



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/24-10/3
URBROJ: 613-20-24-9
Pazin, 27. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Istarske županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	13
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	16
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	25
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	35
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE	39
OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ISTARSKE ŽUPANIJE	41
Prilog 1 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Istarske županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. siječnja 2022. do konca 2023.	42

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Istarske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 24. siječnja do 27. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Istarske županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Županijska uprava za ceste Istarske županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Istarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranim, specijaliziranim i opremljenim za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenim za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenim za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

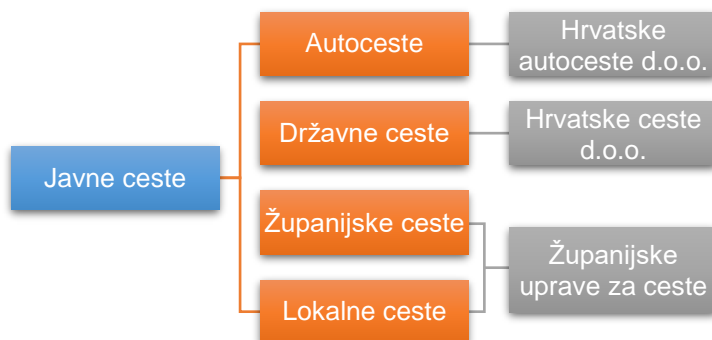
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

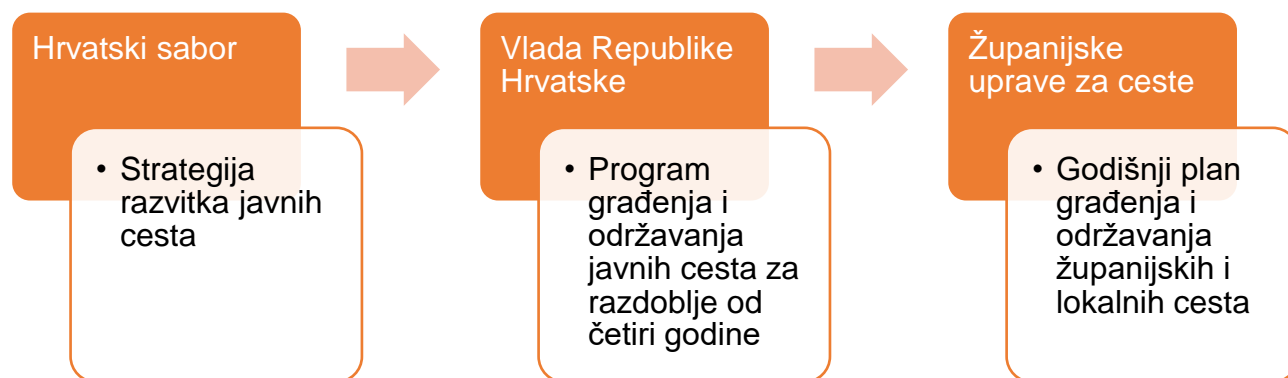
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslužnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

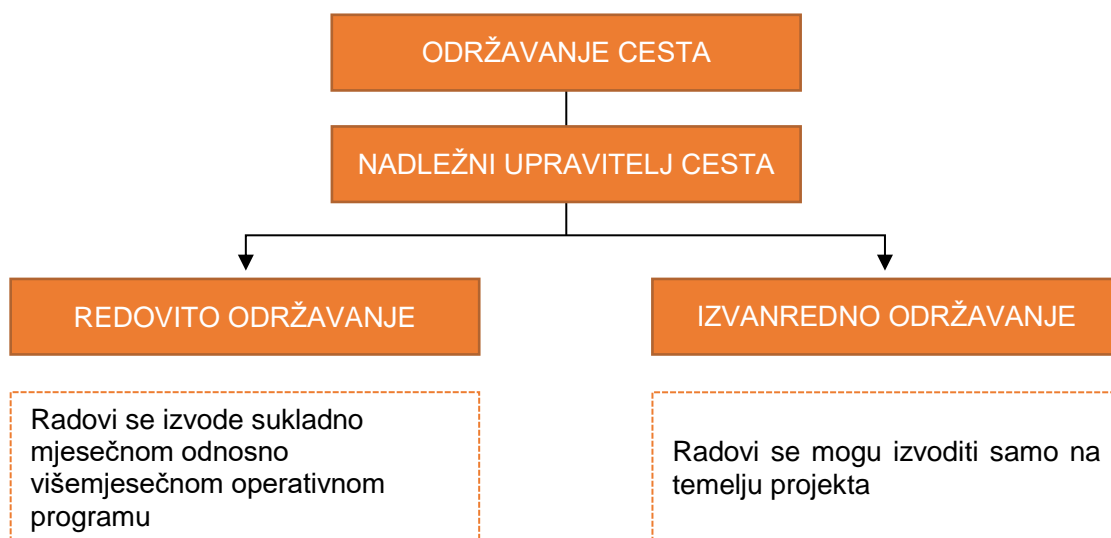
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvaćanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajlosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivo mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Odlukom Županijske skupštine iz ožujka 1997., novom odlukom iz veljače 2005. te izmjenom odluke iz studenoga 2018. osnovana je Uprava za ceste kao javna ustanova za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Upravom za ceste upravlja ravnatelj, kojega imenuje i razrješava Županijska skupština na prijedlog Upravnog vijeća. Upravno vijeće ima predsjednika i četiri člana, koje imenuje i razrješava župan. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje Upravno vijeće. Odlukom Upravnog vijeća iz svibnja 2007., naknada predsjedniku Upravnog vijeća utvrđena je u netoiznosu od 132,72 eura, a članovima u netoiznosu od 92,90 eura po sjednici. Uprava za ceste ima Stručno vijeće, koje raspravlja i odlučuje o stručnom radu, pitanjima održavanja, zaštite i građenja županijskih i lokalnih cesta te daje savjete i prijedloge stručnih rješenja u vezi s organizacijom rada i razvitkom djelatnosti, a čine ga ravnatelj, voditelji organizacijskih jedinica i druge osobe koje imenuje Upravno vijeće. Organizacijske jedinice Uprave za ceste su: ured ravnatelja, odjel za zaštitu i održavanje županijskih i lokalnih cesta, odjel za građenje i rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta, odjel za promet, zaštitu i održavanje te odjel za financije, računovodstvo, pravne i opće poslove. Uprava za ceste je koncem 2023. imala 16 zaposlenika.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 41/22) koja se primjenjivala do svibnja 2023. i godišnjem popisu imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2022., na području Županije razvrstano je 229 javnih cesta ukupne duljine 1 248,419 km, i to 63 županijske ceste duljine 598,056 km (asfaltirano je 582,281 km, tucanika je 15,275 km, 488 m granitnih kocki i 12 m kamenih ploča) i 166 lokalnih cesta duljine 650,363 km (asfaltirano je 641,491 km, a tucanika je 8,872 km). Prema novoj Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23) koja se primjenjuje od lipnja 2023. dio županijske ceste ŽC5209 prekategoriiziran je u državnu cestu D200. Dio županijske ceste ŽC5209 zadržala je isti broj, ali s promjenom duljine, a dio je razvrstan u novu županijsku cestu ŽC5220. Također, došlo je do promjene pružanja pravca i duljine lokalne ceste LC50082. S obzirom na navedeno, sa stanjem na 31. prosinca 2023. na području Županije razvrstana je 231 javna cesta ukupne duljine 1 237,511 km, od čega se na 65 županijskih cesta odnosi 586,988 km (asfaltirano je 571,612 km ili 97,4 %, tucanika je 14,876 km, 488 m granitnih kocki i 12 m kamenih ploča), a na 166 lokalnih cesta odnosi se 650,523 km (asfaltirano je 646,426 km ili 99,4 %, a tucanika je 4,097 km). Uprava za ceste upravlja županijskim i lokalnim cestama razvrstanim na području Županije i dijelovima županijskih i lokalnih cesta do granice Županije. Dvije županijske ceste protežu se i razvrstane su na području Primorsko-goranske županije.

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbi članka 32. Zakona, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba. Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje i Alfaniumerička baza podataka, koja sadrži opisne, brojčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfaniumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama. Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfaniumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju.

Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem *web* aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfaniumeričku bazu podataka o javnim cestama putem *web* aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Uprava za ceste vodi bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja putem geografsko-informacijskog sustava (GIS). Za unos podataka u bazu podataka koristi se korisničko ime i lozinka za pristup. Baza podataka sadrži grafički prikaz cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta (kategorija, oznaka, naziv, duljina ceste, dionice, linkovi), podatke o kolniku (stanje i vrsta kolnika), podatke o prometnim znakovima, signalizaciji i opremi ceste (znakovi, horizontalna signalizacija, odbojne ograde, semafori, smjerokazi stupići i drugo), podatke o mostovima (osnovni podaci) i druge podatke. Razmjena podataka se odvija tako da Uprava za ceste ažurira podatke u bazi podataka koja je vidljiva i dostupna Hrvatskim cestama d.o.o. Prema očitovanju Uprave za ceste, prva baza podataka formirana je u 2002. Zadnji pregled cestovne mreže s prikupljanjem podataka za potrebe ažuriranja baze obavljen je 2015. te se nakon toga baza ažurirala nakon većih radova na cestama. Od siječnja 2021. Uprava za ceste ima zaključen Ugovor s dobavljačem o uređivanju, preuzimanju i upravljanju podacima odnosno održavanju i ažuriranju baze podataka o cestama i cestovnoj infrastrukturi. Godišnja naknada za pružanje navedenih usluga ugovorena je u iznosu od 7.963,36 eura bez poreza na dodanu vrijednost, a obračunava se i plaća u jednakim mjesečnim iznosima.

Uprava za ceste dostavila je podatke o cestama u registar državne imovine.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom.

Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Uprava za ceste ustrojila je evidenciju o statusu uknjižbe za županijske i lokalne ceste. Evidencija sadrži oznaku i opis ceste, broj geodetskog elaborata, naziv katastarske općine, broj katastarske čestice, duljinu zahvata evidentiranja ceste, status uknjižbe, ukidanje statusa javnog dobra, podatke o žalbama, duljini ceste, podatke o zemljišnoknjižnom izvatku i druge podatke. Za evidentiranje u katastru i upisivanje u zemljišne knjige, Uprava za ceste izradila je Plan evidentiranja izvedenog stanja županijskih i lokalnih cesta na području Istarske županije za razdoblje od 2018. do 2026. Prema planu od 2018. do konca 2023. bilo je planirano evidentirati 26 javnih cesta (16 županijskih i deset lokalnih cesta) ukupne duljine 118,411 km.

