



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/33

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 11. travnja 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 10. travnja 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/09
URBROJ: 50301-04/12-25-3

Zagreb, 10. travnja 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.



PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
JAVNOBILJEŽNIČKIM PRISTOJBAMA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O JAVNOBILJEŽNIČKIM PRISTOJBAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, br. 72/94., 74/95., 87/96., 112/12., 110/15. i 10/23.; u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se plaćanje javnobilježničkih pristojbi za isprave i radnje javnog bilježnika.

Zakonom je uređeno i oslobođenje od plaćanja javnobilježničkih pristojbi, i to na način da se člankom 10. Zakona uređuju osobna oslobođenja, a člancima od 11. do 13. Zakona postupak oslobođenja za stranke koje prema svom općem imovnom stanju ne mogu podmiriti javnobilježničku pristojbu bez štetnih posljedica za nužno uzdržavanje sebe i svojih obitelji.

Člankom 11. Zakona, propisano je da građanin ima pravo na oslobođenje od plaćanja pristojbi, ako sud na području kojeg se nalazi sjedište javnog bilježnika od kojeg se traži poduzimanje službene radnje, donese rješenje o oslobođenju od plaćanja javnobilježničke pristojbe, pri čemu je stranka dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja pristojbe podnijeti i potvrdu o imovnom stanju koju izdaje Porezna uprava Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Porezna uprava), a koje Ministarstvo donosi pobliže odredbe o izdavanju potvrde o imovnom stanju.

Člankom 11.a Zakona, propisano je da je stranka dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja javnobilježničke pristojbe priložiti potvrdu o imovnom stanju iz članka 11. Zakona te dati izjavu na sudski zapisnik o svom imovnom stanju i imovnom stanju svoga bračnog druga.

Uzimajući u obzir činjenicu da potvrda o imovnom stanju koju izdaje Porezna uprava sadrži isključivo podatke o visini dohodaka i primitaka podnositelja zahtjeva za izdavanje i njegovog supružnika te s obzirom na to da ista ne sadrži podatke o vlasništvu njihove imovine, kao i da je navedena potvrda služila isključivo u svrhe oslobođenja od plaćanja upravnih, sudskih i javnobilježničkih pristojbi, pri čemu su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim pristojbama („Narodne novine“, broj 157/13.) brisane odredbe o podnošenju potvrde o imovini, dok se predstojećim izmjenama Zakona o upravnim pristojbama namjerava učiniti isto, nakon čega će se ukinuti Naputak o izdavanju potvrde o imovnom stanju („Narodne novine“, broj 92/95.), a potrebno je pristupiti i odgovarajućim izmjenama Zakona o javnobilježničkim pristojbama.

Predloženim zakonom propisat će se da stranka uz zahtjev za oslobođenje od plaćanja javnobilježničke pristojbe sudu podnosi potvrdu Porezne uprave o visini dohodaka i primitaka, koje se činjenice, kao i podaci o vrijednosti imovine stranke i članova njezine obitelji uzimaju

u obzir kod donošenja odluke o oslobođenju, pri čemu sud može po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja svih mjerodavnih podataka, od nadležnih tijela tražiti podatke o kojima vode službene evidencije.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O JAVNOBILJEŽNIČKIM PRISTOJBAMA

Članak 1.

U Zakonu o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, br. 72/94., 74/95., 87/96., 112/12., 110/15. i 10/23.), u članku 11. stavku 3. riječi: „imovnom stanju“ zamjenjuju se riječima: „visini dohodaka i primitaka u tekućoj godini odnosno za prethodnu kalendarsku godinu“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Ako se prijedlog za oslobođenje od plaćanja pristojbe podnosi do 30. lipnja tekuće godine, uz prijedlog se podnosi potvrda iz stavka 3. ovoga članka izdana za prethodnu kalendarsku godinu, a ako se prijedlog podnosi nakon 1. srpnja tekuće godine uz prijedlog se podnosi potvrda izdana za tekuću godinu.“

Članak 2.

U članku 11.a stavku 2. riječi: „potvrdu o imovnom stanju“ zamjenjuju se riječima: „potvrdu o visini dohodaka i primitaka“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Pri donošenju odluke o oslobođenju od plaćanja javnobilježničke pristojbe sud će ocijeniti sve okolnosti, a osobito vrijednost službene radnje, broj osoba koje stranka uzdržava, dohotke i primitke te vrijednost imovine koje imaju stranka i članovi njezine obitelji.“

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Radi ocjene okolnosti iz stavka 3. ovoga članka sud može tražiti podatke od tijela koja o njima vode službene evidencije.“

Članak 3.

Postupci oslobođenja od plaćanja javnobilježničkih pristojbi započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, br. 72/94., 74/95., 87/96., 112/12., 110/15. i 10/23.).

