



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/133

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 29. prosinca 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 23. prosinca 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Mikuš Žigman i državne tajnike Zrinku Raguž, Domagoja Mikulića i Kristinu Bilić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/22

URBROJ: 50301-05/14-25-9

Zagreb, 23. prosinca 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Mikuš Žigman i državne tajnike Zrinku Raguž, Domagoja Mikulića i Kristinu Bilić.


PREDSEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Područje regionalnoga razvoja uređeno je važećim Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.), zakonima o potpomognutim područjima, brdsko-planinskim područjima, otocima, kao i podzakonskim propisima donesenim na temelju odredaba navedenih zakona.

Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske uređeni su ciljevi i načela politike i strateško planiranje regionalnoga razvoja, institucionalni okvir i upravljanje regionalnim razvojem na središnjoj razini, upravljanje na razini statističke regije te usuglašavanje prioriteta razvoja središnje i područne (regionalne) razine, upravljanje na razini područne (regionalne) samouprave te na razini lokalne samouprave, ustrojavanje i vođenje Upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, definicija potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima, poticanje regionalne konkurentnosti i urbanoga razvoja, praćenje provedbe politike regionalnoga razvoja, vrednovanje planskih dokumenata, kao i izvještavanje nadležnih tijela u ovom području.

Do danas je Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske izmijenjen i dopunjen dva puta.

Prvim izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17.) dodatno su uređena pitanja sklapanja razvojnog sporazuma, poslova i postupka akreditacije regionalnih koordinatora, vođenja Upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija, ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, potpomognutih područja te područja s razvojnim posebnostima. Propisano je da se regionalne razvojne agencije (regionalni koordinatori) osnivaju kao javne ustanove. Brisane su odredbe važećeg propisa kojima su bile propisane mjere za razvoj potpomognutih područja i drugih područja s razvojnim posebnostima, koje su ostale na snazi do stupanja na snagu Zakona o potpomognutim područjima („Narodne novine“, broj 118/18.). Također je brisana odredba o ustrojavanju Središnje elektroničke baze razvojnih projekata i razvojnih pokazatelja budući da je navedena materija uređena Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17. i 151/22.).

Drugim izmjenama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 118/18.), u provedbi Zaključka Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/18-07/355, URBROJ: 50301-25/06-18-2, od 2. kolovoza 2018., u djelokrug Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije ponovno su propisani poslovi ustroja i vođenja Upisnika

regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija te vođenja akreditacijskoga postupka za regionalne koordinatore, vezano uz prestanak rada Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Strateško planiranje regionalnoga razvoja

Procesu izrade novog Zakona pristupilo se vodeći računa o potrebi usklađenja sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17. i 151/22.) kojim je uređen sustav strateškoga planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama, odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškoga planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

Strateško planiranje regionalnoga razvoja potrebno je uskladiti s odredbama navedenoga Zakona, a akte strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja s Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine te drugim nacionalnim i EU aktima od značaja za regionalni razvoj.

Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja propisani ovim Zakonom su:

- planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba
- planovi razvoja jedinica lokalne samouprave te
- strategije razvoja urbanoga područja.

Planovi razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave i planovi razvoja jedinica lokalne samouprave uređeni su zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba temeljni je srednjoročni akt strateškoga planiranja jedinice područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba koji donosi županijska skupština, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba. Njime se utvrđuje srednjoročna vizija, prioriteti i ciljevi razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno za Grad Zagreb. Također se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškoga planiranja: Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave su srednjoročni akti strateškoga planiranja važni za jedinice lokalne samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških i posebnih ciljeva iz nacionalnih planova i planova razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave. Jedinica lokalne samouprave koja može usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline nije u obvezi izrađivati plan razvoja jedinice lokalne samouprave.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u planiranju regionalnoga razvoja dužne su ponajprije voditi brigu o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovi relevantnih podataka odrediti ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja. Pri tome se treba napraviti procjena ranjivosti i rizika od klimatskih promjena i procjena postizanja klimatske neutralnosti sukladno nacionalnim ciljevima. Ovisno o

identificiranim ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u aktima strateškoga planiranja dužne su planirati demografske mjere usmjerene poboljšanju demografskih pokazatelja, za privlačenje i povratak stanovnika, razvoj ljudskih resursa sukladno potrebama tržišta rada, za jačanje i promoviranje pristupa kvalitetnom predškolskom odgoju i obrazovanju, cjeloživotnom učenju, stvaranju novih radnih mjesta ili osiguranju stabilnosti ugroženih radnih mjesta, za osiguravanje priuštivog stanovanja radno aktivnom stanovništvu, posebno u deficitarnim zanimanjima; socijalne mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj vodnokomunalne, komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, smanjenje socijalnih nejednakosti i osnaživanje zajednica; gospodarske mjere usmjerene na razvoj gospodarskih djelatnosti, istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije, unaprjeđenje osnovne, poslovne, istraživačke infrastrukture područja i informacijske tehnologije, razvoj poslovnih potpornih institucija, razvoj održivoga turizma i stavljanje u funkciju i održivo korištenje kulturne i prirodne baštine, razvoj poljoprivredne proizvodnje, ruralni razvoj, postizanje socijalnog i društvenog poduzetništva i prostorno-okolišne mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, zaštitu i očuvanje kulturne baštine, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranoga krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama, mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i mjere usmjerene osiguranju jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

Strategija razvoja urbanoga područja akt je strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja kojim se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja. Nositelj je izrade strategije razvoja urbanoga područja grad koji je njegovo središte uz uključenost svih jedinica lokalne samouprave u sastavu urbanoga područja. Ministarstvo nadležno za poslove regionalnoga razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) izrađuje Smjernice za uspostavu urbanih područja te izradu, praćenje provedbe i izvješćivanje o napretku u provedbi strategija razvoja urbanih područja.

Razvojni sporazum

Radi provedbe ovoga Zakona i učinkovite koordinacije politike regionalnoga razvoja može se sklopiti razvojni sporazum za područje najmanje triju jedinica područne (regionalne) samouprave.

Razvojni sporazum sklapaju Ministarstvo kao nositelj politike regionalnoga razvoja središnje razine i jedinice područne (regionalne) samouprave s područja za koje se on sklapa, na temelju Nacionalne razvojne strategije i akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

Poslove vezane uz pripremu razvojnog sporazuma obavlja Ministarstvo. Osnove za sklapanje razvojnog sporazuma propisuje ministar nadležan za poslove regionalnoga razvoja (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom.

Indeks razvijenosti

Ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temelji se na indeksu razvijenosti. Pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u vezi uređuje Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) uredbom. Postupak ocjenjivanja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi Ministarstvo na temelju indeksa razvijenosti.

U skladu s provedenim postupkom ocjenjivanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema indeksu razvijenosti utvrđuju se potpomognuta područja.

Potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima

Status potpomognutoga područja stječu:

- jedinice područne (regionalne) samouprave razvrstane u I. ili II. skupinu iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona
- jedinice lokalne samouprave razvrstane u I., II., III. ili IV. skupinu iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona.

Rok za provedbu postupka ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave produžuje se s tri na pet godina. Odluku o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti donosi Vlada.

U svrhu prevladavanja razvojnih ograničenja, odnosno posebnosti s kojima se suočavaju, brdsko-planinska područja, otoci, pogranična područja te druga područja Republike Hrvatske koja zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja smatraju se područjima s razvojnim posebnostima. Provedba razvojne politike područja s razvojnim posebnostima uređuje se programima koje donosi ministar.

Jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim, sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita prirode, upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja veći od 5.000.000,00 eura ostvaruju pravo na novčanu naknadu od javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem. Naknada se osigurava iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvaruje od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja. Visina naknade utvrđuje se u odnosu na razinu godišnjeg netoprihoda koji ostvari javna ustanova u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja, površinu jedinice lokalne samouprave evidentiranu kao zaštićeno područje i broj stanovnika jedinice lokalne samouprave.

Ukupna godišnja visina naknade utvrđuje se u skladu s indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave, a može iznositi:

- za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I. do IV. skupine prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona, odnosno za potpomognuta područja do 6 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja

- za jedinice lokalne samouprave razvrstane u V. skupinu prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona, do 5 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja
- za jedinice lokalne samouprave razvrstane od VI. do VIII. skupine prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona, do 4 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja.

Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave.

Zakonskim prijedlogom predviđeno je utvrđivanje prava na porezne olakšice za porezne obveznike koji obavljaju samostalnu djelatnost na području Grada Vukovara prema zakonu kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit.

Urbani razvoj

Budući da se u skladu s EU regulativom u programskom razdoblju 2021.–2027. minimalno 8 % alokacije iz Europskog fonda za regionalni razvoj treba usmjeriti za poticanje održivog urbanog razvoja, Zakonom se definiraju ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku. Ciljevi održivog urbanog razvoja usklađeni su s Nacionalnom razvojnom strategijom za razdoblje do 2030. godine, Poveljom o urbanom razvoju Republike Hrvatske te Urbanom agendom Europske unije koja promiče suradnju između država članica, gradova, Europske komisije i drugih dionika u namjeri postizanja održivog urbanog razvoja, UN-ovim Programom održivog razvoja do 2030., UN-ovom Novom Urbanom agendom, Poveljom iz Leipziga te Teritorijalnom agendom 2030.

Održivi urbani razvoj usmjeren je osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske te su gradovi dužni, boljim korištenjem svojih potencijala, preuzeti aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja već i svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora.

Održivi urbani razvoj Ministarstvo provodi putem mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja i drugih teritorijalnih alata.

U cilju uspješne koordinacije i provedbe ciljeva održivog urbanog razvoja Vlada osniva Vijeće za urbani razvoj koje čine: predstavnici ministarstava, gradonačelnici urbanih aglomeracija, gradonačelnici većih urbanih područja, gradonačelnici manjih urbanih područja koja su sjedišta županija, predstavnici Udruge gradova u Republici Hrvatskoj. U rad Vijeća mogu se uključiti predstavnici drugih tijela i institucija od važnosti za urbani razvoj.

Institucionalni okvir

Vlada provodi politiku regionalnoga razvoja prema odredbama ovoga Zakona, a poslove državne uprave u provedbi te politike obavlja Ministarstvo. Zakonom se propisuje osnivanje Vijeća za regionalni razvoj i Vijeća za lokalni razvoj za potrebe usklađivanja višerazinskog

upravljanja razvojem Republike Hrvatske, osiguranja aktivnoga doprinosa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u unaprjeđenju politike regionalnoga razvoja, koordinacije vladinih sektorskih politika na regionalnoj i lokalnoj razini kao i savjetovanja pri oblikovanju i provedbi javnih politika te praćenja napretka u postizanju uravnoteženog i održivog regionalnoga razvoja.

Vijeće za regionalni razvoj čine: predstavnici ministarstava, predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave, te član odbora Hrvatskog sabora nadležnoga za regionalni razvoj. Vijeće za lokalni razvoj čine: predstavnici ministarstava, predstavnici općina, predstavnici Hrvatske zajednice općina i član odbora Hrvatskoga sabora nadležnoga za regionalni razvoj. U rad vijeća mogu se uključiti predstavnici drugih tijela i institucija od važnosti za višerazinsko upravljanje politikom regionalnoga razvoja. Predsjednik Vlade predsjedava radom vijeća, a funkciju zamjenika obnaša ministar.

Za potrebe koordinacije regionalnih politika Vlada osniva savjete: Savjet za Slavoniju, Baranju i Srijem, Savjet za Sjever, Savjet za Središnju Hrvatsku i Savjet za Jadransku Hrvatsku. Vlada odlukom utvrđuje zadaće savjeta te imenuje i razrješuje članove. Predsjednik Vlade predsjedava radom savjeta, dok funkciju zamjenika obnaša ministar.

Institucionalni okvir politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini čine regionalne razvojne agencije te partnersko vijeće za područje županije. Naime, u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu (u daljnjem tekstu: regionalni koordinator). Osnivači regionalnih koordinatora dužni su osigurati financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora.

Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava tehničku i financijsku podršku.

Poslovi javne službe kao i poslovi od javnog interesa koje obavljaju regionalni koordinatori u skladu su s odredbama Zakona o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske. Nadzor nad obavljanjem poslova regionalnih koordinatora utvrđenih ovim Zakonom obavlja Ministarstvo. Voditelj poslovanja regionalnoga koordinatora je ravnatelj. Ravnatelji regionalnih koordinatora imaju pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa koje osigurava osnivač u skladu s općim aktima javne ustanove. Na prava i obveze ravnatelja regionalnih koordinatora koje nisu utvrđene ovim Zakonom ili općim aktima javne ustanove primjenjuje se zakon kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa i zakon kojim se uređuju ustanove.

Ministarstvo provodi postupak akreditacije regionalnih koordinatora na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnoga koordinatora za učinkovito i djelotvorno obavljanje poslova definiranih ovim Zakonom te o tome donosi odluku. Odluka se izdaje za razdoblje u skladu s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira Europske unije.

Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave odlukom osniva partnersko vijeće za područje županije (u daljnjem tekstu: županijsko partnerstvo) zbog potrebe sudjelovanja u donošenju plana razvoja županije, utvrđivanja prioriteta razvoja na svom području, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj jedinica područne (regionalne) samouprave te njihove

provedbe i praćenja. Veliki gradovi određeni zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i gradovi sjedišta županija imaju svoje predstavnike u županijskom partnerstvu.

Institucionalni okvir na lokalnoj razini čine lokalne razvojne agencije i lokalni koordinatori te partnersko vijeće za područje jedinice lokalne samouprave i partnersko vijeće za urbano područje. Odredbe Zakona vezane za lokalne razvojne agencije i lokalne koordinatore usklađene su sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske na način da izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave određuje lokalnu razvojnu agenciju za obavljanje poslova lokalnoga koordinatora. Zakonom su utvrđeni poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora.

Jedinica lokalne samouprave koja je u skladu s odredbama ovoga Zakona nositelj izrade plana razvoja jedinice lokalne samouprave, odnosno strategije razvoja urbanoga područja inicira osnivanje partnerskoga vijeća za područje jedinice lokalne samouprave odnosno za urbano područje ako se radi o gradu središtu urbanoga područja.

Partnersko vijeće za područje jedinice lokalne samouprave osniva se odlukom izvršnog tijela radi sudjelovanja u donošenju plana razvoja jedinice lokalne samouprave, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja.

Partnersko vijeće za urbano područje osniva se odlukom izvršnog tijela grada središta urbanoga područja radi sudjelovanja u donošenju strategije razvoja urbanoga područja, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja.

Ministarstvo ustrojava i vodi Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija.

Praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja

Praćenje provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja kao i vrednovanje navedenih akata provodi se u skladu sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Izvješćivanje o provedbi planova razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi se u skladu sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske. Izvješćivanje o provedbi strategija razvoja urbanoga područja provodi se u skladu sa Smjernicama koje donosi Ministarstvo.

Vlada godišnje izvješćuje Hrvatski sabor o provedbi politika regionalnoga razvoja iz nadležnosti ovoga Ministarstva u okviru izvješća o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

U 2021. godini donesena je Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine („Narodne novine“, broj 13/21.), dugoročni akt strateškoga planiranja te hijerarhijski najviši akt strateškoga planiranja u Republici Hrvatskoj koji služi za oblikovanje i provedbu njezinih

razvojnih politika, propisan Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Donošenjem Zakona postići će se usklađenost sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17. i 151/22.). Regulira se planiranje regionalnoga razvoja, definiraju akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja, sadržaj akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja, odnosno glavne skupine mjera koje su nositelji akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja dužni planirati. To su demografske, socijalne, gospodarske i prostorno-okolišne mjere.

Jedinica lokalne samouprave koja može usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline ne izrađuje plan razvoja jedinice lokalne samouprave.

Zakonom je stvoren temelj za donošenje strategije razvoja urbanoga područja, temeljnog akta strateškoga planiranja kojim se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja.

Od akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja propisanih ovim Zakonom obvezno je donošenje planova razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba.

Osigurana je usklađenost propisanih akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja s Nacionalnom razvojnom strategijom te drugim nacionalnim i EU aktima strateškoga planiranja od značaja za regionalni razvoj.

Unaprijeđene su odredbe vezane za razvojni sporazum koji se sklapa na temelju Nacionalne razvojne strategije i akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

Postavljena je zakonska osnova za osnivanje savjeta za potrebe koordinacije regionalnih politika.

Jedinicama lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje osigurava se novčana naknada iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari od prodaje ulaznica. Ukupna godišnja visina naknade utvrđuje se u skladu s indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave.

Ministarstvo utvrđuje pravo na porezne olakšice obveznicima poreza na dohodak i obveznicima poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit, te koji obavljaju djelatnost na području Grada Vukovara.

Zakonom su utvrđeni ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku, također usklađeni s Nacionalnom razvojnom strategijom te Urbanom agendom Europske unije.

Uređen je institucionalni okvir upravljanja politikom regionalnog razvoja na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Donošenjem Zakona ažurirani su poslovi regionalnih koordinatora, definirani su poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora, uređuju se izvori financiranja regionalnih koordinatora, unaprijeđuju se odredbe vezane uz partnerska vijeća urbanih područja te povezuju

s odredbama koje reguliraju osnivanje partnerskih vijeća za područje jedinica lokalne samouprave.

Također je uređeno te sa Zakonom o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske usklađeno, praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona, odnosno za jačanje administrativnih kapaciteta regionalnih koordinatora, financijska sredstva osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. godinu u iznosu od 7.000.000,00 eura i projekcijama za 2027. i 2028. godinu po 7.500.000,00 eura godišnje, unutar razdjela 061 Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, unutar postojeće aktivnosti A828031 Provedba strategije i zakona, na kontu 3661 Tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna. Sve radnje koje proizlaze iz predmetnoga Zakona provode se u okviru redovitih aktivnosti. U narednim godinama potrebna financijska sredstva planirat će se u okviru zadanih limita rashoda unutar razdjela 061 te neće iziskivati dodatna sredstva iz državnog proračuna.

PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE**PRVI DIO
TEMELJNE ODREDBE****Glava I.
OPĆE ODREDBE**

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju ciljevi i načela upravljanja regionalnim razvojem Republike Hrvatske, strateško planiranje regionalnoga razvoja, institucionalni okvir i upravljanje regionalnim razvojem, ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima, poticanje regionalne konkurentnosti i urbanoga razvoja te provedba, praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi politike regionalnoga razvoja.

(2) Ovaj Zakon zajedno sa zakonima kojima se uređuje upravljanje razvojem potpomognutih područja, brdsko-planinskih područja te otoka uređuje politiku regionalnoga razvoja.

Cilj politike regionalnoga razvoja Republike Hrvatske

Članak 2.

(1) Cilj je politike regionalnoga razvoja pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske, u skladu s načelima održivoga razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima Republike Hrvatske omogućivati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala.

(2) Radi postizanja cilja iz stavka 1. ovoga članka politikom regionalnoga razvoja nastoji se osigurati: povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine te ciljevima kohezijske politike Europske unije, potpora slabije razvijenim područjima kao i područjima s razvojnim posebnostima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala otklanjanjem uzroka razvojnih teškoća, mjere za ravnomjeran i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u pograničnom području; poticanje teritorijalne suradnje te učinkovito korištenje sredstava namijenjenih regionalnom i urbanom razvoju.

Značenje pojmova

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. četvrtina – dio u razdiobi iznadprosječno, odnosno ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave koji sadrži jednu četvrtinu ukupnoga broja iznadprosječnih, odnosno ispodprosječnih jedinica. U prvu četvrtinu ulazi 25 % najbolje, a u posljednju četvrtinu 25 % najlošije iznadprosječno, odnosno ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
2. indeks razvijenosti – kompozitni pokazatelj koji se računa kao prilagođeni prosjek standardiziranih vrijednosti društvenih, gospodarskih i demografskih pokazatelja radi mjerenja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u određenom razdoblju
3. integrirano teritorijalno ulaganje - instrument teritorijalne politike kojim se, na temelju teritorijalne strategije za određeno područje, provodi skup međusobno povezanih ulaganja iz različitih izvora financiranja radi postizanja uravnoteženog, održivog i teritorijalno usmjerenog razvoja
4. javnopravna tijela – tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe koje imaju javne ovlasti
5. koordinacijsko tijelo – u skladu s propisom o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj, ministarstvo nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)
6. lokalna akcijska grupa –partnerstvo koje čine predstavnici javnih i privatnih (gospodarskih i civilnih) lokalnih socioekonomskih interesa, pri čemu nijedna skupina zasebno nema kontrolu nad izvršenjem odluka te čije su zadaće propisane člankom 33. stavkom 3. Uredbe (EU) BR.2021/1060
7. lokalni koordinator – lokalna razvojna agencija, nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave ili službenik zaposlen u jedinici lokalne samouprave kojeg je odredio općinski načelnik ili gradonačelnik kao predstavnik jedinice lokalne samouprave za obavljanje i koordinaciju poslova strateškoga planiranja na razini jedinice lokalne samouprave
8. lokalna razvojna agencija – pravna osoba osnovana s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja razvoja na lokalnoj razini
9. Nacionalna razvojna strategija – dugoročni akt strateškoga planiranja, hijerarhijski najviši akt strateškoga planiranja u Republici Hrvatskoj koji služi za oblikovanje i provedbu njezinih razvojnih politika, propisan zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
10. partnersko vijeće – savjetodavno tijelo sastavljeno od predstavnika javnog, poslovnog i civilnog sektora, odnosno predstavnika tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnoga društva, koje raspravlja i daje mišljenja i prijedloge na razvojne dokumente tijekom njihove izrade i provedbe

11. područja s razvojnim posebnostima – geografska područja koja se prema svojim prirodno-geografskim te društveno-gospodarskim i demografskim obilježjima mogu izdvojiti od ostalih područja Republike Hrvatske te kao takva zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja

12. politika regionalnoga razvoja – cjelovit i usklađen skup ciljeva, prioriteta, mjera i aktivnosti usmjerenih na poticanje dugoročnoga gospodarskoga rasta i ukupno povećanje kvalitete života, sukladno načelima održivoga razvoja dugoročno usmjerenoga na smanjenje regionalnih razlika

13. polovina – dio u razdiobi iznadprosječno, odnosno ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave koji sadrži jednu polovinu ukupnoga broja iznadprosječnih, odnosno ispodprosječnih jedinica. U prvu polovinu ulazi 50 % bolje, a u drugu polovinu 50 % lošije iznadprosječno, odnosno ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave

14. potpomognuto područje – područje Republike Hrvatske koje je na temelju indeksa razvijenosti ocijenjeno kao područje koje prema stupnju razvijenosti zaostaje za nacionalnim prosjekom i čiji je razvoj potrebno dodatno poticati

15. razvojni projekt – projekt izgradnje ili obnove vodnocomunalne, komunalne, gospodarske, energetske, društvene i druge potporne infrastrukture za razvoj, izgradnju ili jačanje obrazovnih, kulturnih, znanstvenih i drugih institucija, jačanje i izgradnju društvenoga kapitala te gospodarski i drugi projekti kojima se pridonosi lokalnom i regionalnom razvoju te jačanju regionalne konkurentnosti

16. razvojni sporazum – dokument kojim se usuglašavaju prioriteti središnje i županijske razine i utvrđuju razvojni projekti regionalnoga razvoja geografskoga područja za koje se sklapa razvojni sporazum

17. regionalni koordinator – javna ustanova koja obavlja poslove od javnog interesa osnovana s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave

18. regionalni razvoj – dugoročne aktivnosti unaprjeđenja održivoga gospodarskog i društvenog razvoja nekog područja koji se ostvaruje prepoznavanjem, poticanjem i upravljanjem razvojnim potencijalnom tog područja

19. statistička regija – prostorna jedinica za statistiku 2. razine, odnosno NUTS 2 regija koja se definira prema kriterijima utvrđenim Uredbom (EZ) br. 1059/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o uspostavi zajedničkog razvrstavanja prostornih jedinica za statistiku (NUTS) (SL L 154, 21. 6. 2003.), kako je posljednji put izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije ((EU) 2023/674 od 26. prosinca 2022. o izmjeni priloga Uredbi (EZ) br. 1059/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća o uspostavi zajedničke klasifikacije prostornih jedinica za statistiku (NUTS) SL L 87, 24. 3. 2023.)

20. urbano područje – obuhvaća urbane aglomeracije i veća, odnosno manja urbana područja utvrđena ovim Zakonom.

(2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Glava II.

NAČELA POLITIKE REGIONALNOGA RAZVOJA

Solidarnost i usmjerenost

Članak 4.

Politika regionalnoga razvoja temelji se na uzajamnoj solidarnosti svih građana Republike Hrvatske te se usmjerava na dodatno poticanje održivoga razvoja područja koja znatno zaostaju za nacionalnim prosjekom.

Partnerstvo i suradnja

Članak 5.

(1) Politika regionalnoga razvoja temelji se na partnerstvu i suradnji između javnog, privatnog i civilnog sektora, što podrazumijeva suradnju tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnoga društva.

(2) Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja donose se uz postupak savjetovanja s nadležnim partnerskim vijećem.

Strateško planiranje regionalnoga razvoja

Članak 6.

Strateško planiranje regionalnoga razvoja ostvaruje se donošenjem i provedbom višegodišnjih akata strateškoga planiranja.

Udruživanje financijskih sredstava

Članak 7.

Financiranje regionalnoga razvoja osigurava se udruživanjem sredstava iz različitih izvora namijenjenih pripremi, izradi i provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja i razvojnih projekata kojima se postiže trajan i mjerljiv učinak na razvoj.

Praćenje i vrednovanje

Članak 8.

Provedba politike regionalnoga razvoja sustavno se prati i vrednuje radi povećavanja djelotvornosti, učinkovitosti i utjecaja na regionalni razvoj.

Održivost

Članak 9.

Politika regionalnoga razvoja pridonosi skladnom i uravnoteženom niskougličnom održivom razvoju, koji osigurava zaštitu i očuvanje prirodnog okoliša, teritorijalnih resursa, kulturne baštine kao i raznolikosti kulturnoga identiteta i bogatstva Republike Hrvatske te osigurava otpornost na klimatske promjene.

Autonomija lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 10.

Politika regionalnoga razvoja provodi se u skladu s autonomijom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

DRUGI DIO

STRATEŠKO PLANIRANJE REGIONALNOGA RAZVOJA

Planiranje regionalnoga razvoja

Članak 11.

(1) Planiranjem regionalnoga razvoja utvrđuju se razvojni programi, mjere i aktivnosti, na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, usmjerene postizanju razvojnih ciljeva i uravnoteženog regionalnoga razvoja.

(2) Regionalni razvoj planira se uvažavajući specifične razvojne potrebe i potencijale područja na koje se odnosi, uzimajući u obzir službene izvore podataka o demografskim, društvenim, gospodarskim, financijskim i okolišnim kretanjima.

