



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/99

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 16. listopada 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. listopada 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić i Stipu Župana, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/39
URBROJ: 50301-05/16-25-9

Zagreb, 16. listopada 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić i Stipu Župana, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVJERI STRANIH ULAGANJA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVJERI STRANIH ULAGANJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske – u daljnjem tekstu: Ustav RH).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

1. OCJENA STANJA

Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2019/452), koja je stupila na snagu 11. listopada 2020., u cijelosti je obvezujuća te se izravno primjenjuje u svim državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija).

Sukladno Uredbi (EU) 2019/452, države članice mogu uspostaviti mehanizam za provjeru izravnih stranih ulaganja u svrhu zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka te za suradnju među državama članicama Unije (u daljnjem tekstu: države članice) i između država članica i Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) u odnosu na izravna strana ulaganja koja mogu utjecati na sigurnost ili javni poredak. Svakoj državi članici je omogućeno da samostalno odluči na koji način će uspostaviti relevantni pravni okvir za provjeru izravnih stranih ulaganja te kako će ga provoditi, budući da svaka država članica ima isključivu odgovornost za vlastitu nacionalnu sigurnost, kako je predviđeno člankom 4. stavkom 2. Ugovora o Europskoj uniji, te pravo da zaštiti svoje osnovne sigurnosne interese u skladu s člankom 346. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 24. rujna 2020. donijela Uredbu o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20. – u daljnjem tekstu: Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452), kojom je uspostavljen osnovni institucionalni pravni okvir za provedbu članaka 7. i 9. Uredbe EU 2019/452 koji se načelno odnose na suradnju država članica i Komisije u postupcima provjere stranih ulaganja. Uz Nacionalnu kontaktnu točku, uspostavljenu pri tadašnjem Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, a sadašnjem Ministarstvu gospodarstva, zaduženoj za koordinaciju i razmjenu informacija s nacionalnim kontaktnim točkama u državama članicama i Komisijom, Uredbom o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 uspostavljeno je i Međuresorno povjerenstvo za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji.

Donošenjem ovoga Prijedloga zakona osigurat će se preduvjet za uspostavu učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja u Republici Hrvatskoj u svrhu zaštite nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske te zaštite sigurnosti i javnog poretka Unije i država članica, pritom osiguravajući pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta u područjima od posebne važnosti i značaja za Republiku Hrvatsku, Uniju i države članice. Takvim pravnim okvirom se namjerava osigurati da se onemoguće ona strana ulaganja i samo od onih stranih ulagatelja koji su pod izravnom ili neizravnom kontrolom vlade trećih zemalja, uključujući državna tijela ili oružane snage treće zemlje, koji su već uključeni u aktivnosti kojima se utječe na sigurnost ili

javni poredak u državi članici, kod kojih postoji rizik povezanosti s nezakonitim aktivnostima, odnosno da se procjenom rizika stranog ulaganja preventivno djeluje i ex ante onemogućiti eventualni nastanak svih negativnih posljedica koje bi mogle biti od utjecaja na nacionalnu i europsku sigurnost i javni poredak. Također, potrebno je osigurati da strani ulagatelj ulaže svoj kapital u dobroj vjeri radi obavljanja gospodarske djelatnosti u Republici Hrvatskoj koji istodobno donosi korist i stranom ulagatelju i Republici Hrvatskoj, a posljedično i Uniji, da se izvor tog kapitala, odnosno njegovog krajnjeg imatelja može što je moguće lakše i jednostavnije utvrditi i provjeriti, te da se otkloni sumnja u svako postojanje skrivenih namjera takvog stranog ulaganja.

Donošenjem ovoga Prijedloga zakona ispunit će se jedan od kriterija za pristup Republike Hrvatske OECD-u. OECD je međunarodna organizacija koja okuplja države opredijeljene za demokraciju i tržišno gospodarstvo s ciljem potpore održivom gospodarskom razvoju, podizanju životnog standarda, unapređenju nacionalnih sektorskih politika kao i rastu svjetske trgovine. Odredbe ovoga prijedloga Zakona usklađene su s načelima nediskriminacije, transparentnosti politika i predvidljivosti ishoda, proporcionalnosti mjera i odgovornosti nadležnih tijela, kako ih promiče Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću (Smjernice OECD-a iz 2009.).

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM

Predloženim Zakonom uredit će se sljedeća osnovna pitanja:

- cilj ovoga Zakona
- područje primjene ovoga Zakona i podredna primjena drugih propisa, uključujući i odnos s drugim propisima te izuzeća od primjene ovoga Zakona
- utvrđivanje obveznika u odnosu na koje strano ulaganje utječe ili može utjecati na sigurnost ili javni poredak
- prava i obveze stranih ulagatelja i obveznika
- postupak provjere stranih ulaganja, uključujući pokretanje postupka, uvjete, rokove, nadležna tijela za vođenje, sudjelovanje, te rješavanje u postupcima provjere stranih ulaganja, kontrole stranog ulaganja i prestanka stranog ulaganja
- pravne posljedice kontrole stranog ulaganja, uključujući i mogućnost nalaganja stranom ulagatelju prodaju svih dionica ili udjela
- međunarodna i međuinstitucionalna suradnja, dužnost obavješćavanja, te pristup i dostava podataka Ministarstvu financija
- neprijavljena strana ulaganja i rizici negativnog utjecaja stranog ulaganja
- prestanak stranog ulaganja
- sudska zaštita protiv rješenja Ministarstva financija
- odgovornost za štetu
- zaštita, povjerljivost i čuvanje podataka
- informiranje javnosti
- prijelazne i završne odredbe koje uređuju rokove za donošenje propisa, akata i dokumenata koji se donose na temelju ovoga Zakona, te naposljetku stupanje na snagu ovoga Zakona.

Ovim Prijedlogom zakona propisuje se nadležnost tijela javne vlasti za utvrđivanje trgovačkih društava (obveznika) u odnosu na koja će se primjenjivati odredbe ovoga Prijedloga zakona. Obveznik ili strani ulagatelj bit će u obvezi od Ministarstva financija zatražiti provjeru svakog

stranog ulaganja kojim se stječe 10 % ili više udjela, dionica ili glasačkih prava u obvezniku. Provjera stranog ulaganja predlaže se primjenjivati i na sve vrste koncesija, uključujući i ugovore o javno-privatnom partnerstvu, u kojima se kao koncesionar pojavljuje strani ulagatelj.

Prijedlog zakona propisuje postupak provjere stranog ulaganja, od podnošenja zahtjeva Ministarstvu financija, donošenja mišljenja Povjerenstva za provjeru stranih ulaganja do donošenja rješenja Ministarstva financija kojim se odlučuje o podnesenom zahtjevu za strano ulaganje. Prijedlogom zakona se također propisuje mogućnost pokretanja postupka provjere stranog ulaganja po službenoj dužnosti.

Ovim Prijedlogom zakona se uređuju kontrolna tijela koja su, ovisno o djelokrugu svoje nadležnosti u odnosu na obveznika (uključujući i njegov pravni oblik, posluje li na uređenom tržištu kapitala, nastupa li u svojstvu koncesionara u smislu ovoga Prijedloga zakona, je li obveznik postupanja prema prijedlogu zakonu kojim se uređuje zaštita tržišnog natjecanja, i sl.), dužna po službenoj dužnosti paziti da obveznik u kojem strani ulagatelj namjerava provesti strano ulaganje stjecanjem, povećanjem ili smanjenjem kvalificiranog udjela, ili stjecanjem kontrolnog položaja, prethodno ishodi rješenje Ministarstva financija kojim se usvaja zahtjev obveznika ili stranog ulagatelja za odobrenje stranog ulaganja. Navedeno rješenje Ministarstva financija je *condicio sine qua non*, odnosno nužan uvjet bez kojeg se ne može dovršiti strano ulaganje.

Ovim Prijedlogom zakona propisuje se provjera stranih ulaganja izvršenih prije stupanja Zakona na snagu. Legitiman cilj ovoga Zakona jest zaštita nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske, kao i sigurnosti i javnog poretka Europske unije, u odnosu na strana ulaganja pod izravnom ili neizravnom kontrolom trećih država.

Primjenom načela razmjernosti, provjera stranih ulaganja izvršenih prije stupanja na snagu Zakona provest će se samo u odnosu na ona strana ulaganja kod kojih se utvrdi rizik od negativnog utjecaja na nacionalnu sigurnost i javni poredak Republike Hrvatske, te sigurnost i javni poredak Europske unije.

Provjera stranih ulaganja provodi se u javnom interesu zaštite nacionalne sigurnosti i javnog poretka, uz poštivanje načela razmjernosti. Pri provjeri stranih ulaganja izvršenih prije stupanja na snagu Zakona, uvažavati će se pojedinačni interesi stranog ulagatelja, na način da će se provjere odnositi isključivo na strana ulaganja kod kojih je utvrđen rizik od prijetnje za nacionalnu sigurnost i javni poredak Republike Hrvatske, te na sigurnost i javni poredak Europske unije.

Nadalje, Prijedlogom zakona propisano je vremensko ograničenje u trajanju od tri godine od stupanja na snagu Zakona, a u kojem roku se mora provesti provjera stranog ulaganja izvršena prije stupanja na snagu Zakona.

Zaključno, ovim Prijedlogom zakona propisuju se sudska zaštita, zaštita osobnih i drugih podataka, tajnost i svrha korištenja podataka o obveznicima i stranim ulagateljima koji podatci nastaju u svrhu provedbe predloženog Zakona, kao i uredbe i podzakonski akti koji se imaju donijeti s ciljem učinkovite provedbe predloženog Zakona.

3. POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Ovim Zakonom će se, u skladu s člancima 3. i 4. Uredbe (EU) 2019/452, s jedne strane osigurati učinkovita pravna zaštita nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske, te zaštita sigurnosti i javnog poretka Unije i država članica, dok će se s druge strane uspostaviti transparentan i učinkovit pravni okvir koji će osigurati djelotvornu provedbu postupaka i mjera za nesmetano obavljanje glavnih gospodarskih djelatnosti i pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta, u područjima od posebne važnosti i značaja za Republiku Hrvatsku, Uniju i države članice.

Identifikacijom i utvrđivanjem obveznika u kojima je strano ulaganje kako ga propisuje ovaj Zakon izvršeno prije stupanja na snagu ovoga Zakona ostvaruje se legitimni cilj ovoga Zakona, koji je limitiran primjenom načela razmjernosti i ograničenim trajanjem postupka provjere stranog ulaganja za te obveznike.

Također, donošenjem ovoga Zakona Republika Hrvatska će ispuniti jedan od uvjeta za pristup i punopravno članstvo u OECD.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), prema kojemu se zakoni mogu donositi u hitnom postupku u slučaju da to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Donošenjem ovoga Zakona uspostavlja se odgovarajući pravni okvir za reguliranje stranih ulaganja u obveznike koja imaju učinak na kritične subjekte od posebne važnosti u svrhu zaštite nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske, te zaštite sigurnosti i javnog poretka Unije i država članica. Upravo donošenjem zakonodavnog mehanizma za provjeru stranih ulaganja se, uz ispunjenje obveze donošenja iz Uredbe (EU) 2019/452, osigurava zaštita prvenstveno nacionalne, a posljedično i europske sigurnosti i javnog poretka, što predstavlja osobito opravdane državne razloge za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Pored navedenoga, donošenjem ovoga Zakona se ispunjava i jedan od kriterija za pristup i punopravno članstvo Republike Hrvatske u OECD.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVJERI STRANIH ULAGANJA

DIO PRVI OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje postupak provjere i kontrole stranih ulaganja, određuju se nadležna tijela u postupku provjere stranih ulaganja i njihove obveze, obveznici i strani ulagatelji, suradnja Republike Hrvatske s Europskom komisijom (u daljnjem tekstu: Komisija) i državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija), te druga pitanja od značaja za područje provjere stranih ulaganja.

Pravo Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2019/452).

Odgovarajuća primjena drugih propisa

Članak 3.

(1) Na sva pitanja kojima se uređuju trgovačka društva primjenjuju se odredbe zakona koje uređuju osnivanje, ustroj, prestanak i statusne promjene trgovačkog društava, osim ako je drugačije propisano ovim Zakonom.

(2) Na sva pitanja kojima se uređuje pravo vlasništva i druga stvarna prava primjenjuju se odredbe zakona te drugih posebnih propisa kojima se uređuje pravo vlasništva i druga stvarna prava, osim ako je drugačije propisano ovim Zakonom.

Odnos s drugim propisima i izuzeća od primjene ovoga Zakona

Članak 4.

(1) Odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na sve vrste koncesija, uključujući i ugovore o javno-privatnom partnerstvu, propisane općim zakonom kojim se uređuju koncesije i posebnim propisima kojima je uređeno davanje koncesija, odnosno zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo, u kojima se kao koncesionar pojavljuje strani ulagatelj.

(2) Odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na slobodne zone uređene zakonom o slobodnim zonama, u kojima se kao nositelj suglasnosti za osnivanje slobodnih zona, upravitelj zone ili njenog odvojenog dijela, i/ili korisnik zone pojavljuje strani ulagatelj.

(3) Odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na koncentracije uređene propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, u kojima se kao sudionik koncentracije pojavljuje strani ulagatelj.

(4) Od postupanja u slučaju stranih ulaganja po odredbama ovoga Zakona izuzeta su poljoprivredna zemljišta, te šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koji su predmet zakona kojim se uređuju poljoprivredna zemljišta, odnosno zakona kojim se uređuju šume i šumska zemljišta.

Cilj Zakona

Članak 5.

Ovim se Zakonom uspostavlja transparentan i učinkovit sustav provjere stranih ulaganja u svrhu zaštite nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica (u daljnjem tekstu: sigurnost i/ili javni poredak).

Temeljni pojmovi

Članak 6.

Pojmovi u ovome Zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) *davatelj koncesije* je:
 - a) subjekt nadležan za davanje koncesije kako je uređeno općim zakonom kojim se uređuju koncesije i posebnim propisima kojima su uređene koncesije ili
 - b) javni partner kako je uređeno zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo
- 2) *dobar ugled* imaju strani ulagatelj i odgovorne osobe stranog ulagatelja ako ispunjavaju sljedeće uvjete:
 - a) da se protiv njih ne vodi kazneni postupak niti da su osuđeni za kaznena djela za koja se kazneni postupak pokreće po službenoj dužnosti propisana zakonom kojim se uređuju kaznena djela i drugim zakonima kojima se propisuju kaznena djela u Republici Hrvatskoj ili u državi članici i
 - b) da se protiv njih ne vodi kazneni postupak odnosno da nisu osuđivana ni za jedno od kaznenih djela iz zakona trećih država koja po svom opisu odgovaraju kaznenim djelima propisanim zakonom kojim se uređuju kaznena djela i drugim zakonima kojima se propisuju kaznena djela u Republici Hrvatskoj ili u državi članici
- 3) *dovršeno strano ulaganje* je svako strano ulaganje, neovisno radi li se o odobrenju stranog ulaganja, povećanju ili smanjenju kvalificiranog udjela, ili stjecanju kontrolnog položaja, koje je provedeno u skladu s odredbama ovoga Zakona, te na temelju kojega je nadležni trgovački sud proveo upis te sve kasnije upise obveznika u sudski registar, ili na temelju kojega je obveznik nakon sklopljenog ugovora o koncesiji ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu te svih kasnijih dodataka tih ugovora, upisano u registar koncesija, ili na temelju kojega je obveznik upisano u depozitorij Središnjeg klirinškog depozitarnog društva (u daljnjem tekstu: SKDD), uključujući i sve kasnije upise
- 4) *država članica* je država članica Unije te država potpisnica Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru
- 5) *imovina* je imovina bilo koje vrste, bez obzira na to kako je stečena, pokretna ili nepokretna, materijalna ili nematerijalna, uključujući, ali ne ograničavajući se na financijsku imovinu, gospodarske resurse, uključujući naftu i druge prirodne resurse, te pravne dokumente ili instrumente u bilo kojem obliku, uključujući elektronički ili

digitalni, kojima se dokazuje vlasništvo nad takvim sredstvima ili drugom imovinom ili udio u njima, uključujući, ali ne ograničavajući se na bankovne kredite, putničke čekove, bankovne čekove, platne naloge, dionice, vrijednosne papire, obveznice, mjenice ili akreditive, kao i sve kamate, dividende ili druge prihode od tih sredstava ili druge imovine ili vrijednosti koje proizlaze iz tih sredstava ili druge imovine ili koje oni stvaraju, kao i bilo koju drugu imovinu koja se može upotrijebiti za stjecanje sredstava, robe ili usluga

