



HRVATSKI SABOR

KLASA: 200-01/25-01/84

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 17. prosinca 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 15. prosinca 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio sve zastupnike Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Gordan Jandroković', written over the printed name.

Gordan Jandroković

P.Z. br. 238

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Primljeno:	16-12-2025		
Klasifikacijska oznaka	200-01/25-01/84	Org. jed.	65
Uredbeni broj	6532-2-25-1	Pril.	1
		Vrijednost	-

Zagreb, 15. prosinca 2025.

KLASA:
URBROJ:



Hs**NP*200-01/25-01/84*6532-2-25-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM POSLOVIMA I
OVLASTIMA**

Temeljem članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine", br. 81/13., 113/116., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20.i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a


Sinisa Hajdaš Dončić

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a U HRVATSKOM SABORU

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM POSLOVIMA I
OVLASTIMA**

Zagreb, prosinac 2025.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM POSLOVIMA I OVLASTIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 — Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U posljednjih nekoliko godina u Republici Hrvatskoj bilježi se zabrinjavajući i stalan porast slučajeva nasilja među djecom i mladima, osobito među djecom osnovnoškolske dobi. Prema Izvješću o radu Ministarstva unutarnjih poslova za 2024. godinu, zabilježeno je više od 2 944 kaznenih djela čiji su počinitelji maloljetnici, što predstavlja porast od 19,4 % u odnosu na 2023. godinu. Među tim slučajevima sve su učestaliji oblici nasilničkog ponašanja, prijetnji, tjelesnih ozljeda te grupnog i digitalnog nasilja. Istodobno raste i broj prijava u kojima su počinitelji djeca mlađa od 14 godina, koja prema zakonodavstvu nisu kazneno odgovorna, pri čemu odgovornost prelazi na roditelje, skrbnike i nadležne institucije. Međutim, postojeći mehanizmi ne omogućuju brzu ni učinkovitu reakciju sustava, što povećava nesigurnost u školama i lokalnim zajednicama te narušava povjerenje građana u institucije koje bi trebale štiti djecu.

Prema podacima iz izvješća Pravobraniteljice za djecu za 2024. godinu, vršnjačko nasilje nalazi se među tri najčešća razloga pritužbi roditelja i škola. U razdoblju od 2020. do 2024. bilježi se kontinuirani rast slučajeva nasilja, osobito onih s elementima grupnog i digitalnog nasilja, a prema podacima Eurostata Hrvatska bilježi višu stopu maloljetničkih prekršaja s elementima nasilja od prosjeka Europske unije za 17 %. Ovakvi trendovi suprotni su ciljevima Nacionalnog plana za prava djece i Strategije socijalne politike Republike Hrvatske te obvezama Republike Hrvatske prema Konvenciji o pravima djeteta i relevantnim preporukama Vijeća Europe o prevenciji nasilja nad djecom.

Stanje dodatno otežavaju zakonske praznine u postojećim propisima, zbog kojih dolazi do odgađanja reakcija i prebacivanja odgovornosti između institucija. Mehanizmi brze zaštite žrtava i praćenja počinitelja nisu dovoljno razvijeni, a roditelji djeteta počinitelja često ne snose nikakve posljedice zbog nesuradnje sa sustavom. Uzroci maloljetničkog nasilja višeslojni su i povezani s obiteljskim, socijalnim i psihološkim okolnostima, uključujući nefunkcionalne obiteljske odnose, zanemarivanje, siromaštvo, izloženost nasilju u obitelji, probleme mentalnog zdravlja te snažan utjecaj digitalnog okruženja, osobito društvenih mreža i internetskih izazova koji potiču nasilno ponašanje. Slučajevi koji su se dogodili u zagrebačkoj Dubravi, Jelkovcu, Splitu i drugim sredinama pokazuju da institucije često reagiraju tek formalno i s velikim vremenskim odmakom.

Takva praksa potvrđuje da sustav u velikoj mjeri funkcionira reaktivno umjesto preventivno te da je spora i neusklađena reakcija institucija jedna od ključnih slabosti. Sustav nema precizno propisane rokove, niti postoji obvezna procjena rizika i izrada žurnog plana zaštite. Nizak broj stručnih suradnika u školama, česta odsutnost psihologa te neujednačeno postupanje centara za

socijalnu skrb dodatno otežavaju pristup sigurnom i dosljednom upravljanju slučajevima nasilja. Uz to, škole nemaju mehanizme privremene suspenzije učenika počinitelja, što dovodi do situacija u kojima se počinitelj vraća u razred dok žrtva izostaje ili čak mijenja školu. Sve navedeno pokazuje da trenutačno zakonodavno rješenje ne daje odgovarajuće alate za pravovremenu i učinkovitu zaštitu djece.