(3) Državna tijela, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave dužni su pri planiranju regionalnoga razvoja osigurati pretpostavke s ciljem povećanja regionalne konkurentnosti te održivoga korištenja teritorijalnih resursa kako bi se pridonijelo razvoju i poboljšanju životnoga standarda i kvalitete života.

Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja

Članak 12.

(1) Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja su:

- planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba
- planovi razvoja jedinica lokalne samouprave te
- strategije razvoja urbanoga područja.

(2) Planovi razvoja iz stavka 1. podstavaka 1. i 2. ovoga članka uređeni su zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

(3) Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz stavka 1. ovoga članka moraju biti usklađeni s Nacionalnom razvojnom strategijom te drugim nacionalnim i EU aktima strateškoga planiranja od značaja za regionalni razvoj.

(4) Akt strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja niže razine mora biti usklađen s aktom strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja više razine.

(5) Jedinica lokalne samouprave koja može usmjeravati razvoj na temelju srednjoročnog akta planiranja izrađenoga na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline nije u obvezi izrade plana razvoja iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka.

(6) U svrhu učinkovitoga upravljanja provedbom politike regionalnoga razvoja i praćenja uspješnosti provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja ministar nadležan za poslove regionalnoga razvoja (u daljnjem tekstu: ministar) propisuje nalogom popis standardiziranih pokazatelja uspješnosti.

Sadržaj akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja

Članak 13.

(1) U planiranju regionalnoga razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su ponajprije brinuti o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovi relevantnih podataka definirati ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja.

(2) U skladu s definiranim ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u aktima strateškoga planiranja dužne su planirati sljedeće skupine mjera:

- demografske mjere usmjerene poboljšanju demografskih pokazatelja, za privlačenje i povratak stanovnika, razvoj ljudskih resursa sukladno potrebama tržišta rada, za jačanje i promoviranje pristupa kvalitetnom predškolskom odgoju i obrazovanju, cjeloživotnom učenju, stvaranju novih radnih mjesta ili osiguranju stabilnosti ugroženih radnih mjesta, za osiguravanje priuštivog stanovanja radno aktivnom stanovništvu posebno u deficitarnim zanimanjima
- socijalne mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj vodnogostunalne, komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, smanjenje socijalnih nejednakosti i osnaživanje zajednica
- gospodarske mjere usmjerene na razvoj gospodarskih djelatnosti, istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije, unaprjeđenje osnovne, poslovne i istraživačke infrastrukture područja i informacijske tehnologije, razvoj poslovnih potpornih institucija, razvoj održivoga turizma, stavljanje u funkciju i održivo korištenje kulturne

i prirodne baštine, razvoj poljoprivredne proizvodnje, ruralni razvoj, postizanje socijalnog i društvenog poduzetništva

- prostorno-okolišne mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, zaštitu i očuvanje kulturne baštine, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranoga krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama, mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i mjere usmjerene osiguranju jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

Strategija razvoja urbanoga područja

Članak 14.

(1) Strategija razvoja urbanoga područja akt je strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja kojim se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja.

(2) Nositelj izrade strategije razvoja urbanoga područja iz stavka 1. ovoga članka je grad koji je središte urbanoga područja uz uključenost svih jedinica lokalne samouprave iz urbanoga područja.

(3) Strategija razvoja urbanoga područja iz stavka 1. ovoga članka donosi se u skladu s načelom partnerstva i suradnje nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća za urbano područje.

(4) Strategiju razvoja urbanoga područja iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave koja je bila nositelj njezine izrade, uz prethodno pribavljeno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave tog urbanoga područja.

(5) Smjernice za uspostavu urbanih područja te izradu, praćenje provedbe i izvješćivanje o napretku u provedbi strategija razvoja urbanih područja utvrđuju se odlukom ministra.

(6) Strategija razvoja urbanoga područja mora biti usklađena s prostornim planovima na području za koje se strategija donosi.

Razvojni sporazum

Članak 15.

(1) Radi provedbe ovoga Zakona i učinkovite koordinacije politike regionalnoga razvoja može se sklopiti razvojni sporazum za područje najmanje triju jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Razvojni sporazum iz stavka 1. ovoga članka sklapa se na temelju Nacionalne razvojne strategije i akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

(3) Razvojnim sporazumom usuglašavaju se prioriteti razvoja državne i područne (regionalne) razine, utvrđuju se razvojni projekti regionalnoga razvoja koji pridonose razvoju područja za koje se sklapa razvojni sporazum te se planiraju sredstva za njegovu provedbu.

(4) Razvojni sporazum sklapaju Ministarstvo kao nositelj politike regionalnoga razvoja središnje razine i jedinice područne (regionalne) samouprave s područja za koje se on sklapa.

(5) Na prijedlog Ministarstva razvojnem sporazumu mogu se priključiti i druga tijela državne uprave i javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti ostvarivanju ciljeva politike regionalnoga razvoja u području za koje se sklapa razvojni sporazum.

(6) Poslove vezane uz pripremu razvojnoga sporazuma obavlja Ministarstvo.

(7) Osnove za sklapanje razvojnoga sporazuma propisuje ministar pravilnikom.

TREĆI DIO

OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA

Glava I.

OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI

Indeks razvijenosti

Članak 16.

(1) Ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temelji se na indeksu razvijenosti.

(2) Pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u vezi uređuje Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) uredbom.

Ocjenjivanje i praćenje stupnja razvijenosti

Članak 17.

(1) Postupak ocjenjivanja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi Ministarstvo na temelju indeksa razvijenosti iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Ocjenjivanje stupnja razvijenosti iz stavka 1. ovoga članka provodi se svakih pet godina, a Ministarstvo u razdoblju između dva postupka ocjenjivanja prati stupanj razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Tijela državne uprave i druga javnopravna tijela na zahtjev Ministarstva dostavljaju podatke iz očevidnika i drugih evidencija koje vode navedena tijela potrebne za praćenje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Podatke o ocjenjivanju stupnja razvijenosti iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo objavljuje na svojoj mrežnoj stranici.

Razvrstavanje jedinica područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti

Članak 18.

(1) Jedinice područne (regionalne) samouprave razvrstavaju se prema indeksu razvijenosti iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona u:

- I. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
- II. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
- III. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj polovini iznadprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
- IV. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj polovini iznadprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Razvrstavanje jedinica područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti provodi se svakih pet godina u skladu s ocjenjivanjem iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona.

Razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema stupnju razvijenosti

Članak 19.

(1) Jedinice lokalne samouprave razvrstavaju se prema indeksu razvijenosti iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona u:

- I. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- II. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- III. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- IV. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave

- V. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VI. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VII. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VIII. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave.

(2) Razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema stupnju razvijenosti provodi se svakih pet godina u skladu s ocjenjivanjem iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona.

Glava II.

POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA

Potpomognuta područja

Članak 20.

(1) Status potpomognutoga područja stječu:

- jedinice područne (regionalne) samouprave razvrstane u I. ili II. skupinu iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona
- jedinice lokalne samouprave razvrstane u I., II., III. ili IV. skupinu iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Upravljanje razvojem potpomognutih područja uređuje se posebnim zakonom.

Odluka o razvrstavanju prema stupnju razvijenosti

Članak 21.

(1) Odluku o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti donosi Vlada, a na temelju indeksa razvijenosti iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka donosi se nakon provedenog ocjenjivanja iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona i objavljuje se u „Narodnim novinama“ i na mrežnim stranicama Ministarstva.

Područja s razvojnim posebnostima

Članak 22.

(1) Brdsko-planinska područja, otoci, pogranična područja te druga područja Republike Hrvatske koja u svrhu prevladavanja razvojnih ograničenja s kojima se suočavaju zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja smatraju se područjima s razvojnim posebnostima.

(2) Provedba razvojne politike područja s razvojnim posebnostima iz stavka 1. ovoga članka uređuje se programima koje donosi ministar.

(3) Ministarstvo na temelju programa iz stavka 2. ovoga članka na mrežnim stranicama Ministarstva raspisuje javne pozive za dodjelu financijskih sredstava.

(4) Prihvatljivi prijavitelji na javne pozive iz stavka 3. ovoga članka su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, regionalni koordinatori te pravne osobe koje nisu osnovane radi stjecanja dobiti, a pridonose ostvarivanju ciljeva programa.

(5) Odluke o donošenju programa iz stavka 2. ovoga članka ministar može donositi ovisno o raspoloživim sredstvima i utvrđenim razvojnim prioritetima.

Naknada zbog zaštićenih prirodnih područja

Članak 23.

(1) Jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim, sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita prirode, upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja veći od 5.000.000,00 eura ostvaruju pravo na novčanu naknadu od javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem.

(2) Odredba iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na jedinice lokalne samouprave koje imaju status velikoga grada prema zakonu kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Naknada iz stavka 1. ovoga članka osigurava se iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvaruje od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja.

(4) Visina naknade iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se u odnosu na razinu godišnjeg netoprihoda koji ostvari javna ustanova u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja, površinu jedinice lokalne samouprave evidentiranu kao zaštićeno područje i broj stanovnika jedinice lokalne samouprave dok se ukupna godišnja visina naknade utvrđuje u skladu s indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave.

(5) Za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I. do IV. skupine prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona, odnosno za potpomognuta područja ukupna

godišnja visina naknade može iznositi do 6 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja.

(6) Za jedinice lokalne samouprave razvrstane u V. skupinu prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona ukupna godišnja visina naknade može iznositi do 5 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja.

(7) Za jedinice lokalne samouprave razvrstane od VI. do VIII. skupine prema indeksu razvijenosti iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona ukupna godišnja visina naknade može iznositi do 4 % netoprihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja.

(8) Sredstva naknade iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave.

(9) Ako se kontrolom utvrdi da se sredstva naknade ne koriste sukladno stavku 8. ovoga članka, ministarstva će uskratiti isplatu daljnjih naknada, kao i zatražiti povrat prethodno isplaćenih sredstava koja nisu utrošena u skladu s odredbom stavka 8. ovoga članka.

(10) Odluku o visini naknade i načinu isplate, kao i prihvatljivim troškovima povezanim s aktivnostima iz stavka 8. ovoga članka te nadzoru nad korištenjem sredstava naknade donosi Vlada.

Porezne olakšice prema zakonu kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit

Članak 24.

Ministarstvo utvrđuje pravo na potporu male vrijednosti u skladu sa zakonom prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na području Grada Vukovara.

Posebne dužnosti tijela državne uprave

Članak 25.

Tijela državne uprave dužna su prilikom planiranja mjera i projekata za razvoj upravnoga područja iz svoje nadležnosti, ovisno o njihovoj prirodi i raspoloživim financijskim sredstvima, voditi računa o njihovim učincima na razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima, uzimajući u obzir stupanj razvijenosti potpomognutih područja sukladno odluci iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona, odnosno razvrstavanje područja s razvojnim posebnostima na temelju zakona kojim se uređuje upravljanje razvojem otoka i zakona kojim se uređuje upravljanje razvojem brdsko-planinskih područja.

ČETVRTI DIO

URBANI RAZVOJ

Urbana područja

Članak 26.

(1) Radi učinkovitijega planiranja, usklađivanja i provedbe politike održivog urbanog razvoja, kao dijela politike regionalnoga razvoja, ustrojavaju se urbana područja.

(2) Urbana područja iz stavka 1. ovoga članka ustrojavaju se kao urbane aglomeracije, veća urbana područja i manja urbana područja.

(3) Urbane aglomeracije su:

- urbana aglomeracija Zagreb, sa sjedištem u Zagrebu
- urbana aglomeracija Split, sa sjedištem u Splitu
- urbana aglomeracija Rijeka, sa sjedištem u Rijeci
- urbana aglomeracija Osijek, sa sjedištem u Osijeku.

(4) Veća urbana područja su gradovi koji prema posljednjem popisu stanovništva imaju više od 35.000 stanovnika i nisu uključeni u urbane aglomeracije iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Manja urbana područja su gradovi koji prema posljednjem popisu stanovništva imaju manje od 35.000 stanovnika čija središnja naselja imaju više od 10.000 stanovnika i/ili su sjedišta županija.

(6) Urbana područja iz stavaka 4. i 5. ovoga članka mogu uključivati i susjedne jedinice lokalne samouprave ili njihove dijelove, uz prethodnu suglasnost njihovih predstavničkih tijela.

(7) Gradovi i općine koji ulaze u sastav urbane aglomeracije iz stavka 3. ovoga članka i urbanih područja iz stavaka 4. i 5. ovoga članka utvrđuju se odlukom Vlade u skladu s kriterijima utvrđenima u Smjernicama iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona, na prijedlog grada sjedišta urbane aglomeracije iz stavka 3. ovoga članka, odnosno urbanih područja iz stavaka 4. i 5. ovoga članka, uz prethodno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave uključenih u pojedinu aglomeraciju, odnosno urbano područje i ministarstva nadležnoga za regionalni razvoj.

Održivi urbani razvoj

Članak 27.

(1) Održivi urbani razvoj usmjeren je osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske te su gradovi dužni, boljim korištenjem svojih potencijala, preuzeti aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora.

(2) Ciljevi održivog urbanog razvoja jesu:

- razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova koji ostvaruju ekonomski rast i kompetitivnost, integriraju digitalne inovacije u gradsku infrastrukturu, usluge i

upravljanje, podupiru otpornost urbanoga područja, podupiru uključivost kulturne baštine kao resursa u razvoju, pružaju priuštivo i održivo stanovanje, pružaju sigurnost javnih mjesta i kritične infrastrukture te pridonose povećanju kvalitete života i standarda stanovništva

- razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom
- razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom uz primjenu modela kruznoga gospodarstva, održivoga turizma, poticanje ekoloških inovacija u gospodarskim procesima i aktivnostima, potporu stjecaju i unaprjeđenju zelenih vještina potrebnih za snažniji razvoj zelenoga gospodarstva, poticanje ekološki odgovorne i društveno uključive lokalne proizvodnje ključne za održivi urbani razvoj te potporu malim poduzećima u poticanju njihove gospodarske aktivnosti i otvaranju radnih mjesta.

(3) Održivi urbani razvoj Ministarstvo provodi putem mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja i drugih teritorijalnih alata.

Vijeće za urbani razvoj

Članak 28.

(1) U cilju uspješne koordinacije i provedbe ciljeva održivog urbanog razvoja Vlada osniva Vijeće za urbani razvoj.

(2) Vijeće za urbani razvoj čine:

- predstavnici ministarstava
- gradonačelnici urbanih aglomeracija
- gradonačelnici većih urbanih područja
- gradonačelnici manjih urbanih područja koja su sjedišta županija
- predstavnici Udruge gradova u Republici Hrvatskoj.

(3) U rad Vijeća mogu se uključiti predstavnici drugih gradova i institucija od važnosti za urbani razvoj.

(4) Predsjednik Vlade predsjedava radom Vijeća za urbani razvoj, a funkciju zamjenika obnaša ministar.

(5) Vlada odlukom utvrđuje zadaće Vijeća te imenuje i razrješuje članove.

(6) Vijeće za urbani razvoj sastaje se najmanje jednom godišnje.

(7) Administrativne i stručne poslove za potrebe rada Vijeća za urbani razvoj obavlja Ministarstvo.

PETI DIO INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE

Glava I. SREDIŠNJA RAZINA

Nositelj Članak 29.

(1) Vlada provodi politiku regionalnoga razvoja prema odredbama ovoga Zakona, a poslove državne uprave u provedbi te politike obavlja Ministarstvo.

(2) U pripremi i provedbi politike regionalnoga razvoja sudjeluju i druga tijela državne uprave, nadležna partnerska vijeća te druga javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti ostvarivanju ciljeva politike regionalnoga razvoja.

Višerazinsko upravljanje politikom regionalnoga razvoja Članak 30.

(1) Za potrebe usklađivanja višerazinskog upravljanja razvojem Republike Hrvatske, osiguranja aktivnoga doprinosa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u unaprjeđenju politike regionalnoga razvoja, koordinacije vladinih sektorskih politika na regionalnoj i lokalnoj razini kao i savjetovanja pri oblikovanju i provedbi javnih politika te praćenja napretka u postizanju uravnoteženog i održivog regionalnoga razvoja, Vlada osniva:

- Vijeće za regionalni razvoj
- Vijeće za lokalni razvoj.

(2) Vijeće za regionalni razvoj čine:

- predstavnici ministarstava
- predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave
- član odbora Hrvatskoga sabora nadležnoga za regionalni razvoj.

(3) Vijeće za lokalni razvoj čine:

- predstavnici ministarstava
- predstavnici općina
- predstavnici Hrvatske zajednice općina
- član odbora Hrvatskoga sabora nadležnoga za regionalni razvoj.

(4) U rad vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka mogu se uključiti predstavnici drugih tijela i institucija od važnosti za višerazinsko upravljanje politikom regionalnoga razvoja.

(5) Predsjednik Vlade predsjedava radom vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, a funkciju zamjenika obnaša ministar.

(6) Vlada odlukom utvrđuje zadaće vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka te imenuje i razrješuje članove.

(7) Vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka se sastaju najmanje jednom godišnje.

(8) Administrativne i stručne poslove za potrebe rada vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

Savjeti **Članak 31.**

(1) Za potrebe koordinacije regionalnih politika Vlada osniva savjete kao međuresorna savjetodavna tijela, i to:

- Savjet za Slavoniju, Baranju i Srijem
- Savjet za Sjever
- Savjet za Središnju Hrvatsku
- Savjet za Jadransku Hrvatsku.

(2) Uz savjete definirane u stavku 1. ovoga članka Vlada može osnovati i druge savjete za potrebe koordinacije javnih politika pojedinih područja s razvojnim posebnostima.

(3) Predsjednik Vlade predsjedava radom savjeta iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, a funkciju zamjenika obnaša ministar.

(4) Vlada odlukom utvrđuje zadaće savjeta iz stavaka 1. i 2. ovoga članka te imenuje i razrješuje članove.

(5) Ako je za neko područje utvrđeno u stavcima 1. i 2. ovoga članka ujedno sklopljen i Razvojni sporazum iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona, savjet obavlja i poslove koordinacije provedbe razvojnog sporazuma te praćenja korištenja fondova, instrumenata i programa Europske unije, Europskoga gospodarskoga prostora i nacionalnih izvora u okviru njegove provedbe.

Glava II. **RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Koordinacija i poticanje regionalnoga razvoja na razini područne (regionalne) samouprave

Članak 32.

(1) Jedinica područne (regionalne) samouprave nositelj je planiranja razvoja za svoje područje.

(2) U planiranju razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave surađuje s jedinicama lokalne samouprave sa svojeg područja i drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu (u daljnjem tekstu: regionalni koordinatorski).

(4) Osnivači regionalnih koordinatorskih dužni su osigurati financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatorskih.

(5) Regionalni koordinatorski partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava tehničku i financijsku podršku.

Poslovi regionalnih koordinatorskih

Članak 33.

(1) Regionalni koordinatorski obavljaju sljedeće poslove javne službe:

- izrađuju plan razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave i druge akte strateškoga planiranja, razvojne dokumente na području županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač
- provjeravaju usklađenost akata strateškoga planiranja razvoja s područja županije s hijerarhijski višim aktima strateškoga planiranja i donose odluke kojima se potvrđuje usklađenost
- pružaju stručnu pomoć u pripremi i provedbi programa potpore javnopravnim tijelima i javnim ustanovama s područja svoje županije te ostalim pravnim osobama kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj županije, kao i postupak njihove prioritizacije u suradnji sa županijom te projekata sufinanciranih sredstvima iz fondova Europske unije
- pružaju stručnu pomoć u pripremi i provedbi razvojnih projekata javnopravnih tijela i javnih ustanova s područja svoje županije te ostalim pravnim osobama kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji su od interesa za razvoj županije, kao i zajedničkih razvojnih projekata od interesa za razvoj više županija
- provode županijske razvojne programe za koje ih ovlasti osnivač
- provode programe Ministarstva i drugih tijela državne uprave u cilju postizanja ravnomjernijeg, održivog i konkurentnog regionalnoga razvoja.

(2) Regionalni koordinatorski, osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, bez naknade, obavljaju i druge poslove od javnog interesa za koje su registrirani ili koji su im ovim ili drugim zakonom stavljeni u nadležnost, među ostalim:

- vode evidenciju razvojnih projekata od važnosti za razvoj županije
- obavljaju stručne i savjetodavne poslove u vezi s provedbom plana razvoja županije i ostalih strateških, razvojnih i provedbenih dokumenata na području županije te izvješćuju osnivače i Ministarstvo o njihovoj provedbi
- surađuju s Ministarstvom i svim ostalim dionicima na poslovima strateškoga planiranja i upravljanja razvojem za područje županije

- predlažu i provode razvojne inicijative i projekte od važnosti za razvoj županije te strateške projekte
- usklađuju djelovanje jedinica lokalne samouprave s područja županije vezano uz regionalni razvoj
- surađuju s lokalnim razvojnim agencijama i lokalnim koordinatorima u svrhu vođenja evidencije razvojnih projekata od važnosti za razvoj županije te izvještavanja o njihovoj provedbi, izvještavanja o provedbi akata strateškoga planiranja te u ostalim poslovima strateškoga planiranja i upravljanja razvojem za područje županije
- izvješćuju Koordinacijsko tijelo o provedbi akata strateškoga planiranja za područje županije
- obavljaju administrativne i stručne poslove za potrebe partnerskoga vijeća za područje županije
- sudjeluju u radu partnerskih vijeća
- mogu sudjelovati u aktivnostima koje proizlaze iz institucionalnog okvira za upravljanje fondovima Europske unije u podijeljenom upravljanju.

(3) Osim poslova iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, regionalni koordinatori mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirani u cilju postizanja ravnomjernijeg regionalnoga razvoja.

(4) Nadzor nad obavljanjem poslova regionalnih koordinatora iz stavaka 1. i 2. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

(5) Voditelj poslovanja regionalnoga koordinatora je ravnatelj.

(6) Ravnatelji regionalnih koordinatora imaju pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa koje osigurava osnivač u skladu s općim aktima javne ustanove.

(7) Na prava i obveze ravnatelja regionalnih koordinatora koje nisu utvrđene ovim Zakonom ili općim aktima javne ustanove primjenjuje se zakon kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa i zakon kojim se uređuju ustanove.

Postupak akreditacije regionalnih koordinatora

Članak 34.

(1) Ministarstvo provodi postupak akreditacije na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnoga koordinatora za učinkovito obavljanje poslova iz članka 33. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Postupak akreditacije pokreće se na zahtjev regionalnoga koordinatora.

(3) Kriteriji koje trebaju ispunjavati regionalni koordinatori odnose se na:

- broj zaposlenih te plan zapošljavanja
- registar i plan edukacija
- uvid u dužnosti i poslove regionalnoga koordinatora te sustav upravljanja osjetljivim radnim mjestima
- plan upravljanja mogućnostima postojanja sukoba interesa

- postojanje formalne uspostave sustava odgovornosti, nadležnosti, prenesenih ovlasti i svih nužnih povezanih ovlasti za zadatke i radna mjesta u unutarnjem ustroju
- objektivno određivanje visine i iznosa sredstava te njihove dodjele u odnosu na ciljeve
- postupak pohrane dokumentacije
- računovodstvene postupke
- osiguranje kontinuiteta izvršenja poslova
- organizacijske i tehničke pretpostavke.

(4) Ministar imenuje povjerenstvo koje na temelju kriterija iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje postojanje pretpostavki za akreditaciju regionalnih koordinatora i dostavlja Ministarstvu obrazloženu procjenu sposobnosti regionalnih koordinatora za učinkovito obavljanje poslova iz članka 33. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(5) Ministarstvo u roku od 60 dana od dana dostave procjene iz stavka 4. ovoga članka donosi odluku o statusu regionalnoga koordinatora.

(6) Odluka iz stavka 5. ovoga članka o statusu regionalnoga koordinatora nije upravni akt.

(7) Odluka iz stavka 5. ovoga članka donosi se za razdoblje koje odgovara trajanju višegodišnjeg financijskog okvira Europske unije.

(8) Postupak akreditacije ne može se ponovno pokrenuti prije isteka roka od godinu dana računajući od dana donošenja odluke iz stavka 5. ovoga članka.

(9) U slučaju izmjena okolnosti na temelju kojih je donesena odluka iz stavka 5. ovoga članka koje bi značajno utjecale na izvršavanje poslova iz članka 33. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona, Ministarstvo može prilagoditi ili obustaviti tehničku i financijsku podršku iz članka 32. stavka 5. ovoga Zakona.

(10) Detaljna pitanja vezana uz akreditaciju regionalnih koordinatora i kriterije akreditacije, sastav i način rada povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka, pružanje tehničke i financijske podrške te druga pitanja u vezi s obavljanjem poslova za Ministarstvo propisuje ministar pravilnikom.

Partnersko vijeće za područje županije

Članak 35.

(1) Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave odlukom osniva partnersko vijeće za područje županije (u daljnjem tekstu: županijsko partnerstvo).

(2) Županijsko partnerstvo osniva se radi sudjelovanja u donošenju plana razvoja županije, utvrđivanja prioriteta razvoja na svom području, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj jedinica područne (regionalne) samouprave te njihove provedbe i praćenja.

(3) Županijsko partnerstvo djeluje sukladno načelu partnerstva i suradnje, vodeći računa o zastupljenosti različitih dionika razvoja s područja jedinice područne (regionalne)

samouprave i zastupljenosti interesa većine stanovništva u jedinici područne (regionalne) samouprave.

(4) Veliki gradovi određeni zakonom kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i gradovi sjedišta županija imaju svoje predstavnike u županijskom partnerstvu.

(5) Administrativne i stručne poslove za potrebe rada županijskoga partnerstva obavlja regionalni koordinator za jedinicu područne (regionalne) samouprave.

(6) Način osnivanja, sastav, poslove i druga pitanja od važnosti za rad županijskoga partnerstva pobliže propisuje ministar pravilnikom.

Glava III. **RAZINA LOKALNE SAMOUPRAVE**

Koordinacija i poticanje razvoja na razini jedinice lokalne samouprave

Članak 36.

(1) U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja lokalnoga razvoja jedna ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati lokalne razvojne agencije kao javne ustanove ili trgovačka društva.

(2) Jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju odabranu lokalnu akcijsku grupu (u daljnjem tekstu: LAG) ili lokalnu akcijsku grupu u ribarstvu (u daljnjem tekstu: LAGUR) mogu koordinaciju i poticanje lokalnoga razvoja provoditi putem LAG-a ili LAGUR-a, ako su LAG ili LAGUR registrirani za obavljanje poslova iz članka 37. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave određuje lokalnu razvojnu agenciju za obavljanje poslova lokalnoga koordinatora, u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora

Članak 37.

