



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/64

URBROJ: 65-25-7

Zagreb, 3. travnja 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. travnja 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/23-01/120
URBROJ: 50301-04/25-25-17

Zagreb, 3. travnja 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O
DRŽAVNOJ INFORMACIJSKOJ INFRASTRUKTURI

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ INFORMACIJSKOJ INFRASTRUKTURI

I. UVODNE ODREDBE

Predmet Zakona i primjena

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom utvrđuju prava, obveze i odgovornosti korisnika državne informacijske infrastrukture vezano uz uspostavu, razvoj i upravljanje državnom informacijskom infrastrukturom, sadržaj, svrha, uvjeti, kao i obveze u primjeni i korištenju državne informacijske infrastrukture u njihovom radu, pružanju javnih e-usluga te u elektroničkoj komunikaciji prema fizičkim i pravnim osobama.

(2) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na informacijske sustave u kojima se postupa s klasificiranim podacima.

(3) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na tijela sigurnosno-obavještajnog sustava, izuzev članka 8. stavka 6. ovoga Zakona.

Svrha i cilj Zakona

Članak 2.

(1) Svrha ovoga Zakona je osiguranje učinkovitosti rada korisnika digitalizacijom procesa, unaprjeđenjima i modernizacijom usluga, primjenom načela državne informacijske infrastrukture i interoperabilnih rješenja kroz korištenje informacijsko-komunikacijskih tehnoloških rješenja.

(2) Cilj ovoga Zakona je unaprjeđenje načina korištenja i primjene informacijsko-komunikacijske tehnologije u digitalizaciji procesa, međusobnoj elektroničkoj komunikaciji i sigurnoj razmjeni podataka između korisnika državne informacijske infrastrukture, kao i u pružanju e-usluga u nacionalnim i prekograničnim slučajevima, za sigurnu elektroničku komunikaciju i dostavu akata korisnicima te fizičkim i pravnim osobama, te za mrežni pristup različitim informacijama i otvorenim podacima koje objavljuju korisnici državne informacijske infrastrukture.

Osnovna načela

Članak 3.

(1) *Načelo otvorenih podataka* podrazumijeva da su podaci iz registara dostupni svim korisnicima sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka i propisima o pravu na pristup informacijama, uz poštivanje obveze ograničavanja pristupa podacima propisane zakonima kojima se uređuje područje tajnosti podataka i informacijske sigurnosti.

(2) *Načelo jednokratnog unosa podataka* podrazumijeva da se podaci unose u registre samo jednom, te su tim jednokratnim unosom dostupni svim korisnicima.

(3) *Načelo usmjerenosti* podrazumijeva da se državna informacijska infrastruktura i njene zajedničke komponente razvijaju sukladno potrebama fizičkih i pravnih osoba koje koriste elektroničke usluge.

(4) *Načelo korisnosti* podrazumijeva jedinstveno upravljanje razvojem državne informacijske infrastrukture od strane Vlade Republike Hrvatske koje se odvija na osnovi usuglašavanja potreba i prioriteta.

(5) *Načelo usklađivanja* podrazumijeva usklađivanje planova i projekata digitalizacije s normama i drugim odrednicama izgradnje informacijske infrastrukture u Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji.

(6) *Načelo skalabilnosti* podrazumijeva sposobnost sustava da kontinuirano podnosi veće opterećenje sustava implementacijom poslovnih procesa koji vode do veće učinkovitosti.

(7) *Načelo korištenja autentičnih izvora podataka* podrazumijeva korištenje podataka iz registara.

(8) *Načelo racionalizacije* podrazumijeva ekonomičnu uspostavu državne informacijske infrastrukture na razini svih korisnika potrebnu za učinkovito obavljanje poslova uz obvezu korištenja dostupnih zajedničkih komponenti državne informacijske infrastrukture, elektroničkih komunikacijskih mreža i infrastrukture, uz što manje troškove razvoja i bez stvaranja redundantnih sustava.

II. DRŽAVNA INFORMACIJSKA INFRASTRUKTURA

Sadržaj

Članak 4.

(1) Državna informacijska infrastruktura predstavlja zajedničku informacijsko-komunikacijsko tehnološku osnovicu za rad i razvoj sustava obveznika primjene ovoga Zakona.

(2) Informacijsko-komunikacijska tehnološka rješenja predstavljaju skup elektroničkih usluga, zajedničkih komponenti, podatkovnih centara, sklopovske i programske osnove potrebne za rad informacijskih sustava, registara za pohranu podataka i prikladnih informacijskih sustava za njihovu razmjenu te računalnih mreža, uz primjenu standarda, pravila i smjernica.

Svrha

Članak 5.

Svrha državne informacijske infrastrukture je osigurati korisnicima digitalizaciju procesa, konsolidaciju i optimizaciju troškova, međusobnu komunikaciju i razmjenu podataka, ujednačiti način pružanja e-usluga i elektroničku komunikaciju te dostavu akata fizičkim i pravnim osobama, omogućiti jedinstveni pristup e-uslugama i njihovo sigurno korištenje te objediniti elektroničku komunikaciju s korisnicima državne informacijske infrastrukture.

Korisnici državne informacijske infrastrukture

Članak 6.

(1) Korisnici državne informacijske infrastrukture dužni su državnu informacijsku infrastrukturu koristiti u skladu s ovim Zakonom.

(2) Korisnici državne informacijske infrastrukture su tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima, javne ustanove čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska, javne ustanove čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, gospodarski subjekti i neprofitne pravne osobe.

Obveznost korištenja državne informacijske infrastrukture

Članak 7.

(1) Tijela državne uprave, druga državna tijela i javne ustanove čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska obvezni su koristiti državnu informacijsku infrastrukturu.

(2) Obveznici iz stavka 1. ovoga članka mogu putem tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju zatražiti izuzeće od korištenja dijelova državne informacijske infrastrukture zbog organizacijskih, tehnoloških ili sigurnosnih razloga.

(3) Odluku o izuzeću od obveze korištenja iz stavka 2. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

*Mogućnost korištenja
državne informacijske infrastrukture*

Članak 8.

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i javne ustanove čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave mogu, na njihov zahtjev, koristiti državnu informacijsku infrastrukturu, u skladu s ovim Zakonom.

(2) Pravne osobe s javnim ovlastima mogu, na njihov zahtjev, koristiti državnu informacijsku infrastrukturu, u skladu s ovim Zakonom.

(3) Državnu informacijsku infrastrukturu mogu, na njihov zahtjev, koristiti i gospodarski subjekti i neprofitne pravne osobe, u skladu s ovim Zakonom.

(4) Na temelju zahtjeva jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, javne ustanove čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima, gospodarskih subjekata i neprofitnih pravnih osoba, korištenje državne informacijske infrastrukture odobrava tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju u skladu s ovim Zakonom.

(5) Odluku o suspenziji odnosno prestanku prava korištenja državne informacijske infrastrukture kad se korisnik ne pridržava odredbi ovoga Zakona koje se odnose na pristup, funkcioniranje i/ili korištenje državne informacijske infrastrukture donosi čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

(6) Tijela sigurnosno-obavještajnog sustava mogu, na njihov zahtjev, koristiti državnu informacijsku infrastrukturu sukladno njihovim potrebama i procjeni.

