



P.Z. br. 229

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/121

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 27. studenoga 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. studenoga 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić i Stipu Župana, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/63
URBROJ: 50301-05/31-25-8

Zagreb, 27. studenoga 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić i Stipu Župana, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Republika Hrvatska postala je 1. srpnja 2013. država članica Europske unije te je zbog usklađivanja propisa na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: PDV) donesen novi Zakon o porezu na dodanu vrijednost koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013., a objavljen je u „Narodnim novinama“, broj 73/13. Zakon je usklađen s direktivama koje uređuju oporezivanje PDV-om.

Sustav oporezivanja PDV-om temelji se na primjeni opće stope PDV-a 25%, dvije snižene stope 5% i 13% i stopi 0%. Za upis u registar obveznika PDV-a primjenjuje se prag u iznosu od 60.000,00 eura koji obuhvaća vrijednost oporezivih isporuka dobara ili usluga u prethodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 115/16.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2017. propisana je:

- preraspodjela između stope PDV-a od 25% i 13% na određena dobra i usluge.

Nadalje propisane su odredbe koje su stupile na snagu 1. siječnja 2018., a odnose se na:

- omogućavanje odbitka 50% pretporeza za nabavu ili najam osobnih automobila i drugih sredstava za osobni prijevoz čija vrijednost ne prelazi 400.000,00 kuna uključujući nabavu svih dobara i usluga u vezi s tim dobrima
- povećanje praga za ulazak u sustav PDV-a na 300.000,00 kuna
- primjenu obračunske kategorije PDV-a pri uvozu dobara (određenih strojeva i opreme).

Također, propisane su i odredbe koje su stupile na snagu 1. siječnja 2019., a odnose se na oporezivanje vrijednosnih kupona u skladu s Direktivom Vijeća (EU) 2016/1065 od 27. lipnja 2016. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u vezi s tretmanom vrijednosnih kupona (SL L 177, 1.7.2016.).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 106/18.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2019. radi smanjenja regresivnog utjecaja PDV-a, propisano je:

- oporezivanje sniženom stopom PDV-a od 5% svih lijekova (receptnih i bezreceptnih) te isporuka knjiga i novina koje izlaze dnevno, neovisno o obliku u kojem se isporučuju
- proširenje primjene stope PDV-a od 13% na: sve novine i časopise koji izlaze periodično, neovisno o obliku u kojem se isporučuju, dječje pelene, isporuku živih životinja, isporuku svježeg ili rashlađenog mesa i jestivih klaoničkih proizvoda, isporuku svježih ili rashlađenih

kobasica i sličnih proizvoda od mesa, isporuku žive ribe te svježe ili rashlađene ribe, rakova, mekušaca i ostalih vodenih beskralježnjaka, isporuku svježeg ili rashlađenog povrća, korijena i gomolja, isporuku svježeg i suhog voća i orašastih plodova, isporuku svježih jaja peradi (u ljusci), te usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo

- ukidanje vrijednosnog praga u iznosu od 400.000,00 kuna vezano za odbitak 50% pretporeza kod osobnih automobila
- upisivanje u registar obveznika PDV-a temeljem oporezivih isporuka u prethodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini
- primjena prijenosa porezne obveze u tuzemstvu za isporuku betonskog čelika i željeza te proizvoda od betonskog čelika i željeza (armatura)
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2017/2455 od 5. prosinca 2017. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ i Direktive 2009/132/EZ u pogledu određenih obveza u vezi s porezom na dodanu vrijednost za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu (SL L 348, 29.12.2017.) (u daljnjem tekstu: Direktiva Vijeća (EU) 2017/2455).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 121/19.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2020. propisano je:

- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2018/1910 od 4. prosinca 2018. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost za oporezivanje trgovine među državama članicama (SL L 311, 7.12.2018.),
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2019/475 od 18. veljače 2019. o izmjeni direktiva 2006/112/EZ i 2008/118/EZ u pogledu uključivanja talijanske općine Campione d'Italia i talijanskih voda Luganskog jezera u carinsko područje Unije i teritorijalno područje primjene Direktive 2008/118/EZ (SL L 83, 25.3.2019.)
- smanjenje stope PDV-a na 13% za pripremanje i usluživanje jela i slastica u i izvan ugostiteljskog objekta prema posebnom propisu
- izjednačavanje primjene oslobođenja od plaćanja PDV-a za isporuke u okviru određenih djelatnosti od javnog interesa kada iste obavljaju osobe na koje nisu prenijete javne ovlasti
- povećanje praga za primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama s 3 na 7,5 milijuna kuna.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 138/20.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2021. propisano je:

- daljnje usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2017/2455
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2019/1995 od 21. studenoga 2019. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu odredaba koje se odnose na prodaju robe na daljinu i određene isporuke robe na domaćem tržištu (SL L 310, 2.12.2019.)
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2019/2235 od 16. prosinca 2019. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost i Direktive 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine u pogledu obrambenih napora unutar okvira Unije (SL L 336, 30.12.2019.)
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2020/1756 od 20. studenoga 2020. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu identifikacije poreznih obveznika u Sjevernoj Irskoj (SL L 396, 25.11.2020.)
- povećanje praga za primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama na 15 milijuna kuna
- proširenje mogućnosti primjene obračunske kategorije PDV-a pri uvozu.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 39/22.) koji je stupio na snagu 1. travnja 2022. propisano je:

- oporezivanje PDV-om po stopi od 5% isporuke prirodnog plina obavljene u razdoblju od 1. travnja 2022. do 31. ožujka 2023.
- smanjenje stope PDV-a s 25% i 13% na 5% za dječju hranu, jestiva ulja i masti, maslac i margarin, isporuku živih životinja, isporuku svježeg ili rashlađenog mesa i jestivih klaoničkih proizvoda, isporuku svježih ili rashlađenih kobasica i sličnih proizvoda od mesa, isporuku žive ribe te svježe ili rashlađene ribe, rakova, mekušaca i ostalih vodenih beskralježnjaka, isporuku svježeg ili rashlađenog povrća, korijena i gomolja, isporuku svježeg i suhog voća i orašastih plodova, isporuku svježih jaja peradi (u ljusci), sadnice i sjemenje, gnojiva i pesticide, hranu za životinje te ulaznice za koncerte, sportska i kulturna događanja
- proširenje primjene snižene stope PDV-a od 13% na prirodni plin i grijanje iz toplinskih stanica, ogrjevno drvo, pelet, briket i sječku te menstrualne potrepštine
- da podaci o tome da je porezni obveznik znao ili morao znati da sudjeluje u transakcijama čija je namjera izbjegavanje plaćanja PDV-a ne predstavljaju povredu porezne tajne.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 113/22.) koji je stupio na snagu 1. listopada 2022. propisano je:

- oporezivanje PDV-om po stopi od 5% isporuke grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku te isporuke ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke, koje su obavljene u razdoblju od dana stupnja na snagu toga Zakona do 31. ožujka 2023.
- oporezivanje PDV-om po stopi 0% isporuke i ugradnje solarnih ploča na privatne stambene objekte, prostore za stanovanje te javne i druge zgrade koje se koriste za aktivnosti od javnog interesa te isporuka i ugradnja solarnih ploča u blizini takvih objekata, prostora i zgrada.

Također, provedena je i izmjena odredbi povezanih s kunom radi uvođenja eura, koje su stupile na snagu na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, odnosno 1. siječnja 2023.

Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 33/23.) koji je stupio na snagu 1. travnja 2023. produljuje se primjena snižene stope PDV-a od 5% za isporuku prirodnog plina uključujući naknade vezane uz tu isporuku, grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku te isporuke ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke do 31. ožujka 2024.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 114/23.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2024. propisano je:

- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2020/284 od 18. veljače 2020. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu uvođenja određenih zahtjeva za pružatelje platnih usluga (SL L 62, 2.3.2020.) radi suzbijanja prekograničnih prijevara u vezi s PDV-om do kojih dolazi zbog izbjegavanja plaćanja obveze PDV-a od strane dijela poreznih obveznika koji obavljaju prekogranične isporuke
- izmjena odredbi o ispravku porezne osnovice
- izmjena odredbi kojima su propisani iznosi u eurima koji su izračunani uz primjenu općih pravila za preračunavanje i zaokruživanje iz Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22. - ispravak, u daljnjem tekstu: Zakon o uvođenju eura).

Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 35/24.) koji je stupio na snagu 1. travnja 2024. produljuje se primjena snižene stope PDV-a od 5% za isporuku prirodnog plina uključujući naknade vezane uz tu isporuku, grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku te isporuke ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke do 31. ožujka 2025.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 152/24.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2025. propisano je

- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2020/285 od 18. veljače 2020. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća i Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu administrativne suradnje i razmjene informacija u svrhe praćenja ispravne primjene posebne odredbe za mala poduzeća (SL L 62, 2.3.2020.)
- usklađenje s Direktivom Vijeća (EU) 2022/542 od 5. travnja 2022. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ i Direktive (EU) 2020/285 u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost (SL L 107, 6.4.2022.) u dijelu odredbi o mjestu oporezivanja usluga i s tim povezanih izmjena, s učinkom od 1. siječnja 2025.
- povećanje praga za upis u registar obveznika PDV-a s 40.000,00 eura na 60.000,00 eura
- ukidanje uvjeta uzajamnosti pri povratu PDV-a poreznim obveznicima koji nemaju sjedište na području Europske unije te
- omogućavanje odbitka pretporeza temeljem rješenja Porezne uprave.

Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 52/25.) koji je stupio na snagu 30. ožujka 2025. produljuje se primjena snižene stope PDV-a od 5% za isporuku prirodnog plina uključujući naknade vezane uz tu isporuku, grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku te isporuke ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke do 31. ožujka 2026.

Nacionalnim planom oporavka i otpornosti 2021. - 2026., između ostaloga, utvrđeni su ciljevi koji se odnose na smanjenje administrativnog opterećenja i osiguranje jednakih uvjeta poslovanja za sve poduzetnike i podmirivanje obveza u skladu s gospodarskom snagom poreznog obveznika, a u vezi s time je na 6. sjednici Hrvatskoga sabora 6. lipnja 2025. donesen i Zakon o fiskalizaciji („Narodne novine“, broj 89/25.). U tom smislu ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se:

- ukidanje uvjeta o suglasnosti za prihvaćanje računa u elektroničkom obliku (u daljnjem tekstu: eRačun) za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja u smislu propisa o fiskalizaciji u dijelu izdavanja i fiskalizacije eRačuna u poslovanju poreznih obveznika
- pojednostavljenje administrativnih obveza kroz ukidanje pojedinih obrazaca radi realizacije projekta Fiskalizacija 2.0 - Implementacija sustava za bezgotovinsko plaćanje putem eRačuna s integriranom e-arhivom te naprednog online knjigovodstva u sustavu PDV-a (u daljnjem tekstu: projekt Fiskalizacija 2.0) koji se financira iz bespovratnih sredstava programa Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. U okviru projekta Fiskalizacija 2.0 mijenja se cijeli paket zakonodavnih odredbi, uključujući i izmjene u oporezivanju PDV-om kako bi se stvorio pravni okvir za razmjenu eRačuna između poreznih obveznika na nacionalnoj razini te stvorili preduvjeti za izvješćivanje o transakcijama koje se obavljaju između poreznih obveznika. Neosporno je da će razmjena eRačuna zahtijevati određene prilagodbe u poslovanju poreznih obveznika, koje će se prvenstveno odnositi na prilagodbu softverskih rješenja, međutim naglašava se da će uvođenje obveze razmjene eRačuna omogućiti i ostvarivanje ušteda za porezne obveznike. Naime, Vlada Republike Hrvatske u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

2021. - 2026. (mjera C1.1.1. R1-I2 - Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja) preuzela je obvezu daljnjeg smanjenja administrativnog opterećenja gospodarstva u iznosu od minimalno 265,45 milijuna eura na temelju Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva za 2024. i 2025. godinu čiji je krajnji rok provedbe do kraja 2025. godine. Kako bi se provelo planirano administrativno rasterećenje i ostvarile uštede u okviru PDV-a predlaže se ukidanje:

1. dostave Izvješća o obavljenim donacijama hrane (Obrazac DON-H)
2. vođenja Knjige izlaznih računa (Obrazac I-RA) u papirnatom/elektroničkom obliku
3. podnošenja posebne evidencije o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog prometa (Obrazac PDV-F)
4. podnošenja prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (Obrazac PPO)
5. podnošenja posebne evidencije o primljenim računima (Obrazac U-RA).

Kroz ukidanje navedenih obrazaca procijenjeno je rasterećenja poduzetnika u iznosu od 72.640.077,80 eura.

DON-H	15.083,70 eura
I-RA	8.250.119,79 eura
PDV-F	75.576,46 eura
PPO	3.541.353,32 eura
U-RA	60.757.944,50 eura
Ukupno	72.640.077,80 eura

- produljenje roka za podnošenje pojedinih obrazaca.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Očekuje se da će doći do značajnog administrativnog rasterećenja jer će se ukinuti prethodno navedeni porezni obrasci koje su bili obvezni voditi i/ili predavati porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a. Kroz produljenje rokova za podnošenje prijave PDV-a (Obrazac PDV), Zbirne prijave (Obrazac ZP), Prijave za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije (Obrazac PDV-S) te prijave isporuka dobara u druge države članice Europske unije prethodno uvezenih u okviru postupaka 42 i 63 (Obrazac – PZ 42 i 63) pojednostaviti će se poslovanje poreznim obveznicima jer će na raspolaganju imati dulje rokove.

Procjenjuje se da predložene promjene neće imati učinak na državni proračun Republike Hrvatske s obzirom na to da se njima pojednostavljuje poslovanje poreznim obveznicima.

Za provedbu ovoga Prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) predlaže se donošenje Prijedloga zakona po hitnom postupku. Naime, ovaj Zakon mora stupiti na snagu 1. siječnja 2026. kada na snagu stupa i Zakon o fiskalizaciji u dijelu obveze izdavanja i fiskalizacije eRačuna. Ujedno stupanjem na snagu ovoga Zakona 1. siječnja 2026. ispunjavaju se ciljevi utvrđeni u projektu

Fiskalizacija 2.0, koji se odnose na administrativno rasterećenje kroz ukidanje pojedinih obrazaca koje su bili obvezni voditi i/ili predavati porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a te produljenje rokova za podnošenje pojedinih obrazaca.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 148/13., 153/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.), u članku 44. stavku 3. riječi: „do 20-og dana u mjesecu“ zamjenjuju se riječima: „do zadnjeg dana u tekućem mjesecu“.

Članak 2.

U članku 78. stavku 2. iza riječi: „Zakona“ zarez i riječi: „osim u slučaju obavljanja mjenjačkih poslova u tuzemstvu“ brišu se.

Članak 3.

U članku 80. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju obveze izdavanja računa u elektroničkom obliku u smislu propisa o fiskalizaciji u dijelu izdavanja i fiskalizacije eRačuna u poslovanju poreznih obveznika.“.

Dosadašnji stavci 2. do 5. postaju stavci 3. do 6.

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 7. iza riječi: „u elektroničkom obliku“ dodaju se riječi: „osim računa koji su propisani propisom o fiskalizaciji u dijelu izdavanja i fiskalizacije eRačuna u poslovanju poreznih obveznika“.

Članak 4.

U članku 85. stavku 6. riječi: „do 20-og dana u mjesecu“ zamjenjuju se riječima: „do zadnjeg dana u tekućem mjesecu“.

Stavci 10. i 11. brišu se.

U dosadašnjem stavku 12. koji postaje stavak 10. riječi: „ju je obvezan u pisanom obliku imati u prijevoznom sredstvu“ zamjenjuju se riječima: „u svakom trenutku mora omogućiti nadležnim osobama uvid u istu“.

Dosadašnji stavak 13. postaje stavak 11.

Dosadašnji stavak 14. koji postaje stavak 12. mijenja se i glasi:

„(12) Ministar financija pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca prijave PDV-a, rokove podnošenja prijave PDV-a koju podnosi porezni obveznik koji obavlja isključivo povremeni međunarodni cestovni prijevoz putnika na području Republike Hrvatske te način podnošenja, oblik i podatke koji se upisuju u Prijavu usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika.“.

Članak 5.

U članku 86. stavku 2. riječi: „do 20-og dana u mjesecu“ zamjenjuju se riječima: „do zadnjeg dana u tekućem mjesecu“.

Članak 6.

U članku 88. stavku 2. riječi: „do 20-og dana u mjesecu“ zamjenjuju se riječima: „do zadnjeg dana u tekućem mjesecu“.

Članak 7.

U članku 124. stavku 2. riječi: „i u tom slučaju ne primjenjuje se uvjet uzajamnosti“ brišu se.

Članak 8.

U članku 125.k stavku 5. iza riječi: „koje nije platio do promjene načina obračuna PDV-a“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „a koje mu je obavio porezni obveznik koji obračunava PDV prema obavljenim isporukama“.

Članak 9.

U članku 131. stavku 1. točka 10. mijenja se i glasi:

„10. ne podnese ili ne podnese u propisanom roku nadležnoj ispostavi Porezne uprave prijavu PDV-a (članak 85. stavak 6.),“.

Točka 28. briše se.

U dosadašnjoj točki 29. koja postaje točka 28. riječi: „članak 85. stavak 12.“ zamjenjuju se riječima: „članak 85. stavak 10.“.

Dosadašnje točke 30. do 35. postaju točke 29. do 34.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

(1) Za posljednje razdoblje oporezivanja 2025. podnose se prijave propisane Zakonom o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 148/13., 153/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.).

(2) Prijave iz stavka 1. ovoga članka podnose se u rokovima propisanim Zakonom o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 148/13., 153/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.).

Članak 11.

Ministar financija uskladit će Pravilnik o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 79/13., 85/13. - ispravak, 160/13., 35/14., 157/14., 130/15., 1/17., 41/17., 128/17., 1/19., 1/20., 1/21., 73/21., 41/22., 133/22., 43/23., 1/24., 39/24., 16/25. i 68/25.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2026.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Predlaže se produljenje roka za podnošenje prijave isporuka dobara u druge države članice Europske unije prethodno uvezenih u okviru postupaka 42 i 63 (Obrazac – PZ 42 i 63) na način da porezni obveznici istu trebaju podnijeti do zadnjeg dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.

Uz članak 2.

Predlaže se izuzeće od obveze izdavanja računa za obavljanje mjenjačkih poslova u tuzemstvu.

Uz članak 3.

Predlaže se da za izdavanje računa u elektroničkom obliku nije potrebna suglasnost primatelja za prihvatanje računa u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji.

Uz članak 4.

Predlaže se produljenje roka za podnošenje prijave PDV-a (Obrazac PDV) na način da porezni obveznici prijavu PDV-a trebaju podnijeti do zadnjeg dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.

Predlaže se ukidanje obveze podnošenja posebne evidencije o primljenim računima za razdoblje oporezivanja za koje je u prijavi PDV-a iskazan pretporez u točki III.1, III.2 i III.3.

Također predlaže se ukidanje obveze podnošenja prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (Obrazac PPO).

Predlaže se da ministar financija pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca prijave PDV-a, rokove podnošenja prijave PDV-a koju podnosi porezni obveznik koji obavlja isključivo povremeni međunarodni cestovni prijevoz putnika na području Republike Hrvatske te način podnošenja, oblik i podatke koji se upisuju u Prijavu usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika.

Uz članak 5.

Predlaže se produljenje roka za podnošenje Prijave za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije (Obrazac PDV-S) na način da porezni obveznici istu trebaju podnijeti do zadnjeg dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.

Uz članak 6.

Predlaže se produljenje roka za podnošenje Zbirne prijave (Obrazac ZP) na način da porezni obveznici istu trebaju podnijeti do zadnjeg dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.

Uz članak 7.

Predlaže se nomotehničko usklađenje obzirom da se u odnosu na pravo na odbitak pretporeza što ga ostvaruju porezni obveznici koji primjenjuju posebni postupak oporezivanja za usluge koje obavljaju porezni obveznici bez sjedišta unutar Europske unije nije mogao primjenjivati uvjet uzajamnosti, stoga je isti potrebno brisati i iz odredbe.

Uz članak 8.

Predlaže se zbog pojašnjenja obveza koje imaju porezni obveznici pri prelasku s obračuna PDV-a prema naplaćenim naknadama na obračun PDV-a prema obavljenim isporukama.

Uz članak 9.

Predlaže se zbog potrebe za nomotehničkim usklađivanjem prekršajnih odredbi.

Uz članak 10.

Predlažu se prijelazne odredbe u skladu s kojima se za posljednje razdoblje oporezivanja 2025. podnose prijave propisane Zakonom o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 148/13., 153/13. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.), a iste se podnose u rokovima koji su propisani Zakonom o porezu na dodanu vrijednost.

Uz članak 11.

Propisuje se da će ministar financija uskladiti Pravilnik o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 79/13., 85/13. - ispravak, 160/13., 35/14., 157/14., 130/15., 1/17., 41/17., 128/17., 1/19., 1/20., 1/21., 73/21., 41/22., 133/22., 43/23., 1/24., 39/24., 16/25. i 68/25.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana njegova stupanja na snagu.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona, te isti mora stupiti na snagu 1. siječnja 2026. kada na snagu stupa i Zakon o fiskalizaciji u dijelu obveze izdavanja i fiskalizacije eRačuna. Stupanjem na snagu ovoga Zakona 1. siječnja 2026. ispunjavaju se ciljevi utvrđeni u projektu Fiskalizacija 2.0, koji se odnose na administrativno rasterećenje kroz ukidanje pojedinih obrazaca koje su bili obvezni voditi i/ili predavati porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a te produljenje rokova za podnošenje pojedinih obrazaca.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 44.

