



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/16

URBROJ: 65-26-8

Zagreb, 5. svibnja 2026.



Hs**NP*022-02/26-01/16*65-26-8**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. travnja 2026. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Tomislava Mihotića i Žarka Tušeka.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/71
URBROJ: 50301-27/15-26-11

Zagreb, 30. travnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Tomislava Mihotića i Žarka Tušeka.



2
PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
RADNOM VREMENU, OBVEZNI ODMORIMA MOBILNIH RADNIKA I
UREĐAJIMA ZA BILJEŽENJE U CESTOVNOM PRIJEVOZU

Zagreb, travanj 2026.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RADNOM VREMENU, OBVEZNYM ODMORIMA MOBILNIH RADNIKA I UREĐAJIMA ZA BILJEŽENJE U CESTOVNOM PRIJEVOZU

Članak 1.

U Zakonu o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu („Narodne novine“, br. 75/13., 36/15., 46/17. i 152/22.) članak 3. mijenja se i glasi:

„(1) Ovaj se Zakon primjenjuje na:

- cestovni prijevoz tereta kod kojeg najveća dopuštena masa vozila, uključujući priključno vozilo, prelazi 3,5 tona
- cestovni prijevoz putnika autobusima
- cestovni prijevoz tereta između država članica ili tijekom kabotaže, kod kojeg najveća dopuštena masa vozila, uključujući priključno vozilo, prelazi 2,5 tona
- na prijevoznike, mobilne radnike te na samozaposlene vozače
- na radionice.

(2) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na cestovni prijevoz koji obavljaju:

- vozila čija najveća dopuštena brzina ne prelazi 40 kilometara na sat
- vozila koja su u vlasništvu ili u najmu oružanih snaga, civilne zaštite, vatrogasnih službi ili snaga za održavanje javnog reda, bez vozača, ako je prijevoz koji se obavlja vezan uz zadaće koje su dodijeljene tim službama te se obavljaju pod njihovom kontrolom
- vozila, uključujući vozila koja se koriste u nekomercijalnom prijevozu humanitarne pomoći, u hitnim intervencijama ili operacijama spašavanja
- specijalizirana vozila koja se koriste u medicinske svrhe
- specijalizirana vozila tehničke pomoći na cesti u slučaju kvara u radijusu od 100 km od njihovog sjedišta
- vozila koja se na cesti testiraju u svrhe tehničkog razvoja, popravka ili održavanja te nova ili obnovljena vozila koja još nisu u funkciji
- komercijalna vozila, koja imaju povijesni status u skladu sa zakonodavstvom države članice u kojoj se njima upravlja te se koriste za nekomercijalan prijevoz putnika ili tereta
- vozila ili kombinacije vozila s najvećom dopuštenom masom koja ne prelazi 7,5 tona, a koriste se za nekomercijalni prijevoz tereta

- vozila s najvećom dopuštenom masom, uključujući priključno vozilo, koja prelazi 2,5 tona, ali ne prelazi 3,5 tona i koja se upotrebljavaju za prijevoz tereta, ako se prijevoz ne obavlja uz naknadu već za vlastiti račun poduzeća ili vozača te ako vožnja nije glavna djelatnost osobe koja upravlja vozilom.“.

Članak 2.

U članku 4. stavku 1. iza točke 12. briše se točka i dodaje se točka 13. koja glasi:

„13. „nekomercijalni prijevoz” je svaki cestovni prijevoz, osim prijevoza uz naknadu ili za vlastiti račun, za koji se ne prima izravna ili neizravna naknada i kojim vozač vozila ili druge osobe izravno ili neizravno ne ostvaruju prihod te koji nije povezan s profesionalnim ili komercijalnim aktivnostima.“.

Članak 3.

U članku 5. stavku 1. riječ „je“ zamjenjuje se riječima: „ne može biti duže od“.

Članak 4.

U naslovu iznad članka 8. riječi: „od tjednoga radnog vremena i noćnog rada“ brišu se.

Članak 5.

Naziv glave III. iznad članka 10. mijenja se i glasi: „DOKUMENTACIJA, TAHOGRAFI I POSEBNA PRAVILA O UPUĆIVANJU VOZAČA“.

Članak 6.

Iznad članka 10. dodaje se naslov koji glasi:

„Dokumentacija“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

„(3) Kada vozač upravlja vozilom koje je opremljeno analognim tahografom, a obavlja prijevoz na koji se primjenjuje AETR sporazum, na zahtjev ovlaštene osobe mora predložiti isprave sukladno članku 12. stavku 7. točki (a) Priloga AETR sporazuma.

(4) Kada vozač upravlja vozilom koje je opremljeno digitalnim tahografom, a obavlja prijevoz na koji se primjenjuje AETR sporazum, na zahtjev ovlaštene osobe mora predložiti isprave sukladno članku 12. stavku 7. točki (b) Priloga AETR sporazuma.

(5) Kada vozač koji obavlja povremeni prijevoz putnika koristi odstupanja na temelju članka 7. stavka 3. i članka 8. stavaka 2.a i 6.a Uredbe (EU) br. 561/2006, u vozilu mora imati putni list (u papirnatom ili elektroničkom obliku) kojim dokazuje opravdanost korištenja navedenih odstupanja a odnose se na prethodnih 56 dana.

Članak 7.

Iza članka 10. dodaju se naslovi iznad članaka i članci 10.a i 10.b koji glase:

„Ugradnja i korištenje tahografa

Članak 10.a

(1) Vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 3,5 t i autobusi, a kojim se obavlja prijevoz na koji se primjenjuje ovaj Zakon ili Uredba (EU) br. 561/2006, moraju imati ugrađen tahograf, i mora biti ugrađen u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

(2) Vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 3,5 t i autobusi, a kojim se obavlja prijevoz na koji se primjenjuje AETR sporazum, moraju imati ugrađen tahograf, i mora biti ugrađen u skladu s AETR sporazumom.

(3) Vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 2,5 tone, a kojim se obavlja prijevoz tereta u međunarodnom prijevozu između država članica ili kabotaža moraju imati ugrađen tahograf, i mora biti ugrađen u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

(4) Vozač vozila iz stavka 1. ovoga članka dužan je koristiti tahograf na način i u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

(5) Vozač vozila iz stavka 2. ovoga članka dužan je koristiti tahograf na način i u skladu s AETR sporazumom.

(6) Vozač vozila iz stavka 3. ovoga članka dužan je koristiti tahograf na način i u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

Izuzeca od obveze ugradnje tahografa

Članak 10.b

Vozila izuzeta od obveze ugradnje tahografa:

a) vozila koja su u vlasništvu ili su ih iznajmila, bez vozača, tijela državne uprave i tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za obavljanje cestovnog prijevoza koji ne predstavlja konkurenciju privatnim prijevoznicima

b) specijalizirana vozila za prijevoz novca i/ili dragocjenosti.“.

Članak 8.

U članku 12. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Radionica je pravna ili fizička osoba - obrtnik koja na temelju dozvole ministarstva nadležnog za promet (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) može obavljati poslove:

- ugradnje, ispitivanja, pregleda i popravka tahografa

- ugradnje i ispitivanja ograničivača brzine.“.

Članak 9.

U članku 13. stavak 1. briše se.