- 6) *javno-privatno partnerstvo* je partnerstvo kako je to uređeno općim zakonom kojim se uređuju koncesije te zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo
- 7) *koncesija* je kako je to uređeno općim zakonom kojim se uređuju koncesije, uključujući i javno-privatno partnerstvo
- 8) *koncesionar* je:
 - a) gospodarski subjekt kako je uređeno općim zakonom kojim se uređuju koncesije, u kojem strani ulagatelj ima kvalificirani udio ili kontrolni položaj, te koji obuhvaća osobe natjecatelja i ponuditelja, ovisno o fazama postupka davanja koncesije te područjima i djelatnostima u kojima se daju koncesije, u skladu s općim zakonom kojim se uređuju koncesije te posebnim propisima kojima su uređene koncesije ili
 - b) privatni partner koji je, ovisno o vrsti javno-privatnog partnerstva, ili društvo posebne namjene ili gospodarski subjekt, kako je to uređeno zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo, te u kojem strani ulagatelj ima kvalificirani udio ili kontrolni položaj
- 9) *kontrolni položaj* je stvarna kontrola obveznika od strane stranog ulagatelja kroz izravnu ili neizravnu kontrolu obveznika ili imatelja udjela u obvezniku putem vlasničkog udjela ili drugim sredstvima, uključujući, ali ne ograničavajući se, većinom prava glasova u obvezniku, bez obzira na to dijele li ih osobe koje djeluju zajedno ili ne, pravom imenovanja ili smjenjivanja većine članova upravnog ili nadzornog odbora ili članova uprave obveznika, relevantnim pravima veta ili pravima odlučivanja povezanim s udjelima u obvezniku, ostvarivanjem znatnog utjecaja i nametanja relevantnih odluka u obvezniku, odlučivanjem o raspodjeli dobiti obveznika ili odlučivanjem koje dovodi do promjene imovine obveznika, sklapanjem formalnih ili neformalnih sporazuma ili dogovora s obveznikom ili drugim imateljima udjela u obvezniku ili članovima upravnog ili nadzornog odbora ili članovima uprave obveznika ili drugim odgovornim osobama obveznika
- 10) *kritični subjekt* je subjekt kako je to uređeno zakonom kojima se uređuje područje kritičnih infrastruktura
- 11) *kvalificirani udio* je udio vlasništva kojim strani ulagatelj, samostalno ili zajedno s povezanim osobama ili kroz zajedničko djelovanje, izravnim ili neizravnim ulaganjem u imovinu obveznika, stječe kontrolu nad najmanje 10% dionica i/ili glasačkih prava, ili imovinskih prava, ili ukupnih udjela ili poslovnih udjela (u daljnjem tekstu: udjel)
- 12) *nadležna tijela za utvrđivanje obveznika* su tijela javne vlasti, uključujući i davatelje koncesija, koja provode postupak identifikacije obveznika iz njihovog resornog područja nadležnosti

- 13) *neprijavljeno strano ulaganje* je strano ulaganje za koje podnositelj zahtjeva nije podnio zahtjev za odobrenje stranog ulaganja
- 14) *obveznik* je trgovac ili trgovačko društvo bez obzira na pravni oblik sa sjedištem ili poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj, koje posluje ili će biti osnovano u vezi sa stranim ulaganjem, u odnosu na kojeg strano ulaganje utječe ili može utjecati na sigurnost ili javni poredak
- 15) *odgovorne osobe stranog ulagatelja* su stvarni vlasnici, uključujući, ali ne ograničavajući se, na fizičke i pravne osobe osnivače i njihove odgovorne osobe u smislu ove točke, predsjednika i članove uprave, predsjednika i članove nadzornog ili upravnog odbora, izvršne direktore, osobe ovlaštene za zastupanje, uključujući i prokuriste, te druge osobe koje, samostalno ili zajedničkim djelovanjem, imaju kontrolni položaj, kroz izravnu ili neizravnu kontrolu, putem vlasničke strukture, ili upravljanja, ili ostvarivanjem znatnog utjecaja ili na drugi odgovarajući način od relevantnog utjecaja na cjelokupno poslovanje
- 16) *podnositelj zahtjeva* je obveznik ili strani ulagatelj koji podnosi zahtjev za odobrenje stranog ulaganja
- 17) *posrednik u investicijskim migracijama* je posrednik kako je uređeno Uredbom (EU) 2024/1624 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2024. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma (Tekst značajan za EGP)
- 18) *povećanje kvalificiranog udjela* je svaki oblik izravnog ili neizravnog povećanja ulaganja stranog ulagatelja u imovinu obveznika, samostalno ili kroz zajedničko djelovanje, a koji dovodi do promjene u vlasničkoj ili upravljačkoj strukturi ili u kontrolnom položaju obveznika, uvijek kada se dosegne propisani prag za stjecanje kvalificiranog udjela
- 19) *projekti ili programi u interesu Unije* su projekti ili programi sa znatnim iznosom ili znatnim udjelom financijskih sredstava Unije, ili koji su obuhvaćeni pravom Unije u pogledu kritičnih subjekata koji su bitni za sigurnost ili javni poredak Unije, a odnose se na projekte ili programe navedene u Prilogu Uredbe (EU) 2019/452, te na sve buduće odgovarajuće projekte ili programe u slučaju izmjena i/ili dopuna popisa donesenih delegiranim aktima Komisije
- 20) *provjera stranog ulaganja* je postupak ocjenjivanja i provjere zahtjeva za strano ulaganje, odlučivanja o zahtjevu za strano ulaganje te kontrole stranog ulaganja
- 21) *registar koncesija* je:
- a) registar koji vodi Ministarstvo financija kako je propisano općim zakonom kojim se uređuju koncesije koji sadrže središnji izvor informacija o svim koncesijama i predstavlja jedinstvenu elektroničku evidenciju svih ugovora o koncesijama danima na području Republike Hrvatske
 - b) svi drugi upisnici koncesija u različitim područjima i za različite djelatnosti kako je to propisano posebnim propisima kojima je uređeno davanje koncesija koje vode nadležna tijela javne vlasti ili

- c) registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu koji ustrojava i vodi ministarstvo nadležno za gospodarstvo kako je propisano zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo
- 22) *rizik negativnog utjecaja stranog ulaganja* je svaki potencijalni negativni učinak, sumnja i/ili vjerojatnost da strano ulaganje, neovisno radi li se o postupku odlučivanja o podnesenom zahtjevu za odobravanje ili o postupku kontrole stranih ulaganja, predstavlja prijetnju za sigurnost i/ili javni poredak
- 23) *smanjenje kvalificiranog udjela* je svaki oblik izravnog ili neizravnog smanjenja ulaganja stranog ulagatelja u imovinu obveznika, samostalno ili kroz zajedničko djelovanje, a koji dovodi do promjene u vlasničkoj ili upravljačkoj strukturi, ili u kontrolnom položaju obveznika ispod propisanoga praga od 10% za stjecanje kvalificiranog udjela
- 24) *strani ulagatelj* je:
- fizička osoba koja nije državljanin Republike Hrvatske ili države članice, uključujući i fizičke osobe koje pored državljanstva Republike Hrvatske ili države članice imaju i državljanstvo treće države, te fizičke osobe bez državljanstva
 - posrednik u investicijskim migracijama
 - pravna osoba koja je osnovana ili je na drugi način organizirana u skladu s propisima treće države, uključujući trust i s trustom izjednačeni subjekt stranog prava, a obuhvaća trust osnovan izričitom izjavom i druge slične pravne oblike stranog prava
 - pravna osoba osnovana u Republici Hrvatskoj ili državi članici koja je izravno ili neizravno pod kontrolom stranog ulagatelja ili tijela javne vlasti treće države, putem vlasničke ili upravljačke strukture ili kontrolnog položaja, ili kada na bilo koji drugi način tijelo javne vlasti treće države ima kontrolu ili utjecaj na stranog ulagatelja ili
 - društvo kći ili podružnica stranog ulagatelja u Republici Hrvatskoj ili državi članici koje je izravno ili neizravno pod kontrolom stranog ulagatelja ili tijela javne vlasti treće države, uključujući sva društva kćeri ili podružnice stranog ulagatelja, te sva društva kćeri ili podružnice društava kćeri stranog ulagatelja, kao i svako društvo nad kojim strani ulagatelj ili tijelo javne vlasti treće države stvarno ostvaruje kontrolu ili utjecaj
- 25) *strano ulaganje* je svako izravno ili neizravno strano ulaganje bilo koje vrste u obveznika, kojim strani ulagatelj, ulaganjem svoga kapitala, stječe ili povećava kvalificirani udio ili ima kontrolni položaj, radi obavljanja gospodarske djelatnosti, gospodarskog korištenja općeg ili drugog dobra u Republici Hrvatskoj, uključujući obavljanje radova, isporuku robe i pružanje usluga, te ulaganja koja omogućuju učinkovito sudjelovanje u upravljanju obveznikom koji obavlja gospodarsku djelatnost ili sudjeluje u kontroli nad tim obveznikom (u daljnjem tekstu: gospodarska djelatnost), u cilju:
- ustpostave ili održavanja privremenih ili trajnih veza s postojećim obveznikom ili obveznikom koji će se osnovati, i/ili
 - učinkovitog sudjelovanja u vlasničkoj strukturi, upravljanju i/ili kontroli postojećeg obveznika ili obveznika koji će se osnovati
- 26) *stvarni vlasnik* je fizička osoba kako je to uređeno zakonom kojim se uređuje područje sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma

- 27) *tijela javne vlasti* su tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti, pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje obavljaju javnu službu, pravne osobe koje se na temelju posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno iz javnih sredstava, i trgovačka društva u kojima Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zasebno ili zajedno većinsko vlasništvo
- 28) *tijelo javne vlasti treće države* je vlada ili drugo izvršno državno tijelo, oružane snage, teritorijalno ili samoupravno tijelo koje obavlja državnu vlast, te drugo državno tijelo u državi koja nije država članica
- 29) *treća država* je strana država koja nije država članica
- 30) *zajedničko djelovanje* je svako aktivno i/ili pasivno djelovanje s ciljem stjecanja, povećanja ili smanjenja vidljivog ili prikrivenog kvalificiranog udjela ili kontrolnog položaja u obvezniku koje se provodi od strane:
- a) dva ili više stranih ulagatelja od kojih barem jedan nije imatelj kvalificiranog udjela ili kontrolnog položaja
 - b) dva ili više stranih ulagatelja od kojih niti jedan samostalno nije imatelj kvalificiranog udjela ili kontrolnog položaja
 - c) stranog ulagatelja i domaćeg imatelja udjela od kojih barem jedan nije imatelj kvalificiranog udjela ili kontrolnog položaja ili
 - d) stranog ulagatelja i domaćeg imatelja udjela od kojih niti jedan samostalno nije imatelj kvalificiranog udjela ili kontrolnog položaja.

Rodna jednakost

Članak 7.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

DIO DRUGI NADLEŽNA TIJELA ZA PROVEDBU POSTUPKA PROVJERE STRANIH ULAGANJA

Povjerenstvo za provjeru stranih ulaganja

Članak 8.

(1) Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) donosi odluku o osnivanju Povjerenstva za provjeru stranih ulaganja (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), kojom se uređuje ustroj, način rada, te druga pitanja od važnosti za učinkovitu primjenu ovoga Zakona, a kojeg koordinira Ministarstvo financija.

(2) Zadaća Povjerenstva je koordinacija međuinstitucionalne suradnje i učinkovitog protoka informacija između tijela javne vlasti uključenih u provedbu ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2019/452.

(3) Osim zadaća iz stavka 2. ovoga članka, Povjerenstvo je zaduženo za analizu i procjenu rizika negativnog utjecaja stranog ulaganja identificiranih obveznika, donošenje mišljenja na temelju kojega Ministarstvo financija odlučuje u postupku provjere stranog ulaganja, usuglašavanje stajališta, koordinaciju i praćenje zajedničkih politika i aktivnosti u postizanju strateških i operativnih ciljeva u području provođenja mjera, radnji i postupaka radi provjere stranih ulaganja, kao i za ostale poslove koji su mu povjereni ovim Zakonom.

(4) Za obavljanje poslova i zadataka nužnih za provedbu ovoga Zakona te donošenje odluka iz djelokruga rada Povjerenstva, predstavnici Povjerenstva koriste administrativne, tehničke i stručne resurse nadležnih tijela iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, a ako je neophodno u svrhu donošenja mišljenja u postupku provjere stranog ulaganja, mogu dodatno zatražiti pravnu i stručnu pomoć kroz međuinstitucionalnu suradnju.

(5) Povjerenstvo čine predstavnici Ministarstva financija i predstavnici nadležnih tijela iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona.

(6) Vlada može odlukom u Povjerenstvo imenovati i predstavnike drugih tijela koja sudjeluju u postupku provjere stranih ulaganja.

Nacionalna kontaktna točka

Članak 9.

(1) Nacionalna kontaktna točka uspostavljena je pri ministarstvu nadležnom za poslove gospodarstva Uredbom o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20.), te nastavlja s radom u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Nacionalna kontaktna točka zadužena je za koordinaciju i suradnju s nadležnim kontaktnim točkama u državama članicama i Komisijom u svim pitanjima vezanim uz provedbu Uredbe (EU) 2019/452, a posebice za:

- a) pripremu godišnjeg izvješća za prethodnu kalendarsku godinu na standardiziranom obrascu kojega propisuje Komisija, u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) 2019/452 i
- b) dostavljanje primjedbi ili zahtjeva za mišljenjima ili primjedbama te postupanje po primjedbama, zahtjevima i mišljenjima propisanim člancima 6. do 9. Uredbe (EU) 2019/452.

(3) Osim poslova iz stavka 2. ovoga članka, Nacionalna kontaktna točka je dužna je bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana od zaprimanja, dostaviti Povjerenstvu primjedbe, informacije, zahtjeve i mišljenja propisane člancima 6. do 9. Uredbe (EU) 2019/452.

(4) Nacionalna kontaktna točka može, za potrebu dostave informacija iz članaka 7. i 9. Uredbe (EU) 2019/452, od stranog ulagatelja koji provodi ulaganje u Republici Hrvatskoj i/ili obveznika u kojem se strano ulaganje planira provesti ili je provedeno, pisanim putem zatražiti dostavu informacija iz članka 9. stavaka 1., 2. i 3. Uredbe (EU) 2019/452.

(5) Strani ulagatelj i/ili obveznik iz stavka 4. ovoga članka dužan je dostaviti zatražene informacije Nacionalnoj kontaktnoj točki najkasnije u roku od sedam dana od zaprimanja zahtjeva iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Administrativne i tehničke poslove iz ovoga članka za Povjerenstvo obavlja Nacionalna kontaktna točka.

Nadležna tijela za utvrđivanje obveznika i evidencija obveznika

Članak 10.

