



HRVATSKI SABOR

KLASA: 651-01/25-01/1

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 28. listopada 2025.



Hs**NP*651-01/25-01/1*65-25-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o digitalnoj zaštiti djece***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 27. listopada 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Sandru Benčić, Ivanu Kekin, Jelenu Miloš, Uršu Raukar-Gamulin, Radu Borić, Dubravku Novak, Dušicu Radojčić, Draženku Polović, Marina Živkovića i Damira Bakića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



27-10-2025	
651-01/25-01/1	65
6533-21-25-1	1 -

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 27. listopada 2025.



HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Možemo!

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O DIGITALNOJ ZAŠTITI DJECE

Na temelju čl. 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 – odluka Ustavnog suda br. SuP-O-172014 od 14. siječnja 2014.) i čl. 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/29) podnosimo: Prijedlog Zakona o digitalnoj zaštiti djece.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnice i zastupnici Sandra Benčić, Ivana Kekin, Jelena Miloš, Urša Raukar-Gamulin, Rada Borić, Dubravka Novak, Dušica Radojčić, Draženka Polović, Marin Živković i Damir Bakić.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

PRIJEDLOG ZAKONA O DIGITALNOJ ZAŠTITI DJECE

Zagreb, listopad 2025.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 63. i članku 64. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Djeca i mladi danas odrastaju u digitalnom okruženju koje ima presudan utjecaj na njihov emocionalni razvoj, učenje i mentalno zdravlje. Digitalni prostori ne prestaju zvonom ni povratkom kući, nego prate dijete u učionicu, dnevni boravak i spavaću sobu. U osjetljivoj dobi ranog adolescentskog razvoja potreba za pažnjom i pripadanjem seli se na društvene mreže u kojima je pozornost mjerna jedinica vrijednosti.

Algoritamske preporuke djeluju kao zečja rupa. Sustavi učenja iz podataka prikupljaju signale ponašanja, sužavaju izbor, pojačavaju emocije i vode korisnika prema sadržajima koji produljuju zadržavanje, često na štetu dobrobiti djeteta. Rezultat su stalne usporedbe, intenzivniji pritisci, poremećaji sna i pažnje, simptomi iz depresivnog i anksioznog spektra te izloženost toksičnim obrascima, uključujući sadržaje koji potiču samopovrjeđivanje i poremećaje hranjenja. Djeca su u takvom dizajnu neravnopravan sudionik.

Istraživanja Europske komisije pokazuju da djeca između 9 i 15 godina u prosjeku provode više od tri sata dnevno koristeći ekrane i društvene mreže, dok u Hrvatskoj više od 70% učenika viših razreda osnovne škole provodi na internetu više od tri sata dnevno.

Brojna istraživanja potvrđuju da prekomjerno korištenje digitalnih uređaja može dovesti do poteškoća s koncentracijom, poremećaja spavanja, izloženosti nasilju, porasta depresije i anksioznosti te negativno utjecati na sliku o sebi i socijalne odnose djece.

Zabrinjava i podatak da djeca u Hrvatskoj u prosjeku otvaraju prve račune na društvenim mrežama već s deset godina, premda europski propisi dopuštaju korištenje takvih usluga tek s navršenih trinaest godina.

Zbog nedostatka učinkovitih mehanizama provjere dobi, procjenjuje se da 95% djece u državama članicama Europske unije koristi društvene mreže prije propisane dobne granice, a preko 80% mladih Europljana koristi društvene mreže svakodnevno.

U digitalnom prostoru djeca su sve češće izložena i nasilju.

Podaci pokazuju da je u Hrvatskoj trećina učenika viših razreda osnovnih škola žrtva online nasilja na mjesečnoj razini, dok je četvrtina učenika u istom uzrastu i počinitelj digitalnog nasilja.

Takvi podaci upućuju na potrebu za sustavnim pristupom zaštiti djece u digitalnom okruženju i jačanje digitalne pismenosti i otpornosti mladih.

Prema podacima Eurobarometra iz listopada 2025. gotovo 90% građana Hrvatske prijavljuje da su bili izloženi dezinformacijama na internetu u proteklih tjedan dana što ima posebno negativan i zabrinjavajuć utjecaj na djecu koja rjeđe primjećuju dezinformacije te im je teže oduprijeti se takvom sadržaju.