(1) Lokalne razvojne agencije i lokalni koordinatori iz članka 36. stavka 1. ovoga Zakona obavljaju sljedeće poslove:

- koordiniraju izradu planova razvoja jedinica lokalne samouprave, u slučaju jedinica čije su prirodne ili društveno-gospodarske karakteristike dovoljno specifične te ne mogu usmjeravati razvoj na temelju planova razvoja županije ili druge veće teritorijalne cjeline
- koordiniraju izradu provedbenih programa jedinica lokalne samouprave
- prate provedbu planova razvoja jedinica lokalne samouprave
- potiču pripremu razvojnih projekata na području jedinice lokalne samouprave

- sudjeluju u izradi razvojnih projekata županije i statističke regije
- surađuju s drugim lokalnim razvojnim agencijama i regionalnim koordinatorima radi pripreme i provedbe zajedničkih projekata
- surađuju s nositeljima razvojnih projekata sa svog područja te regionalnim koordinatorima dostavljaju podatke u svrhu vođenja evidencije razvojnih projekata važnih za razvoj županije te izvještavanja o njihovoj provedbi, izvještavanja o provedbi akata strateškoga planiranja te u ostalim poslovima strateškoga planiranja i upravljanja razvojem za područje županije
- sudjeluju u provedbi programa Ministarstva i drugih tijela državne uprave
- obavljaju i druge poslove sukladno zakonu.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, lokalne razvojne agencije mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirane.

Partnersko vijeće za područje jedinice lokalne samouprave i partnersko vijeće za urbano područje

Članak 38.

(1) Jedinica lokalne samouprave koja je u skladu s odredbama ovoga Zakona nositelj izrade plana razvoja jedinice lokalne samouprave, odnosno strategije razvoja urbanoga područja inicira osnivanje partnerskoga vijeća za područje jedinice lokalne samouprave, odnosno za urbano područje ako se radi o gradu središtu urbanoga područja.

(2) Partnersko vijeće za područje jedinice lokalne samouprave osniva se odlukom izvršnoga tijela jedinice lokalne samouprave radi sudjelovanja u donošenju plana razvoja jedinice lokalne samouprave, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja.

(3) Partnersko vijeće za urbano područje osniva se odlukom izvršnog tijela grada središta urbanoga područja radi sudjelovanja u donošenju strategije razvoja urbanoga područja, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja.

(4) Jedinice lokalne samouprave koje ulaze u sastav područja za koji se izrađuje akt strateškoga planiranja trebaju imati predstavnike u partnerskom vijeću.

(5) Administrativne i stručne poslove za potrebe rada partnerskih vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave koja je sukladno odredbama ovoga Zakona nositelj izrade plana razvoja jedinice lokalne samouprave, odnosno strategije razvoja urbanoga područja.

(6) Detaljna pitanja vezana uz osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka te druga važna pitanja s tim u vezi propisuje ministar pravilnikom.

Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija

Članak 39.

(1) Ministarstvo ustrojava i vodi Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija (u daljnjem tekstu: Upisnik).

(2) Upis u Upisnik obavezan je za regionalne koordinate.

(3) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu na zahtjev Ministarstva dostavlja podatke o upisu LAG-ova i LAGUR-ova u svoje evidencije.

(4) Sadržaj i način vođenja Upisnika propisuje ministar pravilnikom.

ŠESTI DIO

PRAĆENJE, VREDNOVANJE I IZVJEŠĆIVANJE

Praćenje provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja

Članak 40.

(1) Ministarstvo, regionalni koordinatori i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Regionalni i lokalni koordinatori dužni su prikupljati pokazatelje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

Vrednovanje akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja

Članak 41.

Vrednovanje akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona nadležna tijela provode u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Izvješćivanje

Članak 42.

(1) Izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz članka 12. stavka 1. podstavaka 1. i 2. ovoga Zakona nadležna tijela provode u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

(2) Izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz članka 12. stavka 1. podstavka 3. ovoga Zakona nadležna tijela provode u skladu sa Smjernicama iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona.

(3) Ministarstvo izvještava Vladu o provedbi politika regionalnoga razvoja iz nadležnosti ovoga Ministarstva u okviru godišnjeg izvješća o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije.

(4) Vlada izvješćuje Hrvatski sabor o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.

SEDMI DIO

NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA

Članak 43.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

OSMI DIO

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 44.

(1) Uredbu iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Odluku iz članka 23. stavka 10. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Odluku iz članka 26. stavka 7. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku od 30 dana od dana davanja prethodnog mišljenja Ministarstva.

(4) Pravilnike iz članka 15. stavka 7., članka 34. stavka 10., članka 35. stavka 6., članka 38. stavka 6. i članka 39. stavka 4. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(5) Odluku iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(6) Naputak iz članka 12. stavka 6. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 45.

Regionalni koordinatori koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju djelatnosti registrirane u skladu s člankom 25. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.) uskladit će poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 34. stavka 10. ovoga Zakona.

Članak 46.

(1) Do stupanja na snagu Uredbe iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o indeksu razvijenosti („Narodne novine“, broj 131/17.).

(2) Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 15. stavka 7. ovoga Zakona ostaje na snazi Pravilnik o sadržaju i postupku izrade i sklapanja razvojnog sporazuma („Narodne novine“, br. 45/18. i 120/20.).

(3) Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 34. stavka 10. ovoga Zakona ostaje na snazi Pravilnik o provedbi postupka akreditacije regionalnih koordinatora („Narodne novine“, br. 24/18. i 13/19.).

(4) Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 35. stavka 6. ovoga Zakona i pravilnika iz članka 38. stavka 6. ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća („Narodne novine“, broj 103/15.).

(5) Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 39. stavka 4. ovoga Zakona ostaje na snazi Pravilnik o upisniku regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija („Narodne novine“, br. 24/18. i 13/19.).

(6) Do stupanja na snagu Odluke iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona ostaje na snazi Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti („Narodne novine“, broj 3/24.).

(7) Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.–2027. donesene na temelju Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.) primjenjuju se do završetka navedenoga financijskog razdoblja 2021.–2027.

Članak 47.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti članak 22. Zakona o potpomognutim područjima („Narodne novine“, broj 118/18.).

Članak 48.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.).

Članak 49.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom utvrđuje predmet Zakona. Zakonom se uređuju ciljevi i načela upravljanja regionalnim razvojem Republike Hrvatske, propisuje se strateško planiranje regionalnoga razvoja, institucionalni okvir i upravljanje regionalnim razvojem, ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima, poticanje regionalne konkurentnosti i urbanoga razvoja te provedba, praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi politike regionalnoga razvoja. Zakon zajedno sa zakonima kojima se uređuje upravljanje razvojem potpomognutih područja, brdsko-planinskih područja te otoka uređuje politiku regionalnoga razvoja.

Uz članak 2.

Ovim se člankom utvrđuje cilj politike regionalnoga razvoja Republike Hrvatske kao doprinosa društveno-gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske, u skladu s načelima održivoga razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima Republike Hrvatske omogućivati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala.

Uz članak 3.

Ovim se člankom definira značenje određenih pojmova u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ovim se člankom definira solidarnost i usmjerenost kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 5.

Ovim se člankom definira partnerstvo i suradnja kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 6.

Ovim se člankom definira strateško planiranje kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 7.

Ovim se člankom definira udruživanje financijskih sredstava kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 8.

Ovim se člankom definira praćenje i vrednovanje kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 9.

Ovim se člankom definira održivost kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 10.

Ovim se člankom definira autonomija lokalne i područne (regionalne) samouprave kao jedno od načela politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 11.

Ovim se člankom propisuje da se planiranjem regionalnoga razvoja utvrđuju razvojni programi, mjere i aktivnosti na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, usmjerene postizanju razvojnih ciljeva i uravnoteženog regionalnoga razvoja. Regionalni razvoj planira se uvažavajući specifične razvojne potrebe i potencijale područja na koje se odnosi, uzimajući u obzir službene izvore podataka o demografskim, društvenim, gospodarskim, financijskim i okolišnim kretanjima. Također se propisuje da su državna tijela, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave dužni pri planiranju regionalnoga razvoja osigurati pretpostavke s ciljem povećanja regionalne konkurentnosti te održivoga korištenja teritorijalnih resursa kako bi se pridonijelo razvoju i poboljšanju životnog standarda i kvalitete života.

Uz članak 12.

Ovim se člankom kao akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja propisuju: planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, planovi razvoja jedinica lokalne samouprave te strategija razvoja urbanoga područja. Navedeni akti moraju biti usklađeni s Nacionalnom razvojnom strategijom i drugim nacionalnim i EU aktima strateškoga planiranja od značaja za regionalni razvoj, a akt niže razine mora biti usklađen s aktom više razine. Također se propisuje da jedinica lokalna samouprave koja može usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnog akta planiranja izrađenoga na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline nije u obvezi izrade svoga plana razvoja. U svrhu učinkovitog upravljanja provedbom politike regionalnoga razvoja i praćenja uspješnosti provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja ministar nadležan za poslove regionalnoga razvoja propisuje nalogom popis standardiziranih pokazatelja uspješnosti.

Uz članak 13.

Ovim se člankom utvrđuje sadržaj akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja te se propisuje da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne u planiranju svoga razvoja ponajprije voditi brigu o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovi relevantnih podataka odrediti ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja. U skladu s definiranim ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su u aktima strateškoga planiranja dužne planirati demografske, socijalne, gospodarske i prostorno-okolišne mjere.

Uz članak 14.

Ovim se člankom definira strategija razvoja urbanoga područja kao akt strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja kojim se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja. Propisuje se da je nositelj njezine izrade grad koji je središte urbanoga područja uz uključenost svih jedinica lokalne samouprave toga područja. Također se propisuje da se strategija urbanoga područja donosi u skladu s načelom partnerstva i suradnje nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća za urbano područje, a donosi je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave koje je bilo nositelj njezine izrade, uz prethodno pribavljeno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave s tog urbanoga područja. Smjernice za uspostavu urbanih područja te izradu, praćenje provedbe i izvješćivanje o napretku u provedbi strategija razvoja urbanih područja utvrđuju se odlukom ministra.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se da se radi provedbe ovoga Zakona i učinkovite koordinacije politike regionalnoga razvoja može sklopiti razvojni sporazum za područje najmanje triju jedinica područne (regionalne) samouprave. Razvojni sporazum sklapa se na temelju Nacionalne razvojne strategije i akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja. Razvojnim sporazumom usuglašavaju se prioriteti razvoja državne i područne (regionalne) razine, utvrđuju se razvojni projekti regionalnoga razvoja koji pridonose razvoju područja za koje se sklapa razvojni sporazum te se planiraju sredstva za njegovu provedbu. Sklapaju ga Ministarstvo kao nositelj politike regionalnoga razvoja središnje razine i jedinice područne (regionalne) samouprave s područja za koje se on sklapa. Na prijedlog Ministarstva razvojnog sporazumu mogu se priključiti i druga tijela državne uprave i javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti ostvarivanju ciljeva politike regionalnoga razvoja u području za koje se sklapa razvojni sporazum. Osnove za sklapanje razvojnog sporazuma propisuje ministar pravilnikom.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuje se da se ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temelji na indeksu razvijenosti. Pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u vezi uređuje Vlada uredbom.

Uz članak 17.

Ovim člankom propisuje se da postupak ocjenjivanja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi Ministarstvo na temelju indeksa razvijenosti propisanog ovim Zakonom. Ocjenjivanje stupnja razvijenosti provodi se svakih pet godina. Tijela državne uprave i druga javnopravna tijela na zahtjev Ministarstva dostavljaju podatke iz očevidnika i drugih evidencija koje vode, potrebne za praćenje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Podatke o ocjenjivanju stupnja razvijenosti Ministarstvo objavljuje na svojoj mrežnoj stranici.

Uz članak 18.

Ovim člankom propisuje se razvrstavanje jedinica područne (regionalne) samouprave prema indeksu razvijenosti u:

- I. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
 - II. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
 - III. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj polovini iznadprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave
 - IV. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj polovini iznadprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave.
- Navedeno razvrstavanje provodi se svakih pet godina u skladu s provedenim propisanim ocjenjivanjem.

Uz članak 19.

Ovim člankom propisuje se razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema indeksu razvijenosti u:

- I. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- II. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- III. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- IV. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- V. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VI. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VII. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- VIII. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave.

Navedeno razvrstavanje provodi se svakih pet godina u skladu s provedenim propisanim ocjenjivanjem.

Uz članak 20.

Ovim člankom propisuje se da status potpomognutoga područja stječe jedinica područne (regionalne) samouprave razvrstana u I. ili II. skupinu, odnosno jedinica lokalne samouprave razvrstana u I., II., III. ili IV. skupinu u skladu s odredbama ovoga Zakona. Upravljanje razvojem potpomognutih područja uređuje se posebnim zakonom.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se da odluku o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti donosi Vlada na temelju indeksa razvijenosti iz ovoga

Zakona, nakon provedenog propisanog ocjenjivanja. Propisana je obveza objave odluke u „Narodnim novinama“ i na mrežnim stranicama navedenoga tijela.

Uz članak 22.

Ovim se člankom uređuje da se brdsko-planinska područja, otoci, pogranična područja te druga područja Republike Hrvatske, koja u svrhu prevladavanja razvojnih ograničenja s kojima se suočavaju zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja, smatraju područjima s razvojnim posebnostima. Provedba razvojne politike područja s razvojnim posebnostima uređuje se programima koje donosi ministar. Ministarstvo na temelju programa raspisuje javne pozive koje objavljuje na mrežnim stranicama Ministarstva.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisano je da jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim, sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita prirode, upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja veći od 5.000.000,00 eura ostvaruju pravo na novčanu naknadu od javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem. Naknada se osigurava iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvaruje od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja. Također, ovim člankom propisana je i visina naknade. Odluku o visini naknade i načinu isplate kao i prihvatljivim troškovima povezanim s aktivnostima te nadzoru nad korištenjem sredstava naknade donosi Vlada.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisano je da Ministarstvo utvrđuje pravo na potporu male vrijednosti u skladu sa zakonom prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dobit obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na području Grada Vukovara. Odredba članka 24. Zakona o potpomognutim područjima („Narodne novine“, broj 118/18.) propisuje utvrđivanje prava na potporu male vrijednosti u skladu sa zakonom prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom prema kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na potpomognutim područjima. S obzirom da Grad Vukovar prema Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti („Narodne novine“, broj 3/24.) više nije potpomognuto područje, ovim Zakonom predviđa se ostvarivanje ovoga prava i poreznim obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na području Grada Vukovara.

Uz članak 25.

Ovim člankom propisano je da su tijela državne uprave dužna prilikom planiranja mjera i projekata za razvoj upravnoga područja iz svoje nadležnosti, ovisno o njihovoj prirodi i raspoloživim financijskim sredstvima, voditi računa o njihovim učincima na razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima, uzimajući u obzir stupanj razvijenosti potpomognutih područja sukladno odluci iz članka 21. ovoga Zakona, odnosno razvrstavanje područja s razvojnim posebnostima na temelju zakona kojim se uređuje upravljanje razvojem otoka i zakona kojim se uređuje upravljanje razvojem brdsko-planinskih područja.

Uz članak 26.

Ovim se člankom propisuje ustrojavanje urbanih područja radi učinkovitijega planiranja, usklađivanja i provedbe politike održivog urbanog razvoja, kao dijela politike regionalnoga razvoja. Urbana područja ustrojavaju se kao urbane aglomeracije, veća urbana područja i manja urbana područja. Urbane aglomeracije su: urbana aglomeracija Zagreb, sa sjedištem u Zagrebu, urbana aglomeracija Split, sa sjedištem u Splitu, urbana aglomeracija Rijeka, sa sjedištem u Rijeci, urbana aglomeracija Osijek, sa sjedištem u Osijeku.

Gradovi i općine koji ulaze u sastav urbane aglomeracije kao i urbanih područja utvrđuju se odlukom Vlade u skladu s kriterijima utvrđenima u Smjernicama iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona, na prijedlog grada sjedišta urbane aglomeracije, odnosno urbanih područja uz prethodno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave uključenih u pojedinu aglomeraciju, odnosno urbano područje i ministarstava nadležnoga za regionalni razvoj.

Urbana područja iz ovoga Zakona mogu uključivati i susjedne jedinice lokalne samouprave ili njihove dijelove, a uz prethodnu suglasnost njihovih predstavničkih tijela.

Uz članak 27.

Ovim je člankom propisano da je održivi urbani razvoj usmjeren osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora. Ciljevi održivog urbanog razvoja jesu:

- razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova koji ostvaruju ekonomski rast i kompetitivnost, integriraju digitalne inovacije u gradsku infrastrukturu, usluge i upravljanje, podupiru otpornost urbanog područja, podupiru uključivost kulturne baštine kao resursa u razvoju, pružaju priuštivo i održivo stanovanje, pružaju sigurnost javnih mjesta i kritične infrastrukture te pridonose povećanju kvalitete života i standarda stanovništva

- razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom

- razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom uz primjenu modela kružnoga gospodarstva, održivoga turizma, poticanje ekoloških inovacija u gospodarskim procesima i aktivnostima, potporu stjecaju i unaprjeđenju zelenih vještina potrebnih za snažniji razvoj zelenoga gospodarstva, poticanje ekološki odgovorne i društveno uključive lokalne proizvodnje ključne za održivi urbani razvoj te potporu malim poduzećima u poticanju njihove gospodarske aktivnosti i otvaranju radnih mjesta. Održivi urbani razvoj Ministarstvo provodi putem mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja i drugih teritorijalnih alata.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisuje se da Vlada, u cilju uspješne koordinacije i provedbe ciljeva održivog urbanog razvoja, osniva Vijeće za urbani razvoj. Također, propisuje se sastav Vijeća te da predsjednik Vlade predsjedava radom Vijeća za urbani razvoj, a funkciju zamjenika obnaša ministar kao i da administrativne i stručne poslove za potrebe rada Vijeća za urbani razvoj obavlja Ministarstvo.

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se da Vlada provodi politiku regionalnoga razvoja prema odredbama ovoga Zakona, a poslove državne uprave u provedbi te politike obavlja Ministarstvo. . U pripremi i provedbi politike regionalnoga razvoja sudjeluju i druga tijela državne uprave, nadležna partnerska vijeća te druga javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti ostvarivanju ciljeva politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 30.

Ovim člankom propisuje se da za potrebe usklađivanja višerazinskog upravljanja razvojem Republike Hrvatske, osiguranja aktivnoga doprinosa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u unaprjeđenju politike regionalnoga razvoja, koordinacije vladinih sektorskih politika na regionalnoj i lokalnoj razini kao i savjetovanja pri oblikovanju i provedbi javnih politika te praćenja napretka u postizanju uravnoteženog i održivog regionalnoga razvoja, Vlada osniva Vijeće za regionalni razvoj i Vijeće za lokalni razvoj kao savjetodavna tijela. Vijeće za regionalni razvoj čine: predstavnici ministarstava, predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i član odbora Hrvatskog sabora nadležnoga za regionalni razvoj. Vijeće za lokalni razvoj čine: predstavnici ministarstava, predstavnici općina, predstavnici Hrvatske zajednice općina te član odbora Hrvatskoga sabora nadležnoga za regionalni razvoj. U rad vijeća mogu se uključiti predstavnici drugih tijela i institucija od važnosti za višerazinsko upravljanje politikom regionalnoga razvoja.

Predsjednik Vlade Republike Hrvatske predsjedava radom vijeća, a funkciju zamjenika obnaša ministar. Vijeća se sastaju najmanje jednom godišnje. Administrativne i stručne poslove za potrebe rada vijeća obavlja Ministarstvo.

Uz članak 31.

Ovim člankom propisuje se osnivanje savjeta kao međuresornih savjetodavnih tijela za potrebe koordinacije regionalnih politika, i to: Savjeta za Slavoniju, Baranju i Srijem, Savjeta za Sjever, Savjeta za Središnju Hrvatsku i Savjeta za Jadransku Hrvatsku. Vlada odlukom utvrđuje zadaće savjeta te imenuje i razrješuje članove, a predsjednik Vlade predsjedava radom savjeta, dok funkciju zamjenika obnaša ministar. Uz definirane savjete Vlada može osnovati i druge savjete za potrebe koordinacije javnih politika pojedinih područja s razvojnim posebnostima.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisuje se koordinacija i poticanje regionalnoga razvoja na razini područne (regionalne) samouprave. Jedinica područne (regionalne) samouprave kao nositelj planiranja razvoja za svoje područje surađuje s jedinicama lokalne samouprave sa svojeg područja i drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. U navedenu svrhu osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu (regionalni koordinator). Osnivači regionalnih koordinatora dužni su osigurati financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora. Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava tehničku i financijsku podršku.

Uz članak 33.

Ovim člankom propisuju se poslovi koje regionalni koordinatori obavljaju kao poslove javne službe. Propisuje se da su regionalni koordinatori osim poslova javne službe dužni bez naknade obavljati i druge poslove od javnog interesa za koje su registrirani ili koji su im ovim ili drugim zakonom stavljeni u nadležnost. Člankom se propisuje da regionalni koordinatori mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirani u cilju postizanja ravnomjernijeg regionalnoga razvoja. Utvrđuje se nadležnost Ministarstva za obavljanje nadzora nad obavljanjem poslova regionalnih koordinatora. Propisuje se da ravnatelji regionalnih koordinatora imaju pravo na plaću te ostala materijalna prava iz radnog odnosa koje osigurava osnivač u skladu s općim aktima javne ustanove. Na prava i obveze ravnatelja regionalnih koordinatora koje nisu utvrđene ovim Zakonom ili općim aktima javne ustanove primjenjuje se zakon kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa i zakon kojim se uređuju ustanove.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Ministarstva za postupak akreditacije na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnoga koordinatora za učinkovito obavljanje propisanih poslova. Člankom se uređuje postupak akreditacije, a ministar pravilnikom propisuje detaljna pitanja vezana uz akreditaciju regionalnih koordinatora i kriterije akreditacije, sastav i način rada povjerenstva, pružanje tehničke i financijske podrške te druga pitanja u vezi s obavljanjem poslova za Ministarstvo. Propisuje se da odluka o statusu regionalnoga koordinatora, koju donosi Ministarstvo, nije upravni akt. Ova se odluka donosi za razdoblje u skladu s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira Europske unije, a postupak akreditacije ne može se ponovno pokrenuti prije isteka roka od godinu dana računajući od dana donošenja odluke. U slučaju izmjena okolnosti na temelju kojih je donesena odluka o statusu regionalnoga koordinatora Ministarstvo može prilagoditi ili obustaviti tehničku ili financijsku podršku.

Uz članak 35.

Ovim člankom propisuje se Partnersko vijeće za područje županije koje osniva izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave odlukom radi sudjelovanja u donošenju plana razvoja županije, utvrđivanja prioriteta razvoja na svom području, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj jedinica područne (regionalne) samouprave te njihove provedbe i praćenja. Utvrđuje se da županijsko partnerstvo djeluje sukladno načelu partnerstva i suradnje te da veliki gradovi i gradovi sjedišta županija imaju svoje predstavnike u županijskom partnerstvu. Administrativne i stručne poslove za potrebe rada županijskoga partnerstva obavlja nadležni regionalni koordinator. Ovlašćuje se ministar da pravilnikom propiše način osnivanja, sastav, poslove i druga pitanja važna za rad županijskoga partnerstva.

Uz članak 36.

Ovim člankom propisuje se da u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja lokalnoga razvoja jedna ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati lokalne razvojne agencije kao javne ustanove ili trgovačka društva. Ako na svom području imaju odabranu lokalnu akcijsku grupu (LAG) ili lokalnu akcijsku skupinu u ribarstvu (LAGUR), mogu putem njih provoditi koordinaciju i poticanje lokalnog razvoja. Također, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave određuje lokalnu razvojnu agenciju za obavljanje poslova lokalnoga koordinatora, u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisani su poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora. Osim navedenih poslova lokalne razvojne agencije mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirane.

Uz članak 38.

Ovim člankom propisano je da jedinica lokalne samouprave koja je u skladu s odredbama ovoga Zakona nositelj izrade plana razvoja jedinice lokalne samouprave, odnosno strategije razvoja urbanoga područja inicira osnivanje partnerskoga vijeća za područje jedinice lokalne samouprave, odnosno za urbano područje ako se radi o gradu središtu urbanoga područja. Partnersko vijeće za područje jedinice lokalne samouprave osniva se odlukom izvršnoga tijela jedinice lokalne samouprave radi sudjelovanja u donošenju plana razvoja jedinice lokalne samouprave, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja. Partnersko vijeće za urbano područje osniva se odlukom izvršnog tijela grada središta urbanoga područja radi sudjelovanja u donošenju strategije razvoja urbanoga područja, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja. Sve jedinice lokalne samouprave koje ulaze u sastav područja za koji se izrađuje akt strateškoga planiranja trebaju imati svoje predstavnike u partnerskom vijeću. Člankom je određena nadležnost za obavljanje administrativnih i stručnih poslova za potrebe rada navedenoga vijeća. Detaljna pitanja vezana uz osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća te druga važna pitanja s tim u vezi propisuje ministar pravilnikom.

Uz članak 39.

Ovim člankom propisuje se da Ministarstvo ustrojava i vodi Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija koji je obavezan za regionalne koordinatore. Ovlašćuje se ministar da pravilnikom propiše sadržaj i način vođenja navedenog Upisnika. Obvezuje se ministarstvo nadležno za poljoprivredu podatke o upisu LAG-ova i LAGUR-ova u svoje evidencije dostavljati Ministarstvu na zahtjev.

Uz članak 40.

Ovim člankom propisuje se praćenje provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja, za koje su odgovorni Ministarstvo, regionalni koordinatori i lokalni koordinatori. Regionalni i lokalni koordinatori dužni su prikupljati pokazatelje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se vrednovanje akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja. Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja iz ovoga Zakona vrednuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Uz članak 42.

Ovim člankom se propisuje izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja. Također, propisuje se da Ministarstvo izvještava Vladu o provedbi politika regionalnoga razvoja iz nadležnosti ovoga Ministarstva u okviru godišnjeg izvješća o napretku Nacionalne razvojne strategije te da Vlada izvješćuje Hrvatski sabor o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.

Uz članak 43.

Ovim člankom propisano je da nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.

Uz članak 44.

Ovim člankom uređuju se prijelazne zakonske odredbe, kojima se utvrđuju rokovi za donošenje podzakonskih akata koji se donose na temelju njegovih odredaba.

Uz članak 45.

Ovim člankom propisano je da će regionalni koordinatori koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju djelatnosti registrirane u skladu s člankom 25. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.) uskladiti poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 34. stavka 10. ovoga Zakona.

Uz članak 46.

Ovim člankom uređuju se prijelazne zakonske odredbe kojima se utvrđuju rokovi do kojih su na snazi podzakonski akti doneseni na temelju Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.).

Uz članak 47.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja odredbe članka 22. Zakona o potpomognutim područjima („Narodne novine“, broj 118/18.). Predmetna odredba preuzima se iz citiranoga zakona jer je intencija osigurati zakonsku osnovu za isplatu naknade za zaštićena prirodna područja i jedinicama lokalne samouprave koje, prema indeksu razvijenosti iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, nisu razvrstane u potpomognuta područja i 5. skupinu prema stupnju razvijenosti, na čijem se području nalazi evidentirano zaštićeno prirodno područje, a kojim upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja veći od 5 mln eura.

