



P.Z. br. 226

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/116

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 20. studenoga 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona izgradnji Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. studenoga 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Vedrana Špehara, Ivu Milatića, Gorana Romeka i Ivana Rakociju.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/12
URBROJ: 50301-05/14-25-6

Zagreb, 20. studenoga 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izgradnji Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izgradnji Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Vedrana Špehara, Ivu Milatića, Gorana Romeka i Ivana Rakociju.


PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE
RADIOAKTIVNOG OTPADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona o Centru za zbrinjavanje radioaktivnog otpada sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PRELOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Direktiva Vijeća 2011/70/Euratom o uspostavi okvira Zajednice za odgovorno i sigurno zbrinjavanje istrošenog goriva i radioaktivnog otpada (SL L 199, 2. 8. 2011.) (u daljnjem tekstu: Direktiva 2011/70/Euratom), implementirana u Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti („Narodne novine“, br. 141/13., 39/15., 130/17., 118/18., 21/22., 114/22., u daljnjem tekstu: Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti), predviđa obvezu država članica Europske unije izrade nacionalnih programa u kojima će se navesti kada, gdje i kako će zbrinuti istrošeno nuklearno gorivo i radioaktivni otpad uz primjenu najviših sigurnosnih standarda, a da se pritom ne nameće nepotrební teret budućim generacijama. Ispunjavajući tu obvezu, Republika Hrvatska donijela je prvo Strategiju zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva („Narodne novine“, broj 125/14., u daljnjem tekstu: Strategija zbrinjavanja radioaktivnog otpada), osnovni dokument kojim se uspostavljaju smjernice i ciljevi zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva. Nakon donošenja Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, Republika Hrvatska donijela je Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, br. 100/18. i 156/22., u daljnjem tekstu: Nacionalni program zbrinjavanja radioaktivnog otpada) kojim se definiraju načini provedbe uspostavljenih smjernica u Strategiji zbrinjavanja radioaktivnog otpada, u skladu sa strukturom preporučenom u Smjernicama za izradu Nacionalnih programa European Nuclear Safety Regulators Group (Europsko udruženje regulatora za nuklearnu sigurnost).

Republika Hrvatska ima obvezu zbrinuti radioaktivni otpad i iskorištene izvore ionizirajućeg zračenja koji su nastali višedesetljetnom primjenom izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, industriji, znanosti, vojnoj i javnoj uporabi (u daljnjem tekstu: institucionalni radioaktivni otpad i iskorišteni izvori). Naime, postojeća privremena skladišta takvog otpada¹ su, trajno zatvorena, radi čega u Republici Hrvatskoj trenutno nije moguće skladištiti institucionalni radioaktivni otpad i iskorištene izvore koji nastaju svakodnevnom primjenom izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, industriji, znanosti, vojnoj i javnoj uporabi.

¹ Institut Ruđer Bošković i Institut za medicinska istraživanja i medicinu rada

Osim prethodno opisane obveze, Republika Hrvatska ima obvezu zbrinuti i jednu polovinu nisko i srednje radioaktivnog otpada (u daljnjem tekstu: NSRAO) iz Nuklearne elektrane Krško (u daljnjem tekstu: NE Krško), sukladno Ugovoru sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 9/02., u daljnjem tekstu: Ugovor o NE Krško) i Zajedničke izjave povodom potpisivanja Ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije. Predmetnim su Ugovorom regulirani pravni i poslovni odnosi ugovornih strana vezani uz sigurno funkcioniranje, održavanje i iskorištavanje NE Krško, kao i odgovornost obiju država za osiguranje učinkovitog zajedničkog rješenja za razgradnju NE Krško te odlaganje radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva, kako s gospodarskog stajališta tako i sa stajališta zaštite okoliša. Ugovor je, po pravnoj prirodi, akt usvojen na supranacionalnoj razini od strane Hrvatske i Slovenije koji, kao takav, sukladno članku 134. Ustava Republike Hrvatske, čini dio unutarnjega pravnog poretka Republike Hrvatske i po svojoj je pravnoj snazi iznad zakona.

Sukladno Ugovoru o NE Krško, istrošeno nuklearno gorivo iz NE Krško nastaviti će se skladištiti na lokaciji NE Krško najmanje do 2043. godine. Međudržavno povjerenstvo za praćenje Ugovora o NE Krško 2020. godine potvrdilo je Treću reviziju Programa razgradnje i programa odlaganja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva iz NE Krško (u daljnjem tekstu: Treća revizija). U Trećoj reviziji definira se da je zbrinjavanje istrošenoga nuklearnog goriva (ING) zajednički projekt Republike Hrvatske i Republike Slovenije, koji uključuje rad suhog skladišta ING-a 60 godina nakon prestanka rada NE Krško. Za razliku od istrošenog nuklearnog goriva iz NE Krško, za NSRAO iz NE Krško, Republika Hrvatska i Republika Slovenija dužne su, prema odluci Međudržavnog povjerenstva s 13. sjednice (održane 31. rujna 2019. na Bledu) zbrinuti odvojeno, svaka svoju polovicu. Republika Hrvatska i Republika Slovenija dužne su započeti s odvozom NSRAO-a najkasnije do početka 2028. godine te isti zbrinuti u skladu s primjenjivim međunarodnim, europskim i nacionalnim propisima, kako bi se oslobodio skladišni prostor NE Krško za privremeno skladištenje novog radioaktivnog otpada koji nastaje radom NE Krško. Rok za početak preuzimanja NSRAO-a iz NE Krško određen je odlukom sa 17. sjednice Međudržavnog povjerenstva (održane 2. listopada 2023. u Krškom).

Temeljem članka 4.a Zakona o Fondu za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“, br. 107/07. i 21/22., u daljnjem tekstu: Zakon o Fondu) ustrojen je Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada (u daljnjem tekstu: Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada) kao unutarnja ustrojstvena jedinica Fonda za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško (u daljnjem tekstu: Fond) za obavljanje poslova iz članka 4. stavka 3., 4. i 5. Zakona o Fondu. Sukladno Zakonu o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti, nakon izgradnje u Centru za zbrinjavanje radioaktivnog otpada će se zbrinjavati institucionalni radioaktivni otpad i iskorišteni izvori podrijetlom s teritorija Republike Hrvatske te polovica niskog i srednje radioaktivnog otpada iz NE Krško.

Člankom 196. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19. i 67/23.) predviđeno je donošenje Državnog plana prostornog razvoja Republike Hrvatske, kao prostornog plana na državnoj razini umjesto Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske (Odluka o donošenju Programa prostornog uređenja Republike

Hrvatske, „Narodne novine“, br. 50/99., 96/12., 96/12. i 84/13., u daljnjem tekstu: Program prostornog uređenja) najkasnije do 31. prosinca 2026. S obzirom na to da Državni plan prostornog razvoja Republike Hrvatske još nije donesen uslijed tehničke i stručne zahtjevnosti istoga, do donošenja istog na snazi je Program prostornog uređenja. Program prostornog uređenja utvrđuje Trgovsku goru kao prostor na kojem je moguće zbrinjavati radioaktivni otpad.