Prema podacima iz evidencije, Uprava za ceste je do lipnja 2024. poduzela aktivnosti za evidentiranje u katastru i upis u zemljišnim knjigama za 38 javnih cesta (23 županijske i 15 lokalnih cesta) ukupne duljine 162,043 km ili 13,1 % ukupne duljine javnih cesta na području Županije. Ceste se evidentiraju na način da se formira jedinstvena katastarska čestica ceste unutar jedne katastarske općine. Pojedine ceste nisu evidentirane u cijelosti. Naime, ako se cesta proteže kroz više katastarskih općina, ona po evidentiranju dobiva katastarsku česticu za svaku katastarsku općinu.

Za 22 javne ceste (14 županijskih i osam lokalnih cesta) ukupne duljine 81,898 km u zemljišnim knjigama je kao vlasnik upisana Republika Hrvatska, a pravo upravljanja ima Uprava za ceste, od čega je u cijelosti, odnosno u svim katastarskim općinama kroz koje se protežu, upisano devet javnih cesta (tri županijske i šest lokalnih cesta) ukupne duljine 37,095 km. Prema obrazloženju Uprave za ceste, za jednu županijsku cestu za koju je kao vlasnik upisana Republika Hrvatska, a pravo upravljanja ima Uprava za ceste, uknjižba nije provedena izradom geodetskog elaborata izvedenog stanja, već na temelju zahtjeva za promjenom vlasništva prilikom parcelacije. U vrijeme obavljanja revizije u tijeku su evidentiranja stvarnog stanja za 22 ceste (14 županijskih i osam lokalnih cesta) ukupne duljine 80,145 km.

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23). Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. Nabavna vrijednost 65 županijskih cesta iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 614.983.885,77 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 166.291.346,59 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 448.692.539,18 eura. Nabavna vrijednost 166 lokalnih cesta iskazana je u iznosu od 620.724.408,95 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 150.172.938,00 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 470.551.470,95 eura.

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza na kraju 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Zakona, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 2

Planirani i ostvareni prihodi i rashodi Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	11.011.095,63	10.996.503,14	99,87	99,91	12.224.628,64	12.816.086,76	104,84	99,86
1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	10.229.610,47	10.136.867,59	99,09	92,10	10.658.300,00	10.673.950,58	100,15	83,17
1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	663,61	14.961,60	2254,56	0,14	5.300,00	4.894,22	92,34	0,04
1.3.	Naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti	177.317,67	72.517,01	40,90	0,66	167.000,00	181.420,09	108,63	1,41
1.4.	Naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti	132,72	0,00	-	-	100,00	0,00	-	-
1.5.	Naknada za prekomjernu uporabu cesta	132,72	0,00	-	-	100,00	0,00	-	-
1.6.	Ostale naknade za ceste	2.654,46	4.479,39	168,75	0,04	2.700,00	5.196,49	192,46	0,04
1.7.	Sredstva proračuna	600.583,98	751.730,90	125,17	6,83	1.341.128,64	1.930.625,38	143,96	15,04
1.8.	Sredstva iz ostalih izvora	0,00	15.946,65	-	0,14	50.000,00	20.000,00	40,00	0,16
2.	Drugi prihodi	6.901,59	9.533,67	138,14	0,09	6.900,00	17.651,78	255,82	0,14
	Ukupno prihodi (1.+2.)	11.017.997,22	11.006.036,81	99,89	100,00	12.231.528,64	12.833.738,54	104,92	100,00
3.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	10.054.748,16	8.993.946,81	89,45	84,28	11.249.600,00	10.647.806,80	94,65	83,79
3.1.	Građenje i rekonstrukcija	31.853,47	0,00	-	-	96.500,00	0,00	-	-
3.2.	Redovito održavanje	6.596.323,58	6.596.266,16	100,00	61,81	7.029.200,00	7.029.199,11	100,00	55,31
3.3.	Izvanredno održavanje	3.426.571,11	2.397.680,65	69,97	22,47	4.123.900,00	3.618.607,69	87,75	28,47
4.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	1.201.141,42	1.065.574,27	88,71	9,99	1.348.300,00	1.301.405,55	96,52	10,24
4.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Puli – Pola i Gradu Pazinu za financiranje nerazvrstanih cesta	809.609,13	801.550,30	99,00	7,51	944.800,00	933.112,06	98,76	7,34
4.2.	Kapitalne pomoći unutar općeg proračuna	99.542,11	0,00	-	-	100.000,00	93.861,97	93,86	0,74
4.3.	Naknada za uređenje voda	106.178,25	96.369,61	90,76	0,90	106.000,00	96.389,33	90,93	0,76
4.4.	Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta	185.811,93	167.654,36	90,23	1,57	197.500,00	178.042,19	90,15	1,40
5.	Rashodi Uprave za ceste	791.242,81	612.090,37	77,36	5,74	997.189,16	759.049,85	76,12	5,97
5.1.	Rashodi za zaposlene	429.889,18	389.766,29	90,67	3,65	595.300,00	543.892,13	91,36	4,28
5.2.	Materijalni rashodi	266.058,67	180.372,80	67,79	1,69	248.100,00	123.782,31	49,89	0,97
5.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	95.294,96	41.951,28	44,02	0,39	153.789,16	91.375,41	59,42	0,72

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
	Ukupno rashodi (3.+4.+5.)	12.047.132,39	10.671.611,45	88,58	100,00	13.595.089,16	12.708.262,20	93,48	100,00
	Višak prihoda	-	334.425,36	-	-	-	125.476,34	-	-
	Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja	1.029.135,15	1.029.135,15	-	-	1.363.560,52	1.363.560,52	-	-
	Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju	-	1.363.560,51	-	-	-	1.489.036,86	-	-

– Prihodi

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvarila iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske, u 2022. je na području Županije registrirano 146 365 vozila, dok su u 2023. registrirana 154 803 vozila, što je 5,8 % više. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 5,3 % u odnosu na 2022.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta ostvarena u 2022. u iznosu od 10.136.867,59 eura odnosi se na prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila u iznosu od 10.049.865,04 eura i prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta od osoba s invaliditetom u iznosu od 87.002,55 eura koji se nadoknađuju od Ministarstva, Uprave cestovnog i željezničkog prometa. Godišnja naknada za uporabu javnih cesta ostvarena u 2023. u iznosu od 10.673.950,58 eura odnosi se na prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila u iznosu od 10.590.600,88 eura i prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta od osoba s invaliditetom u iznosu od 83.349,70 eura koji se nadoknađuju od Ministarstva. Iznos godišnje naknade utvrđen je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila. Plaćaju je vlasnici motornih i priključnih vozila koji imaju prebivalište odnosno sjedište na području Županije.

Prihodi iz proračuna u 2022. ostvareni su u iznosu od 751.730,90 eura, a odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 350.002,79 eura, županijskog proračuna u iznosu od 79.633,68 eura te iz proračuna jedinica lokalne samouprave u iznosu od 322.094,43 eura. Prihodi iz proračuna u 2023. ostvareni su u iznosu od 1.930.625,38 eura, a odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 539.419,40 eura, županijskog proračuna u iznosu od 214.110,99 eura te iz proračuna jedinica lokalne samouprave u iznosu od 1.177.094,99 eura.

Prihodi iz državnog proračuna odnose se na potpore za održavanje, rekonstrukcije i građenje županijskih i lokalnih cesta ostvarene na temelju odluka Ministarstva o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste u iznosu od 350.002,79 eura u 2022. i 539.419,40 eura u 2023., kojima su navedena sredstva županijskim upravama za ceste isplaćena u prosincu 2022. i studenome 2023. U skladu s odredbama Odluka Ministarstva o dodjeli potpora, sredstva su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku odluku. U skladu sa zaključenim ugovorima, Uprava za ceste tromjesečnim i godišnjim izvještajima izvještava Ministarstvo o utrošku sredstava. Izvještaji sadrže podatke o utrošenim sredstvima u izvještajnom razdoblju te preslike sporazuma i ugovora s dobavljačima, ovjerenih obračunskih situacija o izvedenim radovima, računa za izvedene radove i nabavljene robe i usluge, potvrda o plaćanjima i drugih dokumenata. S obzirom na to da su joj sredstva za pojedinu poslovnu godinu doznačena koncem iste godine, Uprava za ceste je godišnjim financijskim planovima, koje donosi prije početka poslovne godine, prihode iz sredstava proračuna planirala u znatno manjim iznosima nego što su ostvareni, što je dovelo do ostvarenja vrijednosno značajnih godišnjih viškova prihoda koji se prenose za korištenje u idućoj godini.

Prihodi iz županijskog proračuna u 2022. ostvareni su na temelju dva ugovora o namjenskom utrošku sredstava za izvođenje radova na izvanrednom održavanju raskrižja županijske ceste ŽC5101 i lokalne ceste LC50182 Barban poslovna zona te raskrižja lokalne ceste LC50082 dionica Cerovlje – Borut. Prihodi iz županijskog proračuna u 2023. ostvareni su na temelju četiri ugovora i jednog dodatka ugovoru za izvođenje radova na izvanrednom održavanju županijskih cesta ŽC5098 Svetvinčenat – Smoljanci, ŽC5042 Močibobi i ŽC5046 dionica Novaki Pazinski te lokalne ceste LC50127 Vinež – raskrižje Cere.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvareni su na temelju ugovora o zajedničkom financiranju održavanja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta zaključenih s jedinicama lokalne samouprave koje su iskazale interes za održavanje pojedinih cesta na svom području.

Tijekom 2022. Uprava za ceste je s dva grada i četiri općine zaključila ugovore i dodatak ugovoru o sufinanciranju programa izvanrednog održavanja, jednom općinom ugovor o sufinanciranju izrade tehničke dokumentacije izvanrednog održavanja te s jednim gradom sporazum o sufinanciranju geodetskih elaborata izvedenog stanja. Ugovoreno je zajedničko financiranje radova u ukupnom iznosu od 1.847.145,99 eura, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati 360.141,68 eura ili 19,5 %. Tijekom 2023. Uprava za ceste je s dva grada i pet općina zaključila ugovore o sufinanciranju programa izvanrednog održavanja, jednim gradom i jednom općinom ugovore o financiranju i sufinanciranju izrade tehničke dokumentacije izvanrednog održavanja, jednom općinom ugovor o financiranju izrade prometnog elaborata i ugovor o financiranju postave prometne signalizacije te s četiri grada, četiri općine, turističkom zajednicom grada, turističkom zajednicom Županije i dva turistička društva sporazum o financiranju programa održavanja lokalne ceste. Tijekom 2023. s jedinicama lokalne samouprave ugovoreno je zajedničko financiranje radova u ukupnom iznosu od 2.509.986,28 eura, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati 1.091.295,64 eura ili 43,5 %.