Brojčana oznaka ispred dosadašnjeg stavka 2. koji postaje stavak 1. briše se.

Članak 10.

U članku 14. stavku 1. podstavak 10. mijenja se i glasi:

„- ima na odgovarajući način uređen odnos s proizvođačem tahografa ili s ovlaštenim zastupnikom proizvođača sa sjedištem na području Europske unije, a vezano za postupak i poslove koje obavlja,“.

Iza podstavka 15. briše se točka i dodaju se podstavci 16. i 17. koji glase:

„- ima sustav za snimanje vozila fotografijom koji osigurava da pri početku obavljanja poslova iz članka 12. stavka 1. ovog Zakona bilježi dvije fotografije vozila na ispitnoj stazi ili ispitnim valjcima radionice s automatskim označavanjem vremena i datuma snimanja, te pohranjivanje tih podataka na tvrdi disk, odnosno takav medij koji omogućava pohranjivanje te čuvanje istih najmanje dvije godine,

- radionica, voditelj radionice i tehničar nisu u vlasničkom ili drugom odnosu s prijevoznikom poduzećem koji bi mogao uzrokovati sukob interesa s prijevoznikom, a koji bi mogao utjecati na nepristranost i neovisnost radionice.“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. podstavka 10. ovoga članka, za obavljanje pregleda i ispitivanja analognih, digitalnih i pametnih tahografa dovoljno je da podnositelj zahtjeva ima na odgovarajući način uređen odnos s jednim od proizvođača analognih, digitalnih i pametnih tahografa ili njegovim ovlaštenim zastupnikom sa sjedištem na području Europske unije.“.

Iza stavka 2. dodaju se novi stavak 3. i stavak 4. koji glase:

„(3) Proizvođač tahografa odnosno ovlašteni zastupnik proizvođača s kojim radionica ima uređen odnos u smislu stavka 1. podstavka 10. ovoga članka dužni su radionici staviti na raspolaganje svu potrebnu dokumentaciju nužnu za ispravan rad tahografa u vozilu, a vezano za poslove iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Radionica je dužna, sukladno posebnim propisima, za sve zahvate u prostoru i za objekte koje koristi za obavljanje poslova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona ishoditi dozvole, suglasnosti i druge akte koji su potrebni za njihovu zakonitu uporabu i korištenje.“.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 5.

Članak 11.

Iza članka 14. dodaje se naslov iznad članka i članak 14.a koji glase:

„Zakonito i ispravno obavljanje poslova radionice

Članak 14.a

(1) Radionica, voditelj radionice i tehničar odgovorni su za zakonito i ispravno obavljanje poslova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Tehničar je dužan obavljati poslove iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona u skladu s propisima Europske unije koji uređuju područje tahografa, odredbama ovoga Zakona te podzakonskim aktima donesenima na temelju ovoga Zakona.

(3) Radionica, voditelj radionice i tehničar odgovorni su za istinitost i točnost podataka koji se koriste i/ili unose u tahograf u okviru obavljanju poslova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Ukoliko tehničar prilikom obavljanja poslova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona na određenom vozilu uoči moguću manipulaciju u pogledu tahografa, dužan je odmah zastati s radom, obavijestiti voditelja radionice koji je dužan o istom obavijestiti nadležnu inspekciju i pričekati do dolaska nadležnog inspektora.

(5) Radionica i voditelj radionice odgovorni su za ispravan rad sustava za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovoga Zakona, te za pohranu i čuvanje podataka iz navedenog sustava.

(6) Ispravan rad sustava za snimanje vozila fotografijom iz stavka 5. ovoga članka znači da fotografije vozila na ispitnoj stazi ili ispitnim valjcima radionice koje bilježi sustav za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovoga Zakona, osim automatske bilješke datuma i vremena snimanja, moraju jasno prikazivati vozilo na ispitnoj stazi odnosno ispitnim valjcima dijagonalno s prednje i desne strane tako da se vidi prednji dio i desna strana vozila, te dijagonalno sa stražnje i lijeve strane tako da se vidi stražnji dio i lijeva strana vozila.

(7) Na obje fotografije iz stavka 6. ovoga članka registarska oznaka vozila mora biti jasno čitljiva.

(8) Radionica je dužna čuvati podatak iz sustava za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovoga Zakona najmanje dvije godine od dana nastanka podatka.

(9) Radionica je na zahtjev Ministarstva i druge ovlaštene službene osobe dužna dati na uvid podatke iz sustava za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovoga Zakona.“

Članak 12.

U članku 21. stavku 1. iza podstavka 3. briše se točka i dodaje se podstavak 4. koji glasi:

„- razvoj i održavanje integriranog informacijsko-komunikacijskog sustava za praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu.“

Članak 13.

Iza članka 21. dodaje se naslov iznad članka i članak 21.a koji glase:

„Informacijsko-komunikacijski sustav

Članak 21.a

(1) Izdavatelj kartica razvija i održava informacijsko-komunikacijski sustav za praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu i obavlja slijedeće poslove:

- preuzimanje i obradu tahografskih podataka zabilježenih u realnom vremenu u skladu s posebnim propisima, radi geoprostornog prikazivanja kretanja vozila koja prevoze opasne tvari, unutar zakonom propisanih rokova za njihovo prikupljanje i obradu
- razvoj i održavanje digitalnog sustava za osposobljavanje vozača za prijevoz opasnih tvari i sigurnosnih savjetnika za prijevoz opasnih tvari, uključujući registraciju kandidata, provedbu ispitnih postupaka i izdavanje odgovarajućih isprava
- razvoj i održavanje digitalnog sustava za izdavanje elektroničkog dopuštenja za prijevoz opasnih tvari
- obradu i integraciju podataka iz Nacionalnog sustava elektroničke pohrane i razmjene podataka o prijevozu tereta sukladno Uredbi (EU) 2020/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (eFTI), u dijelu koji se odnosi na prijevoz opasnih tvari, radi osiguravanja pravovremene dostupnosti, provjere i razmjene informacija s nadležnim tijelima i sudionicima u prijevozu
- razmjenu i integraciju podataka s nadležnim javnopravnim tijelima i nositeljima javnih ovlasti, uključujući Ministarstvo, Ministarstvo unutarnjih poslova, Centar za vozila hrvatske, Carinsku upravu, Državni inspektorat i druga nadzorna tijela
- osiguravanje informacijske sigurnosti i zaštite osobnih podataka, sukladno posebnim propisima.

(2) Poslovi iz stavka 1. ovoga članka obavljaju se kao javna ovlast.

(3) Elektroničke isprave i dopuštenja izdana putem sustava iz stavka 1. ovoga članka javne su isprave.“.

Članak 14.

U članku 37. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Upravni nadzor nad poslovima povjerenima ovim Zakonom obavlja Ministarstvo.“.

U stavku 3. iza podstavka 7. briše se točka i dodaju se podstavci 8. i 9. koji glase:

„- u TACHOnet sustavu onemogućiti korištenje kartice vozača koje su upotrijebljene u počinjenju prekršaja vezanih za tahografe, na vremenski period od 15 dana računajući od dana počinjenja prekršaja,

- u središnjem informacijskom sustavu za obradu tahografskih podataka trajno onemogućiti korištenje kartice radionice na ime tehničara koja je upotrijebljena u počinjenju prekršaja vezano za poslove radionice i tahografa.“.