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom u članku 11. stavku 3. Zakona o javnobilježničkim pristojbama propisuje da stranke uz zahtjev za oslobođenje od plaćanja javnobilježničkih pristojbi sudu, umjesto potvrde o imovnom stanju, podnose potvrdu Porezne uprave Ministarstva financija o visini dohodaka i primitaka. Na navedeni se način vrši usklađenje s faktičnim stanjem s obzirom na to da Porezna uprava ne raspolaže podacima o vrijednosti imovine građana.

Uz članak 2.

Ovim se člankom u članku 11.a stavku 2. Zakona o javnobilježničkim pristojbama, sukladno predloženoj izmjeni u članku 11. stavku 3. Zakona, vrši ispravak naziva potvrde koja se podnosi sudu, a također se propisuje da sud odluku o oslobođenju donosi uzimajući u obzir i raspoložive podatke o vrijednosti imovine podnositelja zahtjeva, pri čemu može od nadležnih tijela tražiti podatke iz službenih evidencija koje vode.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se da će se postupci oslobođenja od plaćanja javnobilježničkih pristojbi započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršiti prema odredbama Zakona o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, broj 72/94., 74/95., 87/96., 112/12., 110/15. i 10/23.).

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 11.

Građanin ima pravo na oslobođenje od plaćanja pristojbi, ako sud na području kojeg se nalazi sjedište javnog bilježnika od kojeg se traži poduzimanje službene radnje, donese rješenje o oslobođenju od plaćanja javnobilježničke pristojbe.

Rješenje iz stavka 1. ovoga članka djeluje od dana kada je dostavljeno javnom bilježniku i vrijedi za sve podneske i radnje za koje je nastala obveza toga dana ili kasnije.

Stranka je dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja pristojbe podnijeti i potvrdu o imovnom stanju koju izdaje Porezna uprava Ministarstva financija.

Pobliže odredbe o izdavanju potvrde o imovnom stanju propisat će Ministarstvo financija.

Članak 11a.

Sud će osloboditi od plaćanja javnobilježničke pristojbe stranku koja prema svom općem imovnom stanju ne može podmiriti javnobilježničku pristojbu bez štetnih posljedica za nužno održavanje sebe i svoje obitelji.

Stranka je dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja javnobilježničke pristojbe priložiti potvrdu o imovnom stanju iz članka 11. ovoga Zakona te dati izjavu na sudski zapisnik o svom imovnom stanju i imovnom stanju svoga bračnog druga.

Pri donošenju odluke o oslobođenju od plaćanja javnobilježničke pristojbe sud će ocijeniti sve okolnosti, a osobito vrijednost službene radnje, broj osoba koje stranka uzdržava i prihode koje imaju stranka i članovi njezine obitelji.

Prilozi:

- Iskaz o procjeni učinaka propisa
- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1. OPĆE INFORMACIJE	
1.1.	Stručni nositelj: Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
1.2.	Naziv propisa: Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera: Ne Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije: Ne Naziv pravne stečevine:
2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA	
2.1.	<p>Zakonom o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, broj 72/94., 74/95., 87/96., 112/12., 110/15. i 10/23.) uređuje se plaćanje javnobilježničkih pristojbi za isprave i radnje javnog bilježnika, kao i oslobođenje od njihovog plaćanja.</p> <p>Ovim je Zakonom uređeno i oslobođenje od plaćanja javnobilježničkih pristojbi, i to na način da se člankom 10. Zakona uređuju osobna oslobođenja, a člancima 11.-13. Zakona postupak oslobođenja za stranke koje prema svom općem imovnom stanju ne mogu podmiriti javnobilježničku pristojbu bez štetnih posljedica za nužno uzdržavanje sebe i svojih obitelji.</p> <p>Člankom 11. ovoga Zakona propisano je da građanin ima pravo na oslobođenje od plaćanja pristojbi, ako sud na području kojeg se nalazi sjedište javnog bilježnika od kojeg se traži poduzimanje službene radnje, donese rješenje o oslobođenju od plaćanja javnobilježničke pristojbe, pri čemu je stranka dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja pristojbe podnijeti i potvrdu o imovnom stanju koju izdaje Porezna uprava Ministarstva financija, a koje Ministarstvo donosi pobliže odredbe o izdavanju potvrde o imovnom stanju.</p> <p>Člankom 11.a ovoga Zakona propisano je da je stranka dužna uz prijedlog za oslobođenje od plaćanja javnobilježničke pristojbe priložiti potvrdu o imovnom stanju iz članka 11. ovoga Zakona te dati izjavu na sudski zapisnik o svom imovnom stanju i imovnom stanju svoga bračnog druga.</p> <p>Uzimajući u obzir činjenicu da potvrda o imovnom stanju koju izdaje Porezna uprava sadrži isključivo podatke o visini dohodaka i primitaka podnositelja zahtjeva za izdavanje i njegovog supružnika te s obzirom da ista ne sadrži podatke o vlasništvu njihove imovine, kao i da je navedena potvrda služila isključivo u svrhe oslobođenja od plaćanja upravnih, sudskih i javnobilježničkih pristojbi, pri čemu su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim pristojbama („Narodne novine“, broj 157/13.) brisane odredbe o podnošenju potvrde o imovini, dok se predstojećim izmjenama Zakona o upravnim pristojbama namjerava učiniti isto, nakon čega će se ukinuti Naputak o izdavanju potvrde o imovnom stanju („Narodne novine“, broj 92/95.), potrebno je pristupiti i odgovarajućim izmjenama Zakona o javnobilježničkim pristojbama.</p>
2.2.	Izvor podataka: Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.
3. UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA	

