



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/71

URBROJ: 65-25-8

Zagreb, 20. studenoga 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. studenoga 2025. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu zaštite okoliša i zelene tranzicije mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike mr. sc. Željka Vukovića, Anju Bagarić i mr. sc. Tanju Radić Lakoš.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/20
URBROJ: 50301-05/31-25-16

Zagreb, 20. studenoga 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu zaštite okoliša i zelene tranzicije mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike mr. sc. Željka Vukovića, Anju Bagarić i mr. sc. Tanju Radić Lakoš.



PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/1115 O
STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE NA TRŽIŠTU UNIJE I IZVOZU IZ UNIJE
ODREĐENE ROBE I ODREĐENIH PROIZVODA POVEZANIH S
DEFORESTACIJOM I DEGRADACIJOM ŠUMA**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2023/1115 O
STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE NA TRŽIŠTU UNIJE I IZVOZU IZ UNIJE
ODREĐENE ROBE I ODREĐENIH PROIZVODA POVEZANIH S
DEFORESTACIJOM I DEGRADACIJOM ŠUMA**

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela, ovlasti nadležnih tijela, provođenje provjera i nadzor nadležnih tijela, obveze gospodarskih subjekata i trgovaca, prekršajne odredbe za kršenje odredbi ovoga Zakona i Uredbe iz članka 2. ovoga Zakona.

Pravni akt Europske unije

Članak 2.

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 995/2010 (SL L 150, 9.6.2023.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2024/3234 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. prosinca 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/1115 u pogledu odredaba koje se odnose na datum početka primjene (SL L, 2024/3234, 23.12.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/1115).

Pojmovi

Članak 3.

(1) Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju istovjetno značenje kao pojmovi definirani u članku 2. Uredbe (EU) 2023/1115.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. NADLEŽNA TIJELA I OVLASTI NADLEŽNIH TIJELA

Nadležna tijela

Članak 4.

Nadležna tijela za provedbu Uredbe (EU) 2023/1115 su:

1. Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu (u daljnjem tekstu: Agencija)
2. Ministarstvo financija, Carinska uprava (u daljnjem tekstu: Carinska uprava)
3. Državni inspektorat prema relevantnoj robi i relevantnim proizvodima iz Priloga I. Uredbe (EU) 2023/1115 (u daljnjem tekstu: Inspekcija).

Poslovi i ovlasti Agencije

Članak 5.

(1) Agencija obavlja sljedeće poslove:

- preispituje i procjenjuje rizike u sustavu dužne pažnje koje izrađuju gospodarski subjekti ili ovlašteni zastupnici u skladu s člancima 10. i 11. Uredbe (EU) 2023/1115
- pruža stručnu i tehničku pomoć gospodarskim subjektima, daje smjernice i osigurava razmjenu informacija u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2023/1115
- provodi provjere u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2023/1115 i izrađuje prijedlog godišnjeg plana provjera u skladu s člankom 16. stavkom 5. Uredbe (EU) 2023/1115, koji sadrže nacionalne kriterije rizika u skladu s člankom 16. stavcima 3. i 4. Uredbe (EU) 2023/1115 u frekvencijama provjera u skladu s člankom 16. stavcima 8., 9. i 10. Uredbe (EU) 2023/1115
- u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2023/1115 utvrđuje situacije kada relevantni proizvodi predstavljaju tako visoki rizik od neusklađenosti s člankom 3. Uredbe (EU) 2023/1115, evidentira takve situacije u informacijskom sustavu iz članka 33. Uredbe (EU) 2023/1115 te od Inspekcije i Carinske uprave traži provođenje hitnih privremenih mjera iz članka 23. Uredbe (EU) 2023/1115
- u skladu s člancima 18. i 19. Uredbe (EU) 2023/1115 provodi provjere sustava dužne pažnje, postupaka za procjenu rizika i smanjenje rizika te provjere svih gospodarskih subjekata i trgovaca neovisno o tome jesu li malo i srednje poduzetništvo (MSP) ili ne
- surađuje s Inspekcijom i Carinskom upravom, u skladu s člancima 21. i 27. Uredbe (EU) 2023/1115 surađuje i s nadležnim tijelima drugih država članica Europske unije i Europskom komisijom, kao i s upravnim tijelima trećih zemalja povezanih s poslovima ključnim za provedbu Uredbe (EU) 2023/1115
- u skladu s člankom 22. Uredbe (EU) 2023/1115, koordinira izradu nacionalnog izvješća nadležnih tijela iz članka 4. ovoga Zakona te najkasnije do 30. travnja svake godine izvješćuje Europsku komisiju i javnost o primjeni Uredbe (EU) 2023/1115 za prethodnu kalendarsku godinu
- određuje provedbu korektivne mjere gospodarskim subjektima ili trgovcima koji nisu usklađeni s Uredbom (EU) 2023/1115, sukladno članku 24. stavku 2. točki (a) Uredbe (EU) 2023/1115
- vodi i javno objavljuje na svojoj mrežnoj stranici popis s gospodarskim subjektima i trgovcima u skladu s člankom 25. stavkom 2. točkama (d) i (f) Uredbe (EU) 2023/1115 te odgovara za točnost popisa koji sadrži opće podatke gospodarskih subjekata i trgovaca (osobni identifikacijski broj (OIB), matični broj, godina osnivanja, ime osnivača, adresa, djelatnost i podaci za kontakt), opis načina i datum kršenja Uredbe (EU) 2023/1115
- obavještava Europsku komisiju o pravomoćnim presudama protiv pravnih osoba i sankcijama sukladno članku 25. stavku 3. Uredbe (EU) br. 2023/1115
- obavještava Carinsku upravu o potrebi poduzimanja mjera u skladu s člankom 26. stavcima 7. i 9. Uredbe (EU) 2023/1115
- koordinira i provodi suradnju i razmjenu informacija među nadležnim tijelima u skladu s člankom 27. Uredbe (EU) 2023/1115
- predstavlja nacionalnu kontakt točku i pruža tehničku i drugu pomoć gospodarskim subjektima i trgovcima, daje upute i podršku na nacionalnoj razini gospodarskim subjektima i trgovcima vezano za informacijski sustav iz članka 33. Uredbe (EU) 2023/1115
- predstavlja Republiku Hrvatsku prilikom međunarodne suradnje vezano za primjenu ovoga Zakona uključujući i suradnju u skladu s člankom 33. Uredbe (EU) 2023/1115

- u suradnji s Europskom komisijom, u skladu s odrednicama članka 29. Uredbe (EU) 2023/1115, procjenjuje i utvrđuje postoje li u Republici Hrvatskoj deforestirane/iskršene površine, koje su prenamijenjene u poljoprivredne ili uzgojne površine
- ima ovlasti traženja povrata ukupnih troškova svojih aktivnosti povezanih sa slučajevima neusklađenosti u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) 2023/1115
- procjenjuje potkrijepljene sumnje fizičkih ili pravnih osoba u skladu s člankom 31. Uredbe (EU) 2023/1115
- surađuje s ostalim javnopravnim tijelima u obavljanju poslova vezanih uz provedbu Uredbe (EU) 2023/1115, te osigurava zaštitu podataka i čuvanje poslovne tajne u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita podataka i čuvanje poslovne tajne.

(2) Godišnji plan provjera iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka odlukom donosi Upravno vijeće Agencije uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za poslove zaštite okoliša i ministra nadležnog za poljoprivredu i šumarstvo do kraja tekuće godine za iduću godinu, a objavljuje se na mrežnim stranicama Agencije.