U Republici Hrvatskoj trenutačno ne postoji jedinstven zakonodavni okvir koji izravno uređuje pitanje digitalne sigurnosti djece.

Škole samostalno donose odluke o korištenju mobilnih uređaja, dok društvene mreže ne provode učinkovite mehanizme provjere dobi korisnika niti sustavno djeluju u području prevencije digitalnog nasilja.

Ovim se Zakonom:

1. uređuje korištenje digitalnih uređaja u školama,
2. osigurava sigurnost školskih digitalnih mreža,
3. uređuje provjeru dobi i roditeljski nadzor nad korištenjem društvenih mreža,
4. uspostavlja sustav prevencije i reagiranja u slučajevima digitalnog nasilja.

Donošenjem ovoga Zakona uspostavlja se sustav koji:

- potiče zdrave digitalne navike djece i mladih,
- osigurava sigurno i razvojno primjereno obrazovno i online okruženje,
- povećava odgovornost društvenih mreža prema korisnicima maloljetne dobi,
- pridonosi zaštiti mentalnog zdravlja djece i očuvanju njihove privatnosti.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona zahtijeva ograničena sredstva državnog proračuna, raspoređena na dvije skupine aktivnosti:

A) Tehnička prilagodba i nadogradnja sustava (čl. 5 i čl. 6)

– 1. godina primjene: 350.000 EUR

– Održavanje od 2. godine: približno 116.700 EUR godišnje

B) Prevencija i postupanje u slučajevima digitalnog nasilja (čl. 7)

– 1. godina primjene: 100.000 EUR

– 2. godina primjene: 230.000 EUR

– 3. godina primjene: 330.000 EUR

Ukupni dodatni trošak po godinama primjene:

– 1. godina: 450.000 EUR

– 2. godina: približno 350.000 EUR

– 3. godina: približno 450.000 EUR

Sredstva se osiguravaju u financijskim planovima Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije te Ministarstva zdravstva. Davatelji usluga društvenih mreža snose vlastite troškove prilagodbe sustavima provjere dobi bez tereta za državni proračun.

PRIJEDLOG ZAKONA O DIGITALNOJ ZAŠTITI DJECE

1. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuju se mjere za zaštitu djece i mladih u digitalnom okruženju, osobito u pogledu korištenja informacijsko-komunikacijskih uređaja i društvenih mreža u odgojno-obrazovnom sustavu, pristupa i korištenja društvenih mreža te prevencije digitalnog nasilja i drugih štetnih utjecaja digitalnih sadržaja.

(2) Cilj ovoga Zakona je stvaranje sigurnog, poticajnog i razvojno primjerenog digitalnog okruženja za djecu i mlade te jačanje odgovornosti obrazovnih institucija, državnih tijela i pružatelja digitalnih usluga u zaštiti prava i dobrobiti djece.

Članak 2.

Pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Pojam društvenih mreža

Članak 3.

(1) Pojam „društvene mreže” u smislu ovoga Zakona odnosi se na bilo koju platformu koja omogućuje krajnjim korisnicima međusobno povezivanje i komunikaciju, dijeljenje sadržaja i otkrivanje drugih korisnika i sadržaja na više uređaja, a posebno putem razgovora (chata), objava, videozapisa i preporuka.

(2) Obveznici primjene ovog Zakona su davatelji usluga društvenih mreža, uključujući i one koje imaju poslovni nastan izvan Hrvatske.

2. KORIŠTENJE MOBILNIH UREĐAJA U OSNOVNIM ŠKOLAMA

Članak 4.

(1) Učenici mogu donijeti mobilne komunikacijske uređaje (pametni telefoni, satovi i tableti) u školu, ali ih po dolasku moraju isključiti i pohraniti na sigurno mjesto koje određuje škola gdje ostaju do kraja nastave, odnosno izlaska iz škole.

(2) Neovlašteno korištenje ili preuzimanje uređaja prije završetka nastave predstavlja povredu školskog reda i podliježe pedagoškim mjerama sukladno Pravilniku o kriterijima za izricanje pedagoških mjera (NN 94/15) i Kućnom redu škole.