Temeljnim državnim dokumentom kojim se usmjerava prostorni razvoj na državnoj razini – Strategijom prostornog razvoja Republike Hrvatske (Odluka o donošenju Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske „Narodne novine“, broj 106/17., u daljnjem tekstu: Strategija prostornog razvoja), uz uvjet provođenja daljnjih istraživanja u skladu s međunarodnim standardima i sudjelovanjem javnosti te utvrđivanja postupaka koji će osigurati partnersku ulogu lokalne zajednice s jasnim uvidom u sve aspekte izgradnje i korištenja objekta, makrolokacija Trgovske gore utvrđena je kao potencijalna lokacija za odlagalište nisko i srednje radioaktivnog otpada. Za Strategiju prostornog razvoja provedena je i strateška procjena utjecaja na okoliš.

Nacionalni program zbrinjavanja radioaktivnog otpada, navodi Čerkezovac kao preferentnu lokaciju za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, uslijed činjenice da je dio vojno-logističkog kompleksa Čerkezovac utvrđen kao dugoročno neperspektivna lokacija za Ministarstvo obrane Republike Hrvatske i Oružane snage Republike Hrvatske. Za Nacionalni program zbrinjavanja radioaktivnog otpada je provedena i strateška procjena utjecaja na okoliš.

Iz naprijed navedenih razloga neophodno je pristupiti izradi posebnog propisa (lex specialis) kojim će se omogućiti početak postupka procjena utjecaja na okoliš Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na lokaciji Čerkezovac, utvrditi nadležnost za provođenja postupka te nedvojbeno utvrditi interes Republike Hrvatske za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada kojim se omogućava izvlaštenje nekretnina.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

U svrhu ispunjavanja obveza Republike Hrvatske iz Ugovora o NE Krško, Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti u koji je implementirana Direktiva 2011/70/Euratom, Zakona o Fondu, Strategije prostornog razvoja i Nacionalnog programa zbrinjavanja radioaktivnog otpada sa ovim Zakonom stvaraju se preduvjeti za procjenu utjecaja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na lokaciji Čerkezovac na okoliš kao i njegovu izgradnju ukoliko zahvat bude utvrđen prihvatljivim za okoliš.

c) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Ovaj se Zakon donosi u uzimajući u obzir obveze Republike Hrvatske koje su preuzete temeljem:

- Ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 9/02.)
- Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti („Narodne novine“, br. 141/13., 39/15., 130/17., 118/18., 21/22. i 114/22.) u koji je implementirana Direktiva Vijeća 2011/70/Euratom o uspostavi okvira Zajednice za odgovorno i sigurno zbrinjavanje istrošenog goriva i radioaktivnog otpada (SL L 199, 2. 8. 2011.)

- Zakona o Fondu za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“, br. 107/07. i 21/22.)
- Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva („Narodne novine“, broj 125/14.)
- Nacionalnog programa provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, br. 100/18. i 156/22.).

Budući da Republika Hrvatska još nije osigurala preduvjete za zbrinjavanje nisko i srednje radioaktivnog otpada iz NE Krško, Republika Hrvatska zaprimila je 2020. godine službenu opomenu Europske komisije, te 2022. godine obrazloženo mišljenje Europske komisije o neispunjavanju zahtjeva iz Direktive 2011/70/Euratom, koje je ponovljeno i 2024. godine. Naime, predmetnim dokumentima je Republika Hrvatska upozorena, između ostalog, na neispunjavanje obveza predviđenih člankom 12. stavkom 1. točkom (d) Direktive 2011/70/Euratom odnosno da Republika Hrvatska nije predvidjela koncepte ili planove i tehnička rješenja za gospodarenje radioaktivnim otpadom. Donošenjem ovog Zakona omogućit će se izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada i time će Republika Hrvatska uskladiti zakonodavstvo i sa obvezama koje proizlaze iz Direktive 2011/70/Euratom, Zakona o Fondu, Strategije prostornog razvoja i Nacionalnog programa zbrinjavanja radioaktivnog otpada u pogledu gospodarenja radioaktivnim otpadom iz NE Krško.

U slučaju da u skorije vrijeme ne dođe do izgradnje Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, Republika Hrvatska neće moći započeti s preuzimanjem jedne polovine nisko i srednje radioaktivnog otpada iz NE Krško do 2028. godine, sukladno odluci Međudržavnog povjerenstva.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna, s obzirom na to da će se uspostava Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na lokaciji bivšeg vojno – skladišnog kompleksa Čerkezovac, financirati iz sredstva Fonda.

IV. PRIJEDLOG DONOŠENJA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući da se donošenjem ovoga Zakona stvaraju preduvjeti za ispunjenje zahtjeva Međudržavnog povjerenstva (temeljenog na Međudržavnom ugovoru koji je Republika Hrvatska potpisala s Republikom Slovenijom) da se što prije krene s izgradnjom Centra za zbrinjavanje RAO i započne preuzimanje NSRAO iz NE Krško najkasnije početkom 2028. godine, te ispunjenje zahtjeva iz Direktive 2011/70/Euratom. U slučaju neispunjavanja navedenog, Republika Hrvatska će se suočiti s posljedicama neispunjavanja međunarodnih obaveza, ali i stavki Ugovora što može imati značajne financijske posljedice za Republiku Hrvatsku kao i posljedicu smanjenja ugleda Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA

I. OPĆE ODREDBE

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuje zahvat Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada u svrhu izgradnje središnjeg skladišta za radioaktivni otpad i iskorištene izvore s teritorija Republike Hrvatske i dugoročnog skladišta za nisko i srednje radioaktivni otpad iz nuklearne elektrane Krško (u daljnjem tekstu: NE Krško), interes Republike Hrvatske za izgradnju, rješavanje imovinskopravnih odnosa i nadležnost za vođenje postupaka.

Primjena propisa

Članak 2.

Ovaj Zakon se primjenjuje u postupku izdavanja akata za provedbu zahvata u prostoru koje provodi ministarstvo nadležno za poslove prostornog uređenja i gradnje.

Definicije pojmova

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada* je ustrojstvena jedinica Fonda za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, a uključuje postrojenja za predobradu, obradu, kondicioniranje, rukovanje, dugoročno skladištenje i odlaganje radioaktivnog otpada i iskorištenih izvora podrijetlom s teritorija Republike Hrvatske, uključujući i središnje skladište te radioaktivnog otpada koji nije nastao na teritoriju Republike Hrvatske, a čija obveza zbrinjavanja proizlazi iz bilateralnih ugovora sklopljenih prije dana stupanja na snagu Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti („Narodne novine“, br. 141/13. i 39/15.).
2. *Fond* je Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško osnovan na temelju Zakona kojim se uređuje Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško.
3. *radioaktivni otpad* jest otpadna tvar u plinovitom, tekućem ili krutom stanju za koju nije predviđena daljnja uporaba koja, sadržava radioaktivne tvari čija je aktivnost ili koncentracija aktivnosti iznad granične vrijednosti za otpuštanje iz nadzora koju pravilnikom propisuje ministar unutarnjih poslova.