(7) Uvjete i način korištenja državne informacijske infrastrukture za sve kategorije korisnika iz ovoga članka propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

*Korištenje državne informacijske infrastrukture za
gospodarske subjekte i neprofitne pravne osobe*

Članak 9.

(1) Gospodarskim subjektima i neprofitnim pravnim osobama odobrit će se, na njihov zahtjev, korištenje državne informacijske infrastrukture ako bi to bilo u skladu s aktima strateškog planiranja ili planovima i ne bi negativno utjecalo na sigurnost, pouzdanost i raspoloživost državne informacijske infrastrukture, te ako bi bilo od značajnog utjecaja na gospodarstvo ili za ostvarenje javnih interesa, žurnije postupanje u kriznim situacijama ili bi značajno unaprijedilo digitalizaciju društva.

(2) Za spajanje na državnu informacijsku infrastrukturu plaća se naknada troškova koja je prihod državnog proračuna.

(3) Uvjeti i način korištenja, te metodologija izračuna troškova korištenja državne informacijske infrastrukture za gospodarske subjekte i neprofitne pravne osobe propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

Uvjeti i način korištenja državne informacijske infrastrukture

Članak 10.

Vlada Republike Hrvatske uredbom o državnoj informacijskoj infrastrukturi propisuje uvjete i način korištenja, te metodologiju izračuna troškova korištenja državne informacijske infrastrukture, organizacijske i tehničke standarde za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu, uvjete i aktivnosti nužne za pokretanje, razvoj i nadzor projekata vezanih uz upravljanje, razvijanje i održavanje državne informacijske infrastrukture, sadržaj i način vođenja informacijskog sustava za koordinaciju projekata državne informacijske infrastrukture (u daljnjem tekstu: ProDII), upravljanje i korištenje mreža državne informacijske infrastrukture, upravljanje i korištenje zajedničkih komponenti, način razvoja i pružanja e-usluga, način procjene važnosti registra za javnu sigurnost, postupak proglašenja određenog registra važnim za javnu sigurnost te ostale elemente neophodne za rad državne informacijske infrastrukture.

*Kibernetička sigurnost***Članak 11.**

(1) Za dijelove državne informacijske infrastrukture koji se mogu definirati kao proizvod, usluga, proces ili sustav informacijsko-komunikacijske tehnologije, tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju određuje primjenu jamčene razine kibernetičke sigurnosti i shemu kibernetičke sigurnosne certifikacije, sukladno propisima koji uređuju područje kibernetičke sigurnosne certifikacije.

(2) Primjenu jamčene razine kibernetičke sigurnosti i sheme kibernetičke sigurnosne certifikacije, iz stavka 1. ovoga članka, propisuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju pravilnikom.

*Informacijski sustav za koordinaciju projekata državne informacijske infrastrukture***Članak 12.**

(1) Za potrebe praćenja provedbe i koordinacije projekata državne informacijske infrastrukture uspostavljen je ProDII.

(2) Projekt državne informacijske infrastrukture je vremenski određen skup međusobno povezanih aktivnosti s ciljem uspostave državne informacijske infrastrukture i njenih zajedničkih komponenti.

(3) Informacijskim sustavom iz stavka 1. ovoga članka upravlja, razvija ga i odražava tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju.

(4) Pregled projekata unesenih u ProDII je javan.

(5) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužni su u ProDII unijeti sve projekte čiji su rezultati u uporabi bez obzira na vrijeme provedbe projekta, planirane projekte, kao i projekte u tijeku koji se povezuju na državnu informacijsku infrastrukturu u svrhu njihove objave.

(6) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužni su unositi nove projekte državne informacijske infrastrukture i izmjene u projektima u roku 30 dana od dana početka projekta odnosno nastanka izmjene.

(7) Sadržaj i način vođenja ProDII-ja propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

III. E-USLUGE*Cilj***Članak 13.**

(1) Javne elektroničke usluge (u daljnjem tekstu: e-usluge) su usluge koje korisnici pružaju fizičkim ili pravnim osobama elektroničkim putem.

(2) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužni su razvijati elektroničke usluge iz svoga djelokruga, s ciljem administrativnog rasterećenja i poboljšanja korisničkog iskustva fizičkih i pravnih osoba.

Razvoj i pružanje e-usluga

Članak 14.

(1) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona pri razvoju novih i nadogradnji postojećih e-usluga obvezni su koristiti državnu informacijsku infrastrukturu i njene zajedničke komponente te postupati sukladno smjernicama iz stavka 3. ovoga članka kojima se uređuje standardizacija razvoja e-usluga.

(2) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužni su pružati e-usluge koristeći sve dostupne zajedničke komponente određene uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

(3) Smjernicama se utvrđuju aktivnosti i mjere kojima se osigurava jednoobraznost e-usluga korisnika iz ovoga članka, minimalna razina kvalitete i digitalne pristupačnosti, sigurnost, kao i ujednačeni pristup pri razvoju novih i nadogradnjama postojećih e-usluga korisnika iz ovoga članka.

(4) Smjernice iz stavka 3. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

IV. SUSTAV E-GRADANI

Korištenje sustava

Članak 15.

(1) E-Gradani je informacijski sustav koji omogućava pristup javnim informacijama i e-uslugama na jednom mjestu, kao i siguran pristup osobnim podacima putem e-usluga i elektroničku komunikaciju korisnika državne informacijske infrastrukture s fizičkim i pravnim osobama.

(2) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona su obvezni koristiti sustav e-Gradani i sve njegove dijelove za pružanje e-usluga, kao i za elektroničku komunikaciju u svrhu dostave obavijesti i akata fizičkim i pravnim osobama te za objavu pravovremenih i točnih informacija o poslovima koje obavljaju i uslugama koje pružaju.

(3) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona dužni su akte izrađene u elektroničkom obliku dostavljati putem uspostavljenih zajedničkih komponenti.

(4) Elektronički dokument koji se dostavlja primatelju mora biti zaštićen korištenjem kvalificiranih sredstava kvalificiranih usluga povjerenja.

(5) Uspostavu organizacijskih i tehničkih mjera potrebnih za dostavu akata iz stavka 4. ovoga članka dužne su provesti odgovorne osobe u obveznicima iz članka 7. ovoga Zakona i korisnicima iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(6) Uvjeti i način korištenja, prava i obveze fizičkih i pravnih osoba, vezana uz korištenje sustava e-Građani, detaljnije se uređuju uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

V. CENTAR DIJELJENIH USLUGA

Opće odredbe

Članak 16.

(1) Centar dijeljenih usluga (u daljnjem tekstu: CDU) je organizacijsko-poslovni model pružanja dijeljenih usluga korisnicima.

(2) CDU operativno uspostavlja tehničku infrastrukturu za korištenje usluge istih programskih rješenja, usluge korištenja zajedničke informacijsko-komunikacijske infrastrukture, tehničke usluge, usluge smještaja opreme informacijsko-komunikacijske tehnologije te savjetodavne usluge u primjeni informacijsko-komunikacijske tehnologije s ciljem objedinjavanja i racionalizacije državne informacijske infrastrukture te ujednačavanja postupanja tijela državne uprave i drugih državnih tijela, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima, javnih ustanova čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska i javnih ustanova čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave te pružanja dijeljenih usluga korisnicima.

Korištenje CDU-a

Članak 17.