(3) Sukladno članku 16. točki 7. Uredbe (EU) 2023/1115 godišnji plan iz stavka 2. ovoga članka Agencija dostavlja Europskoj komisiji u roku od 30 dana od dana njegova donošenja.

Ovlasti Carinske uprave

Članak 6.

Carinska uprava u skladu s odredbama Uredbe (EU) 2023/1115 i ovlastima određenim ovim Zakonom i posebnim zakonima obavlja sljedeće poslove:

- postupa u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2023/1115 sukladno svojim provjerama ili na zahtjev drugih nadležnih tijela te poduzima hitne privremene mjere u skladu s člankom 23. Uredbe (EU) 2023/1115 prilikom puštanja u slobodni promet ili izvoz
- surađuje s drugim nadležnim tijelima iz članka 4. ovoga Zakona, te sukladno člancima 21. i 27. Uredbe (EU) 2023/1115
- naređuje otklanjanje neusklađenosti i poduzimanje korektivnih mjera gospodarskim subjektima i trgovcima koji nisu usklađeni s Uredbom (EU) 2023/1115 u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom (b) Uredbe (EU) 2023/1115 prilikom puštanja u slobodni promet ili izvoz
- određuje i provodi sankcije gospodarskim subjektima i trgovcima koji nisu usklađeni s Uredbom (EU) 2023/1115 u skladu s člankom 25. stavkom 2. točkom (e) Uredbe (EU) 2023/1115 u dijelu nepravilnosti utvrđenih prilikom puštanja u slobodni promet ili izvoza
- postupa u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2023/1115 u dijelu provjera i kontrola te postupanja prilikom puštanja u slobodni promet ili izvoz sukladno ovlastima iz posebnih zakona koji uređuju carinsko postupanje
- odlučuje u skladu s člankom 26. stavcima 1. i 5. Uredbe (EU) 2023/1115 o puštanju u slobodni promet ili izvoz relevantnih roba i proizvoda
- provodi nadzor carinskih deklaracija u skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/1115 temeljen na analizi rizika iz članaka 46. i 48. Uredbe (EU) 952/2013
- surađuje s ostalim javnopravnim tijelima u obavljanju poslova vezanih uz provedbu Uredbe (EU) 2023/1115, te osigurava zaštitu podataka i čuvanje poslovne tajne u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita podataka i čuvanje poslovne tajne.

Ovlasti Inspekcije

Članak 7.

(1) Inspekcija, u skladu s odredbama Uredbe (EU) 2023/1115 i ovlastima određenim posebnim zakonom, nadležna za inspekcijske poslove i službene kontrole, svaka u svom djelokrugu, u skladu s ovlastima određenim posebnim zakonima, prema programu rada Inspekcije, obavlja sljedeće poslove:

- provodi provjere i kontrole sukladno odredbama članka 16. Uredbe (EU) 2023/1115 prilikom nadzora na tržištu
- postupa u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2023/1115 ili po obavijesti drugog nadležnog tijela, te sukladno svojim provjerama poduzima hitne privremene mjere u skladu s člankom 23. Uredbe (EU) 2023/1115 prilikom nadzora na tržištu
- provodi provjere gospodarskih subjekata i trgovaca neovisno o tome jesu li MSP-ovi ili nisu u skladu s člankom 18. stavkom 1. točkom (b), člankom 18. stavkom 2. i člankom 19. Uredbe (EU) 2023/1115 prilikom nadzora na tržištu
- ima ovlasti traženja povrata ukupnih troškova svojih aktivnosti povezanih sa slučajevima neusklađenosti sukladno članku 20. Uredbe (EU) 2023/1115
- utvrđuje je li gospodarski subjekt prije stavljanja na tržište ili prije stavljanja na raspolaganje na tržištu relevantnog proizvoda podnio izjavu o postupanju s dužnom pažnjom te sadrži li izjava o dužnoj pažnji potpune i točne podatke iz Priloga II Uredbe (EU) 2023/1115
- surađuje s drugim nadležnim tijelima iz članka 4. ovoga Zakona, a sukladno članku 21. Uredbe (EU) 2023/1115
- obavlja inspekcijske nadzore relevantnih roba i/ili relevantnih proizvoda prilikom nadzora na tržištu te utvrđuje njihovu sljedivost pregledom dokumentacije
- obavještava Carinsku upravu u skladu s člankom 26. stavcima 7. i 9. Uredbe (EU) 2023/1115 sukladno vlastitim nalazima nadzora na tržištu
- u obavljanju poslova vezanih uz provedbu Uredbe (EU) 2023/1115, dužna je surađivati s ostalim javnopravnim tijelima te osigurati zaštitu podataka i čuvanje poslovne tajne u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita podataka i čuvanje poslovne tajne.

(2) Poslove Inspekcije iz stavka 1. ovoga članka za pojedine relevantne robe i relevantne proizvode iz Priloga II. Uredbe (EU) 2023/1115 kako je razvrstana u kombiniranu nomenklaturu iz Priloga I. Uredbe (EEZ) 2658/87 obavlja:

- veterinarska inspekcija za: 0102 21, 0102 29 Žive životinje vrste goveda, ex 0201 Meso od životinja vrste goveda, svježe ili rashlađeno, ex 0202 Meso od životinja vrste goveda, smrznuto, ex 0206 10 Jestivi klaonički proizvodi od životinja vrste goveda, svježi ili rashlađeni, ex 0206 22 Jestiva jetra od životinja vrste goveda, smrznuta, ex 0206 29 Jestivi klaonički proizvodi od životinja vrste goveda (isključujući jezik i jetru), smrznuti, ex 1602 50 Ostali pripremljeni ili konzervirani proizvodi od mesa, mesnih klaoničkih proizvoda, krvi od životinja vrste goveda, ex 4101 Sirove kože životinja vrste goveda (svježe ili soljene, sušene, lužene, piklane ili drukčije konzervirane, ali neštavljene niti pergamentno obrađene niti drukčije dalje obrađene), neovisno jesu li bez dlake ili cijepane ili ne, ex 4104 Štavljene ili „crust” kože od životinja vrste goveda, bez dlake, neovisno jesu li cijepane ili ne, ali dalje neobrađene
- tržišna inspekcija za: ex 4107 Kože dalje obrađene nakon štavljenja ili crust-obrađe, uključujući pergamentno doradene kože, od životinjske vrste goveda, bez dlake, neovisno jesu li cijepane ili ne, osim kože iz tarifnog broja 4114, 4001 Prirodni kaučuk, balata, gutaperka (guttapercha), gvajala (guayule), čikl (chicle) i slične prirodne gume; u primarnim oblicima ili u pločama, listovima ili vrpčama, ex 4005 Mješavine kaučuka, nevulkanizirane, u primarnim oblicima ili u pločama, listovima ili vrpčama, ex 4006 Ostali oblici (na primjer, šipke, cijevi i