(1) Nadležna tijela za utvrđivanje obveznika su sljedeća tijela javne vlasti:

1. ministarstvo nadležno za gospodarstvo za obveznike iz sektora: energetike, pohrane energije, gospodarskih djelatnosti iz područja C odjeljaka 26., 27. i 28. Nacionalne klasifikacije djelatnosti 2025. – NKD 2025.
2. ministarstvo nadležno za promet za obveznike iz sektora: prometa, gospodarskih djelatnosti iz područja C odjeljaka 29. i 30. Nacionalne klasifikacije djelatnosti 2025. – NKD 2025.
3. ministarstvo nadležno za zdravstvo za obveznike iz sektora: zdravstvo, vode namijenjene za ljudsku potrošnju, izrade, proizvodnje i distribucije kemikalija, proizvodnje medicinskih proizvoda i in vitro dijagnostičkih medicinskih proizvoda
4. ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša za obveznike iz sektora: vodnog gospodarstva, gospodarenja otpadom, vode namijenjene za ljudsku potrošnju, otpadnih voda, regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina za obranu od poplava
5. ministarstvo nadležno za digitalnu transformaciju za obveznike iz sektora: pružatelji usluge povjerenja i za obveznike iz sektora pružatelji upravljanih usluga: pružatelji upravljanih sigurnosnih usluga i informacijski posrednici kako su definirani propisom kojim se uređuje razmjena elektroničkog računa između poduzetnika
6. ministarstvo nadležno za poljoprivredu za obveznike iz sektora: proizvodnje, prerade i distribucije hrane
7. ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje za obveznike iz sektora istraživanja: svemira, umjetne inteligencije, robotike, poluvodiča, kvantne i nuklearne tehnologije, nanotehnologije i biotehnologije, te posebna uža područja istraživanja, i registra naziva vršne nacionalne internetske domene
8. ministarstvo nadležno za vanjske poslove za obveznike iz sektora robe s dvojnomo namjenom
9. ministarstvo nadležno za obranu za obveznike iz sektora obrane i ostvarenja obrambene funkcije
10. Agencija za elektroničke medije za obveznike iz sektora mediji
11. središnje državno tijelo za kibernetičku sigurnost za obveznike iz sektora digitalne infrastrukture: pružatelji središta za razmjenu internetskog prometa, pružatelji usluga sustava naziva domena (DNS), osim operatora korijenskih poslužitelja naziva, pružatelji usluga računalstva u oblaku, pružatelji usluga podatkovnog centra i pružatelji mreže za isporuku sadržaja, i za obveznike iz sektora informacijsko-komunikacijskih tehnologija: pružatelji upravljanih usluga, pružatelji upravljanih sigurnosnih usluga i informacijski posrednici kako su definirani propisom kojim se uređuje razmjena elektroničkog računa između poduzetnika
12. Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti za obveznike iz sektora digitalne infrastrukture: pružatelji javnih elektroničkih komunikacijskih mreža i pružatelji javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga, za obveznike iz sektora poštanskih usluga te za obveznike iz područja tržišta željezničkih usluga
13. Državno izborno povjerenstvo za obveznike iz sektora izbornog sustava
14. Hrvatska narodna banka za obveznike iz sektora bankarstva i
15. Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga za obveznike iz sektora infrastrukture financijskog tržišta.

(2) Osim tijela iz stavka 1. ovoga članka, nadležna tijela za utvrđivanje obveznika su i davatelji koncesije, u skladu s propisima koji uređuje dodjelu koncesije, odnosno prema predmetu ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

(3) Nadležno tijelo za utvrđivanje obveznika dužno je identificirati sve obveznike iz područja svoje nadležnosti, voditi i redovito pri svakoj promjeni ažurirati evidenciju identificiranih obveznika, te istu redovito dostavljati Ministarstvu financija.

(4) Evidencija iz stavka 3. ovoga članka mora sadržavati: tvrtku, sjedište ili poslovni nastan te kontakt podatke i ukupan broj svih obveznika, uključujući adrese elektroničke pošte i telefonske brojeve, nazive i opise glavnih djelatnosti koja obveznik obavljaju, nazive i/ili vrste kritičnih subjekata u odnosu na koja obveznik obavljaju gospodarske djelatnosti, uz naznaku kritičnih subjekata od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku, zajedno s popisom pripadajućih područja, posebnih užih područja i kategorija ili vrsta subjekata te kratkim popisom i opisom glavnih djelatnosti koje obavljaju ili usluga koje pružaju.

(5) U slučaju kada su dva ili više nadležnih tijela nadležna za utvrđivanje istoga obveznika, ta tijela su prilikom primjene stavaka 3. i 4. ovoga članka dužna svaka za sebe samostalno postupiti, uz dužnost međusobne suradnje i razmjene relevantnih informacija.

(6) Nadležno tijelo za utvrđivanje obveznika je dužno sve identificirane obveznike iz svoje nadležnosti obavijestiti o obvezama iz ovoga Zakona najkasnije u roku od osam dana od dana utvrđivanja tih obveznika.

(7) Nadležno tijelo za utvrđivanje obveznika je dužno sve obveznike, koji se nakon ažuriranja evidencije identificiranih obveznika više ne smatraju obveznicima, obavijestiti o toj činjenici te činjenici da od datuma primitka te obavijesti više ne podliježu obvezama provjere stranih ulaganja iz ovoga Zakona.

(8) Objedinjeni popis identificiranih obveznika iz stavka 3. ovoga članka Ministarstvo financija dostavlja Povjerenstvu radi potvrđivanja identificiranih obveznika.

(9) Kriterij za utvrđivanje obveznika iz stavka 3. ovoga članka jest djelatnost koju obveznik obavlja, utvrđena prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti.

(10) Detaljan popis sektora i podsektora u tim djelatnostima s razradom kriterija iz stavka 9. ovoga članka, za utvrđivanje obveznika iz stavka 3. ovoga članka propisat će Vlada uredbom.

Kontrolna tijela **Članak 11.**

(1) Kontrolna tijela su:

- a) nadležni trgovački sud
- b) SKDD
- c) davatelj koncesije i
- d) tijelo javne vlasti nadležno za zaštitu tržišnog natjecanja.

(2) Ministarstvo financija dostavlja svim kontrolnim tijelima iz stavka 1. ovoga članka potvrđeni objedinjeni popis identificiranih obveznika iz članka 10. stavka 8. ovoga Zakona.

(3) Kontrolna tijela iz stavka 1. ovoga članka po službenoj dužnosti obavljaju funkciju kontrolnog mehanizma kojom se sprječava dovršetak stranih ulaganja bez prethodno provedenog postupka provjere stranih ulaganja i ishoda rješenja Ministarstva financija kojim se usvaja zahtjev podnositelja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja.

DIO TREĆI

POSTUPCI PROVJERE STRANIH ULAGANJA

Pokretanje postupka za provjeru stranog ulaganja

Članak 12.

(1) Postupak za provjeru stranog ulaganja pokreće se na zahtjev za odobrenje stranog ulaganja od strane podnositelja zahtjeva ili po službenoj dužnosti.

(2) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se Ministarstvu financija poštom preporučeno ili elektroničkim putem.

(3) Podnositelj zahtjeva dužan je, prije stjecanja, povećanja ili smanjenja kvalificiranog udjela ili stjecanja kontrolnog položaja, a najkasnije prije podnošenja prijave za upis te svih kasnijih prijave za upis obveznika u sudski registar, ili prije donošenja odluke o davanju koncesije, ili najkasnije prije sklapanja ugovora o koncesiji, ili prije sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, te svih kasnijih dodataka tih ugovora koji se upisuju u registar koncesija, ili prije svakog upisa u depozitorij SKDD-a, Ministarstvu financija podnijeti zahtjev za odobrenje stranog ulaganja u tog obveznika.

(4) Ministar financija će pravilnikom detaljnije urediti sadržaj zahtjeva te informacije i dokumentaciju koju je potrebno dostaviti uz zahtjev.

Postupanje po zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja

Članak 13.

(1) Po zaprimanju zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, Ministarstvo financija provodi postupak administrativne provjere kojim se provjerava urednost zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, odnosno je li isti dopušten, podnesen od ovlaštene osobe te je li sadržava sve potrebne informacije i dokumentaciju da bi se po njemu moglo postupati.

(2) Postupak administrativne provjere iz stavka 1. ovoga članka ne može trajati duže od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, osim u slučajevima iz stavaka 5. i 6. ovoga članka, kada ne može trajati duže od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja.

(3) Ako Ministarstvo financija utvrdi da zahtjev za odobrenje stranog ulaganja nije uredan, zaključkom će pozvati podnositelja zahtjeva da u roku koji ne može biti kraći od osam niti duži od 15 dana dopuni zahtjev za odobrenje stranog ulaganja, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.

(4) Ako podnositelj zahtjeva u roku iz stavka 3. ovoga članka ne dopuni zahtjev za odobrenje stranog ulaganja, a po zahtjevu se ne može postupiti, Ministarstvo financija rješenjem će odbaciti zahtjev za odobrenje stranog ulaganja.

(5) Kada utvrdi da je zahtjev za odobrenje stranog ulaganja uredan, Ministarstvo financija će ga bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana, zajedno s cjelokupnom priloženom dokumentacijom, dostaviti Povjerenstvu, te Nacionalnoj kontaktnoj točki radi obavještanja Komisije i država članica.

(6) Nacionalna kontaktna točka je dužna bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana, obavijestiti Komisiju i države članice o podnesenom zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja u skladu s obvezama koje proizlaze iz mehanizma za suradnju iz Uredbe (EU) 2019/452.

(7) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, Ministarstvo financija može rješenjem odbiti zahtjev za odobrenje stranog ulaganja ako utvrdi da su, sukladno zakonu kojim se uređuju mjere ograničavanja, prema stranom ulagatelju ili njihovim odgovornim osobama, ili s njima povezanim osobama u smislu toga zakona, primijenjene mjere ograničavanja ili su uvrštene na sankcijske popise, ili ako za te osobe postoji sumnja ili razlog za sumnju da se radi o osobama na koje bi se trebali primijeniti kriteriji za uvrštavanje na određeni sankcijski popis.

Mišljenje Povjerenstva

Članak 14.

(1) Ministarstvo financija može na pisani prijedlog Povjerenstva od stranog ulagatelja koji provodi ulaganje u Republici Hrvatskoj i/ili obveznika u kojem se strano ulaganje planira provesti, zatražiti dostavu dodatne dokumentacije, podataka ili drugih informacija važnih za donošenje mišljenja o podnesenom zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo financija će stranom ulagatelju i/ili obvezniku odrediti primjereni rok za dostavu dodatne dokumentacije, podataka ili drugih informacija, koji ne može biti duži od 15 dana.

(3) Ako strani ulagatelj ili obveznik iz stavka 1. ovoga članka ne postupi po zahtjevu Ministarstva financija, odnosno ne dostavi traženu dodatnu dokumentaciju, podatke ili druge informacije u roku iz stavka 2. ovoga članka, ili ne postupi u propisanom roku po zahtjevu Nacionalne kontaktne točke iz članka 9. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona, Povjerenstvo će izraditi i donijeti mišljenje iz stavka 1. ovoga članka prema dokumentaciji kojom raspolaže i drugim dostupnim informacijama i podacima, uz obvezu naznake i ocjene okolnosti od kakvog je utjecaja na donošenje navedenog mišljenja imalo nepostupanje stranog ulagatelja ili obveznika po zahtjevu Povjerenstva ili Nacionalne kontaktne točke.

(4) Prilikom donošenja mišljenja Povjerenstvo je dužno:

1. procijeniti rizik negativnog utjecaja stranog ulaganja uzimajući u obzir najmanje sljedeće čimbenike rizika:
 - a) je li strani ulagatelj pod izravnom ili neizravnom kontrolom tijela javne vlasti treće države, među ostalim putem vlasničke strukture ili znatnih financijskih sredstava
 - b) je li strani ulagatelj već uključen u aktivnosti kojima se utječe na sigurnost i/ili javni poredak u nekoj državi članici
 - c) postoji li ozbiljan rizik da je strani ulagatelj uključen u nezakonite aktivnosti
2. uzeti u obzir primjedbe, mišljenja, stručna obrazloženja te druge informacije Komisije i država članica
3. uzeti u obzir mišljenje Komisije o utjecaju stranog ulaganja na projekte ili programe u interesu Unije

4. izvršiti provjeru i utvrditi jesu li prema osobama iz članka 13. stavka 7. ovoga Zakona, sukladno zakonu kojim se uređuju mjere ograničavanja, primijenjene mjere ograničavanja ili su uvrštene na sankcijske popise, ili ako za te osobe postoji sumnja ili razlog za sumnju da se radi o osobama na koje bi se trebali primijeniti kriteriji za uvrštavanje na određeni sankcijski popis
5. izvršiti provjeru dobrog ugleda stranog ulagatelja i njegovih odgovornih osoba
6. uzeti u obzir akte Vlade kojima se uređuju strateško planiranje za otpornost kritičnih subjekata, te nacionalna procjena rizika kritične infrastrukture, donesene na temelju zakona kojim se uređuje područje kritičnih infrastrukture i
7. uzeti u obzir akte Vlade kojima se uređuju srednjoročno strateško planiranje, te nacionalni program upravljanja kibernetičkim krizama, donesene na temelju zakona kojim se uređuje područje kibernetičke sigurnosti.

(5) Povjerenstvo je dužno najkasnije u roku od 90 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja izraditi i donijeti mišljenje o utjecaju na sigurnost i/ili javni poredak, te ga bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana dostaviti Ministarstvu financija.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, rok za izradu i donošenje mišljenja može se produljiti za 30 dana, u slučajevima kada Povjerenstvo ocijeni da je za utvrđivanje pravog stanja stvari, odnosno potpunog činjeničnog stanja i ocjenu dokaza, potrebno zatražiti dodatnu dokumentaciju ili izvršiti dodatne provjere ili analize, o čemu je bez odgode dužna izvijestiti stranke u postupku.

Odlučivanje o zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja

Članak 15.

(1) O zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja odlučuje se rješenjem koje donosi Ministarstvo financija najkasnije u roku od 120 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, odnosno najkasnije u roku od 150 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja Ministarstvu financija u slučajevima iz članka 14. stavka 6. ovoga Zakona.

(2) Ministarstvo financija donosi rješenje iz stavka 1. ovoga članka na temelju mišljenja Povjerenstva iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona.

DIO ČETVRTI

KONTROLA STRANOG ULAGANJA I PRAVNE POSLJEDICE KONTROLE

Kontrola stranog ulaganja

Članak 16.

(1) Ministarstvo financija može, na prijedlog bilo kojeg člana Povjerenstva, po službenoj dužnosti pokrenuti postupak kontrole stranog ulaganja:

- a) u slučaju neprijavljenog stranog ulaganja
- b) na temelju procjene rizika negativnog utjecaja stranog ulaganja
- c) na temelju predstavi, informacija, obavijesti, indicija te drugih saznanja da strani ulagatelj i/ili obveznik postupa suprotno cilju ovoga Zakona
- d) u slučaju sumnje ili kada se utvrdi da je odobreni zahtjev za odobrenje smanjenja kvalificiranog udjela podnesen s ciljem stjecanja, povećanja ili smanjenja prikrivenog

kvalificiranog udjela u obvezniku kroz zajedničko djelovanje ili je do zajedničkog djelovanja došlo naknadno

- e) u slučajevima iz članka 9. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona
- f) na temelju obavijesti Povjerenstva o rezultatima dobivenima provedbom analize i procjene rizika negativnog utjecaja stranog ulaganja identificiranih obveznika ili
- g) u drugim slučajevima kada postoji sumnja da strani ulagatelj i/ili obveznik postupaju suprotno cilju ovoga Zakona.

(2) Na postupke kontrole stranih ulaganja na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članaka 12. do 15. ovoga Zakona.

Pravne posljedice kontrole

Članak 17.

(1) Kada Ministarstvo financija nakon provedenog postupka kontrole stranih ulaganja iz članka 16. stavka 1. točaka b) do g) ovoga Zakona utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona, a posebno kada utvrdi da je došlo do povrede ili prijetnje sigurnosti i/ili javnom poretku, ili kada je to nužno radi zaštite javnog interesa, Ministarstvo financija će rješenjem ukinuti rješenje o odobrenom stranom ulaganju.

(2) Ministarstvo financija će rješenjem iz stavka 1. ovoga članka naložiti stranom ulagatelju, a u slučaju utvrđenog zajedničkog djelovanja i imatelju udjela, da proda sve dionice ili udjele, te imovinska prava ukoliko postoje, kao i da dostavi dokaz o prodaji i podatke o kupcu, te mu odrediti rok za prodaju, koji ne može biti duži od devet mjeseci.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Ministarstvo financija rješenjem može stranom ulagatelju, a u slučaju utvrđenog zajedničkog djelovanja i imatelju udjela, na njihov obrazloženi zahtjev produžiti rok za najduže šest mjeseci za ispunjenje obveze iz stavka 2. ovoga članka, ukoliko dokažu da iz objektivnih razloga nisu mogli ispuniti tu obvezu u roku iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Od trenutka izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka, strani ulagatelj ne može raspolagati dionicama, glasačkim pravima, imovinskim pravima ili udjelima, ili na bilo koji drugi način ostvarivati prava iz dionica, udjela, ili iz glasačkih ili imovinskih prava, osim u svrhu ispunjenja obveze iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Ograničenje iz stavka 4. ovoga članka odnosi se i na imatelja udjela u slučaju utvrđenog zajedničkog djelovanja.

(6) Obveznik će osigurati da osobe iz stavka 2. ovoga članka ne postupaju suprotno obvezama iz stavaka 2. i 4. ovoga članka, te da od izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka do isteka roka određenog stavkom 2. ili 3. ovoga članka redovito pisanim putem obavještava Ministarstvo financija o svim promjenama tijekom prodaje dionica ili udjela, te imovinskih prava ukoliko postoje.