(1) Tijela državne uprave i druga državna tijela te javne ustanove čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska obvezni su koristiti usluge korištenja smještaja državne informacijske infrastrukture u CDU-u.

(2) Ostali korisnici mogu koristiti usluge korištenja smještaja državne informacijske infrastrukture ovisno o raspoloživosti kapaciteta CDU-a.

(3) Sve usluge CDU-a pojedinačno se određuju katalogom usluga koji predlažu pojedini pružatelji usluga CDU-a, a objavljuje ih tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju.

(4) Popis pružatelja usluga CDU-a, katalog usluga, način financiranja, upravljanje, tehnički preduvjeti i razvoj CDU-a, te način i uvjete pružanja i korištenja usluga CDU-a propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

VI. DIJELJENE USLUGE

Zajedničke komponente državne informacijske infrastrukture

Članak 18.

(1) Zajedničke komponente državne informacijske infrastrukture su servisi, informacijski sustavi i gradivni blokovi ključnih elemenata za elektroničku identifikaciju, autentifikaciju i autorizaciju te upravljanje ovlaštenjima, za elektroničku komunikaciju i dostavu akata, za elektroničku naplatu, za izradu ili verifikaciju e-potpisa ili e-pečata, te ostale komponente koje za cilj imaju povećanje učinkovitosti korisnika i pojednostavnjenje izgradnje njihovih informacijskih sustava.

(2) Tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju dužno je uvrstiti svaku zajedničku komponentu iz stavka 1. ovoga članka u katalog usluga iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, s opisom, funkcionalnostima i ostalim sastavnicama koju ta komponenta sadržava.

(3) Popis zajedničkih komponenti, upravljanje, tehničke preduvjete, pravila i uvjete korištenja propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

(4) Tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju u svrhu uspostave dijeljenih usluga i donošenja strateških odluka ima pravo pristupiti, prikupiti, spajati i ponovno upotrebljavati podatke iz svih raspoloživih administrativnih izvora sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.

Središnji sustav interoperabilnosti

Članak 19.

(1) Središnji sustav interoperabilnosti je sustav koji omogućava sigurnu razmjenu podataka između različitih informacijskih sustava i elektroničkih usluga i obuhvaća elemente potrebne za realizaciju e-usluga i funkcioniranje sustava korisnika, a koristi se za osiguravanje sposobnosti različitih sustava i usluga da međusobno surađuju.

(2) Interoperabilnost predstavlja sposobnost dvaju ili više računalnih informacijskih sustava da, kroz poslovne procese koje podržavaju, međusobno razmjenjuju i koriste podatke u svrhu ostvarivanja obostrano korisnih ciljeva, uključujući dijeljenje informacija i znanja između tih organizacija.

(3) Središnji sustav interoperabilnosti dio je državne informacijske infrastrukture.

(4) Dijelovi središnjeg sustava interoperabilnosti uređuju se uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

(5) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona obvezni su koristiti središnji sustav interoperabilnosti za razmjenu podataka iz registara koji nisu klasificirani stupnjem tajnosti podataka.

(6) Interoperabilnost informacijskih sustava korisnika iz stavka 5. ovoga članka ostvaruje se razmjenom podataka putem središnjeg sustava interoperabilnosti.

(7) Uvjeti i način korištenja, prava i obveze korisnika sustava i druga pitanja vezana uz središnji sustav interoperabilnosti detaljnije se propisuju uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

VII. REGISTRI

Definicija i svrha

Članak 20.

(1) Registar je, u smislu ovoga Zakona, informacijski sustav koji sadrži skup elektronički evidentiranih, strukturiranih i uređenih podataka o subjektu upisa iz djelokruga voditelja registra ili drugih službenih evidencija, a ustrojen je i vodi se na temelju zakona ili međunarodnog ugovora, sadrži najmanje jedan autentični podatak i služi za prikupljanje, pohranu i korištenje podataka u pravno utemeljene svrhe.

(2) Svrha registara, u smislu ovoga Zakona, je putem državne informacijske infrastrukture osigurati dostupnost prikupljenih autentičnih podataka svim korisnicima koji su im potrebni za obavljanje poslova iz svoga djelokruga.

(3) Statistički registri regulirani prema odredbama posebnog zakona kojim se uređuje područje službene statistike ne smatraju se registrom.

Podaci i njihovo preuzimanje

Članak 21.

(1) Podatak je, u smislu ovoga Zakona, svaki digitalni prikaz činjenica koje određuju atribut predmeta upisa u registar.

(2) Autentičan podatak iz registra je, u smislu ovoga Zakona, izvoran i vjerodostojan podatak koji je kao takav određen zakonom ili proizlazi iz svrhe uspostave registra korisnika središnjeg sustava interoperabilnosti iz članka 19. stavka 5. ovoga Zakona.

(3) Preuzimanje podataka iz registra odnosi se na dohvaćanje podataka iz registara putem državne informacijske infrastrukture.

(4) Voditelji registara i drugih službenih evidencija dužni su uspostaviti aplikativna sučelja za razmjenu podataka, koja su interoperabilna s državnom informacijskom infrastrukturom i omogućavaju siguran i učinkovit pristup podacima.

Prethodna suglasnost na tehničku izvedbu

Članak 22.

(1) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona koji ustrojavaju registre dužni su, radi osiguranja interoperabilnosti, od čelnika tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju ishoditi prethodnu suglasnost za tehničku izvedbu registra.

(2) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona, pri razvoju novih i nadogradnji postojećih registara i drugih službenih evidencija obvezni su koristiti nacionalni okvir interoperabilnosti i smjernice za povezivanje na Središnji sustav interoperabilnosti.

(3) Nacionalni okvir interoperabilnosti iz stavka 2. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske, a smjernice iz stavka 2. ovoga članka donosi čelnik tijela državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju.

Korištenje podataka iz registara

Članak 23.

(1) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona koji vode registre i druge službene evidencije, kao i pravne osobe koje imaju zakonsku ovlast voditi podatke i sustave bitne za Republiku Hrvatsku, obvezni su, bez odgode, obavljati razmjenu podataka putem Središnjeg sustava interoperabilnosti, uz prethodnu suglasnost tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

(2) U svrhu osnivanja novih registara obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona koji vode registre i druge službene evidencije, kao i pravne osobe koje su zakonom ovlaštene voditi podatke i sustave bitne za Republiku Hrvatsku, isključivo putem Središnjeg sustava interoperabilnosti preuzimaju potrebne autentične podatke iz drugih registara ili drugih službenih evidencija.

(3) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona, kao i pravne osobe koje imaju zakonsku ovlast voditi podatke i sustave bitne za Republiku Hrvatsku, će u obavljanju poslova iz svoga djelokruga, putem Središnjeg sustava interoperabilnosti, preuzeti podatke iz registara po službenoj dužnosti.

(4) Pravni učinak preuzetih podataka iz stavka 3. ovoga članka je isti kao i kod prikupljanja podataka izravno od fizičkih ili pravnih osoba.

(5) Podaci se neće preuzeti ako:

1. postoji opravdana sumnja u autentičnost podataka
2. je podatak u statusu provjere
3. postoji drugi pravni temelj koji nalaže korisnicima iz stavka 1. ovoga članka provjeru izvornosti podatka.

