26-09/51		Org. jed.	65	
Uredbeni broj	100-26-1	Pril.	1	Vrjednost	-

**HRVATSKI SABOR**  
**Gosp. GORDAN JANDROKOVIĆ**  
predsjednik Hrvatskog sabora  
Ilica 256b  
10 000 ZAGREB

**Predmet:** Dostava Godišnjeg izvješća o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2025. godinu

Cijenjeni predsjedniče Hrvatskog sabora gospodine Jandroković,

U skladu s odredbom čl. 29. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23) prema kojemu Povjerenstvo za fiskalnu politiku izvješćuje Hrvatski sabor o svom radu najmanje jednom godišnje (a najkasnije do 1. srpnja tekuće godine za prethodnu godinu) u prilogu dostavljamo Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2025. godinu.

S poštovanjem,

**Predsjednica Povjerenstva**  
Prof. dr. sc. Sandra Krtalić



Prilog: kao u dopisu



**POVJERENSTVO  
ZA  
FISKALNU POLITIKU**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU  
POVJERENSTVA ZA  
FISKALNU POLITIKU**

**2025.**



**Izdavač:**

**Povjerenstvo za fiskalnu politiku**

**Za izdavača:**

*prof. dr. sc. Sandra Krtalić  
predsjednica Povjerenstva*

**Adresa:**

*Boškovićeva 23  
10000 Zagreb*

**Telefon:**

*+385 1 6341 070*

**Službena Internet stranica:**

*[www.pfp.hr](http://www.pfp.hr)*

**E-mail:**

*[info@pfp.hr](mailto:info@pfp.hr)*

**Zagreb, lipanj 2026.**

# SADRŽAJ

UVODNA RIJEČ PREDsjedNICE POvjerenstva ZA FISKALNU POLITIKU .	2
1 O POvjerenstvu ZA FISKALNU POLITIKU.....	8
2 OCJENA STANJA JAVNIH FINANCIIJA.....	12
2.1 Makroekonomska kretanja u 2025. godini.....	12
2.2 Fiskalna kretanja i ocjena javnih financija u 2025. godini .....	18
3 AKTIVNOSTI POvjerenstva ZA FISKALNU POLITIKU.....	29
3.1 Raspored sjednica i sastanaka Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2025. godini .....	30
4 KRONOLOŠKI OPIS AKTIVNOSTI POvjerenstva S NAGLASCIMA.....	32
5 JAVNOST DJELOVANJA, DOMAĆA I MEĐUNARODNA SURADNJA POvjerenstva.....	43
6 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINANCIIJSKOG PLANA POvjerenstva ZA FISKALNU POLITIKU ZA 2025. GODINU .....	46

# UVODNA RIJEČ PREDsjedNICE POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU

Zadovoljstvo mi je predstaviti šesto Godišnje izvješće Povjerenstva za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Povjerenstvo, PFP), koje donosi pregled provedenih aktivnosti Povjerenstva te pruža osvrt na ocjenu makroekonomskih kretanja i fiskalne politike u 2025. godini, ističući ključne izazove i prioritete hrvatske fiskalne politike za kratkoročno i srednjoročno razdoblje.

Sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti ([NN 111/18](#); [83/23](#) dalje u tekstu: ZFO), Povjerenstvo za fiskalnu politiku obvezno je svake godine izvijestiti Hrvatski sabor o svome radu i to za prethodnu godinu najkasnije do 1. srpnja tekuće godine. Rad Povjerenstva temelji se na Zakonu o fiskalnoj odgovornosti, Zakonu o proračunu ([NN 144/21](#); dalje u tekstu: ZOP) te [Godišnjem planu i programu rada Povjerenstva](#).

Tijekom 2025. godine, neovisne fiskalne institucije u Europskoj uniji (dalje u tekstu: EU), uključujući i hrvatsko Povjerenstvo za fiskalnu politiku, nastavile su djelovati u složenim i neizvjesnim okolnostima. Neizvjesnost je pritom ostala dominantno obilježje globalnog gospodarskog okruženja, potaknuta kontinuiranim geopolitičkim napetostima u više svjetskih regija, kao i promjenjivim globalnim trgovinskim kretanjima koja su nastavila preoblikovati opskrbne lance, investicijske tijekove i uvjete vanjske potražnje.

Usprkos prevladavajućoj krhkosti međunarodnog gospodarskog okruženja, hrvatsko gospodarstvo je i u 2025. godini zadržalo razmjerno snažnu dinamiku. Ostvarena razina BDP-a premašila je preliminarne procjene te je dosegla gotovo 93 milijarde eura, uz realnu stopu rasta od 3,4 %. Iako je dinamika rasta usporila u odnosu na prethodne tri godine, ona je i dalje znatno iznad prosjeka EU-a. Glavni pozitivan doprinos rastu proizlazio je iz povećanja bruto investicija u fiksni kapital, kao i iz osjetno sporijeg rasta vrijednosti uvoza roba i usluga u usporedbi s 2024. godinom. Istodobno je u 2025. godini zabilježeno usporavanje rasta osobne potrošnje i državne potrošnje, dok je izvoz usluga ostvario negativan doprinos ukupnom rastu BDP-a. Kretanja na tržištu rada obilježena su nastavkom pozitivnih trendova, premda je rast zaposlenosti od 2,2 % bio zamjetno slabiji nego u 2024. godini, kada je na godišnjoj razini iznosio 3,4 %. Nakon ponovnog intenziviranja cjenovnih pritisaka krajem 2024. godine, inflacija se tijekom 2025. godine postupno smanjivala, potaknuta nižim globalnim cijenama energije i hrane te povoljnim baznim učincima. Unatoč tome, inflacija je i u 2025. predstavljala ciklički rizik, dosegnuvši 3,7 % prema indeksu potrošačkih cijena (IPC). Mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC), inflacija je u 2025.

godini iznosila 4,4 %, čime je nadmašila prosjek EU-a od 2,5 %, te svrstala Hrvatsku među četiri države članice s najizraženijim rastom cijena.

Tijekom 2025. godine Povjerenstvo je nastavilo kontinuirano upozoravati na niz kratkoročnih i srednjoročnih gospodarskih te fiskalnih izazova, uz konkretne preporuke usmjerene na očuvanje makroekonomske i fiskalne održivosti. S fiskalnog stajališta, na razini Europske unije, novi fiskalni okvir, usvojen u travnju 2024. već je tijekom 2025. godini bio izložen testiranju uslijed pogoršanih fiskalnih uvjeta. Povećane geopolitičke napetosti, uključujući nastavak rata Rusije protiv Ukrajine te sukob na Bliskom istoku, rezultirale su rastom izdvajanja za obranu, dok je istodobno jačanje globalne industrijske konkurencije dodatno naglasilo potrebu za trajno višom razinom javne potrošnje u većini država članica EU-a.

U takvim okolnostima, rano i široko aktiviranje nacionalnih klauzula o odstupanju, koje je provelo šesnaest država članica, a koje privremeno omogućuju odstupanja od dogovorenih putanja rashoda radi financiranja obrambene potrošnje, osiguralo je određeni stupanj fiskalne fleksibilnosti. Međutim, navedeni pritisci na rashodovnu stranu proračuna imaju pretežito strukturni i trajni karakter, a ne isključivo privremenu i cikličku narav. Republika Hrvatska (dalje u tekstu: RH) ubraja se među države članice koje su aktivirale nacionalnu klauzulu o odstupanju za potrebe financiranja obrane, čime joj je omogućen dodatni stupanj fiskalne fleksibilnosti u vođenju proračunske politike.

Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) je tijekom 2025. godine nastavila provoditi ekspanzivnu i procikličku fiskalnu politiku. Premda je RH i u 2025. godini ispunila oba ključna fiskalna pravila iz Pakta o stabilnosti i rastu (dalje u tekstu: Pakt), - manjak opće države na razini od 3 % BDP-a (ostvaren je na razini 3,01 %) te javni dug ispod 60 % BDP-a, ostvareno je značajno pogoršanje strukturnog primarnog manjka koji je dosegnuo -2,4 % BDP-a, kao i strukturnog manjka od -3,8 % BDP-a. Navedene vrijednosti odstupaju od ciljanog okvira prema novim fiskalnim pravilima, prema kojima bi strukturni saldo trebao iznositi najviše -1,5 % BDP-a. S vremenskim odmakom se može zaključiti kako relativno povoljne makroekonomske okolnosti nisu bile u dovoljnoj mjeri iskorištene za jačanje fiskalne konsolidacije, otpornosti i dugoročne održivosti javnih financija. Unatoč razmjerno snažnom gospodarskom rastu, RH u 2025. godini bilježi značajno povećanje manjka opće države. Za 2026. predviđa se vrlo blago poboljšanje fiskalne pozicije.

Fiskalna ostvarenja u 2025. godini bilježe izraženije pogoršanje. Razdoblje od 2022. do 2025. obilježeno je snažnom procikličkom fiskalnom ekspanzijom, pri čemu je dinamika rasta rashoda premašila procijenjeni potencijalni rast bruto domaćeg proizvoda, dodatno produbljujući pozitivni jaz proizvodnje (*output gap*). Posljedično, došlo je do pogoršanja proračunskog salda, odnosno povećanja manjka opće države, kao i do smanjenja fiskalnog prostora, što implicira ograničene mogućnosti budućih

diskrecijskih fiskalnih intervencija. Negativan trend u kretanju manjka opće države i neznatno premašivanje granice definirane Paktom o stabilnosti i rastu u 2025. godini izaziva zabrinutost u kontekstu započetog procesa usporavanja hrvatske ekonomije - usporavanje gospodarske aktivnosti i slabljenje dinamike na tržišta rada, vidljivo kroz kontrakcije zapošljavanja.

S druge strane, razina javnog duga RH ostaje relativno povoljna. Trend smanjenja udjela javnog duga u BDP-u nastavljen je i u 2025. godini, pri čemu je omjer javnog duga i BDP-a dosegao 56,3 %, što predstavlja smanjenje od 1,1 postotni bod u odnosu na 2024. godinu te osigurava određeni zaštitni prostor unutar fiskalnog okvira. Međutim, nominalni javni dug i dalje raste, povećavši se za 3,1 mrd eura u odnosu na 2024. godinu. Smanjenje omjera duga i BDP-a prvenstveno je rezultat snažnog nominalnog rasta BDP-a, djelomično potaknutog inflacijom, a ne nominalnog smanjenja zaduživanja. Takva dinamika upućuje na to da se fiskalna stabilizacija u većoj mjeri oslanja na povoljne makroekonomske okolnosti, a manje na stvarno smanjenje nominalne razine duga.

Nadalje, poštivanje putanje neto primarnih rashoda, propisane revidiranim okvirom fiskalnog upravljanja Europske unije, pokazuje se kao relativno zahtjevniji izazov. Republika Hrvatska obvezna je osigurati da rast neto primarnih rashoda ne premaši 6,4 % u 2025. te 4,9 % u 2026. godini, pri čemu je za 2025. godinu predviđeni kumulativni rast ograničen na 26,2 %. Međutim, vladine projekcije upućuju na odstupanja od dopuštenih godišnjih granica rasta rashoda. Štoviše, zbog izrazito snažnog povećanja rashoda ostvarenog u 2025. godini, kumulativni pokazatelji upućuju na prekoračenje dopuštenih granica, što odražava dinamiku javne potrošnje veću od preporučene tijekom referentnog razdoblja. Prema projekcijama Ministarstva financija, rast neto primarnih rashoda u 2025. godini iznositi će 11,1 %, što znatno premašuje preporučenu stopu od 6,4 %, dok se za 2026. godinu predviđa rast od 5,6 % u odnosu na preporučenih 4,9 %. Posljedično, kumulativni rast rashoda u trogodišnjem razdoblju dosegnut će 37,6 %, odnosno 5,3 postotna boda više od planirane putanje. Iako se dio odstupanja može objasniti povećanim obrambenim izdacima i aktivacijom nacionalne klauzule o odstupanju, procjenjuje se da će kumulativno odstupanje neto rashoda u 2026. godini i dalje iznositi oko 1,1 % BDP-a (približno milijardu eura), čime će biti premašena granica kumulativna granica odstupanja od 0,6 % BDP-a utvrđena europskim fiskalnim pravilima, što upućuje na povećane rizike u usklađivanju fiskalne politike s novim pravilima gospodarskog upravljanja Europske unije.

Promatrajući unaprijed, mogu se izdvojiti dva ključna izazova koja zahtijevaju posebnu pozornost. Prvi se odnosi na izvore i održivost gospodarskog rasta RH. Iako je hrvatsko gospodarstvo u proteklom razdoblju bilježilo razmjerno visoke stope gospodarskoga rasta, njihovo dugoročno održavanje nije izvjesno, što može imati negativne

implikacije na fiskalne pokazatelje i dugoročnu održivost javnih financija. Strukturni izazovi, prisutni i u 2025. godini, očituju se u slabljenju pozicije tekućeg računa, visokoj ovisnosti o turističkom sektoru, kao i rastućim pritiscima za očuvanje konkurentnosti i povećanje produktivnosti. U tom kontekstu, Povjerenstvo kontinuirano naglašava važnost postupnog uravnoteženja modela gospodarskog rasta prema snažnijoj izvozno orijentiranoj komponenti, što podrazumijeva kontinuiranu potporu inovacijama, diverzifikaciji izvoza, rastu produktivnosti te unapređenju postojećih konkurentnih sektora.

Drugi značajni izazov za RH odnosi se na osiguravanje učinkovitosti javne potrošnje u kontekstu potrebe za ograničavanjem rasta rashoda, u skladu s putanjom utvrđenom u Nacionalnom srednjoročnom fiskalno-strukturnom planu (dalje u tekstu: NSFSP) za razdoblje 2025. – 2028. Iako Povjerenstvo pozitivno ocjenjuje opredijeljenost Vlade za održavanjem odgovarajuće udaljenosti od referentne razine javnog duga od 60 % BDP-a, istodobno izražava zabrinutost u pogledu trenutačne strukture fiskalne politike, obilježene trajno visokom razinom rashoda. Povjerenstvo pritom naglašava potrebu suzdržavanja od daljnjeg povećanja rashoda, osobito u segmentima koji se mogu okarakterizirati kao neproduktivna potrošnja, s ciljem očuvanja fiskalnog prostora nužnog za eventualne buduće prilagodbe. Nadalje, ističe se važnost usmjeravanja prioriteta prema rashodnim politikama koje pridonose unapređenju kvalitete, učinkovitosti i dugoročne održivosti javnih financija.

Hrvatsko gospodarstvo se u proteklom razdoblju nalazilo u stanju pozitivnog jaza proizvodnje, pri čemu je u takvom povoljnom makroekonomskom okruženju istodobno zabilježen rast i proračunskih rashoda i manjka općeg proračuna, što je rezultiralo pogoršanjem fiskalne pozicije. Najizraženiji pritisci na javne financije proizlaze iz rasta troškova rada te socijalnih transfera. Rashodi za zaposlene opće države prema ESA 2010 metodologiji porasli su u 2025. godini za 12,6 %, dok su socijalne naknade povećane za 12,4 %. Takva dinamika upućuje na trajno višu razinu javne potrošnje te posljedično pogoršanje strukturnog položaja javnih financija.

Dodatno, kao što je Povjerenstvo u prethodnom razdoblju isticalo, RH se suočava s izraženim demografskim izazovima koji stvaraju dugoročne pritiske na održivost mirovinskog sustava te pridonose smanjenju produktivnosti radne snage. Istodobno, globalno okruženje ostaje nestabilno i obilježeno povišenim negativnim rizicima, što dodatno povećava razinu neizvjesnosti, može ograničiti srednjoročne izgled rasta te povećava ranjivost domaćeg gospodarstva.

U nadolazećem razdoblju fiskalna politika Republike Hrvatske bit će suočena s imperativom ponovne uspostave fiskalne discipline i jačanja njene kontracikličke uloge. U tom je kontekstu nužno vođenje razborite i odgovorne fiskalne politike, koja podrazumijeva strožu kontrolu dinamike rasta neto rashoda, u skladu s novim

pravilima Europske unije. Istodobno je potrebno unaprjeđivati kvalitetu javnih financija kroz povećanje učinkovitosti rashoda, jačanje stabilnosti prihodne baze te usmjeravanje fiskalne politike prema poticanju strukturnih izvora rasta. Poseban naglasak pritom treba biti stavljen na mjere koje doprinose rastu produktivnosti, jačanju konkurentnosti te većoj izvoznoj orijentaciji gospodarstva.

Stupanjem na snagu reformiranog okvira gospodarskog upravljanja EU-a, koji stavlja veći naglasak na održivost javnog duga kroz primjenu ograničenja neto rashoda, prenošenje Direktive Vijeća (EU) 2024/1265 o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire država članica u nacionalno zakonodavstvo predstavljalo je jedno od ključnih područja aktivnosti tijekom 2025. godine. Povjerenstvo je u tom kontekstu sudjelovalo na različitim radionicama, sastancima i seminarima posvećenima revidiranim fiskalnim pravilima, kao i pripremnim aktivnostima vezanima uz prilagodbu nacionalnog fiskalnog okvira te redefiniranje uloge Povjerenstva u okviru novih aranžmana EU-a. Također, Povjerenstvo je sudjelovalo u brojnim anketnim postupcima koje su proveli EUNIFI (Europska mreža neovisnih fiskalnih tijela (eng. *EU Network of Independent Fiscal Institutions*)) i Europska komisija, a kojima su prikupljena stajališta o novom fiskalnom okviru, njegovim implikacijama za RH te učincima na operativne kapacitete i institucionalnu ulogu Povjerenstva.

U navedenom kontekstu Povjerenstvo je izradilo i dostavilo Ministarstvu financija dokument s prijedlozima izmjenama i dopuna Zakona o fiskalnoj odgovornosti. U tom dokumentu iznesena su mišljenja i stajališta Povjerenstva o prenošenju novih fiskalnih pravila EU-a u nacionalno zakonodavstvo, uključujući prijedloge uvođenja nacionalnih pravila, zahtjeva u pogledu izvještavanja i dostave podataka, kao i prijedloge koji se odnose na ulogu, organizacijski sastav i način djelovanja Povjerenstva. Predložena rješenja utemeljena su na iskustvima proizašlima iz provedbe nacionalnog zakonodavstva - Zakona o fiskalnoj odgovornosti od njegova stupanja na snagu 2018. godine do 2025. godine, kao i na relevantnim međunarodnim usporedbama. Nadalje, Povjerenstvo je u tom okviru održalo sastanke s ministrom financija, dužnosnicima i službenicima Ministarstva financija, na kojima se raspravljalo o zahtjevima koji se novim europskim fiskalnim okvirom postavljaju pred neovisna fiskalna tijela, te o posljedičnim implikacijama za mandat, resurse i operativno poslovanje Povjerenstva. Unatoč provedenim pripremnim aktivnostima, prenošenje Direktive (EU) 2024/1265 u nacionalno zakonodavstvo nije dovršeno do kraja 2025. godine, iako je za to bio utvrđen rok 31. prosinca 2025. godine.

Povjerenstvo je i tijekom 2025. godine u obavljanju svojih zadaća zadržalo visok stupanj ažurnosti, stručnosti i profesionalnosti. Redovito je objavljivalo stajališta i analize, te pružalo pouzdane informacije i ocjene održivosti javnih financija, kao i kretanja fiskalne politike, o čemu je pravodobno informiralo Hrvatski sabor i širu javnost. Sva stajališta, potvrde makroekonomskih projekcija te ostale analize i

informacije o aktivnostima, objavljeni su na mrežnim stranicama Povjerenstva, čime se pridonosi jačanju transparentnosti, javnosti našeg rada te odgovornosti institucije. Tijekom 2025. godine mediji su nastavili intenzivno pratiti rad Povjerenstva, čime su dodatno pridonijeli većoj informiranosti javnosti o fiskalnoj politici Republike Hrvatske i njezinoj važnosti.

Na kraju, u ime članova Povjerenstva te u svoje osobno ime, izražavam iskrenu zahvalnost svim domaćim i inozemnim dionicima te suradnicima na kontinuiranoj i konstruktivnoj suradnji kojom su pridonijeli radu Povjerenstva tijekom 2025. godine. Posebnu zahvalu upućujemo Ministarstvu financija, kolegi dr. sc. Frani Baniću iz Hrvatske narodne banke te kolegi mr. sc. Velimiru Šonji iz Arhivanalitike na stručnoj pomoći i kooperativnoj suradnji.