(7) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u slučaju iz članka 16. stavka 1. točke a) ovoga Zakona na odgovarajući će se način primijeniti odredbe stavaka 2. do 6. ovoga članka.

DIO PETI PRESTANAK STRANOG ULAGANJA

Članak 18.

(1) Ukoliko je iz obveznika istupio strani ulagatelj, obveznik će o tome obavijestiti Ministarstvo financija, te mu dostaviti svu dokumentaciju o vremenu, načinu i svim pravnim posljedicama tog prestanka, uključujući i podatke koji se odnose na raspodjelu dionica ili udjela, glasačkih, imovinskih te drugih prava ukoliko postoje, zajedno s podacima o njihovom stjecatelju.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka ili u slučaju prestanka obveznika, Ministarstvo financija će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o ukidanju rješenja o odobrenom stranom ulaganju u obveznika.

DIO ŠESTI MEĐUINSTITUCIONALNA SURADNJA TE PRISTUP I DOSTAVA PODATAKA MINISTARSTVU FINACIJA

Međuinstitucionalna suradnja

Članak 19.

(1) Nadležno kontrolno tijelo iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona dužno je bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana obavijestiti Ministarstvo financija o svakom pokušaju provedbe upisa ili provedenom upisu neprijavljenog stranog ulaganja, ili o sumnji na pokušaj ili provedeni upis neprijavljenog stranog ulaganja, bez prethodno ishodenog rješenja Ministarstva financija kojim se usvaja zahtjev podnositelja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja.

(2) Ministarstvo financija je, na način i u rokovima iz stavka 1. ovoga članka, dužno obavještavati nadležno kontrolno tijelo iz stavka 1. ovoga članka te Povjerenstvo, Nacionalnu kontaktnu točku i tijelo javne vlasti u čijoj nadležnosti je identificirani obveznik, o svakom izdanom rješenju Ministarstva financija kojim se ili usvaja, ili odbija, ili odbacuje zahtjev za strano ulaganje, ili kojim se ukida rješenje o odobrenom stranom ulaganju, te im o tome dostaviti pripadajuću dokumentaciju.

(3) Nadležno kontrolno tijelo iz stavka 1. ovoga članka dužno je, radi zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka te zaštite prava trećih osoba, bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od zaprimljene obavijesti iz stavka 2. ovoga članka, u sudskom registru, depozitoriju SKDD-a, registru koncesija, ili u drugoj odgovarajućoj javnoj knjizi, registru ili evidenciji, izvršiti javnu zabilježbu svake promjene donesene rješenjem Ministarstva financija iz stavka 2. ovoga članka koja utječe ili može utjecati na status, prava, obveze ili postupanje obveznika.

(4) Kontrolno tijelo iz stavka 1. ovoga članka dužno je u svrhu razmjene podataka i informacija surađivati s nadležnim tijelima za provedbu postupka provjere stranih ulaganja iz članaka 8., 9. i 10. ovoga Zakona, te im na njihov zahtjev dostaviti svu dokumentaciju i informacije u vezi sa stranim ulaganjem iz njihove nadležnosti.

(5) Nadležna tijela iz članka 10. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona ovlaštena su za potrebe utvrđivanja obveznika prikupljati podatke od tijela javne vlasti i pravnih osoba.

*Pristup i dostava podataka Ministarstvu financija***Članak 20.**

(1) Tijela javne vlasti i sudovi dužni su bez naknade Ministarstvu financija omogućiti pravodoban izravan ili neizravan pristup financijskim i administrativnim podacima, informacijama i dokumentaciji kojom raspolažu, osim ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada izravan pristup podacima, informacijama i dokumentaciji nije omogućen ili je na bilo koji način otežan, tijela javne vlasti i sudovi dužni su Ministarstvu financija na njegov zahtjev dostaviti podatke, informacije i dokumentaciju i u roku koji odredi Ministarstvo financija, a najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

DIO SEDMI**SUDSKA ZAŠTITA I ODGOVORNOST ZA ŠTETU***Sudska zaštita***Članak 21.**

Protiv rješenja Ministarstva financija donesenih sukladno odredbama ovoga Zakona nije dopuštena žalba, ali je tužbom dopušteno pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

*Odgovornost za štetu***Članak 22.**

Za štetu prouzročenu primjenom ovoga Zakona Republika Hrvatska ne odgovara, osim ako je šteta prouzročena namjerno ili krajnjom nepažnjom tijela javne vlasti ili sudova.

DIO OSMI**ZAŠTITA OSOBNIH I DRUGIH PODATAKA TE ČUVANJE PODATAKA***Zaštita osobnih i drugih podataka***Članak 23.**

(1) Informacije i podatci dobiveni u okviru primjene ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2019/452 upotrebljavaju se samo u svrhu za koju su zatražene.

(2) Zaštita informacija prikupljenih i razmijenjenih u okviru provedbe ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2019/452 osigurava se primjenom propisa kojima uređuje tajnost podataka i informacijska sigurnost.

(3) Svaka obrada osobnih podataka u skladu s ovim Zakonom i Uredbom (EU) 2019/452 provodi se u skladu s nacionalnim pravom i pravom Unije, i samo ako je to potrebno za provjeru stranih ulaganja te kako bi se osigurala učinkovitost suradnje osigurane ovim Zakonom i Uredbom (EU) 2019/452.

(4) Odredbe ovoga članka ne primjenjuju se na obradu i razmjenu osobnih podataka tijekom djelatnosti koje u području nacionalne sigurnosti obavljaju tijela sigurnosno-obavještajnog

sustava, djelatnosti u vezi s pitanjima iz područja nacionalne sigurnosti koje obavljaju tijela obrambenog sustav, kao i na obradu i razmjenu osobnih podataka pri obavljanju djelatnosti kako je predviđeno člankom 4. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Čuvanje podataka

Članak 24.

(1) Obveznik je dužan podatke, informacije i dokumentaciju prikupljenu primjenom ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2019/452 čuvati deset godina nakon što strano ulaganje prestane na bilo koji način propisan ovim Zakonom.

(2) Ministarstvo financija i nadležna tijela za provedbu postupka provjere stranih ulaganja iz članka 8. do 11. ovoga Zakona čuvaju podatke, informacije i dokumentaciju iz stavka 1. ovoga članka te članka 14. stavaka 1., 3. i 4. i članka 19. ovoga Zakona, deset godina od dana zatvaranja (arhiviranja) predmeta, odnosno nastupa okolnosti iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Evidenciju identificiranih obveznika iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona nadležna tijela za utvrđivanje obveznika iz članka 10. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona čuvaju trajno.

(4) Ministarstvo financija objedinjeni popis identificiranih obveznika iz članka 10. stavka 8. ovoga Zakona čuva trajno.

(5) Nakon isteka rokova iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, osobni podatci, te podatci, informacije i dokumentacija iz ovoga članka uništiti će se u skladu s mjerodavnim propisima koji uređuju zaštitu osobnih podataka, odnosno zakonom kojim se uređuje arhivsko gradivo i arhivi.

DIO DEVETI

INFORMIRANJE I JAVNOST PODATAKA

Članak 25.

(1) Nadležna tijela za utvrđivanje obveznika osiguravaju dostupnost statističkih podataka o donesenim rješenjima po podnesenim zahtjevima za odobrenje stranog ulaganja, području ulaganja prema kriterijima kojima se utvrđuju kritični subjekti i podrijetlu stranih ulagača, te drugih relevantnih informacija iz njihovog područja djelokruga široj javnosti putem svojih mrežnih stranica, društvenih mreža i/ili putem ostalih oblika javnog komuniciranja.

(2) Popis obveznika, podatci o obveznicima i stranim ulagateljima, kao i svi drugi podatci koji nastaju u svrhu provedbe ovoga Zakona koriste se isključivo u te svrhe i javno se ne objavljuju.

DIO DESETI

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 26.

Postupci započeti po odredbama Uredbe o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20.) do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama te Uredbe.

Članak 27.

Ministar financija donijeti će pravilnik iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 28.

(1) Vlada će donijeti odluku o osnivanju Povjerenstva iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Međuresorno povjerenstvo za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji uspostavljeno na temelju Uredbe o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20.) nastavlja s radom sukladno odredbama ovoga Zakona do donošenja odluke iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 29.

Nadležno tijelo za utvrđivanje obveznika iz članka 10. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužno je u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 10. stavka 9. ovoga Zakona utvrditi sve obveznike iz djelokruga svoje nadležnosti.

Članak 30.

(1) Odredbe ovoga Zakona, o provjeri stranog ulaganja, na odgovarajući se način primjenjuju i na obveznike u kojima je strano ulaganje kako ga propisuje ovaj Zakon izvršeno prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Provjera stranog ulaganja za obveznike iz stavka 1. ovoga članka mora se provesti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 31.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20.).

Članak 32.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ova odredba opisuje sadržaj i predmet zakona kojim se uređuje postupak provjere i kontrole stranih ulaganja, određuju se obveze nadležnih tijela u postupku provjere stranih ulaganja, suradnja Republike Hrvatske s Europskom komisijom (u daljnjem tekstu: Komisija) i drugim državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija), te druga pitanja od značaja za područje provjere stranih ulaganja.

Uz članak 2.

Člankom 2. se jasno, točno i određeno propisuje cilj ovoga Zakona kroz uspostavljanje transparentnog i učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja radi zaštite nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica.

Uz članak 3.

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog Parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).

Uz članak 4.

Ovim člankom se propisuje odgovarajuća primjena drugih propisa za sva pitanja koja nisu drugačije uređena ovim Zakonom.

Uz članak 5.

Ovim člankom se uređuje odnos s drugim propisima te izuzeća od primjene ovoga Zakona.

Sukladno tome, odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na sve vrste koncesija koje mogu biti predmet koncesije, uključujući i ugovore o javno-privatnom partnerstvu, propisane općim zakonom kojim se uređuju koncesije i posebnim propisima kojima je uređeno davanje koncesija u različitim područjima i za različite djelatnosti, odnosno zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo, u kojima se kao koncesionar pojavljuje strani ulagatelj.

Isto tako, odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na slobodne zone uređene zakonom o slobodnim zonama, u kojima se kao nositelj suglasnosti za osnivanje slobodnih zona, upravitelj zone ili njenog odvojenog dijela, i/ili korisnik zone pojavljuje strani ulagatelj.

Također, odredbe ovoga Zakona se na odgovarajući način primjenjuju na koncentracije uređene propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, u kojima se kao sudionik koncentracije pojavljuje strani ulagatelj.

Od postupanja u slučaju stranih ulaganja po odredbama ovoga Zakona izuzeta su poljoprivredna zemljišta te šume i šumska zemljišta budući da se radi o dobrima koja su od interesa za Republiku Hrvatsku te koja imaju njezinu osobitu zaštitu, s time da je člankom 8. stavkom 2. Zakona o koncesijama propisana i izričita zabrana davanja koncesija na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, u području obrane i sigurnosti i na drugim dobrima utvrđenim posebnim propisima. Člankom 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu određeno je da je poljoprivredno zemljište dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu te da nositeljima prava vlasništva na poljoprivrednom zemljištu ne mogu biti strane pravne i fizičke osobe, osim ako međunarodnim ugovorom i posebnim propisom nije drukčije određeno te da iznimno strane pravne i fizičke osobe mogu stjecati pravo vlasništva na poljoprivrednom zemljištu nasljeđivanjem uz uvjet reciprociteta. Člankom 2. stavkom 1. Zakona o šumama

propisano je da su šume i šumska zemljišta dobra od interesa za Republiku Hrvatsku te imaju njezinu osobitu zaštitu. Člankom 16. stavcima 1., 2. i 3. Zakona o šumama određeno je da šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske gospodari javni šumoposjednik, da iznimno pojedinim šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske namijenjenima znanstvenim istraživanjima i nastavi gospodari Ustanova, te da iznimno urbanim šumama u vlasništvu Republike Hrvatske, osim onih koje se nalaze unutar obuhvata kampova, igrališta za golf i drugih sportsko rekreacijskih područja, može gospodariti Pravna osoba na temelju odluke Vlade. Pojmovi šumoposjednika, javnog šumoposjednika, Ustanove i Pravne osobe definirani su u članku 14. stavku 1. i stavku 2. podstavcima a), b) i c) i članku 17. Zakona o šumama.

Uz članak 6.

Ovim člankom Zakona definiraju se značenja pojmova bitnih za razumijevanje cjelokupnog postupka provjere stranih ulaganja koji se pojavljuju kroz tekst samog Zakona. Radi lakšeg razumijevanja i primjene samog Zakona pojmovi su detaljno razrađeni i prilagođeni smislu ovoga Zakona te je u članku navedeno 30 pojmova: davatelj koncesije, dobar ugled, dovršeno strano ulaganje, država članica, imovina, javno-privatno partnerstvo, koncesija, koncesionar, kontrolni položaj, kritični subjekt, kvalificirani udio, nadležna tijela za utvrđivanje obveznika, neprijavljeno strano ulaganje, obveznik, odgovorne osobe stranog ulagatelja, podnositelj zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, posrednik u investicijskim migracijama, povećanje kvalificiranog udjela, projekti ili programi u interesu Unije, provjera stranog ulaganja, registar koncesija, rizik negativnog utjecaja stranog ulaganja, smanjenje kvalificiranog udjela, strani ulagatelj, strano ulaganje, stvarni vlasnik, tijela javne vlasti, tijelo javne vlasti treće države, treća država, zajedničko djelovanje.

Uz članak 7.

Ovim člankom se uređuje neutralno korištenje termina s rodnim značenjem.

Uz članak 8.

Ovim se člankom regulira da će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom osnovati Povjerenstvo za provjeru stranih ulaganja (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), kojom detaljnije biti uređeni i njegov ustroj, način rada, te druga pitanja od važnosti za učinkovitu primjenu ovoga Zakona, a kojeg koordinira Ministarstvo financija, te na temelju čijeg mišljenja Ministarstvo financija odlučuje u postupcima provjere stranih ulaganja. Isto tako, ovim člankom se reguliraju i opće zadaće Povjerenstva.

Uz članak 9.

Člankom 9. se utvrđuje da je Uredbom o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji („Narodne novine“, broj 105/20. – u daljnjem tekstu: Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452) uspostavljena Nacionalna kontaktna točka pri ministarstvu nadležnom za poslove gospodarstva, koja nastavlja s radom u skladu s odredbama ovoga Zakona, kao i njezina zaduženja koja se odnose na koordinaciju i suradnju s nadležnim kontaktnim točkama u državama članicama i Komisijom u svim pitanjima vezanim uz provedbu Uredbe (EU) 2019/452, te s Povjerenstvom. Određuje se i da će administrativne i tehničke poslove iz ovoga članka za Povjerenstvo obavljati Nacionalna kontaktna točka.

Uz članak 10.

Ovim člankom se taksativno utvrđuju nadležna tijela javne vlasti za utvrđivanje obveznika koja provode postupak identifikacije obveznika prema njihovom resornom području nadležnosti (u

daljnjem tekstu: nadležno tijelo) te njihove obveze. U skladu s time, nadležnim tijelima se propisuje obveza identifikacije obveznika prema svome resornom djelokrugu nadležnosti, te vođenja i redovitog ažuriranja evidencije identificiranih obveznika, uz obvezu redovite dostave evidencije Ministarstvu financija. Uređuje se i sadržaj, odnosno podatci koje evidencija mora sadržavati.

U slučajevima kada su dva ili više tijela nadležna za utvrđivanje istog obveznika, propisuje se obveza samostalnog pojedinačnog postupanja svakog tijela u čijoj resornoj nadležnosti je identifikacija tog obveznika, te istodobno i dužnost njihove međusobne suradnje i razmjene relevantnih informacija. Također, nadležno tijelo je dužno sve identificirane obveznike iz svoje nadležnosti bez odgode obavijestiti o obvezama iz ovoga Zakona.

Isto tako, nadležno tijelo je dužno sve obveznike, koji se nakon ažuriranja evidencije identificiranih obveznika više ne smatraju obveznicima, obavijestiti o toj činjenici te činjenici da od datuma primitka te obavijesti više ne podliježu obvezama provjere stranih ulaganja iz ovoga Zakona.