Ostali, vrijednosno manje značajni prihodi u 2022. ostvareni su od prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni iz naknade za izvanredni prijevoz u iznosu od 14.961,60 eura, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u iznosu od 72.517,01 eura, prihoda od drugih naknada za ceste u iznosu od 4.479,39 eura te prihoda od drugih izvora u iznosu od 15.946,65 eura. Ostali, vrijednosno manje značajni prihodi u 2023. ostvareni su od prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni iz naknade za izvanredni prijevoz u iznosu od 4.894,22 eura, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u iznosu od 181.420,09 eura, prihoda od drugih naknada za ceste u iznosu od 5.196,49 eura te prihoda od drugih izvora u iznosu od 20.000,00 eura.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na više javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu.

Prema odredbi članka 14. navedenog Pravilnika, upravitelji javnih cesta poslove izdavanja dozvola mogu povjeriti Hrvatskim cestama d.o.o. pri čemu zadržavaju pravo na utvrđenu naknadu za izvanredni prijevoz. Prema obrazloženju Uprave za ceste, ukoliko se izvanredni prijevoz obavlja samo na javnoj cesti kojom upravlja, dozvole za izvanredni prijevoz izdaje Uprava za ceste. Tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste nije izdala niti jednu dozvolu za izvanredni prijevoz. Ako se izvanredni prijevoz obavlja na javnim cestama u nadležnosti više upravitelja ili se izdaje prijevozniku iz Europske unije ili druge strane države, dozvolu za izvanredni prijevoz izdaju Hrvatske ceste d.o.o., koje putem informacijskog sustava od Uprave za ceste traže suglasnost za obavljanje izvanrednog prijevoza. Uprava za ceste je tijekom 2022. izdala 99, a tijekom 2023. izdala je 98 suglasnosti za izvanredni prijevoz.

Prihodi iz naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti ostvaruju se u skladu s odredbama članka 73. Zakona o cestama, prema kojima su svi korisnici cestovnog zemljišta za građenje pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti i obavljanje pratećih djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i slično, obavljanje navedenih djelatnosti u već izgrađenim objektima, kao i korištenje samih površina cestovnog zemljišta za gospodarske djelatnosti, radi pružanja usluga korisnicima javne ceste, dužni plaćati naknadu za pravo korištenja cestovnog zemljišta na javnoj cesti, koje nastaje zaključivanjem ugovora između pravne osobe koja upravlja javnom cestom i korisnika cestovnog zemljišta. Prema očitovanju Uprave za ceste tijekom 2022. i 2023. prihodi od korištenja cestovnog zemljišta i naknada za obavljanje pratećih djelatnosti nisu ostvareni zato što se reklamne ploče moraju postaviti tako da ne zaklanjaju preglednost i postojeću prometnu vertikalnu signalizaciju te reklamnu ploču (prema dostavljenom idejnom rješenju) treba postaviti na minimalno 3,0 m od ruba kolnika, što u većini slučajeva više nije područje cestovnog zemljišta. Odredbom članka 3. Zakona propisano je da se cestovno zemljište može dati na korištenje radi obavljanja pratećih djelatnosti (ugostiteljstvo, trgovina, benzinske postaje i drugo), dok se radi izgradnje komunalnih, vodnih, energetske građevine i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja.

Prihodi iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ostvareni su u iznosu od 72.517,01 euro u 2022. te 181.420,09 eura u 2023. u skladu s odredbom članka 86. Zakona, prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća naknada u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Osnivanje prava služnosti, prava građenja ili drugog sličnog prava na javnoj cesti utvrđuje se ugovorom između pravne osobe koja upravlja javnom cestom i korisnika prava.

Uprava za ceste je prihode iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti za 2022. i 2023. ostvarila na temelju ugovora zaključenih s 15 korisnika prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama radi polaganja, izgradnje i održavanja komunalnih, vodnih i energetske građevine i rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM) kojim je infrastrukturnom operatoru utvrđena obveza plaćanja naknade za pravo puta za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura. Ugovorene naknade s korisnicima prava služnosti utvrđene su u skladu s odredbama Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, a naknada za pravo puta na temelju rješenja HAKOM-a u skladu s Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17).

Najznačajniji dio prihoda iskazan u okviru prihoda iz naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti odnosi se na prihode od infrastrukturnog operatera za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura (Hrvatski telekom d.d.) koji su tijekom 2022. i 2023. ostvareni u ukupnom iznosu od 244.813,33 eura.

S infrastrukturnim operaterom, Uprava za ceste imala je zaključen Ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Županije iz rujna 2013. te dodatak ugovoru iz prosinca 2015., a prema kojima je infrastrukturni operater preuzeo obvezu izrade geodetske snimke izvedenog stanja elektroničko komunikacijske infrastrukture najkasnije do 31. prosinca 2015., koje nije izvršio do dana podnošenja zahtjeva. Uprava za ceste je u veljači 2018. podnijela zahtjev HAKOM-u za utvrđivanje infrastrukturnog operatera na nekretninama koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, a kojima upravlja Uprava za ceste te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, na kojima ima položenu svoju elektroničko komunikacijsku infrastrukturu, s obzirom na to da se služi navedenim nekretninama, a za to ne plaća naknadu.

HAKOM je u svibnju 2018. donio rješenje kojim je utvrđeno da je Hrvatski telekom d.d. infrastrukturni operator na području na kojem se nalaze županijske i lokalne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem Uprave za ceste; utvrđena je količina, vrsta te prostorni položaj cjelokupne elektroničke komunikacijske infrastrukture navedene u Elaboratu za pravo puta te godišnja naknada za pravo puta u iznosu od 176.383,74 eura počevši od 30. travnja 2018. Obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta utvrđena je na temelju odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) prema kojima se za gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na općem dobru te na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih i fizičkih osoba plaća naknada za pravo puta, čija je visina i način obračuna propisan Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta. Navedenim Pravilnikom visina godišnje naknade za pravo puta za korištenje cesta određena je u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²) površine koja se koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture, a koja se utvrđuje na način propisan istim Pravilnikom.

Do donošenja rješenja HAKOM-a, infrastrukturni operator je naknadu za korištenje županijskih i lokalnih cesta plaćao na temelju ugovora i dodatka ugovoru o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama zaključenih s Upravom za ceste u rujnu 2013. i prosincu 2015., s trajanjem na neodređeno vrijeme, odnosno dok je elektronička komunikacijska infrastruktura i povezana oprema u funkciji zbog koje je izgrađena. Navedeni ugovor i njegov dodatak zaključeni su na temelju odredbi Zakona o cestama i Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, kojima je visina godišnje naknade određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,31 euro/m²) površine služnosti.

Uprava za ceste je navedeni ugovor i dodatak ugovoru iz rujna 2013. i prosinca 2015. otkazala u travnju 2018. dostavljanjem izjave o otkazivanju infrastrukturnom operatoru, koji otkazivanje nije prihvatio te je nadležnom sudu podnio tužbu sa zahtjevom da se utvrdi da je otkazivanje neosnovano i bez pravnog učinka. Prvostupanjski sud je tužbeni zahtjev prihvatio, na što je Uprava za ceste podnijela žalbu, koju je drugostupanjski sud odbio te potvrdio presudu prvostupanjskog suda kojom je utvrđeno da je otkazivanje ugovora iz listopada 2013., s dodatkom iz ožujka 2015., neosnovano i bez pravnog učinka, čime je navedeni ugovor održan na snazi. Uprava za ceste je Vrhovnom sudu Republike Hrvatske podnijela prijedlog za dopuštenje revizije presude drugostupanjskog suda, o čemu odluka do vremena obavljanja revizije (lipanj 2024.) nije donesena.

Infrastrukturni operator je na temelju navedenog rješenja HAKOM-a tijekom 2019., 2020. i 2021. na ime godišnje naknade za pravo puta uplatio ukupno 529.151,25 eura, dok je za 2022. uplatio 65.831,70 eura primjenjujući i pozivajući se na odredbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (Narodne novine 144/21) kojom je izmijenjena odredba članka 86., stavka 2. Zakona o cestama te je od 4. siječnja 2022. na snazi odredba prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, a kojom je godišnja naknada za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,31 euro/m²) površine služnosti.

S obzirom na to da za 2022. infrastrukturni operator nije podmirio svoju obvezu, Uprava za ceste je u listopadu 2022., pri Općinskom građanskom sudu, pokrenula ovršni postupak za prisilnu naplatu naknade za pravo puta na temelju navedenog rješenja HAKOM-a u iznosu od 176.383,74 eura uvećano za zakonske zatezne kamate. Početkom svibnja 2023. infrastrukturni operator je Upravi za ceste uplatio godišnju naknadu za pravo služnosti za 2022. u iznosu od 65.831,70 eura (godišnja naknada za pravo služnosti u iznosu od 2,40 kn/m² (0,31 euro/m²) površine), dok je sredinom svibnja 2023. u ovršnom postupku u korist Uprave za ceste uplaćen iznos od 176.383,74 eura za naknadu za pravo puta (godišnja naknada za pravo puta u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²) površine) te 9.981,05 eura zateznih kamata. S obzirom na navedeno, Uprava za ceste izvršila je povrat više uplaćenih sredstava za naknadu za pravo služnosti u iznosu od 65.831,70 eura. Parnični, odvjetnički i drugi rashodi za provođenje sudskog spora s Hrvatskim telekomom d.d., do lipnja 2024., iznose 52.794,39 eura.

Prihodi od drugih naknada za ceste odnose se na prihode od izdanih upravnih akata koje je izdala Uprava za ceste na temelju Odluka o visini naknade, cijeni i načinu obračuna posebnih troškova na izdavanju upravnih i drugih akata.

Prihodi iz drugih izvora, u 2022. odnose se na doznačena sredstva trgovačkog društva za proizvodnju i distribuciju vode za polaganje vodovodne cijevi na dionici lokalne ceste LC50082 dionica Gorenja Vas – Lesišće u iznosu od 15.946,65 eura te u 2023. na doznačena sredstva turističkog društva u iznosu od 10.000,00 eura i turističke zajednice grada u iznosu od 10.000,00 eura za financiranje programa održavanja lokalne ceste LC50051 dionice Ponte Porton – Antonci.