(6) Pravne osobe koje nisu obveznici iz članka 7. ovoga Zakona, ni korisnici iz članka 8. ovoga Zakona, niti pravne osobe koje imaju zakonsku ovlast voditi podatke i sustave bitne za Republiku Hrvatsku, a imaju pravo prikupljanja podataka koji su u registrima određeni kao autentični sukladno posebnim propisima, preuzimaju te podatke uz suglasnost voditelja registra.

(7) Razmjena podataka putem Središnjeg sustava interoperabilnosti odvija se sukladno načelu razmjernosti, sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.

(8) Voditelj registra koji posumnja da se podaci iz registra ne koriste u skladu s propisima kojima je uređena zaštita osobnih podataka može zatražiti nadzor korištenja podataka, a u slučaju utvrđene zlouporabe uskratiti daljnje korištenje podataka.

(9) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju daje suglasnost iz stavka 1. ovoga članka, na osnovi provjere pravnog temelja i svrhe korištenja podataka iz zahtjeva.

(10) Definicije i pravila izrade tehničkih rješenja za razmjenu podataka iz registara, sukladno članku 21. stavku 4. ovoga Zakona, pravilnikom propisuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

Ispravnost dostavljenih podataka

Članak 24.

(1) Obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. ovoga Zakona dužni su voditi računa o ažuriranju podataka unutar informacijskih sustava u kojem su ti podaci pohranjeni.

(2) Tijela iz stavka 1. ovoga članka su dužna uskladiti svoje podatke s autentičnim podacima iz registara korištenjem Središnjeg sustava interoperabilnosti.

Javna dostupnost podataka

Članak 25.

Podaci prikupljeni u registrima dostupni su javnosti sukladno propisima na temelju kojih su ustrojani i na temelju kojih se vode, propisima o zaštiti osobnih podataka, te propisima o pravu na pristup informacijama, uz poštivanje obveze ograničavanja pristupa podacima propisane zakonima kojima se uređuje područje tajnosti podataka i informacijske sigurnosti.

Zabrana ustrojavanja usporednih registara

Članak 26.

Nije dozvoljeno ustrojavanje usporednih registara za prikupljanje podataka koji se već prikupljaju kao autentični podaci u drugim registrima, već se u tom slučaju podaci obvezno preuzimaju putem Središnjeg sustava interoperabilnosti.

Pohrana registara

Članak 27.

(1) Registri koji sadrže osobne podatke pohranjuju se u podatkovnim centrima koji se nalaze na teritoriju Republike Hrvatske, a koji zadovoljavaju uvjete propisane uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Registri koji sadrže isključivo neosobne podatke mogu se pohranjivati u podatkovnim centrima u Republici Hrvatskoj ili državi članici Europske unije, pod uvjetom da zadovoljavaju uvjete propisane uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

(3) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, registri koji sadrže isključivo neosobne podatke moraju se pohranjivati u podatkovnim centrima na teritoriju Republike Hrvatske ako je to u skladu s načelom proporcionalnosti, opravdano razlozima javne sigurnosti.

(4) Način procjene važnosti registra za javnu sigurnost i postupak proglašenja registra važnim za javnu sigurnost propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

VIII. MREŽE DRŽAVNE INFORMACIJSKE INFRASTRUKTURE

Definicija

Članak 28.

(1) Mreže državne informacijske infrastrukture su neklasificirane informacijsko-komunikacijske mreže koje koriste korisnici državne informacijske infrastrukture.

(2) Mreže državne informacijske infrastrukture koriste obveznici iz članka 7. ovoga Zakona i korisnici iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(3) Svrha korištenja mreža državne informacijske infrastrukture je međusobno sigurno povezivanje, pristup Internetu i objava mrežnih usluga koje pružaju drugim korisnicima iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Mreže državne informacijske infrastrukture su:

1. mreža HITRONet
2. mreža CARNET-a
3. mreža Srca
4. mreža HealthNet
5. druge mreže koje međusobno povezuju mreže korisnika državne informacijske infrastrukture.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ako mreža korisnika iz stavka 2. ovoga članka ostvaruje obilježja posebnosti koja bi bila u suprotnosti s mrežom državne informacijske infrastrukture HITRONet, navedena mreža se smatra mrežom državne informacijske infrastrukture, te upravljanje njom može preuzeti tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju.

Mreža HITRONet

Članak 29.

(1) Mreža HITRONet osnovna je mreža državne informacijske infrastrukture, u vlasništvu Republike Hrvatske, koja predstavlja sigurnosnu osnovicu informacijsko-komunikacijske mreže između korisnika iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona te pružanje zajedničkih mrežnih i aplikativnih servisa.

- (2) Pod mrežom HITRONet smatra se:
1. informacijsko-komunikacijska infrastruktura u korisnicima iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona
 2. infrastruktura potrebna za priključivanje sustava HITRONet na infrastrukturu davatelja elektroničkih komunikacijskih usluga.
- (3) HITRONet nije sustav za pružanje javnih elektroničkih komunikacijskih usluga.
- (4) Sve druge mreže državne informacijske infrastrukture moraju biti mrežno povezane na mrežu HITRONet.
- (5) Upravljanje HITRONet mrežom organizira se na način da Republika Hrvatska poslove uspostave, razvoja, upravljanja, nadzora i održavanja HITRONet mreže povjerava Financijskoj agenciji, a poslove izgradnje, nadzora, održavanja i upravljanja pasivnom infrastrukturom nužnom za funkcioniranje HITRONet mreže, osiguravanje dostatnih prijenosnih kapaciteta i vodova za HITRONet mrežu te fizičkog povezivanja mrežnih čvorišta i povezivanja korisnika u HITRONet mrežu povjerava trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb o čemu će tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju sklopiti ugovor s Financijskom agencijom i trgovačkim društvom Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb.
- (6) Način upravljanja i korištenja mrežom HITRONet, kao i način financiranja spajanja i korištenja mreže za korisnike državne informacijske infrastrukture iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona koji se priključuju na mrežu HITRONet određuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz članka 10. ovoga Zakona.

Mreža CARNET-a

Članak 30.

- (1) Mreža Hrvatske akademske i istraživačke mreže - CARNET (u daljnjem tekstu: CARNET) je mreža državne informacijske infrastrukture koja se uspostavlja sa svrhom povezivanja akademskih i istraživačkih ustanova iz sustava znanosti i visokog obrazovanja, kao i osnovnih i srednjih škola, učeničkih domova, ustanova ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja te drugih institucija prema posebnim sporazumima.
- (2) Plan upravljanja i korištenja mreže CARNET-a i spajanja ustanova donosi upravno vijeće CARNET-a uz prethodnu suglasnost čelnika tijela državne uprave nadležnog za znanost, obrazovanje i mlade te čelnika tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.
- (3) Financiranje mreže državne informacijske infrastrukture CARNET-a osigurava se iz sredstava državnog proračuna na razdjelu CARNET-a.

*Mreža Srca***Članak 31.**

(1) Mreža Sveučilišnog računskog centra - Srce (u daljnjem tekstu: Srce) je mreža državne informacijske infrastrukture koja se uspostavlja za potrebe akademske i znanstvene zajednice u Republici Hrvatskoj s ciljem izgradnje, održavanja i podrške pri uporabi moderne računalne, komunikacijske, posredničke, podatkovne i informacijske infrastrukture. Svojim djelovanjem pruža otvorenost te osigurava kompatibilnost i povezanost postojeće e-infrastrukture s europskim i globalnim infrastrukturama.