Nakon zaprimanja popisa identificiranih obveznika iz stavka 3. ovoga članka od strane nadležnih tijela, Ministarstvo financija takav objedinjeni popis dostavlja Povjerenstvu radi potvrđivanja identificiranih obveznika.

Ovim člankom se propisuje i da će Vlada uredbom propisati kriterije za utvrđivanje obveznika iz stavka 3. ovoga članka.

Uz članak 11.

Ovim se člankom uređuju kontrolna tijela koja po službenoj dužnosti (ex offo) obavljaju funkciju kontrolnog mehanizma kojom se sprječava dovršetak stranih ulaganja bez prethodno provedenog postupka provjere stranih ulaganja i ishoda rješenja Ministarstva financija kojim se usvaja zahtjev podnositelja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja. Na taj način se onemogućava dovršetak stranog ulaganja ukoliko nisu kumulativno zadovoljena dva naprijed navedena uvjeta (provođenje postupka i donošenje rješenja o usvajanju zahtjeva – *condicio sine qua non*), čime se posljedično osigurava adekvatna zaštita provođenja stranog ulaganja u skladu s ciljem ovoga Zakona.

Ovisno o svome djelokrugu nadležnosti, kontrolna tijela su: nadležni trgovački sud, Središnje klirinško depozitarno društvo, davatelj koncesije, te tijelo javne vlasti nadležno za zaštitu tržišnog natjecanja. Nadležnost kontrolnih tijela se utvrđuje prema svakom pojedinom obvezniku, odnosno ovisno o njegovom pravnom obliku, da li posluje ili ne na uređenom tržištu kapitala, da li nastupa u svojstvu koncesionara u smislu ovoga Zakona, da li je obveznik postupanja, tj. sudionik koncentracije prema zakonu kojim se uređuje zaštita tržišnog natjecanja, i sl.

Također, ovim člankom se uređuje i da će Ministarstvo financija svim kontrolnim tijelima dostaviti potvrđeni objedinjeni popis identificiranih obveznika nakon što isti bude potvrđen od Povjerenstva.

Uz članak 12.

Člankom 12. se uređuje koji subjekti su ovlašteni podnijeti zahtjev za odobrenje stranog ulaganja, u kojim slučajevima, te kome se i na koji način takav zahtjev podnosi, s time da se postupak za provjeru stranog ulaganja može pokrenuti i po službenoj dužnosti.

Dodatno se propisuje da će ministar financija pravilnikom detaljnije urediti sadržaj zahtjeva te informacije i dokumentaciju koju je potrebno dostaviti uz takav zahtjev.

Uz članak 13.

Člankom 13. se uređuje postupanje po zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja na način da se po zaprimanju zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja od strane Ministarstva financija prvotno

provodi administrativna provjera kojom se provjerava urednost zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja, odnosno je li isti dopušten, podnesen od ovlaštene osobe te sadržava li sve potrebne informacije i dokumentaciju da bi se po njemu moglo postupati. Također, uređuju se rokovi za provođenje administrativne provjere, postupanje Ministarstva financija po urednom i po neurednom zahtjevu, postupanje Nacionalne kontaktne točke po urednom zahtjevu, ovlasti Ministarstva financija da u propisanim slučajevima rješanjem može odbaciti ili odbiti zahtjev za odobrenje stranog ulaganja.

Uz članak 14.

Ovim se člankom uređuje postupanje Povjerenstva po urednom zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja, što uključuje njeno postupanje i ovlasti za traženjem dodatne dokumentacije, podataka i informacija od stranih ulagatelja i/ili obveznika, rokovi za dostavu dodatne dokumentacije, podataka i informacija, posljedice nedostavljanja dodatne dokumentacije, podataka i informacija, kriterije koji se moraju provjeriti, odnosno uzeti u obzir prilikom izrade i donošenja mišljenja, rokove za izradu i donošenje mišljenja te obvezu i rok za dostavu mišljenja Ministarstvu financija.

Uz članak 15.

Člankom 15. se uređuje da o zahtjevu za odobrenje stranog ulaganja Ministarstvo financija odlučuje na temelju mišljenja Povjerenstva iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona, u skladu i radi ostvarivanja cilja ovoga Zakona. Također, uređeni su i rokovi za donošenje rješenja koji su usklađeni s člankom 6. Uredbe (EU) 2019/452, kojim se uređuje mehanizam za suradnju u odnosu na izravna strana ulaganja koja su u postupku provjere.

Uz članak 16.

Člankom 16. propisuju se razlozi za pokretanje postupka kontrole stranog ulaganja koji Ministarstvo financija, na prijedlog bilo kojeg člana Povjerenstva, može pokrenuti po službenoj dužnosti.

Na postupke kontrole stranih ulaganja na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 12. do 15. ovoga Zakona kojima su uređeni postupci provjere stranih ulaganja.

Uz članak 17.

Odredbama ovoga članka su uređene pravne posljedice kontrole stranih ulaganja iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, ako Ministarstvo financija utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga zakona, a posebno kada utvrdi da je došlo do povrede ili prijetnje sigurnosti i/ili javnom poretku, ili kada je to nužno radi zaštite javnog interesa. Navedeno znači da Ministarstvo financija ima ovlast rješanjem ukinuti rješenje o odobrenom stranom ulaganju te naložiti stranom ulagatelju, a u slučaju utvrđenog zajedničkog djelovanja i imatelju udjela, da proda sve dionice ili poslovne udjele, te imovinska prava ukoliko postoje, kao i da dostavi dokaz o prodaji i podatke o kupcu te mu odrediti rok za prodaju, koji ne može biti duži od devet mjeseci. Također, stranom ulagatelju, kao i imatelju udjela u slučaju utvrđenog zajedničkog djelovanja, se od trenutka izvršnosti navedenog rješenja zabranjuje raspolaganje dionicama, glasačkim pravima, imovinskim pravima ili udjelima, ili bilo koji drugi način raspolaganja, s time da mu se zabranjuje i ostvarivanje prava iz dionica, udjela, ili iz glasačkih ili imovinskih prava, ili na bilo koji drugi način, osim u svrhu ispunjenja obveze naložene rješanjem. U skladu s time, obveznik će osigurati da strani ulagatelj postupi u skladu s donesenim rješanjem Ministarstva financija te da o tome redovno izvještava Ministarstvo financija.

Uz članak 18.

Člankom 18. uređeno je postupanje obveznika u slučaju kada je strani ulagatelj istupio iz obveznika, na način da će obveznik o tome obavijestiti Ministarstvo financija, te mu dostaviti svu dokumentaciju o vremenu, načinu i svim pravnim posljedicama tog prestanka, uključujući i podatke koji se odnose na raspodjelu dionica ili udjela, glasačkih, imovinskih te drugih prava ukoliko postoje, zajedno s podacima o njihovom stjecatelju. U skladu s time, propisano je da će Ministarstvo financija u navedenom slučaju te u slučaju prestanka obveznika po službenoj dužnosti donijeti rješenje o ukidanju rješenja o odobrenom stranom ulaganju u obveznika.

Uz članak 19.

Ovim člankom uređena je međuinstitucionalna suradnja svih tijela koja sudjeluju u provedbi ovoga Zakona. U skladu s time, propisana je obveza nadležnog kontrolnog tijela iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona da bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana obavijesti Ministarstvo financija o svakom pokušaju provedbe upisa neprijavljenog stranog ulaganja, bez prethodno ishodenog rješenja Ministarstva financija kojim se usvaja zahtjev podnositelja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja. Ministarstvu financija je propisana obveza i jednak rok za obavješćavanje i dostavu dokumentacije nadležnom kontrolnom tijelu te Povjerenstvu, Nacionalnoj kontaktnoj točki i tijelu javne vlasti u čijoj nadležnosti je identificirani obveznik, a vezano uz sva donesena rješenja Ministarstva financija koja se odnose na strano ulaganje.

Radi zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka te zaštite prava trećih osoba, a posljedično i pravne sigurnosti, nadležnom kontrolnom tijelu je propisana dužnost i rok za evidentiranje svake promjene donesene rješenjem Ministarstva financija koja se odnosi na strano ulaganje, a koja utječe ili može utjecati na status, prava, obveze ili postupanje obveznika, u oblike javne zabilježbe u sudskom registru, depozitoriju SKDD-a, registru koncesija, ili u drugoj odgovarajućoj javnoj knjizi, registru ili evidenciji.

Također, propisuje se dužnost suradnje nadležnog kontrolnog tijela s nadležnim tijelima za provedbu postupka provjere stranih ulaganja iz članka 8., 9. i 10. ovoga Zakona u svrhu razmjene podataka i informacija, te dužnost dostave cjelokupne dokumentacije i informacija u vezi sa stranim ulaganjem iz nadležnosti tijela iz članka 8., 9. i 10. ovoga Zakona na njihov zahtjev.

Uz članak 20.

Odredbama ovoga članka uređuje se pristup i dostava podataka Ministarstvu financija, čime se Ministarstvu financija omogućuje pravodoban i besplatan izravan (elektroničkim putem) ili neizravan pristup (na pisani zahtjev Ministarstva financija dostavom podataka, informacija i dokumentacije) financijskim i administrativnim podacima, informacijama i dokumentaciji kojom tijela javne vlasti i sudovi raspolažu, uključujući i pristup informacijama u vezi s otkrivanjem kaznenih djela i kaznenim progonom te podacima iz kaznenih evidencija, a sve u svrhu djelotvornog obavljanja zadaća Ministarstva financija propisanih ovim Zakonom.

Uz članak 21.

Ovim člankom se propisuje sudska zaštita protiv rješenja Ministarstva financija na način da protiv rješenja Ministarstva financija donesenih sukladno odredbama ovoga Zakona nije dopuštena žalba, ali je tužbom dopušteno pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

Naime, propisuje se isključiva nadležnost Visokog upravnog suda Republike Hrvatske za odlučivanje o tužbama protiv rješenja Ministarstva financija, jer je Visoki upravni sud Republike Hrvatske sud pune jurisdikcije, u čijem su sastavu suci s najviše iskustva i znanja u primjeni različitih grana prava što omogućuje kvalitetnu i potpunu zaštitu stranaka. Stoga, uzimajući u obzir, s jedne strane, potrebu stalnog praćenja i vrlo dobrog poznavanja pravne stečevine Unije

na ovom području odnosno potrebu koncentracije stalnih edukacija i specijalizacije kod manjeg broja sudaca, a s druge strane nemogućnost i neekonomičnost sustavne edukacije sudaca na sva četiri upravna suda za materiju ove grane prava, predloženim Zakonom se propisuje nadležnost Visokog upravnog suda Republike Hrvatske za odlučivanje o tužbama protiv rješenja Ministarstva financija.

Navedeno rješenje je logično jer se radi o postupcima u kojima su donesena rješenja Ministarstva financija, kojima se odlučuje o zahtjevima za odobrenje stranih ulaganja, temeljena na ocjeni ugroze i rizika takvih ulaganja, kao i ugleda, časti i poštenja osoba stranih ulagatelja, na nacionalnu sigurnost i javni poredak Republike Hrvatske te na sigurnost i javni poredak Unije i država članica. Takvim rješenjem se osigurava ekonomičnost u postupanju, izbjegava se odugovlačenje postupka, ispunjava se cilj ovoga Zakona kroz uspostavljanje transparentnog i učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja, te se ujedno osigurava i pravna sigurnost, budući da će o tužbama odlučivati manji broj sustavno educiranih i specijaliziranih sudaca jednoga suda. Dakle, budući da je svrha ovoga Zakona zaštita nacionalne i europske sigurnosti i javnog poretka, a uzimajući u obzir i visoku mogućnost nastanka i korištenja klasificiranih podataka ili drugih podataka za koje su posebnim propisima utvrđena pravila postupanja radi zaštite njihove tajnosti ili povjerljivosti, kao jedino logično i ispravno rješenje se nameće propisivanje nadležnosti samo jednog suda za odlučivanje o tužbama protiv rješenja Ministarstva financija, i to Visokog upravnog suda Republike Hrvatske.

Uz članak 22.

Ovim člankom se propisuje da Republika Hrvatska ne odgovara za štetu prouzročenu primjenom ovoga Zakona i na temelju njega donesenih podzakonskih akata, osim u iznimnim slučajevima ako je šteta prouzročena namjerno ili krajnjom nepažnjom.

Uz članke 23. i 24.

Člancima 23. i 24. uređuje se zaštita osobnih i drugih podataka, uključujući i zaštitu tajnih i povjerljivih podataka te obradu podataka, kao i čuvanje podataka. Čuvanje podataka u vezi s provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2019/452 ograničeno je na vrijeme potrebno za postizanje svrhe u koju su prikupljeni.

Uz članak 25.

Člankom 25. se regulira obveza nadležnih tijela za utvrđivanje obveznika da široj javnosti, radi snaženja informiranosti javnosti i obveznika provedbe ovoga Zakona, osiguraju dostupnost statističkih podataka o donesenim rješenjima po podnesenim zahtjevima za odobrenje stranog ulaganja, području ulaganja prema kriterijima kojima se utvrđuju kritični subjekti i podrijetlu stranih ulagača, te drugih relevantnih informacija iz njihovog područja djelokruga.

Također, propisuje se da se određeni podatci javno ne objavljuju, tj. da se isključivo koriste u svrhu provedbe ovoga Zakona. Pod podacima koji se javno ne objavljuju podrazumijevaju se: popis obveznika, podatci o obveznicima i stranim ulagateljima, kao i svi drugi podatci koji nastaju u svrhu provedbe ovoga Zakona.

Uz članak 26.

Ovim člankom se propisuje da će se postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršiti po odredbama Uredbe o provedbi Uredbe (EU) 2019/452.

Uz članak 27.

Člankom 27. se propisuje da će ministar financija donijeti pravilnik iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona, kojim će se detaljnije urediti sadržaj zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja te

informacije i dokumentaciju koju je potrebno dostaviti uz zahtjev. Ujedno se propisuje i rok za njegovo donošenje.

Uz članak 28.

Ovim se člankom regulira donošenje odluke o osnivanju Povjerenstva od strane Vlade Republike Hrvatske te rok za njeno donošenje, a uređuje se i nastavak rada postojećeg Međuresornog povjerenstva do donošenja navedene odluke o osnivanju Povjerenstva.

Uz članak 29.

Odredbom ovoga članka se propisuje dužnost nadležnog tijela za utvrđivanje obveznika iz članka 10. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 10. stavka 9. ovoga Zakona utvrdi sve obveznike iz djelokruga svoje nadležnosti.

Uz članak 30.

Člankom 30. se propisuje odgovarajuća primjena odredaba ovoga Zakona i na obveznike u kojima je strano ulaganje kako ga propisuje ovaj Zakon izvršeno prije stupanja na snagu ovoga Zakona, kao i vremensko ograničenje u trajanju od tri godine od stupanja na snagu Zakona, a u kojem roku se mora provesti provjera stranog ulaganja izvršena prije stupanja na snagu Zakona. Legitiman cilj provjere stranih ulaganja jest zaštita nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske, kao i sigurnosti i javni poredak Europske unije, u odnosu na strana ulaganja pod izravnom ili neizravnom kontrolom trećih država.

Prethodnim utvrđivanjem svih obveznika, neovisno je li strano ulaganje u njih već izvršeno ili će se tek izvršiti, osigurava se pravilna i jednaka primjena ovoga Zakona na sve obveznike, te se istovremeno ispunjava i cilj ovoga Zakona u smislu zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka.

Uz članak 31.

Ovim se člankom regulira prestanak važenja dosadašnjeg propisa, tj. propisuje se da će danom stupanjem na snagu ovoga Zakona prestati važiti Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452.

Uz članak 32.