Drugi prihodi iz proračuna u iznosu od 9.533,67 eura u 2022., odnosno 17.651,78 eura u 2023. odnose se na financijske prihode u iznosu od 2.140,37 eura u 2022., odnosno u iznosu od 12.395,25 eura u 2023., prihode od osiguranja, refundacija štete i drugih prihoda u iznosu od 7.393,30 eura u 2022., odnosno u iznosu od 5.256,53 eura u 2023.

– Rashodi

Vrijednosno najznačajnije rashode Uprava za ceste ostvaruje za redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedeni rashodi čine 84,3 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 83,8 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, koji čine 10,0 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 9,5 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste, koji čine 5,7 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 6,7 % u 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Pazinu i Gradu Puli – Pola za financiranje nerazvrstanih cesta na njihovom području ostvarene u iznosu od 801.550,30 eura za 2022., odnosno 933.112,06 eura za 2023. Ostvareni su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta na području gradova koji su sjedišta županija, a koje su bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10), osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije na području Grada Pazina iznosi 5,9 %, a Grada Pule – Pola 2,0 %.

Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled, i to u iznosu od 167.654,36 eura u 2022., odnosno 178.042,19 eura u 2023. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, izdavanje potvrda o obračunatoj i naplaćenoj godišnjoj naknadi, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanju drugih poslova u vezi s naplatom.

Uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni s 40 pravnih osoba za 2022. i 2023. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 1,00 euro po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste. Za isto razdoblje, Uprava za ceste zaključila je i ugovor s Centrom za vozila Hrvatske d.d. o obavljanju poslova elektroničke obrade podataka u vezi s naplatom godišnje naknade, uz naknadu u iznosu od 0,25 eura po registriranom vozilu.

Naknada za uređenje voda plaćena je u iznosu od 96.369,61 euro u 2022., odnosno 96.389,33 eura u 2023. na temelju rješenja o obračunu naknade koja donose Hrvatske vode, u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) prema kojima su vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obveznici plaćanja naknade za uređenje voda, obračunavaju je i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Prema obavijestima i uplatnicama Hrvatskih voda i podacima iz evidencije Uprave za ceste o obračunu naknade, godišnja naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. obračunana je za 8 492 940,000 m² županijskih i lokalnih cesta, u iznosu od 192.758,93 eura, u skladu s odredbama Uredbe o visini naknade za uređenje voda.

Kapitalne pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 93.861,97 eura odnose se na sufinanciranje radova Hrvatskim cestama d.o.o. za rekonstrukciju raskrižja DC 200/ŽC 5209 u Bujama.

Vrijednosno najznačajniji rashodi ostvareni u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste u 2022. i 2023. su rashodi za zaposlene, unutar kojih su iskazani rashodi za plaće ostvareni u iznosu od 324.651,86 eura u 2022., a za 2023. u iznosu od 450.516,61 euro ili 2.346,44 eura prosječno mjesečno po zaposleniku. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim primanjima u Županijskoj upravi za ceste, koje donosi Upravno vijeće Uprave za ceste. Prema odredbama navedenog Pravilnika, plaću čini osnovna plaća na temelju složenosti i opsega poslova radnog mjesta uvećana za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Osnovna plaća utvrđuje se umnoškom koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i osnovice za izračun plaće, koji su propisani navedenim Pravilnikom.

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030. kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020.

Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa. Prioritet u građenju i održavanju autocesta, državnih, županijskih i lokalnih cesta i potreba razvitka javnih cesta temelji se na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama s gospodarski opravdanim prometno tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa. Uprava za ceste redovitim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata na svom području prati njihovo stanje te provodi potrebne analize radi utvrđivanja prioriteta u planiranju i provedbi programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u okviru raspoloživih financijskih sredstava. Uzimaju se u obzir i informacije o stanju ceste dobivene od ophodarske službe i tehničkih službi Uprave za ceste.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, kriteriji za utvrđivanje prioriteta i iznosa ulaganja kod uvrštavanja pregledanih dijelova cesta i predloženih radova na cestama u godišnje planove građenja i održavanja odnose se na stupanj oštećenosti ceste zajedno s postojećom razinom sigurnosti i gustoćom prometa; jesu li županijske i lokalne ceste koje povezuju županijska urbana područja s naseljima s većim brojem stanovnika i na kojima se odvija gušći promet; jesu li to ceste koje su važne za razvoj gospodarstva, obnovu i razvitak Županije u drugim područjima; jesu li potrebne sanacije klizišta i raskrižja te održavanje prometne signalizacije i opreme; jesu li potrebni radovi na temelju naloga inspekcije za ceste koja obavlja inspeksijski nadzor nad javnim cestama te obnova kolnika na tehnički nesigurnijim i oštećenijim dionicama cesta koje se nalaze na turističkim pravcima na području Županije.

Na temelju stalne potrebe za osiguranjem dodatnih financijskih sredstava, utvrđen je i dodatni kriterij za određivanje prioriteta, a odnosi se na sufinanciranje građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta od strane jedinica lokalne samouprave i drugih subjekata. Preduvjet za primjenu navedenih kriterija i provedbu programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta riješeni su imovinskopравни odnosi na cestama i cestovnom zemljištu.

Temeljna načela kojima se Uprava za ceste rukovodi prilikom izrade programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta su sigurnost prometovanja i očuvanje infrastrukture. Prilikom izrade planova građenja i održavanja za županijske i lokalne ceste kojima upravlja Uprava za ceste, radi što kvalitetnijeg planiranja investicija, racionalizacije troškova i bolje koordinacije Uprava za ceste je koncem lipnja 2023. na adrese 59 subjekata na području Županije (županiji, gradovima, općinama, društvima za javnu vodoopskrbu i odvodnju, komunalnim društvima, telekom operaterima i drugima) uputila Zamolbu za dostavom podataka o planiranim radovima u koridoru županijskih i lokalnih cesta Županije tijekom 2024., 2025. i 2026. Rok dostave bio je 30. srpnja 2023., a do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.) zaprimljena su 22 odgovora.

– Planiranje

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste.

Uprava za ceste donijela je u prosincu 2021. i prosincu 2022. financijske planove za 2022. i 2023. čiji su sastavni dijelovi i godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. i 2023. Plan za 2022. mijenjan je i dopunjavan u srpnju 2022., a plan za 2023. u srpnju i prosincu 2023. zbog uravnoteženja planiranih rashoda s prihodima planiranim godišnjim financijskim planovima i njihovim izmjenama i dopunama.

U tablici broj 3 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima Uprave za ceste iz godišnjih financijskih planova te godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima
Uprave za ceste iz godišnjih financijskih planova te godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	31.853,47	0,00	-	-	96.500,00	0,00	-	-
1.1.	Građenje	25.217,33	0,00	-	-	23.500,00	0,00	-	-
1.2.	Izrada projektne dokumentacije i drugi pripremni radovi za potrebe građenja i rekonstrukcije	6.636,14	0,00	-	-	73.000,00	0,00	-	-
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	6.596.323,58	6.596.266,16	100,0	73,3	7.029.200,02	7.029.199,11	100,0	66,0
2.1.	Nadziranje i pregled cesta i objekata	386.556,49	405.630,77	104,9	4,5	386.612,44	425.492,88	110,1	4,0
2.2.	Održavanje kolnika	2.290.298,74	2.312.653,40	101,0	25,7	2.297.746,26	1.884.970,31	82,0	17,7
2.3.	Održavanje bankina i berme	431.349,31	409.499,51	94,9	4,6	305.641,23	377.579,35	123,5	3,5
2.4.	Održavanje objekata za odvodnju	328.591,20	242.942,73	73,9	2,7	253.326,24	208.313,67	82,2	2,0
2.5.	Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa	182.499,73	202.287,45	110,8	2,2	170.098,38	301.445,45	177,2	2,8
2.6.	Održavanje opreme ceste	622.133,76	655.603,50	105,4	7,3	612.129,08	667.241,26	109,0	6,3
2.7.	Košnja trave i održavanje zelenila	1.410.069,19	1.357.730,30	96,3	15,1	1.399.073,25	1.580.209,29	112,9	14,8
2.8.	Održavanje objekata (mostova, vijadukta, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, tunela, galerija, autobusnih stajališta, odmorišta i sl.)	15.761,11	26.800,41	170,0	0,3	15.761,80	13.572,34	86,1	0,1
2.9.	Sustavi, instalacije, uređaji i oprema na cestama i objektima	0,00	0,00	-	-	0,00	193,76	-	-
2.10.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	783.993,74	841.435,94	107,3	9,4	886.024,50	879.065,71	99,2	8,3
2.11.	Ostali radovi, troškovi i usluge	29.866,91	26.535,93	88,8	0,3	29.866,84	34.208,87	114,5	0,3
2.12.	Nabava soli za posipanje	115.203,40	115.146,22	100,0	1,3	0,00	0,00	-	-
2.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 % od studenoga 2022. do prosinca 2023.	0,00	0,00	-	-	672.920,00	656.906,22	97,6	6,2
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.426.571,11	2.397.680,65	70,0	26,7	4.123.899,98	3.618.607,69	87,7	34,0

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
3.1.	Obnova kolnika	2.991.173,94	1.958.476,06	65,5	21,8	3.642.183,52	3.079.740,12	84,6	28,9
3.1.1.	Tehnička dokumentacija	159.267,37	184.988,97	116,1	2,1	190.500,00	279.736,68	146,8	2,6
3.1.2.	Radovi	2.831.906,57	1.773.487,09	62,6	19,7	3.451.683,52	2.800.003,44	81,1	26,3
3.2.	Obnova objekta (mostovi)	132.722,81	0,00	-	-	351.316,00	353.891,35	100,7	3,3
3.2.1.	Tehnička dokumentacija	13.272,28	0,00	-	-	14.100,00	14.062,50	99,7	0,1
3.2.2.	Radovi	119.450,53	0,00	-	-	337.216,00	339.828,85	100,8	3,2
3.3.	Sanacija klizišta	99.409,38	86.778,53	87,3	1,0	0,00	0,00	-	-
3.4.	Drugi radovi	197.956,07	352.426,06	178,0	3,9	130.400,46	184.976,22	141,9	1,7
3.5.	Hitne intervencije	5.308,91	0,00	-	-	0,00	0,00	-	-
	Sveukupno 1+2+3	10.054.748,16	8.993.946,81	89,4	100,0	11.249.600,00	10.647.806,80	94,7	100,0

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije odnose se na rashode za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta. Slijede rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Rashodi za građenje tijekom 2022. i 2023. nisu ostvareni.