(2) Način upravljanja i korištenje mreže Srca, vrste usluga, podrška korisnicima, kao i sva ostala prava i obveze vezane uz djelatnost, upravljanje, operativni rad i održavanje mreže Srca, uređuju se Statutom Srca.

(3) Financiranje mreže državne informacijske infrastrukture te sredstva za redovnu djelatnost Srca osiguravaju se prije svega iz državnog proračuna Republike Hrvatske, neposredno kroz stavke proračuna namijenjene Srcu.

*Mreža HealthNet***Članak 32.**

(1) Mreža HealthNet je mreža državne informacijske infrastrukture koja se uspostavlja s ciljem efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga informacijsko-komunikacijskih tehnologija građanima i povezuje sve zdravstvene ustanove, neovisno o osnivaču zdravstvene ustanove.

(2) Način upravljanja i korištenja mrežom HealthNet, način spajanja ustanova i sva ostala prava i obveze vezane uz operativni rad i održavanje mreže HealthNet utvrdit će se sporazumom između Hrvatske akademske i istraživačke mreže - CARNET i tijela državne uprave nadležnog za zdravstvo.

(3) Financiranje mreže državne informacijske infrastrukture HealthNet osigurava se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, neposredno kroz stavke proračuna namijenjenu HealthNet-u.

IX. PREKRŠAJNE ODREDBE*Lakši prekršaji***Članak 33.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 3.000,00 eura kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba obveznika iz članka 7. ovoga Zakona i odgovorna osoba korisnika iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona koji:

1. u ProDII ne unesu sve postojeće i nove projekte državne informacijske infrastrukture, sukladno odredbama članka 12. stavaka 5. i 6. ovoga Zakona

2. ne ishode prethodnu suglasnost na tehničku provedivost i ispravnost sukladno članku 22. stavku 1. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 3.000,00 eura kaznit će se odgovorna osoba obveznika iz članka 7. ovoga Zakona i odgovorna osoba korisnika iz članka 8. ovoga Zakona koji:

1. suprotno članku 23. stavku 3. ovoga Zakona, traže dostavu podataka od fizičkih ili pravnih osoba
2. ne učine podatke dostupne javnosti, sukladno članku 25. ovoga Zakona
3. ustroje usporedne registre suprotno članku 26. ovoga Zakona.

Teži prekršaji

Članak 34.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.630,00 eura kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba obveznika iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona i odgovorna osoba korisnika iz članka 8. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona koji:

1. ne koriste državnu informacijsku infrastrukturu pri razvoju novih i nadogradnjama postojećih e-usluga sukladno članku 14. stavku 1. ovoga Zakona
2. ne koriste sustav e-Građani za pružanje e-usluga te objavu pravovremenih i točnih informacija o poslovima koje obavljaju i uslugama koje pružaju, sukladno članku 15. stavku 2. ovoga Zakona
3. ne dostavljaju akte sukladno članku 15. stavcima 3. i 4. ovoga Zakona
4. ne koriste usluge pouzdanog smještaja državne informacijske infrastrukture sukladno članku 17. stavku 1. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.630,00 eura kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba obveznika iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona i odgovorna osoba korisnika iz članka 8. Zakona koji:

1. ne koriste središnji sustav interoperabilnosti sukladno članku 19. stavku 5. ovoga Zakona
2. ne obavljaju razmjenu podataka koristeći Središnji sustav interoperabilnosti, sukladno članku 23. stavku 1. ovoga Zakona.

X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 35.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnike iz članka 11. stavka 2. i članka 23. stavka 10. ovoga Zakona.

(3) Korisnici državne informacijske infrastrukture iz članka 12. stavka 5. ovoga Zakona će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 10. ovoga Zakona unijeti projekte državne informacijske infrastrukture u ProDII.

(4) Voditelji registara i drugih službenih evidencija će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 10. ovoga Zakona uspostaviti aplikativna sučelja za razmjenu podataka iz članka 21. stavka 4. ovoga Zakona.

Članak 36.

Do dana stupanja na snagu uredbe iz članka 10. ovoga Zakona ostaju na snazi Uredba o uspostavljanju javnog registra za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske infrastrukture („Narodne novine“, br. 134/14. i 40/16.) i Uredba o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu („Narodne novine“, broj 60/17.).

Članak 37.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj 92/14.) i Odluka o određivanju temeljnih registara („Narodne novine“, broj 21/24.).

Članak 38.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članaka 33. i 34. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2027. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Usredotočena na unaprjeđenje upravnih i administrativnih kapaciteta, odnosno načina kreiranja politike i organizacije javne uprave, javna uprava predstavlja jedno od strateški važnih područja Republike Hrvatske, a modernizacija javne uprave, njena puna profesionalizacija te pružanje brzih i pouzdanih javnih usluga, sastavni su dio poticajne poduzetničke okoline i pretpostavka osiguranja boljeg standarda svih građana.

Iskustva stečena na razvoju, uspostavi te korištenju sustava, komponenti i servisa državne informacijske infrastrukture, kao i iskustva u radu kroz primjenu postojećeg Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj 92/14., u daljnjem tekstu: ZODII), s obzirom na opseg planiranih poboljšanja, ukazuju na potrebu za donošenjem novog zakona. Na tu potrebu ukazuju i potiču i promjene drugih zakona postojećeg pravnog okvira Republike Hrvatske, kao što je i Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.), koji u svom djelokrugu sve više ukazuju na obvezatnost primjene sustava državne informacijske infrastrukture. Stoga državna informacijska infrastruktura mora biti modernizirana, preciznije definirana, s jasnim i nedvosmislenim zakonskim odredbama u okviru kojih će sustav državne informacijske infrastrukture biti u mogućnosti podnijeti zahtjeve moderne javne uprave. To se prvenstveno odnosi na povećani opseg komponenti i sustava državne informacijske infrastrukture, na povećan opseg obveznika u primjeni, kao i drugih mogućih korisnika, načine korištenja državne informacijske infrastrukture s obzirom na kategoriju korisnika, mogućnosti primjene i korištenja od strane lokalne i regionalne samouprave i drugih osoba s javnim ovlastima, uz omogućavanje korištenja dijela servisa državne informacijske infrastrukture i od strane privatnog sektora uz naplatu ili bez nje.

Vlada Republike Hrvatske odlučno se zalaže i stvara pretpostavke za dosljedno provođenje vizije moderne javne uprave u kojoj je upotreba moderne informatičko-komunikacijske tehnologije jedna od glavnih sastavnica efikasne državne uprave. To se naročito pokazalo potrebnim uslijed primjene mjere ograničavanja fizičkih kontakata u vrijeme pandemije COVID-19, a koje su mjere dodatno stavile u prvi plan važnost moderne digitalne infrastrukture, kojom se jamči širok pristup internetu i dostupnost digitalnih usluga neophodnih za svakodnevne aktivnosti. Dugotrajna ograničenja kretanja potaknula su na pojačano korištenje javnih e-usluga, što je trend koji će se zasigurno nastaviti te su potrebni daljnji naponi u unaprjeđenju i optimizaciji istih. Stoga je upravo jačanje digitalne infrastrukture ključno u snažnijem oporavku društava, gospodarstva i javne uprave Republike Hrvatske, nakon pandemije COVID-19. Nažalost, na pojačano korištenje e-usluga utjecaja su imali i potresi na zagrebačkom i petrinjskom području, uslijed kojih su mnoge javne službe bile prisiljene privremeno prestati s radom zbog uništenja ili velikih oštećenja zgrada u kojima su se nalazile.

