



**P.Z. br. 91**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/24-01/122

URBROJ: 65-25-7

Zagreb, 27. siječnja 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. siječnja 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Marina Piletića i državne tajnike Ivana Vidiša, Mariju Pletikosu, Margaretu Mađerić i Marinka Lukendu.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/24-01/47  
URBROJ: 50301-05/14-25-10

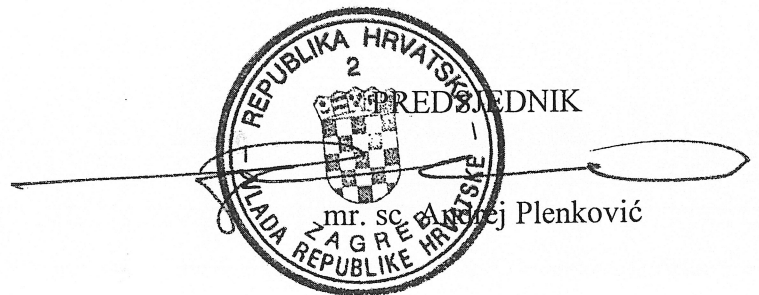
Zagreb, 24. siječnja 2025.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Marina Piletića i državne tajnike Ivana Vidiša, Mariju Pletikosu, Margaretu Mađerić i Marinka Lukendu.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

---

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSEBNIM  
PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA ZAPOSLENIKA NA  
POSLOVIMA RAZMINIRANJA

---

Zagreb, siječanj 2025.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA ZAPOSLENIKA NA POSLOVIMA RAZMINIRANJA

## Članak 1.

U Zakonu o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja („Narodne novine“, br. 153/05. i 152/08.), članak 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Zaposlenici na poslovima razminiranja, u smislu ovoga Zakona, su pirotehničari koji neposredno obavljaju poslove razminiranja i poslove tehničkog izvida, voditelji radilišta koji neposredno obavljaju poslove rukovođenja radilištima i pomoćni djelatnici koji neposredno obavljaju pomoćne poslove u razminiranju, zaposleni u trgovačkim društvima, kod obrtnika, u Ministarstvu obrane i Ministarstvu unutarnjih poslova te pirotehnički nadzornici, pirotehnički nadglednici i inspektori Ministarstva unutarnjih poslova koji obavljaju poslove kontrole kvalitete i inspeksijskog nadzora nad obavljanjem poslova razminiranja.“

## Članak 2.

U članku 2. stavku 1. riječi: „pretraživanja, razminiranja, nadzora ili tehničkog izvida u trgovačkom društvu, kod obrtnika, u Ministarstvu obrane, Ministarstvu unutarnjih poslova ili Hrvatskom centru za razminiranje“ zamjenjuju se riječima: „iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona u trgovačkim društvima, kod obrtnika, u Ministarstvu obrane i Ministarstvu unutarnjih poslova.“

U stavku 2. riječi: „pretraživanja, razminiranja, nadzora ili tehničkog izvida“ zamjenjuju se riječima: „iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona“.

## PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

## Članak 3.

Zahtjevi voditelja radilišta i pomoćnih djelatnika iz članka 1. ovoga Zakona za priznanje prava na mirovinu u povodu kojih do stupanja na snagu ovoga Zakona nije donijeto izvršno rješenje, riješit će se prema ovom Zakonu, ako je to za osiguranika povoljnije.

Zatečenim voditeljima radilišta i pomoćnim djelatnicima iz članka 1. ovoga Zakona, kojima je do dana stupanja na snagu ovoga Zakona određena mirovina prema Zakonu o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, br. 157/13., 151/14., 33/15., 93/15., 120/16., 18/18., 62/18., 115/18., 102/19., 84/21. i 119/22.), Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje će, po službenoj dužnosti i ako je to za korisnika povoljnije, najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odrediti mirovinu prema odredbama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja („Narodne novine“, br. 153/05. i 152/08.).

## Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja („Narodne novine“, br. 153/05. i 152/08. - u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje pravo na starosnu mirovinu zaposlenika na poslovima razminiranja.