4. *iskorišteni izvor* jest onaj radioaktivni izvor koji se ne koristi ili se ne namjerava koristiti za obavljanje prethodno odobrene djelatnosti, ali se i dalje s njim postupa na propisan i siguran način.
 5. *nisko radioaktivni otpad*) je radioaktivni otpad koji sadrži radionuklide s vremenom poluraspada kraćim od 30 godina i ograničene koncentracije aktivnosti dugoživućih radionuklida (4.000 Bq/g u pojedinom pakovanju, odnosno 400 Bq/g za kompletnu masu radioaktivnog otpada).
 6. *srednje radioaktivni otpad* je radioaktivni otpad koji sadrži veće koncentracije aktivnosti od nisko radioaktivnog otpada. Proizvodnja topline u ovom otpadu niža je od 2 kW/m³. Može se podijeliti na kratkoživući koji sadrži ograničene koncentracije dugoživućih radionuklida (4.000 Bq/g u pojedinom pakovanju, odnosno 400 Bq/g za kompletnu masu radioaktivnog otpada) i dugoživući, koji sadrži dugoživuće radionuklide iznad prethodno navedenih koncentracija.
 7. *Bq – Becquerel* je naziv za jedinicu aktivnosti. Jedan bekerel jednak je jednom prijelazu (raspadu) u sekundi: 1 Bq = 1 s⁻¹.
- (2) Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu u odnosu na zbrinjavanje radioaktivnog otpada imaju jednako značenje kao pojmovi korišteni u propisima kojima se uređuje zbrinjavanje radioaktivnog otpada.
- (3) Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu u odnosu na izgradnju imaju jednako značenje kao pojmovi korišteni u propisima kojima se uređuje gradnja.
- (4) Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu u odnosu na zaštitu prirode i okoliša imaju jednako značenje kao pojmovi korišteni u propisima kojima uređuje zaštita prirode i okoliša.

Interes Republike Hrvatske

Članak 4.

Izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada u interesu je Republike Hrvatske.

II. ZAHVAT U PROSTORU

Obuhvat zahvata u prostoru

Članak 5.

- (1) Prihvatljivost zahvata Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na dijelu lokacije bivšeg vojno-skladišnog kompleksa Čerkezovac (mikrolokacija Široko Osoje za tehnološki dio i područje Božinovica za administrativni dio s pratećim sadržajima) u katastarskoj općini Javornik na području naselja Javornik u Općini Dvor utvrđuje se u postupku procjene utjecaja zahvata na okoliš prema propisima kojima se uređuje zaštita okoliša.
- (2) Područje zahvata u prostoru iz stavka 1. ovoga članka obilježeno je sljedećim koordinatnim točkama izraženim u HTRS96 projekciji kako slijedi:

POPIS KOORDINATA			POPIS KOORDINATA		
Broj točke	E [m]	N [m]	Broj točke	E [m]	N [m]
KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE			KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE		
1	486107.65	4988598.38	127	486933.69	4989434.49
2	486118.24	4988599.93	128	486935.94	4989438.20
3	486159.39	4988608.66	129	486937.82	4989442.17
4	486180.61	4988644.36	130	486939.28	4989446.32
5	486198.22	4988669.56	131	486940.29	4989450.60
6	486233.77	4988725.77	132	486940.85	4989454.96
7	486238.57	4988726.44	133	486940.95	4989459.35
8	486286.77	4988763.27	134	486940.59	4989463.74
9	486337.86	4988785.35	135	486939.78	4989468.06
10	486347.65	4988786.10	136	486938.51	4989472.27
11	486376.87	4988798.69	137	486936.82	4989476.32
12	486472.40	4988824.15	138	486934.71	4989480.18
13	486477.68	4988800.58	139	486932.21	4989483.80
14	486694.44	4988845.61	140	486929.34	4989487.13
15	486686.23	4988888.97	141	486926.14	4989490.14
16	486697.71	4988900.63	142	486922.65	4989492.81
17	486647.51	4989099.27	143	486918.89	4989495.09
18	486638.77	4989109.28	144	486916.52	4989496.28
19	486637.54	4989114.89	145	486913.67	4989497.48
20	486547.23	4989214.09	146	486910.82	4989498.47
21	486670.39	4989444.55	147	486907.99	4989499.28
22	486780.68	4989573.60	148	486905.20	4989499.93
23	486809.98	4989607.88	149	486902.45	4989500.46
24	486784.64	4989628.78	150	486899.76	4989500.88
25	486833.47	4989682.68	151	486897.13	4989501.21
26	486846.13	4989676.70	152	486894.57	4989501.49
27	486841.95	4989671.79	153	486892.07	4989501.73
28	486839.76	4989667.11	154	486890.45	4989501.88
29	486811.24	4989606.99	155	486848.74	4989505.66
30	486786.38	4989554.60	156	486846.36	4989505.88
31	486784.15	4989531.59	157	486844.04	4989506.11
32	486786.83	4989510.37	158	486841.78	4989506.36
33	486801.13	4989494.06	159	486839.58	4989506.64
34	486839.35	4989480.77	160	486837.45	4989506.96
35	486895.43	4989467.14	161	486835.39	4989507.33
36	486913.76	4989458.43	162	486833.39	4989507.77
37	486895.46	4989438.51	163	486831.48	4989508.27
38	486812.84	4989402.75	164	486829.05	4989509.04
39	486771.51	4989401.18	165	486827.29	4989509.74
40	486727.19	4989398.82	166	486824.47	4989511.12
41	486710.92	4989381.81	167	486821.82	4989512.79
42	486705.89	4989379.55	168	486819.35	4989514.73
43	486693.76	4989369.67	169	486817.10	4989516.92
44	486693.76	4989347.67	170	486815.08	4989519.33
45	486755.51	4989282.35	171	486813.34	4989521.94

POPIS KOORDINATA			POPIS KOORDINATA		
Broj točke	E [m]	N [m]	Broj točke	E [m]	N [m]
KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE			KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE		
46	486779.14	4989285.62	172	486811.87	4989524.72
47	486813.94	4989282.93	173	486810.70	4989527.64
48	486865.36	4989253.30	174	486809.85	4989530.66
49	486901.23	4989247.81	175	486809.31	4989533.75
50	486931.78	4989265.90	176	486809.10	4989536.88
51	486941.84	4989284.97	177	486809.22	4989540.02
52	486955.45	4989302.42	178	486809.53	4989542.41
53	486972.23	4989307.64	179	486809.98	4989544.65
54	487098.10	4989328.30	180	486810.58	4989546.92
55	487148.79	4989343.53	181	486811.31	4989549.23
56	487175.16	4989346.03	182	486812.17	4989551.57
57	487200.79	4989355.46	183	486813.15	4989553.94
58	487235.95	4989353.01	184	486814.22	4989556.35
59	487270.26	4989346.54	185	486815.38	4989558.79
60	487309.22	4989334.06	186	486816.61	4989561.28
61	487333.13	4989326.83	187	486817.90	4989563.82
62	487348.45	4989317.21	188	486873.90	4989673.55
63	487376.33	4989311.03	189	486875.22	4989676.14
64	487459.52	4989299.67	190	486876.54	4989678.73
65	487527.03	4989284.22	191	486877.86	4989681.34
66	487569.85	4989262.64	192	486879.19	4989683.96
67	487570.72	4989234.48	193	486880.50	4989686.59
68	487605.18	4989072.68	194	486881.81	4989689.23
69	487628.24	4989053.13	195	486883.11	4989691.89
70	487712.78	4988981.49	196	486884.39	4989694.56
71	487780.61	4988921.11	197	486885.67	4989697.24
72	487893.57	4988919.49	198	486886.92	4989699.94
73	487999.85	4988919.25	199	486900.98	4989735.14
74	488045.40	4988931.87	200	486910.95	4989770.67
75	488097.54	4988911.56	201	486917.16	4989807.06
76	488207.75	4988893.27	202	486919.11	4989830.28
77	488627.63	4989077.22	203	486913.73	4989865.22
78	488600.53	4989076.16	204	486894.52	4989882.50
79	488568.66	4989075.21	205	486871.93	4989887.69
80	488464.72	4989070.63	206	486845.25	4989882.64
81	488439.86	4989070.52	207	486828.18	4989867.98
82	488430.83	4989095.78	208	486820.48	4989850.20
83	488424.86	4989112.56	209	486822.65	4989822.33
84	488417.94	4989161.40	210	486834.14	4989783.34
85	488209.48	4989192.88	211	486836.79	4989761.19
86	488062.74	4989185.57	212	486833.71	4989734.32
87	487908.36	4989185.54	213	486813.92	4989688.96
88	487821.00	4989206.06	214	486770.00	4989640.85
89	487756.84	4989297.29	215	486727.03	4989676.28
90	487688.52	4989354.34	216	486673.60	4989633.95