(3) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih donijet će smjernice kojima će se propisati izmjene i dopune Pravilnika i Kućnog reda škole za potrebe usklađenja s ovim Zakonom.

(4) Iznimno od stavaka 1. i 2., učeniku se može odobriti korištenje mobilnog komunikacijskog uređaja (pametnog telefona, sata i tableta) tijekom boravka u školi ako za to postoje medicinski opravdani razlozi, uz pisanu potvrdu roditelja ili skrbnika i liječnika primarne zdravstvene zaštite.

(5) Škola je dužna osigurati način korištenja uređaja koji ne ometa nastavu i ne ugrožava privatnost drugih učenika.

3. SIGURNOST ŠKOLSKIH DIGITALNIH MREŽA

Članak 5.

(1) Sve osnovne škole dužne su na školskim mrežama preko kojih se pristupa internetskim servisima uspostaviti sustav filtriranja internetskog sadržaja koji ograničava pristup društvenim mrežama i drugim digitalnim platformama koje nisu odobrene za obrazovne svrhe.

(2) Sustav filtriranja mora biti aktivan na svim računalima i internim mrežama kojima se učenici koriste tijekom nastave i drugih školskih aktivnosti.

(3) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih u suradnji s CARNetom donosi smjernice kojima će se odrediti internetski sadržaji koji se filtriraju u skladu sa stavkom 1. ovog članka, tehnološke mjere sustava filtriranja i nadzor nad primjenom ovog članka.

4. KORIŠTENJE DRUŠTVENIH MREŽA I PROVJERA DOBI KORISNIKA

Članak 6.

(1) Davatelj usluge društvene mreže dužan je, prije omogućavanja pristupa usluzi, uspostaviti i provoditi učinkovitu provjeru dobi korisnika na način koji rezultira isključivo potvrdom ispunjavanja dobnog uvjeta, bez otkrivanja identiteta korisnika davatelju usluge.

(2) Provjera dobi provodi se korištenjem sustava elektroničke identifikacije i autentifikacije koje uspostavlja ili priznaje Republika Hrvatska te kvalificiranih usluga povjerenja priznatih na razini Europske unije, pri čemu se davatelju usluge dostavlja samo ishod provjere

("ispunjava", odnosno "ne ispunjava dobni uvjet"), a ne kopije osobnih isprava niti osobne podatke izvan nužnog ishoda.

(3) Davatelj usluge ne smije prikupljati niti pohranjivati kopije osobnih isprava, biometrijske podatke ni fotografije lica korisnika u svrhu provjere dobi, niti smije podatke dobivene provjerom koristiti za oglašavanje, profiliranje ili bilo koju drugu svrhu osim dokazivanja usklađenosti s ovim Zakonom.

(4) Osobe mlađe od 15 godina smiju koristiti uslugu društvene mreže isključivo uz prethodan izričit pristanak roditelja ili zakonskog skrbnika.

(5) Pristanak se daje i povlači putem sustava iz stavka 2. ovoga članka, na način da davatelj usluge zaprima isključivo status pristanka bez podataka o identitetu roditelja/skrbnika.

(6) Davatelji usluga društvenih mreža dužni su:

- a) kontinuirano obavještavati korisnika mlađeg od 15 godina na vidljivom mjestu o njegovom ukupnom dnevnom trajanju korištenja,
- b) omogućiti roditelju/skrbniku redovni i ažurni uvid u vrijeme korištenja usluge od strane korisnika mlađeg od 15 godina, te
- c) ograničiti pristup uslugama za korisnike mlađe od 15 godina u razdoblju između 22:00 i 8:00 sati uz privremenu iznimku koju postavlja roditelj/skrbnik putem sustava iz stavka 2.

(7) Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije dužno je uspostaviti i nadograđivati sustave iz stavka 2. na načelima sigurnosti, interoperabilnosti i zaštite privatnosti po dizajnu te osigurati njihovu dostupnost građanima bez naknade.

(8) Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije donosi tehničke i organizacijske standarde za provedbu ovoga članka u roku od šest mjeseci od stupanja Zakona na snagu.

