



HRVATSKI SABOR

KLASA: 400-06/25-01/26

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 6. listopada 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. i članka 192., a u vezi s člankom 211. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. listopada 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Stipu Župana i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 400-06/25-01/04  
URBROJ: 50301-05/16-25-2

Zagreb, 3. listopada 2025.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 211. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Stipu Župana i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.



**PREDSJEDNIK**

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

---

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI  
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA  
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2025. GODINU

---

Zagreb, listopad 2025.

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2025. GODINU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Hrvatski sabor donio je na sjednici od 6. prosinca 2024. Državni proračun Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu, Odluke o davanju suglasnosti na financijske planove izvanproračunskih korisnika za 2025. godinu i projekcije plana za 2026. i 2027. godinu i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu. Navedeni dokumenti objavljeni su u „Narodnim novinama“, broj 149, od 19. prosinca 2024.

S ciljem podizanja životnog standarda građana, jačanja socijalne sigurnosti, rasta mirovina i mirovinskih primanja te povećanja demografskih mjera, u 2025. godini donesene su brojne zakonske izmjene koje izravno utječu na rashodovnu stranu državnog proračuna.

Novim Zakonom o mirovinskom osiguranju, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2025., zajamčene su veće mirovine kroz povoljniju formulu usklađivanja, povećan dodatni staž za svako rođeno ili posvojeno dijete te podignuta najniža mirovina. Uz navedeno, uveden je i godišnji dodatak na mirovinu, čime se dodatno poboljšava materijalni položaj umirovljenika.

Posebna pažnja posvećena je obiteljima i demografskoj obnovi zbog primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o roditeljskim potporama od 1. ožujka 2025. Dodatno, odlukama Vlade Republike Hrvatske u 2025. godini povećana je osnovica za izračun socijalnih naknada, a izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, koje su stupile na snagu 1. travnja 2025., osigurana je veća adekvatnost zajamčene minimalne naknade.

Također, na rashodovnu stranu državnog proračuna utječe i dodatno povećanje plaća u državnoj službi i javnim službama kroz povećanje osnovice u 2025. godini.

Slijedom navedenoga, a kako bi se osigurao kontinuitet u podmirivanju obveza tj. izvršavanja rashoda i izdataka ovim se Zakonom mijenja iznos zaduživanja na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala, što je iskazano u Računu financiranja, kao i visina zaduženja za izvanproračunske korisnike.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija, drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske te iz zaduživanja i drugih primitaka državnog proračuna Republike Hrvatske.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI  
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA  
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2025. GODINU**

**Članak 1.**

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu („Narodne novine“, broj 149/24.), u članku 27. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Korisnik sredstava dužan je utrošiti doznačena sredstva proračunske zalihe u roku utvrđenom u rješenju o odobravanju sredstava na teret proračunske zalihe, a najduže u roku od godinu dana od dana primitka sredstava.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske može rješenjem zbog objektivnih okolnosti produžiti rok za utrošak doznačenih sredstava proračunske zalihe, najdulje do dvije godine od dana primitka sredstava.“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 5. i 6.

**Članak 2.**

U članku 47. stavku 1. iznos: „8.575.655.396,00“ zamjenjuje se iznosom: „8.881.151.857,00“.

U stavku 2. iznos: „6.473.395.021,00“ zamjenjuje se iznosom: „6.296.762.885,00“.

U stavku 3. iznos: „406.843.069,00“ zamjenjuje se iznosom: „422.969.427,00“.

U stavku 4. iznos: „231.552.646,00“ zamjenjuje se iznosom: „240.966.972,00“.

**Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Člankom 1.** daje se Vladi Republike Hrvatske mogućnost da zbog objektivnih okolnosti može rješenjem produžiti rok korištenja sredstava proračunske zalihe najviše do dvije godine od dana primitka sredstava. Sanacija šteta velikih razmjera često zahtijeva dulje razdoblje provedbe zbog složenosti postupaka: izrade projektne dokumentacije, provođenja postupaka javne nabave, izvođenja radova na infrastrukturi (ceste, mostovi, javne zgrade, vodne građevine) te zbog objektivnih okolnosti kao što su nepristupačnost terena, sezonska ograničenja izvođenja radova ili dodatna šteta koja može nastati tijekom sanacije. Produženjem roka korištenja sredstava proračunske zalihe omogućuje se učinkovitije korištenje odobrenih sredstava proračunske zalihe te ostvaruje svrha njihove dodjele – otklanjanje posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških i ostalih nepredvidivih nesreća odnosno izvanrednih događaja.

**Člankom 2.** mijenja se iznos zaduživanja na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala i tekuće otplate glavnice državnog duga što je iskazano u Računu financiranja. Također, mijenja se visina zaduženja kao i tekuće otplate glavnice duga iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

**Člankom 3.** propisuje se kako ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“. Naime, Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu stupaju na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ stoga je nužno da i ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ kako bi se omogućilo nesmetano izvršavanje državnog proračuna.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O IZVRŠAVANJU  
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2025. GODINU  
KOJA SE MIJENJA, ODNOSNO DOPUNJUJE**

**Članak 27.**

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe na aktivnosti A539019 Proračunska zaliha.

(2) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 67.000,00 eura.

(3) Nakon što korisnik zaprimi mjesečni izvještaj Financijske agencije (FINA) o ovrhama koje su provedene na teret sredstava proračunske zalihe, a iz nadležnosti su korisnika, korisnik je dužan najkasnije u roku od 14 radnih dana od dana zaprimanja mjesečnog izvještaja preknjižiti ovrhe na svoju proračunsku poziciju.

(4) Ako korisnik najkasnije u roku od 14 radnih dana od dana zaprimanja mjesečnog izvještaja ne preknjiži ovrhe na svoje proračunske pozicije odnosno ne dostavi Ministarstvu i Financijskoj agenciji (FINA) obavijest da ovrhe nisu iz njegove nadležnosti, sredstva će na njegove proračunske pozicije preknjižiti Ministarstvo.

**Članak 47.**

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 8.575.655.396,00 eura iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2025. godinu u iznosu 6.473.395.021,00 eura te pripadajuće kamate, imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 406.843.069,00 eura.

(4) Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, iznose 231.552.646,00 eura.

(5) Vlada se može, u svoje ime i za svoj račun, zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala za izvanproračunske korisnike državnog proračuna, a Ministarstvo će ugovorom s izvanproračunskim korisnikom državnog proračuna utvrditi korištenje sredstava takvog zaduženja te međusobna prava i obveze po tom zaduženju.

(6) Vlada se može, u svoje ime i za svoj račun, zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala za Hrvatsku banku za obnovu i razvitak, a Ministarstvo će ugovorom s Hrvatskom bankom za obnovu i razvitak utvrditi korištenje sredstava takvog zaduženja te međusobna prava i obveze po tom zaduženju.

(7) Zaduženje iz stavaka 5. i 6. ovoga članka ne ulazi u ukupne iznose iz stavaka 1. do 4. ovoga članka.