POPIS KOORDINATA			POPIS KOORDINATA		
Broj točke	E [m]	N [m]	Broj točke	E [m]	N [m]
KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE			KOORDINATE GRAĐEVNE ČESTICE		
91	487605.24	4989336.75	217	486645.20	4989646.85
92	487599.77	4989327.00	218	486498.45	4989493.17
93	487577.46	4989287.27	219	486369.35	4989187.26
94	487532.25	4989307.50	220	486524.34	4988952.22
95	487495.42	4989320.24	221	486459.32	4988882.50
96	487463.80	4989329.43	222	486465.98	4988852.85
97	487424.64	4989331.56	223	486461.63	4988851.58
98	487383.50	4989338.45	224	486460.82	4988851.41
99	487344.94	4989344.45	225	486460.24	4988851.02
100	487289.20	4989374.30	226	486457.32	4988850.16
101	487266.27	4989392.94	227	486454.60	4988849.39
102	487238.23	4989387.10	228	486451.84	4988848.63
103	487204.38	4989380.05	229	486449.07	4988847.87
104	487167.44	4989372.35	230	486447.20	4988847.37
105	487137.45	4989367.71	231	486356.28	4988822.70
106	487099.08	4989356.82	232	486353.47	4988821.94
107	487064.29	4989350.84	233	486350.66	4988821.17
108	487008.70	4989343.89	234	486347.82	4988820.39
109	486988.06	4989342.16	235	486344.98	4988819.59
110	486959.72	4989336.15	236	486342.14	4988818.78
111	486940.15	4989321.10	237	486339.28	4988817.95
112	486915.05	4989306.97	238	486336.42	4988817.09
113	486902.80	4989283.78	239	486333.56	4988816.20
114	486861.49	4989297.57	240	486330.69	4988815.28
115	486833.17	4989307.42	241	486328.78	4988814.64
116	486799.13	4989315.66	242	486326.88	4988813.99
117	486772.45	4989319.66	243	486304.57	4988804.94
118	486748.66	4989335.71	244	486283.33	4988793.61
119	486727.35	4989363.73	245	486263.39	4988780.12
120	486734.95	4989371.32	246	486244.97	4988764.62
121	486839.99	4989379.78	247	486235.98	4988755.73
122	486852.70	4989385.52	248	486224.21	4988749.56
123	486864.51	4989390.85	249	486166.55	4988653.35
124	486912.11	4989418.01	250	486144.13	4988628.43
125	486928.18	4989427.87	251	486120.23	4988620.39
126	486931.45	4989431.49	252	486104.79	4988617.95

Članak 6.

(1) Zahvat Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada je jedinstvena funkcionalna i prostorna cjelina koja predstavlja složenu građevinu namijenjenu skladištenju radioaktivnog otpada i iskorištenih izvora, koja se sastoji od:

- središnjeg skladišta radioaktivnog otpada i iskorištenih izvora podrijetlom s teritorija Republike Hrvatske
- dugoročnog skladišta nisko i srednje radioaktivnog otpada iz NE Krško, a čija

obveza zbrinjavanja proizlazi iz Ugovora o NE Krško

- administrativnog dijela (upravna zgrada s informacijskim centrom)
- infrastrukture koja uključuje prometne (parkirališne i manipulativne) površine, uključivo i pristupnu cestu, vodoopskrbu i odvodnju, energetske, komunikacijske i druge građevine
- tehničke i fizičke zaštite i video nadzora, posebnih sigurnosnih sustava i sustava nadzora i upravljanja
- te ostalih građevina kojima se osigurava funkcionalnost Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada.

(2) Akti potrebni za provedbu zahvata u prostoru u svrhu gradnje Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada izdaju se nakon provedenog postupka procjene utjecaja na okoliš i ocjene zahvata prihvatljivim.

(3) Sve građevine zatečene na obuhvatu zahvata Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada smatraju se izgrađenim na temelju pravomoćne građevinske dozvole, odnosno u skladu s propisima koji uređuju prostorno uređenje i gradnju, te se smatra da imaju uporabnu dozvolu temeljem odredaba ovog Zakona.

III. RJEŠAVANJE IMOVINSKOPRAVNIH ODNOSA

Članak 7.

Za potrebe izgradnje Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada nekretnine u obuhvatu zahvata izvlašćuju se u ime i u korist Republike Hrvatske, na teret sredstava Fonda, sukladno odredbama propisa koji uređuje izvlaštenje.

IV. NADZOR

Članak 8.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za energetiku.

V. PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom utvrđuje predmet Zakona te područje njegove primjene.

Uz članak 2.

Ovim se člankom određuju primjena Zakona.

Uz članak 3.

Ovim člankom se utvrđuju definicije pojmova korištenih u ovom Zakonu.

Uz članak 4.

Ovim se člankom utvrđuje se interes Republike Hrvatske za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada.

Uz članak 5.

Ovim se člankom utvrđuje obuhvat Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada u prostoru, predviđen Nacionalnim programom zbrinjavanja radioaktivnog otpada i Strategijom prostornog razvoja, pri čemu će se prihvatljivost zahvata za okoliš ocijeniti u postupku procjene utjecaja na okoliš prema propisima kojima se uređuje zaštita okoliša. Zakonom se stvaraju preduvjeti za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada gdje će se skladištiti otpad na siguran, te za prirodu, okoliš i ljudsko zdravlje prihvatljiv način do njegovog konačnog zbrinjavanja i tako ispuniti obaveze iz Ugovora o NE Krško, te Direktive 2011/70/Euratom, Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti te sukladno sa Nacionalnim programom zbrinjavanja radioaktivnog otpada i Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada.

Odredbom članka 76. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša propisano je da se procjena utjecaja zahvata na okoliš provodi u okviru pripreme namjeravanog zahvata, prije podnošenja zahtjeva za izdavanje lokacijske dozvole za provedbu zahvata.