Predložene izmjene imaju za cilj ojačati sustav i uspostaviti brže, učinkovitije i koordiniranije postupanje institucija, a sve radi osiguravanja zaštite djece, jačanja odgovornosti roditelja i smanjivanja rizika od ponavljanja nasilja. Potrebno jasno urediti zaštitne mjere koje se primjenjuju u slučajevima nasilja među djecom izvan školskog okruženja, jer trenutačni propisi ne osiguravaju dovoljno brzu, koordiniranu ni pravno ujednačenu reakciju kada se nasilje dogodi u zajednici. Izmjenama i dopunama zakona osigurat će se da se zaštitne mjere u slučajevima nasilja među djecom izvan škole izriču brzo, učinkovito i ujednačeno u cijeloj državi. Jasno propisane nadležnosti i rokovi omogućit će bržu koordinaciju policije, centara za socijalnu skrb i pravosudnih tijela, čime se smanjuje opasnost od ponavljanja nasilja i povećava učinkovitost cijelog sustava. U konačnici, donošenje zakona doprinijet će stvaranju sigurnijeg okruženja za svu djecu, neovisno o tome gdje se nasilje dogodilo.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU OVOGA ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna. Sredstva potrebna za izvršavanje ovog Zakona osigurat će se unutar već planiranih proračunskih okvira.

PRIJEDLOG ZAKONA

O DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM POSLOVIMA I OVLASTIMA

Članak 1.

Iza članka 52. dodaje se novi članak 52.a koji glasi:

- (1) Kada postoji neposredna opasnost da će dijete ili maloljetnik ponoviti nasilno ponašanje kojim se ugrožava sigurnost druge djece, maloljetnika ili odraslih osoba, policijski službenik može odmah izdati usmenu zapovijed kojom se maloljetniku naređuje udaljenje s mjesta događaja i zabrana približavanja žrtvi na najviše 24 sata, ako je to nužno radi zaštite života, sigurnosti ili dostojanstva žrtve.
- (2) O izdanoj zapovijedi policijski službenik bez odgode izvješćuje nadređenog rukovoditelja i nadležnog državnog odvjetnika te u roku od 12 sati podnosi pisano izvješće sudu nadležnom za mladež radi potvrde ili produženja mjere do najviše 72 sata.
- (3) Kada se radi o djetetu mlađem od 14 godina, policija je dužna bez odgode obavijestiti Hrvatski zavod za socijalni rad, koji poduzima daljnje mjere sukladno Obiteljskom zakonu i Zakonu o socijalnoj skrbi.
- (4) Policija o izdanoj mjeri odmah obavještava školu koju dijete pohađa, ako je to potrebno radi zaštite žrtve i osiguranja nadzora nad provođenjem mjere.
- (5) Ako se maloljetnik ili njegovi roditelji odnosno skrbnici ne pridržavaju mjere udaljenja ili zabrane približavanja, policija će protiv njih pokrenuti prekršajni ili kazneni postupak, sukladno Prekršajnom zakonu i Kaznenom zakonu.
- (6) Ministar unutarnjih poslova pravilnikom propisuje način izdavanja, evidentiranja i praćenja privremenih mjera, kao i način suradnje s Hrvatskim zavodom za socijalni rad, školama i sudovima u svrhu zaštite žrtava maloljetničkog nasilja.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1. - uvodi se nova policijska ovlast – privremena mjera zaštite žrtve maloljetničkog nasilja. U slučajevima kada postoji neposredna opasnost od ponavljanja nasilja među djecom i mladima, policija dobiva mogućnost trenutačne intervencije radi zaštite žrtve i sprječavanja daljnjih sukoba. Roditelji i skrbnici maloljetnika uključeni su u provedbu mjere i snose odgovornost za njezino poštivanje čime se spaja policijska, prekršajna i obiteljskoppravna razina odgovornosti.

Uz članak 2. - odnosi se na stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 52.

(1) Ako postoji opasnost za život ljudi ili imovinu, policijski službenik može privremeno ograničiti pristup, kretanje ili zadržavanje u prostoru ili objektu. Ako drukčije nije propisano zakonom, ograničenje pristupa, kretanja i zadržavanja smije trajati dok postoji opasnost za život ljudi ili imovinu.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovog članka, policijski službenik će udaljiti osobe i prema okolnostima naložiti uklanjanje stvari iz prostora ili objekta.

(3) Kad to dopuste okolnosti, policijski službenik će priopćiti razloge provođenja radnji iz stavka 1. i 2. ovog članka.

8. Davanje upozorenja i naredbi građanima

Članak 53.

Policijski službenik upozorava osobu za koju je vjerojatno da bi:

1. svojim ponašanjem mogla dovesti u opasnost osobu ili imovinu, ugroziti sigurnost prometa, narušiti javni red i mir ili ometati nadzor državne granice,
2. mogla počinuti, potaknuti ili izazvati drugu osobu da počini kazneno djelo za koje se progoni po službenoj dužnosti ili prekršaj.

