



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/114

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 20. studenoga 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. studenoga 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Stipu Župana i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/53
URBROJ: 50301-05/31-25-8

Zagreb, 20. studenoga 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Stipu Župana i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.


PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
RAČUNOVODSTVU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, studeni 2025.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Novi Zakon o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.), koji je stupio na snagu 27. srpnja 2024., cjelovito uređuje područje računovodstva poduzetnika. Zakonom o računovodstvu se propisuju pravila o razvrstavanju poduzetnika i grupa poduzetnika, vođenju knjigovodstvenih isprava i poslovnih knjiga, popisu imovine i obveza, primjeni standarda financijskog izvještavanja te određuje nadležno tijelo za njihovo donošenje. Također se uređuje sastavljanje i konsolidacija godišnjih financijskih izvještaja, njihova revizija, sadržaj godišnjeg izvještaja, izvještavanje o održivosti uključujući primjenu i provjeru standarda izvještavanja o održivosti, izvještavanje o plaćanjima javnom sektoru te izvještaj o informacijama o porezu na dobit. Također, obuhvaćena su i pravila o javnoj objavi godišnjih financijskih izvještaja i godišnjeg izvještaja, vođenje Registra godišnjih financijskih izvještaja, nadzor nad primjenom zakona te prekršajne odredbe.

Predmetni Zakon o računovodstvu do sada je izmijenjen jednom, i to Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu („Narodne novine“, broj 145/24.) s ciljem utvrđivanja pravila primjene standarda financijskog izvještavanja u slučaju kada tijekom poslovne godine dođe do promjene pokazatelja koji imaju utjecaj na primjenu standarda financijskog izvještavanja.

Važećim Zakonom o računovodstvu („Narodne novine“, br. 85/24. i 145/24., u daljnjem tekstu: Zakon) osigurao se prijenos Direktive (EU) 2022/2464 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 537/2014, Direktive 2004/109/EZ, Direktive 2006/43/EZ i Direktive 2013/34/EU u pogledu korporativnog izvješćivanja o održivosti (Tekst značajan za EGP) (SL L 322, 16.12.2022.) (u daljnjem tekstu: CSRD direktiva) u nacionalno zakonodavstvo čime je uvedena obveza izvještavanja o održivosti za određene skupine poduzetnika. Važeći Zakon propisuje postupno uvođenje obveze izvještavanja o održivosti za poduzetnike, sukladno jasno definiranim rokovima i krugovima primjene.

U prvom krugu, obveza izvještavanja primjenjuje se na velike poduzetnike prema kriterijima te na matična društva velikih grupa koji su subjekti od javnog interesa (kreditne institucije, društva za osiguranje i poduzetnici čiji su papiri uvršteni na uređeno tržište EU-a) i koji na datum bilance prelaze prag od prosječno 500 zaposlenih tijekom prethodne poslovne godine. Ta skupina poduzetnika svoje prve izvještaje o održivosti bila je dužna sastaviti za poslovnu godinu koja započinje 1. siječnja 2024. ili nakon toga datuma, a izvještaji su se objavili u 2025. godini suglasno rokovima za javnu objavu iz važećeg Zakona. Nadalje, svi ostali veliki poduzetnici prema kriterijima i matična društva velikih grupa, koji nisu bili obuhvaćeni u prvom krugu, obvezu izvještavanja o održivosti imaju za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2025. ili nakon toga datuma, a prve izvještaje dužni su objaviti u 2026. godini. U trećoj fazi, tj. od 1. siječnja 2026. ili nakon toga datuma, izvještaj o održivosti dužni su sastaviti i objaviti mali i srednji

poduzetnici čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice EU-a, kao i male i jednostavne kreditne institucije te vlastita društva za osiguranje i reosiguranje, pod uvjetom da ispunjavaju propisane kriterije veličine. Konačno, u četvrtoj fazi, poduzetnici iz trećih zemalja koji prema utvrđenim kriterijima ulaze u obuhvat obveze izvještavanja o održivosti, obvezni su započeti s izvještavanjem za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2028. ili nakon toga datuma, s time da će prve izvještaje objaviti u 2029. godini.

Prema trenutno važećem zakonodavnom okviru u Republici Hrvatskoj oko 500 poduzetnika obvezno je izvještavati o održivosti, pri čemu je njih 50 imalo obvezu izvještavanja za poslovnu godinu 2024. Ministarstvo financija objavilo je na svojoj internetskoj stranici popis obveznika izvještavanja o održivosti u prvom krugu sukladno važećem Zakonu (izvještavanje u 2025. godini za poslovnu godinu 2024.) koji je utvrđen na temelju pokazatelja na posljednji dan poslovne godine 2023. Navedeni popis dostupan je na sljedećoj poveznici <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/bankarstvo-racunovodstvo-i-revizija-111/izvjestavanje-o-odrzivosti/obveznici-izvjestavanja-o-odrzivosti/3796>.

Iako ova obveza predstavlja važan korak u jačanju održivosti i povećanju transparentnosti poslovanja, činjenica je da se poduzetnici suočavaju s nizom izazova u pogledu razumijevanja složenih zahtjeva koji proizlaze iz CSRD direktive te Europskih standarda izvještavanja o održivosti (u daljnjem tekstu: ESRS).

U svojoj Komunikaciji od 11. veljače 2025., pod naslovom „Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavljenju”, Europska komisija predstavila je viziju ambicioznog programa provedbe i pojednostavljenja s ciljem postizanja brzih i konkretnih poboljšanja za poduzetnike na razini cijele Europske unije. U tom kontekstu, a u skladu s nastojanjima Europske komisije da se smanji administrativno opterećenje povezano s izvještavanjem o održivosti i potakne konkurentnost europskog gospodarstva, predviđene su ciljane izmjene CSRD direktive. Cilj izmjena je ostvariti pojednostavljenja, uz zadržavanje temeljnih politika i strateških prioriteta Europske unije, uključujući ciljeve postavljene Europskim zelenim planom (Komunikacija Komisije od 11. prosinca 2019.) i Akcijskim planom za financiranje održivog rasta (Komunikacija Komisije od 8. ožujka 2018.).

Europska komisija je 26. veljače 2025. predstavila paket zakonodavnih prijedloga (tzv. Omnibus paket) koji je usmjeren na pojednostavljenje pravne stečevine Europske unije, jačanje konkurentnosti poduzetnika te otvaranje dodatnih investicijskih kapaciteta. Glavni cilj paketa je smanjiti složenost regulatornih zahtjeva Europske unije za sve poduzetnike, uz poseban naglasak na olakšice za male i srednje poduzetnike. Istovremeno, regulatorni okvir i dalje će biti usmjeren na velike poduzetnike, čije poslovne aktivnosti imaju najveći utjecaj na okoliš i klimu.

Omnibus paket je uključivao, između ostalog, i prijedloge usmjerene na pojednostavljenje pravila koja se odnose na izvještavanje o održivosti, a obuhvaćena su:

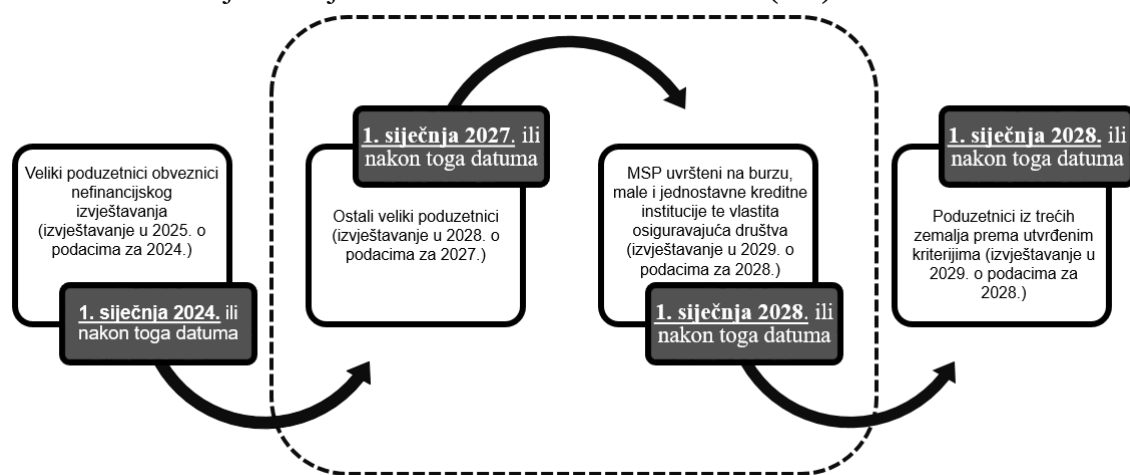
- Prijedlogom direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice trebaju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvještavanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (tzv. stop the clock prijedlog)
- Prijedlogom direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva 2006/43/EZ, 2013/34/EU, (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu određenih zahtjeva za korporativno izvještavanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (tzv. content prijedlog).

Krajem ožujka 2025. godine Vijeće EU usvojilo je stajalište o stop the clock prijedlogu, a početkom travnja iste godine stop the clock prijedlog usvojio je i Europski parlament. Oba su zakonodavca u potpunosti su prihvatila prijedlog Europske komisije, pa je tako u Službenom listu Europske unije dana 16. travnja 2025. objavljena Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/794, 16.4.2025.) (u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) 2025/794). Direktiva (EU) 2025/794 stupila je na snagu 17. travnja 2025., a države članice dužne su uskladiti svoja nacionalna zakonodavstva najkasnije do 31. prosinca 2025.

Kako bi se hrvatsko zakonodavstvo uskladilo s Direktivom (EU) 2025/794, ovim Prijedlogom zakona propisuje se odgoda početka primjene obveze izvještavanja o održivosti za dvije godine za drugi krug (ostali veliki poduzetnici koji nisu obveznici iz prvog kruga) i treći krug (mali i srednji poduzetnici čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice) obveznika izvještavanja o održivosti. Cilj odgode je spriječiti da određeni poduzetnici budu obvezni izvještavati za poslovnu godinu 2025. ili 2026., a potom budu oslobođeni te obveze kako je to Europska komisija predložila content prijedlogom. Prvo izvještajno razdoblje stoga bi bilo 1. siječnja 2027. ili nakon toga datuma za obveznike izvještavanja iz drugog kruga (umjesto 1. siječnja 2025.), odnosno 1. siječnja 2028. ili nakon toga datuma (umjesto 1. siječnja 2026.) za obveznike izvještavanja iz trećeg kruga.

Dodatno, s ciljem osiguranja razmjernosti i pravne sigurnosti, a na tragu Omnibus paketa, Prijedlogom zakona propisuje se da poduzetnici koji tijekom poslovne godine postanu subjekti od javnog interesa nisu obvezni izraditi izvještaj o održivosti za tu poslovnu godinu.