(1) PDV-a je oslobođen:

1. konačni uvoz dobara čija bi isporuka koju obavi porezni obveznik u svim slučajevima bila oslobođena plaćanja PDV-a na području Republike Hrvatske,
2. uvoz dobara nekomercijalne naravi u osobnoj prtljazi putnika,
3. uvoz osobne imovine koju pri preseljenju u Republiku Hrvatsku uvoze fizičke osobe koje su prethodno izvan Europske unije boravile neprekidno najmanje 12 mjeseci. Oslobođenje se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića i prerađevine, komercijalna prijevozna sredstva i dobra koja se koriste za obavljanje djelatnosti ili zanimanja,
4. uvoz dobara koja pripadaju osobama koje su prethodno izvan Europske unije boravile neprekidno najmanje 12 mjeseci, a preseljavaju u Republiku Hrvatsku radi sklapanja braka. Oslobođenje se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića i duhanske prerađevine,
5. uvoz osobne imovine koje su hrvatski i strani državljani s uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj naslijedili izvan Europske unije. Oslobođenje se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića, duhanske prerađevine, komercijalna prijevozna sredstva, predmete koji se koriste za obavljanje djelatnosti ili zanimanja, zalihe sirovina i gotove proizvode ili poluproizvode te stoku i zalihe poljoprivrednih proizvoda čije količine premašuju uobičajene obiteljske potrebe,
6. uvoz opreme koju za vlastite potrebe i potrebe školovanja unose učenici i studenti koji u Republiku Hrvatsku dolaze zbog školovanja,
7. uvoz dobara za koja se PDV treba prijaviti u skladu s posebnim postupkom iz članka 125.ha do 125.hk ovoga Zakona i ako je, najkasnije pri podnošenju uvozne deklaracije, nadležnom carinskom uredu dostavljen, za primjenu posebnog postupka, pojedinačni identifikacijski broj isporučitelja ili posrednika koji djeluje za njegov račun, koji se dodjeljuje na temelju članka 125.hf ovoga Zakona,
8. uvoz dobara poslovne imovine koju radi nastavka obustavljene gospodarske djelatnosti i prijenosa djelatnosti uvozi porezni obveznik u Republiku Hrvatsku. Oslobođenje se ne odnosi na prijevozna sredstva, isporuke za ljudsku potrošnju ili prehranu životinja, gorivo, zalihe sirovina, gotove proizvode ili poluproizvode te stoku u vlasništvu trgovaca,
9. uvoz plodova poljodjelstva, ratarstva, stočarstva, šumarstva, ribolova i ribogojstva te pčelarstva dobivenih na posjedima poljoprivrednih proizvođača u pograničnom području Republike Hrvatske koje graniči s područjem koje nije područje Europske unije, zatim sjemenja, gnojiva i proizvoda za tretiranje tla i uroda s tih posjeda te uvoz priploda i drugih proizvoda koji se dobiju od stoke koja se drži na tim posjedima,
10. uvoz terapijskih stvari ljudskog podrijetla i reagensa za određivanje krvne grupe i tipizaciju tkiva koji se upotrebljavaju za nekomercijalne medicinske ili znanstvene svrhe, laboratorijskih životinja posebno uzgojenih i poslanih bez naknade za potrebe znanstvenih istraživanja, bioloških ili kemijskih stvari namijenjenih javnim ili privatnim ustanovama koje se uglavnom bave obrazovanjem ili znanstvenim istraživanjem te uvoz farmaceutskih proizvoda za ljudsku i životinjsku medicinsku uporabu na sportskim priredbama,
11. uvoz dobara posebno izrađenih i prilagođenih za obrazovanje, zapošljavanje ili socijalnu rehabilitaciju slijepih ili drugih fizički ili mentalno hendikepiranih osoba, kada ih uvoze ustanove ili pravne osobe registrirane za obrazovanje ili pružanje pomoći takvim osobama, a dobivena su bez plaćanja naknade i bez komercijalne namjere darovatelja,
12. uvoz besplatno dobivenih dobara za zadovoljavanje osnovnih ljudskih potreba, koja radi besplatne podjele potrebitim osobama uvoze državne i druge humanitarne i dobrotvorne pravne

osobe i ustanove te radi prikupljanja sredstava u korist potrebitih osoba na povremenim dobrotvornim priredbama. Plaćanja PDV-a oslobođen je i uvoz opreme koju pošiljatelj izvan Europske unije besplatno šalje navedenim organizacijama i ustanovama u svrhu zadovoljavanja njihovih operativnih potreba i ostvarivanja njihovih humanitarnih ciljeva. Oslobođenje se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića, duhanske prerađevine, kavu i čaj te na motorna vozila, osim vozila hitne medicinske pomoći,

13. uvoz odličja i priznanja dobivenih u okviru međunarodnih događaja te darova primljenih u okviru međunarodnih odnosa, osim alkohola i alkoholnih pića te duhanske prerađevine, kao i dobara koja koriste čelnici država ili njihovi predstavnici pri službenim posjetima,

14. uvoz uzoraka dobara zanemarive vrijednosti koji služe za naručivanje istovrsnih dobara i koji su neupotrebljivi za bilo koje druge svrhe,

15. uvoz tiskanog promidžbenog materijala kao što su katalozi, cjenici, upute za uporabu i prospekti koje šalju osobe sa sjedištem izvan Europske unije,

16. uvoz dobara koja se koriste ili troše na sajmovima i sličnim priredbama. Oslobođenje se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića, duhanske prerađevine te kruta, tekuća ili plinovita goriva,

17. uvoz dobara namijenjenih ispitivanju, analiziranju ili testiranju radi utvrđivanja njihova sastava, kvalitete ili drugih tehničkih svojstava u svrhu informiranja ili industrijskog i komercijalnog istraživanja, a koja se pri tome u cijelosti iskoriste ili unište. Oslobođenje se ne primjenjuje za dobra korištena u ispitivanju, analizi ili testiranju koji kao takvi predstavljaju promidžbene aktivnosti,

18. uvoz trgovačkih znakova, patenata, modela, nacrti i prateće dokumentacije te obrazaca za priznavanje izuma, patenata, inovacija i slično, koji se dostavljaju nadležnim tijelima za zaštitu autorskih prava ili industrijskog i komercijalnog vlasništva,

19. uvoz turističkog informativnog materijala koji ne sadrži više od 25% komercijalnih oglasa, a koji se dijeli besplatno i čiji je cilj poticanje javnosti na posjet stranim zemljama,

20. uvoz raznih dokumenata, predmeta, isprava, obrazaca i nositelja podataka,

21. uvoz materijala kao što su užad, slama, tkanina, papir, karton, drvo i plastika koji se koriste za slaganje tereta i zaštitu dobara tijekom transporta na području Republike Hrvatske, pod određenim uvjetima, te dobara za njegu i prehranu životinja koje se prevoze,

22. uvoz goriva i maziva sadržanog u tvornički ugrađenim spremnicima osobnih i komercijalnih motornih vozila i motocikala te specijalnim kontejnerima i goriva u prenosivim spremnicima,

23. uvoz kovčega s tijelima i urni s pepelom umrlih osoba, cvijeća, vijenaca i drugih ukrasnih predmeta za grobove te dobara koja uvoze organizacije uz ovlaštenje nadležnih tijela, a koja su namijenjena gradnji, održavanju ili ukrašavanju groblja te spomenika žrtvama rata iz treće zemlje koje su pokopane u Europskoj uniji,

24. uvoz dobara sadržanih u pošiljkama koje besplatno šalju fizičke osobe iz treće zemlje fizičkim osobama u Republici Hrvatskoj pod uvjetom da te pošiljke nisu komercijalne naravi,

25. uvoz dobara navedenih u točkama 2. do 23. ovoga stavka iz trećih područja,

26. uvoz dobara otpremljenih ili prevezenih iz trećeg područja ili iz treće zemlje na područje Republike Hrvatske, ako je ta dobra uvoznik ili osoba koja je određena kao porezni dužnik pri uvozu neposredno nakon uvoza isporučio unutar Europske unije uz primjenu oslobođenja od PDV-a iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona,

27. ponovni uvoz dobara koji obavi osoba koja ih je izvezla, u stanju u kojem su bila izvezena, ako su ta dobra oslobođena plaćanja carine,

28. uvoz dobara na temelju diplomatskih i konzularnih sporazuma, ako su oslobođena od plaćanja carine,

29. uvoz dobara koji obavi Europska unija, Europska zajednica za atomsku energiju, Europska središnja banka ili Europska investicijska banka ili organizacije koje je osnovala Europska unija, a na koje se primjenjuju prava i oslobođenja Protokola o povlasticama i imunitetima Europske unije, i to u okvirima i pod uvjetima, koja su utvrđena u tom Protokolu i Sporazumom

između Republike Hrvatske i Europske unije o provedbi Protokola o povlasticama i imunitetima Europske unije u Republici Hrvatskoj ili u sporazumima o sjedištu tih organizacija, ako to ne dovodi do narušavanja načela tržišnog natjecanja,

30. uvoz dobara koji obave međunarodna tijela koja nisu navedena u točki 29. ovoga stavka i koja kao takva priznaje Republika Hrvatska ili uvoz koji obave članovi tih tijela, u okvirima i pod uvjetima propisanim međunarodnim sporazumima o osnivanju takvih tijela ili sporazumima o njihovom sjedištu,

31. uvoz dobara koji obave oružane snage drugih država koje su članice Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (NATO) za potrebe tih snaga ili pratećeg civilnog osoblja, kao i za opskrbu njihovih menzi ili kantina, ako te snage sudjeluju u zajedničkim obrambenim aktivnostima,

32. uvoz neprerađenog ili prerađenog ulova, ali još neisporučenog, kojega poduzetnici koji se bave morskim ribolovom dovoze u luke,

33. uvoz zlata koji obavi Hrvatska narodna banka,

34. uvoz plina preko sustava za prirodni plin ili bilo koje mreže priključene na takav sustav ili plina koji se puni iz nekog plovila za prijevoz plina u sustav za prirodni plin ili u neku mrežu proizvodnih plinovoda, uvoz električne energije, grijanja ili hlađenja preko sustava za grijanje ili hlađenje,

35. usluge koje se odnose na uvoz dobara, ako je vrijednost takvih usluga uključena u poreznu osnovicu u skladu s odredbom članka 35. ovoga Zakona,

36. privremeni uvoz dobara pod uvjetima propisanim carinskim propisima,

37. usluge koje se neposredno odnose na uvoz dobara za koje je Carinska uprava odobrila privremeni uvoz u tuzemstvo i ako je primatelj usluga naručitelj iz inozemstva. Navedeno se ne primjenjuje na usluge u vezi s prijevoznim sredstvima, paletama i kontejnerima,

38. prijevozne i sve druge otpremne usluge u vezi s dobrima u provozu kroz carinsko područje Europske unije.

39. uvoz dobara koji obave oružane snage drugih država članica za potrebe tih snaga ili njihova civilnog osoblja ili za opskrbu njihovih menzi ili kantina, kad takve snage sudjeluju u obrambenim naporima koji se poduzimaju radi provedbe aktivnosti Europske unije u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike.

(2) Oslobođenje od PDV-a iz stavka 1. točke 26. ovoga članka primjenjuje se u slučajevima, kada nakon uvoza dobara slijedi isporuka dobara, koja je prema članku 41. stavku 1. točkama a) i d) ovoga Zakona oslobođena od plaćanja PDV-a, samo ako je uvoznik u trenutku uvoza Carinskoj upravi pružio najmanje sljedeće podatke:

a) svoj PDV identifikacijski broj izdan u Republici Hrvatskoj ili PDV identifikacijski broj svoga poreznog zastupnika, koji jamči za plaćanje PDV-a, izdan u Republici Hrvatskoj,

b) PDV identifikacijski broj stjecatelja, izdan u drugoj državi članici, kojemu se isporučuju dobra prema članku 41. stavku 1. točki a) ovoga Zakona ili vlastiti PDV identifikacijski broj izdan u državi u kojoj završava prijevoz ili otprema dobara, ako se dobra prema članku 41. stavku 1. točki d) ovoga Zakona premještaju,

c) dokaz iz kojeg je vidljivo da su uvezena dobra namijenjena za prijevoz ili otpremu iz Republike Hrvatske u neku drugu državu članicu.

(3) Tuzemni porezni obveznik koji zastupa inozemnog poreznog obveznika u obavljanju postupka iz stavka 2. ovoga članka obavezan je najkasnije do 20-og dana u mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja podnijeti prijavu u kojoj iskazuje podatke o zastupanom poreznom obvezniku.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi oslobođenja od PDV-a pri uvozu te izgled prijave iz stavka 3. ovoga članka.

Članak 78.

(1) Svaki porezni obveznik obavezan je izdati račun za:

1. isporuke dobara i usluga koje je obavio drugom poreznom obvezniku ili pravnoj osobi koja nije porezni obveznik,
2. isporuke dobara u smislu članka 13. stavka 3. točke a) ovoga Zakona, osim ako porezni obveznik primjenjuje posebni postupak iz članaka 125.a do 125.h ovoga Zakona,
3. isporuke dobara izvršene u skladu s uvjetima utvrđenima člankom 41. stavkom 1. ovoga Zakona,
4. svaki predujam primljen prije obavljene isporuke dobara iz točaka 1. i 2. ovoga stavka i
5. svaki predujam primljen od drugoga poreznog obveznika ili pravne osobe koja nije porezni obveznik prije završetka obavljanja usluga.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka porezni obveznik nije obavezan izdati račun za obavljene usluge koje su oslobođene PDV-a prema članku 40. stavku 1. točkama a) do g) ovoga Zakona, osim u slučaju obavljanja mjenjačkih poslova u tuzemstvu.

(3) Račun se mora izdati najkasnije petnaestog dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem je nastao oporezivi događaj za isporuke dobara obavljene u skladu s uvjetima utvrđenim člankom 41. stavkom 1. ovoga Zakona ili isporuke usluga za koje je primatelj obavezan platiti PDV u skladu s člankom 196. Direktive Vijeća 2006/112/EZ.

(4) Porezni obveznik može izdati zbirni račun za više zasebnih isporuka dobara ili usluga, pod uvjetom da PDV na isporuke navedene u zbirnom računu obračunava tijekom istog kalendarskog mjeseca.

(5) Račun može izdati i primatelj za dobra i usluge koje mu je porezni obveznik isporučio, odnosno obavio, pod uvjetom da o tome postoji sporazum između tih dviju strana i pod uvjetom da je utvrđen postupak za prihvaćanje svakog računa kod poreznog obveznika koji obavlja isporuku dobara i usluga.

(6) Račun koji izdaje isporučitelj i račun koji izdaje primatelj isporuke je svaka isprava prema kojoj porezni obveznik ili osoba kojoj on naloži zaračunava isporučena dobra i obavljene usluge, bez obzira na to kako se ta isprava naziva u poslovnom prometu.

(7) Svaka isprava ili obavijest koja mijenja prvobitni račun i koja se izričito i nedvojbeno odnosi na njega smatra se računom.

(8) Za izdavanje računa primjenjuju se pravila na temelju ovoga Zakona, ako se račun odnosi na isporuke dobara i usluga za koje se u skladu s odredbama članaka 12. do 28. ovoga Zakona smatra da su obavljene u Republici Hrvatskoj.

(9) Ako isporučitelj dobara ili usluga, koji u tuzemstvu nema sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu ili ako njegova stalna poslovna jedinica u tuzemstvu ne sudjeluje u isporuci u smislu članka 75. stavka 4. točke b) ovoga Zakona, obavi isporuku dobara ili usluga za koje se u skladu s odredbama članaka 12. do 28. ovoga Zakona smatra da su obavljene u Republici Hrvatskoj, osobi koja je kao primatelj obvezna u skladu s člankom 75. ovoga Zakona platiti PDV, neovisno o stavku 8. ovoga članka za izdavanje računa primjenjuju se pravila države članice u kojoj isporučitelj ima sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu iz koje se obavljaju isporuke ili u slučaju nepostojanja takvog sjedišta ili stalne poslovne jedinice države članice u kojoj ima prebivalište ili uobičajeno boravište. U slučaju da račun izdaje primatelj isporuke (samoizdavanje računa) primjenjuje se stavak 8. ovoga članka.

(10) Ako isporučitelj ima sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu iz koje je obavljena isporuka, ili u slučaju nepostojanja takvog sjedišta ili stalne poslovne jedinice, ima prebivalište ili uobičajeno boravište u Republici Hrvatskoj i obavlja isporuku dobara ili usluga za koje se u skladu s odredbama članaka 12. do 28. ovoga Zakona smatra da nisu obavljene unutar Europske unije, izdavanje računa za te isporuke obavlja se u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(11) Iznimno od stavka 8. ovoga članka, izdavanje računa podliježe pravilima koja se primjenjuju u državi članici u kojoj se porezni obveznik prijavio za korištenje jednog od posebnih postupaka iz članaka 118. do 125.h ovoga Zakona.

(12) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi obveze izdavanja računa.

Članak 80.

(1) Računom se smatra i račun izdan i poslan u elektroničkom obliku ako postoji suglasnost primatelja za prihvrat takvog računa.

(2) Vjerodostojnost podrijetla, cjelovitost sadržaja i čitljivost računa mora biti osigurana od trenutka izdavanja do kraja razdoblja za pohranu računa neovisno o tome je li račun izdan na papiru ili u elektroničkom obliku.

(3) Porezni obveznik obavezan je utvrditi na koji će način osigurati vjerodostojnost podrijetla, cjelovitost sadržaja i čitljivost računa. Navedeno se može ostvariti pomoću elektroničke razmjene podataka (EDI) ili naprednog elektroničkog potpisa ili bilo koje metode poslovne kontrole koja omogućuje povezivanje računa s isporukama dobara i usluga.

(4) Vjerodostojnost podrijetla se osigurava na način da se može nedvojbeno utvrditi identitet izdavatelja računa, a cjelovitost sadržaja podrazumijeva da sadržaj računa nije izmijenjen do kraja razdoblja za pohranu računa.

(5) Kada se istom primatelju elektroničkim putem pošalje ili da na raspolaganje skupina računa, podaci koji su zajednički svim računima mogu se navesti samo jednom ako su za svaki račun dostupni svi podaci.

(6) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi računa na papiru i računa u elektroničkom obliku.

Članak 85.

(1) Porezni obveznik mora za razdoblje oporezivanja utvrditi obvezu PDV-a i iskazati je u prijavi PDV-a u kojoj se navode svi podaci potrebni za obračunavanje PDV-a odnosno ukupnu vrijednost oporezivih transakcija i iznos PDV-a i pretporeza po stopama PDV-a te ukupnu vrijednost oslobođenih transakcija i transakcija koje ne podliježu oporezivanju.

(2) Osim podataka iz stavka 1. ovoga članka u prijavi PDV-a koji se odnosi na određeno razdoblje oporezivanja porezni obveznik mora navesti sljedeće podatke:

a) ukupnu vrijednost, bez PDV-a, isporuka dobara iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona za koje je u tom razdoblju oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a,

b) ukupnu vrijednost, bez PDV-a, stjecanja dobara unutar Europske unije te stjecanja iz članka 9. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, obavljenih u Republici Hrvatskoj za koje je u tom razdoblje oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a,

c) ukupnu vrijednost, bez PDV-a, isporuka dobara iz članka 13. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, obavljenih na području druge države članice za koje je u tom razdoblju oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a, ako su dobra poslana ili otpremljena iz Republike Hrvatske,

d) ukupnu vrijednost, bez PDV-a, isporuka dobara iz članka 13. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, obavljenih u Republici Hrvatskoj i za koje je u tom razdoblju oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a, ako se dobra pošalju ili otpreme iz druge države članice,

e) ukupnu vrijednost isporuka dobara, bez PDV-a, za koja je primatelj isporuke iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona obavezan platiti PDV prema članku 75. stavku 1. točki 3. ovoga Zakona i za koje je u tom razdoblju oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a,

f) ukupnu vrijednost obavljenih usluga, bez PDV-a, iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona za koje je u tom razdoblju oporezivanja nastala obveza obračuna PDV-a,

g) ukupnu vrijednost isporuka za koje je primatelj obavezan platiti PDV u skladu s člankom 75. stavkom 1. točkom 7. te člankom 75. stavcima 2. i 3. ovoga Zakona,

h) broj i ukupnu vrijednost isporuka iz članka 40. stavka 1. točaka j) i k) ovoga Zakona,

i) broj i ukupnu vrijednost isporuka iz članka 40. stavka 4. ovoga Zakona,

j) primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama.

(3) Prijavu iz stavka 1. ovoga članka obvezna je podnijeti i osoba koja je obvezna platiti PDV umjesto poreznog obveznika koji nema sjedište u Republici Hrvatskoj, pravna osoba koja nije porezni obveznik i obvezna je platiti PDV na stjecanje dobara unutar Europske unije, osoba koja je registrirana za potrebe PDV-a i stječe novo prijevozno sredstvo te porezni obveznik ili pravna osoba koja nije porezni obveznik, čija ostala stjecanja nisu predmet oporezivanja PDV-om, a koji unutar Europske unije stječe dobra koja podliježu trošarinama. Prijavu PDV-a je obavezan podnijeti i mali porezni obveznik iz članka 90. stavka 1. ovoga Zakona kada obavlja usluge poreznim obveznicima iz drugih država članica ili iz trećih zemalja za koje je prema članku 17. stavku 1. ovoga Zakona mjesto obavljanja usluge mjesto sjedišta primatelja usluge.

(4) Kod obračunavanja PDV-a potrebno je uzeti u obzir i iznose iskazane na računu iz članka 79. stavaka 10. i 11. ovoga Zakona.

(5) Od iznosa PDV-a koji se obračunava prema odredbama stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka, odbija se pretporez u smislu članka 57. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Porezni obveznik prijavu PDV-a iz stavka 1. ovoga članka mora predati nadležnoj ispostavi Porezne uprave prema svome sjedištu odnosno prebivalištu ili uobičajenom boravištu na propisanom obrascu do 20-og dana u mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja iz članka 84. stavaka 1., 2. i 4. ovoga Zakona.

(7) Porezni obveznik mora u prijavi PDV-a koju podnosi za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine napraviti sva usklađenja i ispravke za tu kalendarsku godinu. Ako porezni obveznik prestaje s poslovanjem, obvezan je u prijavi PDV-a koju podnosi za posljednje razdoblje oporezivanja u kojem je poslovao napraviti sva usklađenja i ispravke do dana prestanka poslovanja.

(8) Ako porezni obveznik u propisanom roku ne podnese prijavu PDV-a ili nema propisanu dokumentaciju i porezne evidencije, Porezna uprava može procijeniti ili utvrditi poreznu obvezu.

(9) Porezni obveznik koji nema sjedište, stalnu poslovnu jedinicu, prebivalište ili uobičajeno boravište u tuzemstvu i obavlja isključivo povremeni međunarodni cestovni prijevoz putnika na području Republike Hrvatske prijavu PDV-a može podnijeti u papirnatom obliku. Prijavu PDV-a u papirnatom obliku mogu podnijeti i mali porezni obveznici koji isključivo primaju i obavljaju usluge poreznim obveznicima iz trećih zemalja te kada su obvezni platiti PDV prema članku 75. stavku 2. ovoga Zakona.

(10) Porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a uz prijavu PDV-a iz stavka 1. ovoga članka u rokovima iz stavka 6. ovoga članka podnosi elektroničkim putem i posebnu evidenciju o primljenim računima za razdoblje oporezivanja za koje je u prijavi PDV-a iskazan pretporez u točki III.1, III.2 i/ili III.3. Iznimno, evidenciju o primljenim računima ne podnosi porezni obveznik koji prijavu PDV-a može podnijeti u papirnatom obliku prema stavku 9. ovoga članka.

(11) Porezni obveznik koji obavlja isporuke iz članka 75. stavka 3. Zakona podnosi i prijavu o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze.

(12) Porezni obveznik iz stavka 9. ovoga članka koji obavlja povremeni međunarodni cestovni prijevoz putnika na području Republike Hrvatske obvezan je podnijeti Prijavu usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika prije ulaska u Republiku Hrvatsku te ju je obvezan u pisanom obliku imati u prijevoznom sredstvu.

(13) Porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a uz prijavu PDV-a iz stavka 1. ovoga članka podnosi elektroničkim putem i obavijest o obavljenom ispravku porez-ne osnovice. Iznimno, obavijest o obavljenom ispravku porezne osnovice u papirnatom obliku podnosi porezni obveznik koji prijavu PDV-a može podnijeti u papirnatom obliku prema stavku 9. ovoga članka.

(14) Ministar financija pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca prijave PDV-a i evidencije o primljenim računima, oblik, sadržaj i rokove podnošenja prijave iz stavka 11. ovoga članka te rokove podnošenja prijave PDV-a koju podnosi porezni obveznik koji obavlja isključivo povremeni međunarodni cestovni prijevoz putnika na području Republike Hrvatske te način podnošenja, oblik i podatke koji se upisuju u Prijavu usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika.

Članak 86.

(1) Porezni obveznik mora podnijeti prijavu za stjecanje dobara i primljene usluge u kojoj navodi sve podatke o vrijednosti stjecanja dobara, kao i o vrijednosti primljenih usluga koje su mu obavili porezni obveznici sa sjedištem u drugoj državi članici.

