



P.Z. br. 112

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/142

URBROJ: 65-25-7

Zagreb, 3. travnja 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o sportskoj inspekciji***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. travnja 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra turizma i sporta Tončija Glavinu i državne tajnike Josipa Pavića i Moniku Udovičić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-01/70
URBROJ: 50301-04/32-25-13

Zagreb, 3. travnja 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o sportskoj inspekciji

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o sportskoj inspekciji.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra Tončija Glavinu i državne tajnike Josipa Pavića i Moniku Udovičić.


2
PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SPORTSKOJ INSPEKCIJI

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SPORTSKOJ INSPEKCIJI

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju ustrojstvo, poslovi, način rada, prava i dužnosti sportske inspekcije.

Rodno značenje izraza

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski spol.

II. DJELOKRUG I NADLEŽNOST

Nadležnost za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora

Članak 3.

(1) Sportska inspekcija obavlja poslove inspekcijskog nadzora nad provedbom zakona kojim se uređuje sustav sporta i temeljem njega donesenih propisa te općih i pojedinačnih akata pravnih osoba u sustavu sporta te poduzima mjere i radnje za koje je ovlaštena ovim Zakonom.

(2) Inspekcijski nadzor provodi sportski inspektor tijela državne uprave nadležnog za sport.

Subjekti nadzora

Članak 4.

Sportski inspektor provodi inspekcijski nadzor nad pravnim i fizičkim osobama koje djeluju u sustavu sporta.

Predmet inspekcijskog nadzora

Članak 5.

U provedbi inspekcijskog nadzora nad pravnim i fizičkim osobama u sustavu sporta sportski inspektor nadzire:

1. izvršavaju li pravne i fizičke osobe u sustavu sporta zadaće utvrđene zakonom kojim se uređuje sustav sporta

2. ima li pravna osoba u sustavu sporta propisane opće i pojedinačne akte i jesu li oni usklađeni sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta i temeljem njega donesenim propisima
3. postoje li za osobe koje obavljaju poslove u sustavu sporta zapreke i ograničenja u smislu odredbi zakona kojim se uređuje sustav sporta
4. donose li se odluke i drugi pojedinačni akti u skladu s općim aktima i zakonom kojim se uređuje sustav sporta
5. obavlja li stručne poslove osoba koja ispunjava uvjete propisane zakonom kojim se uređuje sustav sporta
6. obavlja li se sportska djelatnost u skladu s tehničkim i zdravstvenim uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuje sustav sporta i propisima donesenim na temelju toga Zakona
7. obavljaju li pravne osobe u sustavu sporta koju drugu djelatnost osim sportske djelatnosti bez propisanog odobrenja
8. organiziraju li se sportska natjecanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta te općim i pojedinačnim aktima pravnih osoba u sustavu sporta
9. imaju li osobe koje sudjeluju u sportskim natjecanjima utvrđenu zdravstvenu sposobnost u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta i propisima donesenim na temelju toga Zakona
10. poštuju li se pravila nacionalnog tijela nadležnog za borbu protiv dopinga
11. poštuju li se obveze o unosu i ažuriranju podataka u odgovarajuće registre i evidencije Nacionalnog informacijskog sustava u sportu.

III. OVLASTI I OBVEZE SPORTSKOG INSPEKTORA TE OBVEZE NADZIRANE PRAVNE I FIZIČKE OSOBE U SUSTAVU SPORTA

Samostalnost sportskog inspektora

Članak 6.

(1) Sportski inspektor je u provedbi inspekcijskog nadzora samostalan u odlučivanju, vođenju postupka, obavljanju radnji i poduzimanju mjera za koje je ovlašten sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Nije dopušteno korištenjem službenog položaja ili na drugi način onemogućavati ili ometati sportskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.

Službena iskaznica i značka sportskog inspektora

Članak 7.

(1) Sportski inspektor ima službenu iskaznicu i značku kojima dokazuje svoje službeno svojstvo, identitet i ovlasti.

(2) Obrazac službene iskaznice i izgled značke, način izdavanja i zamjene iskaznice, odnosno značke te način vođenja očevidnika o izdanim iskaznicama i značkama propisuje pravilnikom čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport.

*Dužnost davanja podataka***Članak 8.**

(1) Sportski inspektor ovlašten je u provedbi inspekcijskog nadzora pregledati dokumentaciju i evidencije, radne i poslovne prostorije i spise, javne isprave na temelju kojih može utvrditi identitet osoba koje obavljaju poslove za pravnu osobu odnosno koja je zatečena na mjestu nadzora te saslušati i uzeti izjave tih osoba.

(2) Sportski inspektor u provođenju inspekcijskog nadzora može prikupljati osobne i druge podatke i obavijesti iz već postojećih izvora podataka i neposredno od osobe na koju se ti podaci odnose.

(3) Na prikupljanje podataka primjenjuju se propisi kojima se uređuje zaštita podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.

(4) Nadzirane pravne i fizičke osobe iz sustava sporta dužne su na zahtjev sportskog inspektora dostaviti tražene podatke i obavijesti u primjerenom roku koji odredi sportski inspektor.

*Dužnost poduzimanja mjera i radnji***Članak 9.**

Sportski inspektor je odgovoran ako ne poduzme mjere ili radnje koje je po zakonu ili drugom propisu dužan poduzeti ili ako prekorači ovlasti koje su mu dane zakonom ili drugim propisom, odnosno ako ne podnese prijavu ili ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nedostacima kad je to dužan učiniti.

*Dužnost čuvanja službene tajne***Članak 10.**

(1) Sportski inspektor dužan je kao službenu tajnu čuvati svu dokumentaciju te sve druge podatke i dokaze utvrđene, odnosno nastale u vezi s postupkom inspekcijskog nadzora.

(2) Sportski inspektor dužan je čuvati podatak o identitetu podnositelja predstavke ako to podnositelj zatraži, osim kad je zbog potrebe vođenja postupka identitet podnositelja predstavke bitan ili kad čuvanje podataka o identitetu podnositelja predstavke po prirodi stvari nije moguće.

(3) Dokumentaciju, podatke i dokaze iz stavka 1. ovoga članka te podatak o identitetu podnositelja predstavke u skladu sa stavkom 2. ovoga članka sportski inspektor može dati samo sudovima, tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima na njihov obrazloženi pisani zahtjev, u postupcima iz njihove nadležnosti.

*Obveze nadzirane osobe u sustavu sporta***Članak 11.**

(1) Pravna i fizička osoba u sustavu sporta dužna je sportskom inspektoru na njegov zahtjev osigurati uvjete za nesmetanu provedbu inspekcijskog nadzora te mu pružiti potrebne podatke, dokumente i obavijesti.

(2) Pravna i fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je postupiti po zahtjevu sportskog inspektora u primjerenom roku koji odredi sportski inspektor, odnosno najkasnije u roku od tri dana od isteka roka koji je sportski inspektor odredio pisanim putem dostaviti očitovanje o razlozima nemogućnosti postupanja po zahtjevu sportskog inspektora.