Također, s obzirom na to da u ovoj godini završava moj petogodišnji mandat predsjednice Povjerenstva, izražavam iskrenu i posebnu zahvalnost svojim uvažanim kolegama članovima Povjerenstva, kao i predanom osoblju Ureda na njihovoj profesionalnosti u radu tijekom ove, kao i svih proteklih godina. Njihova stručnost i dosljedna posvećenost bile su ključne za to da Povjerenstvo i nadalje ispunjava svoje zadaće na neovisan, stručan i učinkovit način.

Lipanj, 2026. godine

prof. dr. sc. Sandra Krtalić



# 1 O POVJERENSTVU ZA FISKALNU POLITIKU

U razdoblju od 2011. do 2025. godine Povjerenstva za fiskalnu politiku djelovalo je kroz nekoliko razvojnih faza.

Prvi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/10 i 19/14), Hrvatski sabor je donio s ciljem osiguranja i održavanja fiskalne odgovornosti i transparentnosti te postizanja srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Tim prvim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u hrvatski pravni sustav uvedena su fiskalna pravila i pravila za jačanje fiskalne discipline, stoga je prvotno u svrhu praćenja provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti 2011. godine, osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao tadašnji ministar financija, a temeljem Odluke o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN br. 40/11) koju je Vlada donijela 25. ožujka 2011. godine.

U skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/2010), Hrvatski je sabor 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN br. 156/13). Ovim je Zakonom po prvi puta formirano stručno i neovisno tijelo kojemu je glavna zadaća bila pratiti primjenu fiskalnog pravila, odnosno tijelo koje je odvojeno od izvršne vlasti, odnosno Ministarstva financija.

U cilju potpune prilagodbe nacionalnog zakonodavstva odredbama Pakta o stabilnosti i rastu te dobivenim Preporukama Vijeća Europske unije u okviru Europskog semestra, 2018. godine pristupilo se izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji je usvojen na sjednici 3. prosinca 2018. godine i stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine (NN br. 111/18). Njime su propisana numerička fiskalna pravila te je dodatno ojačana neovisnost Povjerenstva koje je tim Zakonom određeno kao stalno, stručno, neovisno i samostalno tijelo kojem je pridodana snažnija uloga supervizora nad primjenom ZFO-a, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

U svrhu završnog usklađivanja s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica te sa Zakonom o proračunu (dalje: ZOP; NN br. 144/21), u zadnjoj izmjeni ZFO-a (NN br. 83/23) bilo je potrebno izmijeniti odnosno proširiti zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku koje uključuju razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine kao i potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa ZOP-om.

S obzirom na to da su Europski parlament i Vijeće Europske unije 30. travnja 2024. godine reformom sustava ekonomskog upravljanja u Europskoj uniji (dalje: EU) usvojili

tri nova propisa kojima je izmijenjen okvir ekonomskog upravljanja u EU (Uredba EU br. 2024/1263 o učinkovitom usklađivanju ekonomskih politika i nadzoru proračuna te ukidanje Uredbe Vijeća EU br. 1466/97 (preventivna uredba); Uredba br. 2024/1264 o izmjeni Uredbe EU br. 1467/97 i pojašnjenju provedbe postupka u vezi s prekomjernim deficitom (korektivna uredba), te Direktiva Vijeća EU br. 2024/1265 o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima u vezi s proračunskim okvirima), Zakon o fiskalnoj odgovornosti koji usmjerava provedbu fiskalne politike mora se izmijeniti, a rok za implementaciju iste u nacionalno zakonodavstvo je do 31. prosinca 2025. godine.

Povjerenstvo je punih osam godina djelovalo u svojstvu drugog tijela Hrvatskoga sabora i to do kraja 2021. godine, kada je po izboru prvog predsjednika Povjerenstva i izvršenoj registraciji kao poslovnog subjekta pri Državnom zavodu za statistiku, postalo neovisno i samostalno tijelo. Proces registracije tijela označio je i prve korake u funkcionalnoj uspostavi Ureda Povjerenstva (kao stručne službe Povjerenstva).

Povjerenstvo pripada u skupinu neovisnih fiskalnih institucija čija je temeljna zadaća nadzirati javne financije radi osiguranja njihove dugoročne održivosti i njihovog unaprjeđenja.

Misija je Povjerenstva da kao neovisno fiskalno tijelo djeluje u osiguranju srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike RH u cijelosti.

Vizija je Povjerenstva usmjerena na njegovo prepoznavanje kao neovisne, stručne i visokoprofesionalne institucije s primarnom funkcijom djelovanja u javnom interesu, koja nepristranim, učinkovitim i transparentnim praćenjem promiče dugoročnu fiskalnu održivost i na taj način pridonosi boljitku RH.

Glavne su zadaće Povjerenstva prema ZFO-u koji je trenutno na snazi (čl. 22):

- razmatranje i procjena rizika primjene fiskalnih pravila utvrđenih u člancima 6., 7. i 8. ZFO-a u programu stabilnosti i u državnom proračunu kao i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika za planiranu proračunsku godinu te projekcijama za sljedeće dvije godine i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna
- razmatranje i usporedba makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine
- potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa zakonom kojim se uređuje proračun
- davanje mišljenja Vladi o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila iz članaka 6., 7. i 8. ovoga Zakona, u slučaju izvanrednih okolnosti.

Povjerenstvo je dužno ukazivati na posljedice odluka svih razina vlasti (u prvome redu Vlade RH), na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija i javni dug te njihov utjecaj na buduće generacije.

Nadalje, ZOP-om (NN 144/21) su određene sljedeće zadaće Povjerenstva prema kojemu ono:

- vrši nepristranu i sveobuhvatnu ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija te
- potvrđuje makroekonomske projekcije na kojima se temelji program stabilnosti (čl. 22. ZOP-a) i nacrt proračunskog plana (čl. 27. ZOP-a).

Povjerenstvo čine predsjednik i šest članova koje imenuje Hrvatski sabor na mandat od pet godina. Predsjednik se imenuje temeljem javnog poziva, a šest članova iz reda istaknutih znanstvenika i stručnih djelatnika na prijedlog Državnog ureda za reviziju, Ekonomskog instituta Zagreb, Instituta za javne financije, Hrvatske narodne banke te ekonomskih i pravnih fakulteta sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Osijeku, Rijeci, Puli i Dubrovniku.

Odlukom o razrješenju članova i imenovanju članova Povjerenstva za fiskalnu politiku iz 2024. godine imenovani članovi Povjerenstva su:

- mr. sc. Ljubinko Jankov, predstavnik Hrvatske narodne banke, zamjenik predsjednice
- Igor Karlović, mag. oec., predstavnik Državnog ureda za reviziju
- dr. sc. Tajana Barbić, predstavnica Ekonomskog instituta Zagreb
- dr. sc. Zoran Bubaš, predstavnik Instituta za javne financije
- izv. prof. dr. sc. Maja Mihelja Žaja, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika ekonomskih fakulteta te
- prof. dr. sc. Sonja Cindori, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika pravnih fakulteta.

Ciklus zapošljavanja u Uredu Povjerenstva započeo je u 2023., nastavljen je tijekom 2024. godine, dok je u 2025. godini došlo do odlaska savjetnika predsjednice kao i voditeljice odjela pravnih i općih poslova. Posljedično, ni u 2025. godini planirani broj službenika nije u potpunosti realiziran u skladu s utvrđenim potrebama i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu. Naime, za obavljanje izrazito složenih poslova u okviru Povjerenstvu nužna su specifična znanja i kompetencije iz područja makroekonomije, ekonometrije, (javnih) financija te kvantitativnih analiza, koja su istodobno na hrvatskom tržištu rada deficitarna i visoko vrednovana. U takvim okolnostima otežano je osigurati dovoljan broj osposobljenih kandidata za navedena specifična radna mjesta, pri čemu i razina plaća analitičkih kadrova u Uredu Povjerenstva nije u potpunosti konkurentna s usporednim pozicijama. Stoga bi njezino usklađivanje

pridonijelo privlačenju kvalificiranih kandidata te osiguralo cjelovito ispunjenje standarda u obavljanju poslova u Uredu Povjerenstva.

U tom kontekstu, a s obzirom na to da važećim odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti nije u potpunosti omogućeno ostvarenje pune i cjelovite funkcionalne neovisnosti Povjerenstva, očekujemo da će najavljene izmjene Zakona predstavljati značajan iskorak u osnaživanju njegova institucionalnog položaja. U proteklom razdoblju Povjerenstvo za fiskalnu politiku uložilo je značajne napore u uspostavu i očuvanje svoje financijske, operativne i funkcionalne neovisnosti. Iako su prethodne izmjene Zakona rezultirale određenim pozitivnim pomacima, i nadalje postoji jasna i izražena potreba za daljnjim institucionalnim unaprjeđenjem Povjerenstva te njegovog pratećeg stručnog i administrativnog aparata – Ureda Povjerenstva. Ured, koji pruža analitičku, stručnu i administrativnu potporu radu Povjerenstva, istodobno zahtijeva kontinuirano unaprjeđenje vlastitih kapaciteta te daljnji razvoj metodologije rada kako bi se osigurala učinkovitija provedba njegovih zakonom propisanih zadaća.

## 2 OCJENA STANJA JAVNIH FINANCIJA

Ocjena stanja javnih financija temelji se na ostvarenim pokazateljima za sektor opće države sukladno ESA 2010 metodologiji.

Pozitivni makroekonomski trendovi u Republici Hrvatskoj tijekom 2025. godine doprinijeli su nastavku ekspanzivne i procikličke fiskalne politike Vlade RH. Takav je fiskalni okvir definiran već u prvom, početnom proračunskom planu, pri čemu je snažniji od očekivanog gospodarski rast, a posljedično i rast proračunskih prihoda, djelomično ublažio krajnje fiskalne ishode. Na kraju, 2025. godina zaključena je manjkom opće države u visini od 3 % BDP-a, uz istodobno pogoršanje strukturnog salda. S druge strane, pod utjecajem inflacijskih kretanja te nominalnog i realnog rasta gospodarstva, nastavljen je trend smanjenja udjela javnog duga u BDP-u.

### 2.1 Makroekonomska kretanja u 2025. godini

U trenutku izrade proračuna za 2025. godinu Ministarstvo financija RH procjenjivalo je realni rast BDP-a na 3,2 %, što je predstavljalo blago usporavanje dinamike gospodarske aktivnosti u odnosu na 2024. godinu, za koju je tadašnja procjena iznosila 3,6 %. U skladu s takvim makroekonomskim okvirom, očekivalo se usporavanje rasta i/ili smanjen doprinos većine komponenti ukupne potražnje, izuzev izvoza usluga, kod kojeg se i dalje predviđao pozitivan i relativno stabilan doprinos rastu. Dodatno, pozitivan učinak na dinamiku BDP-a kroz neto izvoz trebalo je imati očekivano usporavanje uvoza roba i usluga. Najznačajniji doprinos rastu i dalje se očekivao od osobne potrošnja (kućanstava), čiji se realan rast projicirao na 3,7 %, u odnosu na 5,7 % u 2024. godini. Takva dinamika bila je u skladu s očekivanim kretanjima na tržištu rada, koje ima ključnu ulogu u određivanju razine privatne, osobne potrošnje.

U tom kontekstu, predviđalo se usporavanje rasta zaposlenosti s 5,5 % u 2024. na 3,1 % u 2025. godini, uz paralelno usporavanje rasta bruto plaća s 14,6 % na 8,1 %. Blago usporavanje inflacijskih pritisaka također je bilo ugrađeno u prijekcije, pri čemu se očekivalo da će indeks potrošačkih cijena usporiti s 2,9 % na 2,7 %. Time je bio impliciran i umjereniji nominalni rast BDP-a, procijenjen na 7,1 %. Sveukupno, navedene projekcije upućivale su na postupno usporavanje dinamike agregatne potražnje i gospodarske aktivnosti u odnosu na prethodne godine, koje su bile obilježene oporavkom nakon pandemije COVID-19, visokom inflacijom te izraženim učinkom fiskalnih mjera na kretanje agregatne potražnje. Valja napomenuti da se navedena očekivanja nisu u potpunosti poklapala s projekcijama na razini EU-a, što je ponajprije posljedica razlika u ostvarenim stopama rasta u 2023. i 2024. godini. Na razini EU-a u tim godinama zabilježene su relativno niske stope rasta od 0,4 % i 1,1 %

zbog čega je Europska komisija i za 2025. očekivala tek blago ubrzanje gospodarske aktivnosti, odnosno rast BDP-a od oko 1,5 %.

Ostvareni bruto domaći proizvod u 2025. godini zabilježio je snažniji rast od prethodno procijenjenog te je dosegao razinu od gotovo 93 milijarde eura, uz realni rast od 3,4 %. Time je ostvarena stopa rasta bila za 0,4 postotnih bodova niža u odnosu na 2024. godinu. Usporavanje gospodarske aktivnosti bilo je široko rasprostranjeno te je zahvatilo većinu komponenti ukupne potražnje, uz iznimku izvoza usluga, kod kojeg je zabilježen identičan realni pad kao i prethodne godine, te bruto investicija u fiksni kapital, koje su ostvarile ubrzanje rasta. Nakon snažnog realnog rasta BDP-a od 3,8 % u 2024. godini, hrvatsko gospodarstvo ušlo je u fazu postupnog gubitka zamaha tijekom prve polovice 2025. godine, pri čemu je usporavanje primarno rezultat normalizacije domaće potražnje.

Najizraženiji doprinos usporavanju rasta imala je potrošnja kućanstava, što je posljedica njezina visokog udjela u strukturi ukupne potražnje, ali i usporavanja državne potrošnje u odnosu na prethodnu godinu. S druge strane, pozitivan doprinos gospodarskom rastu ostvarile su bruto investicije u fiksni kapital te relativno slabiji rast uvoza roba i usluga u usporedbi s 2024. godinom. U stalnim cijenama, vrijednost uvoza roba i usluga povećana je za 1,1 milijardu eura, dok je u 2024. rast iznosio 3,1 milijardu eura. Posljedično je došlo i do blagog smanjenja udjela uvoza u ukupnoj potražnji, s 35,4 % u 2024. na 34,7 % u 2025. godini.

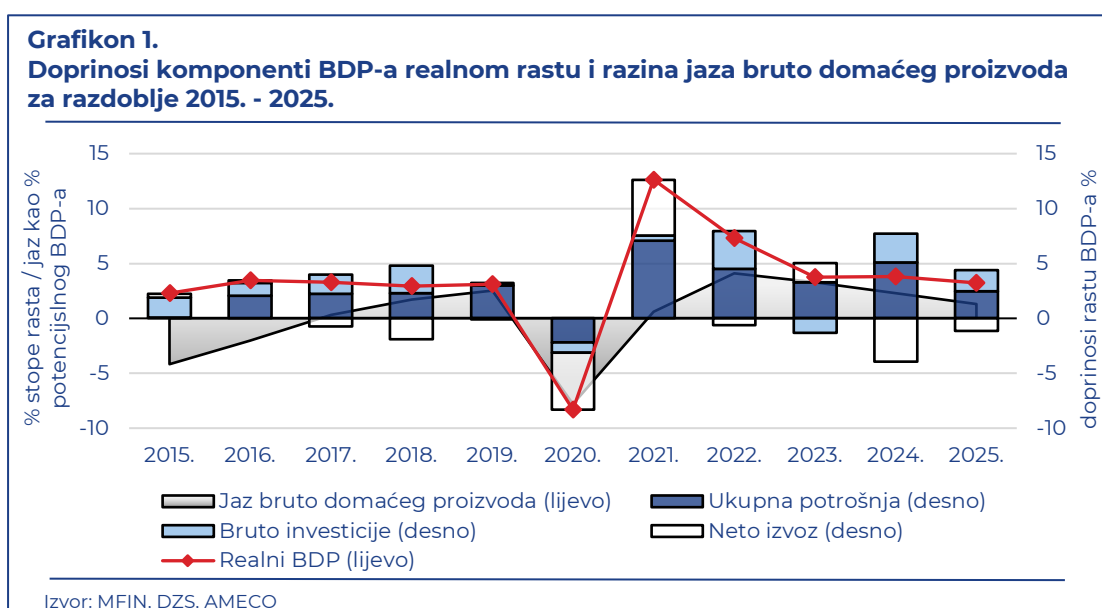
Usporavanje rasta potrošnje kućanstava u najvećoj mjeri povezano s kretanjima na tržištu rada. Rast zaposlenosti usporen je s 3,4 % u 2024. na 2,2 % u 2025. godini, dok je nominalni rast prosječne neto plaće usporen s 14,8 % na 9,9 %. Istodobno je usporen i rast prosječne neto mirovine, s 15,6 % na 11,3 %. Nasuprot tome, krediti stanovništvu ostali su jedan od rijetkih segmenata s ubrzanom dinamikom rasta, pri čemu je njihova stopa povećanja porasla s 11,7 % na 12,8 %. Trendovi usporavanja osobne potrošnje vidljivi su i kroz druge pokazatelje, uključujući promet u trgovini na malo, čiji je realni rast usporen s 7,7 % na 3,1 %, kao i kroz usporavanje rasta broja fiskaliziranih računa s 3,2 % na 1,8 %.

Državna potrošnja, promatrana kroz ESA metodologiju kao finalna potrošnja države (isključujući transfere stanovništvu i javne investicije), također je zabilježila usporavanje rasta, s 7,3 % u 2024. na 4,2 % u 2025. godini. Kretanja ove kategorije u najvećoj su mjeri određena rashodima za naknade zaposlenima i intermedijarnu potrošnju, u skladu s kretanjima odgovarajućih stavki u proračunu opće države.

Usporavanje rasta robnog izvoza ponajviše je posljedica smanjenja izvoza u djelatnostima rudarstva i vađenja te farmaceutske industrije. Izvoz usluga, unatoč gotovo istovjetnom broju ostvarenih turističkih noćenja kao i prethodne godine te nastavku nominalnog rasta deviznih prihoda od turizma, bilježi isti realni pad od -2,6

% kao i u 2024. godini, što upućuje na nastavak trenda smanjenja realne potrošnje inozemnih turista.

S druge strane, trend blagog ubrzavanja dinamike rasta investicija u fiksni kapital ponajprije je bio posljedica povećanja javnih investicija, koje se i dalje u značajnoj mjeri odnose na proces obnove nakon potresa. Povećanje tih investicija prvenstveno je rezultat intenzivnijeg korištenja sredstava iz fondova Europske unije te Mehanizma za oporavak i otpornost. Prema Nacrtu proračunskog plana za 2026. godinu, bruto investicije u fiksni kapital opće države financirane EU sredstvima trebale su se povećati s 0,9 % BDP-a u 2024. na 1,3 % BDP-a u 2025. godini, uz istodobno procijenjeni nominalni rast BDP-a od 7,4 %.



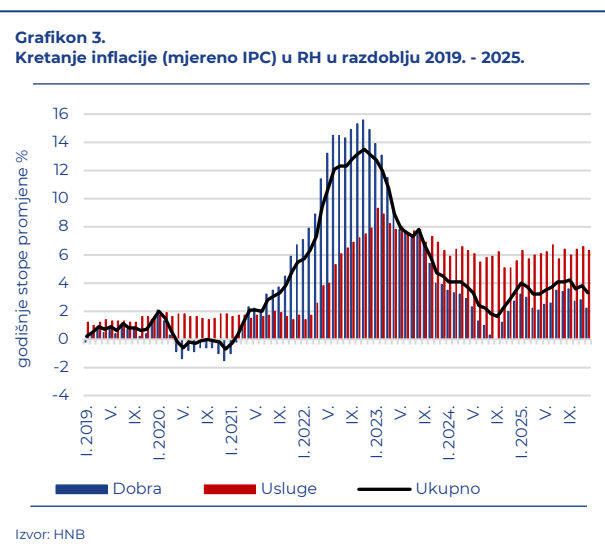
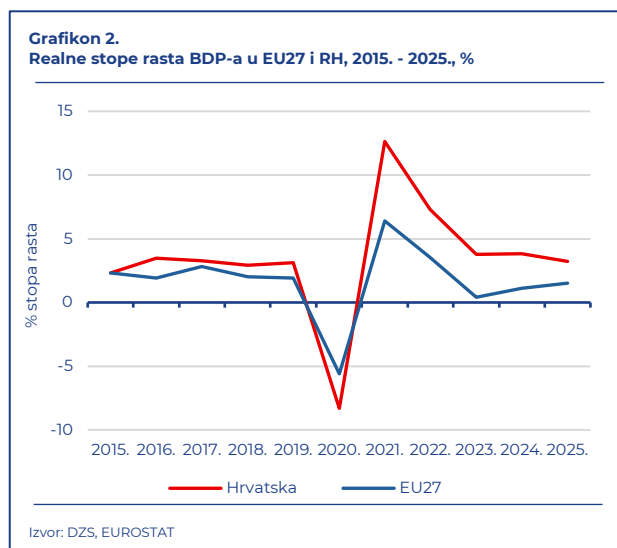
Nakon ponovnog jačanja cjenovnih pritisaka krajem 2024. godine, inflacija se tijekom 2025. postupno smanjivala, uz potporu nižih globalnih cijena energije i hrane, povoljnih baznih učinaka te odgođenih učinaka restriktivnije monetarne politike. Međutim, inflacija u sektoru usluga i dalje je ostala povišena, što odražava snažnu domaću potražnju te napeto tržište rada obilježeno izraženim rastom plaća. Inflacija je i u 2025. godini predstavljala značajan ciklički rizik te je bila viša nego u 2024., iznoseći 3,7 % u odnosu na 3,0 % prema indeksu potrošačkih cijena (IPC). Prema istom pokazatelju, cijene roba porasle su za 2,8 %, dok su cijene usluga istodobno zabilježile znatno snažniji rast od 6,2 %.