– Građenje i rekonstrukcija

U 2022. rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta su planirani, ali nisu ostvareni zbog izmjene projektnog rješenja. Tijekom 2023. rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta su također planirani, ali nisu ostvareni te će se realizirati ovisno o mogućnosti usvajanja projektnog rješenja u koordinaciji s javnopravnim tijelima koja sudjeluju u postupku izrade dokumentacije za spojnu cestu Borut. Nadalje, ovisno o usvajanju dinamike rješavanja imovinskopravnih odnosa u koordinaciji s jedinicama lokalne samouprave koje su sudjelovale u sufinanciranju projekta za županijsku cestu Vodnjanska – Marana (DC75 – ŽC5192) sredstva će se realizirati u narednom razdoblju.

– Redovito održavanje

Prema odredbi članka 33. Zakona, pravna osoba koja upravlja javnom cestom radove redovitog održavanja javnih cesta može ustupiti za razdoblje od četiri godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije od 1. siječnja 2022. do 31. prosinca 2025., zaključen između Uprave za ceste i izvoditelja radova redovitog održavanja odabranog u otvorenom postupku javne nabave. Odabrani izvoditelj bio je jedini ponuditelj u provedenom postupku nabave procijenjene vrijednosti u iznosu od 29.311.678,72 eura, u kojemu je utvrđeno da je registriran, specijaliziran i opremljen za poslove koji su mu povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Okvirnim sporazumom utvrđeni su uvjeti za zaključivanje godišnjih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenom troškovniku kojim je vrijednost radova za navedeno četverogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 29.311.678,72 eura. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima moraju odgovarati cijenama navedenim u troškovniku, a mogu se mijenjati, nakon isteka prve godine važenja okvirnog sporazuma, ako se cijene elemenata na temelju kojih je određena jedinična cijena povećaju ili smanje za više od 5,0 %, i to za razliku iznad navedenog postotka. Obavljeni radovi plaćaju se na temelju mjesečnih obračunskih situacija, a razlika između ugovorene i izmijenjene cijene radova na temelju posebno ispostavljenog računa i obračuna troška povećanja cijene po formuli utvrđenoj okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima, na temelju podataka o cijenama radova i drugim gospodarskim pokazateljima pribavljenima od Državnog zavoda za statistiku. Okvirnim sporazumom utvrđeno je i jamstvo izvoditelja za uredno ispunjenje ugovora te novčana kazna koju je dužan platiti u slučaju prekoračenja utvrđenih rokova izvođenja radova.

Na temelju okvirnog sporazuma za razdoblje od siječnja 2022. do prosinca 2025. zaključenog u listopadu 2021., zaključeni su godišnji ugovori o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta, i to ugovor i dodatak ugovoru od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. (zbog povećanja obujma posla i potrebe izvođenja više radova) te ugovor od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. Vrijednost radova za 2022. ugovorom i dodatkom ugovora ugovorena je u iznosu od 6.481.120,18 eura, a za 2023. u iznosu od 6.729.200,00 eura. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. ostvareni su u iznosu od 6.596.266,16 eura, a u 2023. u iznosu od 7.029.199,11 eura. Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 %, za studeni i prosinac 2022. iskazani su u 2023., a za studeni i prosinac 2023. iskazani su u 2024. zbog pribavljanja podataka Državnog zavoda za statistiku koji se objavljuju mjesec i pol nakon proteka mjeseca na koji se odnose.

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovoreni okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima koji su bili na snazi od siječnja 2022. do konca 2023., dani su u Prilogu 1.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. obavljani su u skladu s mjesečnim operativnim programima održavanja, kojima su utvrđeni vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja. Plaćanja obavljenih radova izvršena su na temelju mjesečnih obračuna izvedenih radova ovjerenih potpisom zaposlenika Uprave za ceste, nadležnog za nadziranje radova redovitog održavanja. U skladu s okvirnim sporazumom i ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta, ugovoreno je da jedinične cijene ostanu nepromijenjene do konca listopada 2022., a nakon toga mogu se mijenjati i obračunavati mjesečno prema ugovorenoj formuli za koju se koriste podaci prikupljeni od Državnog zavoda za statistiku. Pregledom obračuna izvedenih radova u svibnju i listopadu 2022. te svibnju i listopadu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama, a rashodi za troškove povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 % od studenoga 2022. do prosinca 2023., odnose se na primjenu navedenih odredbi o povećanju cijena radova redovitog održavanja.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe koje je Uprava za ceste donijela na prijedlog izvođača radova redovitog održavanja cesta. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimska razdoblja u 2022. i 2023. sadrže sve propisane elemente za njihovu provedbu. Tako su, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, izvedbenim programima zimske službe utvrđeni organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

U skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata tijekom 2022. i 2023. obavljan je putem redovitih sezonskih pregleda i izvanrednih pregleda, koje je obavljala Uprava za ceste te putem ophodarske službe, koju je obavljao izvođač radova redovitog održavanja cesta.

Redoviti sezonski pregledi obavljani su nakon zimskog i ljetnog razdoblja, o čemu su sastavljeni izvještaji koji sadrže podatke i fotografije o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste. Redovitim sezonskim pregledima obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste.

Izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, nakon nastanka izvanrednih događaja tijekom 2022. i 2023. nije bilo.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, prikupljanje podataka i pravovremeno obavješćivanje javnosti o stanju i prohodnosti cesta, o izvanrednim događajima na njima kao i o meteorološkim uvjetima, sukladno članku 20. Ugovora o ustupanju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Istarske županije, obavlja izvoditelj radova redovitog održavanja.

Rashodi za obavljanje ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 276.253,50 eura ili 221,28 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 303.910,30 eura ili 245,58 eura/km ceste. Za obavljanje ophodarske službe tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste je donijela godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama i radno vrijeme ophodara. Godišnji plan ophodnje organiziran je kroz sedam nadcestarija (Buje, Labin, Pula te po dvije u Pazinu i Poreču).

– Izvanredno održavanje

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 6.016.288,34 eura odnose se na poslove obnove kolnika u iznosu od 5.038.216,18 eura, obnove objekata u iznosu od 353.891,35 eura, sanacije klizišta u iznosu od 86.778,53 eura te druge radove u iznosu od 537.402,28 eura.

Poslovi obnove kolnika za 2022. obuhvaćaju pripremu tehničke dokumentacije, održavanje kolnika, raskrižja i biciklističke trake na deset županijskih i tri lokalne ceste, od čega su za sedam županijskih i tri lokalne ceste radovi izvršeni u potpunosti. Radovi za županijske ceste ŽC5076 Sveti Petar u Šumi, ŽC5042 Močibobi te dio radova za županijsku cestu ŽC5103 Labin – Kapelica (naknadna odluka da komunalno društvo izvrši polaganje vodovodne infrastrukture u cestu), zbog neizvršenih radova preneseni su u 2023. Obnova objekata odnosi se na pripremu i izvođenje radova na županijskoj cesti ŽC5046 – sanacija mosta Brnci gdje radovi zbog loših vremenskih uvjeta nisu izvršeni te se također prenose u 2023. Radovi na sanaciji klizišta su izvršeni u cijelosti. Drugi radovi izvršeni su 78,0 % više od planiranog, a odnose se na izradu prometnih elaborata za postavljanje i dopunu prometnih znakova za tri lokalne ceste LC50027 Buzet – Žonti – Škuljari, LC50046 Nova Vas – Poreč i LC50082 Lupoglav – Borut u iznosu od 5.824,87 eura, na praćenje radova na polaganju infrastrukture za dvije županijske ceste ŽC5040 Tar – St. Bleki i ŽC5214 Katoro – Zambratija i tri lokalne ceste LC50005 Valica, LC50006 Vilanija – Petrovija i LC50164 Filipana te radova izvanrednog održavanja odvodnje ceste na lokalnoj cesti LC50182 poslovna zona Barban u iznosu od 346.601,18 eura.

Poslovi obnove kolnika za 2023. obuhvaćaju pripremu tehničke dokumentacije, održavanje kolnika, raskrižja i autobusne stanice na deset županijskih i tri lokalne ceste, od čega su za šest županijskih i tri lokalne ceste radovi izvršeni u potpunosti. Radovi za četiri županijske ceste ŽC5209 Umag Stella Maris, ŽC5079 Milotski Brig autobusne stanice, ŽC5098 Svetvinčenat – Smoljanci i ŽC5076 Sveti Petar u Šumi se zbog neizvršenih radova prenose u 2024. Obnova objekata izvršena je u cijelosti i odnosi se na pripremu tehničke dokumentacije i izvođenje radova na županijskoj cesti ŽC5046 most Brnci te na dvije lokalne ceste ŽC50118 most Švići i ŽC50051 most Antonci.

Drugi radovi odnose se na izradu prometnih elaborata za četiri županijske ceste ŽC5103 naselje Kapelica, ŽC5119, ŽC5179 i ŽC5136 na području Općine Medulin te dvije lokalne ceste LC50046 Tar – Gedići – Nova Vas i LC50046 i nerazvrstane ceste Červari – Mrgani; postavljanje prometne signalizacije na tri županijske ceste ŽC5119, ŽC5079 i ŽC5136 na području Općine Medulin; izvanredno održavanje i nadzor županijske ceste ŽC5046 dionica Novaki Pazinski; izradu kanala oborinske odvodnje na županijskoj cesti ŽC5095 Rovinj – Valalta; nadzor nad izvanrednim održavanjem županijske ceste ŽC5209 Buje kružno raskrižje – biciklistička staza; izvanredno održavanje lokalne ceste dionica Krbune te izvanredno održavanje lokalne ceste LC50051 i sanacije mosta – propusta Kortina.

