



P.Z. br. 124

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/13

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 13. veljače 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. veljače 2025. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/02
URBROJ: 50301-04/32-25-4

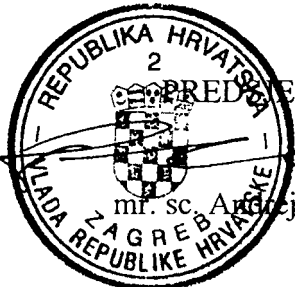
Zagreb, 13. veljače 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.


2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O PLAĆI I DRUGIM MATERIJALNIM PRAVIMA PRAVOSUDNIH
DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆI I DRUGIM MATERIJALNIM PRAVIMA PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona nalazi se u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Plaće i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj uređeni su Zakonom o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 10/99., 25/00., 30/01., 59/01., 114/01., 116/01., 64/02., 153/02., 154/02., 17/04., 8/06., 142/06., 34/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 134/07., 146/08., 155/08., 39/09., 155/09., 14/11., 154/11., 12/12., 143/12., 100/14., 147/14., 120/16., 16/19., 71/23. i 35/24.). Ovaj Zakon mijenjan je i dopunjavan više puta, a značajna intervencija u ovaj Zakon izvršena je 2014., kada je sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-4039/2009, U-I-25427/2009 i U-I-195/2010, od 18. srpnja 2014., utvrđeno da svi elementi plaće pravosudnih dužnosnika moraju biti određeni zakonom.

Do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014., osnovica plaće pravosudnih dužnosnika bila je propisana odlukama Vlade Republike Hrvatske. Odlukom o visini osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 40/09.) iz 2009. osnovica je iznosila 4.873,83 kune, Odlukom o visini osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13.) iz 2013. smanjena je za 3 % na 4.727,615 kuna, a Zakonom o izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014. smanjena je za dodatnih 6 % na iznos od 4.443,958 kuna.

Nakon provedenih reorganizacija pravosudnog sustava 2014. i 2018. znatno je smanjen broj pravosudnih tijela te je ujedno povećana teritorijalna nadležnost općinskih sudova i općinskih državnih odvjetništava uz znatnije povećanje opsega poslova u nadležnosti ovih prvostupajskih pravosudnih tijela, a tek je izmjenom Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 16/19.), povećana plaća pravosudnih dužnosnika, i to povećanjem osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 6 % na 4.710,595 kuna, izjednačavanjem koeficijenata pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima i čelnika pravosudnih tijela prvog stupnja te propisivanjem koeficijenata za predsjednika i suce Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, koji je s radom počeo 1. siječnja 2021.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, kao i da se plaće službenika zaposlenih u pravosudnim tijelima kontinuirano povećavaju, Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 71/23.), kojim je i izmijenjen naziv ovoga Zakona u Zakon o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, plaće pravosudnih dužnosnika povećane su povećanjem osnovice za 13,004 % te povećanjem koeficijenata za izračun plaće pravosudnih dužnosnika u prvostupajskim pravosudnim tijelima s 3,54 na 4,21.

Zakonom o izmjenama Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 35/24.), osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika povećana je za dodatnih 11,5 % te je povećan koeficijent za izračun plaće sudaca županijskih sudova i zamjenika županijskih državnih odvjetnika s dotadašnjih 4,55 na 5, a polazni koeficijent čelnika pravosudnih tijela županijske razine s 5 na 5,15 te je izvršena i razmjerna dorada koeficijenata čelnika ovih pravosudnih tijela s većim brojem dužnosnika. S obzirom na to da je polazni koeficijent čelnika prvostupanijskih pravosudnih tijela utvrđen u visini koeficijenta dužnosnika pravosudnih tijela županijske razine povećani su i koeficijenti čelnika prvostupanijskih pravosudnih tijela, i to s polaznih 4,55 na 5 te dalje razmjerno broju pravosudnih dužnosnika. Nadalje, ovim su Zakonom pravosudnim dužnosnicima priznata i određena prava koja ostvaruju službenici zaposleni u pravosudnim tijelima, i to pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla, godišnju nagradu za uskršnje i božićne blagdane, dar za dijete do navršanih 15 godina života, regres za korištenje godišnjeg odmora te pravo na sistematski pregled.