Uz članak 48.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 147/14., 123/17. i 118/18.) stupanjem na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 49.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Područje regionalnoga razvoja uređeno je važećim Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14, 123/17 i 118/18). Do sada je Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske izmijenjen i dopunjen dva puta (Narodne novine, broj: 123/17 i 118/18). Imajući u vidu dugi period primjene Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske ukazala se potreba za donošenjem novoga Zakona te se pristupilo procesu izrade istog vodeći računa o potrebi usklađivanja sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, potrebi uvođenja novih odredbi kao i unaprjeđenja pojedinih odredbi temeljem iskustava stečenih tijekom dosadašnje provedbe Zakona.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 123/17, 151/22).		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Cilj donošenja Zakona je postići usklađenost sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, unaprijediti pojedine odredbe te uvesti nove odredbe vodeći se iskustvima stečenim u dosadašnjoj provedbi Zakona.		

Navedeni cilj postići će se na sljedeći način:

I. uskladit će se s odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH i to u dijelu: definiranja akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja, utvrđivanja poslova regionalnih koordinatora, lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora te praćenja provedbe, vrednovanja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja

a) utvrdit će se sadržaj akata strateškog planiranja te će se identificirati četiri glavne skupine mjera koje su, ovisno o vlastitim razvojnim izazovima i potencijalima te razvojnim prioritetima i ciljevima, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne planirati. To su demografske, socijalne, gospodarske i prostorno-okolišne mjere

b) definirat će se lokalni koordinatori, definirat će se poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora

c) ažurirat će se poslovi regionalnih koordinatora, uredit će se izvori financiranja regionalnih koordinatora

d) uredit će se i unaprijediti učinkovitije praćenje i vrednovanje te izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja, usklađeno sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

II. Uređenje institucionalnog okvira politike regionalnoga razvoja

- uredit će se institucionalni okvir upravljanja politikom regionalnoga razvoja na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini

- predvidjet će se osnivanje Vijeća za regionalni razvoj i Vijeća za lokalni razvoj za potrebe usklađivanja višerazinskog upravljanja razvojem Republike Hrvatske

- postaviti će se zakonska osnova za osnivanje savjeta kao međuresornih savjetodavnih tijela za potrebe koordinacije regionalnih politika i to: Savjet za Slavoniju, Baranju i Srijem, Savjet za Sjever, Savjet za Središnju Hrvatsku i Savjet za Jadransku Hrvatsku. Uz zakonom definirane savjete Vlada može osnovati i druge savjete za potrebe koordinacije javnih politika pojedinih područja s razvojnim posebnostima

- izvori financiranja regionalnih koordinatora uredit će se na način da će se Ministarstvo obvezati na osiguranje tehničke i financijske podrške u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad. Uredit će se i pitanje materijalnih prava ravnatelja regionalnih koordinatora propisujući da će ravnatelji regionalnih koordinatora imati pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa koje osigurava osnivač u skladu s općim aktima javne ustanove

- unaprijediti će se odredbe vezane uz partnerska vijeća urbanih područja te povezati s odredbama koje reguliraju osnivanje partnerskih vijeća za područje jedinica lokalne samouprave.

III. Uređenje politike održivog urbanog razvoja

- uvest će se odredbe kojima se naglasak stavlja na održivi urbani razvoj imajući u vidu da su gradovi pokretači razvoja ne samo širih urbanih područja nego i većih teritorijalnih cjelina

- Zakonom će se utvrditi ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku, usklađeni s Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030., Poveljom o urbanom razvoju Republike Hrvatske te Urbanom agendom Europske unije: razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova, razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša i razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom

- novina je i da će se gradovi i općine koji ulaze u sastav urbane aglomeracije i urbanih područja utvrditi odlukom Vlade RH na prijedlog grada sjedišta urbane aglomeracije odnosno urbanih područja.

IV. Unaprjeđenje odredbi vezanih uz područja s razvojnim posebnostima

- za područja s razvojnim posebnostima osigurati će se poseban programsko-planski pristup nositelja politike regionalnoga razvoja odnosno odredbe vezane uz područja s razvojnim posebnostima dodatno će se urediti te će se istima predvidjeti mogućnost Ministarstvu kreirati i donositi posebne programe za područja koja se prepoznaju kao područja s razvojnim posebnostima, dakle za ista se neće morati donositi posebni zakoni.

V. unaprjeđenje odredbi vezanih uz razvojni sporazum

- razvojni sporazum će se sklapati na temelju Nacionalne razvojne strategije i akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja.

VI. produžiti će se razdoblje za provedbu postupka ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-a prema indeksu razvijenosti

- produžiti će se rok za provedbu postupka ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti s 3 na 5 godina

VII. Preuzimanje i unaprjeđenje odredbi iz Zakona o potpomognutim područjima (NN 118/18) i to:

- jedinicama lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno prirodno područje propisati će se pravo na novčanu naknadu ukoliko javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica veći od 5 mln eura

- propisati će se Ministarstvu utvrđivanje prava na porezne olakšice za porezne obveznike koji obavljaju samostalnu djelatnost prema zakonu kojem se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dobit.

VIII. Praćenje provedbe, vrednovanje i izvješćivanje

- urediti će se, te sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske uskladiti praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja

	- propisat će se izrada popisa standardiziranih pokazatelja uspješnosti u svrhu učinkovitog upravljanja provedbom politike regionalnoga razvoja i praćenja uspješnosti provedbe akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja - Ministarstvo, regionalni koordinatori i lokalni koordinatori bit će odgovorni za praćenje provedbe akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja - Ministarstvo će izvještavati Vladu o provedbi politika regionalnoga razvoja iz nadležnosti ovoga Ministarstva u okviru godišnjeg izvješća o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije, a Vlada će izvještavati Hrvatski sabor o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Usklađivanjem sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske želi se postići jasnoća u primjeni propisa. Unaprjeđenjem i uvođenjem novih odredbi želi se osuvremeniti politika regionalnoga razvoja Republike Hrvatske.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem.
3.4.	Izvor podataka:
	- Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, 147/14, 123/17 i 118/18) - Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 123/17, 151/22) - Zakon o potpomognutim područjima (Narodne novine, broj 118/18) - Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine, veljača 2021., poveznica: <u>Hrvatska 2030</u> - Povelja o urbanom razvoju Republike Hrvatske, 38. sjednica Vlade Republike Hrvatske, 06.11.2024., poveznica: https://vlada.gov.hr/sjednice/38-sjednica-vlade-republike-hrvatske-43286/43286 - Urbana agenda Europske unije https://commission.europa.eu/eu-regional-and-urban-development/topics/cities-and-urban-development/urban-agenda-eu_hr
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA
4.1.	Posebni cilj: Cilj politike regionalnoga razvoja je pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala, te se shodno tome novim Zakonom uređuje: - strateški i institucionalni okvir politike regionalnoga razvoja - održivi urbani razvoj - potpomognuta područja utvrđena temeljem indeksa razvijenosti te područja s razvojnim posebnostima - naknada za zaštićena područja prirode - utvrđivanje prava na porezne olakšice za porezne obveznike koji obavljaju samostalnu djelatnost prema zakonu kojem se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dobit - praćenje provedbe, vrednovanje i izvješćivanje.

4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	- vezano uz konkurentnost gospodarstva Ministarstvo utvrđuje pravo na porezne olakšice obveznicima poreza na dohodak i obveznicima poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit; - Zakonom se definiraju ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku te je isti usmjeren osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora. Jedan od ciljeva održivog urbanog razvoja je: razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom uz primjenu modela kružnog gospodarstva, održivog turizma, poticanje ekoloških inovacija u gospodarskim procesima i aktivnostima, potporu stjecaju i unaprjeđenju zelenih vještina potrebnih za snažniji razvoj zelenog gospodarstva, poticanje ekološki odgovorne i društveno uključive lokalne proizvodnje ključne za održivi urbani razvoj te potporu malim poduzećima u poticanju njihove gospodarske aktivnosti i otvaranju radnih mjesta. - vezano uz kriterij tržišta rada i mirovinskoga sustava jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su	Gradani Opis adresata: pojedinci, obitelji, kućanstva, radnici Poslovni subjekti Opis adresata: mikro, mali, srednji i veliki - obveznici poreza na dohodak i obveznici poreza na dobit s područja 1. skupine jedinica lokalne samouprave razvrstanih prema indeksu razvijenosti te s područja Grada Vukovara, oko 200 adresata korisnika ove mjere Tijela javne vlasti Opis adresata: lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela javne vlasti.

	prilikom izrade svojih planova razvoja dužne planirati <u>demografske mjere</u> - mjere usmjerene poboljšanju demografskih pokazatelja, razvoj ljudskih resursa sukladno potrebama tržišta rada, mjere za jačanje i promoviranje pristupa kvalitetnom predškolskom odgoju i obrazovanju, cjeloživotnom učenju, stvaranje novih radnih mjesta ili osiguranje stabilnosti ugroženih radnih mjesta, mjere za osiguravanje priuštivog stanovanja radno aktivnom stanovništvu posebno u deficitarnim zanimanjima.	
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Zakonom se definiraju ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku te je isti usmjeren osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora. Zakonom su definirane četiri skupine mjera koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju planirati u svojim aktima strateškog planiranja odnosno u svojim planovima razvoja, radi se o sljedećim skupinama mjera koje trebaju pridonijeti održivom regionalnom razvoju: demografske, socijalne, gospodarske, prostorno – okolišne; - vezano uz kriterij zaštite klime Zakonom je definiran cilj održivog urbanog razvoja: „razvoj zelenih	Gradani Opis adresata: pojedinci, obitelji, kućanstva, radnici Poslovni subjekti Opis adresata: mikro, mali, srednji i veliki - Tijela javne vlasti Opis adresata: lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela javne vlasti. Ostali adresati Javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem, jedinice lokalne samouprave; radi se o dvije javne ustanove te 10 jedinica lokalne samouprave,

gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom“;

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja trebaju planirati četiri skupine mjera među kojima su i prostorno okolišne mjere - mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

- **vezano uz kriterij kvalitete zraka, vode i tla** Zakonom je definiran cilj održivog urbanog razvoja: „razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta

zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom“;

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja trebaju planirati četiri skupine mjera među kojima su i prostorno okolišne mjere - mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

- **vezano uz kriterij održivost prirodnih resursa**, Zakonom je definiran cilj održivog urbanog razvoja: „razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom“;

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja trebaju planirati četiri skupine mjera među kojima su i prostorno

okolišne mjere - mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetskog siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

- **vezano uz kriterij korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije** Zakonom je definiran cilj održivog urbanog razvoja: „razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom“;

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja trebaju planirati četiri skupine mjera među kojima su i prostorno okolišne mjere - mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora

energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama.

- **vezano uz kriterij gospodarenja otpadom**, Zakonom je definiran cilj održivog urbanog razvoja: „razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom“;

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja trebaju planirati četiri skupine mjera među kojima su i prostorno okolišne mjere - mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog

	pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama. Zakonom se propisuje mjera naknade za zaštićena područja prirode koja predviđa da javne ustanove koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje plaćaju jedinicama lokalne samouprave na svom području novčanu naknadu iz godišnjeg netoprihoda (većeg od 5 mln eura) koji javna ustanova ostvari od prodaje ulaznica. Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave.	
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	- vezano uz kriterij sustav socijalne skrbi, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja dužne su planirati četiri skupine mjera među kojima su i socijalne mjere - mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, smanjenju socijalnih nejednakosti i osnaživanju zajednica - vezano uz kriterij socijalne uključenosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja dužne su planirati četiri skupine mjera među kojima su i socijalne mjere - mjere usmjerene	Gradani Opis adresata: pojedinci, obitelji, kućanstva, radnici Poslovni subjekti Opis adresata: mikro, mali, srednji i veliki Tijela javne vlasti Opis adresata: lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela javne vlasti.

	na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, smanjenju socijalnih nejednakosti i osnaživanju zajednica - vezano uz kriterij demografskog razvitka, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom izrade svojih planova razvoja dužne su planirati četiri skupine mjera među kojima su i <u>socijalne mjere</u> - mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, smanjenju socijalnih nejednakosti i osnaživanju zajednica <u>demografske mjere</u> - mjere usmjerene poboljšanju demografskih pokazatelja, razvoj ljudskih resursa sukladno potrebama tržišta rada, mjere za jačanje i promoviranje pristupa kvalitetnom predškolskom odgoju i obrazovanju, cjeloživotnom učenju, stvaranje novih radnih mjesta ili osiguranje stabilnosti ugroženih radnih mjesta, mjere za osiguravanje priuštivog stanovanja radno aktivnom stanovništvu posebno u deficitarnim zanimanjima.	
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	- Vezano uz kriterij procjene učinaka na ljudska prava u cjelini s ciljem uočavanja povrede ljudskih prava koja	

može proisteći provedbom zakona, provedba Zakona neće imati učinaka na povredu ljudskih prava. U članku 13. stavku 3. Nacrta prijedloga Zakona propisuje se obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom planiranja i provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka, osigurati poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, promicati ravnopravnost spolova te sprječavati sve oblike diskriminacije osobito na temelju spola, rodnog identiteta, dobi, etničke pripadnosti, vjere, invaliditeta, seksualne orijentacije ili socijalnog statusa. - vezano uz kriterij jednak tretman i prilike koji uključuje jednakost svih pred zakonom, ravnopravnost spolova, ravnopravan pristup obrazovanju, zdravstvenoj zaštiti, socijalnoj skrbi, provedba Zakona nema učinaka na isti, međutim, u članku 3. stavku 2. Nacrta prijedloga zakona propisano je da se izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod. Dodatno, u članku 13. stavku 3. Nacrta prijedloga Zakona propisuje se obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom planiranja i provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka, osigurati poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, promicati ravnopravnost spolova te sprječavati sve oblike diskriminacije osobito na temelju spola, rodnog identiteta, dobi, etničke pripadnosti, vjere, invaliditeta, seksualne orijentacije ili socijalnog statusa. - vezano uz kriterij standarda i prava na ravnotežu privatnog i poslovnog života koji uključuju poticanje prilagodbe mjesta rada, radnog vremena i uvjeta rada u odnosu na privatne i obiteljske obveze i interese pojedinca, poticanje prilagodbe radnog okoliša na dobrobit pojedinca, pravo na	Građani Opis adresata: pojedinci, obitelji, kućanstva, radnici Tijela javne vlasti Opis adresata: lokalne i područne (regionalne) samouprave
--	--

odmor i slobodno vrijeme radi očuvanja mentalnog i fizičkog zdravlja pojedinca, provedba Zakona nema učinaka na isti.

- vezano uz kriterij suzbijanja diskriminacije na osnovi rase ili etničke pripadnosti ili boje kože, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog uvjerenja, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, imovnog stanja, članstva u sindikatu, obrazovanja, društvenog položaja, bračnog ili obiteljskog statusa, dobi, zdravstvenog stanja, invaliditeta, genetskog naslijeđa, rodnog identiteta, izražavanja ili spolne orijentacije, provedba Zakona nema učinaka na isti, međutim, u članku 3. stavku 2. Nacrta prijedloga zakona propisano je da se izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod. Dodatno, u članku 13. stavku 3. Nacrta prijedloga Zakona propisuje se obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave prilikom planiranja i provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka, osigurati poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, promicati ravnopravnost spolova te sprječavati sve oblike diskriminacije osobito na temelju spola, rodnog identiteta, dobi, etničke pripadnosti, vjere, invaliditeta, seksualne orijentacije ili socijalnog statusa.

- vezano uz kriterij povrede privatnosti koja uključuje prikupljanje, dijeljenje i objavljivanje osobnih podataka pojedinca bez njegove dozvole, provedba Zakona nema učinaka na isti.

- vezano uz kriterij zaštite osobnih podataka koja uključuje prikupljanje osobnih podataka pojedinca bez njegovog znanja ili pristanka, provedba Zakona nema učinaka na isti.

- vezano uz kriterij pristupa pravosuđu i drugim javnim uslugama koji uključuje ostvarivanje pravne zaštite i

	pristup sudu i drugih javnopravnim tijelima pod jednakim uvjetima, ostvarivanje međunarodne zaštite i privremene zaštite, provedba Zakona nema učinaka na isti. - vezano uz kriterij prava na pristup informacijama koje uključuje prava privatne i pravne osobe na traženje i dobivanje informacije kao i obvezu tijela javne vlasti da omogući pristup zatraženoj informaciji, provedba Zakona nema učinaka na isti. - vezano uz kriterij drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava, provedba Zakona nema učinaka na isti.	
4.1.5.	Učinci na druga područja:	
		Nisu utvrđeni adresati
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Cilj je politike regionalnoga razvoja pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske, u skladu s načelima održivoga razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala. Radi postizanja cilja politikom regionalnoga razvoja posebno se nastoji osigurati: povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine te ciljevima kohezijske politike Europske unije, potpora slabije razvijenim područjima kao i područjima s razvojnim posebnostima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala otklanjanjem uzroka razvojnih teškoća, odgovarajuće mjere za ravnomjeren i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u pograničnom području; poticanje teritorijalne suradnje te učinkovito korištenje sredstava namijenjenih regionalnom i urbanom razvoju. Planiranjem regionalnoga razvoja utvrđuju se razvojni programi, mjere i aktivnosti, na svim razinama (državna, regionalna i lokalna), usmjerene postizanju razvojnih ciljeva i uravnoteženoga regionalnoga razvoja. Državna tijela, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave dužni su pri planiranju regionalnoga razvoja osigurati pretpostavke s ciljem povećanja regionalne konkurentnosti te održivog korištenja teritorijalnih resursa, kako bi se pridonijelo razvoju i poboljšanju životnog standarda i kvalitete života. U planiranju regionalnoga razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su prvenstveno brinuti o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovu relevantnih podataka definirati ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja.	

	Ovisno o identificiranim razvojnim prioritetima i ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su u aktima strateškog planiranja dužne (uz demografske, socijalne i prostorno-okolišne) planirati i gospodarske mjere: - mjere usmjerene na razvoj gospodarskih djelatnosti, istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije, unaprjeđenje osnovne, poslovne i istraživačke infrastrukture područja i informacijske tehnologije, razvoj poslovnih potpornih institucija, razvoj održivog turizma, stavljanje u funkciju i održivo korištenje kulturne i prirodne baštine, razvoj poljoprivredne proizvodnje, mjere ruralnog razvoja, mjere usmjere postizanju socijalnog i društvenog poduzetništva. Održivi urbani razvoj usmjeren je osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora. Politika održivog urbanog razvoja uređena je definiranjem ciljeva održivoga urbanoga razvoja (uz razvoj pametnih učinkovitih i povezanih gradova, razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti) utvrđen je cilj - razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom uz primjenu modela kružnog gospodarstva, održivog turizma, poticanje ekoloških inovacija u gospodarskim procesima i aktivnostima, potporu stjecaju i unaprjeđenju zelenih vještina potrebnih za snažniji razvoj zelenog gospodarstva, poticanje ekološki odgovorne i društveno uključive lokalne proizvodnje ključne za održivi urbani razvoj te potporu malim poduzećima u poticanju njihove gospodarske aktivnosti i otvaranju radnih mjesta. Ministarstvo utvrđuje pravo na porezne olakšice obveznicima poreza na dohodak i obveznicima poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja: U planiranju regionalnoga razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su prvenstveno brinuti o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovu relevantnih podataka definirati ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja. Ovisno o identificiranim razvojnim prioritetima i ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su u aktima strateškog planiranja dužne planirati četiri skupine mjera - demografske, socijalne, gospodarske i prostorno-okolišne mjere: - demografske (mjere usmjerene poboljšanju demografskih pokazatelja, razvoj ljudskih resursa sukladno potrebama tržišta rada, mjere za jačanje i promoviranje pristupa kvalitetnom predškolskom odgoju i obrazovanju, cjeloživotnom učenju, stvaranje novih radnih mjesta ili osiguranje stabilnosti ugroženih radnih mjesta, mjere za osiguravanje priuštivog stanovanja radno aktivnom stanovništvu posebno u deficitarnim zanimanjima) - socijalne (mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih

službi i javnih sadržaja, mjere usmjere postizanju socijalnog i društvenog poduzetništva)

- gospodarske (mjere usmjerene na razvoj gospodarskih djelatnosti, istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije, unaprjeđenje osnovne, poslovne i istraživačke infrastrukture područja i informacijske tehnologije, razvoj poslovnih potpornih institucija, razvoj održivog turizma, stavljanje u funkciju i održivo korištenje kulturne i prirodne baštine, razvoj poljoprivredne proizvodnje, mjere ruralnog razvoja, mjere usmjere postizanju socijalnog i društvenog poduzetništva) te
- prostorno-okolišne (mjere usmjerene na racionalno i održivo korištenje prostora, upravljanje promjenama, zaštitu okoliša, obnovu urbanih ekosustava, postizanje klimatske neutralnosti, energetske učinkovitost, korištenje obnovljivih izvora energije, održivo gospodarenje otpadom i smanjenje čimbenika koji negativno utječu na okoliš, održavanje kultiviranog krajolika i prilagodbu klimatskim promjenama te mjere usmjerene protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama).

Zakonom se definiraju ciljevi održivog urbanog razvoja za Republiku Hrvatsku te je isti usmjeren osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora.

Uz ciljeve razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova, razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom utvrđen je i cilj:

- razvoj zelenih gradova koji pridonose poboljšanju kvalitete, zdravlja i otpornosti urbanog okoliša potičući učinkovitije i održivije korištenje resursa, prilagodbu klimatskim promjenama, poticanje energetske tranzicije, primjenu koncepta zelene i plave infrastrukture te primjenu suvremenih modela gospodarenja otpadom.

Jedinicama lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje osigurava se novčana naknada iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari od prodaje ulaznica. Netoprihod javne ustanove koja upravlja zaštićenim prirodnim područjem treba biti veći od 5 mln eura. Visina naknade utvrđuje se u odnosu na razinu godišnjeg netoprihoda koji ostvari javna ustanova u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja, površinu jedinice lokalne samouprave evidentiranu kao zaštićeno područje i broj stanovnika jedinice lokalne samouprave.

Ukupna godišnja visina naknade utvrđuje se u skladu s indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave slijedom čega visina naknade za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I.-IV. skupine tj. za potpomognuta područja iznosi do 6% netoprihoda, za jedinice lokalne samouprave razvrstane u V. skupinu visina naknade iznosi do 5% netoprihoda dok za jedinice lokalne samouprave razvrstane od VI.-VIII. skupine prema indeksu razvijenosti visina naknade iznosi do 4% netoprihoda javne ustanove. Ova odredba ne odnosi se na jedinice lokalne samouprave koje imaju status velikoga grada prema zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.

Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave.

	Radi se o mjeri koja je od ranije u primjeni temeljem Zakona o potpomognutim područjima te je i iz tog Zakona preuzeta i dodatno uređena.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi: Ovisno o identificiranim razvojnim prioritetima i ciljevima za svoje područje, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su u aktima strateškog planiranja dužne planirati četiri skupine mjera – uz demografske, gospodarske i prostorno-okolišne mjere, tu su i socijalne mjere: - mjere usmjerene na unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj komunalne, zdravstvene i socijalne infrastrukture te socijalnih inovacija, dostupnost kulturnih sadržaja, razvoj i dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, razvoj javnih službi i javnih sadržaja, mjere usmjere postizanju socijalnog i društvenog poduzetništva. Vezano uz definiranje ciljeva održivog urbanog razvoja među kojima su razvoj zelenih gradova i razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom, utvrđen je i cilj: - razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova koji ostvaruju ekonomski rast i kompetitivnost, integriraju digitalne inovacije u gradsku infrastrukturu, usluge i upravljanje, podupiru otpornost urbanog područja, podupiru uključivost kulturne baštine kao resursa u razvoju, pružaju priuštivo i održivo stanovanje, pružaju sigurnost javnih mjesta i kritične infrastrukture te pridonose povećanju kvalitete života i standarda stanovništva.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava: Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima: Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka: - Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, 147/14, 123/17 i 118/18) - Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 123/17, 151/22) - Zakon o potpomognutim područjima (Narodne novine, broj 118/18) - Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine, veljača 2021., poveznica: <u>Hrvatska 2030</u> - Povelja o urbanom razvoju Republike Hrvatske, 38. sjednica Vlade Republike Hrvatske, 06.11.2024., poveznica: https://vlada.gov.hr/sjednice/38-sjednica-vlade-republike-hrvatske-43286/43286 - Urbana agenda Europske unije https://commission.europa.eu/eu-regional-and-urban-development/topics/cities-and-urban-development/urban-agenda-eu_hr
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE
6.1.	Savjetovanje: Za izrađeni tekst Nacrta prijedloga zakona su zatražena mišljenja nadležnih državnih tijela.

	Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske te ovom Obrascu provedeno je putem portala e-Savjetovanje u trajanju od 30 dana, od 17. rujna do 17. listopada 2025.	
6.2.	Konzultacije: Ministarstvo je osnovalo Radnu skupinu za izradu Nacrta prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske koja je sudjelovala u izradi teksta predmetnog zakona. Radna skupina se sastojala od 61 člana predstavnika tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, znanstvene zajednice.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Donošenjem novoga Zakona postići će se usklađenost sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske. Novim Zakonom uređuje se planiranje regionalnoga razvoja, definiraju akti strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja kao i sadržaj akata kroz četiri glavne skupine mjera koje su nositelji akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja dužni planirati. Uređuje se institucionalni okvir upravljanja politikom regionalnoga razvoja na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Predviđa se osnivanje Vijeća za regionalni razvoj i Vijeća za lokalni razvoj za potrebe usklađivanja višerazinskog upravljanja razvojem Republike Hrvatske Ažuriraju su poslovi regionalnih razvojnih agencija odnosno regionalnih koordinatora, a izvori njihova financiranja dodatno se uređuju. Također su ažuriraju te sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske usklađuju poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora. Predviđa se i osnivanje savjeta kao međuresornih savjetodavnih tijela za potrebe koordinacije regionalnih politika. Vlada Republike Hrvatske osniva savjete kao međuresorna savjetodavna tijela i to: Savjet za Slavoniju, Baranju i Srijem, Savjet za Sjever, Savjet za Središnju Hrvatsku i Savjet za Jadransku Hrvatsku. Uz zakonom definirane savjete, Vlada može osnovati i druge savjete za potrebe koordinacije javnih politika pojedinih područja s razvojnim posebnostima. Ukoliko je za neko od navedenih područja ujedno sklopljen i razvojni sporazum savjet obavlja i poslove koordinacije provedbe razvojnog sporazuma te praćenja korištenja fondova, instrumenata i programa Europske unije, Europskog	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci donošenjem Zakona.

gospodarskog prostora i nacionalnih izvora u okviru njegove provedbe. Članove savjeta odlukom imenuje Vlada. Predsjednik Vlade RH predsjedava radom savjeta, a funkciju zamjenika obnaša ministar.