(2) Prijava iz stavka 1. ovoga članka podnosi se do 20-og dana u mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja iz članka 84. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Ministar financija pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca prijave za stjecanje dobara i primljene usluge.

Članak 88.

(1) Porezni obveznik registriran za potrebe PDV-a mora podnijeti Zbirnu prijavu o sljedećem:

a) stjecateljima registriranim za potrebe PDV-a kojima je isporučio dobra prema uvjetima navedenima u članku 41. stavku 1. točki a) ovoga Zakona i za premještanje dobara u smislu članka 41. stavka 1. točke d) ovoga Zakona,

b) osobama registriranim za potrebe PDV-a kojima je isporučio dobra koja su mu bila isporučena u okviru stjecanja unutar Europske unije iz članka 10. ovoga Zakona,

c) poreznim obveznicima i pravnim osobama koje nisu porezni obveznici, a registrirani su za potrebe PDV-a, kojima je obavio usluge, osim usluga koje su oslobođene PDV-a u državi članici gdje je ta transakcija oporeziva i za koje je primatelj obavezan platiti PDV u skladu s člankom 196. Direktive Vijeća 2006/112/EZ,

d) PDV identifikacijskom broju poreznih obveznika kojima su namijenjena dobra koja se otpremaju ili prevoze u okviru aranžmana za premještanje dobara u skladu s uvjetima iz članka 7.a ovoga Zakona te o svakoj izmjeni dostavljenih podataka.

(2) Zbirna prijava podnosi se najkasnije do 20-og dana u mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja iz članka 84. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) U Zbirnoj prijavi se navode:

a) PDV identifikacijski broj pod kojim je porezni obveznik registriran za potrebe PDV-a u tuzemstvu i pod kojim isporučuje dobra prema uvjetima iz članka 41. stavka 1. točke a) ovoga Zakona ili obavlja usluge prema članku 17. stavku 1. ovoga Zakona,

b) PDV identifikacijski broj pod kojim je osoba koja stječe dobra registrirana za potrebe PDV-a u drugoj državi članici te pod kojim su joj unutar Europske unije dobra isporučena ili usluge obavljene,

c) za svakog stjecatelja dobara ili primatelja usluga ukupnu vrijednost isporuke dobara ili usluga koje je obavio porezni obveznik,

d) vrijednosti ispravaka porezne osnovice u skladu s člankom 33. stavcima 7. i 8. ovoga Zakona. Te se vrijednosti navode za razdoblje oporezivanja tijekom kojega je osoba koja stječe dobra ili prima usluge prijavila ispravke.

(4) Vrijednosti iz stavka 3. točke c) ovoga članka iskazuju se u Zbirnoj prijavi za razdoblje oporezivanja iz članka 84. stavka 1. ovoga Zakona ovoga članka. Vrijednosti iz stavka 3. točke d) ovoga članka za koje je stjecatelj primio obavijest o usklađenju, iskazuju se u Zbirnoj prijavi za razdoblje oporezivanja iz članka 84. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) U Zbirnoj prijavi u slučaju premještanja dobara navodi se i sljedeće:

1. PDV identifikacijski broj pod kojim je porezni obveznik registriran za potrebe PDV-a u tuzemstvu,

2. PDV identifikacijski broj pod kojim je porezni obveznik registriran u državi članici u kojoj je završila otprema ili prijevoz dobara u smislu članka 41. stavka 1. točke d) ovoga Zakona,

3. ukupnu vrijednost premještenih dobara utvrđenu u skladu s odredbom članka 33. stavka 6. ovoga Zakona.

(6) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi Zbirne prijave, uključujući oblik i sadržaj.

Članak 124.

(1) Porezni obveznik koji primjenjuje posebni postupak oporezivanja, a koji nema sjedište u Europskoj uniji nema pravo na odbitak pretporeza prema odredbama članka 58. ovoga Zakona, odnosno članka 168. Direktive Vijeća 2006/112/EZ.

(2) Porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka ima pravo na povrat PDV-a prema odredbama članka 67. ovoga Zakona, odnosno članka 2. stavka 1. Trinaeste Direktive Vijeća 86/560/EEZ i u tom slučaju ne primjenjuje se uvjet uzajamnosti.

(3) Ako se porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka registrirao za potrebe PDV-a u tuzemstvu s osnove obavljanja djelatnosti koje nisu obuhvaćene ovim posebnim postupkom, ostvaruje pravo na odbitak PDV-a u vezi s oporezivanjem djelatnošću koja je obuhvaćena ovim posebnim postupkom u prijavi PDV-a iz članka 85. ovoga Zakona.

Članak 125.k

(1) Porezni obveznik iz članka 125.i stavka 1. ovoga Zakona koji želi primjenjivati postupak oporezivanja prema naplaćenim naknadama mora najkasnije do kraja tekuće kalendarske

godine podnijeti pisanu izjavu nadležnoj ispostavi Porezne uprave o početku primjene postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama.

(2) Porezni obveznik koji dostavi izjavu o primjeni postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama iz stavka 1. ovoga članka može primjenjivati taj postupak od 1. siječnja sljedeće kalendarske godine i time se obvezuje na primjenu toga postupka na rok od tri godine. Ako porezni obveznik, čija vrijednost isporuka dobara i usluga u prethodnoj kalendarskoj godini nije bila veća od 2.000.000,00 eura bez PDV-a, u roku iz stavka 1. ovoga članka ne obavijesti nadležnu ispostavu Porezne uprave o promjeni načina obračuna PDV-a, smatrat će se da i dalje primjenjuje postupak oporezivanja prema naplaćenim naknadama.

(3) Porezni obveznik koji primjenjuje postupak oporezivanja prema naplaćenim naknadama mora osigurati sve podatke potrebne za utvrđivanje i plaćanje PDV-a.

(4) Ako nadležna ispostava Porezne uprave utvrdi da podaci koje je porezni obveznik naveo u izjavi iz stavka 1. ovoga članka nisu bili točni, može poreznom obvezniku zabraniti primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama i o tome donosi rješenje, pri čemu žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(5) Porezni obveznik koji je primjenjivao postupak oporezivanja prema naplaćenim naknadama u prijavi PDV-a za prvo razdoblje oporezivanja nakon prelaska na obračun PDV-a prema obavljenim isporukama mora iskazati sve obavljene, a nenaplaćene isporuke prije promjene načina obračuna PDV-a kao naplaćene te ima pravo odbiti PDV sadržan u primljenim isporukama koje nije platio do promjene načina obračuna PDV-a.

(6) Porezni obveznik iz stavka 5. ovoga članka mora nadležnoj ispostavi Porezne uprave kao prilog uz prijavu PDV-a za prvo razdoblje oporezivanja nakon prelaska na obračun PDV-a prema obavljenim isporukama dostaviti popis svih izdanih, a nenaplaćenih računa i svih primljenih, a neplaćenih računa do promjene načina obračuna PDV-a.

(7) Ministar financija propisuje detaljne odredbe za primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama.

Članak 131.

(1) Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se porezni obveznik u iznosu od 260,00 do 66.360,00 eura, ako:

1. netočno utvrdi poreznu osnovicu (članak 7. stavak 10., članci 33., 34., 35., 92. i 96. te članak 97. stavak 5.),

2. ne obračuna PDV po propisanoj stopi (članci 37. i 38.),

3. koristi oslobođenja od plaćanja PDV-a suprotno odredbama Zakona (članak 39. stavci 1., i 2., članak 40. stavci 1. i 2., članci 41., 42., članak 43. stavci 1. i 2., članak 44. stavci 1. i 2., članak 45. stavci 1., 2., 4., 5. i 6., članak 46., članak 47. stavci 1. i 2., članak 48. stavak 1., članci 49., 50., članak 51. stavci 1., 2. i 3., članak 52. stavci 1., 2. i 3., članci 53. i 54.),

4. odbije pretporez koji se po ovome Zakonu ne može odbiti (članak 57. stavak 2., članci 94., 101., 116. i članak 124. stavak 1.),

5. ne uplati ili ne uplati u propisanom roku obračunani i prijavljeni iznos PDV-a na propisani uplatni račun (članak 76.),
6. ne izda račun ili ga ne izda u propisanom roku (članak 78. stavci 1., i 3.),
7. račun izda primatelj koji ne ispunjava uvjete za izdavanje računa (članak 78. stavak 5.),
8. ne čuva račune i ostalu dokumentaciju u propisanom roku (članak 82. stavci 1., 4. i 5.),
9. u svom knjigovodstvu ne osigurava sve podatke u vezi s obračunom i plaćanjem PDV-a (članak 83.),
10. ne podnese ili ne podnese u propisanom roku nadležnoj ispostavi Porezne uprave prijavu PDV-a i prijavu o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (članak 85. stavci 6. i 11),
11. porezni obveznik u prijavi PDV-a, koju podnosi za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine ili za posljednje razdoblje oporezivanja u kojem je poslovao, ne obavi sva usklađenja i ispravke (članak 85. stavak 7.),
12. u prijavi PDV-a ne iskaže sve propisane podatke (članak 85. stavci 1. i 2.),
13. prijavu za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije ne podnese ili ne podnese u propisanom roku ili ne iskaže sve propisane podatke (članak 86.),
14. ne podnese ili ne podnese u roku prijavu za isporuke ili stjecanje novih prijevoznih sredstava ili ako ne iskaže vrijednost isporuka odnosno stjecanja novih prijevoznih sredstava (članak 87.),
15. Zbirnu prijavu ne podnese ili ju ne podnese u propisanom roku ili ne iskaže sve propisane podatke (članci 88. i 89.),
16. obračuna PDV po posebnom postupku oporezivanja, a djeluje samo kao posrednik (članak 91. stavak 1.),
17. kao preprodavatelj istodobno primjenjuje redovni postupak oporezivanja PDV-om i posebni postupak oporezivanja marže, a ne vodi ili netočno vodi posebne evidencije za svaki od ovih postupaka (članak 102.),
18. na računu za isporučena dobra koja podliježu posebnom postupku oporezivanja marže iskaže iznos PDV-a (članak 103.),
19. kao organizator prodaje putem javne dražbe u evidencijama ne iskaže propisane podatke (članak 110.),
20. kao organizator prodaje putem javne dražbe u računu ne iskaže propisane podatke ili izdvojeno iskaže iznos PDV-a (članak 111.),
21. ne izdaje račune i/ili ne vodi evidencije o transakcijama s investicijskim zlatom odnosno ne čuva potrebne podatke u propisanom roku (članak 117.),

22. ne podnese prijavu u vezi s posebnim postupcima ili je ne podnese u propisanom roku članak 122. stavak 1., članak 125.e stavak 1., članak 125.hh stavak 1. i članak 125.ho stavci 1. i 2.
23. obračunani i prijavljeni PDV za posebne postupke ne plati ili ne plati u propisanom roku (članci 123., 125.f, 125.hi i članak 125.ho stavak 3.)
24. ne vodi evidencije o transakcijama u okviru posebnih postupaka oporezivanja ili ako ih na zahtjev Porezne uprave Republike Hrvatske i poreznog tijela države članice potrošnje ne stavi na raspolaganje ili ih ne čuva u propisanom roku članci 125., 125.h, 125.hk i članak 125.ho stavak 4.
25. ne vodi evidencije o postupku oporezivanja prema naplaćenim naknadama te ako ne obračuna i uplati PDV na propisani način (članak 125.i, 125.j i 125.k),
26. kao porezni zastupnik ne plati PDV kao jamac platac (članak 126. stavak 4.),
27. ne podnese ili ne podnese u propisanom roku prijavu za isporuke u druge države članice Europske unije prethodno uvezenih dobara u okviru postupaka 42 i 63 ili ako u njoj ne iskaže sve potrebne podatke (članak 44. stavak 3.),
28. ne podnese ili ne podnese u propisanom roku posebnu evidenciju o primljenim računima za razdoblje oporezivanja za koje je u prijavi PDV-a iskazan pretporez u točki III.1, III.2 i/ili III.3 ili ako u njoj ne iskaže sve potrebne podatke (članak 85. stavak 10.),
29. ne podnese Prijavu usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika i/ili u njoj iskaže netočne i/ili nepotpune podatke (članak 85. stavak 12.),
30. ne stavi na raspolaganje ili ne stavi na raspolaganje u roku propisanom člankom 24.b Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost evidenciju primatelja plaćanja i plaćanja u vezi s platnim uslugama koje obavlja ili ako u njoj ne iskaže sve potrebne podatke (članak 83.b stavak 1. i članak 83.d),
31. ne poveća poreznu osnovicu ako naknadno djelomično ili u cijelosti naplati potraživanje za obavljanu isporuku (članak 33. stavak 11.),
32. ne obavijesti ili ne obavijesti u propisanom roku nadležnu ispostavu Porezne uprave o obavljenom ispravku porezne osnovice zbog nemogućnosti naplate cijelog ili dijela dospjelih potraživanja (članak 33. stavak 12.),
33. ne ispravi odbitak pretporeza korištenog za primljenu isporuku dobra ili usluge, a isporučitelj je za tu isporuku naknadno ispravio poreznu osnovicu i PDV (članak 63. stavak 3.).
34. ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku informacije o ukupnoj vrijednosti isporuka obavljenih tijekom kalendarskog tromjesečja u državi članici sjedišta, prebivališta ili uobičajenog boravišta i u svakoj državi članici koja nije država članica sjedišta, prebivališta ili uobičajenog boravišta (članak 90.b stavci 1. i 2.),

35. ne obavijesti u roku od 15 radnih dana državu članicu sjedišta, prebivališta ili uobičajenog boravišta o prijađenom pragu godišnjeg prometa u Uniji (članak 90.b stavak 3.).

(2) Novčanom kaznom od 130,00 do 6630,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

PRILOG 4.:

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Nacionalni plan oporavka i otpornosti Vlade Republike Hrvatske 2021. do 2026. Opis mjere: C2.3. R3-I14 Implementacija sustava za fiskaliziranje eRačuna između poreznih obveznika i C1.1.1. R1-I2 Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Nacionalnim planom oporavka i otpornosti Vlade Republike Hrvatske 2021.-2026. odnosno mjerom C1.1.1. R1-I2 Nastavak administrativnog i fiskalnog rasterećenja postavlja se okvir za administrativno rasterećenje poduzetnika na način da se omogući optimizacija poslovanja poduzetnika kroz pružanje interoperabilnih, personaliziranih i digitalnih javnih usluga jednostavnih za korištenje te je, radi navedenoga, potrebno stvoriti jedinstveni pravni okvir za razmjenu elektroničkih računa među poduzetnicima. Do sada je samostalnim zakonom uređeno izdavanje i slanje elektroničkih računa (u daljnjem tekstu: eRačun) u postupcima javne nabave u Republici Hrvatskoj, odnosno Zakonom o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi, koji je pokazao koristi koje zakon donosi za obveznike njegove primjene. Iako Zakon o porezu na dodanu vrijednost omogućava izdavanje eRačuna između poreznih obveznika, ne postoji opći okvir za izdavanje eRačuna između poduzetnika koji bi predstavljao administrativno rasterećenje poduzetnika, odnosno omogućio optimizaciju poslovanja poduzetnika, ali i stvorio preduvjete za novi izvještajni sustav prema javnim tijelima, dodatno izdavanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj uvjetovano je prihvaćanjem od strane primatelja. Veliki broj izvješća i obrazaca koje su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati i/ili podnositi porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a predstavlja značajno administrativno opterećenje.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Zakon o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.), projekt Fiskalizacija 2.0 - Implementacija		

	sustava za bezgotovinsko plaćanje putem eRačuna s integriranom e-arhivom te naprednog online knjigovodstva u sustavu PDV-a.	
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA	
3.1.	Opis posebnog cilja	
	Cilj ovih zakonodavnih izmjena je: - ukidanje uvjeta o suglasnosti za prihvaćanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja eRačuna prema propisu o fiskalizaciji - pojednostavljenje administrativnih obveza kroz ukidanje pojedinih obrazaca - produljenje rokova za podnošenje pojedinih obrazaca.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Svrha ovog propisa je administrativno rasterećenje poreznih obveznika.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno mijenjati odredbe o oporezivanju PDV-om. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Zakon o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24. i 52/25.), projekt Fiskalizacija 2.0 - Implementacija sustava za bezgotovinsko plaćanje putem eRačuna s integriranom e-arhivom te naprednog online knjigovodstva u sustavu PDV-a.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: - ukidanje uvjeta o suglasnosti za prihvaćanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja eRačuna prema propisu o fiskalizaciji - pojednostavljenje administrativnih obveza kroz ukidanje pojedinih obrazaca - produljenje rokova za podnošenje pojedinih obrazaca.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Jedinstveni pravni okvir za razmjenu eRačuna među poduzetnicima uz fiskalizaciju eRačuna te uvođenje sustava eIzvještavanja dovest će do ukidanja uvjeta o suglasnosti za prihvaćanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja eRačuna prema propisu o fiskalizaciji te do značajnog administrativnog rasterećenja jer će u dijelu oporezivanja PDV-om omogućiti ukidanje Izvješća o obavljenim donacijama hrane (Obrazac DON-H), Knjige izlaznih računa (Obrazac I-RA), Posebne evidencije o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog	Domaće fizičke i pravne osobe

	prometa (Obrazac PDV-F), Prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (Obrazac PPO) te Posebne evidencije o primljenim računima (Obrazac U-RA). Također bit će omogućeno i produljenje rokova za podnošenje prijave PDV-a (Obrazac PDV), Zbirne prijave (Obrazac ZP), Prijave za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije (Obrazac PDV-S) te prijave isporuka dobara u druge države članice Europske unije prethodno uvezenih u okviru postupaka 42 i 63 (Obrazac – PZ 42 i 63).	
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	U skladu s planom administrativnog rasterećenja izvršen je izračun ušteda koje proizlaze iz ukidanja pojedinih obrazaca. Slijedom navedenog izračun ušteda temeljem ukidanja prijave koje proizlaze iz propisa o oporezivanju PDV-om iznosi ukupno 72.640.077,80 EUR (ukidanje Izvješća o obavljenim donacijama hrane (Obrazac DON-H) u iznosu od 15.083,70 EUR, ukidanje Knjige izlaznih računa (Obrazac I-RA) 8.250.119,79 EUR, ukidanje Posebne evidencije o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog prometa (Obrazac PDV-F) u iznosu od 75.576,46 EUR, ukidanje Prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (Obrazac PPO) u iznosu od 3.541.353,32 EUR, ukidanje Posebne evidencije o primljenim računima (Obrazac U-RA) u iznosu od 60.757.944,50 EUR.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	

	Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva za 2024. i 2025. godinu.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje u vezi Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona provodilo se putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću u razdoblju od 18. rujna 2025. do 18. listopada 2025. Tijekom razdoblja u kojem je provedeno savjetovanje s javnošću zaprimljeno je sedam prijedloga koji nisu prihvaćeni iz razloga što dani prijedlozi nisu predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.	
6.2.	Konzultacije: O Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa provedene su konzultacije s Uredom za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i nadležnim ministarstvima (Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije).	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Ukida se uvjet o suglasnosti za prihvaćanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja eRačuna prema propisu o fiskalizaciji. Omogućit će se administrativno rasterećenje poreznih obveznika ukidanjem poreznih obrazaca i to Izvješća o obavljenim donacijama hrane (DON-H), Knjige izlaznih računa (I-RA), Posebne evidencije o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog prometa (PDV-F), Prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (PPO), Posebne evidencije o primljenim računima (U-RA). Produljit će se rokovi za podnošenje prijave PDV-a (Obrazac PDV), Zbirne prijave (Obrazac ZP), Prijave za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije (Obrazac PDV-S) te prijave isporuka dobara u druge države članice Europske unije	Negativni učinci:

	prethodno uvezenih u okviru postupaka 42 i 63 (Obrazac – PZ 42 i 63).	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Promjene koje je potrebno provesti u okviru propisivanja uspostave jedinstvenog pravnog okvira za razmjenu eRačuna među poduzetnicima dovest će do - ukidanja uvjeta o suglasnosti za prihvaćanje eRačuna za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja eRačuna prema propisu o fiskalizaciji - značajnog administrativnog rasterećenja jer će se ukinuti prethodno navedeni porezni obrasci koje su bili obvezni voditi i/ili predavati porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a - produljenja rokova za podnošenje prijave PDV-a (Obrazac PDV), Zbirne prijave (Obrazac ZP), Prijave za stjecanje dobara i primljene usluge iz drugih država članica Europske unije (Obrazac PDV-S) te prijave isporuka dobara u druge države članice Europske unije prethodno uvezenih u okviru postupaka 42 i 63 (Obrazac – PZ 42 i 63).	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	
	Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Datum: 14. studenog 2023.	



OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	17. studenog 2025.
Verzija dokumenta	v.1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	"-"
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	"-"
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona provodilo se putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=31250. Savjetovanje se provodilo u razdoblju od 18. rujna 2025. do 18. listopada 2025.

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Svoje primjedbe dostavili su: Mladenka Mejerić, Udruga obitelji s troje ili više djece, Hrvatska obrtnička komora, Lea Kovács, Crveni nosovi klaunovi doktori, Udruga za podršku ljudima koji su bolesni i pate, pomoću humora i životne radosti, Lada Siladin, Dina Gligo, Ana Stanić Kapović, Tomislav Žilić, Dubravka Petrović, Blažena Radas, Art radionica Lazareti, Udruga BIOM, Ivana Jandras Szekeres, Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara, Edi Matić, Dora Jelačić Bužimski, Američka gospodarska komora u Hrvatskoj, Društvo multiple skleroze Varaždinske županije, Društvo multiple skleroze Karlovačke županije, Karla Pudar, Srđan Dvornik, Hrvatsko društvo pisaca, Ela Varošaneć Krsnik, Hrvatska zajednica samostalnih umjetnika, Centar za mirovne studije, Željka Gorički, Tonka Baričević, Vanda Mikšić, Savez društava multiple skleroze Hrvatske, Katarina Penđer, Branka Juran, Platforma Doma mladih, Kolektiv za razvoj, istraživanje i propitivanje queer kulture - queerANarchive, Romana Perećinec, Ivica Baković, Sara Profeta, Matija Pospis, Leni Bastaić Svilar, Glossa, obrt za intelektualne usluge, vl. Lea Kovacs, Latica Bilopavlović Vuković, Mišo Grundler, Društvo hrvatskih književnih prevodilaca, Snježana Husić, Marina Leustek, Robertina Tomić, Petra Matić, Autonomna ženska kuća Zagreb - žene protiv nasilja nad ženama, Udruga Most, Tvrtko Barun, Udruga za unapređenje kvalitete življenja "Let", Vollea, obrt za savjetovanje, vl. Elena Mujakić, Ivica Pavlačić, Miro Opačak, Silvana Iva Roglić, Ivana Andabaka Vujičić, Božica Ištvančić, Ana Brnardić Oproiu, Društvo multiple skleroze Brodsko - posavske županije, Tina Rešetar Kovačić, Vedran Runje, Attempt one, obrt za poslovno savjetovanje, vl. Mateo Pahljina, Dorian Antešić, Društvo multiple skleroze Šibensko - kninske županije, Eva Đurić, Fedra d.o.o., Tamara Katarajn, Anita Sruk, Hrvatska gospodarska komora, Jasna Perhat, Davor Brkić, Antonija Rozalija Kalember, Vesna Varšava, Ljubica Milković, Udruga distrofičara oboljelih od cerebralne i dječje paralize i ostalih neuromuskulturnih oboljenja, Udruga za kulturu i sport Pozitivna sila, Ivana Vilović Marušić, Kurziv - platforma za pitanje kulture, medija i društva, Patricija Horvat, Goran Čolakhodžić i Savez udruga Klubtura.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u privitku ovog obrasca.

Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne troškove.
----------------------------------	--

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	MLADENKA MAJERIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Zaklada Žuta točka - za izgradnju filantropske i fundraising kulture u Hrvatskoj Dobrinjska ulica 15 10000 Zagreb, Hrvatska OIB: 48586469722 Zaklada Žuta točka predlaže uvrstiti izmjene i dopuna Zakona o PDV-u. Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJIA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“ 6. Obrazloženje i očekivani učinci Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: - povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; - doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro - jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; - pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. - potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: - povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, - rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, - te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske.

**2 UDRUGA OBITELJI S TROJE ILI VIŠE DJECE
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA**

Neprofitni sektor Hrvatske opterećen je sa iznosima PDV-a u svom radu i to u dva smjera: - Prilikom nabavke potrebne opreme i materijala za rad (moramo plaćati PDV prilikom nabavke, a na isti nemamo pravo pretporeza) - Donacije koje nam pojedini donatori žele dati u stvarima, robi i usluzi opterećuje njih kao donatore obvezom plaćanja PDV-a te često odustaju od darovanja. Molimo da se pronađe način kako rasteretiti neprofitni sektor od plaćanja PDV-a u gore navedenim situacijama.

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

3	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Ovim izmjenama, a sukladno već ranijim prijedlozima Sekcije računovođa Hrvatske obrtničke komore, predlažemo riješiti pitanje prihvatljive dokumentacije za zbrinjavanje dugotrajne imovine i sitnog inventara poreznih obveznika u cjelini. Naime, kako se ne bi dodatno obračunavao PDV, prema odredbama Pravilnika o PDV-u potrebna je ovjerena dokumentacija o zbrinjavanju. Danas je velik broj besplatnih reciklažnih dvorišta koji omogućavaju odlaganje takve opreme, te smatramo da je potrebno providjeti mogućnost dokaza fotografijama npr. iz kojih će biti razvidno da je oprema ostavljena u reciklažnom dvorištu. Naime, takva reciklažna dvorišta ne daju potvrde, a ovlašteni sakupljači otpada osim što predstavljaju financijski trošak za porezne obveznike nisu dužni ovjeravati dokumentaciju koju porezni obveznici pripremaju (popis sa nazivom i količinom). Ovime bi se doprinijelo administrativnom i financijskom rasterećenju te korištenje besplatnih reciklažnih dvorišta.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost uz napomenu da se odredbama Zakona o PDV-u ne propisuje dokumentacija potrebna za zbrinjavanje dugotrajne imovine i sitnog inventara.
4	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Članak 186.c stavka 2. tč. 2. Pravilnika o PDVu – nedavno je računovodstvena struka zaprimila odgovor Središnjeg ureda Porezne uprave kako nije moguće priznati pretporez kada porezni obveznik koji obračunava PDV prema naplaćenim isporukama (najčešće obrtnik) izlazi iz sustava PDV-a. Smatramo da je isto potrebno dodatno propisati, jer porezni obveznik u tom slučaju gubi pravo na pretporez iz ulaznih računa koji u tom trenutku nisu plaćeni (npr računi zaprimljeni u siječnju sa datumom iz prosinca, koj nisu niti mogli biti plaćeni do datuma kada je porezni obveznik bio i obveznik obračuna PDV-a, ili drugi ranije zaprimljeni računi koji nisu plaćeni do 31. prosinca). Istovremeno, po načelu proporcionalnosti, nije niti ispravno da porezni obveznik prijavljuje sav PDV po nenaplaćenim izlaznim računima, jer s druge strane porezni obveznik, primatelj računa po naplaćenim naknadama, nije stekao pravo na priznavanje pretporeza. Budući da je nadležno tijelo već dalo mišljenje da je moguće priznati pretporez ako je ulazni račun plaćen do roka za podnošenje PDV obrasca za posljednje razdoblje oporezivanja, smatramo da je moguće isto i proširiti i svakako jasno propisati na način da je moguće odbiti taj pretporez i to dostavom PDV obrasca za naknadna razdoblja. Kupci mogu odbiti PDV samo ako su platili taj PDV kao dio obavljene isporuke i nije propisan rok zahtjeva na pravo priznavanja pretporeza člankom 167. Direktive o PDV-u koji povezuje trenutak ostvarivanja prava na odbitak PDV-a. Ukidanjem PDV-K obrasca nastao je velik problem sa usklađenjima podataka o obračunatom PDV-u i korekcijama PDV-a unutar godine, pogotovo jer se u	Primljeno na znanje Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, te će se isti analizirati i razmotriti u okviru izmjena i dopuna Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost.

	slučaju pogreške sada mora ispravljati više obrazaca, dodatno navoditi obrazloženja nastalih pogrešaka (npr. naknadno dostavljeni računi na obradu) što svakako za porezne obveznike (njihove računovođe) predstavlja dodatne obveze za porezne obveznike te povećava administrativne troškove kako poreznih obveznika tako i Porezne uprave. Samo pojedine porezne ispostave postupaju temeljem objavljene upute za sastavljanje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine KLASA: 410-19120-021270, URBROJ:513-07-21-O1120-1 od 12.11.2020. godine. Iz upute proizlazi da ako se u roku za predaju prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine utvrde propusti u prijavama PDV-a za određena razdoblja oporezivanja, ispravak se obavlja u prijavi PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine, a ne putem ispravka prijave za neko razdoblje oporezivanja. Međutim, ako se po isteku roka za predaju prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine utvrde razlike koje se odnose na poslovanje te godine, ispravak se treba provesti u razdoblju oporezivanja u kojemu se razlike utvrde, a ne ispravkom prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja kalendarske godine. Isto u praksi radi probleme u praćenju – ispravak PDV-a npr. za travanj prošle godine, ako ga ispravljamo u travnju tekuće godine, ne možemo knjigovodstveno popratiti izmjene i ispravke, te molimo da se ispravci za pojedinu godinu ispravljaju putem PDV-a za posljednje razdoblje (bivši PDV-K) te da se ujednači postupanje na nivou RH svih referenata.
5 HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Također predlažemo riješiti problem koji nastaje u praksi kada porezni obveznik podnese prijavu za izlazak iz sustava PDV-a do 15. siječnja. Isključivanje obveze podnošenja PDV obrazaca onemogućuje podnošenje PDV obrasca za zadnje razdoblje oporezivanja.	Primljeno na znanje Prijedlog će analizirati i razmotriti u okviru izmjena i dopuna Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost.
6 HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA U VIES bazi, u slučaju obrtnika ili drugih samostalnih djelatnosti, iskazani su podaci o vlasniku – ime i prezime osobe što često stvara velike probleme u poslovanju i u dokazivanju poslovne aktivnosti sa klijentima na području EU. Npr. obrt želi kupiti vozilo (ili radni stroj) u Njemačkoj. Provjerom u VIES bazi dobavljač javlja da ne mogu izdati račun na obrt, već na privatnu osobu, sukladno podacima u VIES bazi. Predlažemo hitno rješenje navedenog problema, za koji znamo da vam je poznat, ali rješenje se ne nazire, te se u praksi pronalaze (nepotrebno) svakakva rješenja jer nije omogućen uvid u VIES bazu na naziv obrta.	Nije prihvaćen PDV identifikacijski broj dodjeljuje fizičkoj osobi vlasniku obrta, pri čemu ukazujemo na činjenicu da način i uvjeti za obavljanje obrta, kao i prava i obveze obrtnika nisu propisani Zakonom o PDV-u već posebnim propisom o obrtu koji nije u nadležnosti Ministarstva financija.

7 LEA KOVÁCS

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Slijedom utvrđenog činjeničnog stanja u praksi primjene snižene stope PDV-a od 13 % među piscima i književnim prevodiocima predlažem izmjenu članka 38. st. 3. točka k), a u svrhu pravedne, nediskriminatorne i zakonom zajamčene primjene snižene stope PDV-a od 13 %. Sporni članak 38. (3) glasi: „PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga: (...) k) usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“ Zbog pojma „člana“ navedenog u ovoj odredbi, u trenutačnoj se praksi propisana snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi organizacija za kolektivno ostvarivanje prava. U slučaju pisaca i književnih prevodilaca u RH djelatnost takve organizacije obavlja jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga, DHK, koja u svom članstvu kao udruga okuplja samo manji broj umjetnika na koje se ovo pravo odnosi. Zbog spornog pojma „člana“ to pravo ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava: Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) i Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM). Naime, takva organizacija može biti samo jedna za određeno pravo, a to je u ovom slučaju javna posudba. Prema tome, prema sadašnjoj formulaciji ovog članka, VEĆINA umjetnika za koje DHK kolektivno ostvaruje pravo na javnu posudbu ne može ostvariti pravo na sniženu stopu od 13 %, što je diskriminacija, ali i direktno kršenje Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (NN 111/2021). Stoga predlažem izmjenu članka pod točkom k) kako slijedi: „Članak 38. (3) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga: (...) k) usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“.

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

8 CRVENI NOSOVI KLAUNOVIDOKTORI, UDRUGA ZA PODRŠKU LJUDIMA KOJI SU BOLESNI I PATE, POMOĆU HUMORA I ŽIVOTNE RADOSTI NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA CRVENI NOSOVI kao organizacija koja se prvenstvo financira putem donacija građana i tvrtki koji svojim filantropskim djelovanjem omogućuju održivost i širenje naših aktivnosti za izravne korisnike djecu u bolnicama, starije u domovima i ljude u kriznim situacijama, jasno osjećamo učinke zakonodavnog i poreznog okvira u kojem djelujemo. Postojeći porezni okvir ponekad otežava rad neprofitnih organizacija civilnog društva koje djeluju u korist zajednice. U situacijama u kojima primjerice želimo nabaviti vozilo, opremu ili usluge potrebne za naše programe, plaćamo puni iznos PDV-a od 25 %, bez mogućnosti povrata, što predstavlja značajan trošak. Isto vrijedi i za tvrtke koje žele pomoći, jer pri doniranju roba ili usluga obvezni su platiti PDV, kao da se radi o redovnoj prodaji. Time se smanjuje vrijednost svake donacije i usporava razvoj filantropije u Hrvatskoj. Preporuke koje proizlaze iz analize Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) posebno naglašavaju važnost sustavne podrške filantropiji kroz porezne poticaje, jednostavnije administrativne postupke i jasne kriterije za priznavanje donacija koje doprinose javnom interesu. U tom kontekstu, Hrvatska ima priliku dodatno uskladiti svoje propise s europskim standardima i ojačati kulturu davanja. Zajedno s brojnim drugim neprofitnim organizacijama podržavamo ovdje iznesene prijedloge izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost i Zakona o porezu na dobit te posebno ističemo sljedeće promjene koje bi značajno doprinijele našem što uspješnijem radu kao i razvoju filantropije i društvene solidarnosti: • da se neprofitnim organizacijama omogući povrat PDV-a za nabavu roba i usluga koje se koriste za programe od javnog interesa, • da se donacije u robi i uslugama oslobode PDV-a, kako bi se poduzećima olakšalo pomaganje, • da se porezna olakšica za donacije poveća s 2 % na najmanje 10 % prihoda prethodne godine, što je ujedno prosjek u državama članicama Europske unije i u skladu s preporukama OECD-a. • da se pojednostavi evidencija i izvještavanje o donacijama kroz jedinstveni digitalni obrazac i registar, čime bi se smanjilo administrativno opterećenje i povećala transparentnost Vjerujemo da bi ovakve promjene imale dugoročne i pozitivne učinke ne samo za neprofitne organizacije, nego i za društvo u cjelini. Olakšale bi poslovnom sektoru aktivnije sudjelovanje u programima od javnog interesa, povećale učinkovitost svake donacije i ojačale kulturu zajedništva. Svaka donacija tada bi imala veću vrijednost i doprinijela stvaranju društva u kojem se solidarnost ne oporezuje, nego nagrađuje.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
--	--

9	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Nadalje, predlažemo brisati odredbu u članku 84. stavak 3. (zabrana tromjesečja ako porezni obveznik obavlja transakcije unutar EU). Mogućnost predaje tromjesečnog PDV-a i dalje se može kontrolirati s predanim mjesečnim PDV-S obrascima.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, uz napomenu da je izjednačavanje razdoblja oporezivanja za podnošenje Obrasca PDV, Obrasca PDV-S i Obrasca ZP u slučaju poreznih obveznika koji obavlja transakcije unutar EU uvedeno zbog jednostavnijeg praćenja kako za porezne obveznike tako i za Poreznu upravu.
10	LADA SILAĐIN NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Kao članica Društva hrvatskih književnih prevodilaca, podržavam sljedeći prijedlog društva: Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udrug-a-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka

3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

11	DINA GLIGO NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Izuzimanje neprofitnih organizacija u kulturi od obveze ulaska u sustav PDV-a za svrhe pružanja međunarodnih usluga. Neprofitne kulturne i umjetničke organizacije često sudjeluju u međunarodnim projektima, pružaju edukacije, rezidencije, istraživačke aktivnosti i druge umjetničke usluge subjektima izvan EU. Trenutačno ove organizacije mogu primiti usluge iz inozemstva uz posjedovanje VAT broja, no moraju baš ući u sustav PDV-a kako bi mogle pružati usluge inozemnim subjektima izvan EU, što im stvara nepotrebno administrativno i financijsko opterećenje. Prijedlog članka (novi stavak u Zakonu o PDV-u): Neprofitne kulturne i umjetničke organizacije, umjetničke strukovne udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, koje nisu komercijalne naravi, izuzete su od obveze ulaska u sustav PDV-a za svrhe pružanja i primanja usluga i dobara izvan Europske unije. Oslobođenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukacije, rezidencije, istraživanja i druge umjetničke djelatnosti) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Oslobođanjem neprofitnih organizacija od obveze ulaska u sustav PDV-a za međunarodne projekte smanjuju se administrativni troškovi i fiskalni teret te se potiče međunarodna suradnja i mobilnost umjetnika. Trenutačno, obveza ulaska u sustav PDV-a stavlja Hrvatsku u nepovoljan položaj u odnosu na druge članice OECD-a i EU, gdje su takve usluge oslobođene PDV-a. Ujedno, ovakav prijedlog harmonizira hrvatski zakon s Direktivom 2006/112/EZ (članak 132.) i potiče održivost kulturnog sektora, bez narušavanja tržišne konkurencije.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, pri čemu se napominje da dodjela PDV identifikacijskog broja nije isto što i upis u registar obveznika PDV-a te se samom dodjelom PDV identifikacijskog u slučaju primanja i obavljanja usluga primateljima iz drugih država članica EU neprofitne organizacije ne upisuju u registar obveznika PDV-a.
----	---	---

12	DINA GLIGO NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Oslobođenje od PDV-a za neprofitne kulturne usluge U Članak 44. dodaje se stavak kojim se oslobađa PDV-a uvoz i isporuka kulturno-umjetničkih usluga i dobara koje obavljaju ili primaju profesionalni umjetnici, neprofitne kulturne organizacije i ustanove, pod uvjetom da aktivnosti nisu gospodarske djelatnosti komercijalne prirode i da se odnose na suvremenu kulturno-umjetničku produkciju i distribuciju. Ova mjera potiče međunarodnu suradnju, mobilnost umjetnika i usklađuje hrvatski zakon s praksama OECD-a i EU. Prijedlog izmjene: U članku koji uređuje obvezu plaćanja PDV-a na usluge iz inozemstva dodati iznimku: "Neprofitne organizacije u području umjetnosti i kulture izuzimaju se od obveze obračuna PDV-a na umjetničke usluge koje nabavljaju od inozemnih umjetničkih subjekata." Učinak: Pojednostavljenje međunarodne suradnje i ravnopravno sudjelovanje hrvatskih kulturnih subjekata na europskom i globalnom tržištu.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
13	DINA GLIGO NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Snižena stopa PDV-a na umjetnička djela i usluge Predlažem smanjenje stope PDV-a s 25% na 5% za profesionalne umjetnike i organizacije u kulturi na isporuku umjetničkih djela i usluga. Niža stopa primjenjuje se na prodaju djela živućih autora, viša na preprodaju djela preminulih. Ovaj prijedlog potiče trgovinu umjetninama, smanjuje fiskalno opterećenje i jača tržište umjetničkih djela živućih umjetnika. Snižena stopa PDV-a potaknula bi prodaju i zakonito poslovanje u području umjetnosti. U većini zemalja EU primjenjuju se snižene stope PDV-a za umjetnička djela, što doprinosi kulturnom tržištu i vidljivosti lokalnih autora. Prijedlog izmjene: U članku koji uređuje snižene stope PDV-a dodati novi stavak: "Porezna stopa od 5% primjenjuje se na isporuku umjetničkih djela i pružanje umjetničkih usluga živućih autora, profesionalnih umjetnika s reguliranim statusom, te umjetničkih organizacija, umjetničkih strukovnih organizacija, umjetničkih obrta, galerija, institucija i drugih subjekata koji posluju u skladu s propisima o kulturnim djelatnostima." Učinak: Rast legalnog prometa umjetnina, veći fiskalni učinci dugoročno, poticaj domaćem tržištu umjetnosti.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

14	DINA GLIGO NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Predlažem sljedeće izmjene i dopune niza poreznih zakona s ciljem olakšavanja rada profesionalnih umjetnika i organizacija u kulturi, poticanja tržišta umjetnina, osnaživanja međunarodne kulturne suradnje te uvođenja fiskalno stimulativnih mjera za kulturnu i umjetničku produkciju na hrvatskom, regionalnom, jedinstvenom europskom tržištu i slobodnom inozemnom tržištu. Sve navedene olakšice treba primijeniti na razne pravne forme i ustrojstvene oblike umjetničkih subjekata - nezavisne umjetnike_ce, samostalne umjetnike_ce, umjetnike_ce obrtnike_ce, umjetničke organizacije, umjetničke strukovne udruge, izložbene i prodajne galerije, umjetničke institucije, umjetničke zaklade, umjetničke usluge poduzeća registriranih za umjetnost i udruga u kulturi, umjetničke zadruge i druge. Umjetničko i kulturno stvaralaštvo u RH ne bi smjeli biti u nepovoljnijem ili manje razvijenom poreznom položaju od drugih društveno korisnih djelatnosti. Za Zakon o porezu na dodanu vrijednost predlažem: - Snižena stopa PDV-a na umjetnička djela i usluge - Oslobođenje PDV-a za umjetničke i neprofitne kulturne usluge u inozemstvu i iz inozemstva - Izuzimanje neprofitnih organizacija u kulturi od obveze ulaska u sustav PDV-a za svrhe pružanja međunarodnih usluga na globalnom tržištu Za Zakon o porezu na dobit predlažem: - Veći porezno priznati rashodi za ulaganje u umjetnost - Veće porezno uvažavanje donacija i sponzorstava u kulturi Za Opći porezni zakon predlažem: - Izuzeće od fiskalizacije i mogućnost direktne prodaje umjetničkih djela i usluga - Povećani osobni odbici i neoporezivi primici Ovi prijedlozi doprinose fiskalnoj održivosti, transparentnosti i razvoju suvremenog kulturnog tržišta u Republici Hrvatskoj te u Europskom kontekstu. Usvajanje predloženih mjera pridonosi ravnopravnom položaju umjetnika i kulturnih djelatnika u poreznom sustavu te jača kulturnu ekonomiju kroz poticajne, pravedne i provedive zakonske okvire. Predložene izmjene i dopune poreznih zakona imaju za cilj: - olakšati i motivirati rad suvremenih umjetnika_ca i organizacija u kulturi, - potaknuti tržište umjetnina i međunarodnu kulturnu suradnju, - uvesti fiskalno stimulativne mjere za kulturnu i umjetničku produkciju, - osigurati ravnopravnost kulturnog sektora s drugim društveno korisnim djelatnostima, posebno sportom. Ovi prijedlozi nastali su višegodišnjim konzultacijama sa brojnim umjetnicima i kulturnim radnicama te doprinose cjelovitom i održivom okviru koji potiče razvoj umjetničkog i kulturnog sektora, očuvanje talenata, povećanje investicija i međunarodnu vidljivost Republike Hrvatske.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Prijedlozi za izmjene i dopune Zakona o porezu na dobit odnosno Općeg poreznog zakona nisu predmet Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
15	ANA STANIĆ KAPOVIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP)	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje

tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je

	DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
16	TOMISLAV ŽILIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udrug-a-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca,	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s

navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

- 17 **DUBRAVKA PETROVIĆ**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis->

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

umjetničkih-strukovnih-udruga-na-temelju-ćijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367).

Predlaćemo dakle da pravo na obraćun i plaćanje sniţene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakćice sukladno ćlanku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetnićkog stvaralaćstva, sukladno ćlanku 29. stavku 2. toćki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno ćlanku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlaćemo da se tekst ćlanka 38. stavka 3. toćke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj naćin:

„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, knjiţevnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođaća te nositelja fonogramskih prava koji su ćlanovi odgovarajućih umjetnićkih strukovnih udruga na temelju ćijih se potvrda ostvaruju porezne olakćice, prema vaćećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz podrućja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela drţavne uprave nadlećnog za intelektualno vlasnićstvo“. Predlaćemo zakonsko rjećenje koje bi obraćun i plaćanje PDV-a po sniţenoj stopi od 13% proćirilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, knjiţevnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođaća te nositelja fonogramskih prava koji su ćlanovi bilo koje od umjetnićkih strukovnih udruga ćiji ćlanovi ostvaruju pravo na porezne olakćice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetnićkog stvaralaćstva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se sniţena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođaća koji su ćlanovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Drućstvo hrvatskih knjiţevnika (DHK), Drućstvo za zaćtitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Drućstvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko drućstvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaćtitu izvođaćkih prava (HUZIP). Pravo na obraćun i plaćanje PDV-a po sniţenoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju ćlanovi umjetnićkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadaćnje formulacije u ćlanku 38. stavku 3. toćki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o ćlanovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz podrućja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela drţavne uprave nadlećnog za intelektualno vlasnićstvo“. Međutim, u slućaju knjiţevnika, knjiţevnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetnićkih strukovnih udruga knjiţevnika, koja prema ćl. 229. Zakona o autorskom pravu „dućna je sva prava koja pripadaju njezinim ćlanovima na odgovarajući naćin primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini ćlanovi, ali ih zastupa

na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava

(HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

18 **BLAŽENA RADAS**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca,

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju

ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

19 **ART RADIONICA LAZARETI**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Komentar na prijedlog izmjena Zakona o porezu na dodanu vrijednost (PDV) 1. Uvod i kontekst Građani, poduzeća i organizacije civilnog društva u Hrvatskoj posljednjih su deset godina pokazali iznimnu solidarnost u kriznim situacijama — od poplava i potresa do pandemije i rastuće socijalne nesigurnosti. Unatoč tome, porezni okvir ne prepoznaje filantropiju kao društvenu vrijednost: donatori su često obvezni platiti PDV na doniranu robu ili uslugu, pa država naplaćuje porez na pomoć. Tako od donacije vrijedne 100 eura, samo 80 doista stigne do korisnika. To obeshrabruje doniranje i stvara dojam da se dobrota oporezuje. 2. Problem postojećeg sustava Prema važećem Zakonu o PDV-u (čl. 7. i 33. st. 4.), donacije u robi i uslugama tretiraju se kao isporuke bez naknade koje podliježu PDV-u, ako je donator imao pravo na odbitak pretporeza. Oslobođenja su trenutačno moguća samo: u iznimnim okolnostima (katastrofe, potresi, pandemije) ili za donacije hrane (uz brojne administrativne uvjete). Ovakav sustav je nepredvidiv, administrativno zahtjevan i nepravedan prema brojnim humanitarnim, obrazovnim, socijalnim

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

i kulturnim programima. 3. Usklađenost s praksama EU i OECD-a Direktiva Vijeća EU 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta oslobođenja PDV-a za donacije i aktivnosti u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina država članica EU (Njemačka, Francuska, Italija, Slovenija, Španjolska, Poljska) već primjenjuje takva oslobođenja ili povrate PDV-a. OECD u svojim preporukama ("Taxation and Philanthropy", 2021.) poziva države da uklone porezne prepreke filantropiji i uvedu jednostavne mehanizme povrata PDV-a. 4. Naš prijedlog izmjena Zakona o PDV-u Predlažemo uvođenje trajnog oslobođenja i/ili povrata PDV-a za donacije dobara i usluga u društveno korisne, humanitarne, obrazovne, zdravstvene i kulturne svrhe. Predložene opcije: Optimalna varijanta: trajno oslobođenje od PDV-a za isporuke bez naknade prema neprofitnim i humanitarnim organizacijama registriranim u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i Zakonom o humanitarnoj pomoći. Prijelazna varijanta: pravo neprofitnih i humanitarnih organizacija na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga korištenih za programe od javnog interesa. Minimalna varijanta: pravo na povrat PDV-a za registrirane organizatore humanitarnih akcija. 5. Očekivani učinci Uvođenjem navedenih rješenja: svaka bi donacija postala 20–25 % vrijednija jer PDV više ne bi umanjivao iznos pomoći; povećala bi se transparentnost i broj prijavljenih donacija; ojačalo bi se povjerenje između građana, poduzeća i države; Hrvatska bi uskladila svoje zakonodavstvo s praksama EU i preporukama OECD-a. U konačnici, takve izmjene pokazale bi da Hrvatska ne oporezuje solidarnost — nego je potiče. U vremenu globalnih kriza i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak, nego najsigurnije ulaganje u budućnost društva.