profili) te gotovi proizvodi (na primjer, diskovi i prstenovi), od nevulkaniziranog kaučuka, ex 4007 Niti i kord od vulkaniziranog kaučuka (gume), ex 4008 Ploče, listovi, vrpce, šipke i profilni oblici, od vulkaniziranog kaučuka (gume), osim od tvrde gume, ex 4010 Transportne trake i pogonsko remenje, od vulkaniziranog kaučuka (gume), ex 4011 Nove pneumatske gume, ex 4012 Protektirane ili rabljene pneumatske gume; pune gume ili gume sa zračnim komorama, protektori (gazni sloj) i štitnici, od gume, ex 4013 Unutarnje gume (zračnice), ex 4015 Odjeća i pribor za odjeću (uključujući rukavice s prstima, rukavice s jednim prstom i rukavice bez prstiju), za sve namjene, od vulkaniziranog kaučuka (gume), osim od tvrde gume, ex 4016 Drugi proizvodi od vulkaniziranog kaučuka (gume), osim od tvrde gume, nespomenuti niti uključeni na drugom mjestu u poglavlju 40, ex 4017 Tvrda guma (na primjer, ebonit) u svim oblicima, uključujući otpatke i lomljevinu; proizvodi od tvrde gume, 4402 Drveni ugljen (uključujući drveni ugljen od ljusaka), neovisno je li aglomeriran ili ne, 4404 Drvo za obruče; cijepani kolci; drveni kolci i stupovi, zašiljeni, ali uzdužno nepiljeni; drvene motke, grubo uobličene, ali netokarene, nesavijene niti drugačije obrađene, prikladne za proizvodnju štapova, kišobrana, drški alata ili slično; cijepane vrpce i slično, 4405 Drvena vuna; drveno brašno, 4406 Drveni željeznički ili tramvajski pragovi, 4407 Drvo obrađeno po dužini piljenjem ili glodanjem, rezano ili ljušteno, neovisno je li blanžano, brušeno ili spojeno na krajevima ili ne, debljine veće od 6 mm, 4408 Listovi za furniranje (uključujući jedno dobiveno rezanjem laminiranog drva nožem), za šperploče ili za slična laminirana drva i ostalo drvo, piljeno po dužini, rezano nožem ili ljušteno, neovisno je li blanžano, brušeno, spojeno ili spojeno na krajevima ili ne, debljine ne veće od 6 mm, 4409 Drvo (uključujući lamele i daščice za parket, nesastavljene) kontinuirano oblikovano (s perom i utorom, rubno zarezano, oborenih bridova, v-spojeno, profilirano, zaobljeno ili slično) duž bilo kojeg ruba, kraja ili lica, neovisno je li blanžano, brušeno ili zupčasto spojeno ili ne, 4410 Ploče iverice, ploče s usmjerenim vlaknima (OSB) i slične ploče (na primjer, wafer-ploče), od drva ili od drugih ligninskih materijala, neovisno jesu li aglomerirane smole ili drugim organskim vezivnim tvarima ili ne, 4411 Ploče vlaknate od drva ili od drugih ligninskih materijala, neovisno jesu li aglomerirane smole ili drugim organskim sredstvima ili ne, 4412 Šperploče, furnirane ploče i slično laminirano drvo, 4413 Zgusnuto (zbijeno) drvo u blokovima, pločama, trakama ili profiliranim oblicima, 4414 Drveni okviri za slike, fotografije, zrcala i slične proizvode, 4416 Bačve, kace, vjedra i drugi bačvarski proizvodi te njihovi dijelovi, od drva, uključujući bačvarske duge, 4417 Alati, tijela alata, drške alata, tijela i drške za metle i četke, od drva; postolarski kalupi od drva, 4418 Građevinska stolarija i proizvodi za građevinarstvo, od drva, uključujući celularne drvene ploče, sastavljene podne ploče, piljenu šindru i cijepanu šindru, 4419 Stolni proizvodi i kuhinjski proizvodi, od drva, 4420 Marketerija i intarzija, od drva; kovčežići i kutije za draguljarske predmete ili za pribor za jelo i slične proizvode, od drva, statue i ostali ukrasni predmeti, od drva; drveni proizvodi za unutarnje opremanje, osim onih iz poglavlja 94, 4421 Ostali proizvodi od drva, Pulpa i papir iz poglavlja 47. i 48. kombinirane nomenklature, osim proizvoda na bazi bambusa i oporabljenih proizvoda (otpad i otpaci), ex 49 Tiskane knjige, novine, slike i ostali proizvodi grafičke industrije, rukopisi, tipkani tekstovi i nacrti, od papira, ex 9401 Sjedala (osim onih iz tarifnog broja 9402), neovisno ih se može pretvoriti u ležajeve ili ne, i njihove dijelove, od drva, 9403 30, 9403 40, 9403 50, 9403 60 i 9403 91 Drveno pokućstvo, 9406 10 Montažne zgrade od drva

- poljoprivredna inspekcija za: 1801 Kakao u zrnju, cijeli ili lomljeni, sirovi ili prženi, 1802 Ljuske, kore, opne i ostali otpaci od kaka, 1803 Kakao pasta, neovisno je li odmašćena ili ne, 1804 Kakao maslac, mast i ulje od kaka, 1805 Kakao prah, bez dodanog šećera ili drugih sladila, 1806 Čokolada i ostali prehrambeni proizvodi s kakaom, 1207 10 Palmine orasi i palmine jezgre, 1511 Palmine ulje i njegove frakcije, neovisno jesu li rafinirani ili ne, ali kemijski nemodificirani, 1513 21 Sirovo ulje palminih koštica (jezgri) ili babasu ulje te njihove frakcije, neovisno jesu li rafinirani ili ne, ali kemijski nemodificirani, 1513 29 Ulje palminih

koštica (jezgri) i babasu ulje te njihove frakcije, neovisno jesu li rafinirani ili ne, ali kemijski nemodificirani (isključujući sirovo ulje), 2306 60 Uljane pogače i ostali kruti ostaci od palminog oraha ili palmine jezgre, neovisno jesu li mljeveni ili u obliku peleta ili ne, dobiveni pri ekstrakciji masti ili ulja palminog oraha ili palmine jezgre, 1201 Soja, neovisno je li lomljena ili ne, 1208 10 Brašno i krupica od soje, 1507 Sojino ulje i njegove frakcije, neovisno jesu li rafinirani ili ne, ali kemijski nemodificirani, 2304 Uljane pogače i ostali kruti ostaci, neovisno jesu li mljeveni ili u obliku peleta ili ne, dobiveni pri ekstrakciji sojinog ulja

- sanitarna inspekcija za: 0901 Kava, neovisno je li pržena ili nepržena, sa ili bez kofeina; kavine ljuske i opne; nadomjesci kave koji sadrže kavu u bilo kojem omjeru, ex 2905 45 Glicerol (glicerol), čistoće od 95 % ili više (izračunano prema masi suhog proizvoda), 2915 70 Palmitska kiselina, stearinska kiselina, njihove soli i esteri, 2915 90 Zasićene acikličke monokarboksilne kiseline, njihovi anhidridi, halogenidi, peroksidi i perkiselin; njihovi halogenirani, sulfo-, nitro- ili nitrozo-derivati (osim mravlje kiseline i oktanske kiseline, mono-, di ili trikloroktanske kiseline, propionske kiseline, butanske i pentanske kiseline, palmitinske i stearinske kiseline, njihove soli i estera te anhidrida okten kiseline), 3823 11 Stearinska kiselina, industrijska, 3823 12 Oleinska kiselina, industrijska, 3823 19 Masne kiseline, industrijske, monokarboksilne; kisela ulja od rafinacije (osim stearinske kiseline, oleinske kiseline i masne kiseline tal ulja), 3823 70 Industrijski masni alkoholi

- šumarska inspekcija za: 4401 Ogrjevno drvo u obliku oblica, cjepanica, pruća, snopova ili sličnih oblika; drvo u obliku iverja ili sličnih čestica; drvna piljevina te otpaci i ostaci od drva, neovisno jesu li aglomerirani u oblice, brikete, pelete ili slične oblike ili ne, 4403 Neobrađeno drvo, neovisno ima li skinutu koru ili bjeliku ili je grubo učtvoreno ili ne

- fitosanitarna inspekcija za: 4415 Sanduci, kutije, gajbe, bubnjevi i slična ambalaža, od drva; bubnjevi za kabele; palete, sandučaste palete (boks-palete) i druge podloge za utovar; drveni okviri za palete (Ne uključujući ambalažni materijal koji se isključivo koristi kao ambalažni materijal za podupiranje, zaštitu ili prenošenje drugog proizvoda koji se stavlja na tržište.)