Članak 15.

Članak 40. a mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3310,00 do 6630,00 eura kaznit će se pravna osoba ako:

- poslove iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona obavlja bez dozvole Ministarstva (članak 12. stavak 1.)

- vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 3,5 t i autobusi, a kojim se obavlja prijevoz na koji se primjenjuje ovaj Zakon ili Uredba (EU) br. 561/2006, nemaju ugrađen tahograf, ili nije ugrađen u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014. (članak 10.a stavak 1.)

- vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 3,5 t i autobusi, a kojim se obavlja prijevoz na koji se primjenjuje AETR sporazum, nemaju ugrađen tahograf, ili nije ugrađen u skladu s AETR sporazumom.(članak 10.a stavak 2.)

- vozila čija najveća dopuštena masa, uključujući priključno vozilo, prelazi 2,5 tone, a kojim se obavlja prijevoz tereta u međunarodnom prijevozu između država članica ili kabotaža, nemaju ugrađen tahograf, ili nije ugrađen u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014 (članak 10.a stavak 3.)

- ne obavlja poslove sukladno izdanoj dozvoli i/ili obavlja poslove na lokaciji koja nije navedena u dozvoli (članak 12. stavak 4.)

- ne obavijesti Ministarstvo o promjenama vlasništva, vođitelja ili tehničara u roku od osam dana od dana promjene (članak 12. stavak 9.)

- obavlja postupke i poslove radionice koji nisu u skladu s odredbama posebnog propisa kojim se uređuje način obavljanja postupaka i poslova radionice (članak 14. stavak 5.)

- radionica ne čuva podatke iz sustava za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovog Zakona ili ih ne čuva u trajanju od dvije godine od dana njihova nastanka (članak 14.a stavci 5. i 8.)

- radionica ne osigura ispravan rad ili sustav za snimanje vozila fotografijom iz članka 14. stavka 1. podstavka 16. ovog Zakona ne radi ispravno (članak 14.a stavci 5., 6. i 7.)

- u roku od tri dana od dana primitka rješenja o ukidanju dozvole ne preda Ministarstvu sve kartice radionice, sredstva za plombiranje i svu dokumentaciju i evidencije koje je dužna voditi (članak 15. stavak 3.)

- omogućiti da zahvate na tahografima i opremi obavlja tehničar koji ne posjeduje važeću potvrdu o stručnoj osposobljenosti (članak 18. stavak 6.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1980,00 do 3310,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 3310,00 do 6630,00 eura kaznit će se fizička osoba - obrtnik za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1980,00 do 3310,00 eura kaznit će se i voditelj radionice za prekršaje iz stavka 1. podstavaka 8. i 9. ovoga članka.“

Članak 16.

U članku 42.a stavku 1. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- ako vozač redovno tjedno razdoblje odmora i/ili tjedno razdoblje odmora dulje od 45 sati koje se uzima kao nadoknada za prethodna skraćena tjedna razdoblja odmora provodi u vozilu ili ne provodi u prikladnom smještaju s odgovarajućim mjestom za odmor i sanitarnim prostorima u okviru kojih se u obzir uzimaju rodne posebnosti (članak 8. stavak 8. Uredbe (EU) br. 561/2006),“.

Članak 17.

U članku 48.a riječi: „od 390,00 do 1320,00“ zamjenjuju se riječima: „od 660,00 do 1920,00“.

U podstavku 3. iza riječi „Uredbe (EU) br. 165/2014“ dodaju se riječi „ili članka 13. stavka 2. Priloga AETR sporazuma“.

Iza podstavka 6. briše se točka i dodaju se podstavci 7. do 10. koji glase:

„- na zahtjev ovlaštene osobe ne predoči isprave sukladno članku 12. stavku 7. točki (a) Priloga AETR sporazuma. (članak 10. stavak 3.),

- na zahtjev ovlaštene osobe ne predoči isprave sukladno članku 12. stavku 7. točki (b) Priloga AETR sporazuma. (članak 10. stavak 4.),

- u vozilu nema putni list u slučaju korištenja odstupanja na temelju članka 7. stavka 3. i/ili članka 8. stavka 2.a i stavka 6.a Uredbe (EU) br. 561/2006 (članak 10. stavak 5.),

- ne koristi tahograf na način i u skladu s AETR sporazumom (članak 10.a stavak 5.)“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 18.

(1) Postupci izdavanja dozvola za obavljanje poslova radionice koji su započeti po odredbama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu („Narodne novine“, br. 75/13., 36/15., 46/17. i 152/22.), a nisu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

(2) Dozvole iz članka 12. Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu („Narodne novine“, br. 75/13., 36/15., 46/17. i 152/22.) izdane sukladno Zakonu o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu („Narodne novine“, br. 75/13., 36/15., 46/17. i 152/22.) vrijede do isteka roka na koji su izdane.

Članak 19.

Radionice su dužne uskladiti se s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 20.

(1) Izdavatelj kartica razvit će funkcionalni sustav iz članka 21. stavka 1. podstavka 4. koji je dodan člankom 12. ovoga Zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do potpune uspostave sustava iz članka 21. stavka 1. podstavka 4. koji je dodan člankom 12. ovoga Zakona, postupci i evidencije u području osposobljavanja vozača za prijevoz opasnih tvari i sigurnosnih savjetnika za prijevoz opasnih tvari i izdavanja elektroničkog dopuštenja za prijevoz opasnih tvari provode se u papirnatom ili u elektroničkom obliku sukladno odredbama Zakona o prijevozu opasnih tvari („Narodne novine“, br. 79/07. i 70/17.).

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članka 3. stavka 1. podstavka 3. koji je dodan člankom 1., članka 10.a stavka 3. i stavka 6. koji su dodani člankom 7. i članka 40.a stavka 1. podstavka 4. koji je dodan člankom 15. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. srpnja 2026., te članka 21a. stavka 1. podstavka 4. koji je dodan člankom 13. ovoga Zakona koji stupa na snagu danom donošenja provedbenog akta o obveznom korištenju sustava eFTI u međunarodnom cestovnom prijevozu tereta, sukladno Uredbi (EU) 2020/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (SL L 249/33, 31.7.2020).

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu („Narodne novine“, br. 75/13., 36/15., 46/17. i 152/22.; u daljnjem tekstu: Zakon) sadrži odredbe kojima se uređuje radno vrijeme i obvezni odmor mobilnih radnika i vozača u cestovnom prijevozu, vremena vožnje, prekide vožnje i dokumentacija, način, uvjeti i postupak stjecanja dozvole za radionice, memorijske kartice i uvjeti za njihovo izdavanje, postupci i provjere, službene evidencije, nadzor i inspekcija, odgovornost te prekršajne odredbe.

Zakonom je postignuto poboljšanje uvjeta rada vozača i drugih mobilnih radnika koji obavljaju cestovni prijevoz tereta i putnika te je uvedena kontrola njihovog rada, radi sigurnosti u cestovnom prometu kroz korištenje analognih, digitalnih i pametnih tahografa u tijeku upravljanja motornim vozilom i rada vozača.

