



HRVATSKI SABOR

KLASA: 502-01/25-01/7

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 14. listopada 2025.



Hs**NP*502-01/25-01/7*65-25-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 14. listopada 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Sandru Benčić, Ivanu Kekin, Jelenu Miloš, Uršu Raukar-Gamulin, Radu Borić, Dubravku Novak, Dušicu Radojčić, Draženku Polović, Marina Živkovića i Damira Bakića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



Prijedlog:	14 -10- 2025
Klasifikacija:	502-01/25-01/7
Članak:	65
Uredni broj:	6533-21-25-1
Priloga:	1
Vrijednost:	-

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 14. listopada 2025.



Hs**NP*502-01/25-01/7*6533-21-25-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

**PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O
OBVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

Na temelju čl. 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 – odluka Ustavnog suda br. SuP-O-172014 od 14. siječnja 2014.) i čl. 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/29) podnosimo: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnice i zastupnici Sandra Benčić, Ivana Kekin, Jelena Miloš, Urša Raukar-Gamulin, Rada Borić, Dubravka Novak, Dušica Radojčić, Draženka Polović, Marin Živković i Damir Bakić.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZNOM
ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

Zagreb, siječanj 2025.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., te članku 57., 58., i 59. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (NN 80/13, 137/13, 98/19, 33/23) ne propisuje obvezu valorizacije (povećanja) osnovice za naknadu plaće osobama koje su privremeno nesposobne za rad. Radi navedenog, oni građani i građanke koji su zbog dugotrajne bolesti privremeno nesposobni za rad, godinama, a neki i desetljećima primaju istu naknadu koja je određena na početku njihove bolesti i to vežući se uz osnovicu njihovih 6 posljednjih plaća. Obzirom da je prosječna plaća u Republici Hrvatskoj rasla, u posljednjih 10 godina gotovo 80%, a troškovi života još i više, izostanak valorizacije ostavlja najteže bolesne građane, koji radi bolesti ne mogu raditi, s primanjima s kojima je nemoguće zadovoljiti osnovne životne, a kamoli, radi bolesti često povećane potrebe, teških bolesnika. Istodobno prateći Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja u članku 83., stavak 1. kaže: Osiguraniku kojem se naknada plaće obračunava i isplaćuje od iste osnovice za naknadu neprekidno u trajanju propisanom Zakonom, osnovica za naknadu preračunat će se na odgovarajući viši iznos i od tako povećane osnovice ponovno odrediti pripadajuća naknada plaće ako je ispunjen Zakonom propisan uvjet za valorizaciju (povećanje) osnovice. Dakle jasno je da Zakon nužno mora propisati uvjete za povećanje kako bi se povećanje naknade moglo ostvariti. Naknade je potrebno redovito usklađivati s porastom prosječne plaće u Republici Hrvatskoj i to na način da se sve naknade plaće čija isplata teče dulje od 6 mjeseci usklađuju od 1. siječnja svake kalendarske godine po stopi promjene prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi.

Uz to, predviđa se dodatno povećanje naknade za osiguranike koji su dulje vrijeme kontinuirano privremeno nesposobni za rad – u iznosu od 5 postotnih poena za svakih 12 mjeseci trajanja naknade, do propisanog gornjeg limita. Time se, uz sustavno usklađivanje, uvodi i korektivni mehanizam kojim se priznaje specifičan položaj dugotrajno bolesnih građana.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Predložena izmjena zahtjeva dodatna proračunska sredstva te je u Državnom proračunu Republike Hrvatske potrebno osigurati dodatna sredstva u iznosu od 20.000.000,00 eura za ovu te za sljedeće dvije godine.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Članak 1.

U Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju (»Narodne novine«, br.80/13, 137/13, 98/19, 33/23), članak 54., stavak 7 mijenja se i glasi:

Osnovica za utvrđivanje naknade iz stavka 1. ovoga članka na godišnjoj se razini usklađuje s porastom prosječne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj na način da se sve naknade plaće čija isplata teče dulje od 6 mjeseci usklađuju od 1. siječnja svake kalendarske godine po stopi promjene prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi.

Članak 2.