Obveze gospodarskih subjekata i trgovaca

Članak 8.

(1) Gospodarski subjekt i/ili trgovac čije poslovanje podliježe provjerama, kontrolama i/ili nadzorima u skladu s odredbama ovoga Zakona mora službenim osobama nadležnih tijela iz članka 4. ovoga Zakona osigurati:

- nesmetanu provedbu provjera, kontrola i nadzora, uključujući i uzorkovanja odnosno stavljanja na raspolaganje dovoljne količine besplatnog uzorka za provedbu analize
- fotografiranje i snimanje svih radnih i pomoćnih prostora, predmeta rada i poslovanja, opreme, hrane i hrane za životinje, životinja i osoblja, radi dokazivanja činjeničnog stanja
- pristup videonadzoru radnih i proizvodnih prostora
- dostavu tražene dokumentacije na način na koji nadležno tijelo i/ili ovlaštena osoba traži.

(2) Gospodarski subjekt i/ili trgovac je dužan o svom trošku provesti mjere iz članaka 24. i 25. Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona uključujući i troškove pohrane, čuvanja, transporta i zbrinjavanja i/ili neškodljivog uklanjanja privremeno oduzete relevantne robe i/ili proizvoda u skladu s pravom Unije i nacionalnim propisima o gospodarenju otpadom.

(3) Gospodarski subjekt i/ili trgovac po ovom Zakonu snosi odgovornost za svu nastalu štetu tijekom privremene zabrane i/ili oduzimanja relevantne robe ili proizvoda.

III. PROVOĐENJE PROVJERA I NADZOR

Agencija

Članak 9.

- (1) Agencija provodi provjere u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2023/1115.
- (2) Zaposlenik Agencije koji obavlja provjere ima status službene osobe za obavljanje svih potrebnih radnji u tom postupku sukladno ovom Zakonu.
- (3) O provedenoj provjeri zaposlenik Agencije sastavlja zapisnik o utvrđenim činjenicama.
- (4) Ako se u provedbi provjere podataka putem Informacijskog sustava iz članka 33. Uredbe (EU) 2023/1115 (u daljnjem tekstu: Informacijski sustav) kod nadziranog subjekta ne utvrde nepravilnosti, zaposlenik Agencije unosi u Informacijski sustav zapisnik o utvrđenim činjenicama i dostavlja ga nadziranom subjektu.
- (5) Ako se u provedbi provjere utvrdi da nadzirani subjekt u postupanju nije usklađen s Uredbom (EU) 2023/1115 ili da relevantni proizvod koji je stavljen na tržište ili koji je stavljen na raspolaganje na tržištu ili koji je izvezen nije usklađen, zaposlenik Agencije će zapisnik unijeti u Informacijski sustav te, u roku od 24 sata obavijestiti nadzirani subjekt, Inspekciju nadležnu prema relevantnoj robi i relevantnim proizvodima iz Priloga I. Uredbe (EU) 2023/1115 i Carinsku upravu radi daljnjeg postupanja u skladu s ovim Zakonom i propisima koji određuju nadležnost tih tijela.
- (6) Ako se na temelju podataka iz Informacijskog sustava ne može nedvojbeno utvrditi postoje li nepravilnosti, radi osiguravanja učinkovitog nadzora Agencija je ovlaštena provesti neposredan pregled i provjeru relevantnih proizvoda, dokumentacije i evidencije.
- (7) Tijekom provođenja provjera iz stavka 6. ovoga članka, zaposlenik Agencije ima ovlasti zatražiti izjave, informacije, objašnjenja i druge podatke o činjenicama važnim za provođenje provjera.
- (8) U provedbi provjera iz stavka 6. ovoga članka, zaposlenik Agencije je ovlašten fotografirati ili snimiti osobe, pregledati, fotografirati ili snimiti zgrade, objekte, poslovne prostorije i druge prostorije i prostore, luke, proizvode, uređaje, opremu, sredstva rada, vozila, poslovne knjige, registre, evidencije, audio i video zapise, mrežne stranice, računalne programe, dokumente, ugovore, isprave i drugu poslovnu dokumentaciju koja omogućuje uvid u poslovanje pravne i fizičke osobe.
- (9) Zaposlenik Agencije je ovlašten u postupku provjera zatražiti i pregledati javnu ispravu na temelju koje se može provjeriti i utvrditi identitet osobe, a osoba koja podliježe provjeri i/ili sudionik zatečen prilikom provjere i/ili druga osoba zatečena na mjestu provjere, na njegov zahtjev, dužna mu je takvu ispravu predložiti.
- (10) Agencija surađuje i razmjenjuje informacije s nadležnim tijelima iz članka 4. ovoga Zakona u skladu s člankom 27. Uredbe (EU) 2023/1115.

Carinska uprava

Članak 10.

(1) Provjere i kontrole u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2023/1115 odnosno ovoga Zakona, na području Republike Hrvatske provode ovlašteni carinski službenici, sukladno propisima kojima se uređuje postupanje Carinske uprave, prilikom uvoza/izvoza/provoza robe i/ili proizvoda u skladu s ovlastima određenim zakonima i ovim Zakonom.

(2) Carinska uprava surađuje i razmjenjuje informacije s nadležnim tijelima iz članka 4. ovoga Zakona u skladu s člankom 27. Uredbe (EU) 2023/1115.

Inspekcijski nadzor

Članak 11.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) 2023/1115, odnosno ovoga Zakona, na području Republike Hrvatske provode nadležne Inspekcije iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona u odnosu na relevantnu robu i relevantne proizvode iz Priloga I. Uredbe (EU) 2023/1115.

(2) Ako se u provedbi inspekcijskog nadzora na tržištu utvrdi da nadzirani subjekt u postupanju nije usklađen s Uredbom (EU) 2023/1115 ili da relevantna roba i/ili proizvod koji je stavljen na tržište ili koji je stavljen na raspolaganje na tržištu nije usklađen, inspektor ima prava i ovlasti rješenjem:

- narediti provođenje korektivnih mjera iz članka 24. stavka 2. Uredbe (EU) 2023/1115
- narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka u određenom roku
- zabraniti stavljanje relevantne robe i/ili relevantnog proizvoda na tržište ili njihovo stavljanje na raspolaganje na tržište
- narediti hitno povlačenje ili hitan opoziv relevantne robe i/ili relevantnih proizvoda
- narediti privremenu zabranu stavljanja relevantne robe i/ili relevantnih proizvoda na tržište ili njihova stavljanja na raspolaganje na tržištu do utvrđivanja sukladnosti s Uredbom (EU) 2023/1115
- narediti privremenu zabranu stavljanja relevantne robe i/ili relevantnih proizvoda na tržište ili njihova stavljanja na raspolaganje na tržištu u slučaju teškog kršenja ili ponovljenih kršenja ukoliko se nepravilnost utvrdi prilikom nadzora na tržištu
- narediti privremeno oduzimanje relevantne robe i/ili relevantnih proizvoda gospodarskom subjektu i/ili trgovcu do odluke nadležnog suda
- narediti neškodljivo uklanjanje i/ili zbrinjavanje relevantne robe i/ili relevantnih proizvoda u slučaju kada utvrđene nepravilnosti nije moguće otkloniti ili provesti neku od drugih propisanih mjera
- narediti neku od drugih mjera sukladno Uredbi (EU) 2023/1115.