IV. PLANIRANJE INSPEKCIJSKOG NADZORA*Godišnji plan rada***Članak 12.**

(1) Poslovi sportske inspekcije planiraju se godišnjim planom rada sportske inspekcije koji se donosi do kraja kalendarske godine za iduću godinu.

(2) Godišnji plan rada sportske inspekcije donosi čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport na prijedlog glavnog sportskog inspektora.

(3) Godišnji plan rada sportske inspekcije objavljuje se na mrežnoj stranici tijela državne uprave nadležnog za sport.

V. POSTUPAK INSPEKCIJSKOG NADZORA*Pokretanje postupka inspekcijskog nadzora***Članak 13.**

Postupak inspekcijskog nadzora pokreće se po službenoj dužnosti.

*Redoviti inspekcijski nadzor***Članak 14.**

Redoviti inspekcijski nadzor provodi se u skladu s godišnjim planom rada sportske inspekcije.

*Izvanredni inspekcijski nadzor***Članak 15.**

(1) Izvanredni inspekcijski nadzor provodi se izvan godišnjeg plana rada sportske inspekcije na inicijativu drugog tijela državne uprave, državnog odvjetnika ili podnositelja predstavke te iz drugih opravdanih razloga.

(2) Predstavkom iz stavka 1. ovoga članka smatra se prijava, pritužba ili drugi podnesak kojim se upozorava na nepravilnosti, odnosno stanje, propust ili postupanje protivno propisima iz djelokruga sportske inspekcije.

Način provedbe inspekcijskog nadzora

Članak 16.

Inspekcijski nadzor provodi se kao:

1. neposredni inspekcijski nadzor, izravnim uvidom u opće i pojedinačne akte, elektroničke baze podataka, kao i uvjete i način rada nadzirane pravne i fizičke osobe u sustavu sporta
2. posredni inspekcijski nadzor, uvidom u elektroničke baze podataka, zatražene i dostavljene podatke i dokumentaciju nadzirane pravne i fizičke osobe u sustavu sporta.

Postupanje po predstavci

Članak 17.

(1) Sportski inspektor je dužan razmotriti predstavku ili drugu obavijest upućenu sportskoj inspekciji kojom se ukazuje na postupanja protivna propisima te procijeniti potrebu za pokretanjem inspekcijskog postupka.

(2) Sportski inspektor je dužan obavijestiti podnositelja predstavke iz stavka 1. ovoga članka, u kojoj su navedeni njegovi podaci, koji uključuju ime i prezime, adresu stanovanja te podatke za kontakt, odnosno za pravnu osobu naziv, sjedište i potpis odgovorne osobe, o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora odnosno o nepostojanju uvjeta za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora.

(3) Ako podnositelj predstavke ponovno podnese predstavku koja u odnosu na prethodno podnesenu ne sadrži nove činjenice, okolnosti ili dokaze, smatra se da je po predavci postupljeno.

Obavijest o provedbi inspekcijskog nadzora

Članak 18.

(1) Sportski inspektor dužan je o početku provedbe neposrednog inspekcijskog nadzora obavijestiti odgovornu osobu u pravnoj osobi, odnosno fizičku osobu u sustavu sporta.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, sportski inspektor može provesti neposredni inspekcijski nadzor bez prethodne obavijesti ako smatra da bi obavješćavanjem umanjio učinkovitost nadzora.

Zapisnik

Članak 19.

(1) O provedenom inspekcijskom nadzoru i utvrđenom stanju sportski inspektor sastavlja zapisnik.

(2) Zapisnik iz stavka 1. ovoga članka sastavlja se, zaključuje i potpisuje u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, a treba sadržavati sve činjenice relevantne za ocjenu stanja vezano uz predmet nadzora.

(3) Ako u inspekcijskom nadzoru nisu utvrđene nepravilnosti, nezakovitosti i nedostaci u radu nadzirane pravne osobe, odnosno fizičke osobe iz sustava sporta, sportski inspektor će tu činjenicu upisati u zapisnik.

Mjere inspekcijskog nadzora

Članak 20.

Sportski inspektor na temelju stanja utvrđenog u zapisniku može izreći sljedeće mjere:

1. narediti poduzimanje mjera radi otklanjanja utvrđenih povreda zakona ili drugog propisa
2. narediti pravnoj osobi i fizičkoj osobi u sustavu sporta otklanjanje propusta, nedostataka ili nepravilnosti sukladno članku 22. ovoga Zakona
3. narediti poduzimanje mjera radi otklanjanja utvrđenih povreda općih i pojedinačnih akata pravnih osoba u sustavu sporta
4. zabraniti obavljanje radnji koje se poduzimaju protivno zakonu ili drugim propisima, općim ili pojedinačnim aktima pravnih osoba u sustavu sporta.

Upravni akti

Članak 21.

(1) Naredbe i zabrane izriču se rješenjem.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka sportski inspektor je dužan donijeti najkasnije 15 dana od dana zaključenja zapisnika.

Naredbe

Članak 22.

(1) Sportski inspektor pravnoj osobi i fizičkoj osobi u sustavu sporta narediti će otklanjanje propusta, nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku:

1. ako nadzirana pravna i fizička osoba u sustavu sporta ne izvršava zadaće utvrđene zakonom kojim se uređuje sustav sporta
2. ako nadzirana pravna osoba u sustavu sporta nema propisane opće ili pojedinačne akte, odnosno ako ti akti nisu usklađeni sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta ili temeljem njega donesenim propisima
3. ako nadzirana pravna osoba u sustavu sporta obavlja sportsku djelatnost, a nije izvršila upis ili ažurirala podatke u odgovarajućim registrima i evidencijama Nacionalnog informacijskog sustava u sportu u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta
4. ako sportsko natjecanje nije organizirano u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta i općim aktima pravnih osoba u sustavu sporta

5. ako nadzirana pravna ili fizička osoba u sustavu sporta obavlja koju drugu djelatnost bez propisanog odobrenja
6. ako nadzirana pravna ili fizička osoba ne obavlja sportsku djelatnost u skladu s propisanim tehničkim i zdravstvenim uvjetima
7. u drugim slučajevima kada se izricanjem naredbe utvrđeno stanje može uskladiti sa zakonom ili drugim propisom iz područja sporta.

(2) Naredba za uklanjanje nedostataka, odnosno nepravilnosti iz stavka 1. točke 4. ovoga članka izriče se za sljedeće natjecanje ako uklanjanje nedostataka, odnosno nepravilnosti u tekućem natjecanju nije moguće.

Mjere pravnim osobama

Članak 23.

(1) Sportski inspektor može nadziranoj pravnoj osobi u sustavu sporta narediti:

1. stavljanje izvan snage općeg akta kojim je bitno povrijeđen zakon ili drugi propis
2. stavljanje izvan snage odluke ili drugog pojedinačnog akta kojim je bitno povrijeđen zakon, drugi propis ili opći akt
3. poništenje, ukidanje ili oglašivanje ništavim pojedinačnog upravnog akta ako su ispunjeni uvjeti propisani zakonom.

(2) Ako se naredba iz stavka 1. ovoga članka ne provede u ostavljenom roku, stavljanje izvan snage općeg akta, odluke ili drugog pojedinačnog akta odnosno ukidanje, poništenje ili oglašivanje ništavim pojedinačnog upravnog akta, provest će sportski inspektor.