Međutim, Zakon je potrebno izmijeniti i dopuniti radi odgovora na potrebe dinamike u grani cestovnog prijevoza, kao i potrebe za poboljšanjem radnih uvjeta mobilnih radnika.

Također, potrebno je osigurati preduvjete kako bi se realizirao projekt predviđen Nacionalnim planom oporavka i otpornosti 2021-2026, „Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu e-ADR” i to na način da se iz postojećeg sustava za obradu i prijenos podataka iz tahografa (SOTAH), podaci koji bilježi tahograf, zajedno s elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (eFTI), uspostavi sustav kojim će se osigurati bolja zaštita prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te povećati sigurnost prometa na cestama.

S obzirom na Uredbu (EU) 2020/1054 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 s obzirom na minimalne zahtjeve u pogledu maksimalnih dnevnih i tjednih vremena vožnje, minimalnih stanki te dnevnih i tjednih razdoblja odmora i Uredbe (EU) br. 165/2014 s obzirom na pozicioniranje s pomoću tahografa (SL L 249, 31.7.202.), točnije na njezin članak 1. kojim se određuje da se od 1. srpnja 2026. područje primjene Uredbe (EZ) br. 561/2006 proširuje i na cestovni prijevoz tereta u međunarodnom prijevozu ili tijekom kabotaže, pri čemu je najveća dopuštena masa vozila, uključujući prikolicu ili poluprikolicu, prelazi 2,5 tona, bilo je potrebno na odgovarajući način izmijeniti i odredbe aktualnog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu.

S obzirom na različite potrebe i prirodu posla u cestovnom prijevozu, bilo je potrebno izmijeniti odredbu o punom tjednom radnom vremenu mobilnih radnika na način da pruža veću slobodu ugovaranja radnih uvjeta između poslodavca i radnika.

Nadalje, s obzirom da su tahografi, i poslovi vezanih uz njih, od izrazite važnosti u području socijalnog zakonodavstva i sigurnosti u prometu, bilo je potrebno uskladiti odredbe u pogledu uvjeta za radionicu te odredbe u pogledu obavljanja poslova radionice na način da se osigura kvalitetan, zakonit i ispravan način njihova obavljanja.

Iz navedenih razloga ovim Prijedlogom zakona predlaže se jasnije urediti područje primjene Zakona, odrediti vozila koja su izuzeta od obveze ugradnje tahografa, jasnije odrediti poslove radionice, osigurati realizaciju projekta praćenja prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu te propisati odgovarajuće prekršajne odredbe u odnosu na novo uređene obveze i dužnosti.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Konačnim prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu jasnije se definira područje njegove primjene, i to posebice u odnosu na to što će se određeni vidovi cestovnog prijevoza izuzeti iz primjene ovoga Zakona, kao što su cestovni prijevoz vozilima čija najveća dopuštena brzina ne prelazi 40 kilometara na sat te cestovni prijevoz vozilima ili kombinacijom vozila s najvećom dopuštenom masom koja ne prelazi 7,5 tona, a koriste se za nekomercijalni prijevoz tereta.

Zakonskim prijedlogom osigurat će se i realizacija projekta u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021-2026, točnije projekt C1.4. R1-I5 Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu e-ADR. Naime, s obzirom na to da je uspostavljen Sustav za obradu tahografskih podataka (SOTAH) koji obrađuje podatke iz tahografa, isti će zajedno s elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (eFTI), osigurati bolju zaštitu prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te povećati sigurnost prometa na cestama. Nastavno na navedeno, javna ovlast izdavatelja kartica proširuje se na razvijanje i održavanje informacijsko-komunikacijskog sustava za praćenje prijevoza opasnih tvari.

Osigurat će se i pravni okvir za primjenu Uredbe (EU) 2020/1054 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 s obzirom na minimalne zahtjeve u pogledu maksimalnih dnevnih i tjednih vremena vožnje, minimalnih stanki te dnevnih i tjednih razdoblja odmora i Uredbe (EU) br. 165/2014 s obzirom na pozicioniranje s pomoću tahografa (SL L 249, 31.7.202.).

Nadalje, ovim Zakonom stvorit će se primjereniji uvjeti rada mobilnih radnika te povećati sloboda ugovaranja radnih uvjeta a s obzirom na potrebe konkretnog radnog mjesta. Pa tako, više se ne propisuje točan broj sati kod punog tjednog radnog vremena, već se propisuje gornja granica sati, što će pridonijeti boljim uvjetima rada mobilnih radnika te veću slobodu prijevoznicima i radnicima pri utvrđivanju radnih uvjeta.

Poslovi radionice jasnije su propisani te je dodan posao ugradnje i ispitivanja ograničivača brzine. Također, uvodi se obveza uspostavljanja sustava za snimanje vozila fotografijom kao jedan od uvjeta za radionicu, a koji će doprinijeti sprječavanju obavljanja zakonom povjerenih poslova izvan prostora radionice.

Nadalje, ovim Zakonom radionice sada mogu urediti poslovnu suradnju u pogledu osiguranja tehničke podrške vezano za tahografe, osiguranja praćenja svih aktualnosti vezano za tahografe, noviteti u području tehnologije, alata, programskih rješenja, znanja, a i svih drugih informacija koje bi mogle pridonijeti što kvalitetnijem obavljanju zakonom povjerenih poslova radionici sa zastupnikom proizvođača koji ima sjedište u Europskoj uniji. Također, propisana je i dužnost proizvođača i njegova predstavnika staviti na raspolaganje svu dokumentaciju vezanu za ispravno i zakonito funkcioniranje tahografa u vozilu.

Dodatno je propisana dužnost tehničara, da u situaciji kada pri obavljanju zakonom dodijeljenih poslova, uoči mogućnost manipulacije u pogledu tahografa na vozilu, zastane s radom na vozilu te obavijesti voditelja radionice o istome, a koji je dužan obavijestiti nadležnu inspekciju o mogućoj manipulaciji.

Naposljetku, predloženim zakonom propisuju se i odgovarajuće prekršajne odredbe za novo propisane obveze, dok se za nekolicinu točno određenih prekršaja povisila novčana kazna, kao što su: vozač ne predoči isprave koje je dužan predočiti sukladno Uredbi 561/2006 i AETR sporazumu a vezano za radna vremena i vožnju, te korištenje vozila bez ugrađenog tahografa a za koje postoji obveza ugradnje tahografa.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim se člankom uređuje područje primjene Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom se definira nekomercijalni prijevoz.

Uz članak 3.

Ovim se člankom uređuje puno tjedno radno vrijeme mobilnih radnika. Više se ne propisuje točan broj sati kod punog tjednog radnog vremena, već se propisuje gornja granica sati, što će pridonijeti boljim uvjetima rada mobilnih radnika te veću slobodu prijevoznicima i radnicima pri utvrđivanju radnih uvjeta.

Uz članak 4.

Ovim se člankom uređuje naslov iznad članka 8.

Uz članak 5.

Ovim se člankom mijenja dosadašnji naziv glave III.

Uz članak 6.

Ovim se člankom preciznije uređuje koje isprave vozač mora imati odnosno predočiti službenoj osobi i u kojoj situaciji.