Slika 1: Početak izvještavanja o održivosti sukladno Direktivi (EU) 2025/794



Izvor: Prijedlog zakona

Prijedlogom zakona, uz prijenos Direktive (EU) 2025/794 u nacionalno zakonodavstvo, uređuju se i pojedina pitanja od nacionalnog značaja.

Posebno se usklađuju odredbe o čuvanju knjigovodstvenih isprava s propisom o fiskalizaciji, radi osiguranja pravne dosljednosti, pojednostavljenja provedbe te smanjenja administrativnog opterećenja za obveznike.

Također, Prijedlogom zakona preciziraju se odredbe koje uređuju obvezu javne objave za poduzetnike koji nisu obveznici sastavljanja godišnjeg izvještaja te za podružnice poduzetnika sa sjedištem u drugoj državi članici. Jasno se propisuje da svi poduzetnici koji nisu obveznici sastavljanja godišnjeg izvještaja te podružnice poduzetnika sa sjedištem u drugoj državi članici radi potrebe javne objave moraju dostaviti svoje godišnje financijske izvještaje. Ako njihovi izvještaji podliježu reviziji, dodatno su obvezni dostaviti i revizorski izvještaj. Na taj se način precizno razgraničavaju obvezne i uvjetne obveze dostave dokumentacije.

Nadalje, Prijedlogom zakona dodatno se preciziraju obveze poduzetnika u vezi s dostavom odluke o uporabi dobiti ili pokriću gubitka. Pri tome se uzima u obzir da odluku donosi glavna skupština na prijedlog uprave, te da se sukladno zakonodavnom okviru kojim se uređuju trgovačka društva, skupština može održati i nakon isteka roka propisanog za javnu objavu godišnjih financijskih izvještaja. Budući da važeći Zakon propisuje raniji rok za podnošenje dokumentacije za javnu objavu, u praksi je nužno omogućiti prethodnu dostavu prijedloga odluke, a po njezinu usvajanju i naknadnu dostavu konačne odluke. Uz to, predloženim izmjenama propisuje se da se u Registar godišnjih financijskih izvještaja dostavlja konačna, usvojena odluka, čime se ispravlja dosadašnja praksa objave samo prijedloga i osigurava veća pravna sigurnost i transparentnost.

Zaključno, Prijedlogom zakona uređuje se odgoda početka primjene obveze objave godišnjih (konsolidiranih) financijskih izvještaja i (konsolidiranih) izvještaja posloводства u elektroničkom formatu za poduzetnike koji primjenjuju Međunarodne standarde financijskog izvještavanja, pri čemu se rok pomiče s 1. siječnja 2026. na 1. siječnja 2028.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Prijedloga zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku na temelju članka 206. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) sukladno kojem se po hitnom postupku donose zakoni koji se usklađuju s dokumentima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Ovim Zakonom Republika Hrvatska kao država članica Europske unije prenosi u svoje zakonodavstvo Direktivu (EU) 2025/794 te time ispunjava obvezu propisanu člankom 3. Direktive (EU) 2025/794, sukladno kojem su države članice dužne do 31. prosinca 2025. donijeti i objaviti mjere potrebne radi usklađivanja s tom Direktivom. S obzirom na vrlo kratak rok za provedbu ove obveze, kao i činjenicu da je nužno osigurati pravovremenu odgodu primjene obveze izvještavanja o održivosti za poduzetnike iz drugog i trećeg kruga, predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku kako bi se spriječila pravna nesigurnost i osigurala potpuna usklađenost s pravnom stečevinom Europske unije do propisanog roka.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

Članak 1.

U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“, br. 85/24. i 145/24.), u članku 2. stavku 1. točki 7. na kraju rečenice briše se točka.

Iza točke 7. dodaje se točka 8. koja glasi:

„8. Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/794, 16.4.2025.).“.

Članak 2.

U članku 10. stavku 2. točke 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„3. isprave na temelju kojih su podaci uneseni u dnevnik i glavnu knjigu - najmanje 11 godina, osim ako nije drukčije propisano zakonom kojim se uređuje fiskalizacija

4. isprave na temelju kojih su podaci uneseni u pomoćne knjige - najmanje 11 godina, osim ako nije drukčije propisano zakonom kojim se uređuje fiskalizacija.“.

Članak 3.

U članku 47. stavci 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(2) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji je obveznik sastavljanja godišnjeg izvještaja u skladu s člankom 21. ovoga Zakona dostavlja Financijskoj agenciji radi javne objave potpuni i točan:

1. godišnji izvještaj, revizorski izvještaj, ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona, te izvještaj o provjeri izvještaja o održivosti, ako je obveznik izvještavanja o održivosti u skladu s člankom 29. ovoga Zakona

2. konsolidirani godišnji izvještaj, revizorski izvještaj, ako njegovi godišnji konsolidirani financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona i ako je obveznik konsolidacije u skladu s odredbama ovoga Zakona, te izvještaj o provjeri izvještaja o održivosti, ako je obveznik izvještavanja o održivosti na konsolidiranoj osnovi u skladu s člankom 32. ovoga Zakona.

(3) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji nije obveznik sastavljanja godišnjeg izvještaja u skladu s člankom 21. ovoga Zakona dostavlja Financijskoj agenciji radi javne objave potpune i točne:

1. godišnje financijske izvještaje i revizorski izvještaj, ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona

2. godišnje konsolidirane financijske izvještaje i revizorski izvještaj, ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona i ako je obveznik konsolidacije u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(4) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka, uz izvještaje iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, dužan je Financijskoj agenciji dostaviti i odluku o utvrđivanju godišnjih financijskih izvještaja te odluku o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka, s time da se, u slučaju da odluka o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka nije usvojena do isteka roka za javnu objavu iz stavka 5. ovoga članka, dostavlja prijedlog odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka u roku za javnu objavu, a usvojena odluku po održavanju glavne skupštine.“.

U stavku 10. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. godišnje financijske izvještaje i revizorski izvještaj, ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona, osim ako drugim propisima nije određeno drukčije.“.

Članak 4.

U članku 51. stavku 4. točka 7. mijenja se i glasi:

„7. odluka o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka“.

U stavku 6. točka 6. mijenja se i glasi:

„ 6. odluku o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka“.

Članak 5.

U članku 56. stavku 2. iza riječi: „tim poduzetnicima“ dodaju se riječi: „i to na način propisan zakonima kojima se uređuje poslovanje tih poduzetnika“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 6.

U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.), u članku 70. stavku 1. točki 2. u uvodnoj rečenici riječi: „1. siječnja 2025.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2027.“.

U točki 3. u uvodnoj rečenici riječi: „1. siječnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028.“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Poduzetnik iz stavka 1. točke 1. ovoga članka koji tijekom poslovne godine 2025. ili 2026. postane subjekt od javnog interesa, ne podliježe obvezi izvještavanja o održivosti za tu poslovnu godinu.“.

Članak 7.

U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.), u članku 74. stavku 2. riječi: „1. siječnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028.“.

U stavku 4. riječi: „1. siječnja 2026. i poslovnu godinu 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028. i poslovnu godinu 2028.“.

U stavku 7. točki 1. riječi: „1. siječnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja 2027.“.

U točki 3. riječi: „1. siječnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja 2027.“.

U stavku 9. riječi: „30. lipnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028.“.

Članak 8.

U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.), u članku 77. stavku 1. riječi: „30. lipnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028.“.

Članak 9.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 31. prosinca 2025.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 2. važećeg Zakona o računovodstvu („Narodne novine“, br. 85/24. i 145/24., u daljnjem tekstu: Zakon) na način da se popis pravnih akata Europske unije, koji se prenose u pravni poredak Republike Hrvatske, dopunjuje Direktivom (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/794, 16.4.2025.).

Uz članak 2.

Predloženom izmjenom članka 10. stavka 2. točaka 3. i 4. važećeg Zakona usklađuju se rokovi čuvanja knjigovodstvenih isprava propisanih važećim Zakonom s odredbama Zakona o fiskalizaciji („Narodne novine“, broj 89/25., u daljnjem tekstu: Zakon o fiskalizaciji). Naime, važeći Zakon propisuje obvezu čuvanja knjigovodstvenih isprava temeljem kojih su podaci uneseni u poslovne knjige najmanje 11 godina, dok Zakon o fiskalizaciji za određene dokumente, propisuje kraći rok čuvanja i to od šest godina. Kako bi se izbjegla pravna nedosljednost i dodatno administrativno opterećenje obveznika, ovim se člankom uvodi formulacija „najmanje 11 godina, osim ako nije drukčije uređeno zakonom kojim se uređuje fiskalizacija“ kako bi se osigurala međusobna usklađenost propisa, izbjegla pravna neusklađenost i olakšala provedba obveznicima u praksi.

Uz članak 3.

Ovim se člankom preciziraju odredbe članka 47. stavaka 2., 3. 4. i 10. važećeg Zakona radi jasnijeg i dosljednijeg normiranja obveze dostave godišnjih financijskih izvještaja i revizorskog izvještaja. Naglašava se da poduzetnik u svakom slučaju mora dostaviti godišnje financijske izvještaje, dok je obveza dostave revizorskog izvještaja uvjetovana time da godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji sukladno članku 20. važećeg Zakona. Time se dodatno ističe razlika između osnovne obveze izvještavanja i uvjetovane obveze javne objave revizorskog izvještaja, čime se postiže veća pravna jasnoća i usklađenost sa sustavom izvještajnih zahtjeva. Drugim riječima, sustavno se razgraničuju opće obveze dostave dokumentacije od onih koje ovise o dodatnim kriterijima, čime se osigurava veća pravna jasnoća i transparentnost postupanja. Nadalje, sukladno odredbama zakona kojim se uređuju trgovačka društva, odluku o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka donosi glavna skupština društva, na temelju prijedloga koji prethodno izrađuje uprava. Budući da je člankom 277. stavkom 1. Zakon o trgovačkim društvima („Narodne novine“, br. 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11. - pročišćeni tekst, 111/12., 68/13., 110/15., 40/19., 34/22., 114/22., 18/23., 130/23. i 136/24.) propisano da se glavna skupština mora održati u prvih osam mjeseci poslovne godine, a važećim Zakonom određeni su kraći rokovi za podnošenje dokumentacije u svrhu javne objave (šest mjeseci za nekonsolidirane financijske izvještaje), u praksi se javlja potreba za prethodnom dostavom prijedloga odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka u okviru zakonom propisanih rokova za javnu objavu. Stoga se ovim člankom jasnije propisuje obveza poduzetnika u pogledu dostave prijedloga odluke odnosno odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka. Poduzetnik je dužan dostaviti odluku o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka kao sastavni dio dokumentacije za javnu objavu, a u slučaju da odluka još nije usvojena od strane glavne skupštine, poduzetnik dostavlja prijedlog odluke koji se, po njezinu usvajanju, naknadno predaje u Registar godišnjih financijskih izvještaja.