U članku 55., iza stavka (3), dodaju se novi stavci (4) i (5) koji glase:

(4) Svim osiguranicima iz stavka (3) ovog članka koji su pravo na naknadu plaće iz stavka (3) ovog članka ostvarili do 30.06.2025. naknada plaće se povećava za 5 postotnih poena za svakih 12 mjeseci vremena u kojem su kontinuirano imali pravo na naknadu plaće iz stavka (3) ovog članka s tim da tako uvećana naknada za puno radno vrijeme ne može biti niža od 80% proračunske osnovice, niti viša od 225,5% proračunske osnovice.

(5) Uvećanje naknade plaće iz stavka (4) ovoga članka određuje Zavod po službenoj dužnosti, a tako uvećana naknada plaće isplaćivat će se počevši od naknade plaće za mjesec kolovoz 2025. godine.

Dosadašnji stavci (4) i (5) članka 55 postaju stavci (6) i (7) članka 55.

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu od osmog dana od objave u Narodnim novinama.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.:

Predloženom izmjenom članka 54. stavka 7. Zakona propisuje se obveza redovitog usklađivanja osnovice za utvrđivanje naknade plaće s rastom prosječne plaće u Republici Hrvatskoj.

Na taj se način osigurava da naknade plaće za osiguranike koji su dulje vrijeme privremeno nesposobni za rad prate promjene u visini plaća i troškovima života te se sprječava njihovo faktično smanjenje u realnoj vrijednosti kroz dulje razdoblje.

S obzirom na to da su postojeće odredbe Zakona omogućavale dugotrajno mirovanje osnovice bez mehanizma usklađivanja, čime su dugotrajno bolesni osiguranici gubili kupovnu moć i padali ispod praga dostojanstvenog života, ovom se izmjenom osigurava pravedniji i održiviji sustav naknada u obveznom zdravstvenom osiguranju.

Uz članak 2.:

Predloženom izmjenom i dopunom članka 55. dodaje se nova odredba kojom se osiguranicima koji već dugi niz godina primaju naknadu plaće omogućuje povećanje te naknade, razmjerno duljini trajanja privremene nesposobnosti za rad.

Uvođenjem povećanja od 5 postotnih poena za svakih 12 mjeseci kontinuiranog primanja naknade plaće, do najviše 225,5% proračunske osnovice, priznaje se dugotrajno trpljenje teških bolesti i gubitak prihoda koji nastaje zbog višegodišnje nesposobnosti za rad.

Ovim se rješenjem ispravlja nepravda prema osiguranicima koji su zbog bolesti dugotrajno izvan tržišta rada te se njihova primanja usklađuju s rastom troškova života i promjenama u gospodarstvu.

Odredba ujedno predviđa da Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje po službenoj dužnosti provede uvećanje naknade i osigura početak isplate od kolovoza 2025. godine, čime se omogućuje brza i administrativno jednostavna provedba zakona.

Uz članak 3.:

Utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

VI. TEKST VAŽEĆE ODREDBE KOJA SE MIJENJA

Članak 54.