Mjere zabrane

Članak 24.

(1) Sportski inspektor će nadziranoj pravnoj i fizičkoj osobi u sustavu sporta, zabraniti:

1. obavljanje poslova u sportu osobi za koju je utvrđena zapreka u smislu odredaba zakona kojim se uređuje sustav sporta
2. obavljanje stručnih poslova u sportu osobi koja ne ispunjava uvjete propisane zakonom kojim se uređuje sustav sporta
3. sudjelovanje u sportskom natjecanju i sportskoj pripremi osobi koja nema odgovarajuću zdravstvenu sposobnost utvrđenu u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta
4. obavljanje sportske djelatnosti ako nedostatak iz članka 22. stavka 1. točke 3. ovoga Zakona ne bude otklonjen u ostavljenom roku.

(2) Sportski inspektor će izreći zabranu iz stavka 1. ovoga članka i u drugim slučajevima kada se izricanjem mjere zabrane utvrđeno stanje može uskladiti sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta ili drugim propisom.

*Hitne mjere***Članak 25.**

(1) Hitnim mjerama smatraju se naredbe i zabrane koje se odnose na:

1. postojanje zapreka i ograničenja za obavljanje poslova u sportu propisanih zakonom kojim se uređuje sustav sporta
2. obavljanje stručnih poslova u sportu osobi koja ne ispunjava propisane uvjete
3. sudjelovanje u sportskom natjecanju i sportskoj pripremi osobi koja nema odgovarajuću zdravstvenu sposobnost utvrđenu u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta.

(2) Sportski inspektor može poduzeti hitnu mjeru i u slučajevima kada procijeni da bi odgađanje izvršenja mjere prouzročilo štetu ili poremećaj koji se više ne bi mogao otkloniti.

(3) Na zahtjev odgovorne osobe u nadziranoj pravnoj osobi ili nadzirane fizičke osobe, usmeno rješenje izdat će se u pisanom obliku bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana izricanja usmenog rješenja.

*Pravni lijek***Članak 26.**

Protiv rješenja sportskih inspektora žalba nije dopuštena, ali se tužbom može pokrenuti upravni spor.

*Prekršajne mjere***Članak 27.**

(1) Na temelju utvrđenih činjenica sportski inspektor može izdati prekršajni nalog, odnosno podnijeti optužni prijedlog nadležnom sudu ako je povredom propisa počinjen prekršaj.

(2) Podnošenje optužnog prijedloga, izdavanje prekršajnog naloga i naplata novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja provodi se pod uvjetima, na način i u postupku koje propisuje zakon kojim se uređuje prekršajni postupak.

*Postupanje u slučaju osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela***Članak 28.**

Ako u provođenju inspekcijskog nadzora sportski inspektor ocijeni postojanje osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela za koje se postupak pokreće po službenoj dužnosti dužan je o tome bez odgode obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

*Obavijest drugom nadležnom tijelu***Članak 29.**

(1) Ako uoči povredu propisa nad čijom primjenom nadzor obavlja druga inspekcija ili drugo tijelo državne uprave, sportski inspektor će o povredi izvijestiti nadležnu inspekciju, odnosno nadležno tijelo državne uprave.

(2) Ako uoči povredu pravila za čiju provedbu je nadležna pravna osoba u sustavu sporta, sportski inspektor će o povredi izvijestiti tu pravnu osobu.

*Nadzor izvršenja mjera***Članak 30.**

(1) Za ispunjenje obveze iz rješenja sportskog inspektora odgovara odgovorna osoba u pravnoj osobi, odnosno fizička osoba u sustavu sporta, a ako je rješenjem naređena kakva obveza fizičkoj osobi u pravnoj osobi za ispunjenje obveze odgovorna je i ta fizička osoba.

(2) O ispunjenju obveze iz rješenja sportskog inspektora odgovorna osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je u roku od osam dana od dana isteka roka za ispunjenje obveze pisano izvijestiti sportskog inspektora koji je donio rješenje.

(3) Ako osoba iz stavka 2. ovoga članka ne izvijesti sportskog inspektora u propisanom roku ili ako sportski inspektor posumnja u vjerodostojnost izvješća, obaviti će kontrolni inspekcijski nadzor radi utvrđivanja pravog stanja stvari.

*Očevidnik inspekcijskih nadzora***Članak 31.**

(1) O obavljenim inspekcijskim pregledima i poduzetim mjerama sportski inspektor vodi očevidnik.

(2) Očevidnik se vodi u elektroničkom obliku kroz Nacionalni informacijski sustav u sportu.

(3) Sadržaj, oblik i način vođenja očevidnika iz stavka 1. ovoga članka propisuje pravilnikom čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport.

VI. USTROJSTVO SPORTSKE INSPEKCIJE*Sportska inspekcija***Članak 32.**

(1) Sportska inspekcija ustrojava se u sastavu tijela državne uprave nadležnog za sport.

(2) Sportskom inspekcijom rukovodi glavni sportski inspektor.

*Radna mjesta u sportskoj inspekciji***Članak 33.**

Poslove sportske inspekcije obavljaju glavni sportski inspektor, viši sportski inspektor – specijalist, viši sportski inspektor i sportski inspektor.

*Poslovi s posebnim uvjetima rada***Članak 34.**

Poslovi sportske inspekcije smatraju se poslovima s posebnim uvjetima rada u državnoj službi.

*Uvjeti za raspored na radno mjesto***Članak 35.**

(1) Poslove glavnog sportskog inspektora može obavljati osoba koja, osim zakonom utvrđenih uvjeta za prijam u državnu službu, ima stečenu razinu 7.1.sv ili 7.1.st HKO-a iz znanstvenog područja društvenih znanosti, polje pravo, najmanje šest godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položen državni ispit.

(2) Poslove višeg sportskog inspektora – specijalista može obavljati osoba koja, osim zakonom utvrđenih uvjeta za prijam u državnu službu, ima stečenu razinu 7.1.sv ili 7.1.st HKO-a iz znanstvenog područja društvenih znanosti, najmanje pet godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima od čega najmanje dvije godine na poslovima inspektijskog nadzora i položen državni ispit.

(3) Poslove višeg sportskog inspektora može obavljati osoba koja, osim zakonom utvrđenih uvjeta za prijam u državnu službu, ima stečenu razinu 7.1.sv ili 7.1.st HKO-a iz znanstvenog područja društvenih znanosti, najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položen državni ispit.

(4) Poslove sportskog inspektora može obavljati osoba koja, osim zakonom utvrđenih uvjeta za prijam u državnu službu, ima stečenu razinu 7.1.sv ili 7.1.st HKO-a iz znanstvenog područja društvenih znanosti, najmanje tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položen državni ispit.

*Poslovi glavnog sportskog inspektora***Članak 36.**

(1) Glavni sportski inspektor rukovodi radom sportske inspekcije te obavlja druge poslove iz djelokruga sportske inspekcije.

(2) Glavni sportski inspektor ovlašten je davati naloge i upute za rad, pratiti izvršenje poslova, nadzirati zakonitost rada i postupanja sportskih inspektora te s tom svrhom tražiti izvješća i obrazloženja.