(3) Inspekcijski nadzori te rezultati provjera i kontrola izjava o postupanju s dužnom pažnjom bilježe se u informacijskom sustavu iz članka 33. stavka 2. točke (e) Uredbe (EU) 2023/1115, a elektronički oblik dokumenata izdan kroz sustav iz članka 33. stavka 2. točke (e) Uredbe (EU) 2023/1115, kao i sva dokumentacija koja je predana i potvrđena u elektroničkom obliku smatra se zapisnikom.

(4) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka inspektor donosi bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka nadzora.

(5) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka može se izjaviti žalba nadležnom tijelu iz članka 4. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona.

(6) Žalba protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(7) Nadležni inspektor Inspekcije iz članka 4. stavka 1. točke 3. i članka 7. stavka 2. ovoga Zakona ima ovlasti provoditi mjere i sankcije iz članka 24. stavka 2. i članka 25. točaka (a), (b), (c) i (e) Uredbe (EU) 2023/1115.

(8) Ako tijelo iz članka 4. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona u obavljenom nadzoru utvrdi da je povredom odredbi ovoga Zakona počinjen prekršaj, obvezno je podnijeti optužni prijedlog nadležnom tijelu.

(9) Ako tijelo iz članka 4. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona u obavljenom nadzoru utvrdi da je povredom odredbi ovoga Zakona počinjeno kazneno djelo, obvezno je podnijeti kaznenu prijavu nadležnom tijelu.

(10) O provedenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama inspekcijska tijela iz stavka 1. ovoga članka izvješćuju Agenciju najkasnije do 1. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu.

(11) Inspekcijska tijela iz stavka 1. ovoga članka surađuju i razmjenjuju informacije s nadležnim tijelima iz članka 4. ovoga Zakona sukladno članku 27. Uredbe (EU) 2023/1115.

Dodatne obveze

Članak 12.

(1) Sva tijela koja provode postupke javne nabave, daju mogućnosti javnog financiranja, uključujući natječajne postupke, bespovratna sredstva i koncesije dužna su provjeravati popis iz članka 5. stavka 1. podstavka 9. ovoga Zakona, te imaju obvezu isključiti gospodarski subjekt i trgovca iz postupka sukladno odredbama članka 25. stavka 2. točaka (d) i (f) Uredbe (EU) 2023/1115 i posebnim propisima koji uređuju javnu nabavu, javno financiranje, javne natječajne postupke, dodjele bespovratnih sredstava i koncesije.

(2) Nadležna tijela, institucije i subjekti koji vode i raspolažu podacima o kriterijima propisanim u članku 29. stavcima 3. i 4. Uredbe (EU) 2023/1115 dužna su ih dostavljati Agenciji.

IV. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 13.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1 % do 4 % ukupnog godišnjeg prometa gospodarskog subjekta ili trgovca na razini Unije u financijskoj godini koja prethodi odluci o izricanju novčane kazne, kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. nije ispunila obveze iz članka 4. stavaka 1., 2., 4., 6. i 7. Uredbe (EU) 2023/1115

2. nije ispunila obveze iz članka 5. stavaka 2. do 6. Uredbe (EU) 2023/1115

3. nije dopustila nadležnom tijelu provjeru prema člancima 18. i 19. Uredbe (EU) 2023/1115

4. nije provela korektivne mjere izrečene sukladno članku 5. stavku 1. podstavku 8. i članku 6. stavku 1. podstavku 3. ovoga Zakona.

(2) Novčana kazna iz stavka 1. ovoga članka određuje se sukladno članku 25. stavku 2. točki (a) Uredbe (EU) 2023/1115.

(3) U slučaju kršenja Uredbe (EU) 2023/1115 i/ili ovoga Zakona iz stavka 1. ovoga članka, uz izrečenu novčanu kaznu, gospodarskom subjektu ili trgovcu mogu se izreći i prateće sankcije prema članku 25. stavku 2. točkama (b) do (f) Uredbe (EU) 2023/1115.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 7.000,00 do 30.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja samostalnu djelatnost.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba.

Članak 14.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1 % do 4 % ukupnog godišnjeg prometa gospodarskog subjekta ili trgovca na razini Unije u financijskoj godini koja prethodi odluci o izricanju novčane kazne, kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. nije uspostavila sustav prikupljanja informacija, dokumenata i podataka u skladu s člankom 9. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/1115

2. nije uspostavila sustav za procjenu rizika i smanjenje utvrđenih rizika u skladu s člankom 10. stavcima 1. i 2. i člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2023/1115

3. nije uspostavila niti održava sustav dužne pažnje u skladu s člankom 12. stavcima 1. do 4. Uredbe (EU) 2023/1115

4. nije stavila na raspolaganje nadležnom tijelu informacije, dokumente i podatke iz članka 9. stavka 2., članka 10. stavka 4., članka 11. stavka 3. i članka 12. stavka 5. Uredbe (EU) 2023/1115).

(2) Novčana kazna iz stavka 1. ovoga članka određuje se sukladno članku 25. stavku 2. točki (a) Uredbe (EU) 2023/1115.

(3) U slučaju kršenja Uredbe (EU) 2023/1115 i/ili ovoga Zakona iz stavka 1. ovoga članka, uz izrečenu novčanu kaznu, gospodarskom subjektu ili trgovcu mogu se izreći i prateće sankcije sukladno članku 25. stavku 2. točkama (b) do (f) Uredbe (EU) 2023/1115.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja samostalnu djelatnost.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba.

V. ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 15.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Konačnim prijedlogom zakona određuju se nadležnosti i odgovornosti za stavljanje na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma.

31. svibnja 2023. donesena je Uredba (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 995/2010 (SL L 150, 9.6.2023.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/1115), koja ima za cilj ublažiti i spriječiti deforestaciju i degradaciju šuma u trećim zemljama i na teritoriju EU-a. Naime, deforestacija i degradacija šuma su važni pokretači globalnog zagrijavanja i gubitka bioraznolikosti, što su dva najvažnija okolišna izazova našeg doba. Iako se relativni udio potrošnje relevantnih roba i relevantnih proizvoda iz Priloga I. Uredbe (EU) 2023/1115 u Uniji smanjuje, potrošnja u Uniji nerazmjerno je velik pokretač deforestacije. Unija stoga kroz Uredbu (EU) 2023/1115 poduzima mjere za smanjenje globalne deforestacije i degradacije šuma, uzrokovanih njezinom potrošnjom određene robe i određenih proizvoda te time nastoji smanjiti svoj doprinos emisijama stakleničkih plinova i globalnom gubitku bioraznolikosti te promicati održive obrasce proizvodnje i potrošnje u Uniji i svijetu.