Uz članak 4.

Ovim se člankom mijenja članak 51. važećeg Zakona tako da se propisuje kako Registar godišnjih financijskih izvještaja mora sadržavati odluku o uporabi dobiti ili pokriću gubitka koju je usvojila glavna skupština društva. Naime, prema važećem Zakonu bilo je propisano da se u Registru godišnjih financijskih izvještaja objavljuje samo prijedlog odluke. S obzirom da je člankom 3. Prijedloga zakona pojašnjeno kako je potrebno po usvajanju konačne odluke istu dostaviti za potrebe javne objave, navedenom izmjenom osigurava se veća transparentnost poslovanja i točnost podataka koji se objavljuju u Registru godišnjih financijskih izvještaja, budući da se javno objavljuje odluka koja odražava stvarno stanje nakon odluke glavne skupštine, a ne prijedlog odluke.

Uz članak 5.

Ovim člankom jasnije se propisuje da nadzor nad računovodstvenim poslovima poduzetnika koji su pod nadležnošću Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga provode ta nadležna tijela, i to u skladu s propisima kojima je uređeno poslovanje tih poduzetnika. Time se osigurava da se nadzor obavlja prema postupcima i ovlastima propisanim sektorskim zakonima.

Uz članak 6.

Ovim člankom mijenja se članak 70. Zakona o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.) u dijelu koji se odnosi na rokove početka izvještavanja o održivosti i konsolidiranog izvještavanja o održivosti. Važećim Zakonom predviđena je postupna primjena obveze izvještavanja kroz četiri kruga obveznika. Ovim izmjenama odgađa se početak izvještavanja za drugi i treći krug obveznika. Drugi krug obveznika umjesto za poslovnu godinu 2025. započinje s izvještavanjem za poslovnu godinu 2027., dok treći krug obveznika umjesto za poslovnu godinu 2026. počinje izvještavati za poslovnu godinu 2028. Izmjena se provodi radi usklađivanja s člankom 1. Direktive (EU) 2025/794, kojom je na razini Europske unije propisano dvogodišnje odgađanje obveze izvještavanja o održivosti za poduzetnike iz drugog kruga, to jest velike poduzetnike koji nisu obuhvaćeni prvim krugom, i poduzetnike iz trećeg kruga, odnosno male i srednje poduzetnike čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice. Ovom izmjenom osigurava se usklađenost nacionalnog zakonodavstva s Direktivom (EU) 2025/794.

Nadalje, ovim se člankom propisuje da veliki poduzetnici koji su subjekti od javnog interesa, a na datum bilance prelaze prosječan broj od 500 radnika tijekom prethodne poslovne godine, nisu obvezni izraditi izvještaj o održivosti za poslovnu godinu u kojoj su tek stekli status subjekta od javnog interesa. Isto vrijedi i za matična društva velikih grupa koja ispunjavaju navedene uvjete. Iznimka se odnosi na subjekte od javnog interesa navedene u članku 3. stavku 2. točkama 4. do 15. važećeg Zakona. Drugim riječima to su poduzetnici koji su obveznici izvještavanja o održivosti u prvom krugu. Cilj je osigurati razmjernost i pravnu sigurnost za poduzetnike koji u tijeku godine stječu status subjekta od javnog interesa, primjerice uvrštenjem vrijednosnih papira na uređeno tržište ili dobivanjem odobrenja nadležnog tijela, uz izbjegavanje situacija u kojima bi im se nametnula obveza izvještavanja za razdoblje u kojem objektivno nisu mogli ispuniti sve zahtjeve. Ovaj prijedlog je na tragu reforme Europske komisije usmjerene na pojednostavljenje pravila Europske unije u okviru Omnibus paketa, a koja uključuje smanjenje administrativnog opterećenja povezanog s izvještavanjem o održivosti. Cilj i svrha prijedloga odgođe je spriječiti da određeni poduzetnici budu obvezni izvještavati o korporativnoj održivosti za poslovnu godinu u kojoj su tek naknadno postali subjektom od javnog interesa, a da bi zatim bili oslobođeni te obveze, kako je to Europska komisija predložila u Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva 2006/43/EZ, 2013/34/EU, (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu određenih zahtjeva za

korporativno izvještavanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (tzv. content prijedlog). Također, kada je riječ o pitanju retroaktivnosti, potrebno je naglasiti da se ovim člankom uređuje obveza izvještavanja koja se ostvaruje u 2026. godini, a odnosi se na poslovnu godinu 2025. Drugim riječima, primjena se vremenski odnosi na buduće izvještajno razdoblje te ne proizvodi učinke unatrag u pogledu već zaključenih poslovnih godina. Konkretno, poduzetnici koji su obvezni izvještavati za poslovnu godinu 2025. izvještaje o održivosti sastavljaju i predaju tek u 2026. godini, čime se potvrđuje da se odredba primjenjuje na buduće razdoblje, a ne retroaktivno.

Uz članak 7.

Ovim se člankom rok za početak obveze objave godišnjih (konsolidiranih) financijskih izvještaja i (konsolidiranih) izvještaja posloводства u elektroničkom formatu za poduzetnike koji primjenjuju Međunarodne standarde financijskog izvještavanja pomiče s 1. siječnja 2026. na 1. siječnja 2028. Sukladno tome, pomaknuti su i rokovi za dostavu nacionalnih taksonomija, pravilnika i tehničkih uputa koje izrađuje Financijska agencija uz prethodnu suglasnost Odbora za standarde financijskog izvještavanja. Cilj ove izmjene je omogućiti dodatno vrijeme za tehničku pripremu sustava i prilagodbu poduzetnika na novi elektronički format izvještavanja.

Uz članak 8.

Ovim se člankom odgađa rok za donošenje pravilnika iz članka 48. stavka 8. točaka 1. i 3. važećeg Zakona. Predmetna odgoda je usklađenje s izmjenama u članku 74. važećeg Zakona vezano za odgodu rokova dostave nacionalnih taksonomija, pravilnika i tehničkih uputa koje izrađuje Financijska agencija uz prethodnu suglasnost Odbora za standarde financijskog izvještavanja.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona, pri čemu je kao datum određen 31. prosinca 2025. kako bi se osigurala potpuna i pravovremena transpozicija Direktive (EU) 2025/794 u nacionalno zakonodavstvo, s obzirom da je navedeni datum ujedno krajnji rok za njezinu provedbu u pravni poredak država članica Europske unije.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Preuzimanje i provedba pravnih akata Europske unije

Članak 2.

(1) Ovim Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzimaju se sljedeći akti Europske unije:

1. Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 182, 29. 6. 2013.), kako je posljednji put izmijenjena Direktivom Vijeća 2014/102/EU od 7. studenoga 2014. o prilagodbi Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća zbog pristupanja Republike Hrvatske (Tekst značajan za EGP) (SL L 334, 21. 11. 2014.)
2. Direktiva 2014/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2014. o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu objavljivanja nefinancijskih informacija i informacija o raznolikosti određenih velikih poduzeća i grupa (Tekst značajan za EGP) (SL L 330, 15. 11. 2014.)
3. Direktiva (EU) 2017/1132 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2017. o određenim aspektima prava društava (kodificirani tekst) (Tekst značajan za EGP) (SL L 169, 30. 6. 2017.)
4. Direktiva (EU) 2021/2101 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2021. o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu objavljivanja informacija o porezu na dobit koje provode određena poduzeća i podružnice (Tekst značajan za EGP) (SL L 429, 1. 12. 2021.)
5. Direktiva (EU) 2022/2464 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 537/2014, Direktive 2004/109/EZ, Direktive 2006/43/EZ i Direktive 2013/34/EU u pogledu korporativnog izvješćivanja o održivosti (Tekst značajan za EGP) (SL L 322, 16. 12. 2022.)
6. Delegirana Direktiva Komisije (EU) 2023/2775 od 17. listopada 2023. o izmjeni Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu prilagodbi kriterija veličine za mikropoduzeća te mala, srednja i velika poduzeća ili grupe (Tekst značajan za EGP) (SL L, 21. 12. 2023.)
7. Direktiva (EU) 2023/2864 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2023. o izmjeni određenih direktiva u pogledu uspostave i funkcioniranja jedinstvene europske pristupne točke (Tekst značajan za EGP) (SL L, 20. 12. 2023., u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) 2022/2464).

(2) Ovim Zakonom osigurava se provedba sljedećih akata Europske unije:

1. Uredbe (EZ) br. 1606/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. srpnja 2002. o primjeni međunarodnih računovodstvenih standarda (SL L 243, 11. 9. 2002., u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1606/2002)
2. Uredbe (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revizija 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (Tekst značajan za EGP) (SL L 393, 30. 12. 2006., u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1893/2006).

Čuvanje knjigovodstvenih isprava

Članak 10.

(1) Knjigovodstvene isprave čuvaju se kao izvorni pisani dokument, na nositelju elektroničkog zapisa ili pretvorene na nositelju mikrografske obrade.

(2) Knjigovodstvene isprave čuvaju se, i to:

1. isplatne liste - najmanje šest godina
2. analitička evidencija o plaćama za koje se plaćaju obvezni doprinosi - trajno
3. isprave na temelju kojih su podaci uneseni u dnevnik i glavnu knjigu - najmanje 11 godina
4. isprave na temelju kojih su podaci uneseni u pomoćne knjige - najmanje 11 godina.

(3) Poduzetnik može odlučiti čuvati knjigovodstvene isprave izvan područja Republike Hrvatske, ali samo u drugoj državi članici.

(4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka poduzetnik je u svakom trenutku odgovoran za knjigovodstvene isprave te mora tijelima nadležnim za nadzor na njihov zahtjev bez odgađanja omogućiti njihovo korištenje za potrebe nadzora.

(5) Ako je drugim propisima za druge potrebe propisano čuvanje ili odlaganje knjigovodstvenih isprava u pojedinim registrima ili bazama, poduzetnik ne može, bez pisane suglasnosti nadležnog tijela, čuvati knjigovodstvene isprave izvan područja Republike Hrvatske i dužan je bez odgađanja osigurati povrat knjigovodstvenih isprava u Republiku Hrvatsku i njihovo odlaganje, u skladu s takvim propisima.