(3) Ako sportski inspektor ne obavi pojedine inspekcijske poslove iz svoje nadležnosti, te poslove može neposredno obaviti glavni sportski inspektor, kao i sportski inspektor kojega on za to ovlasti, ako ocijeni da se na drugi način ne može osigurati izvršenje određenoga inspekcijskog posla.

VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 37.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 660.00 do 6630.00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja djeluje u sustavu sporta ako:

1. na bilo koji način sprječava ili ometa sportskog inspektora u obavljanju nadzora ili poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten (članak 6. stavak 2.)
2. ne osigura uvjete za nesmetanu provedbu inspekcijskog nadzora te ne pruži sportskom inspektoru potrebne podatke, dokumente i obavijesti (članak 11. stavak 1.)
3. ne postupi po traženju sportskog inspektora u primjerenom roku koji je sportski inspektor odredio, ne osigura dostavu potpunih i točnih podataka, odnosno u roku od tri dana od isteka roka koji je sportski inspektor odredio pisanim putem ne dostavi očitovanje o razlozima nemogućnosti postupanja po zahtjevu sportskog inspektora (članak 11. stavak 2.)
4. ne postupi po rješenju sportskog inspektora (članak 30. stavak 1.)
5. u propisanom roku ne izvijesti sportskog inspektora o ispunjenju obveze iz rješenja (članak 30. stavak 2.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 130.00 do 1320.00 eura.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 660.00 do 6630.00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja djeluje u sustavu sporta ako:

1. na bilo koji način sprječava ili ometa sportskog inspektora u obavljanju nadzora ili poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten (članak 6. stavak 2.)
2. ne osigura uvjete za nesmetanu provedbu inspekcijskog nadzora te ne pruži sportskom inspektoru potrebne podatke, dokumente i obavijesti (članak 11. stavak 1.)
3. ne postupi po traženju sportskog inspektora u primjerenom roku koji je sportski inspektor odredio, ne osigura dostavu potpunih i točnih podataka, odnosno u roku od tri dana od isteka roka koji je sportski inspektor odredio pisanim putem ne dostavi očitovanje o razlozima nemogućnosti postupanja po zahtjevu sportskog inspektora (članak 11. stavak 2.)
4. ne postupi po rješenju sportskog inspektora (članak 30. stavak 1.)
5. u propisanom roku ne izvijesti sportskog inspektora o ispunjenju obveze iz rješenja (članak 30. stavak 2.).

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 38.

Postupci inspekcijskog nadzora i postupanja po predstavkama, započeti prema odredbama Zakona o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21.) dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

Članak 39.

(1) Pravilnike iz članka 7. stavka 2. i članka 31. stavka 3. ovoga Zakona čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport donijet će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 1. ovoga članka ostaju na snazi Pravilnik o službenoj iskaznici i znaku sportskog inspektora („Narodne novine“, broj 60/22.) i Pravilnik o obrascu i načinu vođenja očevidnika o obavljenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama sportske inspekcije („Narodne novine“, broj 60/22.).

Članak 40.

(1) Vlada Republike Hrvatske uskladit će uredbu o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave nadležnog za sport u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti pravilnik o unutarnjem redu tijela državne uprave nadležnog za sport.

(3) Sportski inspektori zatečeni u obavljanju poslova sportske inspekcije na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, nastavljaju raditi na svojim dosadašnjim radnim mjestima te zadržavaju prava iz službe do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta u skladu s propisima o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport dužan je donijeti rješenja o rasporedu na radna mjesta sportskih inspektora najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 41.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21.).

Članak 42.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Zakon o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21., u daljnjem tekstu: Zakon) temeljni je propis koji uređuje ustroj, poslove, način rada, prava, dužnosti i ovlasti sportske inspekcije. Navedeno zakonsko rješenje potrebno je uskladiti s novim Zakonom o sportu („Narodne novine“, broj 141/22.), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2023.

Zakonom o sportu dana je mogućnost obavljanja u obrtu svih sportskih djelatnosti, osim sudjelovanja u sportskom natjecanju te je proširen krug pravnih i fizičkih osoba koje sudjeluju u sustavu sporta na fitness centre i ostale pravne osobe registrirane za obavljanje sportskih djelatnosti. Isto tako, propisana je mogućnost licenciranja stručnih kadrova u sportu, obveza poduzimanja mjera zaštite djece u sportu te je povećan opseg zadaća sportskih klubova, nacionalnih sportskih saveza te krovnih sportskih udruženja.

Nastavno na navedeno, proširena je nadležnost, odnosno opseg poslova sportske inspekcije te važeći Zakon nije dostatna pravna osnova za provođenje nadzora nad primjenom Zakona o sportu. U tom smislu nužno je postaviti novi zakonski okvir kojim će se preispitati odredbe o nadležnosti, poslovima, načinu rada, pravima, dužnostima i ovlastima sportske inspekcije na način da se redefiniraju i/ili uklone pravni instituti koji usporavaju postupak inspekcijskog nadzora, poveća procesna disciplina, a sve u cilju povećanja broja provedenih inspekcijskih nadzora i kvalitete donesenih odluka, ujednačavanja prakse sportskih inspektora te ostvarenja učinkovitosti inspekcijskog postupka.

Novim je zakonskim rješenjem potrebno jasno definirati planiranje inspekcijskih nadzora uvođenjem godišnjeg plana rada sportske inspekcije koji mora biti javno dostupan te razgraničiti redoviti inspekcijski nadzor, koji se obavlja u skladu s godišnjim planom rada, od izvanrednog inspekcijskog nadzora, koji se provodi izvan godišnjeg plana rada, na inicijativu drugih tijela, podnositelja predstavke ili iz drugih opravdanih razloga.

Nadalje, u cilju povećanja učinkovitosti inspekcijskog postupka nad pravnim i fizičkim osobama u sustavu sporta, potrebno je uvesti mogućnost provođenja posrednog inspekcijskog nadzora uvidom u elektroničke baze podataka, prvenstveno Nacionalni informacijski sustav u sportu.

Sportska inspekcija ustrojena je kao samostalna unutarnja ustrojstvena jedinica tijela državne uprave nadležnog za sport u sastavu tijela državne uprave nadležnog za sport. Odredbama važećeg Zakona o sportskoj inspekciji propisano je da se protiv prvostupanjskih rješenja sportskih inspektora može izjaviti žalba nadležnoj ustrojstvenoj jedinici za drugostupanjski upravni postupak tijela državne uprave nadležnog za sport. Radi usklađivanja s odredbama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br. 66/19. i 155/23.) i Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.), a kako se radi o relativno malom broju uložених žalbi na rješenja sportskih inspektora, propisuje se pravna zaštita protiv upravnih akata sportske inspekcije s pravom na podnošenje tužbe nadležnom upravnom sudu.

Isto tako, potrebno je uvjete za raspored na radno mjesto sportskih inspektora uskladiti s Uredbom o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u državnoj službi („Narodne novine“, br. 22/24. i 33/24. - ispravak) koja je stupila na snagu 1. ožujka 2024.