Unutar kategorije roba, posebno se ističe rast cijena hrane i bezalkoholnih pića od 5,1 %, dok je ukupni indeks inflacije roba djelomično ublažen kretanjima cijena industrijskih neprehrambenih proizvoda bez energije. Cijene energije porasle su za 3,2 % u odnosu na 2024. godinu, pri čemu bi taj rast bio izraženiji da Vlada Republike

Hrvatske nije nastavila s paketima mjera pomoći stanovništvu i gospodarstvu, u znatnoj mjeri usmjerenima na ublažavanje rasta cijena energenata.

Usporedna analiza s ostalim državama članicama Europske unije pokazuje da je Hrvatska, uz rast cijena od 4,4 % prema harmoniziranom indeksu potrošačkih cijena (HICP), bila među četiri članice s najizraženijim porastom razine cijena. Istodobno, taj je rast bio znatno viši od prosjeka Europske unije, koji je iznosio 2,5 %. Takva dinamika kretanja cijena djelomično se može objasniti snažnijim gospodarskim rastom, odnosno izraženijom ukupnom domaćom potražnjom u prethodnoj godini, ali i dugoročnijim strukturnim trendovima u gospodarstvu. U tom kontekstu, kada se promatra realno kretanje potrošnje kućanstava u strukturi BDP-a u razdoblju od krizne 2020. do prošle godine, Hrvatska se, s kumulativnim rastom od 32,8 %, uz Irsku i Maltu, svrstava među države članice s najizraženijim povećanjem osobne potrošnje.

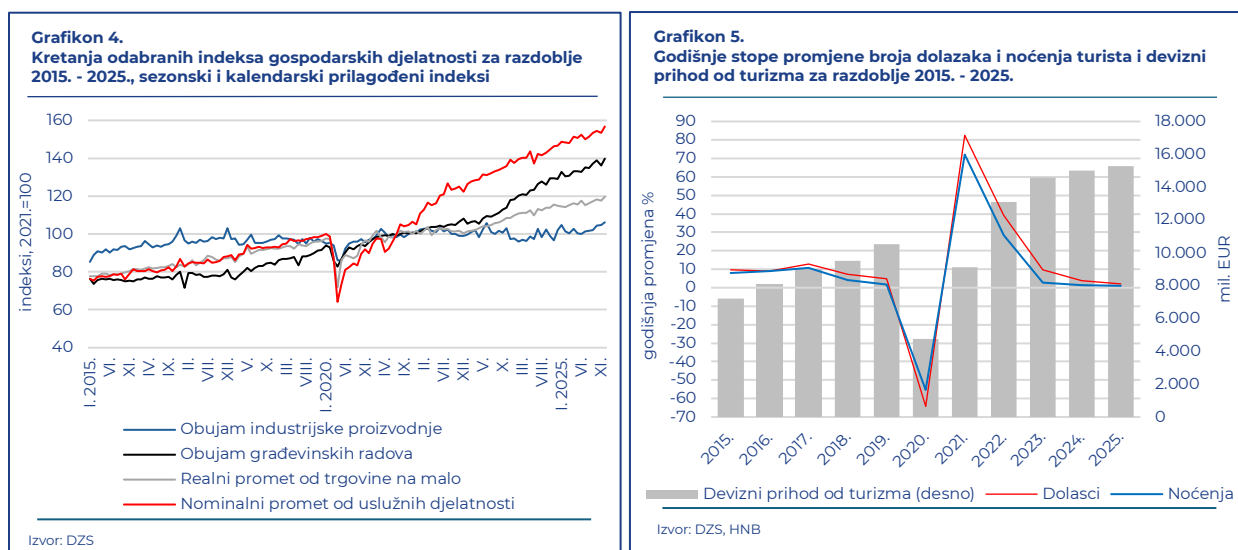
Iako je kretanje inflacije rezultat više čimbenika, uključujući globalne cjenovne pritiske, strukturu potrošnje te tržišne specifičnosti, snažan rast domaće potražnje predstavljao je jedan od ključnih elemenata koji su pridonijeli relativno višoj razini inflacijskih pritisaka u odnosu na prosjek Europske unije.



U najvažnijim djelatnostima realnog sektora u 2025. godini u pravilu je zabilježeno blaže ili izraženije usporavanje rasta u odnosu na prethodnu godinu. Iznimku predstavlja industrijska proizvodnja, kod koje je nakon pada od -1,9 % u 2024. godini u 2025. ostvaren umjeren realni rast od 3,3 %.

Najznačajniji doprinos takvom kretanju imala je prerađivačka industrija, unutar koje su posebno istaknute djelatnosti proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava,

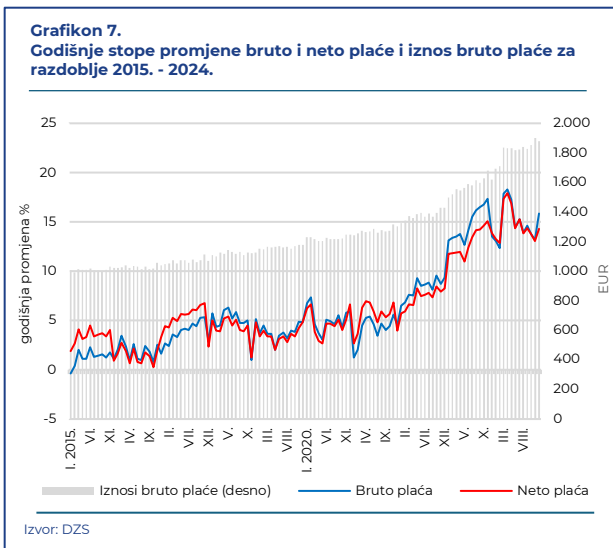
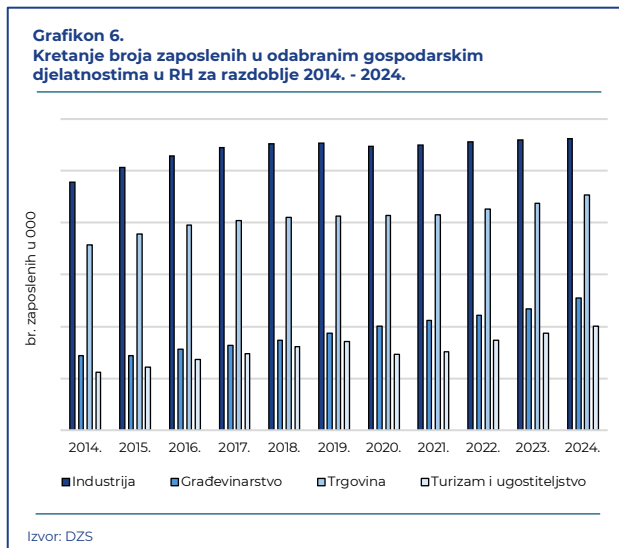
proizvodnje električne opreme te proizvodnje koksa i rafiniranih naftnih proizvoda. Navedene djelatnosti istodobno su bilježile i relativno visoke stope rasta izvoza, što je dodatno poduprlo ukupnu industrijsku aktivnost. Promet u trgovini na malo, promatran prema izvornim indeksima, nastavio je rasti, ali uz vidljivo usporavanje dinamike. Nominalni rast usporio je s 7,0 % u 2024. na 5,4 % u 2025. godini, dok je realni rast usporen s 5,6 % na 3,1 %. Najveći doprinos rastu ove djelatnosti i dalje je dolazio iz nespecijalizirane trgovine na malo pretežno hranom, pićima i duhanskim proizvodima, koja ima dominantan udio u strukturi ukupnog prometa.



Rast obujma građevinskih radova u 2025. godini usporen je u odnosu na prethodnu godinu, sa 15,6 % u 2024. na 7,5 % prema izvornim indeksima. Unutar sektora, porast aktivnosti na zgradama od 10,0 % bio je znatno izraženiji od rasta na ostalim građevinama, koji je iznosio 2,3 %. Strukturna obilježja odrađenih sati na gradilištima upućuju na to da se i dalje značajan dio građevinskih aktivnosti odnosi na rekonstrukcije. U segmentu izgradnje zgrada udio rekonstrukcija iznosio je 29,0 %, dok je kod ostalih građevina taj udio dosežao 46,9 % ukupno odrađenih radova. Kod zgrada se navedeni udio u velikoj mjeri odnosi na nastavak procesa obnove nakon potresa.

U području turizma ostvarenja su se približila gornjim granicama sezonskih kapaciteta, što se odražava u relativno niskim stopama rasta u posljednje dvije godine. Ukupan broj noćenja u 2024. godini porastao je za 1,4 %, dok je u 2025. godini rast blago usporen na 1,2 %. Sličan trend bilježi se i kod dolazaka turista, pri čemu su stope rasta iznosile 3,9 % u 2024. te 2,2 % u 2025. godini, uz značajan doprinos povećanja dolazaka domaćih turista. Devizni prihod od turizma, kao jedna od ključnih stavki platne bilance, u 2025. godini iznosio je 15,3 milijarde eura. Međutim, njegov je rast također usporen u odnosu na prethodnu godinu, s 2,8 % na 1,9 %. U uvjetima inflacije

od 3,7 % te posebno izraženog rasta cijena usluga, takva dinamika nominalnog rasta upućuje na realni pad prihoda od turizma, što se može povezati sa smanjenom sklonosti potrošnji turista.



Kretanja na tržištu rada u 2025. godini obilježena su nastavkom pozitivnih trendova, no uz njihovo usporavanje u odnosu na prethodnu godinu, što je u skladu s općim kretanjem gospodarske aktivnosti. Ukupan broj zaposlenih, prema Anketi o radnoj snazi, iznosio je u prosjeku 1,7 milijuna, što predstavlja porast od 1,1 % u odnosu na 2024. godinu. Iako i dalje pozitivan, taj je rast znatno slabiji nego godinu ranije, kada je stopa rasta prema tom izvoru iznosila 4,0 %. Slična dinamika bilježi se i kod nezaposlenosti. Broj nezaposlenih smanjen je za 2,2 % u 2025. godini, nakon pada od 16,0 % u 2024. godini, čime je njihov ukupan broj u prosjeku sveden na 87 tisuća osoba. Time se potvrđuje nastavak povoljnih kretanja na tržištu rada, ali uz vidljivo usporavanje intenziteta poboljšanja.

Na određeno usporavanje tržišta rada upućuju i podaci Ministarstva unutarnjih poslova o izdanim dozvolama za boravak i rad. U 2023. godini izdano je 172,5 tisuća dozvola, u 2024. godini 206,5 tisuća, dok je u 2025. godini evidentirano smanjenje na 170,7 tisuća dozvola. Od ukupnog broja u 2025. godini, 20,1 tisuća dozvola odnosila se na sezonsko zapošljavanje, 70,3 tisuće na produljenje postojećih dozvola, a 80,4 tisuće na novo zapošljavanje. Takva kretanja ne odražavaju isključivo promjene u potražnji za radnom snagom, već su djelomično uvjetovana i izmjenama i dopunama Zakona o strancima iz veljače 2025. godine, kojima se nastojalo smanjiti administrativno opterećenje, ali i istodobno postrožiti određene uvjete zapošljavanja državljana trećih zemalja.

Smanjeni pritisci na tržištu rada te snažan rast plaća u 2024. godini, koji je rezultirao značajnim oporavkom realne razine neto plaća, pridonijeli su usporavanju dinamike rasta plaća u 2025. godini. Dodatni čimbenik bio je i izrazit porast plaća u javnim službama u 2024. godini, koji je izravno utjecao na agregatne statistike plaća te neizravno generirao dodatne pritiske na rast plaća u privatnom sektoru. Procjene pokazuju da je u 2024. godini prosječna neto plaća u javnom sektoru porasla za 21,8 %, a u privatnom sektoru za 12,0 %, dok je u 2025. godini rast iznosio 8,8 % u javnom te 10,7 % u privatnom sektoru.

Posljedično, ukupni nominalni rast prosječne neto plaće usporio je s 14,8 % u 2024. na 9,9 % u 2025. godini, dok je realni rast usporio s 11,5 % na 6,0 %. Prosječna bruto plaća u Republici Hrvatskoj u 2025. godini iznosila je 2.016 eura, dok je prosječna neto plaća iznosila 1.449 eura.

## 2.2 Fiskalna kretanja i ocjena javnih financija u 2025. godini

Razdoblje od 2022. do 2025. godine obilježeno je značajnim promjenama u kretanju ključnih makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja. Te su promjene ponajprije bile posljedica snažnijeg od očekivanog nominalnog rasta bruto domaćeg proizvoda, koji je imao izravan utjecaj na dinamiku javnih prihoda i rashoda, fiskalni saldo te razinu duga opće države. U tom se kontekstu 2023. godina može promatrati kao prekretnica u vođenju fiskalne politike Republike Hrvatske. Nakon razdoblja fiskalne konsolidacije koje je trajalo do 2019. godine, a koje je prekinuto izbijanjem pandemije bolesti COVID-19 i posljedičnom gospodarskom krizom 2020. godine, proračunski dokumenti od 2023. nadalje u pravilu su predviđali veće manjkove opće države u odnosu na procjene za tekuću godinu.

Ostvareni fiskalni rezultati u 2022. i 2023. godini znatno su odstupali od izvornih proračunskih planova, prvenstveno zbog izraženijeg nominalnog rasta BDP-a od očekivanog. Takva su gospodarska kretanja pozitivno djelovala na proračunske prihode te pridonijela povoljnijem fiskalnom saldu. Nasuprot tome, tijekom 2024. i 2025. godine navedeni je učinak bio znatno slabije izražen, što je rezultiralo manjim odstupanjima između planiranih i ostvarenih fiskalnih pokazatelja te stabilnijim, ali istodobno manje dinamičnim fiskalnim kretanjima.

Konkretno, u trenutku donošenja državnog proračuna i Nacrta proračunskog plana za 2025. godinu bilo je predviđeno povećanje manjka opće države s -1,9 % BDP-a u 2024. godini na -2,3 % BDP-a u 2025. godini. Naknadnim rebalansom državnog proračuna i proračuna opće države, kao i prethodnih godina, planirani je manjak povećan na -2,9 % BDP-a. Istodobno, podaci o izvršenju državnog proračuna za 2025. godinu upućuju

na to da je ostvareni manjak neznatno premašio referentnu vrijednost od -3,0 % BDP-a propisanu pravilima Pakta o stabilnosti i rastu (-3,01 %).

Iz navedenih kretanja može se zaključiti da je fiskalna politika Republike Hrvatske u promatranom razdoblju imala obilježja ekspanzivne i procikličke politike. Takva se politika provodila u uvjetima relativno snažnog gospodarskog rasta i pozitivnog jaza proizvodnje, odnosno tijekom faze ekspanzije gospodarskog ciklusa. Budući da su fiskalni impulsi djelovali u istom smjeru kao i ciklička kretanja gospodarstva, fiskalna politika dodatno je poticala agregatnu potražnju, umjesto da ostvaruje stabilizacijsku funkciju.

**Tablica 1.**

*Projekcije Ministarstva financija i ostvarenja, podaci za opću državu prema ESA 2010, 2022. do 2025. godina, udjeli u BDP-u i stope rasta u %*

	2022.		2023.		2024.		2025.	
	Projekcija, listopad 2021. / *travanj 2021.	Ostvarenje	Projekcija, listopad 2022.	Ostvarenje	Projekcija, studeni 2023.	Ostvarenje	Projekcija, studeni 2024.	Ostvarenje
<b>Realni rast BDP-a, %</b>	4,4	7,3	0,7	3,8	2,8	3,8	3,2	3,4
<b>Deflator BDP-a, %</b>	2,7	8,0	6,1	12,9	4,4	4,5	3,7	4,7
<b>Nominalni rast BDP-a, %</b>	<b>7,2</b>	<b>15,9</b>	<b>6,8</b>	<b>17,1</b>	<b>7,3</b>	<b>8,5</b>	<b>7,0</b>	<b>8,2</b>
<b>Ukupni prihodi, % BDP-a</b>	51,0*	45,0	46,2	45,8	44,5	46,1	46,3	47,1
<b>Ukupni rashodi, % BDP-a</b>	53,6*	44,9	48,6	46,6	46,4	48,0	48,6	50,1
<b>Naknade zaposlenima, % BDP-a</b>	13,1*	11,2	11,8	11,3	12,1	13,0	13,0	13,6
<b>Socijalna plaćanja, % BDP-a</b>	16,0*	14,0	14,9	14,0	14,8	14,9	15,0	15,9
<b>Bruto investicije u fiksni kapital, % BDP-a</b>	7,5*	3,8	5,7	5,6	4,5	5,2	5,8	6,0
<b>Udio salda opće države u BDP-u, %</b>	-2,6	0,1	-2,3	-0,8	-1,9	-1,9	-2,3	-3,0
<b>Udio javnog duga u BDP-u, %</b>	80,7	68,5	69,0	60,9	58,0	57,4	56,0	56,3

Izvor: MFIN, Nacionalni proračunski planovi, Program konvergencije RH, Program stabilnosti RH, Izvješće o napretku u provedbi NSFSP RH

Naime, snažan realni rast BDP-a, kumulativno visoka inflacija te povoljna kretanja na tržištu rada značajno su doprinijeli povećanju prihoda opće države. Međutim, fiskalne mjere usmjerene na rashodnu stranu proračuna rezultirale su još izraženijim povećanjem ukupnih proračunskih rashoda. U tom se kontekstu posebno ističe povećanje rashoda za zaposlene u javnom sektoru, povećanje različitih oblika socijalnih transfera te intenziviranje javnih investicija.

Za razliku od prethodnih razdoblja, procjene nominalnog i realnog rasta BDP-a za 2025. godinu pokazale su se znatno preciznijima. Ostvarena stopa realnog rasta u potpunosti je odgovarala procjeni iznesenoj krajem 2024. godine, dok je nominalni rast nadmašio očekivanja za 1,2 postotna boda. Posljedično, makroekonomska kretanja nisu proizvela značajnije nepredviđene učinke na fiskalne pokazatelje.

Na prihodnoj strani, početkom godine proveden je novi krug porezne reforme kojim je nastavljeno porezno rasterećenje rada, uz istodobno ukidanje oslobođenja od obveze doprinosa za zdravstveno osiguranje u trajanju do pet godina za mlade zaposlenike. Povećan je prag za ulazak u sustav PDV-a te je uveden porez na nekretnine. Ukupni fiskalni učinak navedenih diskrecijskih mjera na strani prihoda, prema obračunskom načelu, procijenjen je na 0,17 % BDP-a, odnosno približno 160 milijuna eura.