Ovim se člankom regulira stupanje na snagu Zakona.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

PRILOG 4.:

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Prijedlog Zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom Zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine: Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Trenutno u Republici Hrvatskoj ne postoje preduvjeti za uspostavljanje učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja, slijedom čega nije moguće provesti analizu istoga niti utvrditi potencijalne probleme.		
2.2.	Izvor podataka:		
	1. Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.). 2. Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Ovim se Zakonom uspostavlja transparentan i učinkovit sustav provjere stranih ulaganja čime se osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).		
3.2.	Opis svrhe propisa		
	Zakonom se osigurava zaštita nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštita sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica. Također, propisuje se nadležnost tijela javne vlasti za utvrđivanje trgovačkih društava (obveznika) u odnosu na koja će se primjenjivati odredbe ovoga Zakona. Obveznik ili strani ulagatelj biti će u obvezi od Ministarstva financija zatražiti provjeru svakog stranog ulaganja kojim se stječe 10% ili više udjela, dionica ili glasačkih prava u obvezniku. Provjera stranog ulaganja predlaže se primjenjivati i na sve vrste koncesija, uključujući i ugovore o javno-privatnom partnerstvu, u kojima se kao koncesionar pojavljuje strani ulagatelj. Zakonom se propisuje postupak provjere stranog ulaganja, od podnošenja zahtjeva Ministarstvu financija, donošenja mišljenja Povjerenstva za provjeru stranih ulaganja (osnovanog odlukom Vlade Republike Hrvatske) do donošenja rješenja Ministarstva financija kojim se odlučuje o podnesenom zahtjevu za strano ulaganje. Zakonom se također propisuje		

	mogućnost pokretanja postupka provjere stranog ulaganja po službenoj dužnosti, neovisno o tome je li strano ulaganje provedeno prije ili nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	S obzirom da se ovo područje uređuje zakonom, druga rješenja nisu moguća. Na taj način, ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).	
3.4.	Izvor podataka:	
	Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Ovim se Zakonom uspostavlja transparentan i učinkovit sustav provjere stranih ulaganja čime se osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Donošenjem ovoga Zakona: - potiče se međunarodna suradnja u području provjere stranih ulaganja, uključujući razmjenu iskustava, najboljih praksi i informacija o pitanjima od zajedničkog interesa (konkurentnost gospodarstva koje uključuje poslovno okruženje za razvijanje novih proizvoda, usluga i naprednih tehnologija) - očekuje se povećanje zaposlenosti uslijed ulaganja u nove projekte što može smanjiti nezaposlenost i povećati kupovnu moć (djelovanje na ponudu rada i zapošljavanje) - povećati će se produktivnost nacionalnog gospodarstva, te gospodarski rast ulaganjem u razvoj ključnih sektora, a što će dovesti do rasta BDP-a (kapitalne investicije, razvoj infrastrukture za gospodarske aktivnosti) - privući će se strane investicije, što dovodi do jačanja konkurentnosti, povećanja izvoza, te poboljšanja korporativne kulture (dostupnost kapitala i financijskih instrumenata za adresate na tržištu)	- trgovačka društva sa sjedištem ili poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj - tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti, pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje obavljaju javnu službu, pravne osobe koje se na temelju posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno iz javnih sredstava, i trgovačka društva u kojima Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zasebno ili zajedno većinsko vlasništvo
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:

	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Donošenjem ovoga Zakona ispuniti će se jedan od kriterija za pristup Republike Hrvatske OECD-u. Odredbe ovoga Zakona usklađene su s načelima nediskriminacije, transparentnosti politika i predvidljivosti ishoda, proporcionalnosti mjera i odgovornosti nadležnih tijela, kako ih promiče Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću. Također, kroz međunarodnu suradnju u području provjere stranih ulaganja, razmjenom iskustava, najboljih praksi i informacija o pitanjima od zajedničkog interesa, potiče se i jača konkurentnost gospodarstva koje uključuje poželjno poslovno okruženje za razvijanje novih proizvoda, usluga i naprednih tehnologija. Privlačenje stranih kapitalnih investicija u sigurnom i reguliranom poslovnom okruženju posljedično dovodi do gospodarskog rasta ulaganjem u razvoj ključnih sektora i infrastrukture za gospodarske aktivnosti, čime se automatizmom jača konkurentnost, poboljšava korporativna kultura, snaži produktivnost nacionalnog gospodarstva i povećava izvoz, a samim time i rast BDP-a. Ulaganja u nove projekte i infrastrukturu odražavaju se i kroz aspekt očekivanog visokog stupnja rasta zaposlenosti i povećanja kupovne moći. Učinkovitim i aktivnom međuinstitucionalnom i partnerskom suradnjom svih dionika primjene ovoga Zakona, omogućiti će se nesmetano, transparentno i slobodno funkcioniranje tržišta i tržišnog natjecanja, ali u okvirima uspostavljenog adekvatnog pravnog mehanizma, kojim se osigurava zaštita nacionalne sigurnosti i javnog poretka Republike Hrvatske, Unije te njenih država članica.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Preporuka Vijeća OECD-a iz 2009. o smjernicama za investicijske politike zemalja primateljica u vezi s nacionalnom sigurnošću.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje s javnošću provedeno je na portalu e-savjetovanje u trajanju od 15 dana, u razdoblju od 18. rujna do 03. listopada 2025.	
6.2.	Konzultacije:	
	Istovremeno s provedbom postupka e-savjetovanja Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i nadležnim tijelima. Za potrebe izrade Nacrta zakona bila je osnovana Radna skupina. Članove Radne skupine sačinjavali su predstavnici: Ministarstva financija – Ureda za sprječavanje pranja novca, Ministarstva	

	unutarnjih poslova, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Ministarstva obrane, Ministarstva kulture i medija, Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, Sigurnosno-obavještajne agencije, Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, Agencija za zaštitu osobnih podataka, Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: - uspostaviti će se transparentan i učinkovit pravni mehanizam provjere stranih ulaganja - privlačenje stranih kapitalnih investicija u sigurnom i reguliranom poslovnom okruženju - jačanje konkurentnosti gospodarstva, te gospodarskog rasta ulaganjem u razvoj ključnih sektora i privlačenjem novih investicija - snaženje produktivnosti nacionalnog gospodarstva i povećanja izvoza, a samim time i rasta BDP-a - očekivani visok stupanj rasta zaposlenosti i povećanja kupovne moći.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni negativni učinci.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Donošenjem ovoga Zakona osigurat će se učinkovit i transparentan zakonski okvir za provjeru stranih ulaganja koji jamči sigurnost poslovnog okruženja, održivost i konkurentnost budućih investicija. Posljedično se očekuje pozitivan trend gospodarskog rasta ulaganjem u razvoj ključnih sektora i privlačenjem novih investicija, kao i visok stupanj rasta zaposlenosti i povećanja kupovne moći, a što će dovesti do rasta BDP-a.	
8.	PRILOZI	
8.1	Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija  Datum: 09. listopada 2025.	

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju – Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom Zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom Zakona
Datum dokumenta	9. listopada 2025.
Verzija dokumenta	V.1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom Zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Plan zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2025. rbr. 42
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja, s Konačnim prijedlogom Zakona bio je objavljen na portalu e-savjetovanje od 18. rujna do 3. listopada 2025. https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/Dashboard?organizationFilterId=9&page=1
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Fizičke osobe

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u privitku ovoga obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova za provedeno savjetovanje.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	MIRO OPAČAK NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVJERI STRANIH ULAGANJA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Predmet: Nacrt prijedloga Zakona o provjeri stranih ulaganja – donacije i sponzorstva za sportske udruge i saveze gluhih. Prijedlog: 1. Predlažemo da se u Zakonu izričito prepoznaju strana ulaganja u obliku donacija i sponzorstava za sportske udruge i saveze gluhih. 2. Predlažemo da se smanji ili oslobađa porez na donacije i sponzorstva koja dolaze od stranih subjekata i koja su namijenjena: • razvoju amaterskog sporta gluhih, • socijalnoj i sportskoj inkluziji gluhih osoba, • financiranju aktivnosti koje nisu komercijalne ili profitabilne. □ Obrazloženje: • Sportske udruge i savezi gluhih uglavnom su neprofitne organizacije i sredstva koja primaju koriste isključivo za programe, treninge i natjecanja. • Smanjenje poreza na donacije i sponzorstva: • povećava dostupna sredstva za same aktivnosti udruga, • potiče strane donatore da ulažu u gluhi sport, • smanjuje administrativno i financijsko opterećenje udruga. • Ova mjera doprinosi socijalnoj inkluziji gluhih osoba, razvoju amaterskog sporta i internacionalnoj prepoznatljivosti gluhog sporta (npr. Deaflympics). □ Zaključak: Predlaže se da zakon: 1. jasno razlikuje strana ulaganja u obliku komercijalnog kapitala od donacija i sponzorstava za sportske udruge i saveze gluhih, 2. izuzme donacije i sponzorstva od restriktivne provjere, 3. smanji ili oslobodi porez na takve donacije i sponzorstva, 4. podrži razvoj amaterskog gluhog sporta i socijalnu inkluziju.	Nije prihvaćen Ovim Zakonom se ne uređuju provjere stranih ulaganja u obliku donacija i sponzorstava za sportske udruge i saveze gluhih, niti se istim propisuju porezne olakšice. Ovim se Zakonom uspostavlja transparentan i učinkovit sustav provjere stranih ulaganja u trgovačka društva koja obavljaju gospodarsku djelatnost, u svrhu zaštite nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica.
2	LAURENZ WOLFGANG VUCHETICH NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVJERI STRANIH ULAGANJA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Predlažem da se članak 30. izmijeni i dopuni na sljedeći način: Članak 30. (1) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na strana ulaganja u obveznike koja su aktivna na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a izvršena su nakon 1. siječnja [•] godine. (2) Strani ulagatelji koji su prije stupanja na snagu ovoga Zakona u potpunosti otuđili svoje udjele, dionice ili druga prava u obveznicima nisu dužni postupati prema odredbama ovoga Zakona. (3) Obveznici iz stavka 1. ovoga članka, odnosno strani ulagatelji s postojećim ulaganjima, dužni su podnijeti zahtjev za odobrenje postojećeg stranog ulaganja u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. (4) Provjera stranih ulaganja za obveznike iz stavka 1. ovoga članka mora se provesti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. (5) U slučaju nepodnošenja zahtjeva u roku iz stavka 3. ovoga članka,	Nije prihvaćen Člankom 90. stavkom 4. Ustava RH propisano je da zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje, dok je stavkom 5. istoga članka propisano da iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. Dakle, člankom 90. stavkom 5. Ustava RH dopušteno je odstupanje od načelne zabrane povratnog djelovanja zakona, ali je to odstupanje uvjetovano određenim kriterijima koji su predviđeni u samom Ustavu RH. Prema stajalištu Ustavnog suda Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: USRH) iz Odluka USRH-a: Broj: U-I-4455/2015 od 4. travnja 2017. i Broj: U-I-4019/2019 i dr. od 4. svibnja 2021. kod retroaktivnosti valja razlikovati radi li se o svršenim/okončanim situacijama ili o pravnim situacijama koje su u tijeku. Ukoliko se propis odnosi na okončane pravne situacije, tada se može govoriti i o retroaktivnosti. No, ukoliko se propis odnosi na pravne situacije koje su u tijeku i primjenjuje se na zatečene odnose koji se nastavljaju u budućnosti, retroaktivnosti nema. Ukoliko nije riječ o "pravoi

Ministarstvo financija pokreće postupak kontrole stranog ulaganja po službenoj dužnosti.

(actual)" nego o "prividnoj (apparent)", odnosno "nepravoj ili kvazi-retroaktivnosti" kod koje se novo pravno pravilo primjenjuje na odnose kreirane pravnim aktima ili poslovima nastalima prije njegova stupanja na snagu, ali su ti odnosi još uvijek pravno egzistentni odnosno u tijeku svoje realizacije. Za razliku od prave retroaktivnosti (u smislu gore izloženog konteksta) koja je beziznimno zabranjena, interpretativni pristup Suda EU-a na bazi teleološkog tumačenja iznimno dopušta kvazi-povratni učinak novoga pravnog pravila na zatečene pravne odnose pod bitnim uvjetom da se cilj mjere - zbog čije realizacije je "novo" pravo i usvojeno - ne bi ni mogao postići na drugi način. Spomenuta iznimka, prema kojoj mjera može djelovati retroaktivno samo ako legitiman cilj nije moguće na drugi način ostvariti, limitirana je primjenom načela razmjernosti koje u ovom kontekstu traži da je takvo povratno djelovanje nove zakonske mjere na slučajeve nastale prije njegova stupanja na snagu neophodno za postizanje željenoga cilja. Sve navedeno znači da propisivanje povratnog djelovanja zakona mora biti izuzetno i opravdano s gledišta određenog ustavnog načela. Kao takvo ustavno načelo može se uzeti javni interes za izmjenu nekog zakonskog režima odredbama povratnog značaja. Javni interes, shvaćen kao značajan društveni interes koji opravdava odnosno zahtijeva propisivanje povratnog djelovanja zakona, predstavlja Ustavom RH danu granicu ovlaštenja zakonodavca iz članka 90. stavka 5. Ustava RH. Prema tome, zakonska odredba kojoj je dano povratno djelovanje suglasna je s Ustavom RH, ako je takvo djelovanje propisa u javnom interesu odnosno ako se takvim djelovanjem propisa ostvaruju ciljevi koji imaju veći društveni značaj od pravne sigurnosti na koju su subjekti određenog pravnog odnosa računali. Ovakvo zakonsko rješenje ima pravno uporište u odredbi članka 50. stavka 2. Ustava RH kojom se propisuje da se poduzetnička sloboda i vlasnička prava mogu iznimno ograničiti zakonom radi zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi. A upravo ovakva zakonska odredba kojom se uređuje naknadna kontrola stranih ulaganja za ciljana društva u kojima su strana ulaganja izvršena prije stupanja na snagu ovoga Zakona opravdana je samim ciljem i svrhom ovoga Zakona, tj. zaštitom nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštitom sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica kroz uspostavljanje transparentnog i učinkovitog sustava provjere stranih ulaganja u ciljana društva, koji će osigurati djelotvornu provedbu postupaka i mjera za nesmetano obavljanje ključnih gospodarskih djelatnosti i pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta, u područjima od posebne važnosti i značaja za Republiku Hrvatsku, Uniju i države članice. Da se radi o "prividnoj (apparent)", odnosno "nepravoj ili kvazi-retroaktivnosti" proizlazi i iz činjenice da se ova zakonska odredba primjenjuje na već uspostavljene pravne odnose koji su još uvijek pravno egzistentni te se i dalje konzumiraju sve pravne posljedice tako uspostavljenih pravnih odnosa, a pritom je nužno naknadno procijeniti rizik prijetnje nacionalnoj sigurnosti i/ili javnom poretku Republike Hrvatske i/ili sigurnosti i/ili javnom poretku Unije i/ili država članica

		radi ostvarivanja cilja i svrhe ovoga Zakona Prijedlozi stavka 2., 3. i 5. članka 30. ovoga Zakona se ne prihvaćaju, budući da iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja. Postupak provjere stranih ulaganja kod stranih ulagatelja s postojećim ulaganjima provoditi će Ministarstvo financija po službenoj dužnosti u slučajevima propisanim člankom 16. stavkom 1. Zakona. Što se tiče stranih ulaganja koja su naknadno prestala, pritom uzimajući u obzir gore navedene objašnjenje povratnog djelovanja iz ovoga, iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja.
3	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 5. Stavak 3. bi trebalo pojasniti. Ako je namjera predvidjeti da se provjera stranog ulaganja treba izvršiti i kada strani ulagatelj ne stječe kvalificirani udio kako je definiran ovim Zakonom, ali se stječe kontrola (u principu zajednička kontrola) sukladno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, onda smatramo da bi to trebalo jasnije napisati kako bi se izbjegle nedoumice u praksi.	Nije prihvaćen Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja će prilikom odlučivanja o dopuštenosti koncentracije sukladno odredbama važećeg Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, utvrđivati postojanje kontrolnog položaja stranog ulagatelja u skladu s odredbama ovoga Zakona.
4	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 5. Stavak 3 nije u potpunosti jasan. Zar se strano ulaganje ne prijavljuje uvijek kada postoji kvalificirano ulaganje u obveznika, bez obzira na koncentraciju? Budući da je kvalificirani udio 10%, ne vidim kako bi situacija koja ne bi bila podložna ovom zakonu mogla istodobno biti predmetom koncentracije. Molim da se odredba dodatno razjasni radi jasnije i bolje primjene u praksi.	Nije prihvaćen Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja će prilikom odlučivanja o dopuštenosti koncentracije sukladno odredbama važećeg Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, utvrđivati stjecanje kvalificiranog udjela te postojanje kontrolnog položaja stranog ulagatelja u skladu s odredbama ovoga Zakona.
5	ANA MIHALJEVIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 6. Predlažemo da se kod definiranja kvalificiranog udjela u stavku 11 izuzmu stjecanja isključivo financijskog interesa pri čemu ulagatelj nema ovlasti odlučivanja.	Nije prihvaćen Ovakva iznimka bila bi u suprotnosti sa stranim ulaganjem kako je isti definiran ovim Zakonom.
6	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 6. Vezano uz definiciju stranog ulaganja: strano ulaganje ne predstavlja kupnju gospodarske cjeline (tzv. asset deal), budući da se u tom slučaju ne stječe kvalificirani udio niti kontrola nad subjektom, već samo njegova imovina i poslovanje. Je li to ispravno tumačenje? Predlažem da se i u ovom dijelu razjasni da je "obveznik" samo onaj subjekt kojeg odredi nadležno tijelo, jer trenutačna formulacija ostavlja dojam da je obveznik svaka pravna osoba, bez obzira na djelatnost. Ako se odredba ne tumači u kontekstu cijelog zakona, vrlo se lako može doći do pogrešnog zaključka.	Nije prihvaćen Zakonom su jasno, izričito i određeno definirani pojmovi „obveznika“ i „stranog ulaganja“, kao i način i ovlaštenik (nadležno tijelo) za utvrđivanje obveznika, upravo iz razloga da ne bi došlo do pogrešnog ili dvojbenog tumačenja odredbi ovoga Zakona, te se isti koriste kroz cijeli tekst Zakona u smislu kako su i definirani.