Uvažavajući nepovoljniji financijski položaj sportskih klubova koji u sustavu sporta djeluju gotovo isključivo zahvaljujući volonterskom radu svojih članova, u odnosu na klubove koji raspolažu velikim financijskim sredstvima, prekršajnim odredbama potrebno je propisati veći raspon novčanih kazni za prekršaje na način da se smanji najniži iznos kazne.

Predloženim zakonom će se utvrditi uvjeti za raspored na radno mjesto sportskih inspektora, poslovi sportskog inspektora, način rada, prava, dužnosti i ovlasti te preciznije urediti prava stranaka u postupku i podnositelja predstavke, te stvoriti pravna osnova za učinkovitiji inspekcijski nadzor nad provođenjem odredbi Zakona o sportu i temeljem njega donesenih propisa.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOGA ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se predmet ovoga zakona, a to je ustrojstvo, poslovi, način rada, prava i dužnosti sportske inspekcije.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se rodno značenje pojmova.

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se nadležnost sportske inspekcije za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora nad provedbom zakona kojim se uređuje sustav sporta i temeljem njega donesenih propisa te općih i pojedinačnih akata pravnih osoba u sustavu sporta i poduzimanje mjera i radnji za koje je sportska inspekcija ovlaštena zakonom. Također se propisuje da inspekcijski nadzor provodi sportski inspektor tijela državne uprave nadležnog za sport.

Uz članak 4.

Ovim člankom kao subjekti inspekcijskog nadzora definiraju se pravne i fizičke osobe koje djeluju u sustavu sporta.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se predmet inspekcijskog nadzora te se propisuje da sportski inspektor nadzire izvršavaju li pravne i fizičke osobe u sustavu sporta zadaće utvrđene zakonom kojim se uređuje sustav sporta, ima li pravna osoba u sustavu sporta propisane opće i pojedinačne akte i jesu li oni usklađeni sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta i temeljem njega donesenim propisima, postoje li za osobe koje obavljanju poslove u sustavu sporta zapreke i ograničenja u smislu odredbi zakona kojim se uređuje sustav sporta, donose li se odluke i drugi pojedinačni akti u skladu s općim aktima i zakonom kojim se uređuje sustav sporta, obavlja li stručne poslove osoba koja ispunjava uvjete propisane zakonom kojim se uređuje sustav sporta, obavlja li se sportska djelatnost u skladu s propisanim tehničkim i zdravstvenim uvjetima, obavljaju li pravne osobe u sustavu sporta koju drugu djelatnost osim sportske djelatnosti bez propisanog odobrenja, organiziraju li se sportska natjecanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav

sporta te općim i pojedinačnim aktima pravnih osoba u sustavu sporta, imaju li osobe koje sudjeluju u sportskim natjecanjima utvrđenu zdravstvenu sposobnost u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta i na temelju njega donesenim propisa, poštuju li se pravila nacionalnog tijela nadležnog za borbu protiv dopinga, poštuju li se obveze o unosu i ažuriranju podataka u odgovarajuće registre i evidencije Nacionalnog informacijskog sustava u sportu.

Uz članak 6.

Ovim člankom utvrđuje se kako je sportski inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora samostalan u odlučivanju, vođenju postupka, obavljanju radnji i poduzimanju mjera za koje je ovlašten sukladno odredbama ovoga zakona te kako nitko ne smije, korištenjem službenog položaja ili na drugi način onemogućavati ili ometati sportskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se da sportski inspektor dokazuje svoje službeno svojstvo, identitet i ovlasti službenom iskaznicom i značkom, a obrazac službene iskaznice i izgled značke, način izdavanja i zamjene iskaznice, odnosno značke te način vođenja očevidnika o izdanim iskaznicama i značkama propisuje pravilnikom čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport.

Uz članak 8.

Ovim člankom definiraju se ovlasti sportskog inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora: pregled dokumentacije i evidencija, radnih i poslovnih prostorija i spisa, javnih isprava na temelju kojih može utvrditi identitet osoba koje obavljaju poslove za pravnu osobu te saslušavanje i uzimanje izjava tih osoba. Sportski inspektor može prikupljati osobne i druge podatke i obavijesti u provođenju inspekcijskog nadzora iz već postojećih izvora podataka i neposredno od osobe na koju se ti podaci odnose, u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost. Propisuje se i da su nadzirane pravne i fizičke osobe iz sustava sporta dužne na zahtjev sportskog inspektora dostaviti tražene podatke i obavijesti u primjerenom roku koji odredi sportski inspektor.

Uz članak 9.

Ovim člankom utvrđuje se odgovornost sportskog inspektora ako ne poduzme mjere ili radnje koje je po zakonu ili drugom propisu bio dužan poduzeti ili ako prekorači ovlasti koje su mu dane zakonom ili drugim propisom, odnosno ako ne podnese prijavu ili ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nedostacima kad je to dužan učiniti.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuje se da je sportski inspektor dužan kao službenu tajnu čuvati svu dokumentaciju (zabilješku, zapisnik, nacrt rješenja, rješenje, zaključak, optužni prijedlog, uputu za rad, izjavu stranke, predstavku, pritužbu i sl.) te sve druge podatke i dokaze utvrđene, odnosno nastale u vezi s postupkom inspekcijskog nadzora, kao i podatak o identitetu podnositelja predstavke ako to podnositelj zatraži, osim kad je zbog potrebe vođenja postupka identitet podnositelja predstavke bitan ili kad čuvanje podataka o identitetu podnositelja predstavke po prirodi stvari nije moguće. Dokumentaciju i podatak o identitetu podnositelja predstavke sportski inspektor može dati samo sudovima, tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima na njihov obrazloženi pisani zahtjev, u postupcima iz njihove nadležnosti.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se da su pravna osoba i fizička osoba u sustavu sporta dužne sportskom inspektoratu osigurati uvjete za nesmetanu provedbu inspekcijskog nadzora te mu pružiti potrebne podatke, dokumente i obavijesti, a osobe koje obavljaju poslove u pravnoj osobi, uvjete za obavljanje nadzora na području na kojem radi te mu o tome pružiti podatke, dokumente i obavijesti. Propisuje se i da su pravna osoba i fizička osoba u sustavu sporta dužne postupiti po traženju sportskog inspektora u primjerenom roku koji sportski inspektor odredi, odnosno u roku od tri dana od isteka roka koji je inspektor odredio bez odgode pisanim putem dostaviti očitovanje o razlozima nemogućnosti postupanja po zahtjevu sportskog inspektora.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se kako se poslovi sportske inspekcije planiraju godišnjim planom rada sportske inspekcije koji se donosi do kraja kalendarske godine za iduću godinu, a donosi ga čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport na prijedlog glavnog sportskog inspektora. Godišnji plan rada sportske inspekcije objavljuje se na mrežnoj stranici tijela državne uprave nadležnog za sport.

Uz članak 13.

Ovim člankom utvrđuje se da se postupak inspekcijskog nadzora pokreće po službenoj dužnosti.

Uz članak 14.

Ovim člankom propisuje se da se redoviti inspekcijski nadzor provodi u skladu s godišnjim planom rada sportske inspekcije.