Odredbom članka 80. stavka 2. točka 3. Zakona o zaštiti okoliša propisano je da zahtjev za procjenu utjecaja zahvata na okoliš obvezno sadrži i podatke o usklađenosti zahvata s važećom prostorno-planskom dokumentacijom što se dokazuje odgovarajućom potvrdom tijela nadležnog prema zakonu kojim se uređuje prostorno uređenje. Obzirom da Državni plan prostornog razvoja Republike Hrvatske nije donesen, ovim Zakonom utvrđuje se obuhvat zahvata.

Uz članak 6.

Ovim se člankom određuje da je Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada jedinstvena funkcionalna prostorna cjelina i dijelovi istog, te postupak i nadležnost izdavanja akata.

Uz članak 7.

Ovim se člankom uređuje rješavanje imovinskopravnih odnosa, na način da se nekretnine izvlaćuju u korist Republike Hrvatske.

Uz članak 8.

Ovim se člankom uređuje nadzor nad provedbom Zakona.

Uz članak 9.

Ovim se člankom određuje dan stupanja na snagu Zakona.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju**

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo gospodarstva	
1.2.	Naziv propisa:	Prijedlog zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: DA	Naziv akta: Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (NN 100/2018 i 156/2022) Opis mjere: 10.2 Zbrinjavanje NSRAO-a iz NE Krško
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Republika Hrvatska ima obvezu zbrinuti radioaktivni otpad i iskorištene izvore ionizirajućeg zračenja koji su nastali na njenom teritoriju primjenom izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, industriji, znanosti, vojnoj i javnoj uporabi. Pored tog, Republika Hrvatska također ima obvezu zbrinuti i polovinu nisko i srednje radioaktivnog otpada (NSRAO) iz Nuklearne elektrane Krško, sukladno obvezama preuzetim Ugovorom sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 9/02.). Zbrinjavanje istrošenoga nuklearnog goriva (ING) iz NE Krško je zajednički projekt Republike Hrvatske i Republike Slovenije. Za razliku od istrošenog nuklearnog goriva koje obje zemlje trebaju zbrinuti zajedno do kraja ovog stoljeća, NSRAO iz NE Krško su obje zemlje dužne zbrinuti odvojeno, svaka svoju polovicu. Republika Hrvatska i Republika Slovenija dogovorile su se da Fond za financiranje razgradnje NE Krško (Fond) i slovenska Agencija za radioaktivne otpadke (ARAO) trebaju započeti sa odvozom NSRAO-a najkasnije do početka 2028. godine te isti zbrinuti u skladu s primjenjivim međunarodnim, europskim i nacionalnim propisima, kako bi se oslobodio skladišni prostor u elektrani za skladištenje novog radioaktivnog otpada koji će nastati radom NE Krško do 2043. Rok za početak preuzimanja NSRAO-a iz NE Krško određen je odlukom sa 17. sjednice Međudržavnog povjerenstva održane 2. listopada 2023. godine u Krškom. Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22) navodi bivšu vojarnu Čerkezovac kao preferentnu lokaciju za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada. U periodu između 2018. i 2023. godine obavljena su detaljnija istraživanja mikrolokacije Široko Osoje na Čerkezovcu gdje će se izgraditi nova građevina za skladištenje radioaktivnog otpada iz		

	NE Krško, odnosno rekonstruirati postojeće skladišne građevine za skladištenje institucionalnog radioaktivnog otpada nastalog na teritoriju Republike Hrvatske. Dobiveni podaci omogućili su i ponovnu usporedbu razmatranih mikrolokacija u sklopu izrade studije utjecaja na okoliš te je mikrolokacija Široko Osoje, temeljem istih usporednih kriterija, ocijenjena s najvećim brojem bodova. No, lokacija Centra za zbrinjavanje RAO još uvijek nije prostorno-planski definirana, a što je osnovni preduvjet za provedbu planiranih aktivnosti za ishođenje dozvola i izgradnju Centra (provedba procjene utjecaja zahvata na okoliš, izdavanje lokacijske dozvole, građevinske dozvole itd.). Fond je još 2018. godine predao zahtjev za uvrštenje Čerkezovca u državni plan prostornog razvoja, no isto nije napravljeno. Kako izostaje pravni temelj u obliku zakona kojim bi se omogućilo prostorno-plansko definiranje ove lokacije donošenje predloženog Zakona omogućava prostorno-plansko utvrđivanje lokacije Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada i uvjete provedbe zahvata u prostoru. Slijedom navedenog, izrađen je prijedlog zakona kojim će se omogućiti izgradnja centra u dogovorenom roku.
2.2.	Izvor podataka: 1. Međudržavni ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02) 2. Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22)
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	1. Ispunjenje Međudržavnog ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02).
3.2.	Opis svrhe propisa
	Donošenjem Zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona osigurat će se pravovremena izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada čime će Republika Hrvatska ispuniti sve obveze vezane uz zbrinjavanje radioaktivnog otpada iz NE Krško, a kako je naloženo Međudržavnim ugovorom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02). Izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada time će ispoštivati sve zakonodavne, ekološke i sigurnosne standarde kako je to propisano međunarodnim obvezama, EU zakonodavstvom i zajedničkim dogovorom Republike Hrvatske i Republike Slovenije.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja

	Druga normativna rješenja nisu primjenjiva jer ne osiguravaju ispunjavanje stavki Međudržavnog ugovora u dogovorenom periodu i obimu.	
3.4.	Izvor podataka:	
	1. Međudržavni ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02) 2. Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22)	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	1. Ispunjenje Međudržavnog ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02).	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Učinak na potencijalne pružatelje usluge gradnje centra i aktivnosti vezanih uz operativno vođenje centra (primjerice gradnja objekata, zaštita i sl.).	Poduzeća (primjerice graditeljstvo, turizam, usluge i sl.). javne ustanove (primjerice škole, vatrogasna društva, nevladine udruge i sl.) lokalna i regionalna samouprava (općina Dvor i Sisačko-moslavačka županija)
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Učinak na održivi razvoj lokalne i regionalne samouprave na čijem području će biti smješten Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada	Građani, Javne ustanove, Lokalna i regionalna samouprava Civilno društvo Odgojno-obrazovne ustanove, Mali poduzetnici, poljoprivrednici.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Učinak na socijalnu skrb vezan je uz isplatu naknade lokalnoj i regionalnoj samoupravi na čijem se teritoriju nalazi Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, a koja se djelomično mora utrošiti i na aktivnosti vezane uz socijalnu skrb.	građani

4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad otvorit će se nove gospodarske prilike, kako tijekom gradnje centra, tako i nakon otvaranja centra (primjerice poslovi zaštite objekta i sl.) što će imati pozitivni učinak na gospodarstvu u sklopu lokalne i regionalne samouprave. Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl. Financijska podrška lokalnoj zajednici na čijem se području planira privremeno ili trajno zbrinuti radioaktivni otpad kao uobičajena svjetska praksa isplaćuje se u vidu poticaja za gospodarski razvoj. Ova naknada ima za cilj pomoći razvoju lokalnih zajednica u komplementarnosti s energetske objektima koji se nalaze na njihovom području. Radi se o naknadi za zauzeće prostora koja nije vezana uz pitanja utjecaja na okoliš. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzavanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar. U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje: • povećanja iznosa roditeljskih i roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unapređenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb;	

	• poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja: Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzavanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar. U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje: • povećanja iznosa roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unaprjeđenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb; • poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:

	Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzavanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar. U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje: • povećanja iznosa roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unaprjeđenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb; • poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva. https://czrao.hr/

6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Javno savjetovanje za Zakon o Centru objavljeno je na portalu eSavjetovanje od 27. lipnja do 26. srpnja 2025. godine, a javno savjetovanje za Obrazac objavljeno je na portalu eSavjetovanje od 23. srpnja do 21. kolovoza 2025. godine.	
6.2.	Konzultacije: Ured za zakonodavstvo Ministarstvo financija Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije Ministarstvo unutrašnjih poslova	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Donošenjem navedenog zakona osigurat će se pravovremena izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada čime će Republika Hrvatska ispuniti sve obveze vezane uz zbrinjavanje radioaktivnog otpada iz NE Krško, a kako je naloženo Međudržavnim ugovorom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02). Također, donošenje zakona će otvoriti mogućnost dizanja kvalitete života lokalne i regionalne samouprave kako zbog naknada koje će lokalna i regionalna samouprava dobivati tako i zbog otvaranja više mogućnosti poslovanja tijekom rada Centra.	Negativni učinci: Donošenjem zakona djelomično se derogira format prostornih planova, ali formalna procedura ne može više osigurati gradnju Centra na vrijeme kako bi RH ispunila sve svoje međunarodne obveze. Donošenjem zakona dodatno se nameću troškovi vezani uz naknadu lokalnoj i regionalnoj samoupravi.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Očekuju se pretežito pozitivni učinci koji se očituju u ispunjavanju svih međunarodnih obaveza Republike Hrvatske vezano za zbrinjavanje nisko i srednje radioaktivnog otpada kao i jačanje gospodarstva lokalne i regionalne samouprave direktnim investicijama povezanim uz gradnju i rad Centra.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	

	Nema priloga.
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: 1 MINISTAR Ante Šušnjar Datum: 26. kolovoz 2025.



OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Prijedlog zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona, jer Republika Hrvatska ima obvezu zbrinuti radioaktivni otpad i iskorištene izvore ionizirajućeg zračenja koji su nastali na njenom teritoriju primjenom izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, industriji, znanosti, vojnoj i javnoj uporabi.
Datum dokumenta	5. lipnja 2025.
Verzija dokumenta	Prva.
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Nije bilo predstavnika zainteresirane javnosti koji su bili uključeni u postupak izrade Zakona.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Prijedlog zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona bio je objavljen na stranicama e-savjetovanje u trajanju od 30 dana, odnosno od 27.6.2025. do 26.7.2025.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Predstavnici zainteresirane javnosti koji su dostavili svoja očitovanja su: Petar Prpić, Ankica Bundalo, i lžuban Tintor.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi dana je u posebnom dokumentu.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova provedenog savjetovanja.

Izvešće o provedenom savjetovanju - PRIJEDLOG ZAKONA O IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	PETAR PRPIĆ	PRIJEDLOGZAKONAO IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA	Iako je u prijedlogu Zakona jasno prepoznata potreba za ispunjenjem međunarodnih obveza Republike Hrvatske i usklađenjem s europskom regulativom, osobito Direktivom 2011/70/Euratom, te uspostavom trajnog sustava za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, ističe se kako u normativnom okviru Zakona izostaje cjelovit pristup zaštiti stanovništva i lokalne zajednice kroz primjenu postojećeg zakonodavnog okvira Republike Hrvatske o sustavu civilne zaštite. U cijelom tekstu Zakona potpuno je zanemarena uloga temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite, osobito vatrogastva, čija je zakonska obveza i nadležnost intervenirati u slučajevima incidenta, požara, tehničko-tehnoloških nesreća i drugih kriznih situacija, a što proizlazi iz: Zakona o vatrogastvu (NN 125/19), kojim je vatrogastvo određeno kao djelatnost od posebnog interesa za RH, Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15 i dr.), koji vatrogasne postrojbe definira kao temeljnu operativnu snagu. Također, u Zakonu nema uporišta u Nacionalnom planu civilne zaštite Republike Hrvatske, iako se radi o građevini visokog rizika koja zahtijeva jasno definirane operativne odgovornosti, modele pripravnosti i integrirane postupke reagiranja. Zakon u sadašnjoj verziji ne prepoznaje specifične zahtjeve lokalne infrastrukture za civilnu zaštitu, ne predviđa obvezu uspostave protupožarnih i zaštitnih kapaciteta, kao ni mogućnosti za financiranje lokalnih vatrogasnih i CZ snaga, što dugoročno ugrožava učinkovitost sustava u kriznim situacijama.	Nije prihvaćen	Cjelokupan postupak vezan za Centar provodit će se u skladu s važećim zakonima i posebnim propisima koji uređuju procjenu utjecaja na okoliš, područje prostornog uređenja i gradnje, uključujući, ali ne ograničavajući se, na Zakona o zaštiti okoliša, Zakon o gradnji, Zakon o prostornom uređenju, Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti te prateće podzakonske akte. Isto tako, Fond i RH dužni su pridržavati se svih međunarodnih i europskih propisa koji su relevantni za taj postupak. Konkretno to znači da se moraju poštovati sve zakonom propisane faze gradnje, uključujući ishođenje potrebnih dozvola, provedba nadzora, tehnički pregled te dobivanje uporabne i drugih potrebnih dozvola, kao i ispunjavanje svih općih i posebnih uvjeta koje će nadležna tijela propisati u skladu sa zakonima (što uključuje i u komentaru spomenuti Zakone o vatrogastvu i Zakona o sustavu civilne zaštite) za sigurno izvođenje građevinskih radova u svrhu izgradnje tipa građevine u koju spada Centar.