Uredbom (EU) 2023/1115 se utvrđuju pravila o stavljanju na tržište Unije i stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije te izvozu iz Unije relevantnih proizvoda navedenih u Prilogu I. koji sadržavaju relevantne robe ili su hranjeni relevantnom robom ili su proizvedeni uz upotrebu relevantne robe, odnosno goveda, kakaa, kave, palme uljarice, kaučuka, soje i drva, u cilju svođenja na najmanju moguću mjeru doprinosa Unije deforestaciji i degradaciji šuma diljem svijeta i doprinošenja smanjenju globalne deforestacije na taj način kao i smanjenja doprinosa Unije emisijama stakleničkih plinova i globalnom gubitku bioraznolikosti.

Uredba (EU) 2023/1115 nadopunjuje postojeći zakonodavni okvir i širi popis robe i proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma pa se tako na popisu u Prilogu I. osim drva nalaze i goveda, kakao, kava, palma uljarica, kaučuk i soja te relevantni proizvodi od njih.

Uredba (EU) 2023/1115 stavlja izvan snage Uredbu (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 295, 12.11.2010.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 995/2010) s učinkom od 30. prosinca 2025.

23. prosinca 2024. u Službenom listu EU objavljena je Uredba (EU) 2024/3234 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. prosinca 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/1115 u pogledu odredaba koje se odnose na datum početka primjene (SL L, 2024/3234, 23.12.2024.) s 31. prosinca 2024. na 31. prosinca 2025., a kako bi se osiguralo da gospodarski subjekti i trgovci imaju dovoljno vremena prilagoditi svoje obveze i poslovanje u skladu s zahtjevima Uredbe (EU) 2023/1115.

Ovime se Uredba (EU) br. 995/2010 stavlja izvan snage s učinkom od 30. prosinca 2025., međutim nastavlja se primjenjivati do 31. prosinca 2028. na drvo i proizvode od drva kako su definirani u članku 2. točki (a) Uredbe (EU) br. 995/2010 koji su proizvedeni prije 29. lipnja 2023. i stavljeni na tržište od 30. prosinca 2025. nadalje, dok drvo i drvni proizvodi koji su proizvedeni prije 29. lipnja 2023. i stavljeni na tržište od 31. prosinca 2028. nadalje moraju biti usklađeni s Uredbom (EU) 2023/1115.

Navedenom odgodom primjene Uredbe (EU) 2023/1115 istovremeno je osigurano da se u državama članicama osiguraju svi potrebni uvjeti za njeno provođenje.

Prema članku 29. Uredbe (EU) 2023/1115, u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2025/1093 od 22. svibnja 2025. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu popisa zemalja koje predstavljaju nizak ili visok rizik da je riječ o proizvodnji relevantne robe za koju relevantni proizvodi nisu u skladu s člankom 3. točkom (a) (SL L, 2025/1093, 23.5.2025.) objavljen je Popis zemalja ili njihovih dijelova koji predstavljaju niski rizik ili visoki rizik.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Uredba (EU) 2023/1115 je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Europske unije pa tako i u Republici Hrvatskoj, no potrebno je stvoriti zakonske pretpostavke za dodatnu prilagodbu nacionalnog pravnog okvira zahtjevima Uredbe (EU) 2023/1115.

Umjesto djelomičnih izmjena i dopuna važećih nacionalnih propisa, u cilju ekonomičnosti i efikasnosti, posebice razumljivosti zakonskih odredbi, predlaže se donijeti novi jedinstveni propis. Ovim Konačnim prijedlogom zakona uređuju se nadležnosti i ovlasti nadležnih tijela, provođenje provjera i nadzor nadležnih tijela, obveze gospodarskih subjekata i trgovaca, prekršajne odredbe i sankcije za kršenje odredbi Uredbe (EU) 2023/1115 i Zakona.

Republika Hrvatska dodatno osigurava da nacionalna nadležna tijela raspolažu potrebnim ovlastima i dovoljnim sredstvima za postizanje ciljeva Uredbe (EU) 2023/1115 i ispunjavanje svojih obveza na temelju Uredbe (EU) 2023/1115.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članke 1. i 2.

Propisuje se predmet zakonskog uređenja o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma, te se navodi naziv pravnog akta Europske unije.

Uz članak 3.

Ovim člankom određuje se značenje pojmova uporabljenih u ovom Zakonu i određuje se osnovno načelo rodnog značenja izraza u ovom Zakonu.

Uz članak 4.

Propisuju se nadležna tijela u provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članke 5., 6. i 7.

Propisuju se nadležnosti Agencije, Carinske uprave i Inspekcije u provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članak 8.

Ovim člankom se detaljnije propisuju obveze i odgovornosti gospodarskih subjekata i trgovaca u provedbi propisanih obveza iz Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članak 9.

Ovim člankom se detaljnije propisuje provođenje provjera i nadzora Agencije nad provedbom Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Ovim člankom se detaljnije propisuje provođenje provjera i nadzora Carinske uprave nad provedbom Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članak 11.

Ovim člankom se detaljnije propisuje provođenje provjera i nadzora Inspekcije nad provedbom Uredbe (EU) 2023/1115 i ovoga Zakona.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuju se dodatne obveze nadležnih tijela, kao i tijela koja provode postupke javne nabave, daju mogućnosti javnog financiranja, uključujući natječajne postupke, bespovratna sredstva i koncesije.

Uz članke 13. i 14.

Odredbama ovih članaka propisuju se prekršajne odredbe i novčane kazne za neizvršenje obveza propisanih ovim Zakonom i Uredbom (EU) 2023/1115.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, uslijed potrebnog povećanja administrativnih i tehničkih kapaciteta tijela državne uprave nadležnih za uspostavu, provjeru i nadzor stavljanja na tržište Unije i izvozu iz Unije određenih roba i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma.

Dodatna financijska sredstva potrebno je osigurati za Državni inspektorat Republike Hrvatske, Aktivnost A673018. Državni inspektorat Republike Hrvatske planirat će sredstva prilikom izrade državnog proračuna za naredno trogodišnje razdoblje i to u okviru limita ukupnih rashoda utvrđenih za Državni inspektorat Republike Hrvatske Odlukom o proračunskom okviru za razdoblje 2026. - 2028. Projekcija ukupnih iznosa dodatnih financijskih sredstava koje je potrebno osigurati iznosi 441.600,00 eura za 2026. godinu i 441.600,00 eura za 2027. godinu.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U Hrvatskome saboru nakon rasprave o Prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma, na 7. sjednici održanoj 26. rujna 2025., donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona te se sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni na raspravi upućuju predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

U skladu s navedenim, u Konačnom prijedlogu zakona došlo je do promjena u odnosu na tekst Nacrta prijedloga zakona prihvaćenog u prvom čitanju.

Prihvaćeni su svi prijedlozi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora čime su nomotehnički uređeni članci 13. i 14. Konačnog prijedloga zakona, odnosno stavcima 5. i 6. sadržajno su zamijenjena mjesta.

Primjedba Odbora za poljoprivredu Hrvatskoga sabora na članak 5. stavak 1. podstavak 16. Prijedloga zakona da se treba jasnije propisati i definirati pravo Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu na traženje povrata ukupnih troškova aktivnosti koje provode na način da Agencija ima obavezu, a ne pravo zatražiti povrat troškova je prihvaćena. U tom smislu u članku 5. stavku 1. podstavku 16. Konačnog prijedloga zakona riječ: „prava“ je izmijenjena u riječ: „ovlasti“, a isto je izmijenjeno u članku 7. stavku 1. podstavku 4. te članku 9. stavku 7. Konačnog prijedloga zakona.

