



P.Z. br. 200

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-12/68
URBROJ: 50301-04/12-25-6

Zagreb, 20. studenoga 2025.



Hs**NP*213-01/25-01/2*50-25-4**Hs

Primjeno:	21-11-2025	
Klasifikacijska oznaka	213-01/25-01/2	Org. jed. 65
Urudžbeni broj:	50-25-4	Pril. Vrijednost

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 213-01/25-01/2, URBROJ: 65-25-3, od 30. rujna 2025.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru, aktom od 29. rujna 2025., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se dopuna članka 3. Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja („Narodne novine“, br. 70/17., 141/20. i 114/22.; u daljnjem tekstu: Zakon), definicijom novoga pojma „ponavljajući vatromet“. Iz predložene definicije dalo bi se iščitati da se vatromet, sukladno odredbama Zakona, ne bi smio izvoditi više od tri puta godišnje na području jedne jedinice lokalne samouprave ili zbog osobnih potreba građana.

S tim u vezi Vlada Republike Hrvatske ističe da ovakvo pojmovno određenje nije dovoljno jasno, s obzirom na to da nisu uzeti u obzir kriteriji iz članka 74. stavka 6. Zakona, na temelju kojih Ministarstvo unutarnjih poslova daje odobrenje za mjesto i vrijeme izvođenja javnog vatrometa. Naime, uz zahtjev za davanje navedenog odobrenja, obvezno se prilažu: plan

izvođenja javnog vatrometa, suglasnost vlasnika ili koncesionara zemljišta ili građevine s koje će se izvoditi javni vatromet i dokument iz kojeg je vidljivo da su osigurani uvjeti predviđeni planom izvođenja javnog vatrometa, što su akti iz kojih mora biti vidljivo jesu li ispunjeni tehnički i sigurnosni zahtjevi vezani za mjesto ispaljivanja, sredstva za ispaljivanje i druge mjere potrebne za izvođenje javnog vatrometa, propisani Pravilnikom o izvođenju javnog vatrometa („Narodne novine“, br. 74/22. i 155/22.).

Nadalje, iz predložene definicije nije vidljivo odnosi li se broj od tri dozvoljena vatrometa godišnje na ukupan broj vatrometa na području jedne jedinice lokalne samouprave, neovisno o tome je li organizator vatrometa jedinica lokalne samouprave ili se izvode za osobne potrebe građana te prema kojim kriterijima bi se „dozvoljeni“ broj vatrometa rasporedio u odnosu na zahtjeve jedinica lokalne samouprave, odnosno osobne potrebe građana.

Vezano uz prijedlog da se članak 3. Zakona dopuni definicijom „*pirotehničkih sredstava kategorije F2 i F3, čiji je glavni učinak eksplozija*“, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je kategorizacija pirotehničkih sredstava propisana Direktivom 2013/29/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o usklađivanju zakonodavstava država članica u odnosu na stavljanje na raspolaganje pirotehničkih sredstava na tržište (preinaka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 178, 28.6.2013.) (u daljnjem tekstu: Direktiva 2013/29/EU), koja je u pravni poredak Republike Hrvatske prenesena Zakonom.

Direktivom 2013/29/EU se propisuju temeljni sigurnosni zahtjevi koje pirotehnička sredstva moraju ispuniti kako bi se mogla staviti na raspolaganje na tržište, kao i kategorizacija pirotehničkih sredstava za vatromete (pirotehnička sredstva namijenjena za zabavu) u kategorije F1, F2, F3 i F4 prema riziku i razini buke te prostoru u kojem će se koristiti.

Prema kategorizaciji propisanoj Direktivom 2013/29/EU, F2 pirotehnička sredstva za vatromete predstavljaju nizak rizik i nisku razinu buke i namijenjena su za vanjsku uporabu u ograničenim prostorima, dok F3 pirotehnička sredstva za vatromete predstavljaju srednji rizik, namijenjena su za vanjsku uporabu na velikim otvorenim prostorima, a njihova razina buke nije štetna za ljudsko zdravlje.

Nadalje, Direktiva 2013/29/EU izričito propisuje da pirotehnička sredstva ne smiju sadržavati detonacijski eksploziv, osim crnog baruta i smjese za stvaranje bljeska.

Isto tako, Direktiva 2013/29/EU ne propisuje kategorizaciju pirotehničkih sredstava prema kriteriju učinka eksplozije ili prema sadržaju pirotehničkog sredstva te predložena definicija nije u skladu s Direktivom 2013/29/EU.