Imajući u vidu da je Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 88/24.), povećana osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika te je utvrđena u visini od 947,18 eura bruto, odnosno u visini tada važeće osnovice za obračun plaće u državnim službama, te kako bi se dodatno poboljšao materijalni položaj pravosudnih dužnosnika, a također uvažavajući potrebu da se osigura usklađenje plaća pravosudnih dužnosnika s plaćama drugih osoba kojima se plaća isplaćuje iz državnog proračuna, ovim se prijedlogom zakona predlaže propisati da je osnovica za obračun plaće pravosudnih dužnosnika jednaka osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ukupan trošak provedbe važećeg Zakona uvećan za trošak provedbe prijedloga zakona za devet mjeseci u 2025. (za ukupno 2.294 zaposlenih) iznosi 157.011.970 eura (što je povećanje za 25.017.691 euro), za 2026. godinu 169.958.848 eura (povećanje za 37.304.598 eura) i za 2027. iznosi 170.808.642 eura (povećanje za 37.491.121 euro). Potrebna sredstva na skupini 31 Rashodi za zaposlene (plaće i doprinosi) za 2025. će se osigurati preraspodjelom sredstava u iznosu 5.000.000 eura u okviru limita ukupnih rashoda razdjela 109 Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, dok će se preostali iznos osigurati u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu. Nedostatna sredstva za 2026. i 2027. godinu planirat će se prilikom izrade prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za naredno trogodišnje razdoblje.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku. Zbog brojnosti provedenih pravosudnih reformi koje su rezultirale povećanjem radnog opterećenja pravosudnih dužnosnika, kao i potrebe usklađenja plaća pravosudnih dužnosnika s plaćama drugih osoba kojima se plaća isplaćuje iz državnog proračuna, potrebno je žurnom intervencijom u plaće pravosudnih dužnosnika, a s obzirom na to da su u državnom proračunu već osigurana sredstva za provedbu ovoga zakona, što prije dodatno poboljšati njihov materijalni položaj.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆI I DRUGIM MATERIJALNIM PRAVIMA PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 10/99., 25/00., 30/01., 59/01., 114/01., 116/01., 64/02., 153/02., 154/02., 17/04., 8/06., 142/06., 34/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 134/07., 146/08., 155/08., 39/09., 155/09., 14/11., 154/11., 12/12., 143/12., 100/14., 147/14., 120/16., 16/19., 71/23. i 35/24.), u članku 4. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Osnovica za obračun plaće pravosudnih dužnosnika jednaka je osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. ožujka 2025.

O B R A Z L O Ž E N J E**Uz članak 1.**

Ovim se člankom definira osnovice za izračun plaće pravosudnih dužnosnika te se propisuje da je osnovica za obračun plaće pravosudnih dužnosnika jednaka osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA**Članak 4.**

Plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom za određenog dužnosnika.

Osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 787,75 eura bruto.

Koeficijenti za izračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika su:

1. a) predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 7,86
2. a) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske 7,86
3. a) ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 7,14
4. a) predsjednik Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 6,42
- b) predsjednik Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 6,42
- c) predsjednik Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske 6,42
- d) predsjednik Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske 6,42
- e) suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske 6,42
- f) zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske 6,42
5. a) suci Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 5,70
- b) suci Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 5,70
- c) suci Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske 5,70
- d) suci Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske 5,70
- e) zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,70
6. a) predsjednici županijskih sudova određenih za postupanje u predmetima kaznenih djela određenih zakonom kojim se uređuje ustrojstvo i nadležnost Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,80
- b) predsjednici županijskih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,73
- c) predsjednici županijskih sudova koji imaju 51 - 100 sudaca 5,65
- d) predsjednici županijskih sudova koji imaju 21 - 50 sudaca 5,58
- e) predsjednici županijskih sudova koji imaju manje od 21 suca 5,43
- f) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju više od 100 zamjenika 5,73
- g) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju 51 - 100 zamjenika 5,65
- h) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju 21 - 50 zamjenika 5,58
- i) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju manje od 21 zamjenika 5,43
7. a) suci županijskih sudova iz točke 6. a) ovoga članka određeni za postupanje u kaznenim predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,70
- b) suci županijskih sudova 5,00
- c) zamjenici županijskih državnih odvjetnika 5,00
- d) predsjednici općinskih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,58
- e) predsjednici općinskih sudova koji imaju 51 - 100 sudaca 5,43
- f) predsjednici općinskih sudova koji imaju 21 - 50 sudaca 5,29
- g) predsjednici općinskih sudova koji imaju manje od 21 suca 5,00
- h) predsjednici upravnih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,58
- i) predsjednici upravnih sudova koji imaju 51 - 100 sudaca 5,43
- j) predsjednici upravnih sudova koji imaju 21 - 50 sudaca 5,29