Prvenstveno, novi ZODII je usmjeren na segment pojmovnog usklađivanja s drugim važećim propisima Republike Hrvatske, precizno definiranje opseg obveznika korištenja državne informacijske infrastrukture, povećanje opsega korisnika državne informacijske infrastrukture, tako da i privatni korisnici budu u mogućnosti koristiti državnu informacijsku infrastrukturu, kao i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nadalje, tendencija novog ZODII-ja je da za određene korisnike korištenje državne informacijske infrastrukture postaje zakonska obveza primjene, za neispunjenje iste podliježu prekršajnopравnim

sankcijama. Svime pobrojanim, bitno se utječe na sprječavanje stvaranja pravnih praznina, čime se u konačnici jača pravna sigurnost.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Opća odredba kojom se utvrđuje predmet Zakona i primjena Zakona.

Uz članak 2.

Opća odredba kojom se utvrđuje svrha i cilj Zakona.

Uz članak 3.

Člankom se propisuju načela razvitka državne informacijske infrastrukture: o dostupnosti podataka iz javnih registara svim korisnicima, načelo jednokratnog unosa podataka u registar, načelo usmjerenosti po kojem se državna informacijska infrastruktura i njene komponente razvijaju sukladno potrebama fizičkih i pravnih osoba korisnika e-usluga, a sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka i informacijskoj sigurnosti, zatim načelo korisnosti po kojem Vlada Republike Hrvatske donosi odluke u vezi s državnom informacijskom infrastrukturom usuglašavajući potrebe i prioritete, načelo usklađivanja, načelo skalabilnosti, načelo korištenja autentičnih izvora podataka u registru, te načelo racionalizacije.

Uz članak 4.

Ovim se člankom definira sadržaj državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 5.

Ovom odredbom određuje se svrha državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 6.

Ovim člankom se utvrđuje da su svi korisnici dužni koristiti državnu informacijsku infrastrukturu shodno odredbama Zakona, te se definiraju korisnici državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 7.

Ovaj članak propisuje obveznost korištenja državne informacijske infrastrukture za tijela državne uprave i druga državna tijela, te javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Uz članak 8.

Ovim se člankom definiraju korisnici koji opcionalno koriste državnu informacijsku infrastrukturu: jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne ustanove čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima, gospodarski subjekti i neprofitne pravne osobe (eksternalizacija nekih dijelova državne informacijske infrastrukture). Također, propisuje se i tko odlučuje o zahtjevu za spajanje na državnu informacijsku infrastrukturu, kao i o odluci o suspenziji odnosno prestanku korištenja u slučaju nepoštivanja uvjeta korištenja državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 9.

Članak se sadržajno nastavlja na prethodni u dijelu određivanja korisnika koji mogu koristiti državnu informacijsku infrastrukturu, pobliže definirajući korištenje državne informacijske

infrastrukture za gospodarske subjekte i neprofitne pravne osobe. U članku se propisuje i mogućnost naknade troškova za korištenje državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 10.

Ova odredba utvrđuje da će se uvjeti i način korištenja državne informacijske infrastrukture, metodologija izračuna troškova njena korištenja te organizacijske i tehničke standarde za povezivanje na istu propisati Uredbom. Nadalje, uredbom se propisuju uvjeti i aktivnosti nužne za pokretanje, razvoj i nadzor projekata vezanih uz upravljanje, razvijanje i održavanje državne informacijske infrastrukture, sadržaj i način vođenja informacijskog sustava za koordinaciju projekata državne informacijske infrastrukture (ProDII), upravljanje i korištenje mreža državne informacijske infrastrukture, upravljanje i korištenje zajedničkih komponenti, način razvoja i pružanja e-usluga, održavanja, način procjene važnosti registra za javnu sigurnost, postupak proglašenja određenog registra važnim za javnu sigurnost te ostali elementi neophodni za rad državne informacijske infrastrukture.

Uz članak 11.

Ovaj članak propisuje određivanje jamstvene razine kibernetičke sigurnosti i shemu kibernetičke sigurnosne certifikacije koje određuje tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju. Člankom se upućuje da će jamstvene razine kibernetičke sigurnosti i shemu kibernetičke sigurnosne certifikacije propisati čelnik tijela nadležnog za digitalnu transformaciju pravilnikom.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se obveza unosa projekata državne informacijske infrastrukture, kao i rokovi unosa traženih podataka od strane svih tijela javnog sektora. Sama odredba se nastavlja na registar projekata iz prethodnog Zakona. Sadržaj i način registra uredit će se uredbom.

Uz članak 13.

Ova odredba određuje cilj javnih e-usluga, te obvezuje određene korisnike na korištenje metode jedinstvene prijave i odjave, za sve e-usluge iz svoje nadležnosti.

Uz članak 14.

Člankom se uređuje obveza određenih korisnika da su pri razvoju novih i nadogradnji postojećih e-usluga obvezni koristiti državnu informacijsku infrastrukturu i sve njene zajedničke komponente te postupati sukladno smjernicama kojima se uređuje standardizacija razvoja e-usluga, čime se osigurava jednoobraznost e-usluga tih istih korisnika, minimalna razina kvalitete i digitalne pristupačnosti, sigurnost, kao i ujednačeni pristup pri razvoju novih i nadogradnjama postojećih e-usluga tih korisnika.

Uz članak 15.

Ovom se uredbom obvezuju određeni korisnici koristiti sustav e-Građani i sve njegove dijelove za pružanje e-usluga te za objavu pravovremenih i točnih informacija o poslovima koje obavljaju i uslugama koje pružaju, te na dostavu akata i drugih pismena u elektroničkom obliku, putem zajedničkih komponenti. Detaljnije će se uvjeti i način korištenja, prava i obveze korisnika usluga i druga važna pitanja urediti uredbom.

Uz članak 16.

Člankom se definira Centar dijeljenih usluga (CDU), cilj i svrha CDU-a, te se određuje da se usluge CDU-a uspostavljaju tehničkom infrastrukturom za korištenje istih programskih rješenja.

Uz članak 17.

Ovaj članak definira korištenje CDU-a. Određuje da su tijela državne uprave i druga državna tijela, te javne ustanove čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska obvezni koristiti usluge korištenja smještaja državne informacijske infrastrukture u CDU-u, dok drugi korisnici mogu koristiti usluge korištenja smještaja državne informacijske infrastrukture ovisno o raspoloživosti kapaciteta CDU-a. Određuje da se usluge CDU-a određuju katalogom usluga, a da popis pružatelja usluga CDU-a, katalog usluga, način financiranja, upravljanje, tehnički preduvjeti i razvoj CDU-a te način i uvjete pružanja i korištenja usluga CDU-a propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Uz članak 18.