Vezano uz prijedlog dopune članka 62. Zakona, dodavanjem novoga stavka 26., kojim bi se propisala zabrana oglašavanja u elektroničkim, tiskanim i drugim medijima i društvenim mrežama usmjereno na promidžbu pirotehničkih sredstava te prijedlog propisivanja prekršaja prema kojem bi se novčanom kaznom u iznosu od 6.630,00 do 10.610,00 eura kaznila pravna osoba ili fizička osoba - obrtnik ako oglašava u elektroničkim, tiskanim i drugim medijima usmjereno na promidžbu pirotehničkih sredstava, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je člankom 35. stavkom 1. Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“, br. 111/21. i 114/22.) već propisano da nije dopušteno oglašavanje i teletrgovina oružja, streljiva i pirotehničkih sredstava, duhana i duhanskih proizvoda te droge.

Također, člankom 20. stavkom 7. Zakona o medijima („Narodne novine“, br. 59/04., 84/11., 81/13. i 114/22.), propisano je da nije dopušteno oglašavanje oružja i streljiva, pirotehničkih sredstava, duhana i duhanskih proizvoda, lijekova i medicinskih postupaka koji su dostupni jedino na liječnički recept te droge, alkohola i alkoholnih pića, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Nadalje, člankom 59. stavkom 1. točkom 4. Zakona o medijima, propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 13.270,00 do 132.720,00 eura, kazniti za prekršaj pravna osoba koja obavi oglašavanje protivno odredbi članka 20. stavaka 1., 3., 4., 5., 7. i 8. toga Zakona.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da navedena materija ne može biti propisana u Zakonu jer je već propisana Zakonom o elektroničkim medijima i Zakonom o medijima.

Vezano uz prijedlog dopune članka 62. Zakona novim stavkom 27., prema kojem se zabranjuje korištenje dozvoljenih pirotehničkih sredstava u blizini zdravstvenih ustanova, domova za umirovljenike, domova za djecu, škola, vrtića, vjerskih građevina, farmi, zooloških vrtova, skloništa za životinje, šuma i lakozapaljivih područja, pri čemu najmanja udaljenost od navedenih objekata i područja ispaljenja mora biti 200 metara, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja („Narodne novine“, broj 141/20.), pored dotadašnje zabrane petardi i redenika kategorije F3, zabranjena prodaja, nabava, posjedovanje i uporaba petardi i redenika kategorije F2 građanima za osobne potrebe.

Stoga, kada je riječ o pirotehničkim sredstvima dozvoljenim za građane, radi se o pirotehničkim sredstvima kategorije F1 koja predstavljaju vrlo nizak rizik i zanemarljivu razinu buke i koja su namijenjena za uporabu u ograničenim i/ili zatvorenim prostorima. Upotreba pirotehničkih sredstava zabranjenih za građane, kažnjiva je neovisno o mjestu uporabe ili blizini nabrojanih građevina ili područja.

Kada je riječ o vatrometima, člankom 3. Pravilnika o izvođenju javnog vatrometa, propisane su građevine i područja gdje nije dozvoljeno izvoditi vatromete.

Također, propisivanje udaljenosti od 200 metara između objekata i područja iz predloženog stavka 27. nije prihvatljiva jer se sigurnosni pojas za izvođenje vatrometa određuje na temelju tehničkih karakteristika pirotehničkih sredstava.

Na kraju, Vlada Republike Hrvatske ističe da statistički pokazatelji nakon četiri godine primjene Zakona, poglavito za prošlu 2024. godinu, pokazuju još uvijek prevelik broj teških i lakših tjelesnih ozljeda građana, posebice kod maloljetnih osoba, a što je posljedica nezakonite uporabe pirotehničkih sredstava zabranjenih građanima. S obzirom na navedeno, Vlada Republike Hrvatske planira u 2026. godini usvajanje izmjena i dopuna Zakona s ciljem daljnjeg povećanja sigurnosti svih građana Republike Hrvatske od uporabe pirotehničkih sredstava, a ponajviše maloljetnih osoba koje su najviše izložene opasnostima i stradavanju od pirotehnike te ograničavanja onečišćenja okoliša uslijed uporabe pirotehničkih sredstava.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike dr. sc. Irenu Petrijevcānin, Nevenku Lastrić-Đurić i Tomislava Bilandžića.