20 UDRUGA BIOM

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

1. Uvod i širi kontekst Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnog društva u posljednjem su desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predložimo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče.

2. Trenutačno zakonsko stanje i postojeća izuzeća

2.1. Opće pravilo Prema Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (NN 73/13, 148/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19, 138/20, 39/22, 113/23), donacije u robi i uslugama tretiraju se kao isporuke bez naknade koje podliježu PDV-u ako je donator imao pravo na odbitak pretporeza (čl. 7. i čl. 33. st. 4.). Posljedično, donator mora sam platiti PDV na vrijednost robe ili usluga koje je darovao, što u praksi znači da 20-25 % vrijednosti pomoći odlazi državi.

2.2. Privremena oslobođenja u kriznim situacijama Oslobođenja od PDV-a moguća su samo u iznimnim okolnostima, kada Vlada Republike Hrvatske proglasi katastrofu, elementarnu nepogodu ili izvanredno stanje. Tada se, temeljem posebnih odluka i uputa Porezne uprave, od PDV-a privremeno oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade namijenjenih pogođenim područjima (npr. potresi 2020.–2021.). Ova rješenja bila su vremenski, teritorijalno i sadržajno ograničena, a nisu obuhvatila redovne humanitarne, socijalne, obrazovne ni zdravstvene programe.

2.3. Donacije hrane – djelomično oslobođenje Prema Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u (NN 130/15) i Pravilniku o uvjetima, kriterijima i načinima doniranja hrane i hrane za životinje (NN 119/15), doniranje hrane ne smatra se isporukom bez naknade (dakle, ne podliježe PDV-u) ako su ispunjeni propisani uvjeti: • hrana se donira registriranim neprofitnim organizacijama – posrednicima u lancu doniranja, • vodi se i dostavlja izvješće DONH Poreznoj upravi, • vrijednost donacija ne prelazi 2 % ukupnog prihoda donatora u prethodnoj godini. U tim se slučajevima donirana hrana smatra porezno priznatom razlikom u zalihama, odnosno „manjkom“ na koji se ne obračunava PDV. Ipak, ova odredba obuhvaća samo hranu i hranu za životinje, ne i druge oblike pomoći – lijekove, higijenske proizvode, građevinski materijal, usluge prijevoza i sl.

2.4. Ograničenja postojećeg sustava Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti.

3. Europski i međunarodni okvir Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja EU koristi tu mogućnost: Zemlja Oslobođenja od PDV-a Njemačka Donacije dobara i usluga neprofitnim (gemeinnützig) organizacijama

Francuska Trajno oslobođenje PDV-a za donacije hrane, lijekova i osnovnih potrepština Slovenija Oslobođenje PDV-a za donacije hrane humanitarnim organizacijama Italija Oslobođenje i povrat PDV-a za donacije neprofitnim subjektima Poljska Oslobođenje PDV-a na donacije hrane i socijalne programe Španjolska Sustav povrata PDV-a za humanitarne donacije Ujedinjeno Kraljevstvo Širok spektar oslobođenja: invalidska pomagala, humanitarni izvoz, socijalno stanovanje Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdje režime oporezivanja donacija u EU.

4. OECD preporuke i strateški interes Republike Hrvatske Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države:

- uklone porezne prepreke filantropiji,
- osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a,
- prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana,
- i povežu porezne politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica.

OECD ističe: "VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare." (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47)

Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća.

5. Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti.

VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a)

Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije.

Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“

Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i

aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“

Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“

VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“

VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

6. Obrazloženje i očekivani učinci Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske.

- 21 **IVANA JANDRAS SZEKERES**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

Nije prihvaćen
Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicama 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika,

književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za

	tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
22	HRVATSKE UDRUGE PARAPLEGIČARA I TETRAPLEGIČARA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Snažno podržavamo prijedlog SOIH-a koji glasi: Udruge osoba s invaliditetom s izrazitim odobravanjem dočekale su odluku Vlade Republike Hrvatske da se promijeni Zakon o porezu na dobit u članku 6. koji uvodi sponzorstva za financiranje sporta. Mi tražimo da se doda još jedna točka 7. koja će omogućiti donacije za kulturu te filantropiju i uključivo društvo koje obuhvaća i ulaganje u udruge osoba s invaliditetom. To predlažemo kao porezno priznate rashode za davatelje donacija (fizičke i pravne osobe). Predlažemo da cijeli iznos donacije bude porezno priznati rashod davatelju. Također, predlažemo da se postotak na razini godine za porezno priznate rashode poveća s brojkom 2% na 10% (kao u većini država članica EU). Time će se potaknuti profitni sektor na značajne donacije u civilno društvo, filantropiju i uključivo društvo te omogućiti kvalitetnije djelovanje udruga koje okupljaju najranjiviju skupinu u našem društvu.	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
23	EDI MATIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Kao član Hrvatskog društva pisaca, predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na

članove udruga poput HDP-a, DHKP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

24 **DORA JELAČIĆ BUŽIMSKI**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način:

„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za

kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja

	prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
25	AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Uvođenje porezne olakšice kod privatnog korištenja službenih plug-in i električnih vozila Ako društvo posjeduje tzv. plug-in vozila (BEV i PHEV) ili električna vozila koja radnici koriste i u privatne svrhe, AmCham predlaže razmatranje mogućnosti da takva uporaba bude oslobođena plaćanja poreza na dohodak u naravi po uzoru na Republiku Sloveniju, Ujedinjenu Kraljevstvo te Kraljevinu Nizozemsku, da bi se i tako doprinijelo naporima smanjenja emisije CO2 i klimatskim ciljevima EU. Također vođen primjerom susjedne Republike Slovenije, AmCham predlaže dodatno poticanje nabavke ekološki prihvatljivih vozila kroz dopuštanje punog odbitka ulaznog PDV-a, te priznavanje svih troškova za potrebe poreza na dobit.	Nije prihvaćen Zakon o porezu na dodanu vrijednost u pogledu prava na odbitak pretporeza usklađen je s odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ kojom nije propisana mogućnost odbitka pretporeza za plug-in i električna vozila u cijelosti, stoga Zakonom o porezu na dodanu vrijednost nije moguće propisivati odredbe o pravu na odbitak pretporeza koje nisu propisane navedenom Direktivom. Prijedlozi koji se odnose na porez na dohodak odnosno porez na dobit nisu predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
26	AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Ujednačavanje PDV tretmana na nabavke bezalkoholnih napitaka s PDV tretmanom konzumacije pitke vode Prema važećim propisima, troškovi nabavke vode te toplih i hladnih bezalkoholnih napitaka koje poslodavac omogućuje zaposlenicima u poslovnim prostorima tijekom radnog vremena smatraju se porezno priznatim rashodima i nisu oporezivi primitak radnika. Ipak, prema tumačenju Ministarstva financija iz 2005. godine, pravo na odbitak pretporeza priznaje se samo za vodu, dok se za ostale napitke (npr. sokove) pretporez ne priznaje, iako se prema porezu na dohodak tretiraju jednako. AmCham predlaže usklađivanje PDV tretmana za sve takve napitke (osim alkoholnih) s tretmanom pitke vode, budući da se radi o troškovima nastalim u svrhu obavljanja djelatnosti, a ne osobne potrošnje zaposlenika. Osiguranje napitaka unutar radnog prostora doprinosi osnovnim fiziološkim potrebama zaposlenika i potiče njihovu produktivnost. Stoga bi poslodavcima trebalo omogućiti odbitak pretporeza i za ostale tople i hladne bezalkoholne napitke.	Nije prihvaćen Obavljanje usluga ili isporuka koje služe osobnim potrebama zaposlenika ne smatra se isporukama koje su obavljene u svrhu oporezivih transakcija poreznog obveznika, pa porezni obveznik nema pravo na odbitak pretporeza po ulaznim računima za obavljene usluge ili isporuke. Međutim, osiguravanje vode svim zaposlenicima poreznog obveznika pod jednakim uvjetima ne može se smatrati uslugom koja nije obavljena za potrebe djelatnosti poreznog obveznika, obzirom da je voda osnovna životna potreba. Napominjemo da podatak o tome što se smatra odnosno ne smatra porezno priznatim rashodom kao i primitkom po osnovi nesamostalnog rada nije relevantan za priznavanje prava na odbitak pretporeza.

27	AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Administrativne mjere za olakšanje poslovanja poduzetnika i Porezne uprave Poduzetnici često prigovaraju visokoj birokratiziranosti i brojnim administrativnim zahtjevima. AmCham podržava digitalizaciju i automatizaciju sustava Porezne uprave te ukidanje nepotrebnih obrazaca, što bi povećalo transparentnost i pojednostavilo procese uz smanjenje papirologije. AmCham se zalaže i za smanjenje broja obrazaca i pojednostavljenje preostalih, kao i za manje kodova u obrascima (npr. hrvatski PDV obrazac ima više od 20 polja, dok britanski ima 5-7). Bitno je nastaviti s mjerama koje poboljšavaju investicijsko okruženje pojednostavljivanjem poslovanja.	Primljeno na znanje Ovim izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost provodi se administrativno rasterećenje kroz ukidanje Izvješća o obavljenim donacijama hrane (Obrazac DON-H), Knjige izlaznih računa (Obrazac I-RA), posebne evidencije o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog prometa (Obrazac PDV-F), prijave o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (Obrazac PPO) te posebne evidencije o primljenim računima (Obrazac U-RA).
----	--	--

28	AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Zbrinjavanje i otpis imovine i sitnog inventara Postojeći propisi o PDV-u i gospodarenju otpadom nisu međusobno usklađeni. Prema Pravilniku o PDV-u, za porezno priznavanje otpisa zahtijeva se ovjerena dodatna dokumentacija s preciznim podacima o vrsti i količini imovine koja je predmet zbrinjavanja. Pravilnik i Zakon o gospodarenju otpadom takav zahtjev ne predviđaju. Društvo koje ne osigura potrebnu dokumentaciju za porezno priznavanje otpisa, dužno je uvećati oporezivu osnovicu poreza na dobit za trošak uvećan za PDV. U praksi to dovodi do problema jer ovlašteni sakupljači otpada nisu obvezni ovjeravati dokumentaciju u kojoj je specificirana imovina koja je predmet zbrinjavanja po vrsti i količini, već samo Prateći list. On sadrži ključni broj otpada i ukupnu količinu u kilogramima, ali ne i detaljan opis dugotrajne imovine koja je predmet zbrinjavanja. Porezni obveznik koji želi osigurati adekvatan dokaz o pravilnom zbrinjavanju imovine može zatražiti prisutnost službenika Porezne uprave. U tu svrhu dužan je u propisanom roku (minimalno 7 radnih dana prije dana u kojemu je dogovoreno zbrinjavanje) uputiti poziv referentu u Poreznoj upravi. U pozivu mora biti definiran datum i vrijeme zbrinjavanja i specifikacija robe koja je predmet zbrinjavanja. Službenik PU poziv upućuje Službi za nadzor (tijelo unutar Porezne uprave), a ona (prema dostavljenoj specifikaciji) odlučuje hoće li izaći na uvid. Pri tome poreznog obveznika ne obavještava o odlučenom. Bez obzira na to jesu li službenici PU izvršili uvid pri zbrinjavanju robe, porezni obveznik mora poreznom referentu dostaviti Prateći list. Time je obveza Društva zadovoljena, a zbrinjavanje robe smatra se porezno priznatim troškom AmCham-ov prijedlog Prijedlog je uvesti usklađivanje propisa i, posljedično, obvezu ovlaštenih sakupljača otpada a koja se odnosi na zakonodavstvo Pravilnik o porezu na dodanu vrijednost Zakon o porezu na dobit, Zakon i Pravilnik o gospodarenju otpadom. • AmCham predlaže sljedeće: Usklađivanje propisa – izmjena Pravilnika o PDV-u na način da je za porezno priznavanje otpisa dovoljan Prateći list koji je ovjerio ovlašteni zbrinjavatelj otpada, bez dodatne specifikacije količine i vrste imovine koja je predmet zbrinjavanja. Proširenje obveza ovlaštenih sakupljača otpada – izmjena Zakona i Pravilnika o gospodarenju otpadom na način da ovlašteni sakupljači otpada budu obvezni ovjeriti dodatnu specifikaciju imovine koja je predmet zbrinjavanja po vrsti i količini.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, uz napomenu da se odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost ne propisuje dokumentacija potrebna za zbrinjavanje dugotrajne imovine i sitnog inventara.
----	---	--

29	DRUŠTVO MULTIPLE SKLEROZE VARAŽDINSKE ŽUPANIJE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Slažemo se i snažno podržavamo prijedlog SOIH-a: "Udruge osoba s invaliditetom s izrazitim odobravanjem dočekale su odluku Vlade Republike Hrvatske da se promijeni Zakon o porezu na dobit u članku 6. koji uvodi sponzorstva za financiranje sporta. Mi tražimo da se doda još jedna točka 7. koja će omogućiti donacije za kulturu te filantropiju i uključivo društvo koje obuhvaća i ulaganje u udruge osoba s invaliditetom. To predlažemo kao porezno priznate rashode za davatelje donacija (fizičke i pravne osobe). Predlažemo da cijeli iznos donacije bde porezno priznati rashod davatelju. Također, predlažemo da se postotak na razini godine za porezno priznate rashode poveća s brojkom 2% na 10% (kao u većini država članica EU). Time će se potaknuti profitni sektor na značajne donacije u civilno društvo, filantropiju i uključivo društvo te omogućiti kvalitetnije djelovanje udruga koje okupljaju najranjiviju skupinu u našem društvu."	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
30	DRUŠTVO MULTIPLE SKLEROZE KARLOVAČKE ŽUPANIJE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnog društva u posljednjem su desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predlažemo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče. Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti. Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja Eu koristi tu mogućnost. Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdere režime oporezivanja donacija u EU. Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države: • uklone porezne prepreke filantropiji, • osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a, • prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana, • i povežu porezne politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica. OECD ističe: “VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare.” (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47)

Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća. Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti.

VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a)

Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“

Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za

povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“

VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“

VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske. Nadamo se da ćete usvojiti neki od ovih prijedloga u kojem je podosta organizacija civilnoga društva složno.

31 **KARLA PUDAR**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Zaklada SOLIDARNA Jurkovićeve 3, Zagreb 1. Uvod i širi kontekst Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnoga društva u posljednjem su

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se

desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predlažemo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče.

2. Trenutačno zakonsko stanje i postojeća izuzeća

2.1. Opće pravilo Prema Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (NN 73/13, 148/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19, 138/20, 39/22, 113/23), donacije u robi i uslugama tretiraju se kao isporuke bez naknade koje podliježu PDV-u ako je donator imao pravo na odbitak pretporeza (čl. 7. i čl. 33. st. 4.). Posljedično, donator mora sam platiti PDV na vrijednost robe ili usluga koje je darovao, što u praksi znači da 20-25 % vrijednosti pomoći odlazi državi.

2.2. Privremena oslobođenja u kriznim situacijama Oslobođenja od PDV-a moguća su samo u iznimnim okolnostima, kada Vlada Republike Hrvatske proglasi katastrofu, elementarnu nepogodu ili izvanredno stanje. Tada se, temeljem posebnih odluka i uputa Porezne uprave, od PDV-a privremeno oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade namijenjenih pogođenim područjima (npr. potresi 2020.–2021.). Ova rješenja bila su vremenski, teritorijalno i sadržajno ograničena, a nisu obuhvatila redovne humanitarne, socijalne, obrazovne ni zdravstvene programe.

2.3. Donacije hrane – djelomično oslobođenje Prema Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u (NN 130/15) i Pravilniku o uvjetima, kriterijima i načinima doniranja hrane i hrane za životinje (NN 119/15), doniranje hrane ne smatra se isporukom bez naknade (dakle, ne podliježe PDV-u) ako su ispunjeni propisani uvjeti: ● hrana se donira registriranim neprofitnim organizacijama – posrednicima u lancu doniranja, ● vodi se i dostavlja izvješće DONH Poreznoj upravi, ● vrijednost donacija ne prelazi 2 % ukupnog prihoda donatora u prethodnoj godini. U tim se slučajevima donirana hrana smatra porezno priznatom razlikom u zalihama, odnosno „manjkom“ na koji se ne

oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

obračunava PDV. Ipak, ova odredba obuhvaća samo hranu i hranu za životinje, ne i druge oblike pomoći – lijekove, higijenske proizvode, građevinski materijal, usluge prijevoza i sl. 2.4. Ograničenja postojećeg sustava Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti. 3. Europski i međunarodni okvir Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja EU koristi tu mogućnost: Njemačka - Donacije dobara i usluga neprofitnim (gemeinnützig) organizacijama Francuska - Trajno oslobođenje PDV-a za donacije hrane, lijekova i osnovnih potrepština Slovenija - Oslobođenje PDV-a za donacije hrane humanitarnim organizacijama Italija - Oslobođenje i povrat PDV-a za donacije neprofitnim subjektima Poljska - Oslobođenje PDV-a na donacije hrane i socijalne programe Španjolska - Sustav povrata PDV-a za humanitarne donacije Ujedinjeno Kraljevstvo - Širok spektar oslobođenja: invalidska pomagala, humanitarni izvoz, socijalno stanovanje Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdre režime oporezivanja donacija u EU. 4. OECD preporuke i strateški interes Republike Hrvatske Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države: • uklone porezne prepreke filantropiji, • osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a, • prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana, • i povežu porezne politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica. OECD ističe: “VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare.” (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47) Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća. 5. Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih

organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“ 6. Obrazloženje i očekivani učinci Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja

poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske.

32 **SRĐAN DVORNIK**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca Trg kralja Petra Svačića 15, Zagreb Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka

3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

**33 HRVATSKO DRUŠTVO PISACA
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA**

Hrvatsko društvo pisaca Basaričekova 24., Zagreb Hrvatsko društvo pisaca (HDP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput HDP-a, DHKP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo

samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Hrvatsko društvo pisaca (HDP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima se HDP, kao i naše kolegice i kolege iz DHKP-a, više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nismo dobili nedvosmisleno tumačenje koje bi našim članovima omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, u odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno

	unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
34	ELA VAROŠANEC KRSNIK NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija

	nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
35	HRVATSKA ZAJEDNICA SAMOSTALNIH UMJETNIKA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Članak 38. stavak 3. točka k) mijenja se i glasi: „k) usluge i povezana autorska prava umjetnika, koji su članovi odgovarajućih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo,“.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
36	CENTAR ZA MIROVNE STUDIJE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Prijedlozi tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

37

ŽELJKA GORIČKI

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>).

Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja

prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ –

dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

**38 TONKA BARIČEVIĆ
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA**

Predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažem zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište

predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

39 **VANDA MIKŠIĆ**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo

samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno

	unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
40	SAVEZ DRUŠTAVA MULTIPLE SKLEROZE HRVATSKE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnog društva u posljednjem su desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predlažemo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče. Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti. Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja Eu koristi tu mogućnost. Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdre režime oporezivanja donacija u EU. Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države: • uklone porezne prepreke filantropiji, • osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a, • prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana, • i povežu porezne	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica. OECD ističe: "VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare." (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47)

Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća. Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 –

OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a)

Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije.

Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“

Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ VARIJANTA 2 –

PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ VARIJANTA 3 –

MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni

prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“ Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: • povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; • doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro • jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; • pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. • potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: • povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, • rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, • te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske. Nadamo se da ćete usvojiti neki od ovih prijedloga u kojem je podosta organizacija civilnoga društva složno.

41 **KATARINA PENĐER**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora,

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u

članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

42	BRANKA JURAN NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u - Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobodenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u - Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobodenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u - Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobodenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobodenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
----	---	--

43	PLATFORMA DOMA MLADIH NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA U Članak 44. Zakona o PDV-u predlaže se dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobodjenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
----	---	--

44	KOLEKTIV ZA RAZVOJ, ISTRAŽIVANJE I PROPITIVANJE QUEER KULTURE - QUEERANARCHIVE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA U Članak 44. Zakona o PDV-u predlaže se dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobođenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
45	ROMANA PEREČINEC NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za

kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Kao član Društva hrvatskih književnih prevodilaca, podržavam njihov prijedlog izmjene i dopune članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost: Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i

plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

47 **SARA PROFETA**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Kao članica DHKP-a, podržavam njihov prijedlog: Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicama 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za

kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

- 48 **MATIJA POSPIŠ**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za

Nije prihvaćen
Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>).

Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način:

„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga,

djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka

38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

49 **LENI BASTAIĆ SVILAR**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i

umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

**50 GLOSSA, OBRT ZA INTELEKTUALNE USLUGE, VL. LEA KOVACS, ZAGREB, CIRKOVCI 11
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA**

Kao članica Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udrugana-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne->

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

olakšice/6367). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim

većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i

	dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.	
51	LATICA BILOPAVLOVIĆ VUKOVIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Kao članica Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca,	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju

ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

52 **MIŠO GRUNDLER**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način:
„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput

ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

53 **DRUŠTVO HRVATSKIH KNJIŽEVNIH**

Nije prihvaćen

PREVODILACA

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>).

Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način:

„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se

diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

54 **SNJEŽANA HUSIĆ**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (<https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udruga-na-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367>). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih

prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

- 55 **MARINA LEUSTEK**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko

umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove

organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

- 56 **ROBERTINA TOMIĆ**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
 Kao članica Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na

dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

57 **PETRA MATIĆ**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavicima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na

članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu

snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

58 **AUTONOMNA ŽENSKA KUĆA ZAGREB - ŽENE PROTIV NASILJA NAD ŽENAMA**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

1. Uvod i širi kontekst Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnog društva u posljednjem su desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predlažemo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče. 2. Trenutačno zakonsko stanje i postojeća izuzeća 2.1. Opće pravilo Prema Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (NN 73/13, 148/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19, 138/20, 39/22, 113/23), donacije u robi i uslugama tretiraju se kao isporuke bez naknade koje podliježu PDV-u ako je donator imao pravo na odbitak pretporeza (čl. 7. i čl. 33. st. 4.). Posljedično, donator mora sam platiti PDV na vrijednost robe ili usluga koje je darovao, što u praksi znači da 20-25 % vrijednosti pomoći odlazi državi. 2.2. Privremena oslobođenja u kriznim situacijama Oslobođenja od PDV-a moguća su samo u iznimnim okolnostima, kada Vlada Republike Hrvatske proglasi katastrofu, elementarnu nepogodu ili izvanredno stanje. Tada se, temeljem posebnih odluka i uputa Porezne uprave, od PDV-a privremeno oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade namijenjenih pogođenim područjima (npr. potresi 2020.–2021.). Ova rješenja bila su vremenski, teritorijalno i sadržajno ograničena, a nisu obuhvatila redovne humanitarne, socijalne,

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

obrazovne ni zdravstvene programe. 2.3. Donacije hrane – djelomično oslobođenje Prema Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u (NN 130/15) i Pravilniku o uvjetima, kriterijima i načinima doniranja hrane i hrane za životinje (NN 119/15), doniranje hrane ne smatra se isporukom bez naknade (dakle, ne podliježe PDV-u) ako su ispunjeni propisani uvjeti: ● hrana se donira registriranim neprofitnim organizacijama – posrednicima u lancu doniranja, ● vodi se i dostavlja izvješće DONH Poreznoj upravi, ● vrijednost donacija ne prelazi 2 % ukupnog prihoda donatora u prethodnoj godini. U tim se slučajevima donirana hrana smatra porezno priznatom razlikom u zalihama, odnosno „manjkom“ na koji se ne obračunava PDV. Ipak, ova odredba obuhvaća samo hranu i hranu za životinje, ne i druge oblike pomoći – lijekove, higijenske proizvode, građevinski materijal, usluge prijevoza i sl. 2.4. Ograničenja postojećeg sustava Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti. 3. Europski i međunarodni okvir Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja EU koristi tu mogućnost: Zemlja Oslobođenja od PDV-a Njemačka Donacije dobara i usluga neprofitnim (gemeinnützig) organizacijama Francuska Trajno oslobođenje PDV-a za donacije hrane, lijekova i osnovnih potrepština Slovenija Oslobođenje PDV-a za donacije hrane humanitarnim organizacijama Italija Oslobođenje i povrat PDV-a za donacije neprofitnim subjektima Poljska Oslobođenje PDV-a na donacije hrane i socijalne programe Španjolska Sustav povrata PDV-a za humanitarne donacije Ujedinjeno Kraljevstvo Širok spektar oslobođenja: invalidska pomagala, humanitarni izvoz, socijalno stanovanje Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdre režime oporezivanja donacija u EU. 4. OECD preporuke i strateški interes Republike Hrvatske Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države: ● uklone porezne prepreke filantropiji, ● osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a, ● prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana, ● i povežu porezne politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica. OECD ističe: “VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare.” (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47) Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko

pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća. 5. Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj

pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“ 6. Obrazloženje i očekivani učinci Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske.

59 **UDRUGA MOST**

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Poštovani, izmjene i dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost prilika su za veliku pomoć humanitarnim organizacijama koje djeluju na području RH i koje skrbe za veliki broj korisnika, socijalno najugroženijih građana RH. Podržavamo prijedloge: VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“

Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“

VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije)

Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“

VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore)

Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro; jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030; potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama.

60	TVRTKO BARUN NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Građani RH, privatni sektor i organizacije civilnog društva u posljednje su vrijeme pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. Unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi i potiče. Trenutno stanje i zakonski okvir umanjuje vrijednost humanitarnog rada i filantropije te stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. Izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a osnažile bi povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost i filantropiju, nego ih potiče. U tom smislu predlažem sljedeću promjenu: Članak 1. (novi članak 40.a) "Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe."	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
61	UDRUGA ZA UNAPREĐENJE KVALITETE ŽIVLJENJA "LET" NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; –	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“

Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“

VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“

VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

Obrazloženje i očekivani učinci Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske.

62	VOLLEA, OBRT ZA SAVJETOVANJE, VL. ELENA MUJAKIĆ, OPATIJA, OPRIĆ, PUT BRAĆE HONVIĆA 48 A NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Poštovani, nadovezujem se na prethodne komentare te također postavljam prijedlog podizanja praga za ulazak u sustav PDV-a na 85.000 EUR, što je u skladu s europskim pravilima. Navedeno bi ublažilo posljedice inflacije i očuvalo konkurentnost mikro poduzeća i obrtnika.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
----	---	--

63	IVICA PAVLAČIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Predlažem usklađivanje s Direktivom Vijeća EU 2006/112/EZ (link na direktivu: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:32006L0112), § Članak 98. – Snižene stope PDV-a • Države članice mogu primijeniti jednu ili dvije snižene stope PDV-a na isporuku dobara i usluga prema Prilogu III. • Snižene stope ne smiju biti niže od 5%. § Prilog IV. – Popis usluga iz članka 106. s mogućnošću snižene stope • „Frizerske usluge“ • „Usluge kućne njege, kao što je pomoć u kući i njega mladih, skrb za starije osobe, bolesne ili invalide“ • „Čišćenje prozora i čišćenje u privatnim kućanstvima“ • „Obnova i popravci privatnih stanova, osim materijala koji čine značajni dio vrijednosti isporučene usluge“ • „Manji popravci: bicikala, cipela i robe od kože, odjeće i kućanskog rublja (uključujući popravke i izmjene)“ „Ovime se omogućuje državama članicama primjenu snižene stope PDV-a na frizerske usluge„ Zahtjev za primjenu snižene stope PDV-a od 13% i proširenje primjene na frizerske usluge (NKD 96.21.0 – Frizerski saloni i brijanjačnice) počevši od 1. siječnja 2026. godine je utemeljen na: • pravnoj osnovi iz Direktive Vijeća EU 2006/112/EZ i Direktive (EU) 2022/542, • pozitivnoj praksi država članica EU koje su slične nama, • analizi fiskalnih učinaka i potrebi za očuvanjem i razvojem radno-intenzivnog sektora. Smanjenje stope PDV-a na 13% donijelo bi: • povećanje prometa i smanjenje sive ekonomije, • veći broj prijavljenih frizerskih salona u sustavu PDV-a, • rast zapošljavanja, posebno žena i mladih, • dugoročno jačanje državnog proračuna kroz širenje porezne baze. U trenutačnom stanju s izrazitom nelojalnom konkurencijom i stagnacijom sektora, ova mjera postaje nužan i strateški ispravan korak za spas i razvoj frizerske struke u Hrvatskoj. U Hrvatskoj 94,22% salona nisu obveznici PDV-a! Jedan od ključnih izazova koji koči razvoj ovog sektora je previsoka stopa PDV-a od čak 25% – među najvišima u Europskoj uniji za ovu vrstu usluga. Takav porezni teret guši male obrtnike, potiče rad na crno, obeshrabruje zapošljavanje i demotivira mlade da ostanu u ovoj profesiji. Naglašavamo: problem visoke stope PDV-a nije jedini izazov s kojim se frizerska struka suočava, ali je jedan od najvažnijih. Bez njegove hitne korekcije, nema realne osnove za njezinu održivu budućnost. Smanjenje PDV-a neće samo pomoći frizerskim salonima – pomoći će i građanstvu, zaposlenicima, mladim frizerima, lokalnim zajednicama i proračunu Republike Hrvatske. (link na detaljne analize, ključne razloge i zahtjev za primjenu snižene stope PDV-a (13%) na frizerske usluge od 1.1.2026.- https://drive.google.com/file/d/1nLRmKefb0eb5H-KMDoJgXP6lhquxRyU7/view?usp=sharing)	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
----	---	--

64	MIRO OPAČAK NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA Komentar Predlažem da se u Zakon o porezu na dodanu vrijednost uvede odredba o oslobođenju ili primjeni snižene stope PDV-a na kupnju mobilnih uređaja i druge tehničke opreme koju gluhe osobe koriste za komunikaciju (npr. pametni telefoni, tableti, uređaji s aplikacijama za video-pozive, titlovanje i komunikaciju putem znakovnog jezika). □ Obrazloženje • Mobilni telefoni i slični uređaji nisu luksuz za gluhe osobe, nego osnovno sredstvo komunikacije i sudjelovanja u društvenom životu. • Gluhe osobe koriste mobilne uređaje za video-pozive i aplikacije za tumačenje na znakovni jezik, što im omogućava pristup obrazovanju, zdravstvenim uslugama, zapošljavanju i javnoj upravi. • Sadašnja stopa PDV-a povećava financijsko opterećenje gluhih osoba, i time stvara barijeru u ostvarivanju jednakih prava. • U skladu s Konvencijom UN-a o pravima osoba s invaliditetom i Zakonom o pristupačnosti proizvoda i usluga, RH bi trebala poticati dostupnost tehnologije koja osigurava komunikacijsku jednakost. □ Prijedlog odredbe „Oslobađaju se plaćanja PDV-a mobilni telefoni i druga elektronička oprema koja služi kao osnovno sredstvo komunikacije gluhim osobama. Pravo se dokazuje potvrdom iz Registra osoba s invaliditetom (E-građani) ili odgovarajućom potvrdom nadležnog tijela.“	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
65	SILVANA IVA ROGLIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA Društvo hrvatskih književnih prevodilaca Trg kralja Petra Svačića 15, Zagreb Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlaže izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažemo da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udrugana-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olaksice/6367). Predlažemo dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažemo da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca,

kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatramo da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

66	IVANA ANDABAKA VUJIČIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA U ime HRVATSKOG DRUŠTVA LIKOVNIH UMJETNIKA, TRG ŽRTAVA FAŠIZMA 16, ZAGREB, koje predstavlja 2.057 likovnih i multimedijских umjetnika molimo da se u Zakonu o porezu na dodanu vrijednost uvede smanjenje stope PDV-a u kupoprodaji umjetničkih djela s postojećih 25% na 5% (po uzoru na najrazvijenije EU zemlje i sniženu stopu PDV-a na druge kulturne djelatnosti u RH) s ciljem usklađivanja sa smjernicama Direktive (EU) 2022/542, a što su mnoge EU države u zadnjih godinu dana popratile (Italija, Francuska, Njemačka..).	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
----	--	--

67	BOŽICA IŠTVANIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA · Čl. 80 st. 1 i st.2 - Predlažemo u potpunosti ukinuti potrebu za suglasnošću primatelja, kako bi se i onim poreznim obveznicima koji nisu u obvezi izdavati račune u elektroničkom obliku omogućilo nesmetano uvođenje elektroničkih računa u vlastito poslovanje bez dodatnih administrativnih procedura. Za očekivati je da će određeni broj malih poreznih obveznika tijekom 2026. prijeći na izdavanje elektroničkog računa bez obzira na odgodu primjene te obveze, pa je nametanje obveze pribavljanja suglasnosti još jedan nepotreban korak i nije u duhu poticanja brze i učinkovite prilagodbe. Prisustvo primatelja u AMS-u je sasvim dovoljno za poslovnu odluku o slanju elektroničkog ili običnog računa. · Čl.82 st.1 - Nejasno je zašto se uklanja pojam kopije računa, ukoliko se drugim člancima ovog propisa predviđa izostanak obveze izdavanja elektroničkih računa. Svi računi izdani izvan sustava elektroničkih računa mogu biti samo kopije, pa je potrebno napraviti jasnu definiciju oba oblika. · Čl.82. st. 2 - Potrebno je jasno razdvojiti obvezu čuvanja u elektroničkom obliku, tj. propisati kako se u papirnatom obliku mogu čuvati samo računi primljeni u papirnatom obliku, a u elektroničkom računi zaprimljeni u tom obliku. Time se otklanja svaka nedoumica i pojašnjava trenutna česta praksa ispisa vizualizacije elektroničkih računa, što ne predstavlja izvorni oblik dokumenta. · Članak 125.k st.5 - kako se ovaj stavak dotiče promjene načina oporezivanja, želimo ukazati na veliki normativni propust kod priznavanja pretporeza na neplaćene račune dobavljača koji obračunavaju PDV prema naplaćenim isporukama, u slučaju prestanka obavljanja djelatnosti. Naime, porezni obveznik koji prestaje obavljati djelatnost ujedno izlazi iz sustava poreza na dodanu vrijednost, pa pretporez po tkz. R2 računima koji u trenutku likvidiranja djelatnosti nisu plaćeni, ne može biti nikada priznat. Potrebno je ili napraviti iznimku kod ovakvog slučaja i dozvoliti priznavanje takvog pretporeza bez obzira na naplatu, ili omogućiti takvim poreznim obveznicima da naknadno predaju PDV obrazac i priznaju ranije nepriznat pretporez.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U odnosu na ukidanje suglasnosti za prihvaćanje računa u elektroničkom obliku, prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj. U dijelu čuvanja računa prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku. Također napominjemo da prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
68	ANA BRNARDIĆ OPROIU NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA Predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način:

„usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje

zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput HDP-a, DHKP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

69	DRUŠTVO MULTIPLE SKLEROZE BRODSKO - POSAVSKE ŽUPANIJE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, II.OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Udruge osoba s invaliditetom s izrazitim odobravanjem dočekale su odluku Vlade Republike Hrvatske da se promijeni Zakon o porezu na dobit u članku 6. koji uvodi sponzorstva za financiranje sporta. Mi tražimo da se doda još jedna točka 7. koja će omogućiti donacije za kulturu te filantropiju i uključivo društvo koje obuhvaća i ulaganje u udruge osoba s invaliditetom. To predlažemo kao porezno priznate rashode za davatelje donacija (fizičke i pravne osobe). Predlažemo da cijeli iznos donacije bde porezno priznati rashod davatelju. Također, predlažemo da se postotak na razini godine za porezno priznate rashode poveća s brojkom 2% na 10% (kao u većini država članica EU). Time će se potaknuti profitni sektor na značajne donacije u civilno društvo, filantropiju i uključivo društvo te omogućiti kvalitetnije djelovanje udruga koje okupljaju najranjiviju skupinu u našem društvu.	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
70	TINA REŠETAR KOVAČIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, II.OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Povećanje praga za ulazak u sustav PDV-a na 85.000 eura značajno će olakšati poslovanje malim poduzetnicima i obrtnicima, smanjiti administrativna opterećenja te dodatno potaknuti razvoj poduzetništva i samozapošljavanja, uz usklađivanje s europskom praksom.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

71	VEDRAN RUNJE NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, II.OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Predmet: Povećanje paušalnog limita na 100.000 € Poštovani, smatram da je nužno podići paušalni limit za obrtnike sa sadašnjih 60.000 € na 100.000 €. Razlozi: 1. Visoka inflacija i rast troškova – cijene energenata, sirovina, materijala i životnih potrepština značajno su porasle posljednjih godina. S postojećim limitom od 60.000 €, obrtnici su nepravedno stisnuti u uvjetima skupljeg poslovanja i života. 2. Zaštita malih poduzetnika – mikro i mali obrtnici, posebno oni usmjereni na krajnje potrošače, najviše osjećaju udar kada moraju prijeći u PDV sustav. To ih prisiljava na dizanje cijena ili gašenje posla. 3. Stabilnost poslovanja i zaposlenosti – prag od 100.000 € dao bi obrtnicima više prostora za razvoj i zapošljavanje bez straha od umjetnog ograničavanja prometa na kraju godine. 4. Smanjenje sive zone – realniji limit smanjuje poticaj za rad na crno i potiče uredno izdavanje računa. 5. Usklađivanje sa standardom i realnim uvjetima – podizanje praga na 100.000 € osiguralo bi održivost tisuća malih obrta i motiviralo poduzetništvo u Hrvatskoj. Zaključak: Podizanje paušalnog praga na 100.000 € jedina je realna mjera koja može pratiti današnje tržišne okolnosti i troškove života te omogućiti mikro i malim poduzetnicima da zadrže konkurentnost i rast. S poštovanjem, Vedran Runje	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
72	ATTEMPT ONE, OBRT ZA POSLOVNO SAVJETOVANJE, VL. MATEO PAHLJINA, RIJEKA, VUKOVARSKA 3 NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, II.OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Radi uravnoteženja poslovanja poduzetnika te usklađenja s općim porastom troškova u poslovanju, prijedlog je pristupiti povećanju praga za ulazak u sustav PDV-a sa 60.000,00 EUR na 85.000,00 EUR, sve kako je navedeno u već zaprimljenom komentaru.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
73	DORIAN ANTEŠIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, II.OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Predmet: Povećanje nacionalnog praga za ulazak u PDV na 85.000 € te paralelno podizanje paušalnog praga na 100.000 € Poštovani, radi uravnoteženja poreznog opterećenja malih i mikro poduzetnika te očuvanja cjenovne stabilnosti, predlažem sljedeće: 1) U okviru ovog nacrt (PDV) Povećati nacionalni	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

prag za obvezan ulazak u sustav PDV-a sa 60.000 € na 85.000 € (maksimum dopušten pravom EU). U obrazloženju jasno razdvojiti: 85.000 € = nacionalni maksimum, dok je 100.000 € EU-kumulativni limit isključivo za prekograničnu primjenu oslobođenja (ne predstavlja dopušten nacionalni prag). U prijelaznim i provedbenim odredbama razmotriti "soft-landing" za obveznike koji prvi put prelaze prag (npr. privremeno pojednostavljene obveze i/ili vaučer za inicijalne troškove prilagodbe). 2) Izvan ovog nacrtu (porez na dohodak) Molim Ministarstvo financija da paralelno pokrene odvojeni postupak izmjene Zakona o porezu na dohodak i Pravilnika o paušalnom oporezivanju radi povećanja paušalnog praga na 100.000 €. Time se adresira realno opterećenje najmanjih poduzetnika, potiče samozapošljavanje i zadržava stabilnost cijena u segmentima gdje paušalci posluju s krajnjim potrošačima. Razlozi: EU usklađenost. Direktiva/SME shema dopušta da države članice postave nacionalni prag do 85.000 €, dok je 100.000 € zaseban unijski limit za primjenu oslobođenja u prekograničnim situacijama (nije nacionalni prag). Predlažem da se u obrazloženju prijedloga zakona to izričito razjasni radi pravne sigurnosti poduzetnika. Makrookruženje. Prema dostupnim pokazateljima, Hrvatska je među zemljama s povišenom inflacijom (4.6% u kolovozu 2025). To upućuje na trajne cjenovne pritiske. Viši prag smanjuje potrebu za dizanjem cijena pri prelasku u PDV i čuva konkurentnost malih pružatelja usluga, posebno onih usmjerenih na B2C. Poduzetnička dinamika. Povišenje praga omogućuje mikro-poduzetnicima da lakše apsorbiraju troškove uvođenja novih digitalnih i administrativnih zahtjeva (softver, savjetovanje) i dulje testiraju tržište prije ulaska u PDV, što potiče formalizaciju i rast. Viši prag značajno produžuje fazu validacije poslovnog modela uz niži administrativni trošak. Smanjenje administrativnog troška i vremena. Ulazak u PDV sa sobom nosi vođenje dodatnih evidencija, složenije knjigovodstvo, češće prijave i veći rizik pogrešaka. Viši prag štedi vrijeme poduzetnika (osobito solo i mikro timova) i smanjuje fiksne troškove koji su za male razmjerno najveći. Cjenovna neutralnost za potrošače. Kad mikro-poslovanje iz B2C segmenta prijeđe u PDV, često je jedini održiv odgovor povećanje cijena ili smanjenje marže (i investicija). Viši prag odgađa taj skok i doprinosi stabilnijim cijenama. Rast i zadržavanje radnih mjesta. Viši prag rasterećuje poduzetnike u fazi zapošljavanja prve osobe ili širenja posla, čime se potiču nova radna mjesta i smanjuje rizik od gašenja mladih obrta na "PDV-pragu". Regionalni i sezonski učinci. U sredinama s sezonskim i niskomarginskim djelatnostima (npr. turizam, kreativne i osobne usluge), mali skok prometa preko 60.000 € često je slučajan ili sezonski. Viši prag smanjuje nestabilnost i potrebu za "umjetnim" ograničavanjem posla krajem godine. Predvidljivost i suzbijanje sive zone. Jednostavnije i povoljnije početno okruženje smanjuje poticaj za rad "na crno" i potiče ulazak u formalne tokove, uz više računa i transparentnije poslovanje. Fiskalni učinak. Iz iskustava drugih zemalja i našeg tržišta, marginalni gubitak PDV-prihoda na malim prometima često se kompenzira većim brojem formalnih poslovnih

subjekata i stabilnijom bazom obveznika u srednjem roku, uz niže troškove nadzora nad mikro segmentom. Jasnoća u praksi. Izričito navođenje razlike 85k (nacionalno) vs 100k (prekogranično) sprječava zabune u komunikaciji s Poreznom i kod pripreme poslovnih planova, posebice kod izvoznika usluga. Usporedna praksa: Gruzija: "Small Business Status" s 1% poreza na promet do 500.000 GEL (cca 160–180 tisuća €) pokazuje da visok prag + jednostavna pravila povećavaju broj formalnih malih biznisa, smanjuju trošak usklađivanja i ubrzavaju rast. Ne predlažem kopiranje tog modela; ističem načelo. U hrvatskom okviru ekvivalentni potezi su: paušal 100.000 € te u PDV-u 85.000 € kao nacionalni maksimum u skladu s EU pravilima. Operativno (sažetak): U ovom e-Savjetovanju: podići PDV prag na 85.000 €, uvesti soft-landing te jasno razdvojiti 85.000 € (nacionalno) i 100.000 € (prekogranično). Paralelno: pokrenuti izmjene propisa o dohotku radi paušala 100.000 €. Smatram da će navedeni paket smanjiti pritisak na cijene, povećati predvidivost i dati prostor malim poduzetnicima za rast bez nerazmjernog administrativnog troška. S poštovanjem, Dorian Antešić

74 **DRUŠTVO MULTIPLE SKLEROZE ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Građani Republike Hrvatske, poduzeća i organizacije civilnog društva u posljednjem su desetljeću pokazali iznimnu spremnost na solidarnost i pomaganje u kriznim vremenima – od poplava i potresa, preko pandemije, do rastuće socijalne i stambene nesigurnosti. U svakom od tih razdoblja, filantropija i dobrovoljno davanje pokazali su se kao snažan oslonac društva i važan korektiv ograničenih kapaciteta javnih institucija. No, unatoč visokoj razini građanske solidarnosti, Hrvatska nema moderan i poticajan porezni okvir koji bi omogućio da se vrijednost društvenog angažmana i donacija u potpunosti iskoristi. Donatori – bilo poduzeća, bilo građani – suočavaju se s paradoksom: kada žele pomoći, država im naplaćuje porez na pomoć. Tako se primjerice kod donacije robe u vrijednosti 100 eura, samo 80 eura doista usmjeri korisnicima, dok 20 eura odlazi državi na ime PDV-a koji donator mora sam platiti. To umanjuje vrijednost humanitarnog rada i stvara dojam da država zarađuje na dobroti svojih građana. U takvom okruženju, filantropija ostaje ograničena ad hoc inicijativama umjesto da postane sustavna i predvidiva komponenta društvenog razvoja. Upravo iz tih razloga predlažemo izmjene Zakona o PDV-u koje bi omogućile trajna oslobođenja i/ili povrate PDV-a za donacije i humanitarne aktivnosti, u skladu s praksom Europske unije i preporukama OECD-a. Takve bi izmjene osnažile povjerenje između građana, poslovnog sektora i države te pokazale da Hrvatska ne oporezuje solidarnost, nego je potiče.