Ovaj članak definira što su zajedničke komponente državne informacijske infrastrukture nabrajajući ih generički, te propisuje dužnosti tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju da uvrsti svaku zajedničku komponentu u katalog usluga s opisom, funkcionalnostima i ostalim sastavnicama koju ta komponenta sadržava, te popis istih objavi u uredbi te propisuje pravo tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju, pristupiti prikupiti, spajati se i ponovno upotrebljavati podatke iz svih raspoloživih administrativnih izvora sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka u svrhu uspostave dijeljenih usluga i donošenja strateških odluka.

Uz članak 19.

Ova odredba definira središnji sustav interoperabilnosti, upućuje da se dijelovi središnjeg sustava interoperabilnosti definiraju uredbom, te da su određeni korisnici obvezni koristiti središnji sustav interoperabilnosti za razmjenu podataka iz registara koji nisu klasificirani stupnjem tajnosti podataka. Uvjeti i način korištenja, prava i obveze korisnika sustava i druga pitanja vezana uz središnji sustav interoperabilnosti detaljnije će se propisati uredbom.

Uz članak 20.

Ovom odredbom definira se pojam registra u smislu ovoga Zakona, kao i svrha registara.

Uz članak 21.

Ovom odredbom definirani su podaci u skladu s propisima Europske unije, te se pojašnjava na što se odnosi preuzimanje podataka, kao i nameće obveza određenim korisnicima uspostaviti aplikativna sučelja za razmjenu podataka.

Uz članak 22.

Ova odredba odnosi se na obvezu određenih korisnika koji ustrojavaju registre da ishode prethodnu suglasnost na tehničku izvedbu registra, a radi osiguranja interoperabilnosti. Prethodnu suglasnost izdaje čelnik tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju. Ujedno se propisuje da su određeni korisnici pri razvoju novih i nadogradnji postojećih registara obvezni koristiti nacionalni okvir interoperabilnosti i smjernice za povezivanje na Središnji sustav interoperabilnosti.

Uz članak 23.

Ova odredba uvodi obvezu za određene korisnike da na zahtjev drugog korisnika koji vodi registar ili drugu službenu evidenciju, bez odgode dostave autentične podatke u njihov registar ili drugu službenu evidenciju, da to mogu ostvariti isključivo putem središnjeg sustava interoperabilnosti, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju.

Dalje se u odredbi navodi kada se podaci neće preuzeti, te da će se pravilnikom definirati pravila izrade tehničkih rješenja za razmjenu podataka iz registara.

Uz članak 24.

Odredbom se želi ukazati na dužnost određenih korisnika da vode računa o ažuriranju podataka unutar informacijskih sustava u kojem su ti podaci pohranjeni, kao i o usklađenosti svojih podataka s autentičnim podacima iz registara korištenjem središnjeg sustava interoperabilnosti.

Uz članak 25.

Odredbom se propisuje javna dostupnost podataka u registrima, uz uvjet poštivanja posebnih propisa, kao što su propisi o zaštiti osobnih podataka, tajnosti podataka te propisi o pravu na pristup informacijama.

Uz članak 26.

Odredbom se zabranjuje ustrojavanje usporednih registara, cilj je odredbe unifikacija registara u svrhu uspostave kvalitetne razmjene podataka uz korištenje sustava interoperabilnosti.

Uz članak 27.

Ovim člankom propisuje se da se registri s osobnim podacima pohranjuju u podatkovnim centrima u Republici Hrvatskoj, a oni registri koji sadrže isključivo neosobne podatke se mogu pohranjivati u podatkovnim centrima u Republici Hrvatskoj ili države članice Europske unije s iznimkom obveze pohranjivanja u Republici Hrvatskoj ako je to u skladu s načelom proporcionalnosti, opravdano razlozima javne sigurnosti.

Uz članke 28. do 32.

Ovim člancima određuje se koje su to mreže državne informacijske infrastrukture koje koriste određeni korisnici te ih se pobliže definira i navodi od čega se sastoje, otkud se financiraju, te s kojim ciljem su uspostavljene (HITRONet, CARNET, Srce i HealthNet).

Vezano za HITRONet kao mrežu državne informacijske infrastrukture, člankom 29. stavkom 5. je propisano razgraničenje poslova vezano za tu mrežu na način da će Financijska agencija i dalje voditi poslove uspostave, razvoja, održavanja mreže HITRONet, a trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb će voditi poslove uspostave i upravljanja pasivnom svjetlovodnom infrastrukturom o čemu će tijelo državne uprave nadležno za digitalnu transformaciju sklopiti pisani sporazum s Financijskom agencijom i trgovačkim društvom Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb čime će se detaljno razgraničiti nadležnosti Financijske agencije i trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o.

Vezano za CARNET kao mrežu državne informacijske infrastrukture, kroz međunarodnu povezanost s paneuropskom mrežom GEANT, CARNET mreža omogućuje suradnju s globalnom akademskom i istraživačkom zajednicom te pristup međunarodnim resursima

Uz članke 33. do 34.

Ovim člancima se propisuju prekršajne odredbe na način da se propisuju u članku 33. lakši prekršaji, a u članku 34. teži prekršaji; novčane kazne za prekršitelje i odgovorne osobe u prekršiteljima pravnim osobama.

Uz članak 35.

Ovom se odredbom određuje rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu, kao i rok u kojem će čelnik određenog korisnika donijeti pravilnike iz članka 11. stavka 2. i članka 23. stavka 10. ovoga Zakona, te propisuje rokove za unose projekata iz članka 12. stavka 5. Zakona te rok za uspostavu aplikativnog sučelja iz članka 21. stavka 4. ovoga Zakona.

Uz članak 36.

Ovim se člankom, kako bi se izbjegla pravna praznina, osigurava da se na odgovarajući način primjenjuju postojeće uredbe koje ostaju na snazi do donošenja novih podzakonskih akata koje ovaj Zakon propisuje.

Uz članak 37.

Ovim člancima utvrđuje se da prestaje važiti postojeći Zakon o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj 92/14.).

Kako ovim zakonom, a u odnosu na Zakon o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj 92/14.), više ne postoje javni i temeljni registri, potrebno je staviti izvan snage i Odluku o određivanju temeljnih registara („Narodne novine“, broj 21/24.).

Uz članak 38.

Ovaj članak propisuje rok za stupanje na snagu ovoga Zakona. Također, ovim se člankom propisuje da se prekršajnopravne odredbe sadržane u člancima 33. i 34. primjenjuju od 1. siječnja 2027., čime se korisnicima omogućava razumno razdoblje prilagodbe promjenama koje Zakon donosi i usklađivanje procesa koje podliježu prekršajnopравnim sankcijama.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona potrebno je osigurati sredstva iz državnog proračuna, a dio sredstava osigurava se i iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026.