- (1) Naknada plaće određuje se od osnovice za naknadu plaće koju čini prosječni iznos plaće koja je osiguraniku isplaćena u posljednjih šest mjeseci prije mjeseca u kojem je nastupio slučaj na osnovi kojeg se stječe pravo na naknadu plaće, neovisno o tome na čiji se teret isplaćuje, osim kada je posebnim zakonom drukčije propisano.
- (2) Plaća na osnovi koje se utvrđuje osnovica za naknadu plaće, u smislu ovoga Zakona, redovita je mjesečna plaća osiguranika te naknada plaće isplaćena za vrijeme odsutnosti s rada, odnosno za vrijeme godišnjeg odmora, plaćenog dopusta i privremene nesposobnosti, koja se isplaćuje na teret pravne ili fizičke osobe kod koje je osiguranik zaposlen.
- (3) Za osiguranika iz članka 7. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona upućenog na privremeni rad u inozemstvo te osiguranika iz članka 7. stavka 1. točaka 3., 4., 6., 8. i 9. ovoga Zakona osnovica za naknadu plaće jest mjesečna osnovica osiguranja za obračun i uplatu doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje za posljednjih šest mjeseci prije mjeseca u kojem je nastupio osigurani slučaj na osnovi kojeg se stječe pravo na naknadu plaće, umanjena za zakonom propisane obvezne doprinose, poreze i prireze.
- (4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osiguranicima koji pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene nesposobnosti ostvaruju na teret sredstava Zavoda ili državnog proračuna u osnovicu za naknadu plaće uračunavaju se i drugi dohoci ostvareni prema primicima od kojih se, prema propisima o porezu na dohodak, utvrđuje drugi dohodak, a u skladu s propisima o doprinosima za obvezna osiguranja, pod uvjetom da su isplaćeni u šestomjesečnom razdoblju na temelju kojih se utvrđuje osnovica za naknadu plaće te da imaju ostvaren staž osiguranja u Zavodu propisan člankom 56. stavkom 1. ovoga Zakona.
- (5) Kad se osnovica za naknadu plaće ne može utvrditi prema stavku 1. ovoga članka, osnovicu za naknadu plaće čini plaća isplaćena do dana nastanka slučaja na osnovi kojeg se stječe pravo na naknadu plaće, odnosno pripadajuća plaća za mjesec za koji se određuje naknada plaće, s tim da tako određena osnovica, kada se naknada plaće isplaćuje na teret sredstava Zavoda, odnosno na teret sredstava državnog proračuna za naknadu plaće za vrijeme privremene nesposobnosti zbog pojave zaraze u okolini osiguranika iz članka 39. točke 11. ovoga Zakona, ne može biti veća od najniže osnovice osiguranja koja služi za obračun doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, važeće za mjesec koji prethodi mjesecu u kojem je nastupio osigurani slučaj, umanjene za zakonom propisane obvezne doprinose, poreze i prireze.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, kada se osnovica za naknadu plaće, koja pripada osiguraniku u slučaju privremene nesposobnosti zbog priznate ozljede na radu ili

profesionalne bolesti, ne može utvrditi prema stavku 1. ovoga članka, osnovicu za naknadu plaće čini pripadajuća plaća za mjesec za koji se određuje naknada plaće.

(7) Način utvrđivanja osnovice za naknadu plaće pobliže utvrđuje općim aktom Zavod.

Članak 55.

(1) Naknada plaće ne može biti niža od 70% osnovice za naknadu plaće, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano, s time da kao mjesečni iznos za puno radno vrijeme ne može biti niža od 80% proračunske osnovice.

(2) Naknada plaće iznosi 100% od osnovice za naknadu plaće za vrijeme:

1. privremene nesposobnosti zbog rane, ozljede ili bolesti koja je neposredna posljedica sudjelovanja u Domovinskom ratu,
2. privremene nesposobnosti zbog bolesti i komplikacija u vezi s trudnoćom i porodom,
3. korištenje roditeljnog dopusta i prava na rad u polovici punoga radnog vremena iz članka 39. točke 7. ovoga Zakona,
4. korištenje dopusta za slučaj smrti djeteta iz članka 39. točke 8. ovoga Zakona,
5. njege oboljelog djeteta mlađeg od sedam godina života,
6. privremene nesposobnosti zbog transplantacije živog tkiva i organa u korist druge osobe,
7. dok je osiguranik izoliran kao kliconoša ili zbog pojave zaraze u njegovoj okolini,
8. privremene nesposobnosti zbog priznate ozljede na radu, odnosno profesionalne bolesti.

(3) Visinu naknade plaće koja se isplaćuje na teret sredstava Zavoda odnosno na teret sredstava državnog proračuna za naknadu plaće za vrijeme privremene nesposobnosti zbog pojave zaraze u okolini osiguranika iz stavka 2. točke 7. ovoga članka utvrđuje Zavod, s tim da najviši mjesečni iznos naknade plaće, obračunate prema odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, ne može za puno radno vrijeme iznositi više od 225,5% proračunske osnovice, osim naknade plaće iz stavka 2. točaka 3., 4. i 8. ovoga članka.

(4) Pod punim radnim vremenom u smislu ovoga Zakona smatra se od 40 sati tjedno, ako posebnim propisom, pravilnikom o radu, kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između radničkog vijeća i poslodavca ili ugovorom o radu nije drukčije utvrđeno.