(6) Poduzetnik koji knjigovodstvene isprave pohranjuje pomoću elektroničkih uređaja kojima se jamči online pristup podacima mora na zahtjev omogućiti tijelu koje obavlja nadzor pravo pristupa, preuzimanja i korištenja tih knjigovodstvenih isprava.

(7) Poduzetnik može knjigovodstvene isprave koje čuva u izvornom pisanom obliku pretvoriti u elektronički zapis, ako to nije protivno drugim propisima i ako se time ne umanjuje njihova vjerodostojnost i dokazna snaga, ali se pri tome mora pridržavati odredbi iz članka 8. te članka 9. stavaka 1. do 5., 8., 9. i 10. ovoga Zakona.

(8) Rok čuvanja knjigovodstvenih isprava iz stavka 2. točaka 1., 3. i 4. ovoga članka počinje teći zadnjeg dana poslovne godine na koju se odnose poslovne knjige u koje su isprave unesene.

(9) Ministar financija detaljnije pravilnikom propisuje uvjete pretvaranja knjigovodstvenih isprava koje se čuvaju u izvornom pisanom obliku u elektronički zapis.

POGLAVLJE XI.
JAVNA OBJAVA

Javna objava

Članak 47.

(1) Obveznici javne objave su:

1. trgovačko društvo kako je uređeno zakonom kojim se uređuju trgovačka društva
2. podružnica poduzetnika sa sjedištem u drugoj državi članici ili trećoj zemlji, u Republici Hrvatskoj, kako je uređeno zakonom kojim se uređuju trgovačka društva
3. kreditna unija kako je uređena zakonom kojim se uređuju kreditne unije
4. Financijska agencija
5. Hrvatska banka za obnovu i razvitak.

(2) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji je obveznik sastavljanja godišnjeg izvještaja u skladu s člankom 21. ovoga Zakona dostavlja Financijskoj agenciji radi javne objave potpuni i točan:

1. godišnji izvještaj s pripadajućim revizorskim izvještajem ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona te izvještaj o provjeri izvještaja o održivosti, ako je obveznik izvještavanja o održivosti u skladu s člankom 29. ovoga Zakona
2. konsolidirani godišnji izvještaj s pripadajućim revizorskim izvještajem ako njegovi godišnji konsolidirani financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona i ako je obveznik konsolidacije u skladu s odredbama ovoga Zakona te izvještaj o provjeri izvještaja o održivosti, ako je obveznik izvještavanja o održivosti na konsolidiranoj osnovi u skladu s članom 32. ovoga Zakona.

(3) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji nije obveznik sastavljanja godišnjeg izvještaja u skladu s člankom 21. ovoga Zakona dostavlja Financijskoj agenciji radi javne objave potpune i točne:

1. godišnje financijske izvještaje s pripadajućim revizorskim izvještajem ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona i
2. godišnje konsolidirane financijske izvještaje s pripadajućim revizorskim izvještajem ako njegovi godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona i ako je obveznik konsolidacije u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(4) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka, uz izvještaje iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, dužan je Financijskoj agenciji dostaviti i odluku o utvrđivanju godišnjih financijskih izvještaja te prijedlog odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka.

(5) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka dužan je nekonsolidirane izvještaje iz stavaka 2. i 3. ovoga članka i revizorski izvještaj dostaviti najkasnije u roku od šest mjeseci od zadnjeg dana poslovne godine, a poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji sastavlja godišnje konsolidirane financijske izvještaje odnosno konsolidirani godišnji izvještaj dužan ih je zajedno s revizorskim izvještajem dostaviti najkasnije u roku od devet mjeseci od zadnjeg dana poslovne godine.

(6) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka koji sastavlja godišnje financijske izvještaje u skladu s člankom 18. stavkom 7. ovoga Zakona dužan je godišnje financijske izvještaje dostaviti u roku od 90 dana od dana nastanka statusne promjene, pokretanja postupka likvidacije ili otvaranja stečaja.

(7) Matično društvo koje objavljuje dokumentaciju iz članka 23. stavka 2. točke 6. ovoga Zakona dužno ju je dostaviti najkasnije u roku od 12 mjeseci od zadnjeg dana poslovne godine.

(8) Ako poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka nakon što objavi svoje izvještaje utvrdi da su oni u znatnoj mjeri pogrešni odnosno odluči ih promijeniti, dužan je o tome dostaviti obavijest radi

njezine javne objave, i to bez odgode, te je dužan u razumnom roku dostaviti promijenjene izvještaje zajedno s revizorskim izvještajem, ako je poduzetnik obveznik zakonske revizije.

(9) Poduzetnik koji tijekom poslovne godine nije imao poslovnih događaja niti u poslovnim knjigama ima podatke o imovini i obvezama, dužan je do 30. travnja tekuće godine Financijskoj agenciji dostaviti Izjavu o neaktivnosti za prethodnu poslovnu godinu.

(10) Odredbe ovoga članka koje se odnose na obvezu javne objave podružnice poduzetnika sa sjedištem u drugoj državi članici iz stavka 1. točke 2. ovoga članka odnose se na:

1. računovodstvene dokumente trgovačkog društva osnivača podružnice, koji su izrađeni, na kojima je obavljena zakonska revizija i koji su objavljeni u skladu s pravom države članice kojim je uređeno trgovačko društvo osnivača podružnice, a u Republici Hrvatskoj se dostavljaju Financijskoj agenciji na hrvatskom jeziku i u ovjerenom prijevodu, radi javne objave u skladu s rokovima iz stavaka 5., 6. i 7. ovoga članka i

2. godišnje financijske izvještaje s pripadajućim revizorskim izvještajem ako godišnji financijski izvještaji podliježu zakonskoj reviziji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona.

POGLAVLJE XII. REGISTAR GODIŠNJIH FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA

Sadržaj Registra godišnjih financijskih izvještaja

Članak 51.

(1) Registar godišnjih financijskih izvještaja središnji je izvor informacija o financijskom položaju i uspješnosti poslovanja poduzetnika na pojedinačnoj i konsolidiranoj osnovi.

(2) Registar godišnjih financijskih izvještaja sadržava podatke o financijskom položaju i uspješnosti poslovanja i dodatne podatke iz članka 50. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Registar godišnjih financijskih izvještaja vodi se u elektroničkom obliku i dostupan je na internetskoj stranici Financijske agencije.

(4) U Registar godišnjih financijskih izvještaja pohranjuju se sljedeći podaci:

1. godišnji financijski izvještaji
2. godišnji konsolidirani financijski izvještaji
3. izvještaj revizora zajedno s izvještajima koji su bili predmet zakonske revizije
4. godišnji izvještaj
5. konsolidirani godišnji izvještaj
6. odluka o utvrđivanju godišnjeg financijskog izvještaja
7. prijedlog odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka
8. izjava o neaktivnosti
9. dodatni podaci za statističke i druge potrebe
10. izvještaji iz članka 20. stavka 6. ovoga Zakona
11. obavijesti iz članka 47. stavka 8. ovoga Zakona
12. naknadno promijenjeni dokumenti iz članka 47. stavka 8. ovoga Zakona.

(5) Registar godišnjih financijskih izvještaja sastoji se od javnog i povjerljivog dijela.

(6) Javni dio registra koji se objavljuje na internetskoj stranici Financijske agencije sadržava sljedeće:

1. godišnje financijske izvještaje
2. godišnje konsolidirane financijske izvještaje
3. godišnje izvještaje
4. konsolidirane godišnje izvještaje
5. revizorski izvještaji zajedno s izvještajima koji su bili predmet zakonske revizije
6. prijedlog odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka
7. izvještaje iz članka 20. stavka 6. ovoga Zakona
8. obavijesti iz članka 47. stavka 8. ovoga Zakona
9. naknadno promijenjene dokumente iz članka 47. stavka 8. ovoga Zakona.

(7) U javnom dijelu Registra godišnjih financijskih izvještaja objavljuje se za svakog pojedinog poduzetnika dokumentacija koju je radi javne objave dužan dostaviti u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(8) Internetska stranica mora biti postavljena tako da je svima omogućen besplatan i neograničen uvid u podatke iz stavaka 6. i 7. ovoga članka.

POGLAVLJE XIII. NADZOR

Nadzor računovodstvenih poslova

Članak 56.

(1) Ministarstvo financija, Porezna uprava nadležna je za obavljanje nadzora poduzetnika u dijelu računovodstvenih poslova radi provjere obavlja li poduzetnik računovodstvene poslove u skladu s odredbama ovoga Zakona, drugih zakona kojima se uređuje obavljanje poslova poduzetnika, a koji sadržavaju odredbe u vezi s računovodstvenim poslovima te propisima donesenim na temelju tih zakona.

(2) Nadzor poduzetnika, isključujući instituciju za elektronički novac, u dijelu računovodstvenih poslova radi provjere obavlja li poduzetnik računovodstvene poslove u skladu s odredbama ovoga Zakona i drugih propisa kojima se uređuje obavljanje poslova poduzetnika, a koji sadržavaju odredbe u vezi s računovodstvenim poslovima, nadležna je obavljati i Hrvatska narodna banka odnosno Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga ako je tim propisima nadležna za izdavanje odobrenja za rad tim poduzetnicima, uključujući i razdoblje nakon oduzimanja odobrenja za rad.

(3) Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga nadležna je u skladu s ovlastima iz zakona koji uređuje tržište kapitala provoditi nadzor nad izvršenjem obveze sastavljanja financijskih informacija izdavatelja u skladu s relevantnim okvirom za financijsko izvještavanje, uključujući i informacije izdavatelja koje proizlaze ili se temelje na tim financijskim informacijama

izdavatelja te druge financijske informacije koje izdavatelj obvezno ili dobrovoljno objavljuje javnosti u skladu s propisima o objavljivanju propisanih informacija izdavatelja.

(4) Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga nadležna je u skladu s ovlastima iz zakona kojim se uređuje tržište kapitala provoditi nadzor nad izvršenjem obveze sastavljanja izvještaja o održivosti izdavatelja u skladu s relevantnim okvirom za izvještavanje o održivosti, uključujući i informacije iz članka 8. Uredbe (EU) 2020/852.

(5) Izdavatelj iz stavaka 3. i 4. ovoga članka je izdavatelj kako je uređen zakonom kojim se uređuje tržište kapitala, a financijske informacije iz stavka 3. ovoga članka su financijske informacije kako su određene zakonom koji uređuje tržište kapitala.

(6) Odredbe ovoga Zakona o nadzoru računovodstvenih poslova poduzetnika na odgovarajući način primjenjuju se i na pravne i fizičke osobe iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona.

ODJELJAK II.