Izvođenje radova i usluga izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima javne nabave, o čemu su podaci javno objavljeni u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Uvidom u dio zaključenih ugovora i ispostavljenih obračunskih situacija i računa, utvrđeno je da su ugovoreni radovi i usluge obavljeni na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova koje je ovjerio nadzorni inženjer, odnosno računa za obavljene usluge.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 4 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 4

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim i drugim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6	7 (6/3*100)
2020.	Županijske	597,840	580,800	97,1	17,040	2,9
	Lokalne	649,940	641,070	98,6	8,870	1,4
	Ukupno	1.247,780	1.221,870	97,9	25,910	2,1
2021.	Županijske	597,840	581,930	97,3	15,910	2,7
	Lokalne	649,940	642,440	98,8	7,500	1,2
	Ukupno	1.247,780	1.224,370	98,1	23,410	1,9
2022.	Županijske	597,560	582,660	97,5	14,900	2,5
	Lokalne	650,350	641,480	98,6	8,870	1,4
	Ukupno	1.247,910	1.224,140	98,1	23,770	1,9
2023.	Županijske	586,990	571,590	97,4	15,400	2,6
	Lokalne	650,520	646,420	99,4	4,100	0,6
	Ukupno	1.237,510	1.218,010	98,4	19,500	1,6

Podaci iz tablice broj 4 ukazuju na trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta. Do promjena u ukupnoj duljini cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar. U razdoblju od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

U tablici broj 5 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 5

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ¹	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)											
	Županijske ceste				Lokalne ceste				Ukupno			
	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	7,040	44,950	0,000	2,100	2,920	20,410	0,000	6,500	9,960	65,360	0,000	8,600
1	89,180	74,560	106,550	106,720	46,960	34,250	66,910	69,400	136,140	108,810	173,460	176,120
2	90,680	128,260	92,100	90,550	38,340	34,520	38,370	38,090	129,020	162,780	130,470	128,640
3	313,150	272,070	306,530	294,510	405,620	407,790	395,760	392,650	718,770	679,860	702,290	687,160
4	80,150	60,480	76,880	77,110	146,830	145,070	140,040	139,380	226,980	205,550	216,920	216,490
5	0,600	1,610	0,600	0,600	0,400	0,400	0,400	0,400	1,000	2,010	1,000	1,000
Ukupno	580,800	581,930	582,660	571,590	641,070	642,440	641,480	646,420	1.221,870	1.224,370	1.224,140	1.218,010

¹ Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

Prema navedenoj tablici, značajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. ocijenjen je ocjenom 3 (57,0 %). Značajan dio asfaltnih kolnika ocijenjen je ocjenama 1, 2 i 4, dok je neznatan dio asfaltnih kolnika ocijenjen ocjenama 0 i 5. Podaci ukazuju na trend neznatnog povećanja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenom 1 te neznatnog smanjenja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 2 i 3.

Tablice broj 4 i 5 izrađene su prema podacima koje Uprava za ceste, zbog ažuriranja informacija, godišnje šalje Ministarstvu. U navedenim tablicama, duljine županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom iskazane su za 2022. za 0,368 km duže te za 2023. 0,028 km kraće u odnosu na podatke iskazane u popisu imovine i obveza Uprave za ceste za 2022. i 2023. Prema obrazloženju Uprave za ceste, dužine u inventurnim tablicama usklađivane su tijekom godine i predstavljaju stvarno mjerene podatke.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste upravlja s 586,988 km županijskih i 650,523 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 1.237,511 km županijskih i lokalnih cesta. Prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. imala je 12, a tijekom 2023. 16 zaposlenika, iz čega proizlazi da je tijekom 2023. upravljala s 77,344 km cesta po jednom zaposleniku.

U tablici broj 6 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	10.996.503,15	12.816.086,76	8.808,34	10.356,34	916.375,27	801.005,43
1.1.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	10.136.867,60	10.673.951,00	8.119,76	8.625,34	844.738,97	667.121,94
1.2.	Prihodi iz državnog proračuna	350.002,79	539.419,40	280,36	435,89	29.166,90	33.713,71
1.3.	Prihodi iz proračuna jedinica područne (regionalne) samouprave	79.633,69	214.110,97	63,79	173,02	6.636,14	13.381,94
1.4.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave	322.094,43	1.177.094,98	258,00	951,18	26.841,20	73.568,44
1.5.	Prihodi od drugih subjekata iz javnog sektora	15.946,65	20.000,00	12,77	16,16	1.328,89	1.250,00
1.6.	Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	91.957,99	191.510,41	73,66	154,75	7.663,17	11.969,40
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	8.993.946,80	10.647.806,80	7.204,27	8.604,21	749.495,57	665.487,92
2.1.	Rashodi za redovito održavanje	6.596.266,15	7.029.199,11	5.283,70	5.680,11	549.688,85	439.324,94
2.1.1.	Nadziranje i pregled cesta i objekata	405.630,77	425.492,88	324,92	343,83	33.802,56	26.593,31
2.1.2.	Održavanje kolnika	2.312.653,39	1.884.970,31	1.852,47	1.523,19	192.721,12	117.810,64
2.1.3.	Održavanje bankina i berme	409.499,51	377.579,35	328,01	305,11	34.124,96	23.598,71

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
2.1.4.	Održavanje objekata za odvodnju	242.942,73	208.313,67	194,60	168,33	20.245,23	13.019,60
2.1.5.	Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa	202.287,45	301.445,45	162,03	243,59	16.857,29	18.840,34
2.1.6.	Održavanje opreme ceste	655.603,50	667.241,26	525,15	539,18	54.633,62	41.702,58
2.1.7.	Košnja trave i održavanje zelenila	1.357.730,30	1.580.209,29	1.087,56	1.276,93	113.144,19	98.763,08
2.1.8.	Održavanje objekata (mostova, vijadukta, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, tunela, galerija, autobusnih stajališta, odmorišta i sl.)	26.800,41	13.572,34	21,47	10,97	2.233,37	848,27
2.1.9.	Sustavi, instalacije, uređaji i oprema na cestama i objektima	0,00	193,76	0,00	0,16	-	12,11
2.1.10.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	841.435,94	879.065,71	674,00	710,35	70.119,66	54.941,61
2.1.11.	Ostali radovi, troškovi i usluge	26.535,93	34.208,87	21,26	27,64	2.211,33	2.138,05
2.1.12.	Nabava soli za posipanje	115.146,22	0,00	92,23	0,00	9.595,52	0,00
2.1.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 %	0,00	656.906,22	0,00	530,83	-	41.056,64
2.2.	Rashodi za izvanredno održavanje	2.397.680,65	3.618.607,69	1.920,57	2.924,10	199.806,72	226.162,98
3.	Rashodi Uprave za ceste	612.090,37	759.049,85	490,29	613,37	51.007,53	47.440,61
3.1.	Rashodi za zaposlene	389.766,29	543.892,13	312,21	439,50	32.480,52	33.993,26
3.2.	Materijalni rashodi	180.372,80	123.782,31	144,48	100,03	15.031,07	7.736,39
3.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	41.951,28	91.375,41	33,60	73,84	3.495,94	5.710,96

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 17,6 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi najvećim su dijelom utrošeni za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Istarske županije pokazuju trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta, trend povećanja duljine asfaltnih kolnika u boljem stanju, odnosno smanjenja duljine asfaltnih kolnika u lošijem stanju te značajno povećanje prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, što je omogućilo povećanje ulaganja u održavanje županijskih i lokalnih cesta u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže županijskih i lokalnih cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti prometa na njima.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu. Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku sredstava proračuna i drugih raspoloživih resursa u izvještajnom razdoblju.

U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojem te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22). Uprava za ceste niti Upravno vijeće nisu donijeli izvještaje o radu za 2022. i 2023. kao poseban dokument, već na način da su uključeni u Izvještaj o izvršenju financijskog plana. Godišnji izvještaji o izvršenju financijskog plana dostavljeni su Županijskoj skupštini, koja je u svibnju 2023. i svibnju 2024. donijela zaključke o prihvatanju izvještaja o izvršenju financijskog plana za 2022. i 2023.

Na temelju odredbi članka 10., stavka 3. Odluke o osnivanju Uprave za ceste te odredbi članaka 2. i 3. Odluke o izmjeni odluke o osnivanju Uprave za ceste, Upravno vijeće dužno je donositi programe rada i razvoja ustanove i nadzirati njihovo izvršavanje te najmanje jedanput godišnje županu podnijeti izvješće o radu. Također, odredbama članka 16. Statuta propisano je da financijski izvještaj o radu Upravno vijeće dostavlja županu putem nadležnog upravnog tijela Istarske županije.

U godišnjim izvještajima o izvršenju financijskog plana Uprave za ceste kao poseban dio iskazano je izvršenje plana održavanja i građenja županijskih i lokalnih cesta, financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti i vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima. Međutim, isti ne sadrže kratki osvrt čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, kontekst djelovanja u izvještajnom razdoblju (ekonomski, fiskalni, socijalni i drugo), informacije o ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju i druge informacije o radu Uprave za ceste, kako je određeno u Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu iz ožujka 2022. Godišnji izvještaj o radu izrađuje se svake godine, najkasnije do 30. travnja u tekućoj godini za prethodno izvještajno razdoblje, dostavlja se Županijskoj skupštini, a njegovoj izradi prethodi ocjenjivanje službenika, izrada financijskih izvještaja i izjave o fiskalnoj odgovornosti te drugih izvještajnih dokumenata.

Državni ured za reviziju preporučuje donositi godišnji izvještaj o radu Uprave za ceste u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave koju je donijelo Ministarstva pravosuđa i uprave iz ožujka 2022.

Odredbama članka 25. Zakona o proračunu definirano je da proračunski korisnici na razini razdjela organizacijske klasifikacije sastavljaju i dostavljaju uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti. Prema obrazloženju Uprave za ceste, Upravni odjel za razvoj Istarske županije Upravi za ceste dostavlja Upute za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova i izvršenja financijskih planova. Između Uprave za ceste i Županijske skupštine procedure o poslovnim, radnim i informacijskim postupcima, kolanju dokumenata i druge procedure nisu definirane u pisanom obliku.

Upravno vijeće je donijelo godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. i 2023. koji su iskazani unutar financijskih planova. Navedeni godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta i njihove izmjene i dopune objavljeni su na mrežnim stranicama Uprave za ceste, a za njihovo donošenje nije pribavljena prethodna suglasnost Ministarstva. Prema obrazloženju Uprave za ceste, u razdoblju od 2020. do 2024. zatražene su prethodne suglasnosti Ministarstva, koje nije odgovorilo na zahtjeve za davanje suglasnosti.

Uprava za ceste početkom svakog mjeseca Ministarstvu dostavlja ažurirane promemorije s pregledom aktivnih, završenih i planiranih projekata te podatke o utrošenim i planiranim sredstvima. Također, na godišnjoj razini se Ministarstvu dostavljaju detaljna izvješća u kojima se, između ostalog, dostavljaju podaci o broju zaposlenih, dužini cestovne mreže, vrsti i stanju kolnika, planovima održavanja i građenja, prihodima, resursima zimske službe i drugo.