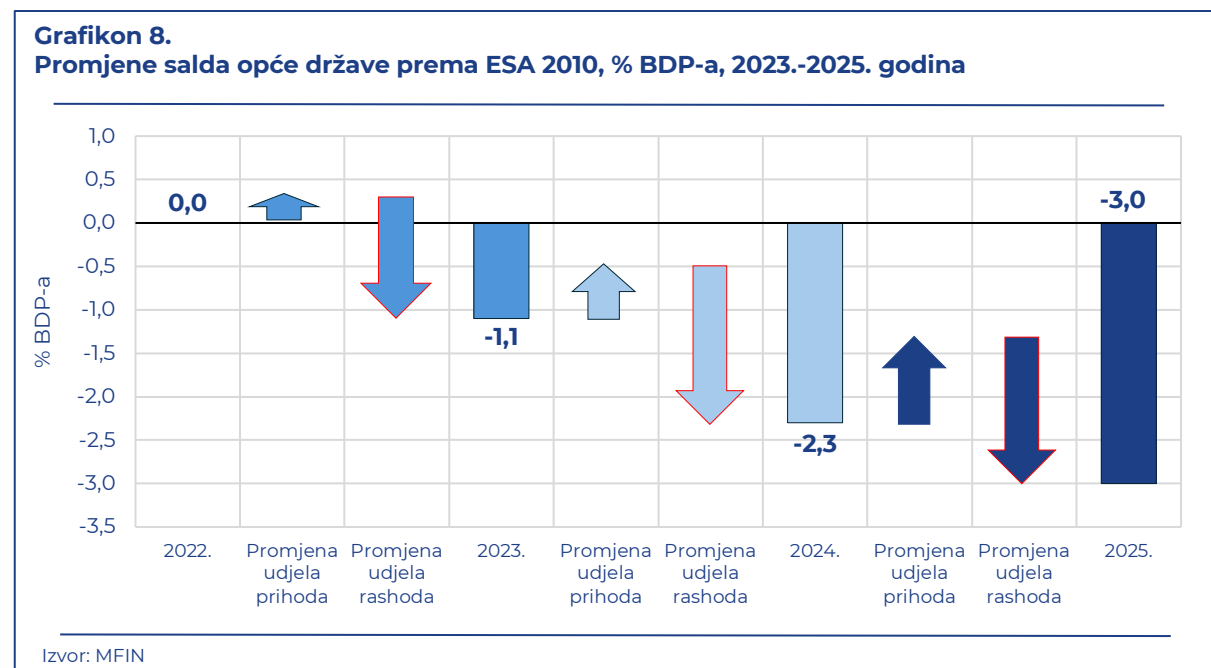
Nacrtom proračunskog plana za 2025. predviđeno je povećanje udjela ukupnih prihoda opće države s 45,8 % BDP-a u 2024. na 46,3 % BDP-a. Pritom se posebno ističe rast udjela prihoda od socijalnih doprinosa s 11,3 % na 11,8 % BDP-a, kao i znatan porast priljeva bespovratnih sredstava Europske unije s 2,1 % na 2,7 % BDP-a.

Na rashodnoj strani predviđeno je povećanje udjela u BDP-u s 47,9 % na 48,6 %, ponajprije pod utjecajem rasta kapitalnih transfera i investicija u fiksni kapital financiranih iz EU izvora, kao i povećanja naknada zaposlenima. Rast kapitalnih rashoda u najvećoj je mjeri povezan s intenziviranjem korištenja sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF – Recovery and Resilience Facility). Prema Nacrtu proračunskog plana, kapitalni rashodi financirani bespovratnim sredstvima RRF-a trebali su se povećati s 0,9 % na 1,3 % BDP-a, dok su kapitalni rashodi financirani zajmovima RRF-a trebali porasti s 0,6 % na 1,1 % BDP-a.

Povećanje rashoda za naknade zaposlenima proizlazi iz reforme plaća provedene u 2024. godini te očekivanog usklađivanja osnovice plaće u 2025. godini. Navedena reforma rezultirala je znatnim povećanjem ukupnih izdvajanja za plaće od travnja 2024., što je dovelo do izraženog rasta razine rashoda u odnosu na razdoblje prije njezine provedbe. Dodatno, tijekom 2025. godine provedena su usklađivanja plaća u dva navrata, i to u veljači i rujnu, po stopi od 3 % u svakom navratu. Iako je dio tih povećanja bio ugovoren tek krajem 2024. godine, on je djelomično uključen u projekcije Nacrta proračunskog plana izrađenog u studenome.

Kod socijalnih naknada, koje čine oko 15 % ukupnih rashoda opće države, u 2025. godini predviđen je tek neznatan rast njihova udjela u BDP-u od 0,1 postotni bod. Time se 2025. godina značajno razlikuje od 2024. godine, kada je taj udio povećan za 1,1 postotni bod, dok je prethodno smanjenje u 2023. bilo posljedica izraženijeg nominalnog rasta BDP-a. Tijekom 2024. godine nije bilo značajnijih novih mjera

socijalne politike koje bi imale mjerljiv učinak na proračun 2025. godine, uz iznimku najave izmjene načina izračuna mirovina te donošenja sedmog paketa mjera za zaštitu životnog standarda stanovništva, koji je djelomično obuhvatio i početak 2025. godine.



Ostvarenje proračuna za 2025. godinu prema ESA 2010 metodologiji pokazuje pogoršanje salda u odnosu na ranije analizirani nacrt proračunskog plana. Tako je u 2025. godini ostvaren manjak konsolidirane opće države od 2,8 milijardi eura, odnosno neznatno iznad 3,0 % BDP-a, čime je minimalno prekoračena referentna vrijednost iz Ugovora iz Maastrichta. Prema nacionalnoj metodologiji, manjak opće države povećan je u odnosu na izvorni plan proračuna s -4,0 % BDP-a na -4,2 %. Na povećanje manjka presudno je utjecalo značajno pogoršanje salda jedinica lokalne i područne samouprave. Naime, umjesto planiranog viška od 0,6 % BDP-a, ostvaren je manjak u visini od -0,7 % BDP-a. Istodobno, smanjenje manjka državnog proračuna s planiranih -4,4 % BDP-a na ostvarenih -3,6 % BDP-a, kao i poboljšanje salda izvanproračunskih korisnika s planiranog manjka od -0,2 % na ostvareni višak od 0,2 % BDP-a nisu bili dostatni za kompenziranje tako izraženog pogoršanja fiskalne pozicije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U strukturi kretanja prihoda i rashoda u 2025. godini vidljiv je nastavak istodobnog rasta obje kategorije, pri čemu su rashodi rasli izraženijom dinamikom. Na rashodnoj strani posebno se ističe povećanje bruto investicija u fiksni kapital, naknada zaposlenima, socijalnih naknada u novcu i u naturi te međufazne potrošnje. Istodobno

je dio tog pritiska ublažen rastom poreznih prihoda, socijalnih doprinosa te primljenih kapitalnih transfera.

Pogoršanje salda bilježi se u cijelom razdoblju od 2023. do 2025. godine, pri čemu je u 2024. bilo najizraženije. U tom su razdoblju ukupni prihodi opće države porasli za 43 % (s 30,5 milijardi eura u 2022. na 43,8 milijardi eura u 2025.), dok su ukupni rashodi istodobno porasli za 53 %.

Konsolidirani dug opće države u 2025. godini iznosio je 52,4 milijarde eura, što predstavlja povećanje od 3,1 milijardu eura, odnosno 6,3 % u odnosu na kraj 2024. godine. Gotovo cjelokupno povećanje rezultat je neto zaduživanja. Međutim, s obzirom na to da je nominalni rast BDP-a bio brži od rasta duga, udio javnog duga u BDP-u na kraju 2025. zadržao se ispod kriterija iz Maastrichta te je iznosio 56,3 %, što predstavlja smanjenje od 1,1 postotni bod u odnosu na kraj 2024. godine, kada je iznosio 57,4 % BDP-a.

## Tablica 2.

Kretanja proračunskih kategorija državnog proračuna u 2025. godini (prema nacionalnoj metodologiji, u mil. EUR)

	Izvorni plan	Novi plan (rebalans)	Ostvarenje	Novi plan / Izvorni plan, stopa rasta %	Ostvarenje / Izvorni plan, stopa rasta %	Ostvarenje / Novi plan, stopa rasta %
<b>UKUPNI PRIHODI</b>	32.953,0	32.983,3	32.579,4	0,1	-1,1	-1,2
Prihodi poslovanja	32.862,5	32.932,6	32.528,1	0,2	-1,0	-1,2
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	90,5	50,7	51,3	-44,0	-43,3	1,2
<b>UKUPNI RASHODI</b>	37.007,5	36.784,4	35.952,8	-0,6	-2,8	-2,3
Rashodi poslovanja	34.250,5	34.549,2	33.852,3	0,9	-1,2	-2,0
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.757,0	2.235,3	2.100,5	-18,9	-23,8	-6,0
<b>RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK</b>	-4.054,0	-3.801,0	-3.373,4	-6,2	-16,8	-11,2

Izvor: MFIN

Prihodi državnog proračuna u 2025. godini povećani su u odnosu na prethodnu godinu za 2,08 milijardi eura pod najvećim utjecajem rasta prihoda od PDV-a te socijalnih doprinosa. Ukupni rashodi istodobno su na godišnjoj razini povećani za 4,62

milijarde eura i to pod najvećim utjecajem povećanja rashoda za zaposlene, subvencije te naknade građanima i kućanstvima.

Prihodi opće države, prema ESA 2010 metodologiji, u 2025. godini iznosili su 43,8 milijardi eura, odnosno 47,1 % BDP-a, te su porasli za 4,2 milijarde eura ili 10,6 % u odnosu na prethodnu godinu, ponajprije pod utjecajem rasta prihoda od poreza i socijalnih doprinosa. Ukupni rashodi dosegli su 46,5 milijardi eura, odnosno 50,1 % BDP-a, što predstavlja povećanje od 5,0 milijardi eura ili 12,0 % u odnosu na prethodnu godinu, pri čemu su ključni doprinos rastu imali rashodi za zaposlene, socijalne naknade i javne investicije. Navedeni paralelni rast prihoda i rashoda uvelike je očekivan s obzirom na dominantnu ulogu državnog proračuna u strukturi opće države. Istodobno, istaknuti pokretači povećanja rashodne strane ukazuju na nastavak izraženo socijalno orijentirane fiskalne politike Vlade Republike Hrvatske i u 2025. godini.

Rashodi državnog proračuna u 2025. godini povećani su za 3,23 milijardi eura u odnosu na prethodnu godinu, ponajprije pod utjecajem rasta ukupnih rashoda za isplatu mirovina i godišnjeg dodatka za približno 1,1 mlrd eura, prvenstveno zbog usklađivanja mirovina prema novoj formuli te učinaka stupanja na snagu novog Zakona o mirovinskom osiguranju, koji se primjenjuje od 1. siječnja. Slijedi rast rashoda za zaposlene, uključujući i rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama, u iznosu od 767,5 mil eura, što je posljedica pune primjene prethodnih izmjena Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama te drugih povezanih propisa. Također, rashodi za naknade u sustavu socijalne skrbi povećani su za 480,9 milijuna eura, ponajprije kao rezultat većeg opsega isplate inkluzivnog dodatka, u skladu s ranije donesenim propisima. Ujedno se bilježi rast ulaganja u opremanje i modernizaciju vojske u iznosu od 214,2 milijuna eura, pri čemu se takav trend, prema projekcijama, očekuje i u srednjoročnom razdoblju, uz istodobno pojačana ulaganje u prometnu infrastrukturu i energetska tranziciju.

Nakon 2024. godine, u kojoj je zabilježeno značajno smanjenje prihoda od pomoći, prvenstveno onih koji se odnose na sredstva EU-a, što predstavlja prvo takvo veće smanjenje od 2004. godine, u 2025. godini prihodi od pomoći bilježe blagi rast.

Ostvareni pokazatelji te njihova usporedba s prethodnim godinama upućuju na relativno nepovoljne trendove u fiskalnoj politici RH. Nakon umjerenog povećanja udjela prihoda opće države u BDP-u u 2024. godini od 0,6 postotnih bodova, u 2025. godini taj je rast ubrzao na 1 postotni bod. S druge strane, rast udjela rashoda u BDP-u u 2025. godini blago je usporio u odnosu na prethodnu godinu te je ostvaren porast od 1,7 postotnih bodova. Posljedično, u 2025. godini udio prihoda opće države u BDP-u dosegnuo je 47,1 % BDP-a, dok je udio rashoda iznosio 50,1 % BDP-a. Takva kretanja rezultirala su pogoršanjem salda opće države, koji je iz približno uravnotežene pozicije

u 2022. godini prešao u manjak od -3,0 % BDP-a, i to u uvjetima relativno dinamičnog i visokog rasta gospodarstva.

Sličan negativan trend bilježi se i kod primarnog te strukturnog salda. Primarni saldo, koji isključuje učinak troškova zaduživanja (kamata) na ukupne rashode, iz viška od 1,4 % BDP-a u 2022. godini prešao je u manjak od 1,6 % u 2025. godini. Strukturni saldo, koji je prilagođen za utjecaj ekonomskog ciklusa i jednokratnih mjera, u posljednje tri godine pokazuje kontinuirano pogoršanje, odnosno povećanje manjka s -1,5 % BDP-a u 2022. godini, na -3,7 % u 2025. godini, prema posljednjim procjenama Europske komisije. Viša razina strukturnog manjka, ako se izuzme 2020. godina obilježena krizom uzrokovanom pandemijom bolesti COVID-19, posljednji je put zabilježena u 2011. godini, u razdoblju oporavka nakon globalne financijske krize. Nasuprot navedenim pokazateljima, jedini fiskalni pokazatelj koji u 2025. godini bilježi poboljšanje jest udio javnog duga u BDP-u, koji se smanjio s 68,6 % BDP-a u 2022. godini na 56,3 % u 2025. godini, ponajprije pod utjecajem snažnog nominalnog rasta BDP-a.

### Tablica 3.

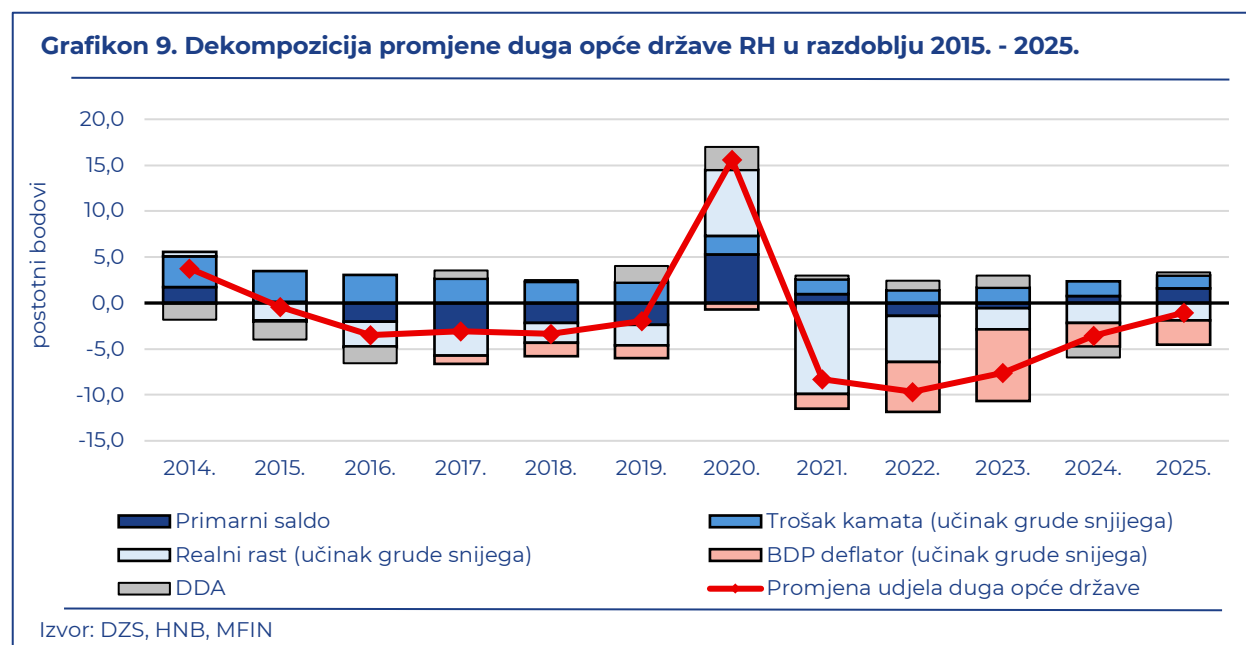
Kretanje kategorija javnih financija (ESA 2010) u RH, 2014. - 2024.

	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
<b>UKUPNI PRIHODI (% BDP)</b>	<b>44,1</b>	<b>44,9</b>	<b>44,9</b>	<b>45,1</b>	<b>46,6</b>	<b>46,5</b>	<b>45,6</b>	<b>45,2</b>	<b>45,5</b>	<b>46,1</b>	<b>47,1</b>
Promjena prihoda (pb)	0,5	0,7	0,0	0,2	1,5	-0,1	-0,9	-0,5	0,3	0,6	1,0
<b>UKUPNI RASHODI (% BDP)</b>	<b>47,6</b>	<b>45,9</b>	<b>44,3</b>	<b>45,2</b>	<b>46,4</b>	<b>53,8</b>	<b>48,2</b>	<b>45,1</b>	<b>46,6</b>	<b>48,4</b>	<b>50,1</b>
Promjena ukupnih rashoda (pb)	-1,1	-1,7	-1,6	0,9	1,2	7,4	-5,6	-3,0	1,4	1,8	1,7
<b>PRORAČUNSKI SALDO (% BDP)</b>	<b>-3,5</b>	<b>-1,0</b>	<b>0,6</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>-7,2</b>	<b>-2,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-1,1</b>	<b>-2,3</b>	<b>-3,0</b>
Promjena proračunskog salda, (pb)	1,7	2,4	1,6	-0,6	0,3	-7,5	4,7	2,6	-1,1	-1,2	-0,7
<b>PRIMARNI SALDO (% BDP)</b>	<b>-0,1</b>	<b>2,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,4</b>	<b>-5,3</b>	<b>-1,0</b>	<b>1,4</b>	<b>0,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1,6</b>
<b>STRUKTURNI SALDO (% BDP)*</b>	<b>-1,8</b>	<b>-0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,9</b>	<b>-3,8</b>	<b>-2,8</b>	<b>-1,5</b>	<b>-2,5</b>	<b>-3,4</b>	<b>-3,7</b>
<b>JAVNI DUG (% BDP)</b>	<b>82,8</b>	<b>79,3</b>	<b>76,2</b>	<b>72,8</b>	<b>70,9</b>	<b>86,5</b>	<b>78,2</b>	<b>68,5</b>	<b>60,9</b>	<b>57,4</b>	<b>56,3</b>

Izvor: Europska komisija

Dekompozicija javnog duga detaljnije prikazuje učinke pojedinih čimbenika na kretanje udjela javnog duga u BDP-u, odnosno učinak „grude snijega“ (engl. *snowball effect*), koji proizlazi iz odnosa između nominalne efektivne kamatne stope na javni dug i nominalne stope rasta BDP-a. U slučaju kada je kamatna stopa veća od

nominalnog rasta BDP-a, primarni višak mora biti dovoljan za kompenzaciju tog jaza kako ne bi došlo do povećanja udjela javnog duga. Dekompozicija za 2025. godinu pokazuje da je, unatoč negativnom doprinosu rasta rashoda za kamata te zabilježenom primarnom manjku, snažan nominalni rast BDP-a (realni rast + deflator) bio dostatan za nastavak smanjenja udjela javnog duga u BDP-u. U svim promatranim godinama prisutan je i veći ili manji utjecaj ostalih čimbenika, među kojima se posebno ističe stjecanje financijske imovine države, uključujući i operacije predfinanciranja namijenjene za financiranje rashoda i otplate duga u narednom razdoblju.