7	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 8. Stavak 1.: Smatramo da bi radi pravne sigurnosti i u smislu načela zakonitosti, trebalo pobliže odrediti barem ovlasti Povjerenstva ovim Zakonom, a ne odlukom Vlade.	Prihvaćen Članak 8. stavak 1. ovoga Zakona će se doraditi. U skladu s time, doraditi će se i stavak 5. ovoga članka.
8	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 8. S obzirom na to da su rokovi relativno dugi, a u tom se razdoblju uvodi praktični standstill na transakciju, predlažem da se razmotri mogućnost koncentriranja postupka u jednom tijelu (npr. Ministarstvu financija).	Nije prihvaćen S obzirom na cilj ovoga Zakona (zaštita nacionalne i europske sigurnosti i javnog poretka), a uzimajući u obzir veliki broj tijela javne vlasti u okviru čije nadležnosti će se utvrđivati obveznici, te obavezu suradnju s Europskom komisijom i drugim državama članicama, nije moguće skratiti rokove za postupanje.
9	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 10. Stavak 9.: Smatramo da bi radi pravne sigurnosti i u smislu načela zakonitosti, trebalo barem načelno odrediti relevantne kriterije ovim Zakonom (a onda isti mogu biti dodatno razrađeni uredbom Vlade).	Nije prihvaćen S obzirom na cilj ovoga Zakona, a uzimajući u obzir veliki broj tijela javne vlasti u okviru čije nadležnosti će se utvrđivati obveznici, u suradnji s tim tijelima će se jasno utvrditi kriteriji koji će biti adekvatni za utvrđivanje obveznika. Slijedom navedenoga, smatramo da nije potrebno opterećivati Zakon sa takvim odredbama, a imajući u vidu da Uredbu donosi Vlada Republike Hrvatske u skladu s odredbama ovoga Zakona.
10	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 10. S obzirom na jedan od prethodnih članaka u kojem se navodi da se odredbe ovog zakona primjenjuju na koncentracije, treba li nadležno tijelo biti Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja?	Nije prihvaćen Nadležna tijela za utvrđivanje obveznika iz članka 10. stavka 1. Zakona će iste utvrditi prema djelokrugu svoje nadležnosti, dok Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, kao kontrolno tijelo, sukladno svojoj nadležnosti regulira sve oblike sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja, uključujući i u odnosu na obveznike koje su utvrdila navedena nadležna tijela. S time u vezi, Ministarstvo financija će obavijestiti sva kontrolna tijela o svim utvrđenim obveznicima, u skladu s člankom 11. stavkom 2. Zakona.
11	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 12. Stavak 3.: Nastavno na komentar kolege Zornade, prijedlog je da se tekst „prije podnošenja prijave za upis te svih kasnijih prijava za upis obveznika u sudski registar, (...) ili prije svakog upisa u depozitorij SKDD“ zamijeni tekстом „prije stjecanja poslovnih udjela odnosno prije stjecanja dionica“.	Prihvaćen Članak 12. stavak 3. ovoga Zakona će se doraditi.

12	ANA MIHALJEVIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 12. Trenutna formulacija predstavlja izuzetnu pravnu nesigurnost sudionicima transakcija koje su u tijeku u trenutku stupanja na snagu zakona jer faktički neće moći izvršiti obvezu koja se nameće zakonom u nedostatku pravilnika. Predlažem dodati stavak (5) kojim bi se utvrdilo da će obveza podnošenja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja iz stavka (3) stupiti na snagu tek stupanjem na snagu pravilnika kojim će se urediti sadržaj i dokumentacija koju je potrebno podnijeti uz zahtjev. Alternativno, predlažem da Zakon i pravilnik iz članka 4. stupe na snagu istoga dana, te da do tog datuma nadležna tijela imaju obvezu dovršiti popis obveznika iz članka 29. Time bi se izbjeglo nepotrebno administrativna opterećenje, osobito u slučajevima kada nije posve jasno tko su obveznici, jer bi to moglo rezultirati brojnim prijavama koje se podnose iz opreza.	Djelomično prihvaćen Odredbe Zakona će se doraditi na način da bude jasno od kojeg trenutka utvrđeni obveznici podnose zahtjeve za provjeru stranog ulaganja. Ne prihvaćaju se prijedlozi vezani uz istodobno stupanje na snagu provedbenih propisa, s obzirom na to da je donošenje provedbenih propisa nakon donošenja zakona potrebno za osiguravanje fleksibilnosti u implementaciji zakonskih odredbi, odnosno za prilagodbu zakonodavnog okvira, kroz detaljno razrađivanje zakonskih odredbi, s ciljem da zakon bude praktično primjenjiv, te kako bi se osigurao njegov učinkovit i usklađen provedbeni okvir.
13	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 12. Načelno u redu, no prijenos poslovnih udjela i prijenos dionica nije uvjetovan upisom u sudski registar. Dakle, strani ulagatelj može steći dionice ili poslovne udjele (potpisivanjem odgovarajućeg ugovora i upisom u KD/KPU), a tek potom podnijeti prijavu za upis u sudski registar. U tom smislu smatram da odredba koja glasi "prije upisa u sudski registar ili u SKDD" ne postiže željeni učinak.	Prihvaćen Članak 12. stavak 3. ovoga Zakona će se doraditi.
14	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 13. Stavak 7.: Predlaže se brisati dio odredbe koji predviđa da je odbijanje zahtjeva moguće i ako „za te osobe postoji sumnja ili razlog za sumnju da se radi o osobama na koje bi se trebali primijeniti kriteriji za uvrštavanje na određeni sankcijski popis“. Sankcijski popisi na razini EU su detaljni i stalno se ažuriraju, stoga smatramo da bi ovaj dodatni izričaj otvarao vrata diskrecijskim ocjenama koje bi bile diskriminatorne ili arbitrarne.	Nije prihvaćen Cilj i svrha ovoga Zakona je zaštita nacionalne sigurnosti i/ili javnog poretka Republike Hrvatske i/ili zaštite sigurnosti i/ili javnog poretka Unije i/ili država članica. Slijedom navedenoga, ovim Zakonom se namjerava osigurati onemogućavanje onih stranih ulaganja i samo od onih stranih ulagatelja koji su pod izravnom ili neizravnom kontrolom vlade trećih zemalja, uključujući državna tijela ili oružane snage treće zemlje, koji su već uključeni u aktivnosti kojima se utječe na sigurnost ili javni poredak u nekoj državi članici, kod kojih postoji rizik povezanosti s nezakonitim aktivnostima, odnosno da se procjenom rizika stranog ulaganja preventivno djeluje i ex ante onemogućiti eventualni nastanak svih negativnih posljedica koje bi mogle biti od utjecaja na nacionalnu i europsku sigurnost i javni poredak.

15	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 13. Stavak 2.: Rokovi su predugački i mogu imati značajno štetan učinak na investicije u Republiku Hrvatsku. Prijedlog bi bio da se „postupak administrativne provjere“ ne odvaja od postupka ocjene zahtjeva. Podredno bi u svakom slučaju trebalo skratiti rokove, tako da rok sada predviđen kao 30 dana bude skraćen na 10 ili najviše 15 dana. Osim toga, a kako je već i spomenuto u komentarima, slučajevi iz stavaka 5. i 6. ovog članka Zakona su uvijek primjenjivi (barem tako proizlazi iz trenutnog teksta Zakona) tako da je suvišno predviđati duži rok od 60 dana za te slučajeve jer bi to u suštini značilo da je rok uvijek 60 dana, a što se čini nepotrebno dugačko za potrebe provjere urednosti zahtjeva prije nego što se uopće počne odlučivati o materijalnom dijelu zahtjeva. Dakle, prijedlog izmijenjenog stavka (ukoliko bi se ostalo kod propisivanja posebnih rokova za administrativnu provjeru) bi bio: „(2) Postupak administrativne provjere iz stavka 1. ovoga članka ne može trajati duže od 10 dana od dana podnošenja zahtjeva za odobrenje stranog ulaganja.“	Djelomično prihvaćen Omaškom su u stavku 2. članka 13. Zakona navedeni pogrešni stavci 5. i 6., umjesto ispravnog pozivanja na stavke 3. i 4., slijedom čega će se navedeni stavak 2. u tom dijelu ispraviti. Što se tiče rokova vezanih uz administrativnu provjeru, smatramo da su isti adekvatni, posebno uzimajući u obzir cilj i svrhu ovoga Zakona.
16	ANA MIHALJEVIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 13. S obzirom na to da se postupak iz stavaka 5. i 6. doima kao redovni postupak koji se primjenjuje na sve prijavljene strane investicije, administrativna provjera u trajanju od 60 dana se čini nepotrebno dugom. Stoga predlažem brisanje navedenog dijela rečenice u stavku 2.	Djelomično prihvaćen Omaškom su u stavku 2. članka 13. Zakona navedeni pogrešni stavci 5. i 6., umjesto ispravnog pozivanja na stavke 3. i 4., slijedom čega će se navedeni stavak 2. u tom dijelu ispraviti.
17	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 13. 1) Administrativna provjera zahtjeva u roku od 30, odnosno 60 dana čini se predugom. Administrativnu provjeru trebalo bi provoditi istodobno sa supstantivnom, bez razdvajanja tih postupaka. Ako nedostaje određena dokumentacija, podnositelj zahtjeva može se naknadno pozvati da je dostavi. Takav bi pristup značajno skratio vrijeme donošenja odluke, što je nužno s obzirom na potrebe investitora. 2) U prvom stavku nije jasno kada se primjenjuje rok od 30 dana, a kada od 60 dana. Naime, navodi se rok od 60 dana u slučajevima iz stavaka 5. i 6. Međutim, nisu li stavci 5. i 6. primjenjivi u svakom slučaju? Ako jesu, to bi značilo da je rok uvijek 60 dana. Ako pak postoje situacije u kojima Ministarstvo neće dostavljati zahtjev povjerenstvu (stavak 5.) odnosno kada Nacionalna točka neće obavještavati Europsku komisiju (stavak 6.), tada bi rok bio 30 dana. Molim dodatno pojašnjenje radi jasne primjene u praksi.	Djelomično prihvaćen Omaškom su u stavku 2. članka 13. Zakona navedeni pogrešni stavci 5. i 6., umjesto ispravnog pozivanja na stavke 3. i 4., slijedom čega će se navedeni stavak 2. u tom dijelu ispraviti. Što se tiče rokova vezanih uz administrativnu provjeru, smatramo da su isti adekvatni, posebno uzimajući u obzir cilj i svrhu ovoga Zakona.

18	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 14. Stavak 5.: Smatramo da je rok predugačak i može značajno naštetiti stanju budućih ulaganja u Republiku Hrvatsku. Rok bi ili trebalo skratiti na 30 (ili najviše 60) dana, ili uvesti dvostupanjski postupak sličan onome kod ocjene koncentracija gdje bi se o zahtjevima u pravilu odlučivalo u prvoj fazi (koja traje najviše 30 dana od dana podnošenja zahtjeva), a samo ako postoje Zakonom određeni razlozi (potreba) pokretala bi se druga faza koja ne može trajati dulje od 60 dana.	Nije prihvaćen Rok je usklađen s člankom 6. Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).
19	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 14. Stavak 2.: Predlaže se i ovdje (kao i u članku 13.) predvidjeti i minimalni rok (također 8 dana kao i u članku 13., stavak 3.).	Nije prihvaćen Smatramo da je dovoljno propisati maksimalni rok, dok će se stvarni primjereni rok određivati prema okolnostima svakog pojedinog slučaja.
20	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 14. Stavak 2: S obzirom na to da propuštanje dostave dodatnih dokumenata može utjecati na postupak, potrebno je propisati i minimalni rok za dostavu koji se daje podnositelju zahtjeva, a ne samo maksimalni rok od 15 dana. U suprotnom bi se moglo dogoditi da se od podnositelja traži dostava dokumentacije u nerealno kratkom roku. Predlažem odrediti minimalni rok od 8 dana.	Nije prihvaćen Smatramo da je dovoljno propisati maksimalni rok, dok će se stvarni primjereni rok određivati prema okolnostima svakog pojedinog slučaja.
21	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 15. Iz prijedloga Zakona proizlazi da se zahtjev može ili odobriti ili odbiti, dok Zakon ne predviđa uvjetna odobrenja. Smatramo da bi bilo dobro predvidjeti i mogućnost odobravanja ulaganja ali uz određene uvjete, kao što je to situacija u nekim drugim jurisdikcijama, i to pitanje (tj. mogućnosti uvjetnog odobravanja ulaganja) dodatno razraditi u ovom Zakonu.	Nije prihvaćen S obzirom da je svrha ovoga Zakona zaštita nacionalne i europske sigurnosti i javnog poretka, propisivanjem uvjetnih odobrenja ne bi se ostvarila navedena svrha ovoga Zakona.
22	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 15. Stavak 2.: Smatramo da su ovi rokovi predugački i mogu značajno naštetiti stanju budućih ulaganja u Republiku Hrvatsku, te predlažemo uvažiti neko od rješenja spomenutih u gornjim komentarima.	Nije prihvaćen Rokovi su usklađeni s člankom 6. Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).

23	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 15. Predviđeni rok je predug i može imati negativne posljedice na transakcije koje miruju dok se čeka odobrenje. Uvažavam da je detaljna kontrola potrebna, no jednako tako valja uzeti u obzir da je vjerojatnost odbijanja ulaganja mala. Stoga predlažem razmotriti uvođenje dvostupanjskog mehanizma (slično modelu AZTN-a) prema kojem bi se nesporna prijava rješavale u roku od, primjerice, 30 dana od dana potpunog zahtjeva, dok bi se dulji postupak provodio samo kada za to postoji potreba. Dodatno, može se razmisliti i o sustavu fiktivnih odobrenja, odnosno da se za nesporna ulaganja koja su uredno prijavljena, a u odnosu na koja nadležno tijelo ne otvori daljnji (puni) postupak, smatra da su prešutno odobrena.	Nije prihvaćen Rokovi su usklađeni s člankom 6. Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (Tekst značajan za EGP) (SL L 79 I/1, 21.3.2019.).
24	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 16. Postupak bi se trebao moći pokrenuti i na obrazloženi zahtjev zainteresirane treće strane upućen Povjerenstvu, ako Povjerenstvo ocijeni da je takav zahtjev opravdan.	Primljeno na znanje Člankom 16. je jasno propisano na koji način se može pokrenuti postupak po službenoj dužnosti, pa je tako stavkom 1. točkom c. navedenog članka, propisano da se postupak po službenoj dužnosti može pokrenuti na temelju predstavljenih informacija, obavijesti, indicija te drugih saznanja da strani ulagatelj i/ili obveznik postupka suprotno cilju ovoga Zakona.
25	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 17. Stavak 1.: Potrebno je regulirati i situaciju kada (suprotno Zakonu) zahtjev nije ni podnesen (pa stoga nije ni doneseno rješenje). Stavak 2.: Predlaže se izrijekom odrediti i da ovaj rok može biti produljen ako za to postoje objektivni razlozi, s obzirom da okolnosti na tržištu koje nemaju nikakve veze s ulagateljem i njegovim naporima mogu utjecati na prodaju udjela. Stavak 3.: Predlaže se izmijeniti odredbu s obzirom da ovakav tekst ograničava vlasnička prava na način koji potencijalno nije u skladu s Ustavom. Kako je i predložio kolega Zornada, potencijalna alternativa je raspolaganje uz određeni nadzor. Stavak 5.: Obveznik nema način niti mogućnost utjecati na odluke svog člana. U tom smislu, ovakva odredba stavlja obveznika u nemoguću poziciju te stoga nije primjerena, a neće se postići očekivani/željeni cilj.	Djelomično prihvaćen Članak 17. Zakona će se doraditi u pogledu neprijavljenog stranog ulaganja, slijedom čega nije niti donešeno rješenje. Također navedeni članak će se doraditi i u smislu produženja roka za ispunjenje obveze iz članka 17. stavka 2. Zakona. Ne prihvaćaju se predložene izmjene stavka 3., budući da se nepoštivanje odredbi ovoga Zakona, a uzimajući u obzir cilj istoga, mora sankcionirati, slijedom čega smatramo da odredba nije protivna Ustavu. U odnosu na dodatno propisivanje nadzora smatramo da je isto suvišno, te da će se na propisani način ostvariti intencija navedene odredbe. Ne prihvaćaju se predložene izmjene stavka 5., budući da je člankom 4. stavkom 1. Zakona propisana podredna primjena zakona kojim se uređuju osnivanje, ustroj, prestanak i statusne promjene trgovačkog društava.