Tijekom 2022. i 2023. obavljeno je deset inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici. Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima utvrđene su nepravilnosti koje se, između ostalog, odnose na manjkavosti u označavanju dijela ceste prometnim znakovima, postojanje mrežastih pukotina, udarnih rupa i oštećenja ruba kolnika, širenje vegetacije na kolnik i dotrajalost postojećih prometnih znakova, izvedenost razdjelne i rubnih crta na kolniku druge županijske ceste i drugo. Postupajući po rješenjima inspekcije za ceste, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta naložila žurno obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U skladu s odredbama članka 3. Ugovora zaključenog između Uprave za ceste i Hrvatskog autokluba, Hrvatski autoklub obavještavanje javnosti o stanju i prohodnosti cesta obavlja najmanje jednom dnevno. Učinci upravljanja i korištenja županijskih i lokalnih cesta se analiziraju u svrhu postupanja i vrednovanja. Najznačajniji pokazatelji su statistika o prometnim nesrećama, ali i podaci dobiveni od izvoditelja radova redovitog održavanja, korisnika te vlastitog zapažanja. U razdoblju od 2020. do 2023. vidljiv je trend opadanja broja prometnih nesreća na županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Mjere i aktivnosti u cilju povećanja kvalitete i sigurnosti odvijanja prometa se poduzimaju kroz poboljšanje infrastrukture i/ili poboljšanjem prometnih znakova, signalizacije i opreme ceste.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama, između ostalog, objavila podatke koji se odnose na ustroj, aktivnosti, popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut te druge akte i odluke koje je donijela, godišnje financijske planove te njihove izmjene i dopune, financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i voditelja ustrojstvenih jedinica. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte, informacije o postupcima javne nabave, ali nisu objavljeni zapisnici sa sjednica odnosno odluke (zaključci) Upravnog vijeća. Prema odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama objaviti na lako pretraživ način, između ostalog, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvještaje o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, objaviti informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika.

Državni ured za reviziju preporučuje nadopuniti mrežne stranice informacijama ili poveznicama na mrežne stranice na kojima su objavljene informacije o zapisnicima sa sjednica, odluke (zaključci) Upravnog vijeća te druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste.

Služba za unutarnju reviziju Županije je u travnju 2021. obavila reviziju vjerodostojnosti Izjave o fiskalnoj odgovornosti Uprave za ceste za 2019., s odobrenim Planom djelovanja. Revidirana je usklađenost s propisima, vjerodostojnost isprava i istinitost podataka, kao i pravilnost postupanja u procesima izrade izjave o fiskalnoj odgovornosti, od poštivanja rokova predaje, testiranja, popunjavanja upitnika i popratnih dokumenata. U reviziji je iskazano zadovoljavajuće mišljenje uz određene nedostatke. Dano je jedanaest preporuka u kojima su definirane aktivnosti, zadužene osobe i rokovi za provedbu, od čega je za deset preporuka nositelj aktivnosti Uprava za ceste, a za jednu preporuku Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije. Sve preporuke su provedene.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta, godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i obavljanje usluga stručnog nadzora nad radovima ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice.

Utvrđeno je i da nisu doneseni izvještaji o radu kao upravljačko-izvještajni akt koji se dostavlja Županijskoj skupštini koji osim podataka o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa u izvještajnom razdoblju također treba sadržavati opis ostvarenja planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojem te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih temeljem Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, čijoj izradi prethodi ocjenjivanje službenika, izrada financijskih izvještaja i izjave o fiskalnoj odgovornosti te drugih izvještajnih dokumenata. Također, utvrđeno je da mrežne stranice ne sadrže informacije o radu Upravnog vijeća, kako bi se osiguralo što potpunije informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje županijskim i lokalnim cestama.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke, prema područjima revizije:

1. Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti
 - 1.1. Donositi godišnji izvještaj o radu Uprave za ceste u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave Ministarstva pravosuđa i uprave iz ožujka 2022.
 - 1.2. Nadopuniti mrežne stranice informacijama ili poveznicama na mrežne stranice na kojima su objavljene informacije o zapisnicima sa sjednica, odluke (zaključci) Upravnog vijeća te druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih preporuka postigla poboljšanja u vezi s nadzorom nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama te informiranjem javnosti, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ISTARSKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Istarske županije te prihvatila preporuke Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Istarske županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. siječnja 2022. do konca 2023.

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1		2	3	4
1.	Nadziranje i pregledi cesta i objekata	Nadziranje prohodnosti i uporabnosti cesta i objekata		
		Ophodnja ceste	h	22,75
		Otklanjanje posljedica izvanrednih događaja:		
		<i>rad ophodara izvan radnog vremena ophodnje – obilaska uključujući i ophodarsko vozilo</i>	h	27,63
		<i>cestar</i>	h	21,10
		<i>vozilo do 3,5 t – cestarsko vozilo</i>	h	41,55
		<i>teretno vozilo do 12 t</i>	h	43,18
		<i>kombinirani radni stroj</i>	h	39,15
		<i>apsorpcijsko sredstvo za sanaciju nakon izvanrednog događaja</i>	kg	1,53
		Dežurstvo u „mjestu stalnog dežurstva“	h	16,08
		Dežurstvo cestara izvan radnog vremena za „hitne“ intervencije za razdoblje od 15. 3. do 15. 11.	h	1,41
		Pregledi cesta i objekata		
		Redoviti pregledi cesta i objekata	h	22,75
2.	Održavanje kolnika	Čišćenje kolnika		
		Ručno čišćenje kolnika s uklanjanjem manje količine materijala	m ²	0,11
		Strojno čišćenje kolnika s uklanjanjem veće količine materijala	m ³	15,42
		Strojno čišćenje većih površina kolnika	m ²	0,02
		Popravci asfaltnog kolnika		
		Manji popravci		
		Popravak udarnih jama	t	208,15
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom kilometru ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 M4	t	165,93
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom kilometru ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG3 M3	t	205,36
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom kilometru – korištenjem termokontejnera asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 M4	t	173,96
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom kilometru – korištenjem termokontejnera asfalta AC 11 surf 50/70 AG3 M3	t	211,60
		Strojni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom kilometru ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 M4	t	138,10
		Strojni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom kilometru ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG3 M3	t	156,71
		Obrada rubova asfalta nanošenjem odgovarajućih bitumenskih masa za spojnice	m	1,76
		Popravak zaglađenog kolnika	m ²	1,15
		Popravak uzdužnih i poprečnih pukotina	m	4,09
		Popravak ispuha debljine 20 cm	m ²	45,49
		Popravak ispuha debljine 40 cm	m ²	57,52
		Strojno zasjecanje rubova asfaltnog zastora	m	2,79
		Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje s hladnim smjesama od 16. 4. do 14. 11.	t	321,56
		Veći popravci do 3 000 m ²		
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16, 22 base 50/70 AG6 M2 kao izravnavajućeg ili kao nosivog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	t	91,84
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG4 M4 kao izravnavajućeg sloja do 3 000 m ² po lokaciji	t	107,51

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG3 M3 kao izravnavajućeg završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	t	129,74
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG3 M3 kao izravnavajućeg sloja do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	19,46
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG3 M3 kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	12,97
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 M4 kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	11,21
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 45/80-65 AG5 M2 kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	15,02
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG3 M3 E kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	14,43
		Održavanje kolnika metodom hladne reciklaže		
		Održavanje kolnika metodom hladne reciklaže	m ³	78,66
		Frezanje asfaltnog kolnika		
		Popravlak neravnina na kolniku frezanjem prosječne debljine 2 cm	m ²	0,90
		Popravlak neravnina na kolniku frezanjem prosječne debljine 4 cm	m ²	1,33
		Frezanje kolnika prosječne debljine 4 cm	m ²	1,68
		Frezanje kolnika prosječne debljine 6 cm	m ²	2,22
		Predglodanje	m ²	2,06
		Popravci kolnika od kamenih materijala		
		Nabava i dovoz kamenog materijala na udaljenost 30-35 km	m ³	21,26
		Popravlak udarnih jama	m ³	25,32
		Profiliranje kolnika:	m ²	0,19
		Strojna ugradnja kamenih materijala	m ³	4,37
		Popravlak ispuha	m ²	17,76
	Održavanje bankina i berme	Ručno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina	m ²	2,52
		Ručni popravak oštećenih bankina	m ³	39,93
		Ručno prosijećanje nadvišenih dijelova bankina radi osiguranja otjecanja vode s kolnika	m	1,17
		Ručno uklanjanje nadvišenih dijelova berme	m ²	2,52
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina frezom ili rovokopačem	m ²	0,30
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina grejderom i rovokopačem	m ²	1,06
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina grejderom	m ²	0,07
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova berme	m ³	15,99
		Popravlak oštećenih betonskih pasica do 30 m duljine po lokaciji	m ³	235,58
		Popravlak oštećenih betonskih pasica duljine preko 30 m do 100 m po lokaciji	m ³	212,22
		Dogradnja bankina zemljanim materijalom:	m ³	16,33
		Dogradnja bankina miješanim kamenim materijalom	m ³	22,20
		Dogradnja berme	m ³	19,97
		Proširenje berme u zemljanom materijalu	m ³	18,6
		Proširenje berme u kamenom materijalu	m ³	24,57
	Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa	Ručno čišćenje usjeka, zasjeka i nasipa od otpadaka	h	18,00
		Uklanjanje nestabilnog materijala s pokosa usjeka i zasjeka	m ³	26,05
		Uklanjanje materijala nakupljenih iza zaštitnih žičanih mreža pokosa	m ³	29,53
		Popravlak zaštitne žičane mreže pokosa	m ²	12,70
		Popravlak manjih oštećenja dijelova trupa ceste	m ³	31,77
		Popravlak manjih površina zatravljenih pokosa nasipa, zasjeka i usjeka	m ²	3,39
		Manji popravak zaštitne žičane mreže na pokosu postavljanjem nove	m ²	17,70
		Dogradnja trupa ceste miješanim kamenim materijalom	m ³	20,96
		Dogradnja tamponskog sloja od kamenog materijala	m ³	24,42
		Zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka zatravljivanjem	m ³	19,92