(9) Povreda obveza iz stavaka 1. do 4. predstavlja prekršaj za koji se davatelju usluge može izreći novčana kazna u iznosu od 75.000,00 do 300.000,00 eura ili u iznosu do 1% godišnjeg svjetskog prihoda dotične društvene mreže u prethodnoj financijskoj godini, ovisno o tome koji je iznos veći.

5. PREVENCIJA I POSTUPANJE U SLUČAJEVIMA DIGITALNOG NASILJA

Članak 7.

(1) Radi sprječavanja digitalnog nasilja i uznemiravanja među djecom i mladima, davatelji usluga društvenih mreža dužni su korisnicima redovito prikazivati poruke o prevenciji digitalnog nasilja na vidljivim mjestima unutar usluge, poticati korisnike da koriste alate za sprječavanje digitalnog nasilja te prikazivati informacije o dostupnim oblicima pomoći i podrške.

(2) Davatelji usluga društvenih mreža dužni su osigurati jasan, jednostavan i lako dostupan mehanizam, razumljiv korisnicima mlađima od 15 godina, za prijavu sadržaja koji predstavlja nasilje, uznemiravanje, ucjenu, povredu privatnosti ili zlouporabu osobnih podataka.

(3) Davatelji usluga društvenih mreža dužni su bez odgode ukloniti prijavljene sadržaje koji predstavljaju kaznena djela ili druge teške povrede prava djece te o istome obavijestiti nadležna tijela Republike Hrvatske.

(4) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih u suradnji s Ministarstvom unutarnjih poslova, Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije te Agencijom za odgoj i obrazovanje osigurava izradu i provedbu programa prevencije digitalnog nasilja u osnovnim i srednjim školama te edukaciju učenika, nastavnika, roditelja te stručnih suradnika (psihologa i pedagoga) o sigurnom digitalnom ponašanju.

(5) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih u suradnji s Ministarstvom zdravstva dužno je uspostaviti sustav dostupnih savjetodavnih i psiholoških usluga za djecu i mlade koji su bili izloženi digitalnom nasilju.

6. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se predmet i cilj Zakona – zaštita djece i mladih u digitalnom okruženju, s naglaskom na škole, društvene mreže i prevenciju digitalnog nasilja. Cilj je stvaranje sigurnog i razvojno primjerenog digitalnog prostora te jačanje odgovornosti institucija i platformi prema djeci.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se da pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 3.

Uz stavak (1) definira se pojam „društvenih mreža“ u skladu s člankom 2. stavkom (7) Uredbe (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni Direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima) radi jasnoće obveznika i usklađenosti s europskim pravom.

Uz stavak (2) definiraju se obveznici primjene ovog Zakona, davatelji usluga društvenih mreža, uključujući i one koje imaju poslovni nastan izvan Hrvatske

Uz članak 4.

Uspostavlja se pravilo o korištenju mobilnih uređaja u školama radi smanjenja digitalnih distrakcija i jačanja fokusa učenika, uz iznimke za medicinski opravdane razloge.

Uz članak 5.

Člankom 5. propisuje se obveza tehničke zaštite školskih mreža kojima se pristupa internetu radi sprječavanja pristupa društvenim mrežama i neprimjerenom sadržaju tijekom nastave, uz koordinaciju Ministarstva i CARNET-a.

Uz članak 6.

Člankom 6. uređuje se sustav roditeljskog pristanka i provjere dobi korisnika društvenih mreža. Time se djeci mlađoj od 15 godina osigurava dodatna zaštita, a roditeljima uvid i kontrola nad korištenjem društvenih mreža.

Uz članak 7.

Ovim člankom uvode se mjere za sprječavanje i rano prepoznavanje digitalnog nasilja (cyberbullyinga) te za osiguravanje sustava podrške djeci i mladima. Propisane su obveze pružateljima usluga društvenih mreža da korisnicima prikazuju poruke o prevenciji nasilja i osiguraju jednostavan mehanizam prijave sadržaja koji predstavljaju povredu prava djece.

Uz članak 8.

Utvrđuje se stupanje Zakona na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.