POČETAK IZVJEŠTAVANJA O ODRŽIVOSTI

Prvi izvještaji o održivosti i konsolidirani izvještaji o održivosti

Članak 70.

(1) Odredbe poglavlja VIII. ovoga Zakona primjenjuje poduzetnik:

1. za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2024. ili nakon tog datuma:

a) veliki poduzetnik iz članka 5. stavka 6. točke 1. ovoga Zakona koji je subjekt od javnog interesa, osim subjekta od javnog interesa iz članka 3. stavka 2. točaka 4. do 15. ovoga Zakona, i koji na datum bilance prelazi kriterij prosječnog broja od 500 radnika tijekom prethodne poslovne godine

b) matično društvo velike grupe iz članka 6. stavka 5. ovoga Zakona koje je subjekt od javnog interesa, osim matičnog društva koje je subjekt od javnog interesa iz članka 3. stavka 2. točaka 4. do 15. ovoga Zakona, i koje na datum bilance prelazi kriterij prosječnog broja od 500 radnika tijekom prethodne poslovne godine.

2. za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2025. ili nakon tog datuma:

a) veliki poduzetnik iz članka 5. stavka 6. točke 1. ovoga Zakona, osim velikog poduzetnika iz točke 1. podtočke a) ovoga stavka

b) matično društvo velike grupe iz članka 6. stavka 5. ovoga Zakona, osim matičnog društva velike grupe iz točke 1. podtočke b) ovoga stavka.

3. za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2026. ili nakon tog datuma:

a) mali poduzetnik iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice kako je uređeno zakonom kojim se uređuje tržište kapitala ili odredbama propisa kojim se prenosi Direktiva 2014/65/EU

b) srednji poduzetnik iz članka 5. stavka 5. ovoga Zakona čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice kako je uređeno zakonom kojim se uređuje tržište kapitala ili odredbama propisa kojim se prenosi Direktiva 2014/65/EU

c) mala i jednostavna kreditna institucija kako je uređena zakonom kojim se uređuju kreditne institucije ako ispunjava uvjete iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona

d) vlastito društvo za osiguranje i reosiguranje kako je uređeno zakonom kojim se uređuje osiguranje ako ispunjava uvjete iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Poduzetnik iz treće zemlje dužan je izraditi i objaviti izvještaj o održivosti iz članka 35. ovoga Zakona za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2028. ili nakon tog datuma.

ODJELJAK III.

PRIJELAZNE ODREDBE

Prijelaz na elektronički format za izvještavanje

Članak 74.

(1) Poduzetnik koji je obveznik izvještavanja o održivosti iz članka 29. ili 32. ovoga Zakona utvrdit će i objaviti izvještaj posloводства ili konsolidirani izvještaj posloводства u jedinstvenom elektroničkom formatu za izvještavanje iz članka 48. ovoga Zakona za poslovnu godinu od koje postaje obveznik izvještavanja o održivosti u skladu s člankom 70. ovoga Zakona.

(2) Poduzetnik koji je obveznik primjene Međunarodnih standarda financijskog izvještavanja utvrdit će i objaviti godišnje financijske izvještaje ili godišnje konsolidirane financijske izvještaje, izvještaj posloводства ili konsolidirani izvještaj posloводства u elektroničkom formatu za izvještavanje iz članka 48. ovoga Zakona prvi puta za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2026. ili nakon tog datuma.

(3) Poduzetnik koji je obveznik primjene Hrvatskih standarda financijskog izvještavanja utvrdit će i objaviti godišnje financijske izvještaje ili godišnje konsolidirane financijske izvještaje, izvještaj posloводства ili konsolidirani izvještaj posloводства u elektroničkom formatu za izvještavanje iz članka 48. ovoga Zakona prvi puta za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2028. ili nakon tog datuma.

(4) Za poslovne godine koje prethode poslovnoj godini koja započinje 1. siječnja 2026. i poslovnu godinu 2026. poduzetnik iz stavka 2. ovoga članka utvrdit će i objaviti godišnje financijske izvještaje ili godišnje konsolidirane financijske izvještaje, izvještaj posloводства ili konsolidirani izvještaj posloводства i u elektroničkom formatu za izvještavanje propisanom Pravilnikom o načinu vođenja Registra godišnjih financijskih izvještaja te načinu primanja i postupku provjere potpunosti i točnosti godišnjih financijskih izvještaja i godišnjeg izvješća (»Narodne novine«, br. 1/16., 93/17. i 50/20.).

(5) Za poslovne godine koje prethode poslovnoj godini koja započinje 1. siječnja 2028. i poslovnu godinu 2028. poduzetnik iz stavka 3. ovoga članka sastavit će i objaviti godišnje financijske izvještaje ili godišnje konsolidirane financijske izvještaje, izvještaj posloводства ili konsolidirani izvještaj posloводства i u elektroničkom formatu za izvještavanje propisanom Pravilnikom o načinu vođenja Registra godišnjih financijskih izvještaja te načinu primanja i postupku provjere potpunosti i točnosti godišnjih financijskih izvještaja i godišnjeg izvješća (»Narodne novine«, br. 1/16., 93/17. i 50/20.).

(6) Financijska agencija dostavit će Odboru za standarde financijskog izvještavanja na prethodnu suglasnost:

1. nacionalne prilagodbe taksonomije propisane Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/815 za potrebe javne objave godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih konsolidiranih financijskih izvještaja obveznika primjene Međunarodnih standarda financijskog izvještavanja do 30. rujna 2025.
2. prijedlog taksonomije za potrebe javne objave godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih konsolidiranih financijskih izvještaja obveznika primjene Hrvatskih standarda financijskog izvještavanja do 1. siječnja 2027.
3. prijedlog pravilnika o načinu izvještavanja u strojno i ljudima čitljivom formatu i druge pojedinosti u vezi s izvještavanjem do 30. rujna 2025.

(7) Financijska agencija dostavit će ministru financija, zajedno s odlukom Odbora za standarde financijskog izvještavanja:

1. nacionalne prilagodbe taksonomije propisane Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/815 za potrebe javne objave godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih konsolidiranih financijskih izvještaja obveznika primjene Međunarodnih standarda financijskog izvještavanja do 1. siječnja 2026.
2. prijedlog taksonomije za potrebe javne objave godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih konsolidiranih financijskih izvještaja obveznika primjene Hrvatskih standarda financijskog izvještavanja do 30. lipnja 2027.
3. prijedlog pravilnika o načinu izvještavanja u strojno i ljudima čitljivom formatu i druge pojedinosti u vezi s izvještavanjem do 1. siječnja 2026.

(8) Pri izradi taksonomije iz stavka 6. točke 1. ovoga članka Hrvatska narodna banka i Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga dužne su pružiti stručnu pomoć Financijskoj agenciji.

(9) Financijska agencija donijet će tehničku uputu iz članka 48. stavka 7. ovoga Zakona najkasnije do 30. lipnja 2026.

(10) Financijska agencija dužna je za izvještavanje poduzetnika iz stavka 3. ovoga članka šest mjeseci prije početka primjene izvještavanja u elektroničkom formatu iz članka 48. ovoga Zakona učiniti dostupnim aplikativno rješenje za potporu predaji izvještaja, dok su poduzetnici iz stavaka 1. i 2. ovoga članka za pripremu izvještaja dužni koristiti vlastita programska rješenja.

Donošenje pravilnika i odluka

Članak 77.

- (1) Ministar financija donijet će pravilnik iz članka 48. stavka 8. točaka 1. i 3. ovoga Zakona do 30. lipnja 2026.
- (2) Ministar financija donijet će pravilnik iz članka 48. stavka 8. točke 2. ovoga Zakona do 1. siječnja 2028.
- (3) Ministar financija donijet će podzakonske akte iz članka 10. stavka 9., članka 17. stavka 8., članka 18. stavka 13., članka 50. stavka 3., članka 52. stavka 19. te članka 54. stavka 6. ovoga Zakona u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (4) Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga i Hrvatska narodna banka donijet će podzakonske akte iz članka 18. stavka 14. ovoga Zakona u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**
 - **Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa Europske unije s prijedlogom propisa**

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunaama Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Da	Naziv pravne stečevine: Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/794, 16.4.2025.)
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu u važeći Zakon o računovodstvu („Narodne novine“, br. 85/24. i 145/24., u daljnjem tekstu: važeći Zakon) prenosi se članak 1. Direktive (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2025/794, 16.4.2025., u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) 2025/794) koja je stupila na snagu 17. travnja 2025. godine, a čiji je rok za prijenos u nacionalno zakonodavstvo 31. prosinca 2025. godine. Važećim Zakonom osigurao se prijenos Direktive (EU) 2022/2464 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 537/2014, Direktive 2004/109/EZ, Direktive 2006/43/EZ i Direktive 2013/34/EU u pogledu korporativnog izvješćivanja o održivosti (Tekst značajan za EGP) (SL L 322, 16.12.2022.) (u daljnjem tekstu: CSRD direktiva) u nacionalno zakonodavstvo čime je uvedena obveza izvještavanja o održivosti za određene skupine poduzetnika. Važeći Zakon propisuje postupno uvođenje obveze izvještavanja o održivosti za poduzetnike, sukladno jasno definiranim rokovima i krugovima primjene. Prema trenutno važećem zakonodavnom okviru u RH oko 500 poduzetnika bit će obvezno izvještavati o održivosti, pri čemu njih 50 imaju obvezu izvještavanja u prvom krugu za poslovnu godinu 2024. Iako ova obveza predstavlja važan korak u jačanju održivog razvoja i povećanju transparentnosti poslovanja, činjenica je da se poduzetnici suočavaju s nizom izazova u pogledu razumijevanja složenih zahtjeva koji proizlaze iz CSRD direktive te Europskih standarda izvještavanja o održivosti (ESRS).		