Financijska sredstva u iznosu 58.493.733,00 eura za 2025. godinu, 35.505.451,00 eura za 2026. godinu i 60.451.651,00 eura za 2027. godinu, potrebna za provedbu ovoga zakona su osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu, u okviru razdjela:

- 1) 109 Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
 - aktivnost A757012 - Računalno-komunikacijska mreža tijela državne uprave, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 964.872,00 eura za 2025. te po 950.000,00 eura za 2026. i 2027. godinu
 - aktivnost A830019 - Uspostava i održavanje usluge e-Građani, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 3.546.000,00 eura za 2025., 4.140.000,00 eura za 2026. i 4.240.000,00 eura za 2027. godinu
 - aktivnost A912009 - Baza podataka, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 268.720,00 eura za 2025. te po 268.720,00 eura za 2026. i 2027. godinu
 - aktivnost A912015 - Uspostava za naplatu javnih davanja i e-Pristojbe, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 2.365.200,00 eura za 2025., 2.785.600,00 eura za 2026. i 2.980.000,00 eura za 2027. godinu
 - kapitalni projekt K830028 Program konkurentnost i kohezija 2021. - 2027., Eksternalizacija NIAS, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, u iznosu 246.689,00 eura za 2025. godinu (IF 12 Sredstva učešća za pomoći 113.594,00 eura, IF 563 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) 133.095,00 eura), 434.983,00 eura za 2026. godinu (IF 12 Sredstva učešća za pomoći 200.241,00 eura, IF 563 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) 234.742,00 eura) i

- 470.956,00 eura za 2027. godinu (IF 12 Sredstva učešća za pomoći 219.503,00 eura, IF 563 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) 251.453,00 eura)
- aktivnost A912008 - Kibernetička sigurnost, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 540.000,00 eura za 2025. te po 1.040.000,00 eura za 2026. i 2027. godinu
 - kapitalni projekt K912003 Informatizacija, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 7.003.000,00 eura za 2025., 13.373.000,00 eura za 2026. i 14.043.000,00 eura za 2027.
 - kapitalni projekt K912003 Informatizacija, skupina rashoda 41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 7.629.849,00 eura za 2025., 6.668.974,00 eura za 2026. i 15.396.475,00 eura za 2027.
 - kapitalni projekt K912003 Informatizacija, skupina rashoda 42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, IF 11 Opći prihodi i primici, u iznosu 5.203.799,00 eura za 2025., 2.862.500,00 eura za 2026. i 21.062.500,00 eura za 2027. godinu
 - tekući projekt T830027 Jačanje javne uprave i pravosuđa, sprječavanje korupcije i digitalna transformacija - NPOO, C2.2., C2.3., C2.5. i C2.6, IF 581 Mehanizam za oporavak i otpornost, skupina rashoda 32 Materijalni rashodi, u iznosu 4.159.354,00 eura za 2025. godinu i 1.856.674,00 eura za 2026. godinu
 - tekući projekt T830027 Jačanje javne uprave i pravosuđa, sprječavanje korupcije i digitalna transformacija - NPOO, C2.2., C2.3., C2.5. i C2.6, IF 581 Mehanizam za oporavak i otpornost, skupina rashoda 41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine, u iznosu 700.000,00 eura za 2025. godinu
 - tekući projekt T830027 Jačanje javne uprave i pravosuđa, sprječavanje korupcije i digitalna transformacija - NPOO, C2.2., C2.3., C2.5. i C2.6, IF 581 Mehanizam za oporavak i otpornost, skupina rashoda 42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, u iznosu 25.866.250,00 eura za 2025. i 1.125.000,00 eura za 2026. godinu
- 2) 040 Ministarstvo unutarnjih poslova, Glava 04005, osigurana su sredstva u okviru redovnog poslovanja na aktivnosti A553131 Administracija i upravljanje
- 3) 080 Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, Glava 08091 Agencije i ostale javne ustanove u znanosti i obrazovanju, u okviru redovnog poslovanja RKP 21852 Hrvatska akademska i istraživačka mreža Carnet i RKP 23665 Sveučilišni računski centar SRCE osiguravaju se iz sredstava državnog proračuna, neposredno kroz stavke proračuna namijenjene CARNET-u i SRCE-u
- 4) Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost 240 osigurana su sredstva na aktivnosti redovne djelatnosti UVNS-a, RKP 24005, aktivnost A736007.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOMOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 3. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 26. rujna 2024., Hrvatski sabor raspravio je Prijedlog zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi, a 11. listopada 2024. Hrvatski sabor je donio Zaključak o prihvatanju Prijedloga zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi te uputom o pripremi Konačnog prijedloga zakona.

Najbitnija nova rješenja koja se predlažu Konačnim prijedlogom zakona u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su:

- u članku 8. dorađeni su stavci 1., 2. i 4. na način da su dodane javne ustanove čiji je jedan od osnivača jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave kao mogući korisnici državne informacijske infrastrukture te je brisano ograničenje da pravne osobe s javnim ovlastima mogu koristiti državnu informacijsku infrastrukturu isključivo u području koje se odnosi na javnu ovlast koju obavljaju
- članak 10. je dorađen na način da će uredbom o državnoj informacijskoj infrastrukturi biti uređen i način procjene važnosti registra za javnu sigurnost te postupak proglašenja određenog registra važnim za javnu sigurnost
- dodan je stavak 4. u članku 18. kojim je Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije dano pravo pristupa, prikupljanja, spajanja i ponovne upotrebe podataka iz svih raspoloživih administrativnih izvora sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka
- članak 23. stavak 1. dorađen je na način da su kao obveznici razmjene podataka putem Središnjeg sustava interoperabilnosti obuhvaćene i pravne osobe koje imaju zakonsku ovlast voditi podatke i sustave bitne za Republiku Hrvatsku, a stavci 2., 3. i 6. usklađeni su s izričajem dorađenog stavka 1.
- članak 27. dorađen je kako bi bio usklađen s odredbom članka 4. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1807 Europskog parlamenta i vijeća od 14. studenoga 2018. o okviru za slobodan protok neosobnih podataka u Europskoj uniji
- u članku 29. dodan je novi stavak 5. kojim je određeno upravljanje HITRONet mrežom na način da se poslovi uspostave, razvoja, upravljanja, nadzora i održavanja HITRONet mreže povjeravaju Financijskoj agenciji, a poslovi izgradnje, nadzora, održavanja i upravljanja pasivnom infrastrukturom nužnom za funkcioniranje HITRONet mreže, osiguravanje dostatnih prijenosnih kapaciteta i vodova za HITRONet mrežu te fizičkog povezivanja mrežnih čvorišta i povezivanja korisnika u HITRONet mrežu povjeravaju trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb, ovo je dodano jer Republika Hrvatska provodi projekt financiran kroz Nacionalni program oporavka i otpornosti čija je jedna od aktivnosti unaprjeđenje mreže državne informacijske infrastrukture u kojem sudjeluje i trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb
- u članku 37. dodano je da prestaje važiti i Odluka o određivanju temeljnih registara („Narodne novine“, broj 21/24.), s obzirom na to da ovaj zakon ne predviđa postojanje niti temeljenih niti javnih registara kako je to bilo predviđeno Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj 92/14.), a u članku 38. je rok primjene prekršajno pravnih odredbi produžen za godinu dana s 1. siječnja 2026. na 1. siječnja 2027. čime se korisnicima omogućava razumno razdoblje prilagodbe.

Osim toga tekst zakona je dodatno nomotehnički uređen sukladno primjedbama Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora (u članku 1. brisani stavci 3. i 4.; u članku 6. stavku 2. brisan je tekst u zagradi; u članku 12. stavku 1. dodane su riječi: „u daljnjem tekstu“; u članku 20. stavku 3. riječi „stavaka 1. i 2.“ brisane; u članku 28. stavak 5. preformuliran), a dorađene su i prekršajne odredbe na način da su usklađene s Prekršajnim zakonom.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Nije bilo prijedloga i mišljenja na Prijedlog zakona koje predlagatelj nije prihvatio.