			S obzirom na navedeno, predlaže se dopuna Zakona u dijelu kojim bi se: izrijekom utvrdila obveza izrade Plana protupožarne zaštite i operativnog djelovanja vatrogasnih i CZ snaga, predvidjela izdvojena financijska stavka Fonda za pripremu, opremanje i nadoknadu troškova temeljnih operativnih snaga na lokalnoj i regionalnoj razini, obvezala nadležna tijela na usklađivanje s postojećim nacionalnim strateškim dokumentima civilne zaštite i vatrogastva.		
2	ANKICA BUNDALO	PRIJEDLOGZAKONAO IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA	1. Zanemarivanje drugih međunarodnih obaveza Republike Hrvatske Hrvatska je potpisnica Espoo i Arhuške konvencije, koje nalažu uključivanje javnosti i konsultacije sa susjednim državama kod aktivnosti koje mogu imati prekogranični uticaj na okoliš. Zašto u ovom Zakonu nisu predviđeni mehanizmi za provedbu tih obaveza, posebno konsultacije sa susjednim državama? Kako može zakon predviđati pokretanje postupka procjene utjecaja na okoliš, a da se istovremeno ne osigurava dosljedna primjena međunarodnih obaveza iz Espoo konvencije koje su sastavni deo pravnog poretka Republike Hrvatske? Imajući u vidu navedeno, Prijedlog zakona treba hitno povući iz dalje procedure. 2. Razlozi donošenja zakona po hitnom postupku Koji su to konkretni "osobito opravdani državni razlozi" zbog kojih se zakon o Centru za zbrinjavanje radioaktivnog otpada predlaže donijeti po hitnom postupku? Ako je glavni cilj što brže donošenje zakona i provođenje međunarodnih obaveza vezanih za preuzimanje radioaktivnog otpada, onda se radi o suštinski političko-diplomatskim razlozima. Na koji način zakonodavac istima daje primat u odnosu na sigurnost građana, informisanost i učešće javnosti, suradnju sa susjednim državama, zaštitu okoliša i poštovanje drugih međunarodnih obaveza predviđenih Aarhuškom konvencijom, Espoo	Nije prihvaćen	Za donošenje Zakona po hitnom postupku postoje osobito opravdani državni razlozi, jer donošenjem Zakona stvaraju se preduvjeti za ispunjenje zahtjeva Međudržavnog povjerenstva da se što prije krene sa izgradnjom Centra za zbrinjavanje RAO i započne preuzimanje NSRAO iz NE Krško najkasnije početkom 2028. godine, sukladno obvezama predviđenim iz Međudržavnog ugovora Republike Hrvatske i Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju NE Krško, a što je i u skladu s obvezama Republike Hrvatske koje proizlaze iz Direktive 2011/70/Euratom. Te obaveze nisu političko-diplomatske naravi nego su obaveze koje proizlaze iz međunarodnog i europskog prava i dio su pravnog poretka RH. Zakonodavac s prijedlogom zakona ni na koji način ne utječe na i ne prejudicira obaveze koje Republici Hrvatskoj nalaže Aarhuška konvencija Espoo konvencija, Zajednička konvencija o radioaktivnom otpadu i EIA Direktiva. Dapače u članku 5 Zakona je jasno propisano da će se "prihvatljivost zahvata Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na dijelu lokacije bivšeg vojno-skladišnog kompleksa Čerkezovac (mikrolokacija Široko Osoje za tehnološki dio i područje Božinovica za

konencijom, Zajedničkom konvencijom o radioaktivnom otpadu i EIA Direktivom? Na koji način se prilikom izrade ovog Prijedloga zakona vodilo računa o ustavnoj obavezi države da osigura zdrav okoliš za sve građane, ako nisu primenjeni ključni zaštitni mehanizmi kao što su informisanost i učešće javnosti, međunarodne konvencije i adekvatna procjena rizika? Imajući u vidu navedeno, Prijedlog zakona treba hitno povući iz dalje procedure.

3. Neusklađenost Prijedloga zakona sa EIA Direktivom (prvo pitanje)

U Prijedlogu se navodi kako se isti donosi radi usklađivanja sa EU regulativom, i to konkretno Direktivom 2011/92/EU o procjeni utjecaja na okoliš (EIA Direktiva). Međutim, treba istaći da prema članku 5. stavak 3. točka (d) EIA Direktive, procjena utjecaja na okoliš mora obuhvatiti „pregled glavnih alternativnih rješenja koja je nositelj projekta proučio s naznakom najvažnijih razloga njegovog odabira, uzimajući u obzir učinke na okoliš“.

Međutim, Prijedlog Zakona ne razmatra bilo kakve alternativne lokacije, već se fiksira isključivo za jednu lokaciju, i to Čerkezovac. Pri tom, predmetna lokacija se fiksira kao isključiva bez prethodnog učešća javnosti prilikom selekcije lokacije.

Stoga, Prijedlog zakona onemogućava izradu Studije utjecaja koja bi ispunjavala navedene zahtjeve EIA Direktive. Kao takav, isti mora biti hitno povučen iz dalje procedure.

4. Neusklađenost Prijedloga zakona sa EIA Direktivom (drugo pitanje)

Kako se može tvrditi da će se donošenjem ovog zakona ispuniti zahtjevi Direktive 2011/70/Euratom, ako sam Prijedlog zakona ne sadrži niti tehnička rješenja za gospodarenje radioaktivnim otpadom (tačka d), niti jasne rokove i vremenske okvire (tačka b), ni razrađene financijske mehanizme (tačke h i i), niti transparentnu politiku uključivanja javnosti (tačka j)? Na koji način se u zakonu osigurava usklađenost s ovom Direktivom ako nedostaju ključni detalji i planovi predviđeni članom 12.? Kako zakon koji ne sadrži osnovne komponente koje sama Direktiva propisuje može biti prodlašen kao metod

administrativni dio s pratećim sadržajima) ocijeniti ... u postupku procjene utjecaja zahvata na okoliš iz dijela VI., glava 3. Zakona o zaštiti okoliša“.

Sukladno obavezama koje Republici Hrvatskoj nalažu gore spomenute konvencije i EIA Direktive u postupku procjene utjecaja na okoliš (PUO) po članku 78. Zakona o zaštiti okoliša (a koji prenosi u hrvatski sustav obaveze iz EIA direktive, Aaruške konvencije i Espoo konvencije), hrvatska javnost, susjedne države i pogođena javnost iz susjednih država

(i) biti će informirani o postupku PUO kad Fond bude podnio zahtjev za početak postupka PUO u skladu sa člankom 80(3) Zakona o zaštiti okoliša,

(ii) imati će mogućnost sudjelovanja u postupku PUO u skladu sa člankom 13. i 20. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš i odredbama Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša ("Narodne novine" br. 64/08., 80/13.) kao i drugim relevantnim propisima.

Obavezni sadržaj studije o utjecaju zahvata na okoliš je određen u prilogu IV Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš i uključuje „opis razumnih varijantnih rješenja (primjerice u smislu nacrtu projekta, tehnologije, lokacije, veličine i opsega) koja su razmatrana i koja su relevantna za planirani zahvat i njegove posebne značajke te obrazloženje razloga odabira određene varijante, uključujući usporedbu utjecaja na okoliš“ (sukladno obvezi iz članka 4 i Priloga II Espoo Konvencije).

Slijedom navedenog, cjelokupan postupak vezan za Centar provodit će se u skladu s važećim zakonima i posebnim propisima koji uređuju procjenu utjecaja na okoliš, područje prostornog uređenja i gradnje, uključujući, ali ne ograničavajući se, Zakon o gradnji, Zakon o prostornom uređenju, Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti te prateće

njene implementacije? Imajući u vidu navedeno, Prijedlog zakona treba hitno povući iz dalje procedure.

5. Odnos Prijedloga Zakona sa Prostornim planom

U ocjeni stanja se navodi da „[u]slijed ne donošenja Državnog plana prostornog razvoja Republike Hrvatske, neophodno je pristupiti izradi posebnog propisa (lex specialis) kojim će se omogućiti početak postupka procjena utjecaja na okoliš Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada na lokaciji Čerkezovac, utvrditi nadležnost za provođenja postupka te nedvojbeno utvrditi interes Republike Hrvatske za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada kojim se omogućava izvlaštenje nekretnina“.

Imajući u vidu navedeni razlog, predmetni zakon se protivi Ustavu i drugim važećim zakonima RH. Konkretno, člankom 52. Ustava RH, predviđeno je da su prirodna bogatstva, uključujući zemljište, pod posebnom zaštitom države. Time se prostorno planiranje tretira kao javni interes, što implicira da zahvati moraju biti usklađeni s planskim dokumentima. Prema članku 114. Zakona o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, 67/23) zahvat u prostoru mora biti u skladu s prostornim planom.