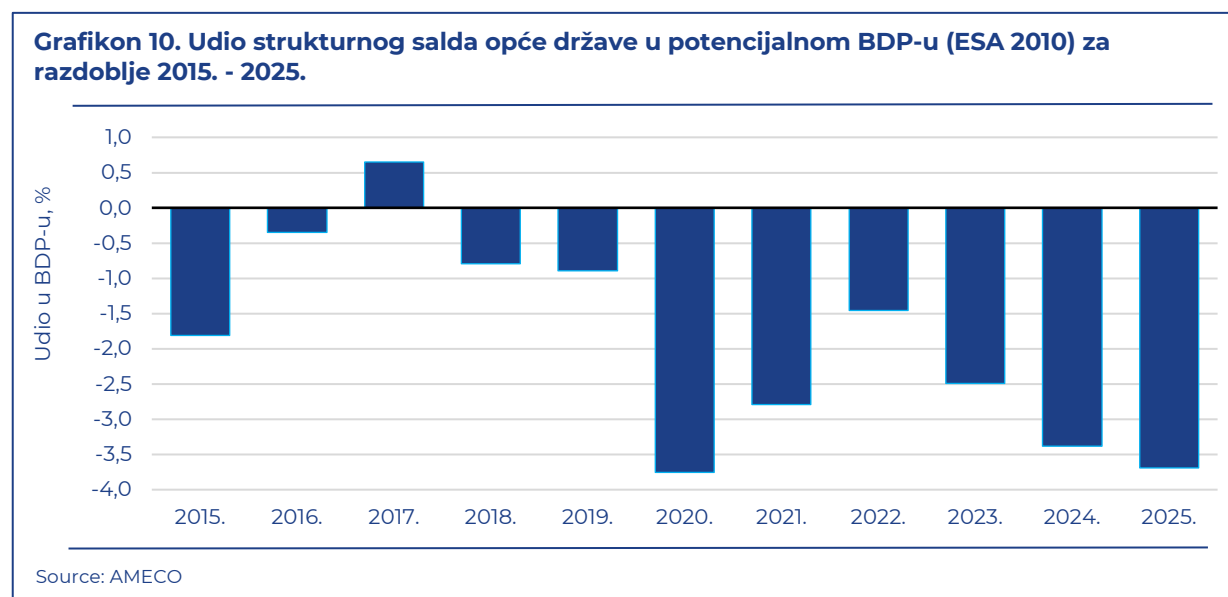


Prema novim fiskalnim pravilima, Republika Hrvatska svrstana je u skupinu država članica EU-a koje su dobile tzv. tehničke informacije te blaže okvire za provedbu fiskalne politike u srednjoročnom razdoblju. Navedeni okviri predviđaju fiskalnu konsolidaciju određenu gornjom granicom strukturnog primarnog salda, koja za Republiku Hrvatsku na kraju prvog srednjoročnog razdoblja (2025. - 2028.) iznosi -0,4 % BDP-a, uz predviđano godišnje smanjenje tog udjela za 0,4 postotna boda. U okviru svog prvog Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republika Hrvatska je predvidjela još ambiciozniju prilagodbu, na razinu od -0,2 % BDP-a.

Prema NSFSP-u iz studenog 2024. godine, za 2025. godinu bila je utvrđena maksimalna stopa rasta neto nacionalno financiranih primarnih rashoda (dalje neto rashodi) od 6,4%, dok je maksimalna kumulativna stopa rasta bila utvrđena na razini od 26,2%. Međutim, Republika Hrvatska je u 2025. godini premašila obje propisane maksimalne stope te je ostvarila godišnju stopu rasta neto rashoda od 11,1% te kumulativnu stopu rasta od 30,3%. Navedeno upućuje na potrebu usporavanja rasta

neto rashoda u narednom razdoblju kako bi se do kraja 2028. godine uskladili s propisanim okvirima u okviru aktualnog fiskalnog ciklusa.

Ovaj fiskalni okvir, koji se primjenjuje do završetka provedbe prvog NSFSP-a, dodatno je dopunjen mogućnošću aktiviranja nacionalne klauzule o odstupanju od fiskalnih pravila u slučaju povećanih rashoda za obranu. Navedena klauzula aktivira se na preporuku Europske komisije te uz odobrenje Vijeća EU-a, a u kontekstu potrebe jačanja obrambenih kapaciteta država članica, što uključuje i povećanje izdvajanja za obranu. Nacionalna klauzula omogućuje povećanje neto rashoda u visini razlike između udjela ukupnih rashoda za obranu u BDP-u u tekućoj godini i razine iz referentne 2021. godine, uz najviši dopušteni kumulativni iznos povećanja od 1,5 % BDP-a. Za Republiku Hrvatsku, ova je klauzula aktivirana odlukom Vijeća EU-a 8. srpnja 2025. godine, čime je omogućena njezina primjena već u toj godini. Unatoč aktivaciji klauzule, neto rashodi su u 2025. godinu premašili ukupno dopušteni kumulativni rast za 1,0 % BDP-a.

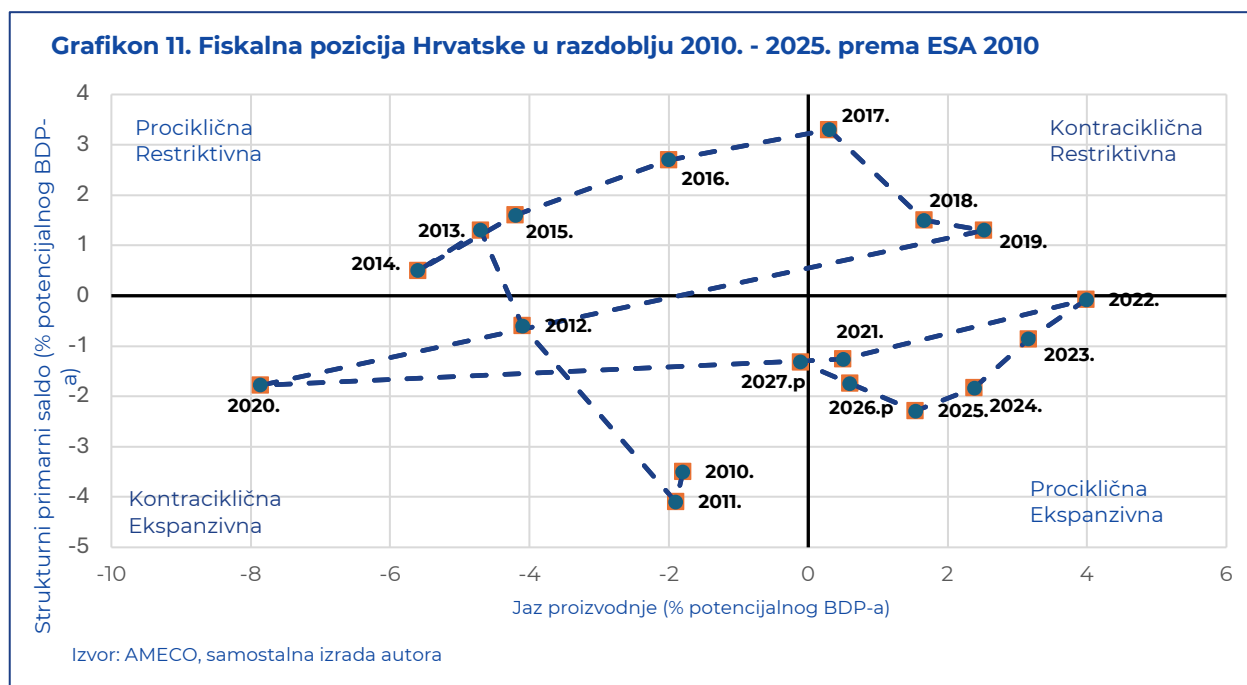


Odnos strukturnog primarnog salda prema jazu proizvodnje (definiranom kao razlika između stvarnog i potencijalnog realnog rasta BDP-a) dodatno oslikava fiskalnu poziciju, odnosno smjer fiskalne politike u RH (grafikon 11.). Prema ovom pokazatelju, izrađenom na temelju podataka Europske komisije, Republika Hrvatska od 2023. godine, kao i prema projekcijama za tekuću i iduću godinu, u cijelom promatranom razdoblju provodi procikličnu ekspanzivnu fiskalnu politiku. Takav je obrazac u značajnoj mjeri određen izrazito visokom inflacijom u 2022. i 2023. godini te njezinim recentnim ubrzanjem, pri čemu je vođenje fiskalne politike u uvjetima visoke inflacije dodatno otežano. Naime, u prvoj fazi povišena inflacija poticajno djeluje na povećanje

prihoda, uz sporiji rast rashoda (2022. godina), dok u kasnijoj fazi dolazi do ubrzanog rasta rashoda u odnosu na prihode (2023., 2024., i 2025. godina), što se, uz ostale čimbenike, odrazilo na kretanje svih oblika salda opće države.

Prema postojećim projekcijama Europske komisije, inflacija bi tek u 2027. godini trebala usporiti, pri čemu se očekuje da će fiskalna politika i dalje ostati ekspanzivna, iako bi se stupanj njezine ekspanzivnosti trebao postupno smanjivati, sukladno odredbama NSFSP-a. U tom kontekstu, Vlada Republike Hrvatske trebala bi ustrajati na fiskalno odgovornom pristupu i pravodobno započeti prilagodbu na makroekonomsko okruženje u kojem će stope realnog gospodarskog rasta biti niže od 3 %.

Republika Hrvatska nije u cijelosti iskoristila razdoblje povoljnog gospodarskog rasta za stvaranje fiskalnih rezervi, već je omogućila da se dinamičan rast proračunskih rashoda usporedno s rastom gospodarstva. Takav pristup doprinosi pojačavanju ekonomskih ciklusa te povećava rizik od znatnijih proračunskih manjkova, kao i od smanjenja fiskalnog prostora za djelovanje u budućim razdobljima gospodarskog usporavanja ili krize. S obzirom na to da bi stope gospodarskog rasta u nadolazećem razdoblju mogle biti osjetno niže u odnosu na razdoblje 2022.–2025., u kojem je ostvaren snažan prosječni realni rast BDP-a od 4,6 %, u budućnosti je nužno usmjeravanje prema odgovornijoj i protucikličkoj fiskalnoj politici te daljnjem jačanju fiskalne discipline.



Istodobno, interni i eksterni fiskalni izazovi zahtijevaju pozornost i proaktivno upravljanje. Interni fiskalni rizici ponajprije proizlaze iz strukturnih slabosti i demografskih trendova te je ključno osigurati da se ne stvaraju trajni financijski pritisci koji se ne mogu održati bez strukturnih reformi te koji bi kroz veću agregatnu potražnju mogli utjecati i na inflaciju. Otpornost javnih rashoda na smanjivanje ograničava fleksibilnost fiskalne politike jer se pojedine kategorije rashoda, nakon što se jednom povećaju, u pravilu u praksi teško smanjuju. To se osobito odnosi na rashode za plaće u javnom sektoru i socijalne naknade, koji zbog svoje strukturne prirode pokazuju visoku razinu rigidnosti. Posljedično, takva dinamika dovodi do trajnog zadržavanja povišene razine rashoda, koja ostaje prisutna i u razdobljima gospodarskog usporavanja ili nepovoljnih ekonomskih kretanja. U takvim okolnostima proračunski manjak može postati izraženiji, dok se istodobno smanjuje fiskalni prostor za provedbu stabilizacijskih mjera i ublažavanje negativnih učinaka gospodarskih šokova.

Osim internih, javne financije izložene su i nizu eksternih rizika: riziku ponovnog ubrzanja inflacije zbog geopolitičkih tenzija, usporavanju globalnog gospodarskog rasta, geopolitičkoj nestabilnosti, trendovima u kretanju globalnih kamatnih stopa te naposljetku klimatskim promjenama koje će predstavljati sve veći dugoročni teret za javne financije.

### 3 AKTIVNOSTI POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU

Tijekom 2025. godine Povjerenstvo je u skladu sa ZFO-om i ZOP-om svoje aktivnosti usmjerilo na ocjenu i potvrdu makroekonomskih projekcija te razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata s posljednje dostupnim projekcijama EK i ostalih međunarodnih institucija. Povjerenstvo je prilikom ocjene svih proračunskih dokumenata pristupalo iz perspektive osiguranja fiskalne održivosti, odnosno razmatranja i procjene fiskalnih rizika u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

Radi osiguranja srednjoročne i dugoročne održivosti hrvatskih javnih financija, Povjerenstvo je i u 2025. godini objavljivalo stajališta u kojima je kontinuirano i snažno naglašavalo potrebu:

- daljnje konsolidacije javnih financija
- boljeg planiranja i kontrole rashoda, odnosno boljeg predviđanja pojedinih stavki proračuna kao što su npr. Rashodi za zaposlene, mirovine i zdravstvo koji se često u prvoj fazi planiraju na nerealistično niskim razinama, kako bi se naknadnim izmjenama i dopunama proračuna povećavali
- provođenja i nastavka strukturnih reformi (u javnoj upravi, zdravstvenom, mirovinskom, obrazovnom te sustavu socijalne skrbi), koje bi bitno smanjile generiranje dodatnih gubitaka određenih sektora zbog kojih se često rade izmjene i dopune državnog proračuna
- privlačenja investicija koje će omogućiti snažniji rast u budućnosti, pri čemu je većinu raspoloživih sredstava, prije svega onih iz europskih izvora, nužno usmjeravati u sve one aktivnosti koje bi očuvale i održale gospodarsku aktivnost, pomogle najugroženijim kućanstvima te pridonijele dugoročnoj održivosti javnih financija
- privremenosti, ciljane usmjerenosti i učinkovitosti predviđenih mjera fiskalne politike za ublažavanje posljedica inflatornih pritisaka
- neprestanog i pozornog praćenja ekonomskih i proračunskih ostvarenja kao i pravodobne reakcije ekonomske i fiskalne politike u slučaju većih odstupanja u neizvjesnim i promijenjenim okolnostima s ciljem osiguranja kontinuiteta odgovorne fiskalne politike, odnosno dugoročne održivosti hrvatskih javnih financija.

Među ostalim, u 2025. godini Povjerenstvo je održalo 15. svibnja 2025. godine ekonomsku radionicu na temu **“Trebaju li Hrvatskoj nacionalna fiskalna pravila i kako ih definirati”**. Povod za organiziranje ove radionice bile su predstojeće izmjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti koje su se trebale usvojiti do kraja 2025. godine, kao i bolje razumijevanje izazova u vođenju fiskalne politike, kvalitetnije javne rasprave o

fiskalnoj politici te kao poticaj za razvoj konkretnih rješenja za stabilnije javne financije u Hrvatskoj. Naime, Pakt o stabilnosti i rastu promijenjen je u travnju 2024. godine, a sve države članice Europske unije navedene promjene bile su dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo do kraja 2025. godine. Promatrajući u dužem povijesnom kontekstu, Hrvatska je vodila uglavnom procikličnu fiskalnu politiku. Povjerenstvo smatra da bi u novo zakonsko rješenje bilo poželjno uključiti i nacionalno fiskalno pravilo i/ili pokazatelje koji će se koristiti u budućem razdoblju. Pitanje nacionalnih fiskalnih pravila svodi se na pitanje osiguranja stabilnih javnih financija, ali i dovoljno fleksibilnosti za rast i krizne situacije. Iako Hrvatska već podliježe zajedničkim pravilima poput Pakta o stabilnosti i rastu, nacionalna pravila mogla bi dodatno ojačati vjerodostojnost i odgovornost u vođenju fiskalne politike.

Također, nastavilo je i s izradom različitih analiza (working papers) te je redovito održavalo brojne sastanke s ključnim domaćim te međunarodnim dionicima. Kako bi se raspravile i razmijenile ideje o makroekonomskim i fiskalnim procjenama te korištenoj metodologiji predviđanja i procjena rizika, održavana je redovita komunikacija i stručni sastanci s predstavnicima Ministarstva financija.

Osim toga, prilikom izrade svojih analiza i stajališta Povjerenstvo je koristilo i različita izvješća i prognoze drugih institucija (Hrvatske narodne banke, dalje u tekstu: HNB), DZS-a, Organizacije za ekonomski razvoj i suradnju (dalje u tekstu: OECD), Međunarodnog monetarnog fonda (dalje u tekstu: MMF) i Svjetske banke. Tijekom 2025. godine nastavilo se međunarodno djelovanje Povjerenstva u okviru aktivnosti Europske mreže neovisnih fiskalnih tijela i Europskog udruženja neovisnih fiskalnih tijela i OECD-a.

Stajališta Povjerenstva, kao i prethodnih godina, poslana su članovima Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora prije njihove rasprave o proračunskim dokumentima. Tom je prilikom Povjerenstvo u skladu sa svojom zadaćom propisanim u čl. 21. ZOP-a i čl. 22 ZFO-a Vladi RH, dalo potvrdu makroekonomskih projekcija na kojima se temelji Nacrt proračunskog plana za 2026. godinu.

### **3.1 Raspored sjednica i sastanaka Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2025. godini**

U 2025. godini Povjerenstvo je održalo pet (5) stručnih sastanaka i devet (9) sjednica na kojima je izglasalo Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za 2024. godinu, donijelo četiri (4) stajališta, potvrdu makroekonomskih projekcija, ocjenu izvješća o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske za 2024. i 2025. godinu te ocjenu makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine. Svi dokumenti objavljeni su na hrvatskom i engleskom jeziku na mrežnoj stranici Povjerenstva.

Povjerenstvo je tijekom godine održalo niz stručnih sastanaka povezanih s tematikom institucionalnog i funkcionalnog ustroja i rada Ureda Povjerenstva za fiskalnu politiku.

U nastavku je prikazan dnevni red održanih sjednica Povjerenstva.

#### Tablica 4.

Raspored održanih sjednica Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2025. godini

<b>SJEDNICA</b>	<b>DATUM SJEDNICE</b>	<b>REZULTAT SJEDNICE</b>
<b>5. sjednica</b>	31. 1. 2025.	Aktivnosti u 2025. prema Godišnjem planu rada za 2025.
<b>6. sjednica</b>	28. 5. 2025.	31. stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu
<b>7. sjednica</b>	17. 6. 2025.	Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2024. godinu
<b>8. sjednica</b>	27.6.2025.	Ocjena izvješća o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske za 2024. i 2025. godinu
<b>9. sjednica</b>	11. 7. 2025.	Ocjena makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine
<b>10. sjednica</b>	12. 9. 2025.	Očitovanje Ministarstva financija na Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2024. godinu Ocjena makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine
<b>11. sjednica</b>	10.10.2025.	32. Stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu polugodišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2025. godine 33. Stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2025. godinu
<b>12. sjednica</b>	22.10.2025.	Potvrda makroekonomskih projekcija Ministarstva financija/Vlade RH 2026. godinu
<b>13. sjednica</b>	19.11.2025.	34. Stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu državnoga proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu, kao i o Nacrtu proračunskog plana

## 4 KRONOLOŠKI OPIS AKTIVNOSTI POVJERENSTVA S NAGLASCIMA

U ovom dijelu iznesen je skraćeni pregled stajališta i zaključaka sjednica Povjerenstva. Aktivnosti su prikazane kronološkim slijedom i povezane s usvojenim stajalištima o proračunskim dokumentima koje je Povjerenstvo razmatralo u 2025. godini.

### **31. stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu**

Na 6. redovitoj sjednici Povjerenstva održanoj 28. svibnja 2025. godine Povjerenstvo je razmatralo Prijedlog Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na svojoj 92. sjednici održanoj 22. svibnja 2025. godine te je zaključke objavilo u 31. stajalištu. Kratki sažetak stajališta glasilo je:

**Analizirajući 2024. godinu može se zaključiti da su realna gospodarska kretanja bila povoljnija od prethodnih očekivanja, dok je stopa inflacije bila i dalje povišena. Ipak, relativno povoljne makroekonomske okolnosti, koje su pogodovale rastu fiskalnih prihoda, nisu u dovoljnoj mjeri iskorištene za jačanje fiskalne konsolidacije te fiskalne otpornosti. Štoviše, fiskalna pozicija koja se počela blago pogoršavati u 2023. godini, značajnije se pogoršala u 2024.**

**Fiskalna politika je u 2024. godini djelovala prociklično i ekspanzivno, pri čemu su fiskalna kretanja u 2024. godini rezultirala ostvarenjem proračunskog manjka opće države od -2,4% BDP-a, po ESA 2010 metodologiji. Vlada se tijekom 2024. godine u vođenju fiskalne politike okrenula većoj ekspanzivnosti, koja dolazi do izražaja kod rasta rashoda za zaposlene i socijalnih naknada.**

**Snažan oporavak gospodarske aktivnosti u razdoblju 2021. - 2023. godine koji je utjecao na značajno smanjenje udjela javnog duga u BDP-u nastavljen je i u 2024. godini. Omjer javnog duga i BDP-a dosegnuo je 57,6 % te je u odnosu na 2023. godinu smanjen za 4,2 postotna boda. Međutim, nominalni javni dug i dalje raste, a relativno smanjenje primarno je rezultat rasta nominalne gospodarske aktivnosti.**

**Republika Hrvatska nije iskoristila povoljno razdoblje gospodarskog rasta za stvaranje fiskalnih rezervi, već je dopustila da se proračunski rashodi dinamično povećavaju usporedno s rastom gospodarstva. Ovakvo postupanje pojačava ekonomske cikluse i stvara rizik od značajno većih proračunskih manjkova te smanjenje fiskalnog prostora za djelovanje u budućim razdobljima ekonomskog usporavanja ili krize. Stope gospodarskog rasta mogle bi u narednom razdoblju biti osjetno niže u odnosu na razdoblje 2022. - 2024. kada je ostvaren brži i veći rast (prosječna stopa rasta realnog BDP-a iznosila je 4,8 %), stoga je u narednom**

razdoblju nužno se vratiti odgovornoj i protucikličkoj fiskalnoj politici te jačanju fiskalne discipline.