Uz članak 15.

Ovim člankom definira se izvanredni inspekcijski nadzor koji se provodi izvan godišnjeg plana rada sportske inspekcije na inicijativu drugog tijela državne uprave, sportskog inspektora ili podnositelja predstavke te iz drugih opravdanih razloga. Definirano je i kako se predstavkom podnositelja smatra prijava, pritužba ili drugi podnesak kojim se upozorava na nepravilnosti, odnosno stanje, propust ili postupanje protivno propisima iz djelokruga sportske inspekcije.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuje se da se inspekcijski nadzor provodi kao neposredni inspekcijski nadzor, izravnim uvidom u opće i pojedinačne akte, elektroničke baze podataka, kao i uvjete i način rada nadzirane pravne i fizičke osobe u sustavu sporta i kao posredni inspekcijski nadzor, uvidom u elektroničke baze podataka, zatražene i dostavljene podatke i dokumentaciju nadzirane pravne i fizičke osobe u sustavu sporta.

Uz članak 17.

Ovim člankom propisuju se obveze sportskog inspektora da razmotri predstavku ili drugu obavijest upućenu sportskoj inspekciji i procijeni potrebu za pokretanjem inspekcijskog postupka, da obavijesti podnositelja o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora ili o nepostojanju uvjeta za pokretanje tog postupka. Propisuje se i da je navedene obavijesti sportski inspektor dužan dostaviti podnositelju predstavke u kojoj su navedeni njegovi podaci: ime i prezime, adresa stanovanja te podaci za kontakt, odnosno za pravnu osobu: naziv, sjedište i potpis odgovorne osobe. Ovim je člankom propisano i da se smatra da je po predstavi postupljeno u slučaju ponovljene predstavke koja u odnosu na prethodno podnesenu ne sadrži nove činjenice, okolnosti ili dokaze.

Uz članak 18.

Ovim člankom propisuje se obveza sportskog inspektora da o provedbi neposrednog inspekcijskog nadzora obavijesti odgovornu osobu u pravnoj osobi, odnosno fizičku osobu u sustavu sporta. Iznimno, sportski inspektor može provesti neposredni inspekcijski nadzor bez prethodne obavijesti ako smatra da bi objavještavanjem umanjio učinkovitost nadzora.

Uz članak 19.

Ovim člankom propisuje se da o provedenom inspekcijskom nadzoru i utvrđenom stanju sportski inspektor sastavlja zapisnik koji se sastavlja, zaključuje i potpisuje u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, a treba sadržavati sve činjenice relevantne za ocjenu stanja vezano uz predmet nadzora. Propisano je i da sportski inspektor u zapisnik upisuje i činjenicu da u inspekcijskom nadzoru nisu utvrđene nepravilnosti, nezakonitosti i nedostaci u radu nadzirane pravne osobe, odnosno fizičke osobe iz sustava sporta.

Uz članak 20.

Ovim člankom definiraju se mjere koje može izreći sportski inspektor: naredbe za otklanjanje utvrđenih povreda zakona ili drugog propisa, općih i pojedinačnih akata pravnih osoba u sustavu sporta u određenom roku i zabrane obavljanja radnji koje su poduzimane protivno zakonu i podzakonskim aktima, općim ili pojedinačnim aktima pravnih osoba u sustavu sporta.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se da se naredbe i zabrane izriču rješenjem koje je sportski inspektor dužan donijeti najkasnije 15 dana od dana zaključenja zapisnika.

Uz članak 22.

Ovim člankom definiraju se slučajevi u kojima sportski inspektor pravnoj i fizičkoj osobi u sustavu sporta može narediti otklanjanje propusta, nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku: ako ne izvršavaju zadaće utvrđene zakonom kojim se uređuje sustav sporta, ako nemaju propisane opće ili pojedinačne akte, odnosno ako ti akti nisu usklađeni sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta ili temeljem njega donesenim propisima, ako obavljaju sportsku djelatnost, a nisu izvršili upis ili ažurirali podatke u odgovarajućim registrima i evidencijama Nacionalnog informacijskog sustava u sportu, ako sportsko natjecanje nije organizirano u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje sustav sporta i općim aktima pravnih osoba u sustavu sporta, ako obavljaju još neku djelatnost osim sportske bez propisanog odobrenja, ako ne obavljaju sportsku djelatnost u skladu s propisanim tehničkim i zdravstvenim uvjetima te u drugim slučajevima kada je ta mjera propisana zakonom ili drugim propisom. Propisuje se i da se naredba za otklanjanje nepravilnosti u organizaciji sportskog natjecanja izriče za sljedeće natjecanje ako uklanjanje nedostataka ili nepravilnosti u tekućem natjecanju nije moguće.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisuje se da sportski inspektor može nadziranoj pravnoj osobi u sustavu sporta narediti stavljanje izvan snage općeg akta kojim je bitno povrijeđen zakon ili drugi propis, kao i odluke ili drugog pojedinačnog akta kojim je bitno povrijeđen zakon, drugi propis ili opći akt te poništenje, ukidanje ili oglašivanje ništavim pojedinačnog upravnog akta ako su ispunjeni uvjeti propisani zakonom. Ako se navedena naredba ne provede u ostavljenom roku, stavljanje izvan snage općeg akta, odluke ili drugog pojedinačnog akta odnosno ukidanje, poništenje ili oglašivanje ništavim pojedinačnog upravnog akta, provest će sportski inspektor rješenjem.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisuje se mogućnost izricanja nadziranoj pravnoj i fizičkoj osobi u sustavu sporta zabrane obavljanja poslova u sportu osobi za koju je utvrđena zapreka u smislu odredbi zakona kojim se uređuje sustav sporta, zabrane obavljanja stručnih poslova osobi koja ne ispunjava uvjete propisane zakonom kojim se uređuje sustav sporta, zabrane sudjelovanja u sportskom natjecanju i sportskoj pripremi osobi koja nema utvrđenu odgovarajuću zdravstvenu sposobnost u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta, zabrane obavljanja sportske djelatnosti u slučaju neotklanjanja nedostatka koji se odnosi na unos podataka u Nacionalni informacijski sustav u sportu te u drugim slučajevima kada se izricanjem te mjere utvrđeno stanje može uskladiti sa zakonom ili drugim propisom.

Uz članak 25.

Ovim člankom definiraju se hitne mjere kao naredbe i zabrane koje se odnose na postojanje zapreka i ograničenja za obavljanje poslova u sportu propisanih zakonom kojim se uređuje sustav sporta, obavljanje stručnih poslova u sportu osobi koja ne ispunjava propisane uvjete, sudjelovanje u sportskom natjecanju i sportskoj pripremi osobi koja nema odgovarajuću zdravstvenu sposobnost utvrđenu u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav sporta. Propisuje se i da sportski inspektor može poduzeti hitnu mjeru i u slučajevima kada procijeni da bi odgađanje izvršenja mjere prouzročilo štetu ili poremećaj koji se više ne bi mogao otkloniti. Na zahtjev odgovorne osobe u nadziranoj pravnoj osobi ili nadzirane fizičke osobe, usmeno rješenje izdat će se u pisanom obliku bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana izricanja usmenog rješenja.