Zakonom se pridonosi uređenju politike urbanog razvoja. Naglašen je značaj održivog urbanog razvoja koji je usmjeren osnaživanju svih tipova urbanih područja Republike Hrvatske kako bi gradovi boljim korištenjem svojih potencijala preuzeli aktivnu ulogu pokretača razvoja ne samo specifičnih urbanih područja, već svih teritorijalnih cjelina i ukupnog nacionalnog prostora. Ujedno su identificirani i glavni ciljevi održivog urbanog razvoja: razvoj pametnih, učinkovitih i povezanih gradova, razvoj zelenih gradova, razvoj gradova sa snažnim zelenim gospodarstvom.

Područjima s razvojnim posebnostima smatraju se brdsko-planinska područja, otoci, pogranična područja te ostala područja Republike Hrvatske koja u svrhu prevladavanja razvojnih ograničenja s kojima se suočavaju zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja. Odredbe vezane uz područja s razvojnim posebnostima uređuju se dodatno na način da se istima predviđa mogućnost Ministarstvu kreirati i donositi posebne programe za područja koja se prepoznaju kao područja s razvojnim posebnostima, dakle za ista se ne moraju donositi posebni zakoni.

Produžuje se rok za provođenje postupka ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-a prema stupnju razvijenosti s tri na pet godina. Razdoblje od tri godine pokazalo se prekratkim razdobljem za provedbu postupka ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-a prema stupnju razvijenosti temeljem kojeg se utvrđuju potpomognuta područja. Naime, trogodišnje razdoblje je nedostatno da bi status JLP(R)S-a kao potpomognutog područja proizveo značajniji razvojni učinak.

Jedinicama lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje osigurava se novčana naknada iz godišnjeg netoprihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari od prodaje ulaznica. Netoprihod javne ustanove koja upravlja zaštićenim prirodnim područjem treba biti veći od 5 mln eura. Ukupna godišnja visina naknade utvrđuje se u skladu s indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave. Ova odredba ne odnosi se na jedinice lokalne samouprave koje imaju status velikog grada prema zakonu kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave. Radi se o mjeri koja je od ranije u primjeni temeljem Zakona o potpomognutim područjima te je dodatno uređena.

	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije utvrđuje pravo na porezne olakšice obveznicima poreza na dohodak i obveznicima poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu kojim se utvrđuje i plaća porez na dobit. Uređeno je, te sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske usklađeno, praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja.	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Imajući u vidu dugi period primjene važećega Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske pristupilo se izradi novoga Zakona vodeći računa o potrebi usklađivanja sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030. godine te potrebi unaprjeđenja pojedinih odredbi temeljem iskustava stečenih tijekom dosadašnje provedbe Zakona. Zakonom će se urediti strateško planiranje politike regionalnoga razvoja utvrđivanjem akata strateškog planiranja te sadržaja predmetnih akata. Unaprijedit će se institucionalni okvir politike regionalnoga razvoja definiranjem tijela na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Uredit će se politika održivoga urbanoga razvoja te naglasiti značaj gradova kao pokretača razvoja. Predviđa se i osnivanje savjeta kao međuresornih savjetodavnih tijela za potrebe koordinacije regionalnih politika. Preuzet će se te urediti pojedine odredbe Zakona o potpomognutim područjima koje se odnose na naknadu za zaštićena područja prirode te utvrđivanje prava na porezne olakšice obveznicima poreza na dobit te poreza na dohodak. Uredit će se sustav praćenja provedbe, vrednovanja i izvješćivanja o provedbi politike regionalnoga razvoja. Pri tome nisu utvrđene nikakve negativne posljedice odnosno učinci.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu: Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis:  MINISTRICA Nataša Mikuš Žigman  Datum: 19.11.2025.godine	

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Svrha dokumenta	Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske
Datum dokumenta	12.11.2025.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	U Radnu skupinu za izradu Nacrta prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kao i Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske imenovani su predstavnici sljedećih institucija: 1. Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova europske unije 2. Ministarstva financija 3. Ministarstva demografije i useljništva 4. Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine 5. Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije 6. Ministarstva gospodarstva 7. Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije 8. Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva 9. Hrvatske zajednice županija 10. Hrvatske zajednice općina 11. Udruga gradova 12. Regionalnih koordinatora 13. Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, te 14. predstavnici znanstvene zajednice (Ekonomskog instituta i Instituta za razvoj i međunarodne odnose).

Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske objavljen je 17. rujna 2025. godine na internetskoj stranici e-Savjetovanja (https://esavjetovanja.gov.hr). Savjetovanje je bilo otvoreno 30 dana, odnosno od 17. rujna do 17. listopada 2025. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Svoja očitovanja dostavili su: 1. Pravobranitelj/ica za ravnopravnost spolova 2. Centar za mirovne studije 3. Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije, Sanja Ivetić 4. Šibensko-kninska županija, Sanja Slavica Matešić 5. Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnoga razvoja 6. Primorsko-goranska županija 7. Općina Vrhovine 8. Razvojna agencija Vukovarsko-srijemske županije 9. Grad Skradin, Antonijo Brajković 10. Ivana Sučić 11. Marija Vlašić 12. Ivan Čupić 13. Miro Opačak 14. Josip Begonja 15. Zdravko Musa 16. Marina Brakus 17. Eva Đurić 18. Ana Maria Vukušić 19. Tatjana Puškarić
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovog obrasca
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

Izvjješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	PRAVOBRANITE LJ/ICA ZA RAVNOPRAVNO ST SPOLOVA	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE	Poštovani, Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova (dalje u tekstu: Pravobraniteljica), sukladno odredbi čl. 22. st.1. Zakona o ravnopravnosti spolova („Narodne novine“, br. 82/08. i 69/17.), prati provedbu Zakona i drugih propisa u pitanjima koja se tiču ravnopravnosti spolova. Slijedom opisane nadležnosti, Pravobraniteljica dostavlja svoje mišljenje na Nacrt prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Nacrt prijedloga zakona). Nakon uvida u tekst Nacrta prijedloga zakona, Pravobraniteljica ukazuje da isti nije pisan rodno osjetljivim jezikom, a ne sadrži odredbu o korištenju pojmova s rodnom značenjem, što je u suprotnosti s čl.43. Zakona o ravnopravnosti spolova, kao organskim zakonom, odredbom čl.18. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br. 66/19. i 155/23.) te odredbom čl.13. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, br. 74/15.). Naime, odredbom čl. 43. Zakona o ravnopravnosti spolova propisano je: „Riječi i pojmovni sklopovi koji imaju rodno značenje bez obzira jesu li u zakonima ili drugim propisima korišteni u muškom ili ženskom rodu odnose se na jednak način na muški i ženski rod.“ Nadalje, u čl.18. Zakona sustavu državne uprave propisano je da se nacrti prijedloga zakona, prijedlozi drugih propisa i prijedlozi općih akata Vlade izrađuju prema jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima koje utvrđuje Hrvatski sabor. U čl.13. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor, a koji	Prihvaćen	U članku 3. stavku 2. Nacrta prijedloga zakona propisano je da se izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod. Dodatno, članak 13. je u novom stavku uređen na način da su prilikom planiranja i provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru svojih nadležnosti dužne osigurati poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, promicati ravnopravnost spolova te sprječavati sve oblike diskriminacije osobito na temelju spola, rodnog identiteta, dobi, etničke pripadnosti, vjere, invaliditeta, seksualne orijentacije ili socijalnog statusa. Primjedba da se prilikom izrade naputka s popisom standardiziranih pokazatelja uspješnosti provedbe politike regionalnoga razvoja i praćenja uspješnosti provedbe akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja ujedno odrede pokazatelji vezani uz ravnopravnost spolova, primljena je na znanje te će se razmotriti prilikom utvrđivanja navedenih pokazatelja.

regulira pisanje rodni pojmova, propisano je sljedeće:

(1) Propisi se moraju pisati rodno osjetljivim jezikom, tako da se koristi rodno neutralni oblik primjerice: podnositelj tužbe, umjesto da se navodi podnositelj muškarac ili žena, podnositelj/ica, odnosno podnositelj ili podnositeljica.

(2) Radi jasnoće, manjeg opterećenja i izbjegavanja nepotrebne duljine teksta propisa, posebnom odredbom u članku kojim se daju objašnjenja, odnosno definicije pojmova ili u posebnom članku iza toga dat će se određenje korištenja pojmova s rodnom značenjem.

(3) Odredba kojom se uređuje sadržaj iz stavka 2. ovoga članka može glasiti: „Izrazi koji se koriste u ovome propisu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“

Slijedom navedenog, Pravobraniteljica predlaže da se tekst Nacrta prijedloga zakona uskladi s gore navedenim odredbama.

Nadalje, u Nacrtu prijedloga zakona (čl.2.) navodi se da je cilj politike regionalnoga razvoja pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske u skladu s načelima održivoga razvoja.

Također, u Nacrtu prijedloga zakona (čl.3.t.11.) navodi se da je politika regionalnoga razvoja cjelovit i usklađen skup ciljeva, prioriteta, mjera i aktivnosti usmjerenih na poticanje dugoročnoga gospodarskog rasta i ukupno povećanje kvalitete života sukladno načelima održivoga razvoja dugoročno usmjerenoga na smanjenje regionalnih razlika.

U tom kontekstu, Pravobraniteljica posebno naglašava da je ostvarivanje ravnopravnosti spolova te osnaživanje žena i djevojčica samo za sebe jedan od 17 ciljeva održivoga razvoja iz Programa Ujedinjenih naroda o održivom razvoju do 2030. godine (cilj 5.). S obzirom na svoju horizontalnu narav, ostvarenje ravnopravnosti spolova je povezano i premešteno sa svim drugim

ciljevima održivoga razvoja.

Kad govorimo o društveno-gospodarskom razvoju, Pravobraniteljica ukazuje da postoji niz indikatora s područja ravnopravnosti spolova koji ukazuju na značajne regionalne razlike. Pravobraniteljica ističe da su u 2024.g., prema podacima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, u evidenciji registrirane nezaposlenosti žene su činile udio od 56% (53.234), a muškarci 44% (42.065). Promatrajući navedene podatke razvrstane po regijama, vidljivo je da je udio žena u registriranoj nezaposlenosti veći u svim županijama. Izraženiji udio žena u registriranoj nezaposlenosti (preko 60%) prisutan je u Brodsko-posavskoj, Osječko-baranjskoj te Vukovarsko-srijemskoj županiji. Pritom, u navedenim županijama prisutna je izrazito visoka stopa registrirane nezaposlenosti koja je u pojedinim slučajevima i dvostruko veća od prosjeka na razini Republike Hrvatske. Pravobraniteljica smatra da je ovakav regionalni disparitet na razini društveno-gospodarske perspektive neophodno uzeti u obzir prilikom kreiranja politike regionalnog razvoja. Primjeri koje treba slijediti oni u Istarskoj, Šibensko-kninskoj i Zagrebačkoj županiji te Gradu Zagrebu, u kojima je udio žena u registriranoj nezaposlenosti oko 51%.

Nadalje, osobito ranjivu skupinu zbog rizika od siromaštva i materijalne deprivacije čine žene starije životne dobi. Imajući u vidu nepovoljniji položaj žena na tržištu rada, njihovu veću izloženost prekarnom radu, rodni jaz u plaćama i posljedično mirovinama, veći angažman u skrbi za djecu, nemoćne članove obitelji i kućanstvo te ograničeni pristup obrazovanju, razvidno je da je visoki rizik od siromaštva s kojim se suočavaju žene starije životne dobi rezultat dugoročne izloženosti nejednakosti u društvu i osobito na tržištu rada. U kontekstu usmjerenosti politike regionalnoga razvoja na smanjenje regionalnih razlika, potrebno je naglasiti da je analiza koju je Pravobraniteljica provela u svojem Izvješću o radu za 2024.g. na temu žena u riziku od siromaštva ukazala na regionalnu intersekciju

komponentu, odnosno da je stopa ozbiljne materijalne i socijalne deprivacije u Panonskoj Hrvatskoj, kao geografski-statističkoj kategoriji, više nego dvostruko veća u odnosu na druge regije.

Također, Pravobraniteljica posebnu pažnju posvećuje ženama u ruralnim područjima, sukladno Općoj preporuci br.34. o pravima žena u ruralnim područjima Odbora UN-a za uklanjanje diskriminacije žena. Pravobraniteljica ukazuje da je ženama u ruralnim sredinama otežan pristup obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim uslugama, a izrazito su naglašeni problematika socijalne isključenosti osobito žena starije životne dobi, kao i nedostupnost odgovarajuće infrastrukture prilagođene potrebama žena. Prepoznajući njihovu ranjivost te izloženost rizicima od višestruke diskriminacije, Pravobraniteljica kontinuirano ukazuje da su neophodni poticaji na nacionalnoj, lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini kako bi ženama u ruralnim područjima omogućili ravnopravniju vidljivost i djelovanje.

U kontekstu žena u ruralnim područjima koje su u značajnoj mjeri orijentirane na poljoprivredu kao jedini izvor osiguranja egzistencije, Pravobraniteljica smatra nužnim ukazati na nedovoljno razumijevanje negativnog utjecaja klimatskih promjena na područje ravnopravnosti spolova. Dok na globalnoj razini postoji visoki stupanj svijesti da žene orijentirane na poljoprivredu teže podnose negativne učinke klimatskih promjena te imaju manje mogućnosti za preorijentaciju na druge izvore egzistencije, na razini naših nacionalnih strateških politika vezanih uz jačanje otpornosti na klimatske promjene i ravnopravnosti spolova ova međusobna korelacija nije dovoljno prepoznata. S obzirom na činjenicu da je otpornost na klimatske promjene identificirana kao jedna od komponenti održivosti (čl.9.) kao načela politike regionalnoga razvoja, Pravobraniteljica smatra važnim upozoriti na ovaj nedostatak u strateškom djelovanju Republike Hrvatske.

			U odnosu na demografsku revitalizaciju, kao jedan od temeljnih ciljeva politike regionalnoga razvoja, Pravobraniteljica podsjeća da Strategija demografske revitalizacije Republike Hrvatske do 2033.g., koju je Hrvatski sabor usvojio prošle godine, ističe da se moderna populacijska politika temelji na ravnopravnosti spolova. Dugoročni pad stope fertiliteta djelomično se objašnjava neravnopravnošću među spolovima, nepovoljnim položajem žena na tržištu rada, nemogućnošću usklađivanja profesionalnog i privatnog života, neravnopravnom raspodjelom brige za djecu i nemoćne članove obitelji te kućanske poslove, nesigurnim ekonomskim uvjetima i sl. Slijedom navedenog, Pravobraniteljica smatra da je za uspješnost procesa demografske revitalizacije neophodno u politiku regionalnoga razvoja integrirati dimenziju ravnopravnosti spolova. Slijedom svega navedenog, Pravobraniteljica predlaže stručnom nositelju da u čl.13.st.2. Nacrta prijedloga zakona, u okviru demografskih i socijalnih skupina mjera decidirano navede ravnopravnost spolova kao jedan od ciljeva prema kojemu mjere trebaju biti usmjerene. Zaključno, Pravobraniteljica koristi priliku da već u ovom trenutku ukaže da je u popisu standardiziranih pokazatelja uspješnosti (čl.12.st.6.) koji će se naknadno odrediti naputkom potrebno predvidjeti relevantne indikatore vezane uz ravnopravnost spolova. S poštovanjem, Višnja Ljubičić, dipl. iur.		
2	IVAN ČUPIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE	U prošlom programskom razdoblju neke Jedinice lokalne samouprave su ostale zakinute za veliki dio sredstava za razvoj jer nisu mogle koristiti bespovratna sredstva za ulaganja u infrastrukturu u naselja veća od 5.000 stanovnika pošto nisu bile prihvatljiv korisnik na natječajima Programa ruralnog razvoja. Većina istih, ujedno nije bila odabrana za ITU mehanizam - Integrirana teritorijalna ulaganja. Molimo Vas da pokušate ispraviti	Primljeno na znanje	Nacrtom prijedloga zakona u članku 25. propisane su posebne dužnosti tijela državne uprave te su shodno navedenome članku tijela državne uprave dužna prilikom planiranja mjera i projekata za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti, ovisno o njihovoj prirodi i raspoloživim financijskim sredstvima, posebno voditi računa o njihovim učincima na razvoj potpomognutih područja te područja s razvojnim posebnostima. U

ovakav način dodjele sredstava za razvoj, kako bi spriječili istu situaciju i u ovom programskom razdoblju. Konkretni slučaj se dogodio za Grad Biograd na Moru.

članku 22. područja s razvojnim posebnostima definirana su kao „brdsko-planinska područja, otoci, pogranična područja te ostala područja Republike Hrvatske koja u svrhu prevladavanja razvojnih ograničenja s kojima se suočavaju zahtijevaju poseban programsko-planski pristup od strane nositelja politike regionalnoga razvoja“. Slijedom navedenoga, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kreiranjem posebnih programa, u skladu s raspoloživim financijskim mogućnostima, skrbi o svim teritorijalnim jedinicama te nastoji osigurati kvalitetne mjere za unaprjeđenje radnih i životnih uvjeta u svim dijelovima Republike Hrvatske, dakle ne samo namijenjene ispodprosječno razvijenima jedinicama - potpomognutim područjima nego i onim razvijenima kako bi se spriječilo njihovo razvojno nazadovanje ili stagnacija, u skladu s prioritetnim područjima iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028., prema kojem provedba ravnomjernog regionalnog razvoja Hrvatske obuhvaća društvenu i gospodarsku revitalizaciju svih dijelova Hrvatske, a posebice područja s razvojnim posebnostima poput brdsko-planinskih, potpomognutih i otočnih područja. Jedinice lokalne samouprave odnosno općine i gradovi koji nisu uključeni u područja provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja, te nisu utvrđena kao potpomognuta područja u skladu sa važećim Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kao niti brdsko-planinska područja u skladu sa Zakonom o brdsko-planinskim područjima, imaju na raspolaganju izdašna sredstva iz drugih programa te javnih nacionalnih i EU izvora koja nisu isključivo namijenjena prethodno navedenim područjima. Naime, predmetne jedinice mogu prijavljivati svoje projekte na javne pozive za dodjelu EU sredstava bilo kroz Višegodišnji financijski okvir Europske unije 2021.-2027., u okviru kojega su Republici Hrvatskoj na raspolaganju sredstva iz niza fondova

					među kojima su Kohezijskoj politici namijenjeni Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond+ i Kohezijski fond, bilo kroz instrument Europske unije za oporavak, odnosno EU sljedeće generacije. Dodatno, za jedinice lokalne samouprave posebno su interesantni i programi prekogranične i transnacionalne te međuregionalne suradnje u kojima Republika Hrvatska sudjeluje već dugi niz godina. Naime, programi transnacionalne suradnje i međuregionalne suradnje obuhvaćaju cijelu Republiku Hrvatsku kao prihvatljivo programsko područje.
3	CENTAR ZA MIROVNE STUDIJE	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE	Centar za mirovne studije, polazeći od načela ljudskih prava, nediskriminacije, rodne ravnopravnosti, participativnosti i socijalne pravde, dostavlja sljedeće primjedbe i prijedloge na Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske: U tekstu Zakona u potpunosti izostaje razmatranje učinaka na ljudska prava i mehanizama zaštite od diskriminacije, iako regionalni razvoj izravno utječe na pristup resursima, javnim uslugama i razvojnim mogućnostima građana. Predlažemo uvođenje posebnih odredbi kojima bi se propisalo da se mjere regionalnog razvoja planiraju i provode u skladu s načelima ljudskih prava i zabrane diskriminacije, kao i obveza procjene učinaka na ljudska prava. Nacrt Zakona ne sadrži niti jednu odredbu koja se odnosi na ravnopravnost spolova, rodno osjetljivo planiranje i proračun te ne uzima u obzir položaj ranjivih skupina (npr. Romkinje, migrantkinje, osobe s invaliditetom, LGBTQ+ osobe). To je u neskladu sa standardima Europske unije. Predlažemo dopunu Zakona odredbama kojima se uvodi obveza rodno osjetljivog planiranja i proračuna te provedbe intersekcionalne analize u planiranju i provedbi mjera. Definirane socijalne mjere svode se na razvoj infrastrukture i tehničke kapacitete, bez mjera koje bi	Prihvaćen	U članku 3. stavku 2. Nacrta prijedloga zakona propisano je da se izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod. Članak 13. Nacrta prijedloga zakona u stavku 2. dopunjen je u okviru skupine socijalnih mjera i mjerama smanjenja socijalnih nejednakosti i osnaživanja zajednica, u okviru skupine gospodarskih mjera s mjerama usmjerenim postizanju socijalnog i društvenog poduzetništva te u skupini prostorno-okolišnih mjera s mjerama usmjerenim protiv energetske siromaštva kao i jednakog te pravednog pristupa obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama. Dodatno, predmetni je članak u novom stavku uređen na način da su prilikom planiranja i provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru svojih nadležnosti dužne osigurati poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, promicati ravnopravnost spolova te sprječavati sve oblike diskriminacije osobito na temelju spola, rodnog identiteta, dobi, etničke pripadnosti, vjere, invaliditeta, seksualne orijentacije ili socijalnog statusa. Vezano uz primjedbu o potrebi uključivanja organizacija civilnog društva i predstavnika marginaliziranih skupina u partnerska vijeća i savjetodavna tijela ista je primljena na znanje te ujedno upućujemo na odredbe

adresarale siromaštvo, socijalnu isključenost i osnaživanje zajednica.
Potrebno je dopuniti zakon mjerama koje potiču socijalno i društveno poduzetništvo, zadruge, participativne budžete i druge modele koji doprinose smanjenju socijalnih nejednakosti i osnaživanju zajednica.

Predviđena vijeća i partnerska tijela ostaju formalna i pod dominantnim utjecajem državnih tijela. Uloga organizacija civilnog društva nije jasno definirana niti zajamčena. Predlažemo propisati obavezno uključivanje organizacija civilnog društva i predstavnika marginaliziranih skupina u partnerska vijeća i savjetodavna tijela, te osigurati provedbu participativnih procesa pri donošenju razvojnih planova.

Nacrt Zakona naglašava konkurentnost, inovacije, turizam i porezne olakšice, ali bez kriterija društvene odgovornosti i bez jamstva koristi za lokalne zajednice. Potrebno je uvesti kriterije društvene odgovornosti pri dodjeli poreznih olakšica i potpora (npr. poštivanje radnih prava, rodna ravnoteža, održive prakse) te predvidjeti mjere za smanjenje ekonomskih nejednakosti između regija i unutar njih.

Iako Zakon uključuje odredbe o klimatskoj neutralnosti i zelenoj tranziciji, one se svode na tehničko-infrastrukturne mjere, bez povezivanja s društvenom pravednošću. Dopuniti Zakon odredbama o borbi protiv energetskog siromaštva i osigurati pravedan pristup obnovljivim izvorima energije i zelenim tehnologijama za najranjivije skupine stanovništva.

Nacrt Zakona predviđa dominantnu ulogu Ministarstva i Vlade, što dodatno centralizira odlučivanje, dok su ovlasti lokalnih zajednica i građana ograničene. Predlažemo povećati ovlasti lokalnih i regionalnih jedinica u planiranju i provedbi mjera te osigurati financijsku i institucionalnu podršku manjim jedinicama lokalne samouprave.

Uredbe o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN 103/15) kao podzakonskog akta važećega Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kojim je propisan sastav partnerskih vijeća te ujedno predviđeno sudjelovanje predstavnika tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave te jedinica lokalne samouprave, regionalnih koordinатора, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnog društva. Prilikom izrade novoga podzakonskoga akta kojim će se propisati osnivanje, sastav, poslovi i druga pitanja od važnosti za rad partnerskih vijeća svakako će se voditi računa o zastupljenosti predstavnika civilnoga društva. Dodatno ukazujemo na odredbu članka 5. Nacrta prijedloga zakona prema kojoj se: "Politika regionalnoga razvoja temelji na partnerstvu i suradnji između javnog, privatnog i civilnog sektora, što podrazumijeva suradnju tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnoga društva." Vezano uz prijedlog uvođenja kriterija društvene odgovornosti pri dodjeli poreznih olakšica i potpora, ista je primljena na znanje te se ujedno ističe da je predmetni postupak dodjele reguliran Pravilnikom o načinu ostvarivanja porezne olakšice za obavljanje djelatnosti na području Grada Vukovara i na potpomognutim područjima (NN 80/24) kojeg donosi Ministarstvo financija, dok se Nacrtom prijedloga zakona propisuje pravna osnova za provedbu mjere. Predloženi kriterij moguće je uključiti u budućim izmjenama citiranoga Pravilnika. Vezano uz prijedlog povećanja ovlasti lokalnih i regionalnih jedinica ista je primljena na znanje te ističemo da je člankom 10. Nacrta prijedloga zakona kao jedno od načela politike

					regionalnoga razvoja propisuje se da se "politika regionalnoga razvoja provodi u skladu s autonomijom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave." Autonomija teritorijalnih jedinica zajamčena je Ustavom Republike Hrvatske. Jedinice u planiranju i provedbi mjera svojeg razvoja uživaju autonomiju dok se člankom 13. Nacrta prijedloga zakona propisuje da su jedinice, u planiranju regionalnoga razvoja dužne ponajprije brinuti o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovi relevantnih podataka definirati ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja.
4	MIRO OPAČAK	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE	Komentar za e-Savjetovanje – Nacrt Zakona o regionalnom razvoju RH (prava gluhih osoba) Poštovani, Pozdravljam inicijativu da se u Zakon o regionalnom razvoju RH uključe posebne odredbe za prava gluhih osoba. Posebno ističem važnost digitalne aplikacije koja: • omogućuje komunikaciju s komunikacijskim posrednicima, • osigurava pristup informacijama i dokumentima na hrvatskom znakovnom jeziku, • omogućuje digitalno podnošenje zahtjeva za lokalne i regionalne usluge, • povezuje gluhe osobe s mobilnim stručnim timovima u ruralnim sredinama. Ova aplikacija je ključna za ravnopravno sudjelovanje gluhih osoba u regionalnom razvoju i za ostvarivanje njihovih ljudskih prava. Predlažem da se njezina implementacija i održavanje izričito propisuje u Zakonu. S poštovanjem,	Djelomično prihvaćen	U članku 13. Nacrta prijedloga zakona, dodan je stavak kojim se prilikom planiranja i provedbi mjera iz stavka 2. ovoga članka obvezuje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, te sprječavanje svih oblika diskriminacije, među ostalim, i na temelju invaliditeta. Nacrtom prijedloga zakona nije moguće propisati korištenje navedene digitalne aplikacije s obzirom da predmetno nije u nadležnosti ovoga Ministarstva.
5	MIRO OPAČAK	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE	Komentar na Nacrt prijedloga Zakona o regionalnom razvoju RH (za prava gluhih osoba)	Djelomično prihvaćen	U članku 13. Nacrta prijedloga zakona dodan je stavak kojim se prilikom planiranja i

Poštovani,

Pozdravljam izradu Nacrta Zakona o regionalnom razvoju RH s naglaskom na prava gluhih osoba, jer time Republika Hrvatska ispunjava svoje ustavne i međunarodne obveze (Konvencija UN-a o pravima osoba s invaliditetom, Europska socijalna povelja, Povelja EU o temeljnim pravima).