- k) predsjednici upravnih sudova koji imaju manje od 21 suca 5,00
 - l) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,58
 - m) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju 51 - 100 sudaca 5,43
 - n) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju 21 - 50 sudaca 5,29
 - o) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju manje od 21 suca 5,00
 - p) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju više od 100 zamjenika 5,58
 - r) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju 51 - 100 zamjenika 5,43
 - s) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju 21 - 50 zamjenika 5,29
 - t) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju manje od 21 zamjenika 5,00
8. a) suci općinskih sudova 4,21
- b) suci upravnih sudova 4,21
- c) suci trgovačkih sudova 4,21
- d) zamjenici općinskih državnih odvjetnika 4,21.

Prilozi:

- Iskaz o procjeni učinaka propisa
- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1. OPĆE INFORMACIJE	
1.1.	Stručni nositelj: Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
1.2.	Naziv propisa: Zakon o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera: Ne Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije Ne Naziv pravne stečevine:
2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA	
2.1.	<p>Plaće i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj uređeni su Zakonom o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 8/06, 142/06, 34/07, 134/07, 146/08, 155/08, 39/09, 155/09, 14/11, 154/11, 12/12, 143/12, 100/14, 147/14, 120/16, 16/19, 71/23 i 35/24). Ovaj Zakon mijenjan je i dopunjavan više puta, a značajna intervencija u ovaj Zakon izvršena je 2014., kada je sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-4039/2009, U-I-25427/2009 i U-I-195/2010 od 18. srpnja 2014., utvrđeno da svi elementi plaće pravosudnih dužnosnika moraju biti određeni zakonom.</p> <p>Do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014., osnovica plaće pravosudnih dužnosnika bila je propisana odlukama Vlade Republike Hrvatske. Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2009. („Narodne novine“, broj 40/09) osnovica je iznosila 4.873,83 kune, Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13) iz 2013. smanjena je za 3% na 4.727,615 kuna, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014. smanjena je za dodatnih 6% na iznos od 4.443,958 kuna.</p> <p>Nakon provedenih reorganizacija pravosudnog sustava 2014. i 2018. znatno je smanjen broj pravosudnih tijela te je ujedno povećana teritorijalna nadležnost općinskih sudova i općinskih državnih odvjetništava uz znatnije povećanje opsega poslova u nadležnosti ovih prvostupajskih pravosudnih tijela, a tek je izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 16/19) povećana plaća pravosudnih dužnosnika, i to povećanjem osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 6% na 4.710,595 kuna, izjednačavanjem koeficijenata pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima i čelnika pravosudnih tijela prvog stupnja te propisivanjem koeficijenata za predsjednika i suce Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, koji je s radom počeo 1. siječnja 2021.</p> <p>Zakonom o izmjenama Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 35/24) osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika povećana je za dodatnih 11,5% te je povećan koeficijent za izračun plaće sudaca</p>

	<p>županijskih sudova i zamjenika županijskih državnih odvjetnika s dotadašnjih 4,55 na 5, a polazni koeficijent čelnika pravosudnih tijela županijske razine s 5 na 5,15 te je izvršena i razmjerna dorada koeficijenata čelnika ovih pravosudnih tijela s većim brojem dužnosnika. S obzirom da je polazni koeficijent čelnika prvostupanijskih pravosudnih tijela utvrđen u visini koeficijenta dužnosnika pravosudnih tijela županijske razine povećani su i koeficijenti čelnika prvostupanijskih pravosudnih tijela, i to s polaznih 4,55 na 5 te dalje razmjerno broju pravosudnih dužnosnika. Konačno, ovim su Zakonom pravosudnim dužnosnicima priznata i određena prava koja ostvaruju službenici zaposleni u pravosudnim tijelima, i to pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla, godišnju nagradu za uskršnje i božićne blagdane, dar za dijete do navršениh 15 godina života, regres za korištenje godišnjeg odmora te pravo na sistematski pregled.</p> <p>Imajući u vidu da je Odlukom Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 88/24) povećana osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika te je utvrđena u visini od 947,18 eura bruto, odnosno u visini tada važeće osnovice za obračun plaće u državnim službama, te kako bi se dodatno poboljšao materijalni položaj pravosudnih dužnosnika, a također uvažavajući potrebu da se osigura usklađenje plaća pravosudnih dužnosnika s plaćama drugih osoba kojima se plaća isplaćuje iz državnog proračuna, ovim se zakonom predlaže propisati da je osnovica za obračun plaće pravosudnih dužnosnika jednaka osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.</p>	
2.2.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA	
3.1.	Opis posebnog cilja	
	Povećanje osnovice za izračun plaće pravosudnih dužnosnika od stupanja na snagu Zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika koja će biti jednaka osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Uzimajući u obzir kontinuiran višegodišnji trend smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćivanja trajanja sudskih postupaka, kao i da se plaće službenika zaposlenih u pravosudnim tijelima kontinuirano povećavaju i da pravosudni dužnosnici kao korisnici državnog proračuna imaju manju osnovicu za obračun plaće u odnosu na druge korisnike proračuna, predloženom izmjenom Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika dodatno se nastoji poboljšati materijalni položaj pravosudnih dužnosnika.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Svi elementi za izračun plaća pravosudnih dužnosnika moraju biti propisani zakonom zbog čega u konkretnom slučaju druga normativna i nenormativna rješenja nisu moguća.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Povećanje osnovice za izračun plaće pravosudnih dužnosnika od stupanja na snagu Zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika koja će biti jednaka osnovici za obračun plaća u državnoj službi i javnim službama.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 10. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.