Uz članak 7.

Ovim se člankom određuje koja vozila moraju imati ugrađen tahograf te na koji način ih vozači moraju koristiti. Također, određuje se i koja su vozila izuzeta od obveze ugradnje tahografa.

Uz članak 8.

Ovim se člankom jasnije određuju poslovi radionice.

Uz članak 9.

Ovim se člankom briše dosadašnji stavak 1. članka 13. Zakona.

Uz članak 10.

Ovim se člankom dorađuju uvjeti za radionicu. Pa tako, radionica mora imati sustav za snimanje vozila fotografijom, zatim, radionica, voditelj radionice i tehničar ne smiju biti u vlasničkom ili drugom odnosu s prijevoznikom koji bi mogao uzrokovati sukob interesa s prijevoznikom, a koji bi mogao utjecati na nepristranost i neovisnost radionice. Nadalje, radionica mora imati uređen odnos s proizvođačem tahografa ili njegovim ovlaštenim zastupnikom sa sjedištem na području Europske unije. Također, radionica je, sukladno posebnim propisima, dužna za sve zahvate u prostoru i za objekte koje koristi ishoditi dozvole, suglasnosti i druge akte koji su potrebni za njihovu zakonitu uporabu i korištenje

Uz članak 11.

Ovim se člankom propisuje odgovornost radionice, voditelja radionice i tehničara za zakonit rad radionice, kao i za ispravan rad sustava za snimanje vozila fotografijom.

Uz članke 12. i 13.

Ovim člancima se uređuje javna ovlast izdavatelja kartica te se propisuju poslovi vezani za informacijsko-komunikacijski sustav za praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu.

Uz članak 14.

Ovim člankom se propisuje nadležnost ministarstva nadležnog za promet u pogledu upravnog nadzora nad poslovima povjerenim ovim Zakonom te se propisuju dodatne ovlasti inspektora i policijskih službenika pri obavljanju inspekcijskih nadzora.

Uz članke 15. do 17.

Ovim člancima dodatno se uređuju prekršajne odredbe, na način da se za određene prekršaje povisuje novčana kazna kako bi se osigurala opća svhra prekršajnopравниh sankcija, dok se određena ponašanja određuju kao prekršaji, kao što su: nepoštivanje obveze ugradnje tahografa u vozilima koji podliježu navedenoj obvezi, nepridržavanje zakonom određenih dužnosti od strane radionice te nekorištenje tahografa od strane vozača na propisan način.

Uz članak 18.

Ovim člankom se uređuju prijelazne odredbe u pogledu započelih, a ne dovršenih postupaka izdavanja dozvola te važenje dozvola izdanih sukladno važećem Zakonu.

Uz članak 19.

Ovim se člankom propisuje rok u kojem su se radionice dužne uskladiti s odredbama ovog Zakona.

Uz članak 20.

Ovim člankom se određuje u kojem roku je izdavatelj kartica dužan razviti informacijsko-komunikacijskog sustava za praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu te da će se postupci i evidencije u području osposobljavanja vozača za prijevoz opasnih tvari i sigurnosnih savjetnika za prijevoz opasnih tvari i izdavanja elektroničkog dopuštenja za prijevoz opasnih tvari provode se u papirnatom ili u elektroničkom obliku sukladno odredbama Zakona o prijevozu opasnih tvari (»Narodne novine«, br. 79/07 i 70/17).

Uz članak 21.

Ovim člankom se određuje stupanje na snagu Zakona i njegovih pojedinih odredbi.

Članak 3. stavka 1. podstavak 3. koji je dodan člankom 1., članak 10.a stavak 3. i stavak 6. koji su dodani člankom 6. i članak 40.a stavak 1. podstavak 4. koji je dodan člankom 14. ovoga Zakona stupaju na snagu 1. srpnja 2026. s obzirom da obveze proizlaze iz Uredbe (EU) 2020/1054 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 s obzirom na minimalne zahtjeve u pogledu maksimalnih dnevnih i tjednih vremena vožnje, minimalnih stanki te dnevnih i tjednih razdoblja odmora i Uredbe (EU) br. 165/2014 s obzirom na pozicioniranje s pomoću tahografa (SL L 249, 31.7.202.) a istom je propisano da se iste primjenjuju od 1. srpnja 2026..

Članak 21a. stavak 1. podstavak 4. koji je dodan člankom 12. ovoga Zakona stupa na snagu danom donošenja provedbenog akta o obveznom korištenju sustava eFTI u međunarodnom cestovnom prijevozu tereta, sukladno Uredbi (EU) 2020/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (SL L 249/33, 31.7.2020).

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Predloženim zakonom, između ostalog, javna ovlast izdavatelja kartica (AKD d. o. o.) proširuje na razvijanje i održavanje informacijsko-komunikacijskog sustava za praćenje prijevoza opasnih tvari. Sredstva za uspostavu ovog sustava procjenjuju se na 2.469.640,00 eura, a osigurana su kroz Nacionalni plan oporavka i otpornosti, reformsku mjeru oznake C 1.4. R1-I5 "Praćenje prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu e-ADR" i planirana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu na pozicijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, tekućem projektu T820077 PROMET I KOMUNIKACIJE - NPOO - C. 1.4. (C.7.1.), C2.3.R.4., izvoru financiranja 58100 Mehanizam za oporavak i otpornost - bespovratna sredstva - raspoloživ predujam ili unaprijed naplaćen prihod i to u cijelosti (2.469.640,00 eura) u 2026. godini. Troškovi održavanja procjenjuju se na 456.000,00 eura godišnje i očekuju se od 2027. godine nadalje. Troškovi održavanja nisu osigurani, međutim, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će iste osigurati na aktivnosti A587081 SURADNJA S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I PLANIRANJE RAZVOJA CESTOVNE INFRASTRUKTURE, izvoru financiranja 11 Opći prihodi i primici u okviru limita ukupnih rashoda koji će se utvrditi za Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture za slijedeće proračunsko razdoblje.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu ima 21. umjesto 20. članka, jer je između dva čitanja dodan novi članak 3.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 56. sjednici održanoj 3. ožujka 2026. raspravljao je o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu te je većinom glasova podupro donošenje ovoga Zakona. Na tekst Prijedloga zakona Odbor je istaknuo potrebu nomotehničke dorade odredbe članka 8. (članak 9. Konačnog prijedloga zakona) – u stavku 2. potrebno je naznačiti kako se briše brojčana oznaka „ispred dosadašnjeg stavka 2. koji postaje stavak 1.

Predlagatelj je dodao novi članak 3. Konačnog prijedloga zakona kojim se mijenja članak 5. stavak 1. važećeg zakona. Predlagatelj je smatrao da je bilo potrebno izmijeniti odredbu koja je određivala puno tjedno radno vrijeme na način koji u potpunosti ne odgovara zahtjevima i dinamičnoj prirodi posla u cestovnom prijevozu. Naime, postavljanje fiksnog punog tjednog radnog vremena, ne ostavlja mogućnost poslodavcima i radnicima da slobodno ugovaraju radne uvjete koji odgovaraju konkretnom radnom mjestu mobilnog radnika.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

U prethodnom odlomku ovog Konačnog prijedloga zakona nabrojane su sve primjedbe koje su usvojene u tekstu ovog Konačnog prijedloga zakona, dok komentara i prijedloga koji nisu prihvaćeni nije bilo.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 3.