Imajući u vidu očiglednu kontradiktornost između ovih ustavnih i zakonskih odredbi sa Prijedlogom Zakona, isti je potrebno povući iz procedure kako bi se uskladio sa važećim ustavnim i zakonskim rješenjima.

6. Neusklađenost Prijedloga zakona sa Nacionalnim programom

Na stranici 11. Nacionalnog programa provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva je navedeno kako je: „navedenu lokaciju središnjeg skladišta institucionalnog RAO-a i II-ja, prije provedbe postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, potrebno planirati odgovarajućim prostornim planovima. Postupak potvrde lokacije provodi se temeljem potrebne dokumentacije (između ostalih studije utjecaja zahvata na okoliš i analize sigurnosti)“. Kako se navedenim

podzakonske akte. Isto tako, Fond i Republika Hrvatska su dužni pridržavati se svih međunarodnih i europskih propisa koji su relevantni za taj postupak.

Kao što je obrazloženo u uvodu prijedloga ovog zakona, makrolokacija Trgovske gore utvrđena je kao potencijalna lokacija za odlagalište nisko i srednje radioaktivnog otpada u Strategiji prostornog razvoja Republike Hrvatske NN 106/17, uz uvjet provođenja daljnjih istraživanja u skladu s međunarodnim standardima i sudjelovanjem javnosti te utvrđivanja postupaka koji će osigurati partnersku ulogu lokalne zajednice s jasnim uvidom u sve aspekte izgradnje i korištenja objekta. Za Strategiju prostornog razvoja provedena je i strateška procjena utjecaja na okoliš.

Nacionalni program zbrinjavanja radioaktivnog otpada iz 2018., navodi Čerkezovac kao preferentnu lokaciju za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, uslijed činjenice da je dio vojno-skladišnog kompleksa Čerkezovac utvrđen kao dugoročno neperspektivna lokacija za Ministarstvo obrane Republike Hrvatske i Oružane snage Republike Hrvatske. Za Nacionalni program zbrinjavanja radioaktivnog otpada je provedena i strateška procjena utjecaja na okoliš.

Prijedlogom zakona zaobilazi prostorni plan upravo da bi se započela procjena utjecaja zahvata na okoliš, isti krši i Nacionalni program koji je u konačnici kao takav i bio odobren od strane Evropske komisije. Samim tim, Prijedlog zakona je neophodno hitno povući iz dalje procedure kako bi se izbjegla dalja šteta i neusklađenost sa relevantnim međunarodnim i komunitarnim propisima.

7. Odgovornost za nedostatak izmjene Prostornog plana
S obzirom na to da Državni plan prostornog razvoja još nije donesen, a prema važećem Zakonu o prostornom uređenju morao je biti donesen u roku od dvije godine, zbog čega se ne razmatra odgovornost institucija za to kašnjenje, već se donošenje posebnog zakona koristi kako bi se taj nedostatak zaobišao? Imajući u vidu navedeno, Prijedlog zakona treba hitno povući iz dalje procedure, te preduzeti druge adekvatne korake kako bi se provela pravilna ustavna i zakonska procedura kroz izmjenu prostornog plana.

8. Neophodnost provođenja javne rasprave
Člankom 94. Zakona o prostornom uređenju, javna rasprava o prostornom planu mora prethoditi donošenju plana koji predviđa lokaciju zahvata. Takođe, prema članku 6.

Aarhuške Konvencije, učešće javnosti mora biti obezbijeđeno u najranijoj fazi, što uključuje i organizaciju javnih rasprava. Konačno, i EIA Direktiva u Članku 6. propisuje ranu i učinkovitu javnu participaciju, koja je moguća samo ako lokacija nije unaprijed fiksirana bez mogućnosti utjecaja.

Sa druge strane, prema Prijedlogu Zakona, isti se donosi po hitnom postupku, bez adekvatne javne rasprave kakvoj bi bio podvrgnut prostorni plan. Paradoksalno, Prijedlog se poziva na usklađivanje sa EU regulativom kao razlog donošenja po hitnom postupku, iako se takav hitan postupak u konkretnom slučaju izričito protivi EU regulativi, ali i međunarodnim obvezama i drugim zakonima RH. Imajući navedeno u vidu, Prijedlog je potrebno vratiti na doradu i usklađivanje sa međunarodnim pravom odnosno EU regulativom, kao i već postojećem zakonodavstvu.

			9. Izbor preferentne lokacije iz neopravdanih razloga Kako je za lokaciju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada izabran Čerkezovac samo zato što je, kako se u Prijedlogu zakona navodi, vojno-logistički kompleks „neperspektivan“, a da pri tome nisu uzeti u obzir stručni sigurnosni, ekološki i geološki kriteriji koji su ključni za ovakvu vrstu objekta? Imajući u vidu navedeno, neophodno je povući Prijedlog zakona iz dalje procedure, te ga izmijeniti tako da omogućava razmatranje alternativnih lokacija, bez paušalnog prejudiciranja konačne lokacije. 10. Nemogućnost dobijanja lokacijske dozvole Prema članku 114. Zakona o prostornom uređenju lokacijska dozvola se može izdati samo ako je zahvat predviđen prostornim planom odnosno prostorni plan se zapravo provodi lokacijskom dozvolom. Prema članku 76. stavak (4) Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18), studija utjecaja na životnu sredinu se provodi kao priprema za postupak izdavanja lokacijske dozvole. Prema članku 80. stavak 2. točka 3. Zakona o zaštiti okoliša, studija utjecaja na okoliš se provodi za zahvate koji su predviđeni odnosno usklađeni sa prostornim planom. Samim tim, Prijedlog zakona predviđa dalje sprovođenje projekta i studije utjecaja (čija je svrha ispunjavanje uslova za lokacijsku dozvolu) za koji se po zakonu ne može izdati lokacijska dozvola. Imajući u vidu Prijedlog, istim se krše i odredbe predmetnog zakona, a budući da se prostorni plan u cjelosti zaobilazi prije donošenja studije utjecaja na okoliš. Zakon je stoga neophodno povući iz dalje procedure.		
3	LJUBAN TINTOR	PRIJEDLOG ZAKONA O IZGRADNJI CENTRA ZA ZBRINJAVANJE RADIOAKTIVNOG OTPADA, Članak 6.	Poštovani , protupožarnu zaštitu objekata i prostora uz odrađenu naknadu bi trebalo dati lokalnom DVD-u Dvor radi prihvatanja uspostave centra od strane lokalnog stanovništva. Zap. DVD-a Dvor Ljuban Tintor	Nije prihvaćen	Cjelokupan postupak vezan za Centar provodit će se u skladu s važećim zakonima i posebnim propisima koji uređuju procjenu utjecaja na okoliš, područje prostornog uređenja i gradnje, uključujući, ali ne ograničavajući se, na Zakon o zaštiti okoliš, Zakon o gradnji, Zakon o prostornom uređenju, Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti te prateće podzakonske akte uključujući i odredbe o protupožarnoj zaštiti.