	Stoga, Europska komisija je 26. veljače 2025. predstavila paket zakonodavnih prijedloga (tzv. Omnibus paket) koji je usmjeren na pojednostavljenje pravne stečevine Europske unije, jačanje konkurentnosti poduzetnika te otvaranje dodatnih investicijskih kapaciteta. Glavni cilj paketa je smanjiti složenost regulatornih zahtjeva EU-a za sve poduzetnike, uz poseban naglasak na olakšice za male i srednje poduzetnike. Istovremeno, regulatorni okvir i dalje će biti usmjeren na velike poduzetnike, čije poslovne aktivnosti imaju najveći utjecaj na okoliš i klimu. Omnibus paket uključuje, između ostalog, i prijedloge usmjerene na pojednostavljenje pravila koja se odnose na izvještavanje o održivosti. Kako bi se hrvatsko zakonodavstvo uskladilo s Direktivom (EU) 2025/794, Nacrtom prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona (u daljnjem tekstu: Nacrt prijedloga zakona) propisuje se odgoda početka primjene obveze izvještavanja o održivosti za dvije godine za drugi (ostali veliki poduzetnici koji nisu obveznici iz prvog kruga) i treći krug (mali i srednji poduzetnici čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice) obveznika izvještavanja o održivosti. Cilj odgode je spriječiti da određeni poduzetnici budu obvezni izvještavati za poslovnu godinu 2025. (druga faza) ili 2026. (treća faza), a potom budu oslobođeni te obveze kako je to Europska komisija predložila u content prijedlogu. Prvo izvještajno razdoblje stoga bi bilo 1. siječnja 2027. ili nakon toga datuma za obveznike izvještavanja iz drugog kruga (umjesto 1. siječnja 2025.), odnosno 1. siječnja 2028. ili nakon toga datuma (umjesto 1. siječnja 2026.) za obveznike izvještavanja iz trećeg kruga.
2.2.	Izvor podataka: - Zakon o računovodstvu („Narodne novine“ 85/24. i 145/24.) - Direktiva (EU) 2025/794
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	Cilj ovog Nacrta prijedloga zakona je: – uskladiti hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije odnosno s Direktivom (EU) 2025/794 kojom se pomiču rokovi za izvještavanje o održivosti za drugi i treći krug obveznika. – osigurati pravnu jasnoću i dosljednu primjenu propisa u vezi s obvezom javne objave godišnjih financijskih izvještaja – osigurati pravnu sigurnost i transparentnost u javnoj objavi odluka o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka, preciziranjem obveza poduzetnika u vezi s dostavom prijedloga i konačne odluke u rokovima propisanim za javnu objavu.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Nacrtom prijedloga zakona za dvije godine se odgađa početak primjene obveze izvještavanja o održivosti za drugi krug obveznika izvještavanja (veliki poduzetnici koji nisu subjekti od javnog interesa s više od 500 radnika, odnosno oni koji ne izvještavaju u prvom krugu) i treći krug (mali i srednji poduzetnici čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice). Slijedom navedenog, prvo izvještajno razdoblje bilo bi 1. siječnja 2027. ili nakon toga datuma za obveznike izvještavanja iz drugog kruga (umjesto 1. siječnja 2025.), odnosno 1. siječnja 2028. ili nakon toga datuma (umjesto 1. siječnja 2026.) za obveznike izvještavanja iz trećeg kruga. Dodatno, postojeće zakonske odredbe ne propisuju dovoljno jasno obvezu javne objave godišnjih financijskih izvještaja za poduzetnike koji nisu obveznici sastavljanja godišnjeg izvještaja, kao ni za podružnice poduzetnika sa sjedištem u drugoj državi članici. Zbog

	nedovoljno precizne formulacije, dolazi do pravne nesigurnosti u pogledu obveze dostave izvještaja radi javne objave. Slijedom navedenog, svrha je da se preciziranjem obveza za poduzetnike koji nisu obveznici sastavljanja godišnjeg izvještaja, kao i za podružnice poduzetnika iz drugih država članica osigura pravna jasnoća i dosljedna primjena propisa. Naposljetku, Nacrtom prijedloga zakona dodatno se preciziraju obveze poduzetnika u vezi s dostavom odluke o upotrebi dobiti ili pokriću gubitka, uzimajući u obzir da tu odluku donosi glavna skupština na prijedlog uprave, ali se skupština, sukladno zakonodavnom okviru kojim se uređuju trgovačka društva, može održati i nakon roka propisanog za javnu objavu godišnjih financijskih izvještaja. Budući da važeći Zakon propisuje raniji rok za podnošenje dokumentacije za javnu objavu, u praksi je nužno omogućiti prethodnu dostavu prijedloga odluke, a po njezinu usvajanju i naknadnu dostavu konačne odluke čime se osigurava veća pravna sigurnost, transparentnost i točnost podataka u Registru godišnjih financijskih izvještaja. Uz to, predloženim izmjenama propisuje se da se u Registar godišnjih financijskih izvještaja upisuje konačna, usvojena odluka, čime se ispravlja dosadašnja praksa objave samo prijedloga i osigurava veća pravna sigurnost i transparentnost.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	S obzirom da se radi o sadržaju koji se uređuje zakonom, nenormativna rješenja nisu primjenjiva. Optimalno normativno rješenje je normativno rješenje, odnosno izmjene važećeg Zakona o računovodstvu.	
3.4.	Izvor podataka:	
	- Zakon o računovodstvu („Narodne novine“ 85/24. i 145/24.) - Direktiva (EU) 2025/794	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Cilj je odgoditi za dvije godine početak primjene obveze izvještavanja o održivosti za određene grupe poduzetnike, a sve kako bi se pojednostavila pravila izvještavanja o održivosti i smanjila administrativno opterećenje, u prvom redu za male i srednje poduzetnike. Također, cilj je osigurati pravnu jasnoću i dosljednu primjenu propisa u vezi s obvezom javne objave godišnjih financijskih izvještaja.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Administrativno rasterećenje koje proizlazi iz odgode obveze izvještavanja o održivosti za dvije godine.	Poduzetnici koji su obveznici izvještavanja o održivosti iz drugog kruga (veliki poduzetnici koji nisu subjekti od javnog interesa s više od 500 radnika, odnosno oni koji ne izvještavaju u prvom krugu) i trećeg kruga (mali i srednji poduzetnici čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice) sukladno važećem Zakonu.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na ljudska prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.

5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Kako bi se postiglo smanjenje administrativnog opterećenja za poduzetnike i kako bi se omogućila revizija postojećih odredbi CSRD direktive radi njihova pojednostavljenja, ovim Nacrtom prijedloga zakona propisuje se dvogodišnja odgoda obveze izvještavanja o održivosti za sve velike poduzetnike koji nisu subjekti od javnog interesa s više od 500 radnika, odnosno za one koji nisu izvještavali u prvom krugu te za male i srednje poduzetnike čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	- Zakon o računovodstvu („Narodne novine“ 85/24. i 145/24.) - Direktiva (EU) 2025/794	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga zakona i ovom obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je u razdoblju od 23. rujna do 22. listopada 2025. (30 dana) putem portala e-Savjetovanja. Za vrijeme trajanja javnog savjetovanja, na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa nisu zaprimljeni komentari. Na Nacrt prijedloga zakona zaprimljeno je ukupno deset komentara. Od toga su četiri komentara prihvaćena (u dijelu koji se odnosi na usklađivanje rokova sa zakonom kojim se uređuje fiskalizacija), dva su primljena na znanje, a četiri nisu prihvaćena. Komentari koji nisu prihvaćeni odbijeni su iz razloga koji su objavljeni na portalu e-Savjetovanja, uz odgovor na svaki pojedini komentar.	
6.2.	Konzultacije: O Nacrtu prijedloga zakona i Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa, stručni nositelj konzultirao se s tijelima državne uprave (Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne skrbi), drugim nadležnim tijelima (Ured za zakonodavstvo Vlade RH, Hrvatska narodna banka, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga), udrugama (Hrvatska udruga poslodavaca, Hrvatska udruga banaka, Hrvatska gospodarska komora) i Financijskoj agenciji te Odboru za standarde financijskog izvještavanja. Konzultacije s tijelima državne uprave i drugim nadležnim tijelima i udrugama provedene su slanjem Nacrta prijedloga zakona i ovog obrasca na službena i stručna mišljenja. Sva zaprimljena mišljenja su obrađena te je Nacrt prijedloga zakona doraden sukladno zaprimljenim primjedbama i prijedlozima za koje je stručni nositelj ocijenio da ih je moguće prihvatiti. Na Obrazac iskaza o procjeni učinka propisa nije bilo primjedbi nadležnih tijela, dok je mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade RH u prihvaćeno u cijelosti.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Smanjenje administrativnog opterećenja poduzetnika i pojednostavljenje pravila	Negativni učinci: -

	izvještavanja o održivosti u narednom razdoblju što u konačnici dovodi do povećanja konkurentnosti poduzetnika.	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Važećim zakonom propisano je postupno uvođenje obveze izvještavanja o održivosti, pa je tako za poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2024. ili nakon tog datuma propisana obveza izvještavanja o održivosti za velike poduzetnike koji su subjekti od javnog interesa i koji na datum bilance prelazi kriterij prosječnog broja od 500 radnika tijekom prethodne poslovne godine. Nadalje, drugi krug izvještavanja o održivosti odnosi se na poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2025. ili nakon tog datuma i obuhvaća sve ostale veliki poduzetnik koji nisu obuhvaćeni prvim krugom izvještavanja o održivosti. Treći krug izvještavanja o održivosti odnosi se na poslovnu godinu koja počinje 1. siječnja 2026. ili nakon tog datuma i obuhvaća male i srednje poduzetnike čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice kako je uređeno zakonom kojim se uređuje tržište kapitala. Na taj bi se način omogućilo smanjenje administrativnog opterećenja za obveznike iz drugog i trećeg kruga izvještavanja o održivosti, ovim Prijedlogom zakona utvrđuje se odgoda obveze izvještavanja o održivosti za dvije godine. Također, provedbom zakonskog prijedloga očekuje se povećanje pravne jasnoće i ujednačene primjene obveze javne objave godišnjih financijskih izvještaja za sve relevantne poduzetnike. Naposljetku, provedbom prijedloga zakona omogućit će se dosljedna primjena rokova za javnu objavu, unaprijedit će se ažurnost i vjerodostojnost podataka u Registru te pridonijeti većoj pravnoj sigurnosti i transparentnosti financijskog izvještavanja.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	
	Nema priloga.	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: dr.sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Datum: 27. listopada 2025.	



OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	27. listopada 2025.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Ad hoc zakon, Obrazac zakonodavnih aktivnosti za ad hoc zakone (Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji) bio je objavljen na portalu e-Savjetovanja od 13.05.2025. do 28.05.2025. na internetskoj stranici: https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=30542
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	U postupak izrade Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona bili su uključeni predstavnici Ministarstva financija.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona bio je objavljen na portalu e-Savjetovanja od 23.09.2025. do 22.10.2025. na internetskoj stranici: https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=31544
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	DOJČIĆ PILI USLUGE DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA RAČUNOVODSTVO, TAMARA KATARAJN, ANTONIJA ROZALIJA KALEMBER, HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA, AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ, HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA, MIRO OPAČAK, HRVATSKI CENTAR ZA ZAŠTITU PODATAKA FERALIS, ANTONIO PRTENJAČA
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Detaljni prikaz zaprimljenih očitovanja s odgovorima na njih nalazi se u dokumentu pod nazivom „Analiza dostavljenih primjedbi“.
Troškovi provedenog savjetovanja	-

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o računovodstvu

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	DOJČIĆ PILI USLUGE DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA RAČUNOVODSTVO	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Predlažem da se usklade rokovi čuvanja računovodstvene dokumentacije na jasne rokove unutar propisa koji ih propisuju	Prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Sukladno zaprimljenom komentaru, članak 10. važećeg Zakona je dorađen.
2	TAMARA KATARAJN	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Predlaže se usklađenje rokova čuvanja računovodstvene dokumentacije na jasne i jedinstvene rokove unutar propisa koji ih definiraju.	Prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Sukladno zaprimljenom komentaru, članak 10. važećeg Zakona je dorađen.
3	ANTONIJA ROZALIJA KALEMBER	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Slažem se da bi trebalo preispitati rokove čuvanja knjigovodstvenih isprava i uskladiti sa Zakonom o fiskalizaciji.	Prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Sukladno zaprimljenom komentaru, članak 10. važećeg Zakona je dorađen.
4	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Sekcija računovođa Hrvatske obrtničke komore i nadalje zagovara i predlaže hitno pojednostavljenje strukture godišnjih financijskih izvještaja u korist mikro i malih poduzetnika. U 2024. godini poslovalo je 162.135 poduzetnika, od čega je najviše mikro poduzetnika, njih 42.258 (udio 87,7%), malih je 17.228 (udio 10,6%), srednjih 2.157 (udio 1,3%), a velikih 492 (udio 0,3%).	Primljeno na znanje	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Strukturu i sadržaj godišnjih financijskih izvještaja za poduzetnike obveznike primjene Zakona o računovodstvu propisuje Pravilnik o strukturi i sadržaju godišnjih financijskih izvještaja, u koji su ujedno ugrađene odredbe Računovodstvene direktive (Direktiva 2013/34/EU). S ciljem administrativnog rasterećenja poduzetnika, u predstojećem razdoblju razmotrit će se mogućnosti pojednostavljenja izvještajnih zahtjeva, osobito za mikro i male poduzetnike.

5	AMERIČKA GOSPODARSKA KOMORA U HRVATSKOJ	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Dostava godišnjih financijskih izvještaja Trenutno se primjenjuju različiti obrasci i rokovi za dostavu godišnjih financijskih izvještaja ovisno o regulatornom tijelu kojemu se pojedini izvještaji dostavljaju. Zbog opsežnosti ne navodimo detaljno sve dokumente koji se podnose (načelno se u većini slučajeva radi o financijskim izvještajima), no navodimo rokove radi prikaza složenosti izvještavanja FINA - rok za dostavu GFI-a FINI za potrebe javne objave odnosno statistike je do 30.4. odnosno 30.6 tekuće godine za prethodnu godinu. POREZNA UPRAVA - rok za dostavu Prijave poreza na dobit 4 mjeseca po isteku fiskalnog razdoblja za prethodnu godinu. HANFA - kvartalni konsolidirani i nekonsolidirani financijski izvještaji dostavljaju se u roku od 30 dana od isteka kvartala. ZAGREBAČKA BURZA - kvartalni konsolidirani i nekonsolidirani financijski izvještaji dostavljaju se u roku od 30 dana od isteka kvartala, dok se revidirani godišnji konsolidirani i nekonsolidirani financijski izvještaji podnose do 30.4. tekuće godine za prethodnu godinu. INTERNETSKE STRANICE DRUŠTVA - nekonsolidirani i konsolidirani izvještaji se dodatno objavljuju na internetskim stranicama društva. AmCham-ov prijedlog Prijedlog je uvesti nove zakonske odredbe, kojima će se uvesti pojednostavljenje izvještavanja i zajednički digitalni sustav za dostavu godišnjih financijskih izvještaja. Obuhvaća Zakon o računovodstvu, Zakon o porezu na dobit, Zakon o trgovačkim društvima, Zakon o tržištu kapitala itd. • AmCham predlaže sljedeće: Predlaže se izrada jedinstvenog obrasca za dostavu godišnjih financijskih izvještaja i ujednačavanje rokova za dostavu. Dodatno se predlaže uvođenje centraliziranog zajedničkog digitalnog sustava za dostavu godišnjih financijskih izvještaja svim relevantnim regulatornim tijelima (HANFA, ZAGREBAČKA BURZA, FINA, Porezna uprava).	Nije prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Važeći Zakon o računovodstvu uređuje dostavu godišnjih financijskih izvještaja isključivo za potrebe javne objave i statistike, dok se dostava za porezne svrhe uređuje poreznim propisima, a za potrebe tržišta kapitala, uključujući HANFU i Zagrebačku burzu, posebnim propisima koji uređuju njihovo djelovanje. Rokovi i obrasci stoga ne moraju nužno biti ujednačeni jer proizlaze iz različitih regulatornih zahtjeva. Prijedlog nije prihvaćen, budući da je, nakon provedenih konzultacija s HANFA-om, potvrđeno da postojeći okvir jasno razgraničuje nadležnosti i osigurava dosljednost izvještavanja u skladu s propisima o tržištu kapitala.
---	--	--	--	----------------	---

6	HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Članica Zajednice za zaštitu okoliša u gospodarstvu HGK predlaže da se razmotriti usklađivanje odredbi koje se odnose na čuvanje knjigovodstvenih isprava (članak 10. važećeg Zakona o računovodstvu) s odredbama Zakona o fiskalizaciji (NN 89/2025). Naime, sukladno važećem Zakonu o fiskalizaciji propisano je da se URA (ulazni računi) čuvaju šest godina, dok Zakon o računovodstvu propisuje obvezu čuvanja knjigovodstvenih isprava u trajanju od jedanaest godina. Radi izbjegavanja nedosljednosti i pojednostavljenja provedbe za obveznike bilo bi korisno razmotriti usklađivanje rokova čuvanja u oba zakonska propisa.“	Prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentarima. Sukladno zaprimljenom komentarima, članak 10. važećeg Zakona je doraden.
7	MIRO OPAČAK	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Prijedlog: Predlažemo da se u Zakonu propíše ograničenje troškova za računovodstvene usluge neprofitnim organizacijama, uključujući: 1. Sportske udruge i saveze, 2. Socijalne udruge i organizacije od javnog interesa, 3. Upravljanje i praćenje sredstava koja udruge dobivaju od grada ili drugih lokalnih vlasti. Ograničenje troškova može uključivati: • maksimalne iznose naknada za računovodstvene usluge proporcionalno ukupnim prihodima udruge, • mogućnost korištenja pojednostavljenog računovodstva za udruge s manjim prihodima, • prilagodbu troškova vođenja računovodstva i za proračunska sredstva i gradske potpore, kako visoki troškovi ne bi umanjivali sredstva dostupna za same programe i projekte. ☐ Obrazloženje: • Neprofitne udruge, poput sportskih i socijalnih, nemaju profit, a sredstva od grada često čine značajan dio njihovog budžeta.	Nije prihvaćen	Poštovani, zahvaljujemo na komentarima. Skrećemo pažnju kako je članakom 4. važećeg Zakona o računovodstvu propisano da se odredbe Zakona o računovodstvu ne odnose se na domaću i stranu udruhu i njezine saveze, zakladu, ustanovu, umjetničku organizaciju, komoru, sindikat, udruhu poslodavaca te sve druge pravne osobe kojima temeljna svrha osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti, za koje iz posebnih propisa proizlazi da su neprofitnog karaktera i koje financijsko poslovanje i računovodstvo vode u skladu s propisom kojim se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Slijedom navedenog, predmetni prijedlog nije moguće razmatrati u okviru izmjena i dopuna Zakona o računovodstvu

			• Visoki računovodstveni troškovi, posebno vezani uz praćenje i izvještavanje za gradska sredstva, mogu smanjiti sredstva namijenjena aktivnostima udruge. • Posebno ograničenje troškova omogućuje: • održivost rada udruga, • bolju raspodjelu sredstava na programe i korisnike, • transparentno praćenje gradskih i drugih sredstava bez nepotrebnog financijskog opterećenja. □ Zaključak: Predlaže se da zakon jasno definira poseban računovodstveni tretman i ograničenje troškova za neprofitne udruge, uključujući sportske i socijalne, s naglaskom na praćenje sredstava dobivenih od grada, kako bi se osigurala financijska održivost i učinkovitost u pružanju društveno korisnih aktivnosti.		
8	MIRO OPAČAK	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA	Prijedlog komentara za e-Savjetovanje: Predmet: Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu – priznavanje posebnosti sportskih udruga i saveza gluhih. Prijedlog: Predlažemo da se u Zakonu jasno prepoznaju: 1. Sportske udruge gluhih i sportski savezi gluhih kao neprofitne organizacije amaterskog sporta, 2. Opcionalno: parasportske udruge i savezi, ako zakon želi obuhvatiti i druge osobe s invaliditetom, 3. Posebni računovodstveni tretman koji omogućuje: • jasnu evidenciju donacija i	Nije prihvaćen	Poštovani, zahvaljujemo na komentaru. Skrećemo pažnju kako je člankom 4. važećeg Zakona o računovodstvu propisano da se odredbe Zakona o računovodstvu ne odnose se na domaću i stranu udrugu i njezine saveze, zakladu, ustanovu, umjetničku organizaciju, komoru, sindikat, udrugu poslodavaca te sve druge pravne osobe kojima temeljna svrha osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti, za koje iz posebnih propisa proizlazi da su neprofitnog karaktera i koje financijsko poslovanje i računovodstvo vode u skladu s propisom kojim se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Slijedom navedenog, predmetni prijedlog nije moguće razmatrati u okviru izmjena i dopuna Zakona o računovodstvu

sponzorstava,

- transparentno prikazivanje sredstava primljenih za amaterski sport,
- porezne olakšice ako ih zakon predviđa (npr. oslobođenje poreza na donacije i sponzorstva).

□

Obrazloženje:

- Sportske udruge gluhih djeluju u području amaterskog sporta i socijalne inkluzije gluhih osoba, uz minimalnu dobit ili isključivo neprofitni rad.
- Posebno računovodstveno praćenje donacija i sponzorstava omogućuje transparentnost i olakšava pristup financiranju.
- Priznavanje ovih udruga u Zakonu pomaže u socijalnoj i financijskoj zaštiti ranjivih skupina, omogućuje planiranje i razvoj sportskih programa, te doprinosi međunarodnoj prepoznatljivosti gluhog sporta (Deaflympics).
- Ako se uključe parasportske udruge, zakon može dodatno prepoznati specifične potrebe osoba s invaliditetom, no važno je razlikovati parasport i gluhi sport, jer imaju različite organizacijske i natjecateljske strukture.