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom. Napominjemo da se oslobođenje propisano odredbama članka 132. i 136. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odnosi na isporuke koje obavljaju neprofitne organizacije njihovim članovima u njihovom zajedničkom interesu, a ne za isporuke koje drugi porezni obveznici obavljaju takvim neprofitnim organizacijama.

Postojeća regulacija ima tri glavna ograničenja: 1. Oslobođenja se primjenjuju isključivo u krizama ili samo na doniranu hranu; 2. Postupci oslobođenja i povrata su administrativno složeni i vremenski ograničeni; 3. Ne postoji trajni i univerzalni okvir koji bi omogućio predvidiv, transparentan i pravedan tretman svih humanitarnih i filantropskih aktivnosti. Direktiva Vijeća 2006/112/EZ (čl. 132. i 136.) dopušta državama članicama uvođenje oslobođenja PDV-a za isporuke dobara i usluga u humanitarne, socijalne, obrazovne i zdravstvene svrhe. Većina zemalja Eu koristi tu mogućnost. Hrvatska se, međutim, i dalje ubraja među najtvrdje režime oporezivanja donacija u EU. Republika Hrvatska je u završnoj fazi pristupanja Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), čime se obvezala uskladiti porezne politike s OECD-ovim načelima transparentnosti, učinkovitosti i društvene koristi. U publikacijama OECD – Taxation and Philanthropy (2021) i Policy Brief on Philanthropy and Taxation (2020), preporučuje se da države: • uklone porezne prepreke filantropiji, • osiguraju predvidive i jednostavne mehanizme oslobođenja i povrata PDV-a, • prepoznaju filantropiju kao komplement javnim ulaganjima u dobrobit građana, • i povežu porezne politike s ciljevima socijalne kohezije i otpornosti zajednica. OECD ističe: “VAT exemptions and refund systems for philanthropic giving are among the most effective tools for strengthening civic engagement and private contributions to public welfare.” (OECD, Taxation and Philanthropy, 2021, str. 47) Usklađivanje s tim smjernicama nije samo tehničko pitanje – ono je strateški interes Republike Hrvatske. Takav korak bio bi jasan signal da Hrvatska gradi fiskalni sustav koji cijeni solidarnost i partnerski odnos države, građana i poduzeća. Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i

aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“

Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“

VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“

VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“

Predložene izmjene imaju minimalan fiskalni, a maksimalan društveni učinak: ● povećavaju vrijednost svake donacije za 20 – 25 %, jer PDV više ne umanjuje iznos pomoći; ● doprinose stabilnom i poticajnom okruženju za doniranje, humanitarni rad i rad za opće dobro ● jačaju povjerenje građana i poslovnog sektora u institucije; ● pridonose ostvarivanju ciljeva Europskog stupa socijalnih prava i Nacionalne razvojne strategije RH 2030. ● potiču povećanje transparentnosti doniranja te značajan rast volumena prijavljenih donacija uz rast broja poduzeća i građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Ovim se prijedlogom Hrvatska približava standardima Europske unije i smjernicama OECD-a, čime bi se: ● povećala učinkovitost i transparentnost filantropskih aktivnosti, ● rasteretili građani i poduzetnici koji ulažu u opće dobro, ● te ojačala društvena otpornost i povjerenje u institucije. U vremenu globalne nesigurnosti i rastućih nejednakosti, ulaganje u solidarnost nije trošak – to je najsigurnije ulaganje u budućnost Hrvatske. Nadamo se da ćete usvojiti neki od ovih prijedloga u kojem je podosta organizacija civilnoga društva složno.

75	EVA ĐURIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST U članku 38. stavak 2. treba dodati točku: - isporuka meda iz vlastite proizvodnje Obrazloženje: med je prehrambeni poljoprivredni proizvod i kao takav ulazi u listu proizvoda koji se oporezuju stopom 5%	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
76	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 1. Uz članak 1 Predlažemo u članku 44. st. 3. riječi „20-og“ zamijeniti riječima „zadnjeg“.	Nije prihvaćen Tekst predložene odredbe je u skladu s nomotehničkim pravilima te se njome jasno propisuje rok podnošenja, odnosno rok podnošenja je do zadnjega dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.
77	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 2. Uz članak 2 Zakonom o porezu na dodanu vrijednost (čl. 78.), propisano je da porezni obveznik nije obvezan izdati račun za obavljene financijske usluge, usluge osiguranja i reosiguranja te usluge upravljanja investicijskim fondovima koje su oslobođene PDV-a prema članku 40. stavku 1. točkama a) do g) Zakona o PDV-u. Smatramo da nije potrebno dodavati izuzeće istih u čl. 64. OPZ-a, već predlažemo da se u potpunosti briše mogućnost neizdavanja računa u čl. 78. st. 2. Zakona o PDV-u. Kao članovi radne skupine Zakona o fiskalizaciji jasno smo isticali potrebu da i banke budu obveznici izdavanja e-Računa prema poduzetništvu, jer zaista nema nikakvog razloga da se obrtnicima i drugim poduzetnicima „skinu“ sredstva sa računa za bankarske naknade a da za to nije zaprimljen e-Račun. Obveze Zakona o fiskalizaciji trenutno rade veliki administrativni i financijski pritisak pogotovo na mikro i malo poduzetništvo te smatramo da ga na isti način mogu i trebaju podnijeti i veliki porezni obveznici. Također, ovakvim oslobođenjem posrednici u osiguranju (brokeri, agencije, leasing društva) neće izdavati e-Račune niti u postupku P12 (samoizdavanje) niti očekuju da ih posrednici za obavljanu uslugu izdaju njima, već će dostavljene specifikacije i dalje biti dostatan dokument. Sam Zakon o fiskalizaciji (članak 4.) izuzeo je već i ranije ove usluge od fiskalizacije računa (dakle postupak F1), te smatramo da ovakvo izuzimanje od izdavanja e-Računa prema drugim pravnim subjektima u poslovanju nije ispravno, te da ove usluge ne trebaju biti izuzete (prema čl. 38. Zakona o fiskalizaciji). Smatramo da dodatno preuzimanje obračuna npr. na stranicama banke da bi vidjeli za što je banka već naplatila sredstva poduzetnika.	Nije prihvaćen Zakon o porezu na dodanu vrijednosti u dijelu izuzeća od obveze izdavanja računa usklađen je s odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ, uz napomenu da propisano izuzeće nije obavezno za primjenu. Prijedlog u dijelu koji se odnosi na Opći porezni zakon nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

78	DAVOR BRKIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažemo ukidanje obveze pribavljanja suglasnosti primatelja za zaprimanje elektroničkih računa. Time bi se omogućilo svim poreznim obveznicima, uključujući i one koji nisu obvezni izdavati e-račune, nesmetano uvođenje elektroničkog poslovanja bez dodatnih administrativnih prepreka. Budući da će značajan broj manjih obveznika i prije zakonskog roka samostalno prijeći na e-račune, zahtjev za suglasnost predstavlja nepotrebno administrativno opterećenje koje nije u duhu digitalizacije. Prisustvo primatelja u sustavu AMS-a treba se smatrati dovoljnim za odluku o načinu izdavanja računa.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.
79	FEDRA D.O.O. ZA POSLOVNE I KNJIGOVODSTVENE USLUGE KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažemo ukidanje obveze pribavljanja suglasnosti primatelja za zaprimanje elektroničkih oblika računa, kako bi se i subjektima koji nisu obveznici Fiskalizacije 2.0 omogućilo jednostavno i nesmetano slanje i zaprimanje. Pravo na digitalizaciju ne bi smjelo biti uvjetovano dodatnim administrativnim koracima, osobito ne kad je pitanje: Koja je alternativa? Slanje poštom, uz nadu da će račun stići ako ga susjed donese?	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.
80	TAMARA KATARAJN KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažemo u potpunosti ukinuti potrebu za suglasnošću primatelja, kako bi se i onim poreznim obveznicima koji nisu u obvezi izdavati račune u elektroničkom obliku omogućilo nesmetano uvođenje elektroničkih računa u vlastito poslovanje bez dodatnih administrativnih procedura. Za očekivati je da će određeni broj malih poreznih obveznika tijekom 2026. prijeći na izdavanje elektroničkog računa bez obzira na odgodu primjene te obveze, pa je nametanje obveze pribavljanja suglasnosti još jedan nepotreban korak i nije u duhu poticanja brze i učinkovite prilagodbe. Prisustvo primatelja u AMS-u je sasvim dovoljno za poslovnu odluku o slanju elektroničkog ili običnog računa.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.
81	ANTONIJA ROZALIJA KALEMBER KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažem u potpunosti ukinuti potrebu za suglasnošću primatelja. Prilikom slanja eRačuna radi se provjera da li se primatelj eRačuna nalazi u AMS-u. Ako se provjerom ustanovi da adresa postoji možemo pretpostaviti da se primatelj odlučio na primanje eRačuna pa nema svrhe tražiti posebnu suglasnost.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.

82	VESNA VARŠAVA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažemo u potpunosti ukinuti potrebu za suglasnošću primatelja, kako bi se i onim poreznim obveznicima koji nisu u obvezi izdavati račune u elektroničkom obliku omogućilo nesmetano uvođenje elektroničkih računa u vlastito poslovanje bez dodatnih administrativnih procedura.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.
83	ANITA SRUK KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Predlažemo u potpunosti ukinuti potrebu za suglasnošću primatelja, kako bi se i onim poreznim obveznicima koji nisu u obvezi izdavati račune u elektroničkom obliku omogućilo nesmetano uvođenje elektroničkih računa u vlastito poslovanje bez dodatnih administrativnih procedura. Za očekivati je da će određeni broj malih poreznih obveznika tijekom 2026. prijeći na izdavanje elektroničkog računa bez obzira na odgodu primjene te obveze, pa je nametanje obveze pribavljanja suglasnosti još jedan nepotreban korak i nije u duhu poticanja brze i učinkovite prilagodbe. Prisustvo primatelja u AMS-u je sasvim dovoljno za poslovnu odluku o slanju elektroničkog ili običnog računa.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.
84	HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 3. Članovi Udruženja računovođa predlažu da se u članku 80., stavci 1 i 2 u potpunosti ukine potreba za suglasnošću primatelja, kako bi se i onim poreznim obveznicima koji nisu u obvezi izdavati račune u elektroničkom obliku omogućilo nesmetano uvođenje elektroničkih računa u vlastito poslovanje bez dodatnih administrativnih procedura. Za očekivati je da će određeni broj malih poreznih obveznika tijekom 2026. prijeći na izdavanje elektroničkog računa bez obzira na odgodu primjene te obveze, pa je nametanje obveze pribavljanja suglasnosti još jedan nepotreban korak i nije u duhu poticanja brze i učinkovite prilagodbe. Prisustvo primatelja u AMS-u je sasvim dovoljno za poslovnu odluku o slanju elektroničkog ili običnog računa.	Nije prihvaćen Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što je u odnosu na prekogranične isporuke i nakon 1. siječnja 2026. potrebna suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku, kako bi u tom dijelu Zakon o PDV-u bio u skladu s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ. Suglasnost primatelja za prihvrat računa u elektroničkom obliku nije potrebna u slučaju kada je obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku prema propisu o fiskalizaciji u kojim je propisana obveza izdavanja računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke obavljene između poreznih obveznika sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Republici Hrvatskoj.

85	DAVOR BRKIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Potrebno je zadržati pojam “kopije računa” jer će, prema drugim odredbama, i dalje postojati računi izdani izvan sustava e-računa. U tom slučaju “kopija” ostaje jedini valjani termin za jasno razlikovanje papirnatih i elektroničkih računa. Predlažemo jasno razdvojiti obvezu čuvanja računa prema obliku u kojem su zaprimljeni – računi u papirnatom obliku čuvaju se fizički, a računi u elektroničkom obliku digitalno. Time bi se uklonile postojeće nejasnoće i nepotrebna praksa ispisa e-računa koji time gube izvorni oblik dokumenta.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U preostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.
86	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Uz članak 4 Sukladno odredbama Zakona o fiskalizaciji, jasno je da će F1 i F2 računi biti dostupni u e-arhivama i svakako u FiskAplikaciji. Međutim, da li je potrebno ipak ostaviti obvezu čuvanja kopije računa koji su izdani od strane poduzetnika koji nisu u sustavu PDV-a tijekom 2026. godine (iskazuju odredbe čl. 90. st. 1. na svojim izdanim računima („F3“), kao i svi ostali računi izdani u Europsku uniju ili u treće zemlje, kako u 2026. godini tako i u godinama koje slijede?	Primljeno na znanje Zadržat će se pojam kopije računa.
87	FEDRA D.O.O. ZA POSLOVNE I KNJIGOVODSTVENE USLUGE KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Nejasno je zašto se iz članka 82. stavka 1. uklanja pojam kopije računa, ako se istovremeno predviđa mogućnost izdavanja računa izvan elektroničkog sustava. Takvi računi su po svojoj prirodi kopije, pa je nužno jasno definirati oba oblika. Također, u stavku 2. potrebno je precizno razgraničiti obvezu čuvanja – računi se trebaju čuvati u obliku u kojem su zaprimljeni. Ispis elektroničkog računa nije izvorni dokument i stvara nejasnoću.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U preostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.
88	TAMARA KATARAJN KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Potrebno je jasno razdvojiti obvezu čuvanja u elektroničkom obliku, tj. propisati kako se u papirnatom obliku mogu čuvati samo računi primljeni u papirnatom obliku, a u elektroničkom računi zaprimljeni u tom obliku. Time se otklanja svaka nedoumica i pojašnjava trenutna česta praksa ispisa	Nije prihvaćen U dijelu čuvanja računa Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno je čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.

89	TAMARA KATARAJN KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Nejasno je zašto se u članku 82. stavak 1. uklanja pojam kopije računa, ukoliko se drugim člancima ovog propisa predviđa izostanak obveze izdavanja elektroničkih računa. Svi računi izdani izvan sustava elektroničkih računa mogu biti samo kopije, pa je potrebno napraviti jasnu definiciju oba oblika. Nadalje, ističu kako je u stavku 2. istog članka potrebno jasno razdvojiti obvezu čuvanja u elektroničkom obliku, tj. propisati kako se u papirnatom obliku mogu čuvati samo računi primljeni u papirnatom obliku, a u elektroničkom računi zaprimljeni u tom obliku. Time se otklanja svaka nedoumica i pojašnjava trenutna česta praksa ispisa vizualizacije elektroničkih računa, što ne predstavlja izvorni oblik dokumenta.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U preostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.
90	ANITA SRUK KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Nejasno je zašto se u članku 82. stavak 1. uklanja pojam kopije računa, ukoliko se drugim člancima ovog propisa predviđa izostanak obveze izdavanja elektroničkih računa. Svi računi izdani izvan sustava elektroničkih računa mogu biti samo kopije, pa je potrebno napraviti jasnu definiciju oba oblika. Nadalje, ističu kako je u stavku 2. istog članka potrebno jasno razdvojiti obvezu čuvanja u elektroničkom obliku, tj. propisati kako se u papirnatom obliku mogu čuvati samo računi primljeni u papirnatom obliku, a u elektroničkom računi zaprimljeni u tom obliku. Time se otklanja svaka nedoumica i pojašnjava trenutna česta praksa ispisa vizualizacije elektroničkih računa, što ne predstavlja izvorni oblik dokumenta.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U preostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.
91	HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 4. Članovi Udruženja računovođa HGK ističu kako je nejasno zašto se u članku 82. stavak 1. uklanja pojam kopije računa, ukoliko se drugim člancima ovog propisa predviđa izostanak obveze izdavanja elektroničkih računa. Svi računi izdani izvan sustava elektroničkih računa mogu biti samo kopije, pa je potrebno napraviti jasnu definiciju oba oblika. Nadalje, ističu kako je u stavku 2. istog članka potrebno jasno razdvojiti obvezu čuvanja u elektroničkom obliku, tj. propisati kako se u papirnatom obliku mogu čuvati samo računi primljeni u papirnatom obliku, a u elektroničkom računi zaprimljeni u tom obliku. Time se otklanja svaka nedoumica i pojašnjava trenutna česta praksa ispisa vizualizacije elektroničkih računa, što ne predstavlja izvorni oblik dokumenta.	Djelomično prihvaćen Zadržat će se pojam kopije računa. U preostalom dijelu prijedlog se ne prihvaća jer je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost omogućeno čuvanje računa u papirnatom ili elektroničkom obliku.

92	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 5. Uz članak 5. Predlažemo u članku 85. st. 6. riječi „20-og“ zamijeniti riječima „zadnjeg“.	Nije prihvaćen Tekst predložene odredbe je u skladu s nomotehničkim pravilima te se njome jasno propisuje rok podnošenja, odnosno rok podnošenja je do zadnjega dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.
93	JASNA PERHAT KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 5. Određen je rok za obračun i plaćanja PDV-a. Za obračun i plaćanje nužno je provesti obradu računa, a nije propisan rok za ispostavu računa. Kako bi računi dolazili pravovremeno i ušli u obračun PREDLAŽE SE DA SE ODREDI ROK ZA ISPOSTAVU RAČUNA DO 15tog U MJESECU ZA SVE ISPORUKE DOBARA I USLUGA (kako je to određeno i kod isporuka dobara i usluga između poreznih obveznika iz različitih država članica (čl. 78. st. 3., ali za ostalo nije određen rok). Od 2026. godine računi se zaprimaju preko e-računa, dostava je jednostavnija i brža, ostalo bi dovoljno vremena za obračun i plaćanje, eventualni povrat i ispostavu novog računa do datuma obveze predaje obrasca pdv-a i plaćanje za prethodni mjesec. Neodređivanjem roka za ispostavu računa, a određivanjem roka za obračun, ta se dva datuma preklapaju i onemogućavaju pravovremen i točan obračun i plaćanja PDV-a.	Nije prihvaćen Zakon o PDV-u u pogledu nastanka obveze obračuna PDV-a i izdavanja računa usklađen je s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te istim nije moguće propisivati rokove izdavanja računa koji nisu propisani navedenom Direktivom.
94	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 6. Uz članak 6. Predlažemo u članku 86. st. 2. riječi „20-og“ zamijeniti riječima „zadnjeg“	Nije prihvaćen Tekst predložene odredbe je u skladu s nomotehničkim pravilima te se njome jasno propisuje rok podnošenja, odnosno rok podnošenja je do zadnjega dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.
95	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 7. Uz članak 7. U članku 88. st. 2. riječi „20-og“ zamijeniti riječju „zadnjeg“	Nije prihvaćen Tekst predložene odredbe je u skladu s nomotehničkim pravilima te se njome jasno propisuje rok podnošenja, odnosno rok podnošenja je do zadnjega dana u tekućem mjesecu koji slijedi po završetku razdoblja oporezivanja.

96	LJUBICA MILKOVIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 7. UDRUGA RODITELJA DJECE S POTEŠKOĆAMA U RAZVOJU Moje dijete SOLIN snažno podržava prijedlog SOIH-a koji glasi: "Udruge osoba s invaliditetom s izrazitim odobravanjem dočekale su odluku Vlade Republike Hrvatske da se promijeni Zakon o porezu na dobit u članku 6. koji uvodi sponzorstva za financiranje sporta. Mi tražimo da se doda još jedna točka 7. koja će omogućiti donacije za kulturu te filantropiju i uključivo društvo koje obuhvaća i ulaganje u udruge osoba s invaliditetom. To predlažemo kao porezno priznate rashode za davatelje donacija (fizičke i pravne osobe). Predlažemo da cijeli iznos donacije bude porezno priznat rashod davatelju. Također, predlažemo da se postotak na razini godine za porezno priznate rashode poveća s brojkom 2 % na 10 % (kao u većini država članica EU). Time će se potaknuti profitni sektor na značajne donacije u civilno društvo, filantropiju i uključivo društvo te omogućiti kvalitetnije djelovanje udruga koje okupljaju najranjiviju skupinu u našem društvu." Nadalje, kao zaključak možemo se složiti da bi povećanjem porezne olakšice za donacije s 2 % na 10 % Hrvatska ispunila preporuke OECD-a o razvoju predvidivih i poticajnih fiskalnih okvira za filantropiju, uskladila se s praksama većine država članica EU, potaknula gospodarske subjekte na transparentnije prakse doniranja i snažnije sudjelovanje u društvenim i humanitarnim programima te stvorila temelje za održiv i partnerski odnos između javnog, privatnog i civilnog sektora. Naime, filantropija nije trošak, već investicija u povjerenje, solidarnost i otpornost društva. Usklađivanje s OECD-ovim smjernicama i europskim standardima nije samo fiskalna tehnikalija, već izraz strateške zrelosti i društvene odgovornosti Republike Hrvatske. U Republici Hrvatskoj, prema članku 7. stavku 7. važećeg Zakona o porezu na dobit (NN 177/04, 90/05, 57/06, 80/10, 22/12, 148/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19, 138/20, 114/22), darovanja se priznaju kao porezno priznati rashodi do 2 % ukupnog prihoda ostvarenog u prethodnoj godini, ako su dana u kulturne, znanstvene, obrazovne, humanitarne, zdravstvene, vjerske, sportske, okolišne i druge društveno korisne svrhe. Ova zakonska granica, utvrđena prije više od dva desetljeća, više ne odgovara suvremenim potrebama ni međunarodnim standardima. U praksi ona ne stimulira donatore iz poslovnog sektora jer je previše restriktivna, posebno u usporedbi s drugim državama članicama EU i OECD-a, koje imaju bitno veće porezne olakšice za filantropiju. Kao rezultat, u Hrvatskoj je: • udio korporativnih donacija u BDP-u i dalje više od tri puta manji od prosjeka EU (izvor: Philea, European Philanthropy Landscape 2023), • filantropski sektor nedovoljno razvijen, a broj donacija iz poslovnog sektora stagnira unatoč rastu dobiti, a administrativna složenost i niska olakšica od 2 % obeshrabruju sustavno davanje.	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
----	--	---

97	DAVOR BRKIĆ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. Uočavamo značajan normativni propust kod priznavanja pretporeza na neplaćene R2 račune u slučaju prestanka obavljanja djelatnosti. Porezni obveznik koji prestaje s radom istovremeno izlazi iz sustava PDV-a te mu pretporez po tim računima nikada ne može biti priznat. Predlažemo ili da se propiše iznimka koja omogućuje priznavanje pretporeza bez obzira na naplatu, ili da se omogući naknadna predaja PDV obrasca radi priznavanja ranije nepriznatog pretporeza. Time bi se ispravila nelogičnost i osiguralo jednako porezno postupanje.	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
98	FEDRA D.O.O. ZA POSLOVNE I KNJIGOVODSTVENE USLUGE KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. U slučaju prestanka djelatnosti, porezni obveznici koji koriste naplatu kao osnovu za obračun PDV-a gube pravo na priznavanje pretporeza za neplaćene R2 račune. Predlažemo da se omogući iznimka koja bi dozvolila priznavanje tog pretporeza.	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
99	TAMARA KATARAJN KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. S obzirom da se ovaj članak dotiče promjene načina oporezivanja, želimo ukazati na veliki normativni propust kod priznavanja pretporeza na neplaćene račune dobavljača koji obračunavaju PDV prema naplaćenim isporukama, u slučaju prestanka obavljanja djelatnosti. Naime, porezni obveznik koji prestaje obavljati djelatnost ujedno izlazi iz sustava poreza na dodanu vrijednost, pa pretporez po tkz. R2 računima koji u trenutku likvidiranja djelatnosti nisu plaćeni, ne može biti nikada priznat. Potrebno je ili napraviti iznimku kod ovakvog slučaja i dozvoliti priznavanje takvog pretporeza bez obzira na naplatu, ili omogućiti takvim poreznim obveznicima da naknadno predaju PDV obrazac i priznaju ranije nepriznat pretporez	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
100	ANTONIJA ROZALIJA KALEMBER KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. Ovom izmjenom se onemogućava priznavanja pretporeza za plaćene račune nakon izlaska iz sustava PDV-a odnosno nakon prestanka obavljanja djelatnosti. PDV po takvim računima na kraju pada na teret obveznika.	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.