Uz članak 26.

Ovim člankom propisuje se da protiv rješenja sportskih inspektora nije dopuštena žalba, ali se tužbom može pokrenuti upravni spor. Naime, odredbama važećeg Zakona o sportskoj inspekciji propisano je da se protiv prvostupajskih rješenja inspektora može izjaviti žalba nadležnoj ustrojstvenoj jedinici za drugostupajski upravni postupak tijela državne uprave nadležnog za sport, to jest istog tijela državne uprave. S obzirom na to da je žalba devolutivni pravni lijek, o kojem treba odlučivati više, neovisno i nepristrano tijelo te radi usklađivanja s odredbama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br. 66/19. i 155/23.) i Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.), propisuje se pravna zaštita protiv upravnih akata sportske inspekcije s pravom na podnošenje tužbe upravnom sudu.

Uz članak 27.

Ovim člankom propisuje se ovlast sportskog inspektora da na temelju utvrđenih činjenica izda prekršajni nalog, odnosno podnese optužni prijedlog nadležnom sudu ako je povredom propisa počinjen prekršaj, pod uvjetima, na način i u postupku koje propisuje zakon kojim se uređuje prekršajni postupak.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisuje se postupanje sportskog inspektora ako ocijeni postojanje osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela.

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se kako će sportski inspektor, ako uoči povredu propisa nad čijom primjenom nadzor obavlja druga inspekcija ili drugo tijelo državne uprave, o povredi izvijestiti nadležnu inspekciju, odnosno nadležno tijelo državne uprave. Propisano je i kako će sportski inspektor, ako uoči povredu pravila za čiju provedbu je nadležna neka od pravnih osoba u sustavu sporta, o povredi izvijestiti tu pravnu osobu.

Uz članak 30.

Ovim člankom propisuje se da je za ispunjenje obveze iz rješenja sportskih inspektora odgovara odgovorna osoba u pravnoj osobi, odnosno fizička u sustavu sporta, a ako je rješenjem naređena kakva obveza fizičkoj osobi u pravnoj osobi za ispunjenje obveze odgovorna je i ta fizička osoba. O ispunjenju obveze iz rješenja odgovorne osobe su dužne u roku od osam dana od dana isteka roka za ispunjenje obveze pisano izvijestiti sportskog inspektora koji je donio rješenje. Također je propisano ako odgovorne osobe ne izvijeste sportskog inspektora u propisanom roku ili ako sportski inspektor posumnja u vjerodostojnost izvješća, obaviti će kontrolni inspekcijski nadzor radi utvrđivanja pravog stanja stvari.

Uz članak 31.

Ovim je člankom propisano da o obavljenim inspekcijskim pregledima i poduzetim mjerama inspekcija vodi očevidnik koji se vodi u elektroničkom obliku kroz Nacionalni informacijski sustav u sportu, a obrazac i način vođenja očevidnika pravilnikom propisuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za sport.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisuje se ustroj sportske inspekcije u sastavu tijela državne uprave nadležnog za sport kojom rukovodi glavni sportski inspektor.

Uz članak 33.

Ovim člankom utvrđuje se da poslove sportske inspekcije obavljaju glavni sportski inspektor, viši sportski inspektor – specijalist, viši sportski inspektor i sportski inspektor.

Uz članak 34.

Ovim člankom utvrđuje se da su poslovi sportske inspekcije poslovi s posebnim uvjetima rada u državnoj službi.

Uz članak 35.

Ovim člankom definiraju se uvjeti za raspored na radno mjesto glavnog sportskog inspektora, višeg sportskog inspektora – specijalista, višeg sportskog inspektora i sportskog inspektora.

Uz članak 36.

Ovim člankom definiraju se poslovi glavnog sportskog inspektora: rukovođenje radom sportske inspekcije i obavljanje drugih poslova iz djelokruga sportske inspekcije, davanje naloga i uputa za rad, praćenje izvršenje poslova te nadziranje zakonitosti rada i postupanja sportskog inspektora, kao i da može s tom svrhom tražiti izvješća i obrazloženja. Propisuje se da ako sportski inspektori ne obave pojedine inspekcijske poslove iz svoje nadležnosti, te poslove može neposredno obaviti glavni sportski inspektor, kao i sportski inspektori koje on ovlasti, ako ocijeni da se na drugi način ne može osigurati izvršenje određenoga inspekcijskog posla.

Uz članak 37.

Ovim člankom utvrđuju se prekršaji i novčane kazne za pravne i fizičke osobe koje djeluju u sustavu sporta.

Uz članak 38.

Ovim člankom propisuje se da će se postupci inspekcijskog nadzora i postupanja po predstavkama započeti prema odredbama Zakona o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21.) dovršiti prema odredbama toga Zakona.

Uz članak 39.

Ovim člankom utvrđuju se rokovi za donošenje podzakonskih akata. Nadalje, propisuje se i da podzakonski akti koji važe na temelju odredbi Zakona o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21.) ostaju na snazi do donošenja podzakonskih akata na temelju ovoga Zakona.

Uz članak 40.

Ovim člankom propisuje se obveza usklađivanja uredbe o unutarnjem ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu s ovim Zakonom.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Zakona o sportskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 86/12., 98/19. i 34/21.) stupanjem na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 42.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nema bitnih izmjena, no u cilju poboljšanja odredbi, nastale su izvjesne razlike budući da je predlagatelj izmijenio odredbe članaka 11., 17., 23., 24., 26., 29., 30., 33., 35., 36. i 37. sukladno primjedbama Odbora za zakonodavstvo te je Konačni prijedlog zakona dorađen pravno i nomotehnički.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Tijekom prvog čitanja u Hrvatskome saboru iznijeti su i neki prijedlozi, primjedbe i mišljenja koji nisu prihvaćeni. U nastavku se navode bitni prijedlozi, primjedbe i mišljenja te razlozi zašto isti nisu prihvaćeni.

Nije prihvaćen prijedlog da se zadrži dosadašnje zakonsko rješenje prema kojemu na rješenja sportskih inspektora postoji mogućnost izjavljivanja žalbe ministarstvu nadležnom za sport s obzirom na to da podnošenje tužbe upravnom sudu prisiljava klubove na vođenje skupih i dugotrajnih upravnih sporova, a kojeg su iznijele zastupnica Tanja Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske, zastupnica Anka Mrak-Taritaš u ime Kluba zastupnika Hrvatske seljačke stranke (HSS), Građansko-liberalnog saveza (GLAS) i stranke Dalija Orešković i ljudi s imenom i prezimenom (DOSIP) te zastupnica Marijana Puljak u ime Kluba zastupnika Centra i Nezavisne platforme Sjevera. Naime, sportska inspekcija ustrojena je kao samostalna unutarnja ustrojstvena jedinica tijela državne uprave nadležnog za sport. Odredbama važećeg Zakona o sportskoj inspekciji propisano je da se protiv prvostupanjskih

rješenja inspektora može izjaviti žalba nadležnoj ustrojstvenoj jedinici za drugostupanjski upravni postupak tijela državne uprave nadležnog za sport, to jest istog tijela državne uprave. S obzirom na to da je žalba devolutivni pravni lijek, o kojem treba odlučivati više, neovisno i nepristrano tijelo te radi usklađivanja s odredbama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br. 66/19. i 155/23.) i Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.), propisuje se pravna zaštita protiv upravnih akata sportske inspekcije s pravom na podnošenje tužbe upravnom sudu.