(1) Ovaj se Zakon primjenjuje na cestovni prijevoz tereta gdje najveća dopuštena masa vozila, uključujući prikolicu ili poluprikolicu, prelazi 3,5 tona, kao i na cestovni prijevoz putnika vozilima koja su konstruirana ili trajno prilagođena za prijevoz više od devet osoba, uključujući vozača, te su namijenjena za tu svrhu (u daljnjem tekstu: autobusi).

(2) Vozila čija je najveća dopuštena masa s priključnim vozilom veća od 3,5 t i autobusi moraju imati ugrađen tahograf u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

(3) Ovaj se Zakon primjenjuje na prijevoznike, mobilne radnike koji sudjeluju u aktivnostima cestovnog prijevoza i vozače te na samozaposlene vozače.

(4) Ovaj se Zakon primjenjuje na radionice za ugradnju, aktivaciju, ispitivanje, kalibriranje, plombiranje i demontažu tahografa te ispitivanje ograničivača brzine.

Članak 4.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. »AETR« je Europski sporazum o radu posade na vozilima koja obavljaju međunarodni cestovni prijevoz, sklopljen u Ženevi 1. srpnja 1970.,

2. »mjesto rada« je:

- mjesto sjedišta pravne osobe ili fizičke osobe - obrtnika, kao i mjesto podružnice pravne osobe ili fizičke osobe - obrtnika, bez obzira na to jesu li one smještene u istome mjestu kao i glavni ured ili glavno mjesto poslovanja, za koju osoba koja obavlja mobilnu aktivnost cestovnog prijevoza radi,
- vozilo koje mobilni radnici koriste pri obavljanju svojih aktivnosti u cestovnom prijevozu,
- sva ostala mjesta u kojima se obavljaju aktivnosti vezane uz prijevoz,

3. »mobilni radnik« je svaki radnik koji čini dio prijevoznog osoblja zaposlen u tvrtki koja obavlja cestovni prijevoz putnika ili tereta kao javni prijevoz ili prijevoz za vlastite potrebe, uključujući vježbenike i naučnike glede odredaba koje se odnose na odmore mobilnih radnika,

4. »noćni rad« je rad koji se obavlja tijekom noćnog vremena, odnosno rad koji se obavlja u razdoblju između 00.00 i 5.00 sati,

5. »osoba koja obavlja mobilne aktivnosti u cestovnom prijevozu« je mobilni radnik i samozaposleni vozač,

6. »radno vrijeme« je vrijeme od početka do završetka rada tijekom kojeg se mobilni radnik nalazi na svom radnom mjestu, na raspolaganju poslodavcu te obavlja svoje poslove. U radno se vrijeme ubraja:

a) vrijeme provedeno u svim aktivnostima u cestovnom prijevozu:

- vožnja,
- utovar i istovar,

- pomoć putnicima pri ulasku i izlasku iz vozila,
- čišćenje i tehničko održavanje,
- svi ostali poslovi čija je svrha osiguravanje sigurnosti vozila, njegova tereta i putnika ili ispunjavanje zakonskih obveza koje su vezane uz vožnju koja je u tijeku, uključujući i nadzor utovara i istovara, administrativnih formalnosti s policijom, carinom, inspeksijskim službama i dr.,

b) vrijeme tijekom kojeg mobilni radnik ne može slobodno raspolagati svojim vremenom te mora biti na svom radnom mjestu, spreman poduzeti svoje uobičajene poslove, pri čemu su neki poslovi vezani uz dežurstva, posebno tijekom vremena čekanja na utovar ili istovar, kada vrijeme trajanja nije unaprijed poznato prije polaska ili prije početka trajanja dotičnog razdoblja,

c) u slučaju samozaposlenih vozača, na vrijeme od početka do kraja rada primjenjuje se ista definicija, tijekom kojega se samozaposleni vozač nalazi na svom radnom mjestu, na raspolaganju strankama i obavljajući svoje zadaće ili aktivnosti, osim općih administrativnih poslova koji nisu izravno vezani uz određenu vožnju koja je u tijeku,

7. »razdoblja raspoloživosti« su razdoblja koja se isključuju iz radnog vremena, a znače:

a) razdoblja tijekom kojih mobilni radnik ne mora ostati na svom radnom mjestu, ali mora biti na raspolaganju za sve pozive kako bi počeo ili nastavio voziti ili obavljati druge poslove, a koja ne uključuju razdoblja stanke i odmora. Razdoblja raspoloživosti uključuju posebno razdoblja tijekom kojih mobilni radnik prati vozilo koje se prevozi trajektom ili vlakom te razdoblja čekanja na graničnim prijelazima ili zbog zabrane prometovanja. Razdoblja i njihovo predviđeno trajanje moraju mobilnom radniku biti poznati unaprijed, odnosno prije polaska ili neposredno prije stvarnog početka utvrđenog razdoblja, ili pod općim uvjetima dogovorenim između socijalnih partnera i/ili u skladu s uvjetima propisanim nacionalnim zakonodavstvom,

b) za mobilne radnike koji voze u timu, vrijeme koje provedu sjedeći pokraj vozača ili na ležaju dok je vozilo u kretanju,

8. »samozaposleni vozač« je fizička osoba - obrtnik čija je djelatnost javni cestovni prijevoz putnika ili tereta, koji posjeduje licenciju za obavljanje te djelatnosti, koji radi sam za sebe i koji nije vezan ugovorom o radu ili drugim oblikom radnog odnosa, koji je slobodan organizirati radne aktivnosti čiji prihod izravno ovisi o zaradi i koji ima slobodu, samostalno ili suradnjom između samozaposlenih vozača, stupati u poslovne odnose s više klijenata,

9. »tjedan« je razdoblje između ponedjeljka od 00.00 sati i nedjelje do 24.00 sata,

10. »bilateralni prijevoz robe« je kretanje robe, na temelju ugovora o prijevozu, iz države članice poslovnog nastana u drugu državu članicu ili treću zemlju ili iz druge države članice ili treće zemlje u državu članicu poslovnog nastana,

11. »bilateralni prijevoz putnika u međunarodnom povremenom ili linijskom prijevozu putnika« je prijevoz u okviru kojeg vozač obavi bilo koju od sljedećih radnji:

a) primi putnike u državi članici poslovnog nastana i iskrca ih u drugoj državi članici ili trećoj zemlji,

b) primi putnike u državi članici ili trećoj zemlji i iskrca ih u državi članici poslovnog nastana ili

c) primi putnike i iskrca ih u državi članici poslovnog nastana radi odlazaka na lokalne izlete u drugu državu članicu ili treću zemlju, u skladu s Uredbom (EZ) br. 1073/2009,

12. »sustav IMI« je informacijski sustav kako je definiran Uredbom (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća.

Raspored radnog vremena

Članak 5.