□

Zaključak:

Predlaže se da izmjene i dopune Zakona o računovodstvu:

1. eksplicitno prepoznaju sportske udruge i saveze gluhih,
2. omoguće poseban računovodstveni tretman za donacije, sponzorstva i sredstva namijenjena amaterskom sportu,
3. po potrebi uključe i parasport, uz jasnu diferencijaciju od gluhog sporta.

9	HRVATSKI CENTAR ZA ZAŠTITU PODATAKA FERALIS	IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 3.	Smatramo nužnim jasno regulirati tko može biti ovlašten za sastavljanje takvih izvještaja u slučajevima kada ih ne izrađuje sam poduzetnik, već ih povjerava vanjskim izvršiteljima, prvenstveno knjigovodstveno-računovodstvenim uredima. Svjedoci smo brojnih slučajeva neurednog i nestručnog vođenja poslovnih knjiga od strane takvih ureda, čiju cijenu na koncu skupo plaćaju poduzetnici. Poduzetnici pritom nemaju stvarne alate za kontrolu njihova rada, budući da bi za to bilo potrebno specifično znanje koje, kada bi ga posjedovali, omogućilo bi im i samostalno vođenje knjiga te izradu izvještaja. Unatoč tome, prema važećem zakonodavnom okviru, potpunu odgovornost snosi poduzetnik, a nestručan rad računovodstvenog ureda ne oslobađa ga te odgovornosti. Stoga predlažemo uvođenje odredbe kojom bi se: 1. utvrdila puna odgovornost izvršitelja za izvještaje koje sastavlja i predaje u ime poduzetnika, te 2. propisali minimalni stručni uvjeti koje izvršitelj mora zadovoljiti, uključujući poznavanje ekonomskih i pravnih propisa relevantnih za područje rada.	Nije prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentaru. Prijedlog da se propiše puna odgovornost izvršitelja za izvještaje koje sastavlja i predaje u ime poduzetnika ne može se prihvatiti jer Zakon o računovodstvu već jasno propisuje da poduzetnik ostaje u potpunosti odgovoran za povjerene računovodstvene poslove, uključujući sastavljanje i predaju izvještaja. Izvršitelj obavlja te poslove temeljem ugovornog odnosa, ali nema status subjekta izvještavanja niti može preuzeti zakonsku odgovornost propisanu za poduzetnika. Uvođenje takve odredbe dovelo bi do preklapanja odgovornosti, pravne nesigurnosti i odstupanja od prakse u pravu Europske unije, u kojem je odgovornost za izvještavanje uvijek na samom poduzetniku. Što se tiče prijedloga o propisivanju minimalnih stručnih uvjeta i licenciranja za pružatelje računovodstvenih usluga, napominjemo kako je to pitanje već detaljno razmotreno prilikom prethodnih izmjena Zakona o računovodstvu („Narodne novine“ br. 78/15., 134/15., 120/16., 116/18., 42/20., 47/20., 114/22., 82/23., 85/24.) u razdoblju od 2016. do 2018. godine. Nakon provedene analize tržišta i konzultacija s nadležnim tijelima, strukovnim udrugama te Europskom komisijom, utvrđeno je da uvođenje sustava obveznog licenciranja nije opravdano niti usklađeno s obvezama Republike Hrvatske u okviru politike liberalizacije tržišta usluga Europske unije. Dodatna regulacija ove profesije bila bi protivna načelima Direktive o uslugama (2006/123/EZ) i preporukama u okviru Europskog semestra, kojima se naglašava potreba smanjenja regulatorne restriktivnosti i administrativnog opterećenja tržišta profesionalnih i poslovnih usluga.
---	---	---	--	----------------	--

10	ANTONIO PRTENJAČA	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA, Članak 6.	Iako ovim Zakonom nije predviđeno, brojna se pitanja u struci postavljaju tko je odgovoran u slučaju kada računovodstveni servis izdaje račun za klijenta. Predlaže se odredbama Zakona precizirati odgovornost.	Nije prihvaćen	Poštovana, zahvaljujemo na komentar. Komentar nije prihvaćen jer Zakon o računovodstvu već jasno propisuje odgovornost u slučajevima kada poduzetnik povjeri obavljanje računovodstvenih poslova vanjskim izvršiteljima. Sukladno članku 7. stavku 4. Zakona, i u takvim slučajevima poduzetnik ostaje u potpunosti odgovoran za povjerene poslove, uključujući izdavanje računa i druge računovodstvene radnje, kao i za omogućavanje nadzora nad poslovanjem. Računovodstveni servis obavlja uslugu temeljem ugovornog odnosa, ali ne preuzima zakonsku odgovornost propisanu za poduzetnika, stoga nije potrebno dodatno normativno precizirati navedeno pitanje.
----	----------------------	---	---	----------------	---

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO FINACIJA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2025. godinu.

Rok: IV. kvartal 2025.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 114.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (SL L, 2025/794, 16.4.2025.)

32025L0794

- Članak 1. preuzeto: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala (NN 126/2025)

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

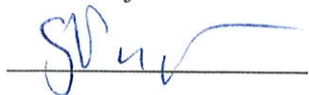
5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Stipe Župan

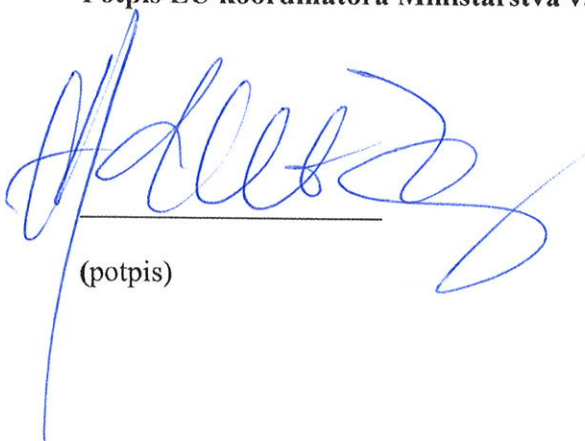
državni tajnik



(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat



(potpis)



USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA

1. Naziv propisa Europske unije

Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje

2. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu

3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti preuzet u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako sadržaj odredbe propisa Europske unije nije preuzet ili je djelomično preuzet u odredbu prijedloga propisa)

Članak 1. Izmjene Direktive (EU) 2022/2464 Članak 5. stavak 2. Direktive (EU) 2022/2464 mijenja se kako slijedi: (a) prvi podstavak mijenja se kako slijedi: i. u točki (b) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim: „za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2027. ili nakon tog datuma:” ; ii. u točki (c) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim: „za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2028. ili nakon tog datuma:” ; (b) treći podstavak mijenja se kako slijedi: i. u točki (b) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim: „za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2027. ili nakon tog datuma:” ; ii. u točki (c) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim:	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA Članak 5. U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“, broj 85/24.) u članku 70. stavku 1. točki 2. riječi: „1. siječnja 2025.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2027.“. U točki 3. riječi: „1. siječnja 2026.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2028.“.	Djelomično preuzeto	Preuzeto u: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala (NN 126/2025) članak/članci Članak 45.
---	--	----------------------------	--

„za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2028. ili nakon tog datuma:”.			
Članak 2. Izmjena Direktive (EU) 2024/1760 U članku 37. stavku 1. Direktive (EU) 2024/1760 prvi i drugi podstavak zamjenjuju se sljedećim: „1. Države članice do 26. srpnja 2027. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih mjera. One primjenjuju te mjere kako slijedi: (a)od 26. srpnja 2028. u odnosu na poduzeća iz članka 2. stavka 1. točaka (a) i (b), koja su osnovana u skladu sa zakonodavstvom države članice i koja su u prosjeku imala više od 3000 zaposlenika i ostvarila neto promet na svjetskoj razini veći od 900 000 000 EUR u posljednjoj financijskoj godini koja prethodi 26. srpnja 2028. za koju su godišnji financijski izvještaji doneseni ili su		Nije potrebno preuzimanje	U tijeku je usklađivanje stajališta o načinu prenošenja Direktive (EU) 2024/1760 u nacionalno zakonodavstvo.

trebali biti doneseni, uz iznimku mjera potrebnih za usklađivanje s člankom 16., koje države članice primjenjuju na ta poduzeća za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2029. ili nakon tog datuma; (b)od 26. srpnja 2028. u odnosu na poduzeća iz članka 2. stavka 2. točaka (a) i (b), koja su osnovana u skladu sa zakonodavstvom treće zemlje i koja su ostvarila neto promet veći od 900 000 000 EUR u Uniji u financijskoj godini koja prethodi posljednjoj financijskoj godini koja prethodi 26. srpnja 2028., uz iznimku mjera potrebnih za usklađivanje s člankom 16., koje države članice primjenjuju na ta poduzeća za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2029. ili nakon tog datuma; (c)od 26. srpnja 2029. u odnosu na sva ostala poduzeća iz članka 2. stavka 1. točaka (a) i (b) i članka 2. stavka 2. točaka (a) i (b) te poduzeća iz članka 2. stavka 1. točke (c) i članka 2. stavka 2. točke (c), uz iznimku mjera potrebnih za usklađivanje s člankom 16., koje države članice primjenjuju na ta poduzeća za financijske godine koje počinju 1. siječnja 2030. ili nakon tog datuma.”.			
---	--	--	--

Članak 3. Prenošenje 1. Države članice stavljaju na snagu zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom do 31. prosinca 2025. One o tome odmah obavješćuju Komisiju. Kada države članice donose te mjere, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Načine tog upućivanja određuju države članice. 2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih mjera nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.	Članak 1. U Zakonu o računovodstvu („Narodne novine“ br. 85/24. i 145/24.) u članku 2. stavku 1. točki 7. na kraju rečenice briše se točka. Iza točke 7. dodaje se točka 8. koja glasi: „8. Direktiva (EU) 2025/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2025. o izmjeni direktiva (EU) 2022/2464 i (EU) 2024/1760 u pogledu datuma od kojih države članice moraju primjenjivati određene zahtjeve za korporativno izvješćivanje o održivosti i dubinsku analizu za održivo poslovanje (Tekst značajan za EGP) (SL L 16. 4. 2025.).“.	U potpunosti preuzeto	
---	---	------------------------------	--

Članak 4. Stupanje na snagu Ova Direktiva stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.		Nije potrebno preuzimanje	Propisano je stupanje na snagu predmetne direktive te nije potrebno preuzimanje navedene odredbe.
Članak 5. Adresati Ova je Direktiva upućena državama članicama.		Nije potrebno preuzimanje	Nije potrebno preuzimanje s obzirom da se navodi kome je predmetna direktiva upućena.