4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 11. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 12. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Poboljšanjem materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika posredno se utječe na ostvarenje prava na pristup pravosuđu u dijelu koji se odnosi na skraćenje trajanja sudskih postupaka i smanjenje broja neriješenih predmeta.	Pravosudni dužnosnici te građani i poslovni subjekti kao korisnici usluga pravosudnog sustava.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	-	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	-	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	-	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Ovim Zakonom osigurava se kontinuitet poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika s jedne strane, te s druge strane, s obzirom na očekivano povećanje kvalitete rada pravosudnih dužnosnika, posredno utječe na pristup pravosuđu te daljnje smanjenje broja neriješenih predmeta i skraćenje trajanja sudskih postupaka s obzirom da iz kontinuiranog višegodišnjeg trenda smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćanja trajanja sudskih postupaka proizlazi zaključak o kontinuiranom naporu i zalaganju te povećanju učinkovitosti pravosudnih dužnosnika.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	-	
5.6.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Za Nacrt prijedloga zakona provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću. Javno savjetovanje trajalo je od 29.1.2025. do 3.2.2025. godine. Tijekom savjetovanja zaprimljen je jedan komentar koji se nije odnosio na tekst ove zakonske izmjene. Za Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću u trajanju od 30.1. do 3.2.2025. Na predmetni Obrazac nisu zaprimljeni komentari. Izvješća o provedenom savjetovanju objavljena su na portalu.	
6.2.	Konzultacije: Sukladno proceduri propisanoj Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa, uz Nacrt prijedloga zakona, dostavljen je na mišljenje Uredu za	

	zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu financija, Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, Udruzi hrvatskih sudaca te Udruzi hrvatskih državnoodvjetničkih dužnosnika.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Povećanje plaće pravosudnih dužnosnika te se očekuje povećanje kvalitete rada pravosudnih dužnosnika, kao i daljnje smanjenje broja neriješenih predmeta i skraćenje trajanja sudskih postupaka.	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Ovim Zakonom osigurava se kontinuitet poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: Damir Habijan	
	Datum: 5. veljače 2025.	



OBRAZAC

IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆI I DRUGIM MATERIJALNIM PRAVIMA PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Svrha dokumenta	Izvještavanje o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Datum dokumenta	4. veljače 2025.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	79.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Objava na portalu e-savjetovanja 29. siječnja - 3. veljače 2025.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Dostupno u dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Dostupno u dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi

Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	-

Izvrješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>ZRINKA TIRONI PRIJEDLOGZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLAĆI I DRUGIM MATERIJALNIM PRAVIMA PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU Odredba čl. 4. st. 3. t. 7.b) Zakona o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika duboko je diskriminatorna u odnosu na suce županijskih sudova (dalje Zakon). Suci županijskih sudova sude u drugom stupnju, jednako kao i suci ostalih drugostupanjskog sudova (Visokog upravnog, trgovačkog, kaznenog i prekršajnog suda). Stoga je nelogično, nepravedno, nejednako, a ponajprije diskriminatorno, da suci županijskih sudova imaju koeficijent 5,00, a suci ostalih drugostupanjskih sudova 5,70. Naime, svi navedeni sudovi sude u drugom stupnju. Posebno je diskriminatorno da unutar županijskih sudova, dakle sudova istog stupnja i iste vrste, suci „Odjela za USKOK“, imaju koeficijent 5,70, dok ostali suci županijskih sudova imaju koeficijent 5,00. Suci Odjela za USKOK nemaju nikakvo posebno obrazovanje za rad na uskočkim predmetima niti im je to potrebno, pa čak niti na razini tečaja. Stoga se nameće logično pitanje, temeljem kojeg osnova uskočki suci imaju koeficijent 5,70 u odnosu na ostale suce županijskih sudova. Kako je već naglašeno, oni rade u istoj vrsti suda i u istom stupnju te nisu prošli nikakvo posebno obrazovanje za rad na uskočkim predmetima, a niti za imenovanje na županijski sud trebaju imati više godina radnog staža od sudaca građanskog odjela. Ako bi uskočki predmeti bili obimniji to se rješava Okvirnim mjerilima za rad sudaca, a ne diskriminirajućom zakonskom odredbom u pogledu koeficijenta za određivanje plaće koja za posljedicu ima to da ostali suci županijskih sudova rade za manju plaću. Uskočka provjera nije pravni argument za veću plaću, a niti logičan, posebno što svi suci koji se prvi put imenuju na dužnost prolaze uskočku provjeru. Koeficijent za izračun plaće određuje se prema složenosti poslova. Složenost poslova određuje se stupnjem u kojem suci sude. Zakonska odredba koja za suđenje u istom stupnju određuje različite koeficijente može se smatrati neizravnom diskriminacijom u pogledu uvjeta rada u odnosu na ostale suce drugostupanjskih sudova. Naime, za suđenje u istom stupnju županijski suci ostvaruju manju plaću u odnosu na ostale drugostupanjske suce, što su lošiji uvjeti rada na području rada županijskih sudova. Nadalje, za suđenje u istoj vrsti</p>	<p>Primljeno na znanje Komentar se ne odnosi na tekst ove zakonske izmjene.</p>

suda i u istom stupnju, županijski suci koji nisu uskočki suci ostvaruju manju plaću, što su također lošiji uvjeti rada na području rada pojedinih odjela županijskih sudova. Stoga se odredba čl. 4. st. 3. t. 7.b) Zakona ne može objektivno opravdati legitimnim ciljem, a niti su sredstva za postizanje postojećih ciljeva zakonodavca primjerena i nužna. Slijedom navedenog ovom izmjenom Zakona, osim izmjene odredbe čl. 4. st. 2., potrebno je izmijeniti i odredbu čl. 4. st. 3. t. 7.b) Zakona na način da se usklade koeficijenti svih drugostupanjskih sudaca kako bi se ispravila navedena diskriminatorna odredba, jednako kao što je takva diskriminacija ispravljena u pogledu prvostupanjskih sudaca (općinskih, trgovačkih i upravnih sudova) nedavnim izmjenama Zakona na način da je propisan isti koeficijent za sve prvostupanjske suce. U odnosu na odredbu čl. 8. Zakona za istaknuti je kako suci neopravdano nemaju dodatak na znanstvenu titulu, što može djelovati demotivirajuće za daljnje obrazovanje na fakultetima (npr. za pohađanje doktorskog studija iz određene grane prava), koje itekako može biti zahtjevno (intelektualno, vremenski pa i novčano u smislu troškova). Završetak jednog takvog znanstvenog studija nije garancija da će sudac samim time bolje ispunjavati sudačke dužnosti, ali zasigurno stjecanje novih pravnih znanja i produbljivanje postojećih, može biti od pomoći da takav sudac još kvalitetnije obavlja svoj posao sve u smislu zaštite prava stranaka i razvoja prava u cjelini, što bi svakako trebalo poticati, pa i putem dodatka na plaću. Iako je sudački posao po mnogočemu specifičan i teško usporediv sa drugim poslovima nema razloga da se i sucima ne prizna dodatak na plaću za završen studij na poslijediplomskoj razini kako je to priznato službenicima i namještenicima u državnoj službi i javnim službama, i to Zakonom o plaćama u državnoj službi i javnim službama. Sasvim usput je za kazati kako priznavanje ovog dodatka na plaću sucima zasigurno ne bi opteretilo državni proračun bilo kakvim ozbiljnijim iznosom. Sutkinja mr. sc. Zrinka Tironi Županijski sud u Splitu