- (1) Puno tjedno radno vrijeme mobilnih radnika je 48 sati.
- (2) Maksimalno tjedno radno vrijeme može se produljiti do 60 sati, samo ako prosjek od 48 sati nije prekoračen unutar razdoblja od četiri mjeseca.
- (3) Ako mobilni radnik obavlja poslove za različite poslodavce, radno vrijeme predstavlja zbroj radnih sati kod svih poslodavaca. Poslodavac je dužan od mobilnog radnika koji radi kod više poslodavaca pisanim putem zatražiti evidenciju ili izračun radnog vremena koje je mobilni radnik obavio za drugog poslodavca.
- (4) Mobilni radnik dužan je izračun iz stavka 3. ovoga članka u pisanom obliku dostaviti poslodavcu kod kojega je zaposlen.

Izuzeća od tjednog radnog vremena i noćnog rada

Članak 8.

- (1) Iznimno od odredbi članaka 5. i 7. ovoga Zakona, u linijskom prijevozu putnika do 50 km, ako za to postoji potreba iz objektivnih, tehničkih ili razloga koji se odnose na organizaciju rada, na puno tjedno radno vrijeme i noćni rad mobilnih radnika mogu se primjenjivati odredbe zakona kojim se uređuju radni odnosi ili kolektivni ugovor, pod uvjetom da postoji dogovor predstavnika poslodavaca i radnika.
- (2) Iznimka od odredbe članka 5. ovoga Zakona ne može rezultirati utvrđivanjem referentnog razdoblja duljeg od šest mjeseci, radi izračuna maksimalnoga tjednoga radnog vremena od 48 sati.
- (3) Iznimke koje su propisane za prijevoz vozilima iz članka 13. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 561/2006 primjenjuju se u cijelosti.
- (4) Na vozače vozila koja su izuzeta u članku 13. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 561/2006 primjenjuje se zakon kojim se uređuju radni odnosi.

III. VREMENA VOŽNJE, PREKIDI VOŽNJE, DOKUMENTACIJA I POSEBNA PRAVILA O UPUĆIVANJU VOZAČA

Članak 10.

- (1) Kada vozač upravlja vozilom koje je opremljeno analognim tahografom, na zahtjev ovlaštene osobe mora predložiti isprave sukladno članku 36. stavku 1. Uredbe (EU) br. 165/2014.

(2) Kada vozač upravlja vozilom koje je opremljeno digitalnim tahografom, na zahtjev ovlaštene osobe mora predložiti isprave sukladno članku 36. stavku 2. Uredbe (EU) br. 165/2014.

Članak 12.

(1) Radionica je pravna ili fizička osoba - obrtnik koja na temelju dozvole ministarstva nadležnog za promet (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) može obavljati poslove:

- provjere i pregleda tahografa,
- ugradnju i ispitivanje tahografa,
- popravak i demontažu tahografa.

(2) Radionica u okviru poslova iz stavka 1. ovoga članka može: aktivirati, kontrolirati, servisirati, kalibrirati te plombirati tahografe, prenositi podatke s tih uređaja, utvrđivati nemogućnost prijenosa podataka s uređaja, uklanjati i demontirati uređaje te za njih izrađivati identifikacijske oznake.

(3) Poslove iz stavka 1. ovoga članka radionica može obavljati za:

- analogne tahografe,
- digitalne tahografe,
- pametne tahografe.

(4) Radionica smije obavljati samo one poslove i na lokaciji koji su određeni u dozvoli.

(5) Radionica može obavljati iste poslove za sve vrste tahografa pod uvjetom da za svaku vrstu tahografa ima zasebnu dozvolu.

(6) Dozvola se izdaje na rok od pet godina.

(7) Protiv dozvole žalba nije dopuštena ali može se pokrenuti upravni spor.

(8) Radionica je dužna podnijeti zahtjev za izdavanje nove dozvole najmanje 60 dana prije isteka važenja dozvole.

(9) U slučaju promjene vlasništva radionice, odnosno voditelja ili tehničara iz članka 18. ovoga Zakona, radionica je dužna o tome obavijestiti Ministarstvo u roku od osam dana od dana promjene.

Članak 13.

(1) Iznimno od odredbe članka 12. stavka 5. ovoga Zakona, radionica koja obavlja samo poslove provjere i pregleda tahografa iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona mora obavljati te poslove za analogne i digitalne tahografe u skladu s Uredbom (EU) br. 165/2014.

(2) Ministarstvo u dozvoli određuje radionici oznaku dozvole i oznaku plombiranja. Oznake moraju biti postavljene na oglasnoj ploči.

Članak 14.

(1) Dozvola se izdaje radionici na temelju zahtjeva uz koji se prilažu dokazi o ispunjavanju uvjeta da:

- je upisana u sudski, odnosno obrtni registar za obavljanje djelatnosti vezanih uz tahografe,
- posjeduje odgovarajuće prostorije, opremu i alate na području Republike Hrvatske,
- ima izgrađen i označen prilaz radionici,
- ima stazu ili ispitne valjke,
- ima kanal,
- ima pristup internetu, s korištenjem aplikacije koja omogućava stalni nadzor nad radom radionica,
- osigurava odgovarajuću pouzdanost umjeravanja tahografa,
- nije pokrenut stečajni postupak, predstečajni postupci ili likvidacija,
- protiv radionice, voditelja radionice i tehničara nije pokrenut kazneni postupak za kazneno djelo koje se vodi po službenoj dužnosti te koje je počinjeno u obavljanju poslova u vezi s tahografom,
- ima na odgovarajući način uređen odnos s proizvođačem tahografa ili s ovlaštenim zastupnikom proizvođača za područje Republike Hrvatske, a vezano za postupak i poslove koje obavlja,
- ima prostorije i opremu koja omogućava da bilješke i dokumentacija o svim aktivnostima povezanim s tahografom, kao i podaci koji su na njemu, mogu biti zabilježeni i pohranjeni na odgovarajući način i dostupni nadzornim tijelima na način da se osigura zaštita osobnih podataka sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka,
- radionici, osobi koja je pravni sljednik radionice ili voditelju u posljednjih pet godina nije ukinuta dozvola,
- ima najmanje jednog zaposlenog tehničara koji ispunjava uvjete iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona,
- ima voditelja koji obavlja poslove iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona i
- ima oglasnu ploču sukladno članku 18. stavku 7. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. podstavka 10. ovoga članka, ako se zahtjev iz stavka 1. ovoga članka odnosi na provjeru, pregled i ispitivanje digitalnih i pametnih tahografa, za obavljanje tih poslova dovoljno je da podnositelj zahtjeva ima na odgovarajući način uređen odnos s jednim od proizvođača digitalnih i pametnih tahografa ili njegovim ovlaštenim zastupnikom za područje Republike Hrvatske.

(3) Ministar će pravilnikom propisati način dokazivanja uvjeta za izdavanje dozvole i način obavljanja postupaka i poslova radionice.

Članak 21.

(1) Javna ovlast izdavatelja kartica obuhvaća:

- ulogu nacionalnog certifikacijskog tijela, izdavatelja tahografskih kartica i proizvođača tahografskih kartica te vođenje pripadajućih evidencija,
- uslugu prikupljanja, pohranjivanja, obrade i čuvanja tahografskih podataka u središnjem informacijskom sustavu,
- osigurava povezivanje i razmjenu podataka iz evidencija i registara s područja cestovnog prometa.