Također, interni i eksterni fiskalni izazovi zahtijevaju pozornost i proaktivno upravljanje. Interni fiskalni rizici prvenstveno proizlaze iz strukturnih slabosti i demografskih trendova te je ključno osigurati da se ne stvaraju trajni financijski pritisci koji se ne mogu održati bez strukturnih reformi. Otpornost javnih rashoda na smanjivanje umanjuje fleksibilnost fiskalne politike, jer jednom kada se povećaju plaće u javnom sektoru ili socijalne naknade vrlo ih je teško smanjiti. Budući da se na taj način fiksira visoka razina rashoda, a koja će biti prisutna i u lošim ekonomskim vremenima, odnosno u razdobljima ekonomskog usporavanja, i proračunski manjak će biti izraženiji, a manevarski prostor za stabilizacijske mjere ograničen. Postavlja se i pitanje kvalitete i učinkovitosti povećane javne potrošnje. Značajno povećanje rashoda trebalo bi rezultirati adekvatnim povećanjem produktivnosti javnog sektora i snažnijim dugoročnim gospodarskim rastom. U protivnom rizik je da se fiskalni prostor ne koristi produktivno.

Osim internih, javne financije izložene su i nizu eksternih rizika: riziku ponovnog ubrzanja inflacije zbog geopolitičkih tenzija, usporavanju globalnog gospodarskog rasta, geopolitičkoj nestabilnosti, trendovima u kretanju globalnih kamatnih stopa te naposljetku klimatskim promjenama koje će predstavljati sve veći dugoročni teret za javne financije.

Povjerenstvo ističe da je Republika Hrvatska u 2024. zadovoljila oba glavna fiskalna pravila iz Pakta o stabilnosti i rastu (dalje u tekstu: Pakt), odnosno manjak opće države ispod 3 % BDP-a i javni dug ispod 60 % BDP-a. Međutim, Povjerenstvo naglašava da u preventivnom dijelu Pakta postoji i niz dodatnih kriterija koji nisu zadovoljeni. Tako je ostvareno značajno pogoršanje strukturnog salda na -3,3 % BDP-a, dok bi prema novim fiskalnim pravilima ciljani okvir strukturnog manjka trebao biti do najviše 1,5 % BDP-a.

## ***Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2024. godinu***

Na 7. sjednici Povjerenstva za fiskalnu politiku održanoj 17. lipnja 2025. godine Povjerenstvo je razmotrilo i usvojilo **Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2024. godinu**. Na temelju čl. 29. st. 1. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18), Povjerenstvo izvješćuje Hrvatski sabor o svom radu najmanje jednom godišnje i to najkasnije do 1. srpnja tekuće godine za prethodnu godinu. Godišnje izvješće Povjerenstva za fiskalnu politiku opisuje rad i aktivnosti Povjerenstva te komentira, ocjenjuje i daje osvrt na razvoj makroekonomske i fiskalne politike tijekom prethodne godine, ističući važnost izazova i prioriteta za kratkoročno i srednjoročno razdoblje hrvatske fiskalne politike.

## **Ocjena izvješća o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske za 2024. i 2025. godinu**

Na svojoj 8. redovitoj sjednici održanoj 27. lipnja 2025. godine Povjerenstvo je razmatralo Izvješće o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske za 2024. i 2025. godinu, koje je prihvaćeno na 92. sjednici Vlade RH 22. svibnja 2025. godine. Kratki sažetak Ocjene glasi:

**Povjerenstvo je po prvi put ocjenjivalo godišnje Izvješće o napretku, koji se odnosi na ocjenu provedbe Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana (dalje u tekstu: Plan ili NSFSP). Iz perspektive planiranja i vođenja fiskalne politike ključno je da u fokusu ne promatramo samo ovu ili sljedeću godinu, već trebamo biti svjesni posljedica koje će sadašnje odluke Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) i usvojene mjere imati i za pet ili deset godina. Iako se Vladin dokument odnosi na 2024. godinu i djelomično na 2025., želimo naglasiti činjenicu da fiskalna politika mora biti usmjerena na osiguravanje održivosti javnih financija u dužem vremenskom razdoblju. Sukladno reformiranom okviru ekonomskog upravljanja u Europskoj uniji (dalje u tekstu: EU), svaka država članica obvezna je izraditi strateški dokument (NSFSP) kojim definira svoj fiskalni put (uključujući održivo dugoročno kretanje javnog duga), kao i prioritetna javna ulaganja i reforme za razdoblje od četiri ili pet godina. Pritom je fiskalni instrument za postizanje nacionalnih planskih ciljeva, definiranih ciljanom razinom strukturnog primarnog salda, gornja granica kumulative stope rasta neto nacionalno financiranih primarnih rashoda.**

**Projicirano kretanje neto rashoda u 2025. godini predstavlja odgađanje fiskalne prilagodbe predviđene NSFSP-om te podrazumijeva nastavak trendova iz prethodne dvije godine obilježenih procikličkom i ekspanzivnom fiskalnom politikom. Prema Izvješću o napretku godišnji rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda u 2025. godini bi trebao iznositi 7,6 %, osjetno više od propisane gornje granice od 6,4 %. Međutim, u kumulativu s 2024. godinom, u kojoj je rast bio manji od plana, ta je razlika nešto manja, točnije 26,6 % u odnosu na obvezujuću granicu od 26,2 %. Naime, saldo opće države je u 2024. godini dosegnuo - 2,4 % BDP-a, čime je dodatno ograničen prostor za vođenje fiskalne politike, a za 2025. godinu Vlada predviđa daljnji rast proračunskog manjka opće države na -2,9 % BDP-a, što je vrlo blizu gornje referentne granice od -3,0 %. Projekcije u Izvješću o napretku također prikazuju da bi se u suprotnosti s NSFSP-om trebao nastaviti povećavati i strukturni primarni saldo. Projicirani rast neto rashoda u ovoj godini održava najavljene Vladine reforme od kojih su neke već provedene, kao i dogovoreno povećanje plaća u javnim i državnim službama te usklađivanje mirovina. Pored toga treba napomenuti da je Izvješćem o napretku predviđen nešto niži nominalni rast BDP-a od prvobitno predviđenog, što utječe na visinu fiskalnih pokazatelja izraženih kroz udio u BDP-u.**

**Također, Vlada se suočava i s nizom drugih rastućih izazova i pritisaka na potrošnju u sljedećih deset godina koji trenutno nisu adresirani u NSFSP-u niti u Izvješću. Pritom se ističe namjera povećanja rashoda za obranu s 1,3% BDP-a**

u 2023. na 3,5 % BDP u 2035. godini, odnosno na 5,0 % uključujući rashode za sigurnost čija namjena nije samo vojna nego i civilna. Povećanje rashoda za obranu ima trajni karakter i stoga zahtijeva teške političke odluke o smanjenju javne potrošnje ili višim porezima kako bi se zaštitila srednjoročna fiskalna pozicija. S druge strane, Vlada je aktivirala nacionalnu klauzulu o privremenom izuzeću rashoda za obranu od fiskalnih pravila. Prema Europskoj komisiji izuzeće može iznositi najviše 1,5 % BDP-a i moglo bi trajati četiri godine. Aktiviranje klauzule omogućava privremeno dodatno povećanje fiskalnog deficita i veće zaduživanje bez kršenja fiskalnih pravila, odnosno omogućava privremeno odgađanje neophodnih odluka za stabiliziranje javnih financija. Po isteku privremenog razdoblja od četiri godine fiskalni deficit i javni dug bi mogli biti veći, a donošenje odluka još teže. Slijedom navedenog, Povjerenstvo poziva Vladu da pripremi i donese jesenske proračunske dokumente u kojima je potrebno adresirati rizike i izazove u javnim financijama (kontrola rasta rashoda) te osigurati dugoročnu održivost javnih financija. Time bi se mogli izbjeći zahtjevi za prilagodbama javnih financija u budućnosti, što neminovno ima negativne posljedice za gospodarski rast i za blagostanje građana.

### ***Ocjena makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine***

Na svojoj 10. redovitoj sjednici održanoj 12. rujna 2025. godine Povjerenstvo je razmatralo ocjenu makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine. Sukladno trenutno važećem Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23) Povjerenstvo za fiskalnu politiku prema čl. 22. st. 2 navedenog Zakona ima obvezu razmatranja i usporedbe makroekonomskih i proračunskih projekcija s ostvarenjima u razdoblju od četiri uzastopne godine, s provođenjem analize najmanje jednom u dvije godine. Povjerenstvo je po prvi puta izradilo analizu Ocjene makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine. Makroekonomske projekcije ključne su za planiranje fiskalne politike i smanjenje nesigurnosti oko budućih ekonomskih kretanja. Promjene u gospodarskim izgledima utječu na buduće prihode i rashode Vlade Republike Hrvatske te određuju prostor za fiskalne intervencije. U kontekstu Pakta o stabilnosti i rastu makroekonomske projekcije igraju ključnu ulogu u praćenju proračunskih planova zemalja članica od strane Europske komisije. Važno je da se fiskalno planiranje temelji na realističnim makroekonomskim projekcijama koje nisu podložne optimističkim političkim pristranostima. Uobičajena praksa je, pritom, detaljno razmotriti i analizirati samo osnovne makroekonomske i proračunske pokazatelje. Metodologija korištena u ovoj analizi u skladu je s uobičajenom međunarodnom praksom u pogledu vremenske dostupnosti podataka, statističkih mjera za procjenu točnosti projekcija i analize optimalnih svojstava projekcija. Evaluacija makroekonomskih projekcija Vlade RH temelji se na pristupima iz

relevantne stručne i institucionalne literature, uključujući autore Timmermann (2006.) za MMF, Fioramanti et. al. (2016.) za Europsku komisiju, kao i doprinose autora poput Marinheiro (2011.), Gonçalves (2022.), Jerić et. al. (2020.) te analizama neovisnih fiskalnih institucija poput portugalskog CFB-a6 (2024.), talijanskog UPB-a (2023.) i malteškog FAC-a (2024.).

**Dokument analizira točnost makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske objavljenih u okviru Prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske (dalje PDP) i Programa konvergencije/Programa stabilnosti za razdoblje (dalje PK/PS) od 2011. do 2023. godine. Evaluacija se temelji na real-time pristupu te uključuje usporedbu službenih ex ante projekcija s prvom objavljenom verzijom ostvarenih podataka, izračun uobičajenih pokazatelja pogrešaka projekcija i statističku analizu pogrešaka projekcije. Analiza se usmjerila na makroekonomske pokazatelje, odnosno na stopu rasta realnog bruto domaćeg proizvoda (dalje BDP) i njegovih komponenti (rashodovna metoda) te stopu inflacije mjerene nacionalnim indeksom cijena (dalje IPC). Kod kratkoročnih projekcija za narednu godinu (t+1), koristeći podatke iz proljetnih PK/PS-a, identificirane su umjerene pogreške projekcije. Isključujući 2020. godinu iz izračuna, srednja apsolutna pogreška projekcije stope rasta realnog BDP-a iznosi 1,11 postotnih bodova. To znači da je prosječno odstupanje stvarnih vrijednosti od prognoziranih iznosilo 1,11 postotnih bodova. Komponente BDP-a imaju nešto veće srednje apsolutne pogreške, dok je srednja apsolutna pogreška projekcije stope inflacije 2,31. Zabrinjavajuće je što projekcije pojedinih varijabli u jesenskim PDP-ima pokazuju zamjetno veće pogreške, iako bi one, s obzirom na kraći vremenski horizont i veću raspoloživost informacija, trebale biti preciznije. Na primjer, srednja apsolutna pogreška za stopu rasta realnog BDP-a povećala se na 1,71, a pogreške su dodatno izražene i kod projekcija realnih investicija i realnog izvoza. S druge strane, srednja apsolutna pogreška stope inflacije smanjila se na 1,78. Statistička analiza pogrešaka napravljena je na malom uzorku, stoga njene rezultate valja oprezno interpretirati. Pokazalo se da su pogreške u većini slučajeva nepristrane, tj. da ne postoji sustavno precjenjivanje ili podcjenjivanje prilikom prognoziranja varijabli te da ne postoji autokorelacija pogrešaka. S druge strane, statistička analiza pokazuje da službene projekcije nisu bile statistički značajno točnije od naivne projekcije kod koje se pretpostavlja da je prognozirana stopa naredne godine jednaka stopi rasta u tekućoj godini. Analiza ne daje odgovor na pitanje zašto dolazi do pogrešaka projekcije. Svaka se projekcija temelji na određenim pretpostavkama, a ostvarenja se obično razlikuju od pretpostavki. Za donošenje zaključka o kvaliteti predikcijskog sustava Vlade Republike Hrvatske (dalje Vlada RH) bilo bi potrebno isključiti doprinos pogrešnih pretpostavki, za što su potrebna dodatna istraživanja na širem skupu podataka.**

## **32. stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu**

Na svojoj 11. redovitoj sjednici održanoj 10. listopada 2025. godine Povjerenstvo je razmatralo Prijedlog polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na svojoj 117. sjednici održanoj 26. rujna 2025. godine. Kratki sažetak [32. stajališta](#) glasio je:

**Povjerenstvo za fiskalnu politiku ocjenjuje da se prema ostvarenju državnog proračuna u prvih šest mjeseci 2025. godine nastavlja relativno ekspanzivna i prociklička fiskalna politika, prisutna i tijekom prethodne dvije godine, koja se prvenstveno ogleda u znatno izraženijem rastu proračunskih rashoda od prihoda. Takva politika utječe na povećanje manjka opće države te pridonosi izraženijem rastu nominalnog iznosa javnog duga.**

**Pri tome je dio povećanih rashoda i dalje posljedica izvanrednih događaja iz prethodnih godina – ponajprije obnove nakon potresa te mjera zaštite stanovništva i gospodarstva od visoke inflacije. Međutim, povećani rashodi u velikoj su mjeri rezultat nastavka politike usmjerene na poboljšanje položaja zaposlenih u državnim i javnim službama te podizanje životnog standarda stanovništva.**

**Prihodi proračuna u prvom polugodištu ostvareni su u visini od 45,6 % godišnjeg plana, što je u skladu s očekivanjima, iako je intenzitet prikupljanja pojedinih prihoda bio slabiji. Porezni prihodi, koji predstavljaju najveći dio ukupnih prihoda, iznosili su 8,5 milijardi eura, što predstavlja 46,1 % godišnjeg plana, uz rast od 5,1 % u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, tek nešto manji od planiranog na razini cijele godine. U prvih šest mjeseci posebno se isticao snažan rast prihoda od doprinosa (19,1 %), drugog najvećeg prihoda proračuna, što ukazuje na povoljne trendove u zaposlenosti i gospodarskoj aktivnosti.**

**Ukupni rashodi su uz rast od 11,8 % ostvareni u visini 45,7 % plana za cijelu godinu. Najveći udio u godišnjem planu od preko 50 % pritom su imali financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima te rashodi za zaposlene.**

**U uvjetima stabilnog i umjereno visokog gospodarskog rasta, ekspanzivna fiskalna politika dodatno potiče ukupnu potrošnju i investicije, međutim, istodobno pridonosi rastu cijena i smanjuje fiskalni prostor za djelovanje u slučaju usporavanja ili pada gospodarske aktivnosti. Gospodarski rast, visoka potrošnja kućanstava te prisutna inflacija dodatno podupiru prikupljanje prihoda i održivost proračuna, no važno je imati na umu da njihove stope rasta iz prethodnih godina nisu dugoročno održive.**

**Polugodišnja neravnoteža između rasta prihoda i rashoda državnog proračuna približno je odgovarala planovima za cijelu godinu, ali uz veće ostvarivanje pojedinih kategorija rashoda u odnosu na plan, što se prvenstveno odnosi na spomenute izdatke za zaposlene i socijalne naknade. Kod ovih rashoda se u drugom dijelu godine zbog usklađivanja mirovina, dodatka na mirovine i dogovorenog povećanja plaća očekuje i dodatno povećanje rashoda., što stvara**

**dodatni fiskalni pritisak, potencijalno povećava proračunski manjak za cijelu godinu i smanjuje fiskalna fleksibilnost.**

**Ostvarenje proračuna opće države prema nacionalnoj metodologiji za prvu polovinu godine istodobno je ukazivalo na nešto izraženiji manjak u odnosu na godišnji plan. Na razini godine manjak je prema prvom planu proračuna trebao iznositi -4,0 % BDP-a, a u prvih šest mjeseci je iznosio -2,2 % BDP-a. Pritom je najveći nesrazmjer u odnosu na plan zabilježen kod proračuna jedinica lokalne države koje su prema planu za 2025. godinu trebale završiti u suficitu od 0,6 % BDP-a, a u prvih šest mjeseci su zabilježile manjak u visini -0,2 % BDP-a.**

**Zaključno, Povjerenstvo ocjenjuje da bi, u uvjetima visoke i rastuće globalne neizvjesnosti, fiskalna politika trebala ostavljati veći prostor za protucikličko djelovanje u nepovoljnim razdobljima. Potrebno je osigurati održivu fiskalnu poziciju te, u pripremi proračuna za 2026. godinu, postrožiti fiskalnu politiku, ograničiti rast pojedinih rashoda te pojačati kontrolu javne potrošnje i sustavno analizirati fiskalne rizike u nadolazećem razdoblju. Povjerenstvo ističe da povećani fiskalni pritisci zahtijevaju naglašeni oprez u vođenju javnih financija jer kretanja na strani rashoda predstavljaju izazov za fiskalnu održivost.**

### ***33. stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Prijedlogu izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske (dalje u tekstu: RH) i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2025. godinu***

Na svojoj 11. sjednici Povjerenstva za fiskalnu politiku održanoj 10. listopada 2025. godine Povjerenstvo je razmotrilo Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2025. godinu, koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 118. sjednici održanoj 3. listopada 2025. godine. Sažetak [33. stajališta](#) glasio je:

**Povjerenstvo ocjenjuje da su predložene izmjene i dopune državnog proračuna za 2025. godinu opravdane, prvenstveno radi korekcije prihoda i rashoda, ali i kao mjera regularizacije fiskalnog stanja.**

**Povjerenstvo ocjenjuje da dosadašnja makroekonomska ostvarenja u 2025. godini u velikoj mjeri potvrđuju pretpostavke iz makroekonomskih projekcija objavljenih u studenome 2024. godine koje su služile kao temelj za izradu državnog proračuna za 2025. godinu. Nasuprot tome, fiskalna ostvarenja pokazuju pogoršanje u odnosu na planirane vrijednosti.**

**Povjerenstvo za fiskalnu politiku ocjenjuje da predložene izmjene i dopune državnog proračuna za 2025. ukazuju na namjeru Vlade da manjak proračuna opće države u 2025. godini zadrži unutar granice od -3,0 % BDP-a predviđene Paktom o stabilnosti i rastu. Novi plan proračuna za 2025. godinu predviđa blago smanjenje ukupnih rashoda državnog proračuna u odnosu na prvi plan, uz istovremeno neznatno povećanje prihoda. U cilju neutralizacije povećanih rashoda za zaposlene i socijalne transfere, planirano je smanjenje drugih**

**kategorija, osobito investicija odnosno rashoda za nabavu nefinancijske imovine.**

**Prvim proračunskim planom za 2025. godinu, usvojenim u studenome 2024. godine, bilo je predviđeno povećanje manjka državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji, kao i povećanje manjka opće države prema ESA 2010 na razinu od -2,3 % BDP-a. Ujedno je projicirano i znatnije usporavanje dinamike smanjenja udjela javnog duga u BDP-u. Prema Prijedlogu izmjena i dopuna, očekivani manjak konsolidirane opće države se po ESA metodologiji u 2025. godini povećao s 2,4 % na 2,9 % BDP-a, dok je očekivani manjak opće države po nacionalnoj metodologiji povećan s 4,0 % na 4,4 %, kao i udio javnog duga s 56,0 % na 56,9 % BDP-a.**