Saborska zastupnica Tanja Sokolić dala je primjedbu na članak 5. Konačnog prijedloga zakona u kojem je propisano da Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu mora preispitivati i procjenjivati rizike, provoditi provjere, određivati korektivne mjere i koordinirati izradu nacionalnog izvješća. Predmetna primjedba je djelomično prihvaćena te je u svrhu jasnoće članak 5. stavak 1. podstavak 3. Konačnog prijedloga zakona dopunjen na način da je dodana referenca na članak 16. stavak 5. Uredbe (EU) 2023/1115 kojim se jasno propisuje da Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu izrađuje godišnje planove provjera čiji je sadržaj propisan Uredbom (EU) 2023/1115; on treba sadržavati nacionalne kriterije rizika koji se temelje na kriterijima koje izrađuje Europska komisija prema stavcima 3. i 4. članka 16. Uredbe (EU) 2023/1115 te kriterijima iz stavaka 8., 9. i 10. članka 16. Uredbe (EU) 2023/1115 glede obuhvata provjera gospodarskih subjekata i trgovaca. Na Europskoj komisiji je da redovito preispituje i ažurira okvirne kriterije rizika koji se temelje, kako je propisano u članku 16. stavku 3. Uredbe (EU) 2023/1115, na informacijama iz informacijskog sustava, iskustvima država članica, iz drugih relevantnih izvora i sastanaka stručnih skupina Europske komisije te ih kao takve dijele državama članicama kako bi one te rizike mogle uključiti u svoje godišnje planove rada i postupanja. Budući da nadležna tijela država članica svojim godišnjim planom provjera uspostavljaju nacionalne kriterije rizika, radi jasnoće i veće vidljivosti, u članak 5. Konačnog prijedloga zakona dodaju se stavci 2. i 3. kojima se jasnije propisuje rok i način donošenja godišnjeg plana provjera, njegova javna dostupnost te obveza izvješćivanja Europske komisije sukladno članku 16. točki 7. Uredbe (EU) 2023/1115.

Nakon razmatranja primjedbi, prijedloga i komentara u prvom čitanju dorađene su i sljedeće odredbe:

U člancima 4., 7. i 11. brisan je izričaj „tijela državne uprave nadležnih za inspekcijske poslove prema relevantnoj robi i relevantnim proizvodima iz Priloga I. Uredbe (EU) 2023/1115“ odnosno „te tijela delegirana sukladno posebnim propisima“.

U članku 5. definirano je da Upravno vijeće Agencije donosi godišnji program rada uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za poslove zaštite okoliša i ministra nadležnog za poljoprivredu i šumarstvo do kraja tekuće godine za iduću godinu, a objavljuje se na mrežnim stranicama Agencije.

Dodatno je dopunjen članak 5. na način da je izričaj usklađen s odredbama članka 16. stavka 5. Uredbe (EU) 2023/1115 u dijelu provođenja provjera, izrade godišnjeg plana provjera, frekvencije provjera i nacionalnih kriterija rizika.

Članci 9. i 10. uređeni su na način da se briše riječ: „posebnim“ ispred riječi: „propisima koji određuju nadležnost tih tijela“.

Članak 11. stavak 1. dorađen je na način da sukladno Zakonu o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br. 66/19. i 155/23.) nije moguće da Državni inspektorat drugim tijelima povjeri provedbu inspekcijskog nadzora.

Dodatno je u članku 11. stavku 8. i novom stavku 9. razdvojeno propisivanje prekršajne i kaznene prijave.

Uređeni su i članak 13. stavak 1. i članak 14. stavak 1. na način da je za novčane kazne propisan posebni minimum u postotku od 1 % ukupnog godišnjeg prometa gospodarskog subjekta ili trgovca na razini Unije u financijskoj godini koja prethodi odluci o izricanju novčane kazne. Dodatno su uređeni stavci 3. predmetnih članaka na način da se, uz izrečenu novčanu kaznu, gospodarskom subjektu ili trgovcu mogu se izreći i prateće sankcije prema članku 25. stavku 2. točkama (b) do (f) Uredbe (EU) 2023/1115.

Konačni prijedlog zakona dodatno je nomotehnički i redakcijski uređen.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

Sve upućene primjedbe s rasprave u Hrvatskome saboru pomno su razmotrene, kao i sa Odbora za zakonodavstvo, Odbora za zaštitu okoliša i prirode te Odbora za poljoprivredu Hrvatskoga sabora. Prijedlozi i mišljenja na Nacrt prijedloga zakona izneseni na raspravi u Hrvatskome saboru, a koji su u obuhvatu predmeta uređenja ovoga Konačnog prijedloga zakona te koje predlagatelj nije prihvatio navode se u nastavku.

Odbor za poljoprivredu Hrvatskoga sabora je dao primjedbu na članak 12. Prijedloga zakona da se treba jasnije propisati i pojednostaviti obveze isključivanja gospodarskih subjekata i trgovaca iz postupaka javne nabave te uvrstiti u sve prekršajne odredbe, nije prihvaćena. Naime, isto je u članku 12. Konačnog prijedloga zakona propisano kao prateća sankcija koja mora biti učinkovita, proporcionalna i odvrćajuća sukladno članku 25. Uredbe (EU) 2023/1115, a koja je kao prekršajna odredba uvrštena i u članak 13. stavak 3. i članak 14. stavak 3. Konačnog prijedloga zakona te je riječ o direktnom prenošenju obveza iz Uredbe (EU)

2023/1115 koja je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Europske unije pa tako i u Republici Hrvatskoj.

Dodatno, Odbor za poljoprivredu Hrvatskoga sabora je dao primjedbu da se uz sredstva koja se osiguravaju za rad Državnog inspektorata Republike Hrvatske treba navesti i dodatna sredstva koja se osiguravaju Zakonom o izmjeni i dopunama Zakona o Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu, nije prihvaćena. Naime, sredstva za rad Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu navode se u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu koji se mijenja upravo radi preuzimanja nove nadležnost u provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 te sukladno mišljenju Ministarstva financija ne treba ih prikazivati dvostruko.

Na Odboru za zaštitu okoliša i prirode Hrvatskoga sabora dani su prijedlozi da se popis od sedam roba proširi i na druge proizvode/robe - kukuruz, uljarica, riža, egzotično voće i avokado uz uvođenje mehanizma revizije popisa sirovina svake dvije godine uz savjetovanje sa znanstvenim institucijama i nevladinim sektorom; kategorizaciju sirovina prema razini rizika uz proporcionalne mjere nadzora i uključivanje zemalja podrijetla, uz procjenu rizika i potporu malim proizvođačima uvođenje prijelaznih rokova i tehničke pomoći za prilagodbu te suradnje s međunarodnim organizacijama radi izgradnje kapaciteta za održivu proizvodnju. Prijedlozi se ne prihvaćaju iz razloga određenosti pravne norme i ne može se dodatno propisivati ili uvoditi u okviru ovoga propisa jer je riječ o direktnom prenošenju obveza iz Uredbe (EU) 2023/1115 koja je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Europske unije pa tako i u Republici Hrvatskoj.

Na Odboru za zaštitu okoliša i prirode Hrvatskoga sabora je istaknuta primjedba da u obrazloženju Prijedloga zakona nisu razvidni razlozi zbog kojih je na razini Europske unije došlo do odgode primjene. Isto nije prihvaćeno jer je u uvodnom dijelu Prijedloga zakona u Poglavlju II. točki 1. Ocjena stanja, u šestom i osmom odjeljku navedeno da se izmjenama odredaba koje se odnose na datum početka primjene osigurava da gospodarski subjekti i trgovci imaju dovoljno vremena prilagoditi svoje obveze i poslovanje u skladu s zahtjevima Uredbe (EU) 2023/1115 te da se istovremeno osigurava da se u državama članicama osiguraju svi potrebni uvjeti za njeno provođenje.