(2) Izdavatelj kartica dužan je na najmanje jednom mjestu u Republici Hrvatskoj organizirati Ured za zaprimanje zahtjeva za izdavanje tahografskih kartica.

(3) Informacijski sustavi uspostavljeni u svrhu provedbe javne ovlasti iz stavka 1. ovoga članka dio su državne informacijske infrastrukture sukladno zakonu kojim se uređuje državna informacijska infrastruktura.

Članak 37.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih za njegovu provedbu obavlja Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom AETR-a i ovoga Zakona obavljaju:

- inspektori,
- policijski službenici u okviru nadzora nad sigurnošću cestovnog prometa.

(3) Inspektori i policijski službenici imaju sljedeće ovlasti:

- zabraniti upotrebu vozila u kojem oštećenje ili neispravan rad tahografa nije otklonjen u roku od tjedan dana od dana nastanka kvara ili otkrića nepravilnosti u radu, a vozač nije na listić ili listiće zapisa ili na privremeni listić koji se prilaže listiću zapisa ili vozačkoj kartici, na koji upisuje podatke koji mu omogućavaju identifikaciju (broj vozačke kartice i/ili ime i/ili broj vozačke dozvole), uključujući njegov potpis, upisivao sve podatke za različita razdoblja koja više nisu zabilježena ili nisu ispravno zabilježena tahografom,
- uputiti vozilo na izvanredni pregled u slučaju sumnje da tahograf i drugi elementi vezani uz tahograf ne rade ispravno, troškove pregleda snosi vlasnik vozila u koje je uređaj ugrađen,
- zahtijevati od vozača da omogući kontrolu tahografa i dostavi na uvid popise sa zabilježenim podacima, karticu ili ispis s tahografa te dopusti pregled popisa sa zabilježenim podacima, kartice ili ispisa s tahografa,
- privremeno oduzeti popis s bilježenim podacima ili ispis s tahografa kao dokaz u postupku, odnosno u istu svrhu dati izraditi prijepis podataka iz kartice,
- privremeno oduzeti karticu, u slučaju sumnje da je kartica krivotvorena ili da vozač koristi tuđu karticu ili da je kartica čiji je on nositelj dobivena na temelju lažnih izjava i/ili krivotvorenih dokumenata, te je dostaviti nadležnom izdavatelju uz navođenje razloga za privremeno oduzimanje kartice,
- isključiti vozilo iz prometa dok se ne ispravi uzrok prekršaja, odnosno prisiliti vozača na korištenje dnevnog odmora,
- predložiti nadležnim tijelima oduzimanje, suspendiranje ili ograničenje licencije za obavljanje djelatnosti ili vozačke dozvole.

Članak 40.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3310,00 do 6630,00 eura kaznit će se pravna osoba ako:

- poslove iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona obavlja bez dozvole ministarstva nadležnog za promet (članak 12. stavak 1.),
- vozila čija je najveća dopuštena masa s priključnim vozilom veća od 3,5 t i autobusi nemaju ugrađen tahograf u skladu s aktima iz članka 2. ovoga Zakona (članak 3. stavak 1.),

- ne obavlja poslove sukladno izdanoj dozvoli i/ili obavlja poslove na lokaciji koja nije navedena u dozvoli (članak 12. stavak 6.),

- ne obavijesti Ministarstvo o promjenama vlasništva, voditelja ili tehničara u roku od osam dana od dana promjene (članak 12. stavak 9.),

- obavlja postupke i poslove radionice koji nisu u skladu s odredbama posebnog propisa kojim se uređuje način obavljanja postupaka i poslova radionice (članak 14. stavak 3.),

- u roku od tri dana od primitka rješenja o oduzimanju dozvole ne preda Ministarstvu sve kartice radionice, sredstva za plombiranje i svu dokumentaciju i evidencije koje je dužna voditi (članak 15. stavak 3.),

- omogućiti da zahvate na tahografima i opremi obavlja tehničar koji ne posjeduje važeću potvrdu o stručnoj osposobljenosti (članak 18. stavak 6.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1980,00 do 3310,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 3310,00 do 6630,00 eura kaznit će se fizička osoba - obrtnik za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 42.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1980,00 do 3310,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

- ako vozila čija je najveća dopuštena masa, uključujući prikolicu ili poluprikolicu, prelaze 3,5 tona ili vozila koja su konstruirana ili trajno prilagođena za prijevoz više od devet osoba, uključujući i vozača, te su namijenjena za tu svrhu nemaju ugrađen tahograf (članak 3. stavak 2.),

- ako tahograf nije ugrađen i/ili popravljen u ovlaštenoj radionici (članak 22. stavak 1. Uredbe (EU) br. 165/2014 ili članak 10. AETR-a),

- ako ne obavlja redovite preglede tahografa u ovlaštenoj radionici (članak 23. stavak 1. Uredbe (EU) br. 165/2014),

- ako u slučaju kvara ili neispravnoga rada tahografa, tahograf ne da na popravak ovlaštenoj radionici (članak 37. stavak 1. Uredbe (EU) br. 165/2014).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 920,00 do 1980,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1980,00 do 3310,00 eura kaznit će se fizička osoba - obrtnik za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 390,00 do 920,00 eura kaznit će se i vozač za prekršaj iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka.

Članak 48.a

Novčanom kaznom u iznosu od 390,00 do 1320,00 eura kaznit će se za prekršaj vozač:

- ako postupi suprotno odredbi članka 34. stavaka 1., 2., 3. i 5. Uredbe (EU) br. 165/2014,

- ako postupi suprotno odredbi članka 36. Uredbe (EU) br. 165/2014,

- ako nije zabilježio sve potrebne podatke za razdoblje u kojem tahograf nije radio ili je radio neispravno i nije ispravno mogao zabilježiti podatke (članak 37. stavak 2. Uredbe (EU) br. 165/2014),
- ako se u vozilu opremljenom digitalnim tahografom nalazi više od jednog vozača, a njegova kartica vozača nije umetnuta u odgovarajući utor na tahografu (članak 34. stavak 4. točka 1. Uredbe (EU) br. 165/2014),
- ako se u vozilu opremljenom analognim tahografom nalazi više od jednog vozača, a vozač ne mijenja tahografske listiće na način da se relevantni podaci zabilježe na tahografskom listiću onog vozača koji vozi (članak 34. stavak 4. točka 2. Uredbe (EU) br. 165/2014),
- ako ručno ne zabilježi podatak o prelasku državne granice u skladu s člankom 11.e ovoga Zakona.

**PRILOG - Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu (II. čitanje)

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2026. godinu.

Rok: II. kvartal 2026.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci čl.91. st.1

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2020/1054 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 s obzirom na minimalne zahtjeve u pogledu maksimalnih dnevnih i tjednih vremena vožnje, minimalnih stanki te dnevnih i tjednih razdoblja odmora i Uredbe (EU) br. 165/2014 s obzirom na pozicioniranje s pomoću tahografa (SL L 249, 31.7.2020.)

32020R1054

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

ŽARKO TUŠEK

Državni tajnik

Zarko Tušek

(potpis)



(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica

Andreja Metelko-Zgombić

(potpis)



(datum i pečat)

Handwritten initials and marks in the bottom right corner of the page.