**Povećanje manjka opće države po nacionalnoj metodologiji za 0,4 postotna boda uglavnom proizlazi iz pogoršanja salda lokalne države za 1 postotni bod, odnosno prelaska iz viška od 0,6 % po prvom planu u manjak od 0,4 % BDP-a. Istodobno se, prema novom planu, manjak državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika smanjuje, svaki za po 0,3 postotna boda. U Prijedlogu rebalansa ne postoji obrazloženje snažnog pogoršanja salda lokalne države.**

**Povjerenstvo ističe kako trenutna fiskalna dinamika potvrđuje nastavak ekspanzivne i procikličke politike, što rezultira povećanjem manjka prema ESA 2010 u odnosu na prethodnu godinu i na izvorni plan za 2025. godinu. Ovakav trend rezultira pogoršanjem ključnih fiskalnih pokazatelja te povećanjem fiskalnih rizika, uključujući potencijalno veće manjkove u budućnosti.**

**Povjerenstvo ponovno podsjeća da Republika Hrvatska nije iskoristila povoljno razdoblje gospodarskog rasta za stvaranje fiskalnih rezervi, već je dopustila da se proračunski rashodi i manjak proračuna dinamično povećavaju usporedno s rastom gospodarstva. Takva fiskalna politika pojačava ekonomske cikluse i stvara rizik od značajno većih proračunskih manjkova te smanjenje fiskalnog prostora za djelovanje u budućim razdobljima ekonomskog usporavanja ili krize. Stope gospodarskog rasta mogle bi u narednom razdoblju biti na nižim razinama u odnosu na razdoblje 2022. - 2025. koje je bilo obilježeno snažnijim rastom. U ovom trenutku već je vidljiva slabija dinamika rasta realnog BDP-a, koji je dodatno i snažno povezan s fiskalnim poticajima.**

**Ujedno, Povjerenstvo naglašava potrebu za većom transparentnošću i dostupnošću fiskalnih podataka, osobito onih koji se odnose na financije lokalne države, izvanproračunske korisnike te na kretanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, u skladu s reformiranim pravilima Pakta o stabilnosti i rastu. Sukladno izmjenama i dopunama državnog proračuna, uočava se znatna razlika u visini manjka prema nacionalnoj metodologiji u odnosu na metodologiju ESA 2010 koja iznosi 1,4 % BDP-a. Stoga bi bilo poželjno da zbog razumijevanja, Ministarstvo financija identificira i kvantificira stavke koje uzrokuju tu razliku.**

**Iako manjak opće države, kao i udio javnog duga u BDP-u ostaju ispod referentne granice od 3,0 % odnosno 60 % BDP-a, Povjerenstvo naglašava da je potrebno snažnije konsolidirati rashodovnu strana proračuna jer je aktualnom fiskalnom politikom znatno smanjen fiskalni prostor za odgovor na eventualne**

**buduće negativne ekonomske šokove. U kontekstu pojačane neizvjesnosti, osobito u globalnim geopolitičkim i sigurnosnim okolnostima, očuvanje prostora za fiskalnu prilagodbu ostaje ključno za održivost javnih financija u srednjem roku.**

### ***Potvrda makroekonomskih projekcija***

Na 12. sjednici održanoj 24. listopada 2025. godine Povjerenstvo za fiskalnu politiku razmatralo je makroekonomske projekcije Ministarstva financija/Vlade RH za 2026. godinu te je vjerodostojnost predstavljenog makroekonomskog scenarija procijenilo na temelju njegove realističnosti u usporedbi s projekcijama drugih mjerodavnih institucija. Povjerenstvo je potvrdilo da su makroekonomske projekcije za 2026. godinu unutar prihvatljivog raspona i usklađene s trenutačno raspoloživim informacijama te stoga predstavljaju realnu podlogu za izradu Nacrta proračunskog plana te Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu.

### ***34. Stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku o Nacrtu proračunskog plana Republike Hrvatske za 2026. godinu i Prijedlogu državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu***

Na 13. sjednici održanoj 19. studenoga 2025. godine Povjerenstvo je razmatralo dva službena proračunska dokumenta Vlade Republike: Nacrt proračunskog plana za 2026. godinu koji je usvojen na 124. sjednici Vlade RH održanoj 30. listopada 2025. te Prijedlog Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu koji je usvojen na 127. sjednici Vlade RH održanoj 13. studenog 2025. godine. Sažetak 34. stajališta glasio je:

**Hrvatsko je gospodarstvo u razdoblju od 2022. do 2025. obilježeno snažnim gospodarskim rastom, koji je pratio paralelan rast proračunskih prihoda, ali i značajni rast rashoda te manjka proračuna opće države, što je rezultiralo pogoršanjem fiskalne pozicije. Ekspanzivna i prociklička fiskalna politika dodatno je pojačavala ekonomski ciklus, povećavajući rizik većih proračunskih manjkova i smanjujući raspoloživi fiskalni prostor. Unatoč tome, zahvaljujući povoljnim gospodarskim kretanjima, manjak opće države te udio javnog duga u BDP-u ostali su ispod referentnih vrijednosti iz Pakta o stabilnosti i rastu (3,0 % odnosno 60 % BDP-a; dalje u tekstu: Pakt). Time je hrvatska fiskalna slika u usporedbi s državama članicama EU-a ostala relativno povoljna.**

Nakon nekoliko godina ubrzanog gospodarskog rasta, u nadolazećem razdoblju očekuje se usporavanje rasta realnog BDP-a, ponajprije zbog sporijeg rasta osobne potrošnje i investicija. Na perspektive gospodarskog rasta negativno utječu globalni čimbenici, poput uvođenja carina i geopolitičke napetosti. Među domaćim čimbenicima koji bi mogli pridonijeti usporavanju rasta ističu se pad međunarodne konkurentnosti uslijed snažnog rasta jediničnih troškova rada, postupno smanjenje transfera iz fondova Europske unije (dalje u tekstu: EU) nakon isteka tekuće financijske perspektive EU-a (Mehanizma za oporavak i otpornost), negativni fiskalni impuls u odnosu na prethodne godine te nedostatak radne snage.

Povjerenstvo u svojoj ocjeni Nacrta proračunskog plana te Prijedloga državnog proračuna za 2026. godinu, s projekcijama za sljedeće dvije godine, ističe izazove i rizike povezane s projiciranim veličinama. Oba proračunska dokumenta upućuju na nastavak ekspanzivne i prociklične fiskalne politike. Iako se u 2026. predviđa zaustavljanje negativnih fiskalnih trendova i zadržavanje manjka konsolidirane opće države ispod gornje granice od -3,0 % BDP-a, proračunske projekcije od 2026. do 2028. pokazuju da će se manjak zadržati na samoj granici dopuštene razine definirane Paktom. Povjerenstvo upozorava da bi i vrlo malen negativni šok u 2026. mogao rezultirati manjkom opće države iznad referentne razine.

Povjerenstvo ističe da je fiskalna ekspanzija, odnosno rast rashoda, bila iznimno snažna te da njihovo daljnje povećanje u narednom razdoblju nije održivo. Potrebno je ograničiti rast tekuće potrošnje, budući da njezina povećana razina u pravilu poprima trajni karakter. Svako odstupanje od fiskalne discipline, osobito na rashodovnoj strani, može Republiku Hrvatsku (dalje u tekstu: RH) dovesti u rizik pokretanja postupka prekomjernog manjka. Očekivano usporavanje gospodarske aktivnosti, zajedno s mogućim slabijim ostvarenjem poreznih prihoda, osobito od poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), dodatno povećava rizik nepovoljnijih fiskalnih odstupanja.

Povjerenstvo također ocjenjuje da bi, u svjetlu trenutačnih projekcija, bilo poželjno provesti snažniju fiskalnu konsolidaciju od predviđene. Oslabljeni gospodarski izgledi, umjerena dinamika rasta prihoda te zadana visoka razina javne potrošnje dodatno umanjuju raspoloživi fiskalni prostor.

Na to upućuje i kretanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, čija je gornja kumulativna granica definirana Nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom za razdoblje 2025.-2028. (dalje u tekstu: NSFSP). Povjerenstvo naglašava da kumulativan rast neto rashoda za 2024., 2025. i 2026. godinu, isključujući rashode za obranu, premašuje obvezujuću fiskalnu putanju koju je Vlada preuzela u NSFSP-u za razdoblje 2025.-2028. čime se povećava rizik za održivost javnih financija. Iskazane projekcije upućuju na to da se fiskalna politika postupno udaljava od puta predviđenog NSFSP-om koji bi trebao osigurati srednjoročnu održivost javnih financija.

Nadalje, valja istaknuti i aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju (za povećane troškove obrane) koja privremeno dopušta odstupanje od zacrtanog rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće pri potvrđivanju NSFSP-a. Budući da je klauzula vremenski ograničena, nakon isteka razdoblja primjene država će

**morati osigurati povratak unutar okvira pravila te pojasniti način financiranja eventualnog trajnog povećanja obrambene potrošnje.**

**Kao i u svojim ranijim ocjenama Povjerenstvo ukazuje na nužnost provedbe strukturnih reformi i jačanja produktivnosti javnog sektora. U kontekstu snažnog rasta pojedinih vrsta rashoda, poput rashoda za obranu i demografskih mjera, izostanak strukturnih reformi – osobito onih usmjerenih na optimizaciju i učinkovitije upravljanje javnim rashodima – dodatno produbljuje izazove dugoročne održivosti javnih financija RH. Rast troškova rada u javnom sektoru mora biti dugoročno održiv i usklađen s rastom produktivnosti rada u gospodarstvu kao cjelini.**

**Povjerenstvo ističe da poštivanje ciljeva i obveza iz NSFSP-a nije tek formalnost, nego preduvjet za očuvanje povjerenja u dugoročnu održivost javnih financija.**

**Povjerenstvo naglašava da fiskalna politika treba djelovati odgovorno, promišljeno i u funkciji postizanja dugoročnih razvojnih ciljeva te biti izvor stabilnosti, a ne rizika za budući gospodarski razvoj zemlje.**

## 5 JAVNOST DJELOVANJA, DOMAĆA I MEĐUNARODNA SURADNJA POVJERENSTVA

Glavni način na koji Povjerenstvo ostvaruje javnost djelovanja regulira čl. 23. st. 4. ZFO-a koji propisuje da Povjerenstvo o zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća iz čl. 22. ZFO-a informira javnost objavama na mrežnim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo za objavu svojih stajališta i drugih analiza te rezultata svog djelovanja kao i drugih dokumenata određenih zakonskim propisima, koristi vlastitu mrežnu stranicu (<https://pfp.hr>).

Radi povećanja vidljivosti tijela i boljeg obavještanja javnosti o svom radu, Povjerenstvo je o stajalištima javnost izvještavalo i preko objava putem Hrvatske izvještajne novinske agencije (HINA), a koje su često prenosili i sva druga sredstva javnog priopćavanja.

Ujedno, kako bi proširio svoj doseg u javnosti, Povjerenstvo je uspostavilo i službene stranice na platformi LinkedIn, poslovnoj društvenoj mreži gdje se predstavlja različitim dionicima te suradnicima iz fiskalnog područja. Radi povećanja vidljivosti tijela tijekom 2025. godine, članovi Povjerenstva sudjelovali su i na raznim konferencijama, okruglim stolovima, radionicama i drugim javnim događanjima. Na 5. zajedničkoj radionici europskih neovisnih fiskalnih institucija i Europskog sustava središnjih banaka održanoj u Frankfurtu u rujnu 2025. godine, Povjerenstvo je aktivno sudjelovalo i predstavilo rad na temu „Demographic trends in the Republic of Croatia compared to trends at the EU level and their impact on general government expenditures”.

Povjerenstvo je tijekom 2025. godini redovito održavalo sastanke s ključnim domaćim i međunarodnim dionicima, a kao i prethodnih godina održavane su i redovite konzultacije s predstavnicima MF-a te ostalih domaćih institucija (HNB i DZS).

Povjerenstvo je održavalo stručne sastanke povezane s tematikom institucionalnog i funkcionalnog ustroja i rada Povjerenstva za fiskalnu politiku te aktualnih pitanja ocjene cikličnosti gospodarstva i kretanja u javnim financijama kao i izazovima fiskalne politike.

Sastanci su održavani kako bi se raspravila i razmijenila mišljenja o makroekonomskim i fiskalnim prognozama, razjasnile pretpostavke i metodologije koje se koriste te razmatrali povezani rizici. Održani su i sastanci o nacionalnim implikacijama koje proizlaze iz novog EU okvira za gospodarsko upravljanje, koji je usvojen u travnju 2024. godine.

Tijekom godine, Povjerenstvo je održalo i sastanke s dužnosnicima Uprave za ekonomska i financijska pitanja (DG ECFIN) unutar Europske komisije u siječnju, i ožujku.

Među ostalim, Povjerenstvo je održalo u listopadu sastanak s predstavnicima MMF-a u sklopu misije/konzultacija temeljem članka IV. Statuta MMF-a, kao i sastanke s predstavnicima Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD).

Tijekom tih tehničkih sastanaka, Povjerenstvo je razmijenilo mišljenja u svezi s makroekonomskim i fiskalnim stanjem i razvojem te se raspravljalo o mogućim rizicima koji bi mogli ugroziti službenu kratkoročnu i srednjoročnu gospodarsku prognozu Ministarstva financija / Vlade, osobito s obzirom na visoku neizvjesnost globalnog makroekonomskog okruženja.

Povjerenstvo je sudjelovao i na brojnim događanjima (sastancima, seminarima i konferencijama) koja su organizirali Europska mreža neovisnih fiskalnih tijela (eng. *EU Network of Independent Fiscal Institutions – EUNIFI*), Europsko udruženje neovisnih fiskalnih tijela (eng. *EU Independent Fiscal Institutions - IFI*) te Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove Europske komisije (DG ECFIN Unit 3 i 4), kao i OECD, uključivši se u rasprave o prevladavajućim gospodarskim problemima i pregledu ekonomskog i fiskalnog upravljanja.

#### **Tablica 5.**

Skraćeni prikaz sudjelovanja Povjerenstva na seminarima, radionicama i konferencijama tijekom 2025. godine

<b>DOGAĐAJ</b>	<b>ORGANIZATOR</b>
The monetary and fiscal policy mix in a changing world	EC
Speaker series on Empowering Public Understanding of Public Finances	OECD
Fiscal Trajectories in the MTFSP and how IFIs assess and report on them	EUIFI
The impact of tariff and trade uncertainty	EUIFI
Virtual EUNIFI Meeting	EUNIFI
5 <sup>th</sup> Joint Workshop of European Independent Fiscal Institutions and the European System of Central Banks “Balancing the Books: Fiscal Sustainability and Governance with Mounting Spending Pressures”	EUIFI - ECB
Zajednički sastanak MMF-a i PFP-a	IMF
Meetings of the Economic and Financial Committee Alternates	Economic and Financial Committee
EFB conference: „Sustainability in Times of National Escape Clauses“	European Fiscal Board

Annual Meeting of the European Network of Independent Fiscal Institutions (EU IFIs)	EUNIFI AReF
Working Party of Parliamentary Budget Officials and Independent Fiscal Institutions: Special Workshop: Integrating Climate into Long-Term Fiscal Sustainability Analysis	OECD
On line workshop climate changes and climate risks	OECD
17th Annual Meeting of OECD Parliamentary Budget Officials and Independent Fiscal Institutions	OECD
5 <sup>th</sup> Annual National Fiscal Frameworks Conference	ECFIN NFF
Meetings of the Experts Group Economic Forecasts	DG ECFIN Unit A3
23 <sup>st</sup> meeting of the EU Network of EUNIFI	EUNIFI

# 6 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINACIJSKOG PLANA POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU ZA 2025. GODINU

## SADRŽAJ

### 1. UVOD

### 2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINACIJSKOG PLANA

- 2.1. Opći dio godišnjeg izvješća o izvršenju financijskog plana
- 2.2. Obrazloženje općeg dijela izvršenja financijskog plana
- 2.3. Poseban dio godišnjeg izvješća o izvršenju financijskog plana
- 2.4. Obrazloženje posebnog dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana
- 2.5. Posebni izvještaji u godišnjem izvještaju o izvršenju financijskog plana

### 3. POPIS TABLICA

## 1. UVOD

Povjerenstvo za fiskalnu politiku kao proračunski korisnik državnog proračuna, sastavilo je Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2025. godinu u skladu sa Zakonom o proračunu (NN 144/21) te Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (NN 85/23) te isto podnosi Vladi Republike Hrvatske odnosno Hrvatskom saboru.

## 2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINACIJSKOG PLANA

Prema Pravilniku o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (čl. 4.) godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana sastoji se od:

- općeg dijela godišnjeg izvješća o izvršenju financijskog plana
- posebnog dijela o izvršenju financijskog plana
- obrazloženja općeg dijela izvršenja financijskog plana
- obrazloženja posebnog dijela izvršenja financijskog plana.

### 2.1. *Opći dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana*

Opći dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sastoji se od:

- sažetka Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja
- Računa prihoda i rashoda
- Računa financiranja.

Sažetak Računa prihoda i rashoda sadrži ukupno ostvarene prihode i primitke kao i izvršene rashode i izdatke te razliku između ukupno ostvarenih prihoda i rashoda te

primitaka i izdataka. Također, sadrži i prijenos sredstava iz prethodne godine i prijenos sredstava u sljedeću godinu.

Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda i rashoda iskazanih prema ekonomskoj klasifikaciji i prema izvorima financiranja te rashoda iskazanih prema funkcijskoj klasifikaciji. U Računu financiranja iskazuju se primitci i izdatci prema ekonomskoj klasifikaciji i izvorima financiranja.

U tablicama u nastavku dani su podatci koji se odnose na opći dio, sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

Za Račun prihoda i rashoda prikazani su:

- Izvještaj o prihodima i rashodima prema ekonomskoj klasifikaciji
- Izvještaj o prihodima i rashodima prema izvorima financiranja i
- Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji.

Za Račun financiranja prikazani su:

- Izvještaj računa financiranja prema ekonomskoj klasifikaciji i
- Izvještaj računa financiranja prema izvorima financiranja.

## Tablica 1.

### I. OPĆI DIO

#### 1.1. SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

##### SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	IZVRŠENJE 2024.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
6 PRIHODI POSLOVANJA	351.656,95	996.320	996.320	381.843,69	108,58	38,33
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	0,00	0	0	0,00		
<b>PRIHODI UKUPNO</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
3 RASHODI POSLOVANJA	305.978,96	917.820	917.820	377.643,50	123,42	41,15
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	45.677,99	78.500	78.500	4.200,19	9,20	5,35
<b>RASHODI UKUPNO</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
<b>RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK</b>	<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>		

## SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	IZVRŠENJE 2024.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
8 PRIMICI OD FINACIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0,00	0	0	0,00		
5 IZDACI ZA FINACIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	0,00	0	0	0,00		
RAZLIKA PRIMITAKA I IZDATAKA	0,00	0	0	0,00		
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE						
PRIJENOS SREDSTAVA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE						
<b>NETO FINANCIRANJE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		
<b>VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		

Tablica 2.