Dan je osvrt na problem financijske i kadrovske podkapacitiranosti Državnog inspektorata. Isto je primljeno na znanje te je iz tog razloga navedeno u obrascu PFU da Državni inspektorat za provedbu nadzora planira zapošljavanje minimalnog dodatnog broja inspektora budući da su postojeći ljudski resursi nedostatni za takav povećani opseg posla koji se očekuje. Novo zapošljavanje službenika u Državnom inspektoratu predviđeno je u 2026. godini zbog potrebnog vremena za prilagodbu ustrojstvenih jedinica i sistematizaciju novih radnih mjesta što iziskuje izmjenu Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata, pripremu i provedbu javnih natječaja i slično. Iako potrebni, nisu planirani novi rukovodeći službenici u Državnom inspektoratu budući da je prema propisanim uvjetima za rukovodeća mjesta u Državnom inspektoratu osnovni uvjet iskustvo na predmetnim inspekcijskim poslovima. Važno je za napomenuti da bi predviđeni broj potrebnih novozaposlenih inspektora bio i veći da Državni inspektorat ne planira preraspodijeliti dio novih zaduženja i poslova po predmetnom Zakonu na već sistematizirana radna mjesta.

Vezano za komentar nadzora provedbe Zakona o provedbi uredbi Europske unije o prometu drva i proizvoda od drva („Narodne novine“, br. 25/18. i 16/20.) te sprečavanja

deforestacije, nezakonite sječe i degradacije šuma u Republici Hrvatskoj, Državni inspektorat ima službenike obučene za isto u okviru Sektora za nadzor u šumarstvu i lovstvu.

Saborska zastupnica Tanja Sokolić dala je primjedbu na članak 4. Prijedloga zakona u kojem stoji da su nadležna tijela za provedbu tri institucije: Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu, Carinska uprava i Državni inspektorat, ali da se nigdje jasno ne kaže tko je glavni nositelj kojih odgovornosti.

Nadalje, saborska zastupnica Tanja Sokolić dala je primjedbu i na članak 5. Prijedloga zakona u kojem je propisano da Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu mora preispitivati i procjenjivati rizike, provoditi provjere, određivati korektivne mjere i koordinirati izradu nacionalnog izvješća. Navela je da iz toga proizlazi da Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu ima ulogu savjetnika i kontrole i koordinacije, dok Carina i Inspektorat provode mjere samostalno, ali i na temelju signala i uputa Agencije. Smatra da tu dolazi do preklapanja odgovornosti odnosno neodgovornosti, jer ako jedno tijelo dodatno usmjerava rad drugih nadzornih tijela, a istovremeno pruža tehničku pomoć proizvođačima, onda je riječ o dvostrukoj ulozi i savjetnika i regulatora, i to stvara rizik od sukoba uloga i nejasnoće odgovornosti.

Isto nije prihvaćeno jer su poslovi i ovlasti svake pojedine nadležne institucije jasno razgraničeni u člancima 5., 6., 7., 9., 10. i 11. Prijedloga zakona te su ona određena sukladno zahtjevima Uredbe (EU) 2023/1115 po kojoj su sva nadležna tijela i u obvezi međusobne suradnje i koordinacije.

Nadležna tijela imaju uloge provjera svaka sukladno svojim temeljnim ulogama i mjestima djelovanja. Tako će Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu prvenstveno raditi provjere u informacijskom sustavu kojeg vodi Europska komisija, ali će po potrebi izlaziti na teren u neposredan pregled i provjeru te će određivati korektivne mjere i o tome dijeliti informacije s relevantnim inspekcijama i Carinskom upravom, koji potom djeluju iz svoje nadležnosti.

Inspekcijske službe isključivo rade provjere i kontrole putem tržišnog nadzora, što im je i osnovna uloga sukladno ovlastima iz posebnih zakona. Isto tako i Carinska uprava djeluje prilikom puštanja u slobodni promet ili izvoz sukladno ovlastima iz posebnih zakona koji uređuju carinsko postupanje.

Vezano za odvojenost poslova savjetovanja od poslova provjere koje obavlja Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu, Uredba (EU) 2023/1115 u članku 15. propisuje da države članice mogu gospodarskim subjektima pružiti tehničku pomoć i drugu pomoć i upute. Isto tako i Europska komisija to može raditi u suradnji s državama članicama kako bi se olakšala usklađenost s ovom Uredbom. U istom članku se navodi da se pomoć mora pružiti na način da se ne ugrožava neovisnost, pravne obveze ili odgovornosti nadležnih tijela u izvršavanju ove Uredbe.

Isto se prvenstveno odnosi na rad Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu kao nacionalne kontaktne točke koja mora osigurati provedbu navedenog članka 15. Uredbe (EU) 2023/1115 i odvojiti poslove savjetovanja od poslova provjere, što je pitanje unutarnjeg ustrojstva Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu. Naime, istovremeno s Prijedlogom zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma u saborsku proceduru je upućen i Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Hrvatskoj

agenciji za poljoprivredu i hranu kojim se propisuje osnivanje novog Centra za kontrolu roba i proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma te će se po usvajanju istog posljedično izraditi izmjene i dopune Statuta Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu u kojem će se propisati način rada Centra te će se izraditi Pravilnik o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta. U tom postupku će se voditi računa da se u okviru navedenog Centra odvoje poslovi savjetovanja od poslova provjere.

Ista je zastupnica dala komentar da prema ovom Prijedlogu zakona na rješenje nadležnih tijela može se podnijeti žalba, ali žalba ne odgađa provedbu rješenja. Primjedba se odnosi na inspekcijski nadzor u članku 11. stavcima 5. i 6. Prijedloga zakona koji je u skladu sa Zakonom o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.) te se odbija.

Također, ista zastupnica je predložila da se osim izvješća o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 prema Europskoj komisiji kako je propisano u članku 5. stavku 1. podstavku 7. Prijedloga zakona doda obveza i podnošenja istog izvješća i Hrvatskome saboru. Isto se ne prihvaća budući da bi isto stvaralo dodatno administrativno opterećenje.

**PRILOG - Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma (II. čitanje)

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ZELENE TRANZICIJE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2025. godinu.

Rok: IV. kvartal 2025.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci članak 192.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 995/2010 (SL L 150, 9.6.2023.)

32023R1115

Uredba (EU) 2024/3234 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. prosinca 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2023/1115 u pogledu odredaba koje se odnose na datum početka primjene (SL L, 2024/3234, 23.12.2024.)

32024R3234

c) Ostali izvori prava Europske unije

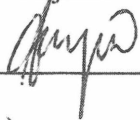
-

5. Prilog:

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Anja Bagarić

Državna tajnica



(potpis)

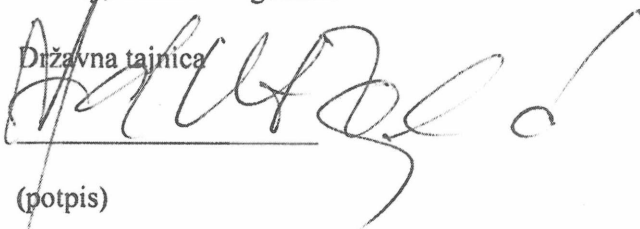


(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica



(potpis)

27.10.2025.

(datum i pečat)