Međutim, predlažem sljedeće izmjene i dopune:

1. Terminologija

Umjesto pojma tumač potrebno je dosljedno koristiti pojam komunikacijski posrednik, jer on obuhvaća širi spektar komunikacijskih potreba gluhih osoba (znakovni jezik, pisana komunikacija, tehnička podrška).

2. Zaštita obitelji u ruralnim sredinama

Predlažem da se doda posebni članak o zaštiti roditelja gluhih osoba u selima i slabije razvijenim područjima, jer je upravo tamo dostupnost usluga (komunikacijskih posrednika, logopeda, psihologa, socijalnih radnika) najniža. To uključuje:

- mobilne stručne timove,
- subvencionirani prijevoz do obrazovnih i zdravstvenih ustanova,
- financijsku i savjetodavnu potporu roditeljima.

3. Ljudska prava

Zakon bi trebao izričito isticati da se sve mjere temelje na zaštiti i promicanju ljudskih prava gluhih osoba – osobito prava na pristup informacijama, obrazovanju, radu, zdravlju i sudjelovanju u javnom i kulturnom životu.

4. Nacionalni plan

Podržavam donošenje Nacionalnog plana uključivanja gluhih osoba u regionalni razvoj, ali predlažem da se u niemu

provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezuju na poštovanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, te sprječavanje svih oblika diskriminacije, među ostalim, i na temelju invaliditeta. Dodatno, u predmetnom članku prošireni je popis mjera sa socijalnom komponentom. Nacrtom prijedloga zakona kojim se uređuje politika regionalnoga razvoja nije moguće propisati donošenje nacionalnog plana uključivanja gluhih osoba u regionalni razvoj s obzirom da predmetno nije u nadležnosti ovoga Ministarstva. Pojam „Tumač“ ne koristi se u Nacrtu prijedloga zakona.

			jasno definiraju: • ciljevi, mjere i rokovi, • pokazatelji uspješnosti (npr. broj dostupnih komunikacijskih posrednika u svakoj županiji), • odgovorne institucije, • izvori financiranja (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne samouprave, fondovi EU). 5. Sudjelovanje zajednice gluhih Potrebno je propisati da se u svim fazama planiranja i provedbe mjera konzultira Hrvatski savez gluhih i nagluhih, kao i udruge civilnog društva koje okupljaju gluhe osobe. □ Zaključak Ovaj Nacrt predstavlja važan korak prema ravnopravnosti gluhih osoba, no potrebno je dodatno ojačati naglasak na ljudskim pravima, terminologiji i zaštiti obitelji u ruralnim sredinama. S poštovanjem,		
6	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije "Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava tehničku i financijsku podršku." potrebno je zamijeniti s "Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnog razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im je Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, dužno osigurati kontinuiranu tehničku i financijsku podršku."	Nije prihvaćen	Citirana odredba Nacrta prijedloga zakona jasno odražava spremnost Ministarstva osigurati odgovarajuću financijsku i tehničku podršku regionalnim koordinatorima u svrhu obavljanja poslova koje im dodijeli u rad. Predmetna odredba sadržana je u članku 32. Nacrta prijedloga zakona. Istim je člankom također propisano da su osnivači regionalnih razvojnih agencija (regionalnih koordinatora) dužni osigurati odgovarajuće financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora.

7	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja -Pojednostaviti sustav izvještavanja regionalnih koordinatora prema MRRFEU (npr. kroz godinu regionalni koordinatori dostavljaju više različitih izvješća koja su preopširna, a učestalo se podaci dupliciraju kroz različite vrste izvješća, rokovi za pojedina izvješća se ne podudaraju s županijskim rokovima za izvršenje proračuna bez kojeg se izvješća ne mogu izraditi. Prema osnivaču se također dostavljaju kvartalna izvješća aktivnostima RRA itd.) -Kordinacija različitih uprava MRRFEU prilikom izrade i praćenja akata strateškog planiranja (Usklađivanje, dogovor i suradnja različitih uprava MRRFEU kako bi se poslovi obavljali brže i učinkovitije, npr. teritorijalna strategija razvoja otoka je izrađivana kao dopuna plana razvoja – nije bilo dovoljno vremena za provođenje svih propisanih postupaka na izradi plana razvoja; očekuje se odvojeno izvještavanje o planu razvoja i dopuni plana razvoja). -Konzultacija MRRFEU i regionalnih koordinatora prije usvajanja zakona, pravilnika i propisa (Prije usvajanja određenih zakona i podzakonskih propisa prikupiti mišljenja regionalnih koordinatora kako bi se postavile realne obveze regionalnih koordinatora i razumni rokovi te se ne izrađivali dokumenti koji nastaju prepisivanjem proračuna i dr. To se najviše odnosi prilikom izrade propisa koji se odnose na postupke izrade akata strateškog planiranja, izvještavanja i vrednovanja akata strateškog planiranja.)	Primljeno na znanje	Nacrt prijedloga zakona se u dijelu praćenja provedbe akata strateškog planiranja, vrednovanja i izvješćivanja usklađuje sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), čijim su podzakonskim aktom uređeni rokovi, postupci praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenoga, Nacrtom prijedloga zakona ne propisuju se dodatne obveze izvješćivanja teritorijalnih jedinica vezano uz praćenje provedbe njihovih akata strateškog planiranja.
---	--------------	--	--	---------------------	---

8	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Potrebno je uvesti sustav dugoročnog redovitog financiranja regionalnih koordinatora iz državnog proračuna kako bi se zaposlenici mogli dugoročno zaposliti – kod velike fluktuacije kadra se stalno kreće iz početka i to je jedan od razloga nemogućnosti poštivanja zadanih rokova i zadržavanja polovične kvalitete savjetodavne usluge.	Nije prihvaćen	Člankom 32. Nacrta prijedloga zakona, propisuje se da Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava tehničku i financijsku podršku regionalnim koordinatorima, ali i da su osnivači dužni osigurati financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora. Dodatno, člankom 33. ravnateljima regionalnih koordinatora propisuje se pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa koje osigurava osnivač u skladu s općim aktima javne ustanove koje do sada nisu imali.
9	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći "Donošenjem Zakona ažurirani su poslovi regionalnih koordinatora, definirani su poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora, uređuju se izvori financiranja regionalnih koordinatora, unapređuju se odredbe vezane uz partnerska vijeća urbanih područja te povezuju s odredbama koje reguliraju osnivanje partnerskih vijeća za područje jedinica lokalne samouprave." - Poslovni regionalnih koordinatora ostali su isti, odnosno nisu im pružene veće ovlasti od onih koje su im važećim Zakonom propisani	Primljeno na znanje	Nacrtom prijedloga zakona poslovi regionalnih koordinatora usklađeni su sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), te su ažurirani u skladu sa zaprimljenim primjedbama od strane predstavnika regionalnih koordinatora kao članova Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona kao i zaprimljenim primjedbama tijekom održavanja internih sastanaka s predstavnicima svih regionalnih koordinatora. Poslovi navedeni u zakonskom prijedlogu čine dovoljno široku osnovu u okviru koje se može obavljati široki spektar poslova, ovisno o potrebama u datom trenutku, a da to ne podrazumijeva stalne izmjene Zakona. Predmetno će biti dodatno uređeno podzakonskim aktom.

10	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Strateško planiranje regionalnoga razvoja "Jedinica lokalne samouprave koja može usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline nije u obvezi izrađivati plan razvoja jedinice lokalne samouprave." - Nejasna formulacija, na koji način i temeljem kojih kriterija se utvrđuje može li JLS usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline.	Nije prihvaćen	Predmetna odredba Nacrta prijedloga zakona usklađena je sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22). Prema odredbi članka 13. stavka 1. Nacrta prijedloga zakona „u planiranju regionalnoga razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su ponajprije brinuti o razvojnim izazovima i potencijalima svoga područja te na osnovi relevantnih podataka definirati ciljeve i mjere kojima se odgovara na izazove i koriste potencijali područja.“ Ukoliko identificirani razvojni izazovi jedinice lokalne samouprave kao i njezini razvojni ciljevi te mjere kojima planira odgovoriti na razvojne izazove odgovaraju onima utvrđenima u aktu strateškog planiranja jedinice područne (regionalne) samouprave, tada jedinica lokalne samouprave može usmjeriti svoj razvoj kroz hijerarhijski viši akt strateškog planiranja.
11	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Praćenje, vrednovanje i izvješćivanje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja- Potrebno je pojednostaviti sustav izvještavanja regionalnih koordinatora prema MRRFEU (npr. kroz godinu regionalni koordinatori dostavljaju više različitih izvješća koja su preopširna, a učestalo se podaci dupliciraju kroz različite vrste izvješća, rokovi za pojedina izvješća se ne podudaraju s županijskim rokovima za izvršenje proračuna bez kojeg se izvješća ne mogu izraditi. Prema osnivaču se također dostavljaju kvartalna izvješća aktivnostima RRA itd.)	Primljeno na znanje	Nacrt prijedloga zakona se u dijelu praćenja provedbe akata strateškog planiranja, vrednovanja i izvješćivanja usklađuje sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), čijim su podzakonskim aktom uređeni rokovi, postupci praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenoga, Nacrtom prijedloga zakona ne propisuju se dodatne obveze izvješćivanja teritorijalnim jedinicama vezano uz praćenje provedbe njihovih akata strateškog planiranja.

12	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Instrukcionalni okvir Spomenuta Vijeća bi trebali činiti i regionalni koordinatori (ne na način da se mogu uključiti prema potrebi već da čine sastavni dio vijeća obzirom da imaju značajnu ulogu u regionalnom razvoju)	Nije prihvaćen	Sastav Vijeća predviđenih Nacrtom prijedlogom zakona uređen je ovisno o svrsi i ciljevima osnivanja pojedinog Vijeća. Zastupljenost regionalne razine osigurana je sudjelovanjem osnivača regionalnog koordinatora odnosno predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, te se smatra da sastav pojedinih tijela nije potrebno proširivati propisivanjem obveze sudjelovanja predstavnika regionalnih koordinatora, a koji se ovisno o potrebi mogu pozvati na sjednice navedenih tijela.
13	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Instrukcionalni okvir "Poslovi regionalnih koordinatora koje obavljaju u okviru svojih javnih ovlasti kao i poslovi koje obavljaju od javnog interesa u skladu su s odredbama Zakona o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske". Poslovi regionalnih koordinatora bi trebali biti i u skladu s Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine te posebno Planom razvoja jedinice regionalne samouprave, odnosno u skladu s mjerama i aktivnostima potrebnim za ostvarenje njegovih ciljeva	Nije prihvaćen	Nacrtom prijedloga zakona poslovi regionalnih koordinatora usklađeni su sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), te su ažurirani u skladu sa zaprimljenim primjedbama od strane predstavnika regionalnih koordinatora kao članova Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona kao i zaprimljenim primjedbama tijekom održavanja internih sastanaka s predstavnicima svih regionalnih koordinatora. Također, ističe se da Nacionalna razvojna strategija nije akt kojim se propisuju zadaće i definiraju poslovi regionalnih koordinatora već je strateški dokument koji utvrđuje dugoročne razvojne smjernice i prioritete Republike Hrvatske. Također, poslove regionalnih koordinatora nije moguće propisati niti planovima razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave kojima se utvrđuju prioritete i ciljevi razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno za Grad Zagreb te se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškoga planiranja.
14	JOSIP BEGONJA	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM	Jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim, sukladno posebnom zakonu, upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja veći od 5.000.000,00 eura ostvaruju pravo na	Nije prihvaćen	Iznos netoprihoda od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari rezultat je konzultacija i dogovora postignutog kroz rad Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o

		ZAKONA PROISTEĆI novčanu naknadu od javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem. Prijedlog: Predloženi neto prihod od =5.000.000,00 EUR-a od prodanih ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja (bilo da je riječ o nacionalnim parkovima, parkovima prirode ili drugim zaštićenim područjima) je previsok i za mnoge javne ustanove neostvariv, a s tim u svezi je i neostvariva naknada JLS na čijem području se nalazi to zaštićeno područje na kojem se upravo zbog zaštite ne mogu ostvarivati nikakve aktivnosti od strane JLS. Zbog toga predlažem da se navedeni census od 5.000.000,00 EUR-a ukine ili zamjeni s iznosom od 1.000.000,00 EUR-a. tj da stavak glasi: Jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim, sukladno posebnom zakonu, upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji netoprihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja veći od 1.000.000,00 eura ostvaruju pravo na novčanu naknadu od javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem.	regionalnom razvoju Republike Hrvatske u kojoj su sudjelovali predstavnici nadležnih ministarstva, Hrvatske zajednice županija, Hrvatske zajednice općina, Udruge gradova, predstavnici regionalnih koordinatora, predstavnici znanstvene zajednice i civilnog društva. Predmetna visina godišnjeg netoprihoda odnosi se na javne ustanove koje ostvaruju najviši iznos prihoda od prodaje ulaznica te shodno tome raspolažu dostatnim financijskim sredstvima za pružanje pomoći jedinicama lokalne samouprave čija je infrastruktura maksimalno opterećena brojem turističkih posjeta. Census mora postojati i iznositi 5.000.000,00 EUR kako se ne bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane. Prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) djelatnost javnih ustanova je zaštita, održavanje i promicanje zaštićenog područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor provođenja uvjeta i mjera zaštite prirode te sudjelovanje u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring). Neke javne ustanove zapošljavaju više stotina djelatnika što iziskuje velika sredstva za pokrivanje troškova plaća i drugih materijalnih prava. Uz to, javne ustanove koje se kao dopunskom djelatnošću bave ugostiteljstvom i turizmom imaju velike rashode za održavanje infrastrukture i troškove poslovanja. Javne ustanove koje ostvaruju prihod manji od 5.000.000 EUR ostvaruju godišnje primitke iz državnog proračuna za pokrivanje rashoda poslovanja.
--	--	--	--

15	SANJA IVETIĆ	TEMELJNE ODREDBE, OPĆE ODREDBE	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 3. "15. razvojni sporazum – dokument kojim se usuglašavaju prioriteti središnje i županijske razine i utvrđuju razvojni projekti regionalnoga razvoja geografskoga područja za koje se sklapa razvojni sporazum." Definicija nije usklađena sa Člankom 15. Zakona u kojemu se navodi da se Razvojni sporazum sklapa za područje najmanje tri jedinice područne (regionalne) samouprave.	Nije prihvaćen	Članak 3. obuhvaća definicije temeljnih pojmova Nacrta prijedloga zakona te se u točki 15. navodi i definicija Razvojnog sporazuma. Članak 15. detaljnije uređuje instrument razvojnog sporazuma te ujedno propisuje da se razvojni sporazum sklapa za najmanje tri jedinice područne (regionalne) samouprave što znači da se može sklopiti i za veći broj jedinica, slijedom čega ne proizlazi neusklađenost između navedenih članaka.
16	SANJA IVETIĆ	TEMELJNE ODREDBE, OPĆE ODREDBE	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 2. "Cilj je politike regionalnoga razvoja pridonijeti društveno- gospodarskom razvoju te demografskoj revitalizaciji Republike Hrvatske, u skladu s načelima održivoga razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućivati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala." Ovaj bi članak trebalo uzeti u obzir prilikom raspisivanja budućih natječaja, kako JLP (R)S s većim indeksom razvijenosti ne bi bile zakinite u realizaciji vlastitih razvojnih potencijala. Isto tako, potrebno je uvesti kriterij indeksa razvijenosti u odnosu na europski prosjek razvijenosti (budući da su sve hrvatske regije osim Grada Zagreba ispod EU prosjeka razvijenosti). Indeks razvijenosti može služiti za određivanje stope sufinanciranja, a nikako kao eliminacijski kriterij za dodjelu EU sredstava.	Primljeno na znanje	Prema Uredbi o indeksu razvijenosti (NN 131/2017), indeks razvijenosti predstavlja korigirani prosjek standardiziranih vrijednosti pokazatelja koji se koriste za izračun indeksa razvijenosti. Postupak standardizacije pokazatelja vrši se pomoću z-score metode, što znači da standardizirana vrijednost određenog pokazatelja pokazuje koliko standardnih devijacija njegova vrijednost odstupa od aritmetičke sredine promatranog skupa vrijednosti za taj pokazatelj. Kod važećeg modela izračuna indeksa razvijenosti prosječne vrijednosti pokazatelja izračunavaju se kao prosjek njihovih vrijednosti na razini svih JLS-a i JP(R)S-a. S druge strane europski prosjek razvijenosti (pretpostavljamo da se misli na BDP po stanovniku prema standardu kupovne moći), računa se na razini NUTS 2 i NUTS 3 regija. Prihvaćanje prijedloga nije moguće iz više razloga. Prije svega, ovdje se radi o različitim parametrima i metodologiji koji nisu međusobno kompatibilni jer se BDP po stanovniku prema SKM EU27 izračunava kao prosjek vrijednosti NUTS 2 i NUTS 3 regija na razini Europske unije. Zatim treba napomenuti da je najniža prostorna razina podataka za BDP po stanovniku (kod svih varijacija pokazatelja) NUTS 3 razina, odnosno JP(R)S što onemogućuje njegovu primjenu za izračun indeksa razvijenosti i donošenje Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti.

17	ZDRAVKO MUSA	TEMELJNE ODREDBE, OPĆE ODREDBE	Komentar/nadopuna teksta za članak 3. - dodati definiciju pojma "integrirana teritorijalna ulaganja/mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja" Okvirni prijedlog teksta: VARIJANTA 1. 20. integrirana teritorijalna ulaganja - mehanizam kojim se putem teritorijalno usklađenih ulaganja predviđenih teritorijalnom strategijom za određeno urbano područje, provodi održivi urbani razvoj uz mogućnost financiranja iz različitih programa, fondova ili prioriteta. VARIJANTA 2. 20. integrirana teritorijalna ulaganja - mehanizam provedbe ulaganja u okviru teritorijalne strategije koja obuhvaća urbana područja, analizu razvojnih problema, potreba i potencijala te integrirani pristup njihovom rješavanju. VARIJANTA 3. 20. integrirana teritorijalna ulaganja - mehanizam kojim se provodi održivi urbani razvoj na osnovi teritorijalnih strategija, usmjeren na ostvarivanje ciljeva pametnih i zelenih gradova sa snažnim gospodarstvom te pokretanje razvoja urbanih područja. Predložene definicije unose jasnoću u zakon jer pojašnjavaju što se podrazumijeva pod pojmom „integrirana teritorijalna ulaganja/ mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja" koji se spominje u članku 27., a koji je već i široj javnosti prepoznatljiv kao termin za ulaganja iz EU fondova na lokalnoj razini. Tekst je u skladu s aktualnom Uredbom (EU) 2021/1060 (čl. 28., 29. i 30.) ali zapravo dopunjen i dodatno prilagođen i pojašnjen u skladu sa samim člankom 27. (stavak 1. i 2.), ali bez potencijalnih ograničenja, kako bi bio prilagođeniji za primjenu i u idućem VFO 2028.-2034. Zato i više različitih varijanti ovisno koliko smatrate da su po značenju potencijalno ograničavajuće za dugoročniju primjenu budućeg Zakona.	Djelomično prihvaćen	U Nacrtu prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u članku 3. stavku 1. točki 3. Značenje pojmova, navedena je sljedeća definicija: integrirano teritorijalno ulaganje - instrument teritorijalne politike kojim se, na temelju teritorijalne strategije za određeno područje, provodi skup međusobno povezanih ulaganja iz različitih izvora financiranja radi postizanja uravnoteženog, održivog i teritorijalno usmjerenog razvoja.
18	SANJA IVETIĆ	TEMELJNE ODREDBE, NAČELA POLITIKE	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske	Primljeno na znanje	Predmetna odredba jest jedno od načela politike

		REGIONALNOGA RAZVOJA	županije Članak 8. "Provedba politike regionalnoga razvoja sustavno se prati i vrednuje radi povećavanja djelotvornosti, učinkovitosti i utjecaja na regionalni razvoj." - Na koji način se prati i vrednuje, tko je zadužen za praćenje?	regionalnoga razvoja. U nadležnosti ovoga Ministarstva je provedba postupka ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti odnosno izračun indeksa razvijenosti svih teritorijalnih jedinica u Republici Hrvatskoj. Indeks razvijenosti omogućava praćenje učinaka politike regionalnoga razvoja. Njime se mjeri stupanj razvijenosti teritorijalnih jedinica. Iako se postupak ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj prema indeksu razvijenosti provodi prema važećem propisu svake 3 godine, Ministarstvo kontinuirano prati promjene u vrijednosti indeksa razvijenosti. Mjerenje indeksa razvijenosti omogućuje uključivanje i isključivanje jedinica iz sustava potpomognutih područja sukladno promjenama stupnja razvijenosti. Ministarstvo također prati provedbu akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja. Odredbe Nacrta prijedloga zakona o praćenju, vrednovanju i izvješćivanju su uređene na način da su usklađene sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), čijim su podzakonskim aktom uređeni rokovi, postupci praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također, u članku 42. Nacrta prijedloga zakona predviđeno je izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja te će Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti, izvještavati Vladu o provedbi politika regionalnoga razvoja u okviru godišnjeg izvješća o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije odnosno utvrđenih strateških ciljeva 12. Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima i 13. Jačanje regionalne konkurentnosti.
--	--	-------------------------	--	---

19	SANJA IVETIĆ	TEMELJNE ODREDBE, NAČELA POLITIKE REGIONALNOGA RAZVOJA	Članak 7. "Financiranje regionalnoga razvoja osigurava se udruživanjem sredstava iz različitih izvora namijenjenih pripremi, izradi i provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja i razvojnih projekata kojima se postiže trajan i mjerljiv učinak na razvoj." - Specificirati izvore financiranja (javna sredstva, privatna sredstva, EU sredstva...)	Nije prihvaćen	Stručni nositelj smatra suvišnim navoditi sve potencijalne izvore financiranja regionalnoga razvoja.
20	ZDRAVKO MUSA	TEMELJNE ODREDBE, NAČELA POLITIKE REGIONALNOGA RAZVOJA	Komentar/prijedlog nadopune teksta za članak 5., stavak 2. Iako se članak odnosi na partnerstvo i suradnju između različitih (formalnih i stručnih) dionika te da su pravila o javnom savjetovanju svakako regulirana posebnim zakonima koji uređuju javno savjetovanje o aktima strateškoga planiranja (konkretno Zakon o sustavu strateškoga planiranja, članak 39. i Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 11.) smatram da je korisno i opravdano takvu odredbu navesti izričito i u Zakonu o regionalnom razvoju. Prije svega ovo dodatno navođenje na razini "sektorskog" zakona smanjuje prostor za različite interpretacije postupka i olakšava jednoliku primjenu kod lokalnih i regionalnih tijela (izbjegava se nesigurnost i proceduralni prigovori), a također i pokazuje uključenim dionicima kao i (zainteresiranoj) javnosti da je uključivanje građana temelj rada na dokumentima regionalnog razvoja. Okvirni prijedlog nadopune teksta u stavku 2.: (2) Akti strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja donose se uz postupak savjetovanja s odgovarajućim partnerskim vijećem uz obvezno javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u skladu s posebnim zakonima koji uređuju javno savjetovanje o aktima strateškoga planiranja.	Nije prihvaćen	Obveza provedbe postupka savjetovanja s javnošću za akte strateškoga planiranja propisana je člankom 39. Zakona o sustavu strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske te nije potrebno prepisivati odredbe navedenoga Zakona.

21	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, STRATEŠKOPLANIRANJE REGIONALNOGA RAZVOJA	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 15. Pojasniti: Može li jedna JLP(R)S sklopiti više razvojnih sporazuma? Koji su kriteriji za sklopanje razvojnog sporazuma te za koje vrste projekata se sklapaju? Za koje vremensko razdoblje se sklapa Razvojni sporazum?	Primljeno na znanje	Razvojni sporazum sklapaju ministarstvo nadležno za regionalni razvoj kao nositelj politike regionalnoga razvoja središnje razine i jedinice područne (regionalne) samouprave s područja za koje se on sklapa, odnosno logičke dijelove pojedinih jedinica područne (regionalne) samouprave utemeljenih na geografskim obilježjima gdje se pojedina jedinica lokalne samouprave ne može nalaziti u više od jednog razvojnog sporazuma. Postupak izrade i postupak sklopanja razvojnog sporazuma uređeni su Pravilnikom o sadržaju i postupku izrade i sklopanja razvojnog sporazuma (NN 45/18). U skladu s trenutno važećim Pravilnikom, do sada su sklopljeni razvojni sporazumi obuhvatili razvojne projekte koji su definirani kao: "projekt izgradnje i/ili obnove komunalne, gospodarske, istraživačke, energetske, društvene i druge potporne infrastrukture za razvoj, izgradnju i/ili jačanje obrazovnih, kulturnih, znanstvenih i drugih institucija, jačanje i izgradnju društvenog kapitala te gospodarski i drugi projekti kojima se pridonosi regionalnom razvoju i jačanju regionalne konkurentnosti." Dodatno, razvojni sporazumi se sklapaju prema odredbama citiranog Pravilnika na temelju planskih dokumenata politike regionalnog razvoja, a koji se, prema važećem Zakonu donose u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom Europske unije.
----	--------------	---	--	---------------------	--

22	RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOŽNA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI	Članak 16. Pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti i izračun vrijednosti indeksa razvijenosti potrebno je ažurirati u smislu recentnih događaja u pojedinim županijama, odnosno Gradu Zagrebu (npr. potresi u Petrinji i Zagrebu). Napomena: navedeno je bitno u kontekstu određivanja stope sufinanciranja kao i ocjenjivanja projektnih prijava.	Nije prihvaćen	Pokazatelji za mjerenje stupnja razvijenosti trebaju biti usporedivi između regionalnih i lokalnih jedinica kao i u odnosu na prosječne vrijednosti pokazatelja Republike Hrvatske te redovito dostupni iz pouzdanih, službenih izvora podataka, evidencija, registara i očevidnika. Evaluacija pokazatelja koji se koriste za izračun indeksa razvijenosti prema Uredbi o indeksu razvijenosti (NN 131/17) provedena je 2021. (nakon potresa) od strane znanstvene zajednice te je preporučeno da se zadrži postojeći skup pokazatelja. Pokazatelji se definiraju podzakonskim aktom te će pokazatelji biti predmetom razmatranja prilikom izrade istoga. Nakon pojave svake izvanredne situacije nije moguće prilagođavati/mijenjati pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, međutim, tijela države uprave konkretnim mjerama odgovaraju na sve izvanredne situacije. Prilikom izračuna indeksa razvijenosti na pokazatelje se mogu odraziti utjecaji izvanrednih situacija.
23	SANJA IVETIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOŽNA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI	U ime Regonlne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 16. Tretirani kriterij indeksa razvijenosti u odnosu na europski prosjek razvijenosti (budući da su sve hrvatske regije osim Grada Zagreba ispod EU prosjeka razvijenosti). Indeks razvijenosti treba služiti samo kao kriterij određivanja stope sufinanciranja, a nikako kao eliminacijski kriterij pri ocjenjivanju projektne prijave ili dodjele EU sredstava	Nije prihvaćen	Indeks razvijenosti iz konceptualnih razloga (načina izračuna) te tehničkih razloga (prikupljanja i obrade podataka) nije moguće staviti u odnos na europski prosjek. Indeks razvijenosti isključivo služi za praćenje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj. Podaci o pokazateljima koji se koriste za izračun indeksa razvijenosti ne prikupljaju se na isti način u svim državama članicama Europske unije.