26	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 17. Stavak 1: Zadnji dio rečenice predviđa da će Ministarstvo ukinuti rješenje o odobrenom stranom ulaganju. Potrebno je dodati i alternativu: da će Ministarstvo donijeti rješenje o stranom ulaganju u situaciji kada je postupak pokrenut po službenoj dužnosti zbog neprijavlivanja stranog ulaganja (dakle, kada ne postoji ranije rješenje koje bi se moglo ukinuti). Stavak 2: Rok od devet mjeseci pokazuje se nezahvalnim jer mogu postojati objektivne okolnosti zbog kojih prodaja u tom razdoblju nije moguća (primjerice, nepostojanje interesa na tržištu, potreba za regulatornim odobrenjima i sl.). Stoga bi trebalo predvidjeti mogućnost produljenja tog roka ako to zahtijevaju objektivne okolnosti. Stavak 3: Problematično je ograničiti vlasnička prava u slučajevima kada konkretnim radnjama ne dolazi do ugrožavanja sigurnosti niti do kršenja propisa. Dodatno, ograničavanje prava može izazvati negativne posljedice za poslovanje društva, vrijednost društva te potencijalno i za tržište, osobito s obzirom na to da se radi o pravnim osobama koje djeluju u kritičnim sektorima. Umjesto toga, možda bi bilo primjerenije omogućiti ostvarivanje vlasničkih prava koja su u skladu sa zakonom, ali uz određeni nadzor ili obvezu izvješćivanja. Stavak 5: Nespretno je ovu obvezu prebaciti na obveznika, budući da obveznik u pravilu neće biti uključen u proces vlastite prodaje, a niti ima mogućnost "naređivanja" članovima društva (već je situacija upravo obratna).	Djelomično prihvaćen Članak 17. Zakona će se doraditi u pogledu neprijavljenog stranog ulaganja, slijedom čega nije niti donešeno rješenje. Također navedeni članak će se doraditi i u smislu produženja roka za ispunjenje obveze iz članka 17. stavka 2. Zakona. Ne prihvaćaju se predložene izmjene stavka 3., budući da se nepoštivanje odredbi ovoga Zakona, a uzimajući u obzir cilj istoga, mora sankcionirati. U odnosu na dodatno propisivanje nadzora smatramo da je isto suvišno, te da će se na propisani način ostvariti intencija navedene odredbe. Ne prihvaćaju se predložene izmjene stavka 5., budući da je člankom 4. stavkom 1. Zakona propisana podredna primjena zakona kojim se uređuju osnivanje, ustroj, prestanak i statusne promjene trgovačkog društava.
27	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 21. Podržavamo prijedlog da ovo treba biti hitan postupak.	Nije prihvaćen Uzimajući u obzir da je za odlučivanje u upravnim stvarima (upravni postupak i upravni spor) u pravilu propisano četverostupanjsko odlučivanje, smatramo adekvatnim propisivanje dvostupanjskog oslućivanja, bez dodatnog propisivanja hitnosti postupka.
28	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 21. Ovo treba biti predviđeno kao hitni postupak jer su uključena kritična društva koja ne mogu "stajati" godinama.	Nije prihvaćen Uzimajući u obzir da je za odlučivanje u upravnim stvarima (upravni postupak i upravni spor) u pravilu propisano četverostupanjsko odlučivanje, smatramo adekvatnim propisivanje dvostupanjskog oslućivanja, bez dodatnog propisivanja hitnosti postupka.
29	ANA MIHALJEVIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 26. Nije u potpunosti jasno na koje se postupke ova odredba odnosi budući da Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji nije uspostavila režim provjere stranih ulaganja već samo propisuje obvezu nacionalne kontaktne točke u svrhu suradnje s drugim državama članicama i obvezu osnivanja te zadaću međuresornog povjerenstva. Ako je cilj odredbe bio isključiti postupke stranih ulaganja koji su započeli prije stupanja na snagu zakona, predlažem zamijeniti sljedećim tekstom: "Obveza prijave stranih ulaganja iz čl. 12 zakona se ne primjenjuje na Strana ulaganja započeta prije stupanja na snagu ovog Zakona."	Nije prihvaćen Uredba o provedbi Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji je važeći propis na snazi, čija primjena je u nadležnosti Ministarstva gospodarstva.

30	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 27. Ovaj se komentar odnosi i na članke 28. i 29: Bilo bi dobro razmisliti o mogućnosti da se sve to donese istodobno, jer bi u suprotnom mogli doći u situaciju u kojoj će zakon biti na snazi, ali neće postojati provedbeni propisi niti će biti jasno tko su obveznici. Stoga bi zakon i provedbeni propisi trebali stupiti na snagu kao cjelina, radi veće pravne sigurnosti.	Nije prihvaćen Odredbe Zakona će se doraditi na način da bude jasno od kojeg trenutka utvrđeni obveznici podnose zahtjeve za provjeru stranog ulaganja. Ne prihvaćaju se prijedlozi vezani uz istodobno stupanje na snagu provedbenih propisa, s obzirom na to da je donošenje provedbenih propisa nakon donošenja zakona potrebno za osiguravanje fleksibilnosti u implementaciji zakonskih odredbi, odnosno za prilagodbu zakonodavnog okvira, kroz detaljno razrađivanje zakonskih odredbi, s ciljem da zakon bude praktično primjenjiv, te kako bi se osigurao njegov učinkovit i usklađen provedbeni okvir.
31	IVA BASARIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 30. Predlaže se izostaviti odredbu o retroaktivnom djelovanju Zakona. Naime, takvo rješenje suprotno je Ustavu i praksi Ustavnog suda (uključujući rješenje Ustavnog suda U-I-4455/2015) s obzirom da se ovdje radi o ulaganjima koja su završena (odnosno transakcijama koje su već zaključene i to u vrijeme kada ovaj Zakon i vezane obveze nisu bili na snazi pa posljedično nisu ni obvezivali). Posljedično, takvo rješenje dovodi do znatne pravne nesigurnosti. Ako je ideja ovog članka bila obuhvatiti transakcije koje su u tijeku (započete su ali nisu zaključene) u vrijeme stupanja Zakona na snagu, onda bi to trebalo i izrijeком napisati jer ovako se odredba čita kao da se ocjenjuju sve transakcije u kojima je sudjelovao strani ulagatelj, bez obzira na to kada su se dogodile (i bez obzira je li taj ulagatelj i dalje član obveznika). Osim toga, predlaže se da rokovi ne budu vezani za datum stupanja na snagu Zakona već za trenutak kada će stupiti na snagu svi provedbeni propisi i identificirati se obveznici, s obzirom da na dan stupanja na snagu Zakona još uvijek neće postojati tijelo koje sudjeluje u postupku niti su uspostavljena pravila i kriteriji za njegov rad. Jurisdikcije koje i predviđaju određeno retroaktivno djelovanje ovakvog propisa predviđaju ga na puno ograničeniji način, npr. tako da se izrijeком uređuje da se mogu ispitivati transakcije zaključene samo neko kraće vrijeme prije stupanja na snagu Zakona, da se ispituju isključivo na poziv tijela (a ne da je na obveznike „prebačena“ obveza podnošenja zahtjeva), kao i da se određuje jedno kraće vremensko razdoblje nakon početka provedbe ispitivanja unutar kojeg se takve transakcije mogu ispitivati (s ciljem da se tijelo fokusira na transakcije koje su od stvarne važnosti i time s ciljem zaštite javnog poretka ocjenjuje ono što je bitno a paralelno ono što manje remeti stanje na tržištu).	Nije prihvaćen Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2.

32	ANA MIHALJEVIĆ IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 30. Osim što je potencijalno sporna ustavnost ovakve odredbe ako bi retroaktivna primjena dovodila do posljedica propisanih u čl. 17, odredba ima nejasan vremenski doseg retroaktivne primjene te nije jasno kako i kada su obveznici dužni prijaviti takva prošla strana ulaganja. Retroaktivnu primjenu bi trebalo vremenski ograničiti te izričito propisati obvezu obveznika da prijavi prošla strana ulaganja u roku od [•] od dana kada od nadležnog tijela primi obavijest da je identificiran kao obveznik prema ovome Zakonu.	Djelomično prihvaćen Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2. Odredbe Zakona će se doraditi na način da bude jasno od kojeg trenutka utvrđeni obveznici podnose zahtjeve za provjeru stranog ulaganja.
33	DOMINIK GLAVINA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 30. Retroaktivnost zakona na završene (konzumirane) pravne odnose je beziznimno zabranjena u smislu članka 90. Ustava Republike Hrvatske (i prakse Ustavnog suda, primjerice rješenja USRH br. U-I/4455/2015) te može biti iznimno dopuštena samo zbog posebno opravdanih razloga. U tom kontekstu, sadržaj odredbe unosi izrazitu pravnu nesigurnost za ulaganja koja su konzumirana odnosno završena. Nedvojbeno jest da je svrha ovog Zakona zaštita javnog poretka, no, preispitivanje ulaganja koja su se (konačno) izvršila prije stupanja na snagu ovog Zakona ne može biti opravdano pozivanjem na zaštitu javnog poretka. S obzirom na navedeno, odredba bi trebala jasno razlikovati ulaganja koja su već završena od ulaganja koja su u tijeku. A za takva, "nezavršena", ulaganja odredba bi trebala jasno propisati krajnji datum do kojeg se ulaganja mogu preispitivati (dakle ulaganja od [•] za koja je primjerice potpisana dokumentacija ali nisu izvršena do dana stupanja na snagu ovog Zakona), jasan postupak te posljedice u slučaju utvrđivanja ulaganja protivnim odredbama ovog Zakona.	Nije prihvaćen Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2.
34	IVAN ZORNADA IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 30. Ovakva odredba uvodi pravnu nesigurnost jer nije jasno koliko unatrag će se strana ulaganja moći revidirati niti koje će biti pravne posljedice. Također je potrebno razjasniti situaciju s potencijalnim stranim ulaganjima koja su naknadno prestala.	Nije prihvaćen Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2. Što se tiče stranih ulaganja koja su naknadno prestala, pritom uzimajući u obzir objašnjenje povratnog djelovanja iz komentara pod rednim brojem 2., iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja.

35 **LAURENZ WOLFGANG VUCHETICH**
IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO
HITNOM POSTUPKU, Članak 30.

Predlažem da se članak 30. izmijeni i dopuni na sljedeći način: Članak 30. (1) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na strana ulaganja u obveznike koja su aktivna na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a izvršena su nakon 1. siječnja [•]. godine. (2) Strani ulagatelji koji su prije stupanja na snagu ovoga Zakona u potpunosti otuđili svoje udjele, dionice ili druga prava u obveznicima nisu dužni postupati prema odredbama ovoga Zakona. (3) Obveznici iz stavka 1. ovoga članka, odnosno strani ulagatelji s postojećim ulaganjima, dužni su podnijeti zahtjev za odobrenje postojećeg stranog ulaganja u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. (4) Provjera stranih ulaganja za obveznike iz stavka 1. ovoga članka mora se provesti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. (5) U slučaju nepodnošenja zahtjeva u roku iz stavka 3. ovoga članka, Ministarstvo financija pokreće postupak kontrole stranog ulaganja po službenoj dužnosti.

Nije prihvaćen

Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2. Prijedlozi stavka 2., 3. i 5. članka 30. ovoga Zakona se ne prihvaćaju, budući da iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja. Postupak provjere stranih ulaganja kod stranih ulagatelja s postojećim ulaganjima provoditi će Ministarstvo financija po službenoj dužnosti u slučajevima propisanim člankom 16. stavkom 1. Zakona. Što se tiče stranih ulaganja koja su naknadno prestala, pritom uzimajući u obzir i dio objašnjenja iz komentara pod rednim brojem 31., iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja.

36 **LAURENZ WOLFGANG VUCHETICH**

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 30.

Članak 30. stavak 1. propisuje: "Odredbe ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju i na obveznike u kojima je strano ulaganje kako ga propisuje ovaj Zakon izvršeno prije stupanja na snagu ovoga Zakona." Stavak 2. propisuje rok od tri godine za provedbu provjere, ali držim da odredba u članku ima mjesta za pojašnjenjem sljedeća: a) Nejasan vremenski opseg retroaktivne primjene - ne definira se koliko daleko u prošlost seže obveza provjere postojećih stranih ulaganja. Hoće li se provjeravati ulaganja do 1.7.2013. godine ili čak ranije? b) Ne razlikuje aktivna od neaktivnih ulaganja - ne razgraničava između trenutno aktivnih stranih ulagatelja i onih koji su već izašli iz vlasničke strukture prodajom udjela ili na drugi način. To stvara pravnu nesigurnost i nepotrebno administrativno opterećenje. c) Nedostaje rok za prijavljivanje - dok se u stavku 2. navodi rok od tri godine za provedbu provjere, ne postavlja se konkretan rok u kojem bi postojeći strani ulagatelji trebali prijaviti svoja ulaganja. d) Nejasnoća oko postupanja s bivšim ulagateljima - što ako su strani ulagatelji već prodali svoje udjele prije stupanja zakona na snagu? Jesu li i oni obveznici prijavljivanja? 3. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA: Predložene izmjene i dopune osiguravaju: - Pravnu sigurnost kroz jasno definiranje vremenskog opsega (od 1. siječnja 2020.) koji se poklapa s početkom primjene Uredbe (EU) 2019/452 - Proporcionalnost isključivanjem bivših ulagatelja koji više nisu prisutni u RH - Provedivost postavljanjem konkretnog roka od 6 mjeseci za podnošenje zahtjeva - Učinkovitost fokusiranjem resursa na aktivna ulaganja koja predstavljaju aktualnu sigurnosnu prijetnju - Jasnoću postupanja definiranjem posljedica nepodnošenja zahtjeva u propisanom roku Ovakav pristup smanjuje administrativno opterećenje, štiti legitimna očekivanja gospodarskih subjekata i osigurava da se resursi nadležnih tijela usmjere na relevantne slučajeve koji mogu utjecati na nacionalnu sigurnost i javni poredak.

Nije prihvaćen

Ustavnost retroaktivne primjene je detaljno pojašnjena u komentaru pod rednim brojem 2. Ostali prijedlozi vezani uz izmjenu i dopunu članka 30. ovoga Zakona se ne prihvaćaju, budući da iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja. Postupak provjere stranih ulaganja kod stranih ulagatelja s postojećim ulaganjima provoditi će Ministarstvo financija po službenoj dužnosti u slučajevima propisanim člankom 16. stavkom 1. Zakona. Što se tiče stranih ulaganja koja su naknadno prestala, pritom uzimajući u obzir i objašnjenje povratnog djelovanja iz komentara pod rednim brojem 2., iz odredbi samoga Zakona proizlazi u odnosu na koje obveznike će se provoditi postupak provjere stranih ulaganja.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provjeri stranih ulaganja

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO FINACIJA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2025. godinu.

Rok: IV. kvartal 2025.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 207. stavak 2.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (SL L 79I, 21.3.2019.)

32019R0452

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

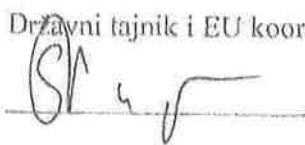
5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Stipe Župan

Državni tajnik i EU koordinator



(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica



(potpis)