Vezano uz primjedbe o nedovoljnom broju sportskih inspektora u odnosu na broj subjekata nadzora, koje su, među ostalim, iznijeli zastupnica Tanja Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske, zastupnik Marin Miletić u ime Kluba zastupnika Mosta i nezavisnog zastupnika Josipa Jurčevića i zastupnica Sanda Livia Maduna u ime Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, skreće se pozornost na mogućnost provođenja posrednog nadzora kroz uvid u registre i evidencije Nacionalnog informacijskog sustava u sportu, kao i da će se analizi potreba zapošljavanja dodatnih sportskih inspektora pristupiti po donošenju ovoga zakona. Pitanje broja sportskih inspektora rješavat će se kroz izmjene Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva turizma i sporta, nakon stupanja na snagu novog Zakona o sportskoj inspekciji, a u okviru financijskih mogućnosti.

Zastupnica Tanja Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske i zastupnik Veljko Kajtazi u ime Kluba zastupnika nacionalnih manjina istaknuli su potrebu sprječavanja zlouporabe anonimnih predstavlki kao i potrebu zaštite takvog prijavitelja od odmazde. U vezi s navedenim predlagatelj ukazuje na odredbe članka 17. Prijedloga zakona u skladu s kojima je sportski inspektor dužan razmotriti predstavku ili drugu obavijest upućenu sportskoj inspekciji kojom se ukazuje na postupanja protivna propisima te procijeniti potrebu za pokretanjem inspekcijskog postupka. Sportski inspektor dužan je obavijestiti podnositelja predstavke ako su u njoj navedeni njegovi podaci, koji uključuju ime i prezime, adresu stanovanja te podatke za kontakt, odnosno za pravnu osobu naziv, sjedište i potpis odgovorne osobe, o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora odnosno o nepostojanju uvjeta za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora. Ako podnositelj predstavke ponovno podnese predstavku koja u odnosu na prethodno podnesenu ne sadrži nove činjenice, okolnosti ili dokaze, smatra se da je po predavci postupljeno. Vezano za potrebu zaštite prijavitelja ukazujemo na odredbe članka 10. Prijedloga zakona u skladu s kojima je sportski inspektor dužan čuvati podatak o identitetu podnositelja predstavke ako to podnositelj zatraži, osim kad je zbog potrebe vođenja postupka identitet podnositelja predstavke bitan ili kad čuvanje podataka o identitetu podnositelja predstavke po prirodi stvari nije moguće. U skladu s navedenim, podatak o identitetu podnositelja predstavke sportski inspektor može dati samo sudovima, tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima na njihov obrazloženi pisani zahtjev, u postupcima iz njihove nadležnosti.

Nadalje, zastupnica Tanja Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske i zastupnica Anka Mrak-Taritaš u ime Kluba zastupnika Hrvatske seljačke stranke (HSS), Građansko-liberalnog saveza (GLAS) i stranke Dalija Orešković i ljudi s imenom i prezimenom (DOSIP) istaknule su da bi fokus inspekcijskog nadzora trebao biti na edukaciji i da inspekcijski nadzor ne bi trebao biti previše represivan, skreće se pozornost da je člankom 9. Prijedloga zakona propisano da je sportski inspektor odgovoran ako ne poduzme mjere ili radnje koje je po zakonu ili drugom propisu dužan poduzeti ili ako prekorači ovlasti koje su mu dane zakonom ili drugim propisom, odnosno ako ne podnese prijavu ili ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nedostacima kad je to dužan učiniti. Isto tako, budući da je postupak inspekcijskog nadzora upravni postupak na koji se primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku

u svim onim slučajevima koji nisu regulirani Zakonom o sportskoj inspekciji, sportski inspektori dužni su u svom postupanju poštivati načelo razmjernosti u zaštiti prava stranaka i javnog interesa.

Također, zastupnica Tanja Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske i zastupnica Kristina Ikić Baniček u pojedinačnoj raspravi naglasile su autonomiju sportskih inspektora i potrebu sprječavanja političkog utjecaja na rad sportske inspekcije. U svrhu rješavanja navedenog, zastupnica Ikić Baniček predložila je nadopunu članka 6. Prijedloga zakona na način da se propiše kako je sportski inspektor u svom radu neovisan i nepristran, da je osobno odgovoran za svoj rad te da može odbiti naloge koji bi predstavljali politički pritisak. Međutim, predlagatelj napominje kako je navedeni zahtjev već sadržan u izričaju u članku 6. Prijedloga zakona.

Nije prihvaćen prijedlog zastupnice Tanje Sokolić u ime Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije Hrvatske da se, vezano uz uvid sportskih inspektora u registre i evidencije Nacionalnog informacijskog sustava u sportu, dodatno propiše mehanizmi zaštite podataka i sprječavanje zlouporabe, s obzirom da je navedeni informacijski sustav uređen Zakonom o sportu i na temelju njega donesenim Pravilnikom o Nacionalnom informacijskom sustavu u sportu. Osim toga, člankom 8. Prijedloga zakona propisano je da se na prikupljanje podataka primjenjuju propisi kojima se uređuje zaštita podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost. Vezano uz primjedbu koja se odnosi na nedefiniranost nadzora nad financiranjem sportskih klubova napominjemo da nadzor nad financiranjem sportskih klubova nije u nadležnosti sportske inspekcije. Naime, nadzor nad namjenskim trošenjem javnih sredstava provodi davatelj sredstava, ovisno o tome radi li se o sredstvima iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U vezi s primjedbom da su nedovoljno specificirani standardi za inspektore, u pogledu kompetencija i specijalizacije inspektora, predlagatelj napominje da su uvjeti za raspored na radna mjesta sportskih inspektora usklađeni s Uredbom o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u državnoj službi („Narodne novine“, broj 22/24.).

Također nije prihvaćena primjedba zastupnice Marijane Puljak u ime Kluba zastupnika Centra i Nezavisne platforme Sjevera kako smanjenje donjeg iznosa prekršajnih kazni neće djelovati odvraćajuće i da će biti slaba prevencija prekršaja, s obzirom na to da se kod predloženog utvrđivanja raspona prekršajnih kazni vodilo računa upravo o razmjernosti i odvraćajućem učinku kazni. Naime, očekuje se da bi manji iznosi prekršajnih kazni za klubove u nepovoljnijem financijskom položaju imali jednako odvraćajući učinak kao i viši iznosi prekršajnih kazni za klubove u povoljnijem financijskom položaju, to jest da prekršajne kazne bude moguće odrediti razmjerno financijskom položaju pojedinog kluba.

Ostali izneseni prijedlozi zastupnika odnosili su se općenito na sport u Republici Hrvatskoj, na provedbu Zakona o sportu i pripadajućih podzakonskih akata te na financiranje sporta, odnosno nisu predmet ovoga zakona.