24	SANJA IVETIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko-goranske županije Analogno članku 23. predlaže se propisati ostvarivanje dodatnih prihoda jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalaze resursi koje koriste državna poduzeća, primjerice temeljem naknada za korištenje jezera, šuma i sl.	Nije prihvaćen	S obzirom da se korištenje prirodnih resursa regulira posebnim zakonima u nadležnosti drugih tijela državne uprave kao na primjer Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije (Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora), zatim Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Ministarstva gospodarstva i drugih tijela, predmetno nije moguće urediti ovim Nacrtom prijedloga zakona. Sredstva naknade za zaštićena područja prirode isključivo su namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za projekte zaštite okoliša i prirode.
----	--------------	---	---	----------------	--

25	SANJA SLAVICA MATEŠIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	u ime ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE Predlaže se izmjena članka 23. stavak 5. na način da glasi: "Za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I. do IV. skupine prema indeksu razvijenosti iz članka 19. ovoga Zakona, odnosno za potpomognuta područja ukupna godišnja visina naknade može iznositi do 8 % neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja." Predlaže se izmjena članka 23. stavak 8. na način da glasi: "Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave, namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih na zaštitu okoliša i prirode te drugih aktivnosti iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave koje doprinose održivom razvoju, unaprjeđenju kvalitete života stanovnika i očuvanju prostora na području jedinice lokalne samouprave." Predloženim dopunama preciznije se definira namjena sredstava naknade te se omogućuje „šira i fleksibilnija primjena“ u okviru zakonskog samoupravnog djelokruga jedinica lokalne samouprave. Time se osigurava da sredstva ostvarena od turističkog korištenja i gospodarskog vrednovanja prirodnih dobara budu „vraćena u lokalnu zajednicu“ kroz projekte koji istodobno: • čuvaju okoliš i prirodu, • potiču gospodarski i društveni razvoj, • unaprjeđuju infrastrukturu, sigurnost i kvalitetu života stanovnika, • te doprinose integriranom pristupu održivom razvoju. Takvo proširenje svrhe korištenja sredstava omogućuje racionalniju uporabu javnih prihoda, bolju koordinaciju lokalnih razvojnih politika i jače partnerstvo između jedinica lokalne samouprave i javnih ustanova koje upravljaju zaštićenim područjima.	Nije prihvaćen	Povećanje ukupne godišnje visine naknade za potpomognuta područja sa sadašnjih 6% na 8% dodatno bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane. Prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23), djelatnost javnih ustanova je zaštita, održavanje i promicanje zaštićenog područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor provođenja prirode i mjera zaštite prirode te sudjelovanje u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring). Neke javne ustanove zapošljavaju više stotina djelatnika što iziskuje velika sredstva za pokrivanje troškova plaća i drugih materijalnih prava. Uz to, javne ustanove koje se kao dopunskom djelatnošću bave ugostiteljstvom i turizmom imaju velike izdatke za održavanje infrastrukture i troškove poslovanja. Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.
----	--------------------------	--	--	----------------	---

26	MARINA BRAKUS	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	U članku 23. predloženi neto prihod od prodanih ulaznica =5.000.000,00 EUR-a. Grad Drniš smatra da je predloženi iznos previsok s obzirom na moguće oscilacije u turizmu. Grad Drniš predlaže da se navedeni iznos od 5.000.000,00 EUR-a ukine ili zamjeni s iznosom od 1.000.000,00 EUR-a. Ako se navedeni iznos ne ostvari neostvariva je i naknada JLS na čijem području se nalazi to zaštićeno područje, a istoj i nadalje ostaje obveza i troškovi zaštite prirode, izgradnje komunalnih vodnih građevina za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju, održavanju čistoće naselja te sakupljanju i obradi komunalnog otpada.	Nije prihvaćen	Iznos netoprihoda od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari rezultat je konzultacija i dogovora postignutog kroz rad Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u kojoj su sudjelovali predstavnici nadležnih ministarstva, Hrvatske zajednice županija, Hrvatske zajednice općina, Udruge gradova, predstavnici regionalnih koordinatora, predstavnici znanstvene zajednice i civilnog društva. Predmetna visina godišnjeg netoprihoda odnosi se na javne ustanove koje ostvaruju najviši iznos prihoda od prodaje ulaznica te shodno tome raspolažu dostatnim financijskim sredstvima za pružanje pomoći jedinicama lokalne samouprave čija je infrastruktura maksimalno opterećena brojem turističkih posjeta. Javna ustanova NP Krka je u 2024. godini ostvarila prihode od ulaznica veće od 19 milijuna EUR-a. Oscilacija u turizmu koja bi rezultirala padom ispod 5 milijuna EUR-a nije realna, a kada bi se dogodila, ugrozila bi njezino poslovanje, zaposlenost i obavljanje djelatnosti radi koje je osnovana.
27	EVA ĐURIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Područja s razvojnim posebitostima čl. 22. Radi svoje specifičnosti, u ova područja također treba uvrstiti RETENCIJSKA (prirodno poplavna) područja i za iste definirati posebne mjere sukladno stavku 2. i 3. istog članka. Retencijska područja određena su svojim prirodnim položajem, te istovremeno imaju svrhu zaštite interesa drugih područja i kao takva ne mogu niti smiju mijenjati. Stanovništvo trpi ograničenja i posljedice takvog položaja te Retencijska područja svakako odgovaraju definiciji područja s razvojnim posebitostima i za iste se trebaju definirati specifične mjere kako bi se zadržalo stanovništvo i omogućio razvoj gospodarskih aktivnosti . Također, vezano za područja koja se nalaze u zaštićenim	Nije prihvaćen	Vezano uz retencijska područja, predmetno je uređeno posebnim propisima u nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije. Vezano uz pitanje vlasništva nad nekretninama napominje se da je upis pravnog režima da se nekretnina nalazi u području parka prirode ili nacionalnog parka zabilježba javno dostupnog podatka nastalim proglašenjem parka na temelju zakona o proglašenju i objavom u Narodnim novinama. Većina parkova proglašena je u prošlom stoljeću. Ograničenje raspolaganja u smislu prava prvokupa je isključivo vezano za nacionalne parkove, a ostali uvjeti korištenja su predmet prostornog planiranja i drugih sektorskih planova. Položaj nekretnine u nacionalnom parku ili parku prirode ima i pozitivan učinak

dijelovima prirode, a Parkovi prirode se upisali na nekretnine stanovnika tog područja, trebalo bi stanovnike obavijestiti o pravima i obvezama koje ovaj status podrazumijeva. Istovremeno treba definirati mjere koje će poništiti negativan učinak ovog ograničenja. Vezano za gore navedeno, a vezano za čl. 23., naknada bi se trebala određivati u odnosu na ukupan prihod od prodanih ulaznica i drugih naplaćenih aktivnosti, bez određivanja limita na iznos prihoda.

na njenu vrijednost. Vezano uz komentar o naknadi za zaštićena područja prirode, iznos netoprihoda od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari rezultat je konzultacija i dogovora postignutog kroz rad Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u kojoj su sudjelovali predstavnici nadležnih ministarstava, Hrvatske zajednice županija, Hrvatske zajednice općina, Udruge gradova, predstavnici regionalnih koordinatora, predstavnici znanstvene zajednice i civilnog društva. Predmetna visina godišnjeg netoprihoda odnosi se na javne ustanove koje ostvaruju najviši iznos prihoda od prodaje ulaznica te shodno tome raspolažu dostatnim financijskim sredstvima za pružanje pomoći jedinicama lokalne samouprave čija je infrastruktura maksimalno opterećena brojem turističkih posjeta. Cenzus mora postojati i iznositi 5.000.000,00 EUR kako se ne bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane imajući u vidu da većina javnih ustanova nacionalnih parkova i parkova prirode ovisi o sredstvima državnog proračuna za obavljanje svoje djelatnosti, a ne o vlastitim prihodima. Prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) djelatnost javnih ustanova je zaštita, održavanje i promicanje zaštićenog područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor provođenja uvjeta i mjera zaštite prirode te sudjelovanje u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring). Neke javne ustanove zapošljavaju više stotina djelatnika što iziskuje velika sredstva za pokrivanje troškova plaća i drugih materijalnih prava. Uz to, javne ustanove koje se kao dopunskom djelatnošću bave uočiteljstvom i turizmom

					imaju velike rashode za održavanje infrastrukture i troškove poslovanja. Javne ustanove koje ostvaruju prihod manji od 5.000.000 EUR ostvaruju godišnje primitke iz državnog proračuna za pokrivanje rashoda poslovanja.
28	PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Područja s razvojnim posebnostima Članak 22. stavak 2. (2) Razvojna politika i upravljanje razvojem područja s razvojnim posebnostima mogu se urediti posebnim zakonima ili odgovarajućim programsko-planskim dokumentima koje Odlukom donosi Vlada. Predlaže se da status područja s razvojnim posebnostima stječu područja s iznimno lošim demografskim pokazateljima (značajan pad stanovništva od popisa do popisa npr > 20%, znatan udio starog stanovništva, niska stopa nataliteta, negativan prirodni prirast, negativan migracijski saldo i sl.). Predlaže se uvođenje posebnog nacionalnog fonda za financiranje nacionalne komponente EU projekata na područjima s razvojnim posebnostima kako bi ona vlastita ograničena sredstva mogla namijeniti upravo demografskim mjerama (primjerice priuštivo stanovanje, cjeloživotno obrazovanje i dr.). Dodati novi članak nakon članka 23. (Naknada zbog zaštićenih prirodnih područja) Analogno članku 23. predlaže se dodati članak 24. kojim se općenito regulira isplata naknade JLS-ima na čijem području se nalaze resursi koje koriste državna poduzeća, a što se regulira posebnim zakonima.	Nije prihvaćen	Pitanja vezana uz demografsku politiku u nadležnosti su Ministarstva demografije i useljništva. Nacrtom prijedloga zakona u članku 13. propisane su skupine mjera koje su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u svojim aktima strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja dužne posebno planirati. Među navedenim mjerama navedene su i demografske mjere. Vezano uz primjedbu o uvođenju novoga članka kojim bi se regulirala isplata naknade JLS-ima na čijem području se nalaze resursi koje koriste državna poduzeća, kao što je i navedeno, korištenje prirodnih resursa regulira se posebnim zakonima u nadležnosti drugih tijela državne uprave kao na primjer Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije (Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora), zatim Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Ministarstva gospodarstva i drugih tijela, predmetno nije moguće urediti ovim Nacrtom prijedloga zakona.
29	ANA MARIA VUKUŠIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S	Prostor koji obuhvaća Nacionalni park Krka predstavlja značajan ograničavajući čimbenik za daljnji razvoj Općine Promina. Naime, područje Parka zauzima približno jednu sedminu ukupne površine Općine Promina, dok dio Nacionalnog parka koji se nalazi unutar granica Općine čini gotovo petinu ukupne površine Parka. Unatoč toj činjenici, prema metodologiji iz 2021. godine izračuna naknade, Općina Promina nije primjereno ni pravedno kompenzirana.	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o metodologiji izračuna naknade koju javne ustanove koje upravljaju zaštićenim područjem isplaćuju jedinicama lokalne samouprave, ista je u primjeni temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske o naknadi jedinicama lokalne samouprave na potpomognutim područjima koju plaćaju javne ustanove vezano za upravljanje zaštićenim područjima od 22. travnja 2021. te nije

RAZVOJNIM
POSEBNOSTIMA

Posljedično, od tada ostvarujemo znatno niže godišnje prihode, i to 50,46 % manje, odnosno približno 200.000,00 eura godišnje. Takav pad izravna je posljedica novog načina obračuna naknade koji se temelji na površini javne ustanove unutar jedinice lokalne samouprave i broju stanovnika, čime se stvarni teret ograničenja prostornog razvoja Općine ne uzima u dovoljnoj mjeri u obzir. Općina Promina podržava zakonsku odredbu kojom se jedinicama lokalne samouprave omogućuje ostvarivanje naknade od javnih ustanova koje ostvaruju znatan prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenih područja. Međutim, predlažemo izmjenu članka 23. na način da se propiše kako ukupna godišnja visina naknade za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I. do IV. skupine prema indeksu razvijenosti iznosi do 8 % neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj kalendarskoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja. Dodatno, smatramo potrebnim jasnije definirati namjenu korištenja sredstava iz navedene naknade. Trenutačno zakonsko rješenje sredstva ograničava isključivo na aktivnosti zaštite prirode i okoliša, što u praksi znatno sužava mogućnosti njihova djelotvornog korištenja. Proširenjem dopuštenih namjena na aktivnosti iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne samouprave osigurala bi se učinkovitija, racionalnija i svrhovitija uporaba sredstava, posebice u svrhu: Takvo proširenje je opravdano jer su aktivnosti navedene u članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sastavni dio održivog i uravnoteženog razvoja jedinica lokalne samouprave, te imaju izravan utjecaj na kvalitetu života, otpornost zajednice i očuvanje okoliša u širem smislu, i to:

- razvoja društvene i komunalne infrastrukture (uređenje javnih površina, prometnica, društvenih domova, dječjih igrališta i komunalne opreme);
- poticanja gospodarskog rasta i održivog razvoja (potpora poduzetničkim zonama, razvoju turističke i poljoprivredne infrastrukture. projekta koji

predmetom razmatranja u okviru Nacrta prijedloga zakona o regionalnom razvoju RH, već će se razmatrati prilikom izrade novoga podzakonskoga akta. Također se smatra da nije pravedno da JLS koja ima primjerice 1% svoje površine unutar zaštićenog područja i vrlo malen broj stanovnika, ostvaruje pravo na istu naknadu kao i druga JLS koja ima primjerice 30% svoje površine unutar zaštićenog područja i relativno velik broj stanovnika. Veći postotak površine i više stanovnika svakako treba uzeti u obzir kod izračuna naknade. Povećanje ukupne godišnje visine naknade za potpomognuta područja sa sadašnjih 6% na 8% dodatno bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane. Prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) djelatnost javnih ustanova je zaštita, održavanje i promicanje zaštićenog područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor provođenja uvjeta i mjera zaštite prirode te sudjelovanje u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring). Neke javne ustanove zapošljavaju više stotina djelatnika što iziskuje velika sredstva za pokrivanje troškova plaća i drugih materijalnih prava. Uz to, javne ustanove koje se kao dopunskom djelatnošću bave ugostiteljstvom i turizmom imaju velike izdatke za održavanje infrastrukture i troškove poslovanja. Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira

			doprinosu zapošljavanju i ublažavanju depopulacijskih trendova); • jačanja sustava civilne i protupožarne zaštite na područjima s povećanim rizikom zbog prostiranja zaštićenih područja i velikog broja posjetitelja; • uređenja naselja i poboljšanja uvjeta stanovanja, čime se doprinosi očuvanju kulturnog krajolika, vizualne uređenosti prostora te razvoju održivog turizma; • financiranja aktivnosti koje se ne mogu pokriti iz drugih izvora, čime se sprječava preklapanje javnih sredstava i povećava učinkovitost javne potrošnje. Smatramo da bi predložene izmjene doprinijele uravnoteženijem i pravednijem sustavu raspodjele naknada te omogućile jedinicama lokalne samouprave, osobito onima s većim udjelom zaštićenih područja, učinkovitije planiranje i provedbu razvojnih politika u skladu s lokalnim potrebama i interesima stanovništva.		i fleksibilnija prihvatljivost troškova.
30	MARIJA VLAŠIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Kao jedna od jedinica lokalne samouprave u kojima se nalazi evidentirano zaštićeno područje, smatramo da ne bi trebao indeks razvijenosti utjecati na postotak dobivanja sredstava od prodaje ulaznica nego isključivo površina zaštićenog područja koja se nalazi na području jedinice lokalne samouprave. Što je veća površina, veći su i troškovi, iziskuje dodatna ulaganja (veće količine otpada, veće površine za održavanje u ljetnim i zimskim mjesecima, veća potrošnja vode i sl.) te predlažemo da se daju veće ovlasti jedinicama lokalne samouprave pri određivanju utroška namjenskih sredstava. Sukladno navedenom predlažemo sljedeće: 1. površina zaštićenog područja mora se uzeti kao glavni faktor koji utječe na postotak dobivanja sredstava od prodaje ulaznica jer su veći troškovi odvoza otpada (veliki broj iznajmljivača, hotela, posjetitelja koji bacaju otpad, a njih preko 1 milijuna prođe našom Općinom), veća potrošnja vode samim time i odvodnje, veći troškovi održavanja zelenih površina zimi i ljeti odnosno velike su površine koje se moraju kositi, očistiti od snijega, 2. u čl.23., st. 5., 6. i 7. u dijelu rečenice „ukupna godišnja visina naknade može iznositi do	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o isključivanju primjene indeksa razvijenosti pri utvrđivanju ukupne godišnje visine naknade važno je napomenuti da je izračun indeksa razvijenosti uveden radi što objektivnijeg mjerenja stupnja razvijenosti svih JLP(R)S-a u Republici Hrvatskoj te predstavlja instrument za ocjenjivanje razine njihova socioekonomskog razvoja i stupnja razvijenosti kao i za utvrđivanje potpomognutih područja. Kategorizacija svih teritorijalnih jedinica ima za cilj uređenje razine regionalnih razvojnih poticaja, odnosno izravno povezivanje razine regionalnih razvojnih poticaja s razinom razvijenosti pojedine jedinice odnosno njenim potrebama. S obzirom da naknadu za zaštićena područja prirode koriste jedinice lokalne samouprave različitog stupnja razvijenosti tj. od potpomognutih područja do 6. razvojne skupine, smatramo da nije ispravno pri utvrđivanju naknade zanemariti dosegnuti stupanj razvijenosti ili s druge strane ispodprosječnu razvijenost pojedinih jedinica. Vezano uz prijedlog da se riječ „do“ briše u članku 23. stavcima 5., 6., i 7. isti nije moguće prihvatiti jer

„ukinuti riječ DO jer navedeno može značiti da se može doznati i manji postotak od predloženog odnosno manje od 6% , 5 % i 4%, predlažemo da glasi „ukupna godišnja visina naknade može iznositi 4%, 5% ili 6%.

3. predlažemo povećanje postotka naknade za našu Općinu Plitvička Jezera na 7% zbog obima radova na održavanju i uređenju zelenih površina te održavanju čistoće područja NP-a i cijele općine u skladu s održivim razvojem i svim radovima oko zelene infrastrukture, komunalnog otpada te sanacija mnogobrojnih divljih i legalnih deponija na zaštićenoj površini koja čini 53% ukupne površine Općine i u kojoj zbog ograničenja iz zakona o zaštićenim područjima, stanovnike ali i lokalnu samoupravu u poslovima oko održavanja komunalne infrastrukture, izuzetno financijski opterećuje. 41-dno naselje Općina nastoji s predviđenim sredstvima kroz održivo upravljanje poboljšati komunalnu infrastrukturu i osigurati odgovoran suživot čovjeka i prirode,

4. predlažemo smanjenje osnovice za ostvarenje prihoda od prodaje ulaznica s novopredloženih 5.000.000,00 eura na 3.000.000,00 eura. Razlog je moguća oscilacija ostvarenih prihoda zbog raznih utjecaja na turizam, a održavanje infrastrukture u zaštićenom području neovisno ostvarenim financijama i dalje ostaje teret lokalne samouprave u nastojanju stvaranja uvjeta održivog razvoja na zaštićenom području i zadržavanja života, ljudi koji su jedini i glavni razlog dosadašnje brige i očuvanja jezera i prirode oko njega i to ne samo u NP-u nego u cijeloj Općini,

5. predlažemo da se točno navedu koje aktivnosti se financiraju iz dobivenih sredstava od prodaje ulaznica. Predlažemo sljedeće: troškovi odvoza otpada, troškovi zimskog i ljetnog održavanja područja Općine (košnja trave, čišćenje snijega), kupovina komunalne opreme važne za održavanje čistoće i zelenih površina, ulaganje u vodovod (novi cjevovodi i sanacija postojećih zbog gubitaka) i odvodnju, ulaganje u turističku sionalizaciju i interoretacijske

matematičkim izračunom nije uvijek moguće dosegnuti 6%, 5% i 4%.

Vezano uz komentar o naknadi za zaštićena područja prirode, iznos netoprihoda od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvari rezultat je konzultacija i dogovora postignutog kroz rad Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u kojoj su sudjelovali predstavnici nadležnih ministarstva, Hrvatske zajednice županija, Hrvatske zajednice općina, Udruge gradova, predstavnici regionalnih koordinatora, predstavnici znanstvene zajednice i civilnog društva. Predmetna visina godišnjeg netoprihoda odnosi se na javne ustanove koje ostvaruju najviši iznos prihoda od prodaje ulaznica te shodno tome raspoložu dostatnim financijskim sredstvima za pružanje pomoći jedinicama lokalne samouprave čija je infrastruktura maksimalno opterećena brojem turističkih posjeta.

Cenzus mora postojati i iznositi 5.000.000,00 EUR kako se ne bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane a prvenstveno se to odnosi na ostale javne ustanove koje ostvaruju primitke iz državnog proračuna za troškove poslovanja. Javna ustanova NP Plitvička jezera je u 2024. godini ostvarila preko 32 milijuna EUR-a prihoda od ulaznica i nije realno očekivati oscilaciju koja bi dovela do smanjenja ispod praga od 5 milijuna EUR-a prihoda, a koja bi ujedno dovela i do nemogućnosti pokrivanja troškova poslovanja Javne ustanove NP Plitvička jezera. Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva

ploče odnosno u turističku infrastrukturu u svrhu zaštite krajobraza i informiranja o važnosti bioraznolikosti i utjecaja prirode na život u zaštićenim područjima, ulaganje u nabavu komunalne infrastrukture poput kanti za smeće - zelenih otoka, ulaganje u stambene zgrade na zaštićenom području zbog bolje energetske učinkovitosti i zaštite okoliša te zgrade javne namjene koje promoviraju nacionalni park i njegove prirodne vrijednosti, sanacija javnih površina od otpada, nanosa raznog materijala na zaštićenom području, ulaganje u modernizaciju javne rasvjete u svrhu boljeg očuvanja okoliša, sufinanciranje manifestacija pod pokroviteljstvom nacionalnog parka i vlastitih a koje promiču provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode...

6. odluku o dodjeli sredstava treba donositi najkasnije do svibnja kako bi se sredstva namjenski mogla potrošiti do kraja godine.

Svaka jedinica lokalne samouprave ima svoje potrebe i probleme koje treba riješiti. Trebalo bi dati mogućnost šireg aspekta utroška sredstava, a ne samo navesti: „(8) Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave“. Država je raznim zakonskim odredbama, dodatno opteretila jedinice lokalne samouprave, a uskratila financijska sredstava. Prihod od prodaje ulaznica od velike je važnosti za jedinice lokalne samouprave koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje, upravo zbog toga veliku ulogu treba imati svaka jedinica lokalne samouprave te predlažemo da se aktivnosti utroška sredstava pošalju Ministarstvu na odobrenje na početku svake godine, koje bi promptno odgovorilo kako kasnije ne bi došlo do povrata utrošenih sredstava zbog neprihvatanja izvješća.

Također, uvidjeli smo da se povećao prihod od prodaje ulaznica sa 20.000.000,00 kn (2.654.456,16 eura) na 5.000.000,00 eura te se smanjio postotak udjela od neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini. Konkretno. mi

prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.

Vezano uz prijedlog povećanja postotka naknade za Općinu Plitvička jezera na 7% ističemo da ista ovisi o indeksu razvijenosti. Osim indeksa razvijenosti, pravednosti radi, kod izračuna naknade treba uzeti u obzir i postotak površine JLS unutar zaštićenog područja i broja stanovnika JLS.

Primjedba vezana uz rok donošenja odluke o dodjeli sredstava primljena je na znanje.

kao jedinica lokalne samouprave po novom izračunu dobit ćemo manje novaca jer ste nam smanjili postotak ukupne godišnje visine naknade sa 5% na 4%, a oko 90% površine zaštićenog područja nalazi se u našoj općini. Predlažemo da se postotak naknade poveća razmjerno površini zaštićenog područja u jedinici lokalne samouprave, tako npr. za Općinu Plitvička Jezera predlažemo da se postotak naknade poveća na 7%.

Naglašavamo, što je veća površina zaštićenog područja u nekoj jedinici lokalne samouprave, veći su i troškovi. Smatramo da je previsok iznos od 5.000.000,00 eura neto prihoda od prodaje ulaznica koji je predložen za ostvarivanje prava na novčanu naknadu od prodaje ulaznica jer što ukoliko nacionalni park ne ostvari predloženi neto prihod od prodaje ulaznica uslijed loše turističke sezone, nekih iznenadnih okolnosti kao što je bio slučaj sa Corona virusom, jedinica lokalne samouprave ostaje bez naknade.

Predlažemo da se smanji na 3.000.000,00 eura.

Dosadašnja praksa pokazala je da su se odluke o dodjeli sredstava donosile krajem kolovoza, nerijetko rujna, a i listopada. To iznimno otežava raspodjelu sredstava, planiranje radova i obvezu potrošnje do kraja godine na one radove koji su opravdani kroz mjere zaštite prirode i mahom se odnose na vremenski period proljeće , ljeto, jesen.

Ukoliko nam se uskrate ili smanje sredstva od prodaje ulaznica, naškodit će se i kvaliteti života u zaštićenim područjima jer jedinice lokalne samouprave neće imati dovoljno financijskih sredstava za ulaganje i održavanje zaštićenog područja.