Ovim Zakonom je pravo iz mirovinskog osiguranja uređeno pod povoljnijim uvjetima u odnosu na Zakon o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, br. 157/13., 151/14., 33/15., 93/15., 120/16., 18/18., 62/18., 115/18., 102/19., 84/21. i 119/22. – u daljnjem tekstu: ZOMO) za zaposlenike na poslovima razminiranja kojima se u smislu Zakona smatraju pirotehničari zaposleni u trgovačkim društvima, kod obrtnika i u Hrvatskom centru za razminiranje koji neposredno obavljaju poslove razminiranja, pirotehnički nadzornici i pirotehnički nadglednici zaposleni u Hrvatskom centru za razminiranje te inspektori Ministarstva unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: MUP) koji obavljaju poslove inspekcijskog nadzora nad obavljanjem poslova humanitarnog razminiranja (u daljnjem tekstu: pirotehničari).

Navedenim Zakonom su za pirotehničare propisani povoljniji uvjeti za stjecanje prava na starosnu mirovinu, odnosno pravo na starosnu mirovinu stječu bez obzira na godine života, ako imaju navršenih 25 godina mirovinskog staža, od čega najmanje 8 godina stvarno provedenih na poslovima pretraživanja, razminiranja, nadzora ili tehničkog izvida u trgovačkim društvima, kod obrtnika, u Ministarstvu obrane, MUP-u ili Hrvatskom centru za razminiranje. Pri tome se u uvjet od 8 godina staža osiguranja stvarno provedenih na tim poslovima priznaje i vrijeme provedeno u Domovinskom ratu u jednostrukom trajanju.

Nadalje, Zakonom o protuminskom djelovanju („Narodne novine, br. 110/15., 118/18., 98/19., 114/22. i 59/23.) djelatnicima koji obavljaju poslove tehničkog izvida, razminiranja, kontrole kvalitete, pomoćne poslove i poslove inspekcijskog nadzora smatraju se: pomoćni djelatnik, pirotehničar, voditelj radilišta, pirotehničar MUP-a, pirotehničari MUP-a za kontrolu kvalitete, nadzornik za kontrolu kvalitete te inspektor MUP-a, a staž osiguranja računa se:

- pirotehničarima koji neposredno obavljaju poslove tehničkog izvida, razminiranja i kontrole kvalitete, nadzornicima kontrole kvalitete, voditeljima radilišta i pomoćnim djelatnicima koji neposredno obavljaju poslove rukovatelja stroja i poslove vodiča pasa, kao staž osiguranja u trajanju od 18 mjeseci za svakih 12 mjeseci stvarno provedenih na tim poslovima te

- inspektorima MUP-a koji obavljaju poslove inspekcijskog nadzora radilišta tehničkog izvida i/ili razminiranja, kao staž osiguranja u trajanju od 16 mjeseci za svakih 12 mjeseci stvarno provedenih na tim poslovima.

Slijedom navedenog, Zakonom o protuminskom djelovanju voditelji radilišta koji neposredno obavljaju poslove rukovođenja radilištima (u daljnjem tekstu: voditelji radilišta) i zaposlenici na pomoćnim poslovima (pomoćni djelatnici koji neposredno obavljaju poslove rukovatelja stroja i vodiča pasa te ostale pomoćne poslove u razminiranju - u daljnjem tekstu: pomoćni djelatnici) izjednačeni su s pirotehničarima u pogledu stupnja povećanja staža osiguranja provedenog na poslovima razminiranja.

Međutim, prema Zakonu voditelji radilišta i pomoćni djelatnici ne smatraju se zaposlenicima na poslovima razminiranja. Stoga, pravo na starosnu mirovinu mogu ostvariti samo prema općem propisu, odnosno ZOMO-u.

Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, na isplati mirovina za studeni u prosincu 2024. godine bilo je 720 korisnika mirovine ostvarene prema Zakonu, s prosječnim ostvarenim mirovinskim stažem od 31 godinu i 8 mjeseci. Prosječna mirovina bez međunarodnih ugovora ovih korisnika za studeni 2024. godine iznosila je 843,92 eura mjesečno, dok je u istom razdoblju sveukupna mirovina (ostvarena prema ZOMO-u i posebnim popisima iz mirovinskoga osiguranja) bez međunarodnih ugovora, iznosila 623,30 eura mjesečno.

Budući da su obavljanju poslova voditelji radilišta i pomoćni djelatnici izloženi jednakoj opasnosti kao i pirotehničari koji rade na poslovima razminiranja, potrebno je i njima omogućiti stjecanje prava na starosnu mirovinu pod jednakim uvjetima pod kojima to pravo stječu pirotehničari kako je to propisano Zakonom.