3.1.	Opis posebnog cilja	
	Predloženim izmjenama i dopuni Zakona provest će se usklađivanje odredbi članka 11. stavka 3. i članka 11.a stavka 2. Zakona o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, broj 72/94, 74/95, 87/96, 112/12, 110/15 i 10/23) sa sadržajem potvrde o imovnom stanju Porezne uprave.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Ministarstvo financija obavijestilo je ovo Ministarstvo da će zbog planiranih izmjena Naputka o izdavanju potvrde o imovnom stanju („Narodne novine“, broj 92/95) biti potrebno pristupiti izmjenama Zakona o javnobilježničkim pristojbama radi usklađivanja odredbi članka 11. stavka 3. i članka 11.a stavka 2. Zakona o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, broj 72/94, 74/95, 87/96, 112/12, 110/15 i 10/23) sa sadržajem potvrde o imovnom stanju Porezne uprave. Predmetnim izmjenama Zakona o javnobilježničkim pristojbama će se propisati da se podaci relevantni za postupak oslobođenja od plaćanja javnobilježničke pristojbe, pored Porezne uprave Ministarstva financija, pribavljaju i od drugih nadležnih tijela koja raspoložu podacima o imovini podnositelja zahtjeva.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Uvjeti za oslobođenje od plaćanja javnobilježničkih pristojbi moraju biti propisani zakonom zbog čega u konkretnom slučaju druga normativna i nenormativna rješenja nisu moguća.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Predloženim izmjenama i dopuni Zakona provest će se usklađivanje odredbi članka 11. stavka 3. i članka 11.a stavka 2. Zakona o javnobilježničkim pristojbama („Narodne novine“, broj 72/94, 74/95, 87/96, 112/12, 110/15 i 10/23) sa sadržajem potvrde o imovnom stanju Porezne uprave.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 10. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 11. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 12. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Predmetnim izmjenama utječe se na pristup javnim uslugama koje uključuju ostvarivanje pravne zaštite i pristup javnopravnim tijelima pod jednakim uvjetima.	Građani.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	

	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Ovim Zakonom osigurava se građanima pristup javnim uslugama koje uključuju ostvarivanje pravne zaštite, kao i pristup javnopravnim tijelima pod jednakim uvjetima, a s obzirom na njihova posebna svojstva.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Za Nacrt prijedloga zakona provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću. Javno savjetovanje trajalo je od 7.2.2025. do 7.3.2025. godine. Tijekom savjetovanja nisu zaprimljeni komentari. Za Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću u trajanju od 7.2.2025. do 7.3.2025. Na predmetni Obrazac nisu zaprimljeni komentari. Izvešća o provedenom savjetovanju objavljena su na portalu.	
6.2.	Konzultacije: Obrazac iskaza dostavlja se na mišljenje nadležnim tijelima i Uredu za zakonodavstvo.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Nadalje se osigurava građanima pristup javnim uslugama koje uključuju ostvarivanje pravne zaštite, kao i pristup javnopravnim tijelima pod jednakim uvjetima, a s obzirom na njihova posebna svojstva.	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Sukladno Nacrtu prijedloga zakona stranka, uz zahtjev za oslobođenje od plaćanja javnobilježničke pristojbe, sudu podnosi potvrdu Porezne uprave o visini dohotka i primitaka, koje se činjenice, kao i podaci o vrijednosti imovine stranke i članova njezine obitelji uzimaju u obzir kod donošenja odluke o oslobođenju, pri čemu sud može po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja svih mjerodavnih podataka, od nadležnih tijela tražiti podatke o kojima vode službene evidencije.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu: Nema priloga.	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: Damir Habijan	
	Datum: 8. travnja 2025.	



OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O JAVNOBILJEŽNIČKIM PRISTOJBAMA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama
Datum dokumenta	10. ožujka 2025.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	75. PZA 2025.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnobilježničkim pristojbama bio je objavljen na portalu e-Savjetovanja 7. veljače do 7. ožujka 2025.

Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Nije bilo primjedbi.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.