### 1.2. RAČUN PRIHODA I RASHODA

#### 1.2.1. IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>6</b> PRIHODI POSLOVANJA	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
<b>67</b> Prihodi iz proračuna	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
671 Prihodi iz proračuna	351.656,95			381.843,69	108,58	
6711 Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda	305.978,96			377.643,50	123,42	
6712 Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda	45.677,99			4.200,19	9,20	
<b>UKUPNI RASHODI</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>28,67</b>
<b>3</b> Rashodi poslovanja	<b>305.978,96</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>377.643,50</b>	<b>123,42</b>	<b>30,74</b>
<b>31</b> Rashodi za zaposlene	<b>198.017,31</b>	<b>459.048</b>	<b>459.048</b>	<b>208.014,62</b>	<b>105,05</b>	<b>45,31</b>
311 Plaće (Bruto)	166.842,50			175.146,32	104,98	
3111 Plaće za redovan rad	166.561,19			175.146,32	105,15	
3113 Plaće za prekovremeni rad	281,31					
312 Ostali rashodi za zaposlene	3.645,79			3.830,00	105,05	
3121 Ostali rashodi za zaposlene	3.645,79			3.830,00	105,05	
313 Doprinosi na plaće	27.529,02			29.038,30	105,48	
3132 Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	27.529,02			29.038,30	105,48	

<b>32</b>	<b>Materijalni rashodi</b>	<b>107.950,37</b>	<b>438.621</b>	<b>438.621</b>	<b>169.622,21</b>	<b>157,13</b>	<b>22,64</b>
321	Naknade troškova zaposlenima	18.249,73			17.982,09	98,53	
3211	Službena putovanja	13.376,02			16.176,50	120,94	
3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	4.723,71			1.674,34	35,45	
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	150,00			131,25	87,50	
322	Rashodi za materijal i energiju	6.685,46			5.282,67	79,02	
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	2.498,56			3.053,44	122,21	
3223	Energija	1.644,72			1.945,85	118,31	
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	221,95					
3225	Sitni inventar i autogume	2.320,23			283,38	12,21	
323	Rashodi za usluge	54.842,14			104.631,36	190,79	
3231	Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza	1.492,24			1.754,21	117,56	
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	1.734,41					
3233	Usluge promidžbe i informiranja	4.296,24			3.438,69	80,04	
3234	Komunalne usluge	1.745,16			2.483,45	142,31	
3235	Zakupnine i najamnine	28.046,07			29.617,78	105,60	
3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	159,00					
3237	Intelektualne i osobne usluge	4.197,70			26.105,51	621,90	
3238	Računalne usluge	10.821,32			38.244,22	353,42	
3239	Ostale usluge	2.350,00			2.987,50	127,13	
324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	1.838,76			1.265,03	68,80	
3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	1.838,76			1.265,03	68,80	
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	26.334,28			40.461,06	153,64	
3291	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	23.826,90			36.655,92	153,84	
3292	Premije osiguranja				51,74		
3293	Reprezentacija	2.028,88			2.808,33	138,42	
3294	Članarine i norme	313,54			313,54	100,00	
3295	Pristojbe i naknade	164,96					
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja				631,53		
<b>34</b>	<b>Financijski rashodi</b>	<b>11,28</b>	<b>151</b>	<b>151</b>	<b>6,67</b>	<b>59,13</b>	<b>4,42</b>
343	Ostali financijski rashodi	11,28			6,67	59,13	
3433	Zatezne kamate	11,28			6,67	59,13	
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade		20.000	20.000			
<b>4</b>	<b>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</b>	<b>45.677,99</b>	<b>78.500</b>	<b>78.500</b>	<b>4.200,19</b>	<b>9,20</b>	<b>4,06</b>
<b>41</b>	<b>Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine</b>		<b>16.500</b>	<b>16.500</b>			

<b>42</b>	<b>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</b>	<b>45.677,99</b>	<b>62.000</b>	<b>62.000</b>	<b>4.200,19</b>	<b>9,20</b>	<b>4,83</b>
422	Postrojenja i oprema	22.607,99			4.200,19	18,58	
4221	Uredska oprema i namještaj	20.488,29			3.260,19	15,91	
4222	Komunikacijska oprema	2.119,70			940,00	44,35	
426	Nematerijalna proizvedena imovina	23.070,00					
4262	Ulaganja u računalne programe	23.070,00					

**Tablica 3.**

### 1.2.2. IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>PRIHODI</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
<b>1 Opći prihodi i primici</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
11 Opći prihodi i primici	351.656,95	996.320	996.320	381.843,69	108,58	38,33
<b>RASHODI</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
<b>1 Opći prihodi i primici</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
11 Opći prihodi i primici	351.656,95	996.320	996.320	381.843,69	108,58	38,33

**Tablica 4.**

### 1.2.3. IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>UKUPNO RASHODI</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320,00</b>	<b>996.320,00</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
<b>01 Opće javne usluge</b>	<b>351.656,95</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>108,58</b>	<b>38,33</b>
011 Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi	351.656,95	996.320	996.320	381.843,69	108,58	38,33

Tablica 5.

### 1.3. RAČUN FINANCIRANJA

#### 1.3.1. IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

RAZRED I NAZIV		IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1		2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
8	Primitci od financijske imovine i zaduživanja	0	0	0	0		
5	Izdatci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0	0	0	0		

Tablica 6.

#### 1.3.2. IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

RAZRED I NAZIV		IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1		2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
<b>UKUPNO PRIMITCI</b>		0	0	0	0		
<b>1 Opći prihodi i primitci</b>		0	0	0	0		
11 Opći prihodi i primitci		0	0	0	0		
12 Sredstva učešća za pomoći		0	0	0	0		
....		0	0	0	0		
<b>2 Doprinosi</b>		0	0	0	0		
21 Doprinosi za mirovinsko osiguranje		0	0	0	0		
<b>3 Vlastiti prihodi</b>		0	0	0	0		
31 Vlastiti prihodi		0	0	0	0		
...		0	0	0	0		
<b>UKUPNO IZDATCI</b>		0	0	0	0		
<b>1 Opći prihodi i primitci</b>		0	0	0	0		
11 Opći prihodi i primitci		0	0	0	0		
12 Sredstva učešća za pomoći		0	0	0	0		
....		0	0	0	0		
<b>2 Doprinosi</b>		0	0	0	0		
21 Doprinosi za mirovinsko osiguranje		0	0	0	0		
<b>3 Vlastiti prihodi</b>		0	0	0	0		
31 Vlastiti prihodi		0	0	0	0		
...		0	0	0	0		

## **2.2. Obrazloženje općeg dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana za 2025. godinu**

*Obrazloženje ostvarenja prihoda i rashoda, primitaka i izdataka u izvještajnom razdoblju*

### **PRIHODI I PRIMICI**

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je u 2025. godini ostvarilo prihode u ukupnom iznosu od 381.843,69 eura u okviru skupine 67 – Prihodi iz proračuna, iz izvora financiranja 11 – Opći prihodi i primici.

### **RASHODI I IZDACI**

Ukupni rashodi u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 381.843,69 eura, što iznosi 38,33% u odnosu na tekući (konačni) plan za 2025. godinu te predstavlja povećanje u odnosu na izvršenje 2024. godine. Niže izvršenje u odnosu na plan rezultat je postupne dinamike zapošljavanja te fazne uspostave administrativnih i operativnih kapaciteta Ureda Povjerenstva.

### **RASHODI POSLOVANJA**

Rashodi poslovanja u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 377.643,50 eura, što iznosi 41,15% u odnosu na tekući (konačni) plan rashoda poslovanja za 2025. godinu te predstavljaju povećanje u odnosu na izvršenje 2024. godine.

### **RASHODI ZA ZAPOSLENE**

Rashodi za zaposlene u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 208.014,62 eura, što iznosi 45,31% u odnosu na tekući (konačni) plan ove skupine rashoda. Povećanje rashoda za zaposlene rezultat je nastavka kadrovskog popunjavanja Ureda Povjerenstva.

### **MATERIJALNI RASHODI**

Materijalni rashodi u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 169.622,21 eura, što iznosi 38,67% u odnosu na tekući (konačni) plan ove skupine rashoda te predstavljaju povećanje u odnosu na izvršenje 2024. godine. Rashodi su izvršeni za podmirenje redovitih troškova poslovanja te aktivnosti usmjerene na daljnju funkcionalnu uspostavu Ureda Povjerenstva.

### **FINANCIJSKI RASHODI**

Financijski rashodi u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 6,67 eura, što iznosi 4,42% u odnosu na tekući (konačni) plan za 2025. godinu te su manji u odnosu na izvršenje 2024. godine.

### **RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE**

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2025. godini izvršeni su u iznosu od 4.200,19 eura, što iznosi 5,35% u odnosu na tekući (konačni) plan za 2025. godinu. Rashodi se odnose na nabavu uredske opreme i namještaja, komunikacijske opreme te ulaganja u računalne programe. Izvršenje je rezultat nastavka procesa uspostave

funkcionalnog Ureda Povjerenstva radi osiguranja uvjeta za redovno obavljanje poslova.

### 2.3. Posebni dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

Posebni dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sadrži izvršenje rashoda i izdataka iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

U tablici Posebni dio, Izvještaju po programskoj klasifikaciji, daju se podatci o planiranim rashodima prema izvornom planu za 2025. godinu, planiranim rashodima prema tekućem planu za 2025. godinu te izvršenim rashodima za 2025. godinu.

**Tablica 7.**

## II. POSEBNI DIO

### 2.1. IZVJEŠTAJ PO PROGRAMSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV		IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	IZVRŠENJE 2025.	INDEKS (4)/(3)
1	2	3	4	5	
<b>01105</b>	<b>POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>38,33</b>
<b>11</b>	<b>Opći prihodi i primici</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>38,33</b>
<b>22</b>	<b>FINANCIJSKI I FISKALNI SUSTAV</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>38,33</b>
<b>2211</b>	<b>NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE</b>	<b>996.320</b>	<b>996.320</b>	<b>381.843,69</b>	<b>38,33</b>
<b>A926001</b>	<b>ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE</b>	<b>912.820</b>	<b>912.820</b>	<b>379.231,49</b>	<b>41,55</b>
11	Opći prihodi i primici	912.820	912.820	379.231,49	41,55
<b>31</b>	<b>Rashodi za zaposlene</b>	<b>459.048</b>	<b>459.048</b>	<b>208.014,62</b>	<b>45,31</b>
3111	Plaće za redovan rad			175.146,32	
3121	Ostali rashodi za zaposlene			3.830,00	
3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje			29.038,30	
<b>32</b>	<b>Materijalni rashodi</b>	<b>438.621</b>	<b>438.621</b>	<b>169.622,21</b>	<b>41,21</b>
3211	Službena putovanja			16.176,50	
3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život			1.674,34	
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika			131,25	
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi			3.053,44	
3223	Energija			1.945,85	
3225	Sitni inventar i autogume			283,38	
3231	Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza			1.754,21	
3233	Usluge promidžbe i informiranja			3.438,69	
3234	Komunalne usluge			2.483,45	

3235	Zakupnine i najamnine			29.617,78	
3237	Intelektualne i osobne usluge			26.105,51	
3238	Računalne usluge			38.244,22	
3239	Ostale usluge			2.987,50	
3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa			1.265,03	
3291	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično			36.655,92	
3292	Premije osiguranja			51,74	
3293	Reprezentacija			2.808,33	
3294	Članarine i norme			313,54	
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja			631,53	
<b>34</b>	<b>Financijski rashodi</b>	<b>151</b>	<b>151</b>	<b>6,67</b>	<b>4,42</b>
3433	Zatezne kamate			6,67	
<b>37</b>	<b>Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>		
<b>42</b>	<b>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</b>	<b>22.000</b>	<b>22.000</b>	<b>1.587,99</b>	<b>7,22</b>
4221	Uredska oprema i namještaj			647,99	
4222	Komunikacijska oprema			940,00	
<b>K926002</b>	<b>INFORMATIZACIJA</b>	<b>83.500</b>	<b>83.500</b>	<b>2.612,20</b>	<b>3,13</b>
11	Opći prihodi i primici	83.500	83.500	2.612,20	3,13
<b>32</b>	<b>Materijalni rashodi</b>	<b>27.000</b>	<b>27.000</b>		
<b>41</b>	<b>Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine</b>	<b>16.500</b>	<b>16.500</b>		
<b>42</b>	<b>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</b>	<b>40.000</b>	<b>40.000</b>	<b>2.612,20</b>	<b>6,53</b>
4221	Uredska oprema i namještaj			2.612,20	

#### **2.4. Obrazloženje posebnog dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana za 2024. godinu**

Rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku imalo je nekoliko faza razvoja. Prvotno je 2011. godine Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN 40/11) osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao ministar financija.

Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN 156/13) po kojoj je Povjerenstvo postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora zaduženo za praćenje provedbe ZFO-a odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija.

Koncem 2021. godine po izboru prve predsjednice Povjerenstva te registracijom tijela kao poslovnog subjekta 9. prosinca 2021. godine Povjerenstvo za fiskalnu politiku postalo je neovisno i samostalno tijelo, nakon što je osam godina djelovalo kao drugo tijelo Hrvatskoga sabora te je započelo s procesom uspostave funkcionalnog Ureda Povjerenstva.

Temeljne zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku definirane su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18) te su usmjerene na:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna,
- razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata,
- praćenje ispunjavanja preporuka Vijeća Europske unije u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga,
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju te
- davanje mišljenja Vladi RH o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti.

Dodatno, Povjerenstvo za fiskalnu politiku kao neovisno tijelo nadležno za ocjenu fiskalne politike prema Zakonu o proračunu (NN 144/21), čl. 21., st. 2. i st. 3. ima zadaću potvrđivanja makroekonomskih i proračunskih projekcija.

## 01105 POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Izvršenje 2025. (eur)	Indeks izvršenje 2025./2024.	Indeks izvršenje 2025./ plan 2025.
01105 - Povjerenstvo za fiskalnu politiku	351.656,95	996.320	381.843,69	108,58	38,33
Ukupno 011 Povjerenstvo za fiskalnu politiku	351.656,95	996.320	381.843,69	108,58	38,33

## 2211 NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Izvršenje 2025. (eur)	Indeks izvršenje 2025./2024.	Indeks izvršenje 2025./ plan 2025.
2211 - NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE	351.656,95	996.320	381.843,69	108,58	38,33

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisno, samostalno, stručno i visokoprofesionalno tijelo Republike Hrvatske kojem je osnovni cilj osiguranje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku promiče stabilne i održive javne financije, zagovara transparentnost i odgovornost, upozorava na prekomjernu javnu potrošnju, nepristrano nadzire provedbu proračunskih planova i prati poštivanje fiskalnih pravila. Glavna svrha Povjerenstva je procijeniti u kojoj se mjeri postižu ciljevi fiskalne i ekonomske politike koju je predložila Vlada te tako pridonijeti većoj transparentnosti i jasnoći u svezi s ciljevima i učinkovitosti ekonomske/fiskalne politike u Republici Hrvatskoj.

Neovisnost i samostalnost u obavljanju poslova iz svog djelokruga rada i nadležnosti omogućuje Povjerenstvu za fiskalnu politiku ulogu supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Povjerenstvo za fiskalnu politiku nastoji u javnom interesu, nepristrano, etično i efikasno pratiti te promicati transparentno, odgovorno i otvoreno fiskalnu održivost.

Opći cilj Povjerenstva je osiguravanje zadaća u skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji se odnosi na unapređenje sustava javnih financija.

Posebni ciljevi Povjerenstva usmjereni su na jačanje institucionalnog i pravnog okvira, razvoj administrativnih i analitičkih te infrastrukturnih kapaciteta, kao i na jačanje međunarodne suradnje.

Opći i posebni ciljevi ostvaruju se u okviru aktivnosti Povjerenstva. Aktivnosti su utvrđene financijskim planom te obuhvaćaju sljedeće aktivnosti: A926001 - Administracija i upravljanje te provođenje kapitalnog projekta: K926002 – Informatizacija.

*Cilj 1. Unapređenje sustava javnih financija  
Pokazatelj učinka*

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku	Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku utjecat će na ispunjenje fiskalnih pravila*	%	100	Povjerenstvo	100	100

\*Napomena: Povjerenstvo za fiskalnu politiku ima nadzornu, tzv. „watchdog” ulogu, a ne izvršnu. Vlada Republike Hrvatske je tijelo koje upravlja državnim proračunom i odgovorna je za poštivanje ili nepoštivanje fiskalnih pravila. Stoga se uspješnost Povjerenstva ne može procjenjivati prema tome jesu li fiskalna pravila ispunjena ili ne, već prema kvaliteti njegova nadzora i upozoravanja na odstupanja.

## A926001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Izvršenje 2025. (eur)	Indeks izvršenje 2025./ 2024.	Indeks izvršenje 2025./ plan 2025.
A926001 - ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	311.004,46	912.820	379.231,49	121,94	41,55

### Opis aktivnosti

Temeljne zadaće i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku definirani su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23) te su usmjereni na nadzor primjene fiskalnih pravila i praćenje provedbe fiskalne politike države. Povjerenstvo kao samostalno i neovisno tijelo nadležno je i za ocjenu fiskalne politike sukladno Zakonu o proračunu (NN 144/21).

U okviru aktivnosti A926001 Administracija i upravljanje u 2025. godini izvršeni su rashodi u iznosu od 379.231,49 eura, što predstavlja 41,55% u odnosu na tekući plan za ovu aktivnost.

Tijekom 2025. godine rashodi za zaposlene izvršeni su u iznosu od 208.014,62 eura, što predstavlja 45,31% u odnosu na plan. Rashodi za zaposlene rezultat su nastavka kadrovske popunjavanja Ureda Povjerenstva.

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 169.622,21 eura, što predstavlja 38,67% u odnosu na plan. Najznačajniji troškovi u okviru materijalnih rashoda odnose se na:

- troškove službenih putovanja u zemlji i inozemstvu (sudjelovanje na sjednicama i službenim sastancima),
- troškove zakupnine i najma poslovnog prostora za Ured Povjerenstva,
- računalne i informatičke usluge,
- naknade za rad članova Povjerenstva i drugih radnih tijela.

Preostala sredstva odnose se na podmirenje redovitih troškova poslovanja, uključujući troškove prijevoza zaposlenika, uredskog materijala, režijske i komunalne troškove, telekomunikacijske usluge, održavanje opreme, intelektualne i osobne usluge, usluge čišćenja, reprezentaciju te članarine.

## K926002 INFORMATIZACIJA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2025. (eur)	Indeks izvršenje 2025./2024.	Indeks izvršenje 2025./ plan 2025.
K926002 - INFORMATIZACIJA	40.652	83.500	2.612,20	6,42	3,13

## Opis aktivnosti

U okviru kapitalnog projekta Informatizacija izvršeni su rashodi u iznosu od 2.612,20 eura, što predstavlja 3,13% u odnosu na tekući plan.

Rashodi se odnose na nabavu uredske i komunikacijske opreme te ulaganja u računalne programe. Izvršenje projekta ostvareno je u manjem opsegu u odnosu na plan, što je rezultat fazne realizacije planiranih ulaganja i prilagodbe dinamike nabave stvarnim potrebama Povjerenstva.

## 2.5. Posebni izvještaji u godišnjem izvještaju o izvršenju financijskog plana za 2024. godinu

*Izvještaj o stanju potraživanja i dospjelih obveza te o stanju mogućih obveza po osnovi sudskih sporova*

### POTRAŽIVANJA

Proračunski korisnik nema evidentiranih nenaplaćenih potraživanja za prihode proračuna i proračunskih korisnika na dan 31. prosinca 2025. godine.

### OBVEZE

Proračunski korisnik nema evidentiranih nepodmirenih dospjelih obveza proračuna i proračunskih korisnika na dan 31. prosinca 2025. godine.

### POTENCIJALNE OBVEZE PO OSNOVI SUDSKIH SPOROVA

Proračunski korisnik nema evidentiranih potencijalnih obveza po osnovi sudskih sporova na dan 31. prosinca 2025. godine.

Sukladno Pravilniku o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine, br. 85/23), posebni izvještaji u godišnjem izvještaju o izvršenju financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika su:

- izvještaj o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala,
- izvještaj o korištenju sredstava fondova Europske unije,
- izvještaj o danim zajmovima i potraživanjima po danim zajmovima,
- izvještaj o stanju potraživanja i dospjelih obveza te o stanju potencijalnih obveza po osnovi sudskih sporova.

Posebni izvještaji sadrže i izvještaj o danim jamstvima i plaćanjima po protestiranim jamstvima, ako je proračunski odnosno izvanproračunski korisnik davao jamstva. Povjerenstvo za fiskalnu politiku tijekom 2025. godine nije se zaduživalo niti davalo zajmove, nije imalo otplate kredita i zajmova, nije davalo jamstva niti je koristilo sredstva fondova Europske unije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo za fiskalnu politiku za 2025. godinu nema obvezu sastavljanja ostalih posebnih izvještaja.

### **3. POPIS TABLICA**

Tablica 1. Sažetak računa prihoda i rashoda i računa financiranja

Tablica 2. Izvještaj o prihodima i rashodima prema ekonomskoj klasifikaciji

Tablica 3. Izvještaj o prihodima i rashodima prema izvorima financiranja

Tablica 4. Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji

Tablica 5. Izvještaj računa financiranja prema ekonomskoj klasifikaciji

Tablica 6. Izvještaj računa financiranja prema izvorima financiranja

Tablica 7. Izvještaj po programskoj klasifikaciji