31	IVANA SUČIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Sukladno članku 23. stavku 8. Nacrta Zakona, sredstva naknade ostvarene od javnih ustanova koje upravljaju zaštićenim područjima predstavljaju namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave. Grad Drniš predlaže dopunu stavka 8. na način da se proširi opseg aktivnosti za koje se navedena sredstva mogu koristiti, i to u skladu s člankom 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim su definirane izvorne i samoupravne djelatnosti jedinica lokalne samouprave. Naime, predlažemo da se uz postojeću namjenu („aktivnosti usmjerene zaštiti okoliša i prirode“) omogući korištenje sredstava i za: „razvoj društvene i komunalne infrastrukture te za gospodarski rast i održivi razvoj, protupožarnu i civilnu zaštitu, uređenje naselja i stanovanja koji se ne financiraju iz drugih izvora.“ Takvo proširenje je opravdano jer su aktivnosti navedene u članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sastavni dio održivog i uravnoteženog razvoja jedinica lokalne samouprave, te imaju izravan utjecaj na kvalitetu života, otpornost zajednice i očuvanje okoliša u širem smislu. Primjena ograničenja isključivo na „zaštitu okoliša i prirode“ mogla bi rezultirati nedovoljno fleksibilnim korištenjem sredstava, osobito u jedinicama poput Grada Drniša, koje u svom razvoju nastoje integrirano pristupiti zaštiti okoliša kroz razvoj komunalne infrastrukture, javnih površina, energetske učinkovitosti, protupožarne sigurnosti i održivog turizma.	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.
32	ANTONIJO BRAJKOVIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA	Grad Skradin podržava odredbu kojom se jedinicama lokalne samouprave omogućuje ostvarivanje naknade od javnih ustanova koje ostvaruju znatan neto prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenih područja. Međutim, smatramo da predloženi maksimalni iznosi	Nije prihvaćen	Povećanje ukupne godišnje visine naknade za potpomognuta područja sa sadašnjih 6% na 8% dodatno bi ugrozilo poslovanje i obavljanje djelatnosti radi kojih su javne ustanove osnovane. Prema Zakonu o zaštiti prirode (NN 80/13,

PODRUČJA I
PODRUČJA S
RAZVOJNIM
POSEBNOSTIMA,
POTPOMOŽNUTA
PODRUČJA I
PODRUČJA S
RAZVOJNIM
POSEBNOSTIMA

naknade (do 6 % za JLS razvrstane u I.–IV. skupinu prema indeksu razvijenosti) ne odražavaju stvarne ekonomske okolnosti i potrebe manje razvijenih područja. U proteklom razdoblju došlo je do značajnog porasta troškova radova, usluga i materijala uslijed inflacije i općeg rasta cijena, što izravno utječe na sposobnost jedinica lokalne samouprave da učinkovito provode aktivnosti zaštite prirode i okoliša, ali i druge razvojne projekte od interesa za lokalnu zajednicu. U tom smislu, predloženi postotak od 6 % nije dovoljan za ostvarenje ciljeva koje Zakon želi potaknuti u manje razvijenim područjima. Prijedlog izmjene:

U članku 23., stavku 5. predlaže se izmjena tako da ukupna godišnja visina naknade za jedinice lokalne samouprave razvrstane od I. do IV. skupine prema indeksu razvijenosti iznosi do 8 % neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenoga područja. U članku 23., stavku 8. predlaže se proširenje namjene korištenja sredstava naknade tako da se ona mogu koristiti ne samo za aktivnosti zaštite okoliša i prirode, nego i za aktivnosti iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave sukladno članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, i to osobito za: razvoj društvene i komunalne infrastrukture, poticanje gospodarskog rasta i održivog razvoja, financiranje protupožarne i civilne zaštite, uređenje naselja i stanovanja, te druge aktivnosti koje se ne financiraju iz drugih izvora. Obrazloženje prijedloga: Predložene izmjene omogućile bi jedinicama lokalne samouprave, osobito onima ispodprosječne razvijenosti, da učinkovitije koriste sredstva ostvarena od turističkog posjećivanja zaštićenih područja u svrhu održivog razvoja, povećanja sigurnosti, očuvanja prostora i poboljšanja kvalitete života stanovnika. Sadašnje zakonsko ograničenje koje sredstva naknade veže isključivo uz aktivnosti zaštite okoliša i prirode u praksi se pokazuje preusko definiranim, osobito u slučajevima gdje jedinice lokalne samouprave već značajno dio vlastitih i

15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) djelatnost javnih ustanova je zaštita, održavanje i promicanje zaštićenog područja u cilju zaštite i očuvanja izvornosti prirode, osiguravanja neometanog odvijanja prirodnih procesa i održivog korištenja prirodnih dobara, nadzor provođenja uvjeta i mjera zaštite prirode te sudjelovanje u prikupljanju podataka u svrhu praćenja stanja očuvanosti prirode (monitoring). Neke javne ustanove zapošljavaju više stotina djelatnika što iziskuje velika sredstva za pokrivanje troškova plaća i drugih materijalnih prava. Uz to, javne ustanove koje se kao dopunskom djelatnošću bave ugostiteljstvom i turizmom imaju velike izdatke za održavanje infrastrukture i troškove poslovanja. Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.

proračunskih sredstava usmjeravaju upravo na takve aktivnosti putem drugih izvora financiranja (npr. EU fondova, nacionalnih programa i fonda za zaštitu okoliša).

Širenjem mogućnosti korištenja sredstava na aktivnosti iz samoupravnog djelokruga JLS-a omogućila bi se fleksibilnija, racionalnija i učinkovitija uporaba raspoloživih sredstava, osobito za:

- razvoj društvene i komunalne infrastrukture (npr. uređenje javnih površina, prometnica, društvenih domova, dječjih igrališta, komunalne opreme), čime se poboljšavaju uvjeti života stanovnika i posjetitelja te pridonosi atraktivnosti i održivosti lokalne zajednice;
- poticanje gospodarskog rasta i održivog razvoja, uključujući potporu poduzetničkim zonama, razvoju turističke i poljoprivredne infrastrukture te projektima koji stvaraju nova radna mjesta i smanjuju depopulacijske pritiske;
- jačanje sustava civilne i protupožarne zaštite, što je osobito važno za područja u kojima se zaštićena područja prostiru na velikim i teško dostupnim površinama te gdje povećan broj posjetitelja povećava rizik od požara i potrebu za dodatnim mjerama sigurnosti;
- uređenje naselja i stanovanja, čime se doprinosi dugoročnom očuvanju kulturnog krajolika, poboljšanju vizualne i infrastrukturne kvalitete prostora te stvaranju pretpostavki za razvoj održivog turizma i lokalne ekonomije;
- financiranje aktivnosti koje se ne financiraju iz drugih izvora, čime se izbjegava preklapanje javnih sredstava i osigurava veća učinkovitost javne potrošnje.

Takav pristup omogućio bi da se naknada od korištenja prirodnih dobara vrati u lokalnu zajednicu u vidu konkretnih poboljšanja društvene i infrastrukturne kvalitete života, te bi ojačao partnerski odnos između javnih ustanova koje upravljaju zaštićenim područjima i lokalnih jedinica koje dijele prostor i odgovornost za očuvanje tog prostora.

Ovakvo proširenje svrhe korištenja sredstava također bi pridonijelo integriranom pristupu održivom razvoju — gdje zaštita prirode nije izolirana aktivnost, već dio šire politike koja

			obuhvaća razvoj zajednice, gospodarstva i infrastrukture u skladu s načelima održivosti i lokalne samoodrživosti.		
			mr.sc. Antonijo Brajković, gradonačelnik Grada Skradina		
33	TATJANA PUŠKARIĆ	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Molimo da se pod način stjecanja statusa potpomognutih područja doda da jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave za koju je Vlada RH donijela Odluku o proglašenju katastrofe stječe status potpomognutog područja dokle god je odluka o proglašenju katastrofe na snazi.	Nije prihvaćen	Stjecanje statusa potpomognutoga područja isključivo je povezano s provedbom postupka ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema indeksu razvijenosti. Za potrebe izračuna indeksa razvijenosti jasno su definirani pokazatelji kao i način izračuna, u okviru Uredbe o indeksu razvijenosti (NN 131/17). Pokazatelji za mjerenje stupnja razvijenosti trebaju biti usporedivi između regionalnih i lokalnih jedinica kao i u odnosu na prosječne vrijednosti pokazatelja Republike Hrvatske te redovito dostupni iz pouzdanih, službenih izvora podataka, evidencija, registara i očevidnika.
34	OPĆINA VRHOVINE	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode, razvoj društvene i komunalne infrastrukture i održivi razvoj na području jedinice lokalne samouprave	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovelo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.

35	OPĆINA VRHOVINE	OCJENJIVANJE I RAZVRSTAVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE PREMA STUPNJU RAZVIJENOSTI, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA, POTPOMOGNUTA PODRUČJA I PODRUČJA S RAZVOJNIM POSEBNOSTIMA	U članku Članak 23 Nacrta prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u Stavak 8. predviđeno je: "Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za provedbu aktivnosti usmjerenih zaštiti okoliša i prirode na području jedinice lokalne samouprave". Predlažemo da se u stavku 8. prošire aktivnosti za koje se sredstva mogu koristiti na samoupravni djelokrug JLS sukladno članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno; razvoj društvene i komunalne infrastrukture te za gospodarski rast i održivi razvoj, protupožarnu i civilnu zaštitu, uređenje naselja i stanovanja, odnosno na aktivnosti koje se ne financiraju iz drugih izvora.	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovodilo ranijih godina do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova.
36	RAZVOJNA AGENCIJA VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, URBANI RAZVOJ	Svjesni činjenice da je definicija velikih gradova (više od 35.000 stanovnika) definirana Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te da sukladno tome proizlazi i definicija većih urbanih područja, predlažemo njihovo preoblikovanje. Naime, uslijed negativnih demografskih kretanja, dio gradova koji u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji su od značaja za razvoj šireg okruženja, zbog kontinuiranog smanjenja stanovništva izgubit će status velikog grada (a nisu sjedišta županija) te će time biti otežana provedba politika održivog urbanog područja.	Nije prihvaćen	Komentar se odnosi na područje koje nije predmet ovog Nacrta prijedloga zakona.
37	RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, SREDIŠNJA RAZINA	Članak 30. stavak 2. Predlažemo da se u sastav Vijeća za regionalni razvoj doda i stavka: - predstavnici regionalnih koordinatora,	Nije prihvaćen	Sastav Vijeća predviđenih Nacrtom prijedlogom zakona uređen je ovisno o svrsi i ciljevima osnivanja pojedinog Vijeća. Zastupljenost regionalne razine osigurana je sudjelovanjem osnivača regionalnog koordinatora odnosno predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, te se smatra da sastav pojedinih tijela nije potrebno proširivati propisivanjem obveze sudjelovanja predstavnika regionalnih koordinatora, a koji se ovisno o potrebi mogu pozvati na sjednice navedenih tijela.

38	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, SREDIŠNJA RAZINA	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 31. Vijeće bi trebali činiti i predstavnici regionalnih koordinatora (ne na način da se mogu uključiti prema potrebi već da čine sastavni dio vijeća obzirom da imaju značajnu ulogu u regionalnom razvoju).	Nije prihvaćen	S obzirom da su člankom 31. uređeni Savjeti, članove Savjeta imenuje i razrješuje Odlukom Vlada Republike Hrvatske. Ukoliko se pod Vijećem podrazumijevaju tijela navedena u članku 30. napominje se da je sastav Vijeća predviđenih Nacrtom prijedlogom zakona uređen ovisno o svrsi i ciljevima osnivanja pojedinog Vijeća. Zastupljenost regionalne razine osigurana je sudjelovanjem osnivača regionalnog koordinatora odnosno predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, te se smatra da sastav pojedinih tijela nije potrebno proširivati propisivanjem obveze sudjelovanja predstavnika regionalnih koordinatora, a koji se ovisno o potrebi mogu pozvati na sjednice navedenih tijela.
39	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, SREDIŠNJA RAZINA	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 31. Tko čini savjete? Predlaže se navesti sastav.	Nije prihvaćen	Članove Savjeta imenuje i razrješuje Odlukom Vlada Republike Hrvatske.
40	RAZVOJNA AGENCIJA VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, SREDIŠNJA RAZINA	Predlažemo da se u članak 30 stavak 1, sastav Vijeća za regionalni razvoj dopuni s predstavnicima Hrvatske zajednice županija (kao što je navedeno da predstavnici Hrvatske zajednice općina sudjeluju u Vijeću za lokalni razvoj) te predstavnicima regionalnih koordinatora budući da su regionalni koordinatori važan dionik kada govorimo o unaprjeđenju politike regionalnoga razvoja, koordinaciji politika na regionalnoj razini te praćenja napretka u postizanju uravnoteženog i održivog regionalnoga razvoja.	Nije prihvaćen	Sastav Vijeća predviđenih Nacrtom prijedlogom zakona uređen je ovisno o svrsi i ciljevima osnivanja pojedinog Vijeća. Zastupljenost regionalne razine osigurana je sudjelovanjem osnivača regionalnog koordinatora odnosno predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, te se smatra da sastav pojedinih tijela nije potrebno proširivati propisivanjem obveze sudjelovanja predstavnika regionalnih koordinatora, a koji se ovisno o potrebi mogu pozvati na sjednice navedenih tijela.
41	RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	Članak 33. stavak 1. Predlažemo dodavanje slijedećih alineja, nakon alineje 1.: - pružaju stručnu pomoć u izradi metodologije za prioritizaciju razvojnih projekata od interesa za razvoj županije te u suradnji sa stručnim službama županije, provode postupak prioritizacije navedenih projekata, s posebnim naglaskom na projekte sufinancirane sredstvima iz fondova EU, - predlažu Partnerskom vijeću županije listu prioritiziranih razvojnih projekata na razmatranje i usvajanje,	Djelomično prihvaćen	Članak 33. stavak 1. Nacrta prijedloga zakona djelomično je dopunjen predloženim poslovima koje bi obavljali regionalni koordinatori u dijelu provedbe postupka prioritizacije razvojnih projekata od interesa za razvoj županije.

42	RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	Članak 34. stavak 3. Mišljenja smo da treba revidirati kriterije iz navedenog stavka s obzirom na specifičnost pojedinih županija, kao npr. broj zaposlenih i plan zapošljavanja – nejednak je broj javnopravnih tijela kao i broj JLS-ova na području županija. Grad Zagreb nema JLS na području svoje županije, ali pokriva veliki broj javnopravnih tijela i ustanova.	Nije prihvaćen	Akreditacijskim kriterijima ne propisuje se minimalni broj ili maksimalno potreban broj zaposlenih po regionalnom koordinatoru, međutim, za kvalitetno obavljanje poslova propisanih člankom 32. Nacrta prijedloga zakona nužno je dokazati dostatan broj zaposlenih. Detaljna pitanja provedbe akreditacijskog postupka i kriterija uredit će se podzakonskim aktom.
43	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 34. (3)" Kriteriji koje trebaju ispunjavati regionalni koordinatori odnose se na: ... ☐ broj zaposlenih te plan zapošljavanja - registar i plan edukacija" ... Broj zaposlenih ne bi trebao biti ključan kriterij obzirom da ne ovisi nužno o opsegu posla niti o kvaliteti pružanja usluga- npr. pojedini regionalni koordinatori imaju dvostruko ili čak trostruko više zaposlenih u usporedbi s drugima koji obavljaju više aktivnosti ili projekata, odnosno imaju veću ulogu u razvoju županije i sl. Isto tako nejednak je broj javnopravnih tijela kao i broj JLS-ova na području županija. Potrebno je uvesti ili osigurati dodatna sredstva za uvođenje novog, digitalnog sustava praćenja edukacije (jednako kao i za praćenje razvojnih projekata).	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o broju zaposlenih, akreditacijskim kriterijima ne propisuje se minimalni broj ili maksimalno potreban broj zaposlenih po regionalnom koordinatoru, međutim, za kvalitetno obavljanje poslova propisanih člankom 32. Nacrta prijedloga zakona nužno je dokazati dostatan broj zaposlenih. Detaljna pitanja provedbe akreditacijskog postupka i kriterija uredit će se podzakonskim aktom. Smatra se da za vođenje evidencija o edukacijama zaposlenika regionalnih koordinatora nije potreban poseban digitalni sustav.
44	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 33. (4) "Nadzor nad obavljanjem poslova regionalnih koordinatora iz stavaka 1. i 2. ovoga članka obavlja Ministarstvo ." - Osnivači regionalnih koordinatora također obavljaju nadzor nad njihovim radom.	Nije prihvaćen	Način obavljanja nadzora nad regionalnim koordinadorima od strane osnivača predmetom je internih akata osnivača te se ne propisuje Nacrtom prijedloga zakona. Ministarstvo obavlja nadzor nad obavljanjem poslova regionalnih koordinatora koje im dodjeli u rad odnosno nad poslovima iz članka 33. stavaka 1. i 2. Nacrta prijedloga zakona.

45	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 33., (2) Pojasniti način vođenja evidencije razvojnih projekata od važnosti za razvoj županije obzirom da SPUR više ne postoji, a unos podataka u Excel tablice i sl. je potpuno zastarjeli pristup. Potrebno je uvesti ili osigurati dodatna sredstva za uvođenje novog, digitalnog sustava praćenja razvojnih projekata Vezano za suradnju s relevantnim dionicima, potrebno je u iste uvrstiti i predstavnike privatnog sektora koji imaju značajnu ulogu u postizanju ravnomjernog regionalnog razvoja te se poslovi regionalnih koordinatora ne bi trebali usmjeravati isključivo na javna tijela već i na klastere, MSP-ove te ostale dionike iz privatnog sektora, a koji su značajni za županije (u razvijenijim europskih državama klasteri i poduzeća imaju značajnu ulogu, zajedno s regionalnim koordinatorima, za stvaranje kvalitetnijih usluga, proizvoda te općenito za poboljšanje kvalitete života kroz zajedničku suradnju kao i partnerstva na različitim vrstama projekata)	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o vođenju baze razvojnih projekata, svaki regionalni koordinator može, u skladu sa svojim potrebama i mogućnostima, uspostaviti te voditi vlastiti registar projekata s područja svoje županije. Vezano uz primjedbu o posebnom navođenju malog i srednjeg poduzetništva odnosno privatnog sektora među dionicima kojima regionalni koordinatori pružaju pomoć, smatra se da je isto suvišno s obzirom da je člankom 33. stavkom 3. propisano: „Osim poslova iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, regionalni koordinatori mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirani u cilju postizanja ravnomjernijeg regionalnoga razvoja.“
46	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	u ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije članak 33. Razjasniti ulogu regionalnih koordinatora u budućim poslovima i zaduženjima u okviru članstva OECD-a te osigurati pristup regionalnim koordinatorima različitim materijalima, bazama podataka, analizama i sl. od strane OECD što nije bio slučaj do danas. Potrebno je pružiti veće ovlasti regionalnim koordinatorima u odnosu na postojeće, a obzirom na njihovu značajnu ulogu u regionalnom razvoju (voditi se za primjerima razvijenih europskih zemalja). Npr: -Jača suradnja s poduzećima i klasterima kroz zajedničke aktivnosti i podršku u pripremi/provedbi projekata od interesa za županiju, -Predlaganje i provedba aktivnosti, edukacija i događanja usmjerenih na određenu problematiku, a u okviru	Djelomično prihvaćen	Vezano uz primjedbu o potrebi proširenja ovlasti regionalnim koordinatorima konkretne aktivnosti koje će koordinatori obavljati dodatno će se urediti podzakonskim aktom, te će se primjedba razmotriti prilikom izrade istog. Poslovi navedeni u zakonskom prijedlogu čine dovoljno široku osnovu u okviru koje se može obavljati široki spektar poslova, ovisno o potrebama u datom trenutku, a da to ne podrazumijeva stalne izmjene zakona. Vezano uz primjedbu o uvođenju konzultacija između regionalnih koordinatora i Ministarstva prije objave novih poziva za dostavu projektnih prijedloga ista je primljena na znanje.

specifičnih znanja regionalnih koordinatora (npr edukacije za studente i učenike za određene teme u cilju jačanja i razvoja njihovih vještina kao i pomoć u odabiru karijera i sl.),

- Predlaganje i procjena godišnjih potreba za specifičnim znanjima prepoznatim u OECD-ovim izvješću o Regionalnom razvoju u RH (skill gaps) - (ex. specifičnosti i izmjene postupaka javne nabave, vrednovanje i izvještavanje, kvalitetno praćenja regionalnih/lokalnih KPI-eva, digitalne kompetencije sa ciljem boljeg prepoznavanja prilika u raspisanim natječajima vezanima uz zelenu ili digitalnu transformaciju, znanje o umjetnoj inteligenciji i njezinom korištenju i sl.) ,
- Mogućnost predlaganja, rasprava i moguća implementacija od strane Vlade RH na temu mjera ravnomjernog regionalnog razvoja koje ne predstavljaju financiranje EU fondova (Mogućnost predlaganja konkretnih mjera ili programa temeljem najbolje svjetske prakse ili potrebe da se iste pilotiraju na određenim područjima RH uz podršku i suradnji MRRFEU prema ostalim ministarstvima ili državnim poduzećima a da navedene mjere/programi nisu dio sustava financiranja kroz EU fondove već potencijalne nacionalne razvojne mjere s naglaskom na inovativna i pametna rješenja smanjivanja (mikro)regionalnih razlika),
- Razjasniti i definirati ulogu regionalnih koordinatora u praćenju i provedbi planova industrijske tranzicije i strategije pametne specijalizacije; npr. regionalni koordinatorski zdužen je za sudjelovanje u pripremi, provedbi, praćenju i sudjelovanju u izvješćivanju pametne specijalizacije i industrijske tranzicije na području županije

Također, potrebno je uvesti konzultacije između MRRFEU (odnosno upravljačkih tijela) i regionalnih koordinatorskih prijedloga objave novih poziva na dostavu projektnih prijedloga.

47	RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	Članak 32. stavak 5. Predlažemo preformulirati na sljedeći način: (5) Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnog razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im je Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, osigurava kontinuiranu tehničku i financijsku podršku.	Nije prihvaćen	Citirana odredba Nacrta prijedloga zakona jasno održava spremnost Ministarstva osigurati odgovarajuću financijsku i tehničku podršku regionalnim koordinatorima u svrhu obavljanja poslova koje im dodijeli u rad. Istim je člankom također propisano da su osnivači regionalnih razvojnih agencija (regionalnih koordinatora) dužni osigurati odgovarajuće financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora.
48	RAZVOJNA AGENCIJA VUKOVARSKO- SRIJEMSKA ŽUPANIJE	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	Predlažemo izmjenu teksta članka 35, stavka 1 "Partnersko vijeće za područje županije osniva se odlukom izvršnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.", budući da pojam "županija" ne definira jasno i nedvojbeno tko donosi odluku o osnivanju.	Prihvaćen	Prihvaća se
49	PRIMORSKO- GORANSKA ŽUPANIJA	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	Koordinacija i poticanje regionalnoga razvoja na razini područne (regionalne) samouprave Članak 32. stavak 5. (5) Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnoga razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, dužno osigurati kontinuiranu tehničku i financijsku podršku. Predlaže se preformulirati na sljedeći način: (5) Regionalni koordinatori partneri su Ministarstvu u provedbi politike regionalnog razvoja na područnoj (regionalnoj) razini te im je Ministarstvo, u svrhu kvalitetnijeg obavljanja poslova koje im dodijeli u rad, dužno osigurati kontinuiranu tehničku i financijsku podršku. Postupak akreditacije regionalnih koordinatora Članak 34. stavak 3. (3) Kriteriji koje trebaju ispunjavati regionalni koordinatori odnose se na: ☐ broj zaposlenih te plan zapošljavanja Broj zaposlenih ne bi trebao biti kriterij obzirom da ne ovisi nužno o opsegu posla niti o kvaliteti pružanja usluga. Isto tako nejednak je broj javnopravnih tijela kao i broj JLS-ova na području županija.	Nije prihvaćen	Citirana odredba Nacrta prijedloga zakona jasno održava spremnost Ministarstva osigurati odgovarajuću financijsku i tehničku podršku regionalnim koordinatorima u svrhu obavljanja poslova koje im dodijeli u rad. Istim je člankom također propisano da su osnivači regionalnih razvojnih agencija (regionalnih koordinatora) dužni osigurati odgovarajuće financijske i druge uvjete za kvalitetan rad regionalnih koordinatora. Vezano uz primjedbu o broju zaposlenih, akreditacijskim kriterijima ne propisuje se minimalni broj ili maksimalno potreban broj zaposlenih po regionalnom koordinatoru, međutim, za kvalitetno obavljanje poslova propisanih člankom 32. Nacrta prijedloga zakona nužno je dokazati dostatan broj zaposlenih. Detaljna pitanja vezana uz provedbu akreditacijskog postupka te kriterija uredit će se podzakonskim aktom.

50	SANJA IVETIĆ	INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE, RAZINA LOKALNE SAMOUPRAVE	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Članak 37. Navedeni poslovi lokalnih razvojnih agencija i lokalnih koordinatora istovjetni su poslovnima regionalnih koordinatora, odnosno za iste poslove koje regionalni koordinatori obavlja bez naknade pojedine lokalne agencije mogu ostvarivati prihode. Utvrditi jasnu hijerarhiju između ovlasti i zaduženja lokalnih i regionalnih razvojnih agencija	Nije prihvaćen	Lokalne razvojne agencije koje se osnivaju za potrebe učinkovite koordinacije i poticanja lokalnog razvoja mogu se osnovati ili kao javne ustanove ili kao trgovačka društva što definira osnivač. Poslovi koje obavljaju lokalne razvojne agencije prema zakonskom prijedlogu nisu javne ovlasti, dodatno, ako su lokalne razvojne agencije osnovane kao ustanove moraju poštivati odredbe Zakona o ustanovama, a ako su osnovane kao trgovačka društva djelovat će na tržištu. Ministarstvo ne osigurava sredstva za njihov rad
51	RAZVOJNA AGENCIJA VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA, PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE	Članak 44, stavak 5: Smatramo kako je rok od godine dana za donošenje pravilnika koji definira važna pitanja vezana uz akreditaciju regionalnih koordinatora te osiguranje tehničke i financijske podrške od strane Ministarstva predug te utječe na pravovremeno i informirano donošenje odluka te planiranje rada i definiranja proračunskih sredstava regionalnih koordinatora.	Prihvaćen	Prihvaća se.
52	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, OBRAZLOŽENJE	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Uz članak 33. Zakonom su ograničeni poslovi regionalnih koordinatora	Nije prihvaćen	Poslovi navedeni u zakonskom prijedlogu čine dovoljno široku osnovu u okviru koje se može obavljati široki spektar poslova, ovisno o potrebama u datom trenutku, a da to ne podrazumijeva stalne izmjene zakona. Predmetno će biti dodatno uređeno podzakonskim aktom.
53	SANJA IVETIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE, OBRAZLOŽENJE	U ime Regionalne razvojne agencije Primorsko- goranske županije Uz članak 23. Trebalo bi definirati na što bi se ostvarena naknada trošila (dio sredstava svakako bi trebalo usmjeriti u kvalitetu te nadogradnju usluge i sadržaja koje javna usluga koja ostvaruje prihod pruža posjetiteljima, poboljšavanje uvjeta zaposlenih u takvim ustanovama itd.)	Nije prihvaćen	Vezano uz primjedbu o potrebi definiranja namjene korištenja sredstava naknade napominje se da je preširoko definiranje aktivnosti dovelo do financiranja raznih projekata od strane JLS-eva. Budući da se radi o sredstvima od ulaznica za zaštićena područja prirode koja su namjenska sredstva javnih ustanova za zaštitu prirode ta se sredstva prvenstveno trebaju trošiti na aktivnosti usmjerene na zaštitu okoliša i prirode. Ovim definiranjem osigurana je šira i fleksibilnija prihvatljivost troškova. Preostali prihod od ulaznica se koristi za poboljšavanje usluga i sadržaja, ali i uvjeta zaposlenih u ustanovama.