## **II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU**

Omogućit će se voditeljima radilišta i pomoćnim djelatnicima izjednačavanje u pogledu stjecanja prava na starosnu mirovinu te izračuna visine mirovine s pirotehničarima.

Pored navedenog, Konačnim prijedlogom zakona predlaže se propisati i mogućnost ostvarivanja prava na starosnu mirovinu zaposlenicima koji su bili su zaposleni na navedenim poslovima na razminiranju u trajanju propisanom za stjecanje prava na starosnu mirovinu prema Zakonu, a već su ostvarili pravo na mirovinu prema ZOMO-u.

## **III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom se pojam zaposlenika na poslovima razminiranja proširuje i na voditelje radilišta koji neposredno obavljaju poslove rukovođenja radilištima te pomoćne djelatnike koji neposredno obavljaju pomoćne poslove u razminiranju (poslove rukovatelja stroja i vodiča pasa te ostale pomoćne poslove) kako bi se i njima, a s obzirom na samu težinu rada na tim poslovima odnosno radnim mjestima, omogućilo stjecanje prava na starosnu mirovinu pod povoljnijim uvjetima i na istovjetan način kako je to omogućeno i drugim zaposlenicima na poslovima razminiranja u smislu Zakona.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom se precizira poslodavac kod kojega može biti zaposlena osoba iz članka 1. ovoga Zakona.

### **Uz članak 3.**

Ovom prijelaznom odredbom omogućava se voditeljima radilišta i pomoćnim djelatnicima ostvarivanje prava na starosnu mirovinu prema Zakonu i u slučaju ako su postupak pokrenuli prije njegovog stupanja na snagu, ako je to za njih povoljnije. Također, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje će korisnicima koji su već ostvarili pravo na starosnu mirovinu prema

ZOMO-u po službenoj dužnosti, u roku od tri mjeseca, odrediti mirovinu prema ovom Zakonu, ako je to za njih povoljnije.

#### **Uz članak 4.**

Ovom se odredbom propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

#### **IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Predloženim izmjenama Zakona povećavaju se rashodi u državnom proračunu Republike Hrvatske. Procjenjuje se da će povećanje rashoda u 2025. godini iznositi 45.000 eura, u 2026. godini 53.000 eura i u 2027. godini 57.000 eura.

Potrebna sredstva za provedbu prijedloga Zakona u 2025. i 2026. godini osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu na pozicijama Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Nakon rasprave o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja u Hrvatskome saboru, koji je podnijela Vlada Republike Hrvatske aktom od 14. studenoga 2024., na 4. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 6. prosinca 2024., donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja.

O Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja raspravljao je Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo na sjednici održanoj 15. studenoga 2024. te Odbor za zakonodavstvo na sjednici održanoj 19. studenoga 2024., koji na tekst Prijedloga zakona nisu imali primjedaba te su jednoglasno predložili Hrvatskom saboru da donese zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona.

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru nije bilo izmjena.

#### **VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA**

Tijekom saborske rasprave nisu iznesene primjedbe ili prijedlozi koji su predmet sadržaja ovoga Prijedloga zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

## Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju posebni uvjeti i prava iz mirovinskog osiguranja zaposlenicima na poslovima razminiranja.

Zaposlenici na poslovima razminiranja, u smislu ovoga Zakona, su pirotehničari zaposleni u trgovačkim društvima, kod obrtnika i Hrvatskom centru za razminiranje koji neposredno obavljaju poslove razminiranja, pirotehnički nadzornici i pirotehnički nadglednici zaposleni u Hrvatskom centru za razminiranje te inspektori Ministarstva unutarnjih poslova koji obavljaju poslove inspekcijskog nadzora nad obavljanjem poslova humanitarnog razminiranja.

## Članak 2.

Zaposlenici iz članka 1. ovoga Zakona imaju pravo na starosnu mirovinu, bez obzira na godine života, ako imaju navršenih najmanje 25 godina mirovinskog staža, od čega najmanje 8 godina stvarno provedenih na poslovima pretraživanja, razminiranja, nadzora ili tehničkog izvida u trgovačkom društvu, kod obrtnika, u Ministarstvu obrane, Ministarstvu unutarnjih poslova ili Hrvatskom centru za razminiranje.

U mirovinski staž od 8 godina stvarno provedenih na poslovima pretraživanja, razminiranja, nadzora ili tehničkog izvida, priznaje se vrijeme sudjelovanja u Domovinskom ratu u jednostrukom trajanju.