101	VESNA VARŠAVA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. Odredba stavka 5. ne predviđa rješenje za slučaj kada porezni obveznik koji primjenjuje oporezivanje prema naplaćenim naknadama prestaje obavljati djelatnost i istovremeno izlazi iz sustava PDV-a. U takvom slučaju, pretporez temeljem neplaćenih ulaznih računa dobavljača koji također primjenjuju oporezivanje po naplati – nikada ne može biti priznat, iako je obveznik iste platio naknadno (obično u narednom mjesecu, te ih je dobavljač tad prijavio kao obvezu PDV-a i platio).	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
102	ANITA SRUK KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. · Članak 125.k st.5 - kako se ovaj stavak dotiče promjene načina oporezivanja, želimo ukazati na veliki normativni propust kod priznavanja pretporeza na neplaćene račune dobavljača koji obračunavaju PDV prema naplaćenim isporukama, u slučaju prestanka obavljanja djelatnosti. Naime, porezni obveznik koji prestaje obavljati djelatnost ujedno izlazi iz sustava poreza na dodanu vrijednost, pa pretporez po tkz. R2 računima koji u trenutku likvidiranja djelatnosti nisu plaćeni, ne može biti nikada priznat. Potrebno je ili napraviti iznimku kod ovakvog slučaja i dozvoliti priznavanje takvog pretporeza bez obzira na naplatu, ili omogućiti takvim poreznim obveznicima da naknadno predaju PDV obrazac i priznaju ranije nepriznat pretporez.	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.
103	HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, Članak 9. S obzirom da se ovaj članak dotiče promjene načina oporezivanja, želimo ukazati na veliki normativni propust kod priznavanja pretporeza na neplaćene račune dobavljača koji obračunavaju PDV prema naplaćenim isporukama, u slučaju prestanka obavljanja djelatnosti. Naime, porezni obveznik koji prestaje obavljati djelatnost ujedno izlazi iz sustava poreza na dodanu vrijednost, pa pretporez po tkz. R2 računima koji u trenutku likvidiranja djelatnosti nisu plaćeni, ne može biti nikada priznat. Potrebno je ili napraviti iznimku kod ovakvog slučaja i dozvoliti priznavanje takvog pretporeza bez obzira na naplatu, ili omogućiti takvim poreznim obveznicima da naknadno predaju PDV obrazac i priznaju ranije nepriznat pretporez	Nije prihvaćen Prema odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost u slučaju primjene postupka oporezivanja prema naplaćenju naknadi pravo na odbitak pretporeza nastaje u trenutku plaćanja računa. Ako je taj račun plaćen do roka propisanog za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja, pretporez je moguće iskazati u toj prijavi PDV-a. Međutim, ako do roka za podnošenje prijave PDV-a za posljednje razdoblje oporezivanja navedeni račun nije plaćen, porezni obveznik ostvaruje pravo na odbitak pretporeza po tom računu kada plati račun.

104	UDRUGA DISTROFIČARA OBOLJELIH OD CEREBRALNE I DJEČJE PARALIZE I OSTALIH NEOMUSKULARNIH OBOLJENJA, DARUVAR O B R A Z L O Ž E N J E, Uz članak 7. „Snažno podržavamo prijedlog SOIH-a koji glasi: Udruge osoba s invaliditetom s izrazitim odobravanjem dočekale su odluku Vlade Republike Hrvatske da se promijeni Zakon o porezu na dobit u članku 6. koji uvodi sponzorstva za financiranje sporta. Mi tražimo da se doda još jedna točka 7. koja će omogućiti donacije za kulturu te filantropiju i uključivo društvo koje obuhvaća i ulaganje u udruge osoba s invaliditetom. To predlažemo kao porezno priznate rashode za davatelje donacija (fizičke i pravne osobe). Predlažemo da cijeli iznos donacije bude porezno priznati rashod davatelju. Također, predlažemo da se postotak na razini godine za porezno priznate rashode poveća s brojkom 2% na 10% (kao u većini država članica EU). Time će se potaknuti profitni sektor na značajne donacije u civilno društvo, filantropiju i uključivo društvo te omogućiti kvalitetnije djelovanje udruga koje okupljaju najranjiviju skupinu u našem društvu.“	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
105	KRISTINA PONGRAC NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU Predlažem povećanje limita za darovanja u kulturne, obrazovne, znanstvene, humanitarne i društveno korisne svrhe s 2% na 10% prihoda prethodne ili tekuće godine. Uvođenjem jednakog poreznog tretmana kao u sportskim djelatnostima, osigurava se ravnopravnost sektora kulture i umjetnosti s drugim društveno korisnim djelatnostima koje trenutno imaju povoljnije porezne poticaje, čime se smanjuje nepravda i stimulira veće sudjelovanje privatnog sektora. Ova mjera omogućuje značajnija ulaganja u kulturne projekte i društveno korisne djelatnosti, razvoj nacionalnih talenata i međunarodnu vidljivost hrvatskih umjetnika. Prijedlog izmjene: “Donacije i sponzorstva u kulturne, obrazovne, znanstvene, humanitarne i društveno korisne svrhe priznaju se kao porezno priznati rashod do 10% prihoda prethodne ili tekuće godine.” Učinci takve izmjene: Ova mjera će povećati financijsku održivost kulturnih organizacija i omogućiti veći broj kvalitetnih kulturnih projekata. Također će potaknuti međunarodnu vidljivost i mobilnost hrvatskih umjetnika, kao i jačanje suradnje između privatnog i javnog sektora. Dugoročno, porezna olakšica će stimulirati veća ulaganja u kulturne i društveno korisne inicijative, doprinoseći razvoju i održivosti kulturnog sektora u Hrvatskoj.	Nije prihvaćen Prijedlog se odnosi na Zakon o porezu na dobit koji nije predmet izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

106	KRISTINA PONGRAC NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU Predlažem smanjenje stope PDV-a s 25% na 5% za profesionalne umjetnike i organizacije u kulturi na isporuku umjetničkih djela i usluga. Niža stopa primjenjuje se na prodaju djela živućih autora, viša na preprodaju djela preminulih. Ovaj prijedlog potiče trgovinu umjetninama, smanjuje fiskalno opterećenje i jača tržište umjetničkih djela živućih umjetnika. Snižena stopa PDV-a potaknula bi prodaju i zakonito poslovanje u području umjetnosti. U većini zemalja EU primjenjuju se snižene stope PDV-a za umjetnička djela, što doprinosi kulturnom tržištu i vidljivosti lokalnih autora. Time će se potaknut rast legalnog te općenitog prometa umjetnina, veći fiskalni učinci dugoročno, poticaj domaćem tržištu umjetnosti. Prijedlog izmjene: U članku koji uređuje snižene stope PDV-a dodati novi stavak: "Porezna stopa od 5% primjenjuje se na isporuku umjetničkih djela i pružanje umjetničkih usluga živućih autora, profesionalnih umjetnika s reguliranim statusom, te umjetničkih organizacija, umjetničkih strukovnih organizacija, umjetničkih obrta, galerija, institucija i drugih subjekata koji posluju u skladu s propisima o kulturnim djelatnostima."	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
-----	---	--

107	UDRUGA ZA KULTURU I SPORT POZITIVNA SILA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU U Članak 44. Zakona o PDV-u predlaže se dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobodjenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
-----	---	--

108	ART RADIONICA LAZARETI NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU Prijedlog dopune članka 44. Zakona o porezu na dodanu vrijednost Predlaže se dodati novu točku (40.) koja glasi: 40. Oslobođeni su od PDV-a uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u području kulture i umjetnosti, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobođenje se primjenjuje na: – međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbene, izložbene, kustoske, edukativne, istraživačke, rezidencijalne, programe umjetničke i kulturne razmjene i suradnje te druge srodne aktivnosti) koje se pružaju ili primaju u okviru projekata koji se ne obavljaju radi ostvarivanja dobiti; – isporuke dobara i usluga koje su izravno povezane s realizacijom takvih kulturnih programa i projekata. U smislu ovoga Zakona, neprofitne kulturne i umjetničke organizacije su pravne osobe osnovane radi poticanja umjetničkog stvaralaštva i ostvarivanja javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajuće registre, s jasno propisanim djelatnostima, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje Ovim se prijedlogom ispravlja postojeća nelogičnost u primjeni PDV-a na međunarodne umjetničke i kulturne usluge koje angažiraju ili pružaju neprofitne kulturne organizacije u Republici Hrvatskoj. Prema važećem Zakonu o PDV-u, neprofitne organizacije koje nisu u sustavu PDV-a moraju platiti PDV na sve inozemne usluge koje naručuju, bez prava na odbitak pretporeza. U praksi to znači da svaka međunarodna umjetnička suradnja poskupljuje za 25 %, što Hrvatsku čini jednom od rijetkih – a prema dostupnim podacima OECD-a, vjerojatno jedinom – članicom OECD-a koja takvo oporezivanje primjenjuje na neprofitni kulturni sektor. Većina članica OECD-a (uključujući Francusku, Njemačku, Austriju, Nizozemsku, Švedsku, Kanadu, Japan i Južnu Koreju) koristi mogućnosti iz članka 132. Direktive Vijeća 2006/112/EZ te omogućuje oslobođenje od PDV-a za kulturne usluge koje nisu komercijalne naravi, odnosno koje se obavljaju u javnom interesu. Time se promiču međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost neprofitnog kulturnog sektora. Uvođenje ovakvog oslobođenja uskladilo bi hrvatski porezni sustav s praksom država članica EU i OECD-a, te bi doprinijelo ostvarivanju ciljeva kulturne politike Republike Hrvatske definiranih Zakonom o kulturnim vijećima i financiranju javnih potreba u kulturi — osobito u dijelu koji se odnosi na međunarodnu suradnju, razmjenu i dostupnost suvremene umjetnosti.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
109	EDI MATIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

**PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG
ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO
DOPUNJUJU**

Kao član Hrvatskog društva pisaca, predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažemo zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruza za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja

govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput HDP-a, DHKP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurni smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

110 **KARLA PUDAR**
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti

PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

U ime Zaklade SOLIDARNA predlažem: Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o PDV-u Slijede tri varijante zakonskih rješenja – optimalna, prelazna i minimalna – s različitim razinama fiskalnog učinka i administrativne složenosti. **VARIJANTA 1 – OPTIMALNA OPCIJA** (trajna oslobođenja od PDV-a) Članak 1. U članku 39. Zakona o PDV-u dodaje se novi stavak: „PDV-a se oslobađaju isporuke dobara i usluga bez naknade kada se doniraju: – neprofitnim organizacijama koje djeluju u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i upisane su u Registar neprofitnih organizacija koji vodi Ministarstvo financija; – organizatorima i pružateljima humanitarne pomoći registriranim prema Zakonu o humanitarnoj pomoći; – krajnjim korisnicima putem humanitarnih, socijalnih, obrazovnih, zdravstvenih i kulturnih programa koje provode navedene organizacije. Oslobođenje se osobito odnosi na: – hranu, bezalkoholna pića i higijenske proizvode; – lijekove, medicinska pomagala i sredstva za zaštitu zdravlja; – građevinski materijal, opremu i usluge za krizno i socijalno stanovanje, sanaciju i obnovu; – zdravstvene, obrazovne, kulturne i socijalne usluge namijenjene ranjivim skupinama; – opremu, vozila i logističke resurse potrebne za provedbu humanitarnih i društveno korisnih aktivnosti.“ Članak 2. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i humanitarni organizatori imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo u svrhu provedbe programa i aktivnosti od javnog interesa, ako te nabave nisu obuhvaćene oslobođenjem iz članka 39. Zahtjev za povrat podnosi se Poreznoj upravi uz dokaz o plaćenom PDV-u i dokumentaciju o namjeni korištenja. Porezna uprava dužna je donijeti rješenje u roku od 30 dana od zaprimanja urednog zahtjeva.“ Članak 3. „Ministar financija pravilnikom propisuje način vođenja evidencija, obrasce i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje i povrat PDV-a sukladno članku 39. i 40.a.“ **VARIJANTA 2 – PRELAZNA OPCIJA** (povrat PDV-a za neprofitne i humanitarne organizacije) Članak 1. (novi članak 40.a) „Neprofitne organizacije i organizatori humanitarne pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste za provedbu programa i aktivnosti od javnog interesa, uključujući humanitarne akcije. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i računa s iskazanim PDV-om. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana, a rješenje donosi u roku od 30 dana. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i postupak provedbe.“ **VARIJANTA 3 – MINIMALNA OPCIJA** (povrat PDV-a samo za humanitarne organizatore) Članak 1. (novi članak 40.a) „Organizatori humanitarnih akcija i stalni prikupljači pomoći prema Zakonu o humanitarnoj pomoći imaju pravo na povrat PDV-a plaćenog na nabavu dobara i usluga koje se koriste isključivo za pružanje humanitarne pomoći krajnjim korisnicima. Povrat PDV-a odobrava Porezna uprava temeljem zahtjeva i dokaza o provedenoj nabavi i pruženoj

usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a i povratu PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

	pomoći. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od završetka humanitarne akcije. Ministar financija pravilnikom propisuje obrasce i način ostvarivanja prava.“	
111	IVANA VILOVIĆ MARUŠIĆ NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU Kao članica Udruženja za razvoj kulture "URK" predlažem izmjenu i dopunu članka: u Članak 44. Zakona o PDV-u predlažem dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobođenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.

112	KURZIV - PLATFORMA ZA PITANJA KULTURE, MEDIJA I DRUŠTVA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU U Članak 44. Zakona o PDV-u predlaže se dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobođenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobođenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
113	PATRICIJA HORVAT NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU Kao članica Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (https://min-kulture.gov.hr/popis-umjetnickih-strukovnih-udrugana-temelju-cijih-potvrda-se-ostvaruju-porezne-olakšice/6367). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažem zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i

drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Sigurna sam da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažemo da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“. Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Kao član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) predlažem izmjenu i dopunu članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Predlažem da umjesto članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava, uvjet za ostvarivanje prava na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% bude članstvo u umjetničkoj strukovnoj udruzi na temelju čije se potvrde ostvaruju porezne olakšice, prema popisu Ministarstva kulture i medija Republike Hrvatske: „Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice“ (Ministarstvo kulture i medija Republike Hrvatske - Popis umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih potvrda se ostvaruju porezne olakšice). Predlažem dakle da pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13% ostvaruju isti umjetnici koji ostvaruju porezne olakšice sukladno članku 22. Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, sukladno članku 29. stavku 2. točki 4. Zakona o porezu na dohodak i sukladno članku 53. stavcima 3. i 4. Pravilnika o porezu na dohodak. Stoga predlažem da se tekst članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost izmijeni i dopuni na ovaj način: „usluge i povezana autorska prava umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih umjetničkih strukovnih udruga na temelju čijih se potvrda ostvaruju porezne olakšice, prema važećem popisu Ministarstva kulture i medija, i onih za koje odgovarajuće organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Predlažem zakonsko rješenje koje bi obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% proširilo na isporuku usluga i povezana autorska prava svih umjetnika, pisaca, književnih i audiovizualnih prevodilaca, ilustratora, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi bilo koje od umjetničkih strukovnih udruga čiji članovi ostvaruju pravo na porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak i nalaze se na popisu Ministarstva kulture i medija. Naime, u praksi se snižena stopa PDV-a od 13% primjenjuje samo na usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi sljedećih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava: Društvo hrvatskih književnika (DHK), Društvo za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društvo hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatsko društvo skladatelja (HDS), Hrvatska udruga za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Pravo na obračun i

Nije prihvaćen

Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% u praksi naprotiv ne ostvaruju članovi umjetničkih strukovnih udruga koje nisu ujedno organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k) Zakona o PDV-u koja govori samo o članovima „odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo“. Međutim, u slučaju književnika, književnih prevodilaca i ilustratora slikovnica i knjiga, djelatnost organizacije za kolektivno ostvarivanje prava obavlja DHK, koji je jedna od nekoliko umjetničkih strukovnih udruga književnika, koja prema čl. 229. Zakona o autorskom pravu „dužna je sva prava koja pripadaju njezinim članovima na odgovarajući način primijeniti i na nositelje prava koje zastupa na temelju presumirane punomoći te na nositelje prava koji nisu njezini članovi, ali ih zastupa na temelju ugovornog odnosa“. U praksi se međutim većina prava – a prvenstveno pravo na obračun i plaćanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% – primjenjuje samo na članove DHK-a, ali ne i na članove udruga poput DHKP-a, HDP-a, HDKDM-a i drugih, koji preko DHK-a kao organizacije za kolektivno ostvarivanje prava ostvaruju zapravo samo pravo na naknadu za javnu posudbu. Takva praksa, zbog pojma „člana“ organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, ima diskriminatorne učinke na cijele kategorije umjetnika poput ilustratora, književnih i audiovizualnih prevodilaca, kao i na dio umjetnika unutar iste kategorije, poput pisaca i scenarista. Zbog sadašnje formulacije u članku 38. stavku 3. točki k), svjedočimo paradoksalnim situacijama, gdje književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnika (DHK) obračunava i plaća PDV po sniženoj stopi od 13% zato što je DHK ujedno i organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, ali književni prevodilac ili pisac koji je član Društva hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP), Hrvatskog društva pisaca (HDP) ili Hrvatskog društva književnika za djecu i mlade (HDKDM) obračunava i plaća PDV po stopi od 25% zato što DHKP, HDP i HDKDM nisu organizacije za kolektivno ostvarivanje prava, premda su umjetničke strukovne udruge s navedenog popisa Ministarstva kulture i medija čiji članovi ostvaruju porezne olakšice prema Zakonu o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, Zakonu o porezu na dohodak i Pravilniku o porezu na dohodak. Siguran smo da to nije bila namjera zakonodavca i stoga predlažem da se takvi diskriminatorni učinci ponište predloženom izmjenom i dopunom članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o PDV-u. Društvo hrvatskih književnih prevodilaca (DHKP) na poticaj svojih članova koji su u sustavu PDV-a i ne uspijevaju ostvariti pravo na obračun i plaćanje snižene stope PDV-a od 13%, od 2019. godine traži dodatna tumačenja i objašnjenja institucija. U tim naporima, DHKP se više puta obratio Ministarstvu kulture i medija, Ministarstvu financija odnosno Poreznoj upravi i Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo, no ni od jedne od navedenih institucija

nije dobio nedvosmisleno tumačenje koje bi članovima DHKP-a omogućilo da obračunavaju i plaćaju PDV po sniženoj stopi od 13% te se diskriminatorna praksa nastavila do danas. Štoviše, u posljednjem odgovoru Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo od 18. lipnja 2024. (klasa 384-13/2024-001/0003, ur. br. 559-07/2-24-002) na Zamolbu za pojašnjenjem pojma članstva u organizaciji za kolektivno ostvarivanje prava koju je DHKP uputio DZIV-u 30. travnja 2024. godine, navodi se, uz ogradu da DZIV nije nadležan za tumačenje odredaba Zakona o PDV-u, da „iz članka 38. stavka 3. točke k) navedenog propisa proizlazi da se predmetna odredba odnosi isključivo na članove organizacija za kolektivno ostvarivanje prava“ – dakle samo na članove Društva hrvatskih književnika (DHK), Društva za zaštitu novinarskih autorskih prava (DZNAP), Društva hrvatskih filmskih redatelja (DHF), Hrvatskog društva skladatelja (HDS) i Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava (HUZIP). Smatram da je ovdje predložena izmjena i dopuna članka 38. stavka 3. točke k) Zakona o porezu na dodanu vrijednost nužna kako bi omogućila pravednu i nediskriminatornu primjenu snižene stope PDV-a od 13% na usluge i povezana autorska prava raznih kategorija umjetnika i nositelja prava. U sljedećem bi koraku na isti način bilo nužno unijeti izmjene i dopune u članak 47. stavak 2. točku k) Pravilnika o PDV-u.

115	SAVEZ UDRUGA KLUBTURA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU U Članak 44. Zakona o PDV-u predlaže se dodati novi stavak (točku 40.) koji glasi: 40. Uvoz i isporuka usluga i dobara kulturno-umjetničkog karaktera koje obavljaju ili primaju neprofitne kulturne organizacije, umjetničke udruge i ustanove registrirane za djelatnosti u kulturi, a koje nisu komercijalne naravi. Oslobodjenje se primjenjuje na međunarodne umjetničke i kulturne usluge (izvedbe, edukaciju, rezidencije, istraživanja) i dobra izravno vezana uz projekte koji se ne provode radi ostvarivanja dobiti. Neprofitne kulturne organizacije su pravne osobe osnovane radi javnog interesa u kulturi, upisane u odgovarajući registar, koje višak prihoda ne raspodjeljuju članovima ili osnivačima. Obrazloženje: Trenutno neprofitne kulturne organizacije u Hrvatskoj plaćaju PDV na inozemne usluge, što značajno povećava troškove međunarodnih projekata i stavlja Hrvatsku u iznimku među OECD članicama. Većina OECD zemalja, te sve EU zemlje oslobađaju u nekom obliku kulturne usluge neprofitnih organizacija od PDV-a. Na taj način se potiče međunarodna kulturna suradnja, mobilnost umjetnika i održivost sektora, a ujedno se usklađuje hrvatski zakon s praksom OECD-a i europskim pravnim okvirom tj. s člankom 132. Direktive 2006/112/EZ. Kulturni sadržaji neprofitnih organizacija ne smatraju se konkurencijom onima komercijalne prirode, a ovakav zakon znanto bi unaprijedilo broj i kvalitetu projekata koje bi kulturne organizacije ostvarile u skladu s javnim interesom i bez nepotrebnog fiskalnog opterećenja.	Nije prihvaćen Prijedlog nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost, međutim napominje se da Zakon o porezu na dodanu vrijednost mora biti usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, te njime nije moguće propisivati odredbe o oslobodjenju od PDV-a koje nisu propisane navedenom Direktivom.
-----	--	---