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1		2	3	4
		Čišćenje objekata za odvodnju		
		Ručno čišćenje cestovnih jaraka	m	2,67
		Ručno uklanjanje nanosa, osulina i ostalog materijala iz cestovnih jaraka	m ³	41,92
		Strojno produbljivanje i profiliranje cestovnih jaraka	m	3,08
		Strojni iskop cestovnih jaraka	m ³	8,12
		Čišćenje rigola	m	0,19
		Čišćenje pokrivenih rigola ili kanala	m	11,57
		Čišćenje propusta od nanosa	m ³	71,60
		Čišćenje slivnika, revizionih okana, taložnica i sličnih građevina	m ³	82,01
		Čišćenje sustava odvodnje vodom pod pritiskom	h	125,56
		Čišćenje separatora, taložnica, laguna i sličnih objekata odvodnje	m ³	77,00
		Popravci objekata za odvodnju		
		Zamjena oštećenog poklopca revizionog okna	kom	281,58
		Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna u kolniku s učvršćivanjem brzovezajućim materijalom	kom	380,05
		Zamjena oštećene slivničke rešetke	kom	244,76
		Zamjena oštećene slivničke rešetke s učvršćivanjem brzovezajućim materijalom	kom	287,79
		Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika	kom	110,19
		Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika s učvršćivanjem brzovezajućim materijalom	kom	132,52
		Popravak oštećenih betonskih rigola do 30 m duljine po lokaciji	m	43,70
		Popravak oštećenih betonskih rigola duljine od 30 m do 100 m po lokaciji	m	38,93
		Popravak oštećenih rubnjaka do 30 m duljine po lokaciji	m	32,96
		Popravak oštećenih rubnjaka duljine preko 30 m do 100 m po lokaciji	m	28,53
		Popravak oštećenog opločenja dna jaraka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	54,87
		Popravak oštećene cijevi propusta:		
		<i>Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 40 cm</i>	<i>m</i>	242,44
		<i>Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 400, SN8</i>	<i>m</i>	245,64
		<i>Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 60 cm</i>	<i>m</i>	385,21
		<i>Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 600, SN8</i>	<i>m</i>	389,41
		<i>Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 80 cm</i>	<i>m</i>	513,66
		<i>Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 800, SN8</i>	<i>m</i>	599,84
		<i>Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 100 cm</i>	<i>m</i>	691,22
		<i>Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 1000, SN8</i>	<i>m</i>	740,30
		<i>Beton C25/30</i>	<i>m³</i>	169,22
		<i>Armaturna mreža Q 503</i>	<i>kg</i>	1,66
		<i>Rad radnika – cestar</i>	<i>h</i>	14,07
		<i>Teretno vozilo do 12 t</i>	<i>h</i>	43,18
		<i>Kombinirani radni stroj</i>	<i>h</i>	39,15
		Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima propusta	m ³	223,69
		Manji popravci sustava za odvodnju		
		Manji popravak sustava za odvodnju izradom novog revizijskog okna	kom	773,10
		Manji popravak sustava za odvodnju izradom novog slivnika	kom	447,67
		Manji popravak sustava za odvodnju izradom betonskog rigola širine 50 cm	m	32,34
		Manji popravak površinske odvodnje postavljanjem rubnjaka dimenzija 15/25 cm ili 18/24 cm	m	30,49
		Manji popravak površinske odvodnje postavljanjem rubnjaka dimenzija 10/20 cm ili sl.	m	20,68
		Manji popravak sustava za odvodnju postavljanjem kanalicu dimenzija 40/12/50 cm uz kolnik, na podlogu od betona	m	36,14
		Postavljanje kanalicu na pokosima, na podlogu od betona:		
		<i>dimenzije 40/12/100 cm</i>	<i>m</i>	36,14

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1		2	3	4
		dimenzije 50/15/100 cm	m	37,43
		dimenzije 48/33/100 cm	m	45,39
		dimenzije 50/32x30x100 cm	m	51,76
		dimenzije 56/26x25x100 cm	m	61,32
		dimenzije 60/57,9/70,4x25/30 cm	m	64,50
		Postavljanje linijske rešetke na podlogu od betona	m	338,44
		Popravak uljeva i izljeva propusta izradom novog opločenja	m ²	54,87
		Izrada glave propusta:		
		Strojni iskop	m ³	23,23
		Beton C25/30	m ³	165,90
		Oplata	m ²	18,58
		Armatura mreža Q 503	kg	1,66
		Izrada novog propusta:		
		betonska cijev – Ø 40 cm	m	248,94
		PP/PE cijev – DN 400, SN8	m	252,22
		betonska cijev – Ø 60 cm	m	395,53
		PP/PE cijev – DN 600, SN8	m	399,89
		betonska cijev – Ø 80 cm	m	527,42
		PP/PE cijev – DN 800, SN8	m	615,92
		betonska cijev – Ø 100 cm	m	709,74
		PP/PE cijev – DN 1000, SN8	m	760,13
		beton C25/30	m ³	165,90
		oplata	m ²	18,58
		armatura mreža Q 503	kg	1,66
		Manji popravak oborinske kanalizacije dogradnjom:		
		zarezivanje asfaltnog kolnika	m	2,79
		iskop bez obzira na ktg terena s utovarom i odvozom materijala na deponij udaljenosti do 5,0 km	m ³	23,23
		dobava, doprema i ugradnja kamenog drobljenca 0-4 mm	m ³	32,52
		dobava, doprema i ugradnja cijevi DN 200 mm	m	37,83
		dobava, doprema i ugradnja cijevi DN 315 mm	m	55,08
		dobava, doprema i ugradnja betona C25/30	m ³	165,90
		dobava, montaža i demontaža oplata	m ²	18,58
		dobava, doprema i ugradnja armature	kg	1,66
		Izrada drenaže od PVC cijevi promjera 125 mm	m	19,24
3.	Održavanje opreme ceste	Ograde, smjerokazni stupići, katadioptri		
		Čišćenje smjerokaznog stupića	kom	0,81
		Čišćenje katadioptra	kom	0,26
		Čišćenje zaštitnih ograda	m	0,06
		Ličenje metalnih zaštitnih ograda	m ²	19,55
		Ispravljanje smjerokaznog stupića	kom	1,27
		Ispravljanje metalnih zaštitnih ograda	m	21,61
		Manji popravak žičanih zaštitnih ograda	m ²	4,63
		Zamjena oštećenog smjerokaznog stupića	kom	16,38
		Zamjena oštećenih dijelova žičane zaštitne ograde	m ²	13,64
		Izrada (nabava) i ugradnja temelja smjerokaznog stupića	kom	12,62
		Demontaža metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi	m	11,08
		Demontaža metalne zaštitne ograde u zemljanoj ili kamenoj podlozi	m	12,53
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	69,75
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	70,73
		Postavljanje metalne zaštitne ograde s vijcima i sidrenim pločama u betonsku podlogu u duljini do 20 m po lokaciji	m	71,81

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1	2	3	4	
		Postavljanje konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	80,12
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi u duljini preko 20 m do 100 m po lokaciji	m	68,63
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini preko 20 m do 100 m po lokaciji	m	69,68
		Ugradnja metalne zaštitne ograde u betonsku podlogu s vijčanom vezom u duljini preko 20 m po lokaciji	m	69,02
		Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini preko 20 m po lokaciji	m	81,62
		Postavljanje betonske zaštitne ograde New Jersey	m	126,12
		Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zaštitnu ogradu	kom	5,86
		Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zid i slične površine	kom	8,10
		Vertikalna prometna signalizacija i oprema		
		Čišćenje prometnog znaka	kom	2,25
		Čišćenje prometne ploče	kom	6,12
		Popravak prometnog znaka	kom	3,38
		Popravak prometne ploče	kom	15,38
		Zamjena prometnog znaka:		
		uklanjanje (demontaža)	kom	4,42
		postavljanje (montaža)	kom	13,27
		dobava i montaža novoga znaka (komplet)	kom	151,87
		dobava i montaža novoga znaka (komplet)	kom	177,03
		Zamjena prometne ploče do 6 m²:		
		uklanjanje (demontaža)	kom	30,21
		Dobava i montaža nove prometne ploče odgovarajućih dimenzija (komplet)	m²	236,67
		Strojni iskop temeljne jame	kom	5,20
		Izrada ili nabava i ugradnja temelja prometnih znakova ili ploča	kom	35,42
		Izrada trakastih i drugih temelja prometnih znakova ili ploča	m³	209,40
		Demontaža stupova prometnih znakova ili ploča	kom	11,16
		Ugradnja stupova prometnih znakova i ploča	kom	3,34
		Ugradnja INP nosača za prometne ploče	kom	8,50
		Nabava prometne signalizacije i opreme:		
		Znakovi opasnosti:		
		A01-A22; A23-35 60/60/60 1. klasa retrorefleksije	kom	44,59
		A01-A22; A23-35 60/60/60 2. klasa retrorefleksije	kom	66,89
		A01-A22; A23-35 90/90/90 1. klasa retrorefleksije	kom	51,12
		A01-A22; A23-35 90/90/90 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		A22-1; A22-2 60/90 1. klasa retrorefleksije	kom	86,00
		A36-A36-9 30/100 1. klasa retrorefleksije	kom	62,59
		A36-A36-9 30/100 2. klasa retrorefleksije	kom	113,08
		A37 90x9 2. klasa retrorefleksije	kom	147,32
		Znakovi izričitih naredbi:		
		B01 60/60/60 1. klasa retrorefleksije	kom	44,59
		B01 60/60/60 2. klasa retrorefleksije	kom	66,89
		B01 90/90/90 1. klasa retrorefleksije	kom	51,12
		B01 90/90/90 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		B02 60 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		B02 90 2. klasa retrorefleksije	kom	111,17
		B03 - B48 Ø60 1. klasa retrorefleksije	kom	51,12
		B03 - B48 Ø60 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		Znakovi obavijesti:		
		C01 – C08; C22 – C27; C30 – C34; C37 – C61 60/60 1. klasa retrorefleksije	kom	57,34
		C01 – C08; C22 – C27; C30 – C34; C37 – C61 60/60 2. klasa retrorefleksije	kom	81,23

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		C09 – C21 Ø60 1. klasa retrorefleksije	kom	51,12
		C09 – C21 Ø60 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		C28 – C29, C35 – C36 60/90 1. klasa retrorefleksije	kom	86,00
		C76 – C77 100/50 1. klasa retrorefleksije	kom	103,52
		C78 – C90 100/30 1. klasa retrorefleksije	kom	78,36
		C78 – C90 130/30 1. klasa retrorefleksije	kom	85,21
		C78 – C90 130/30 2. klasa retrorefleksije	kom	147,32
		C115-1; C115-2 23/18 1. klasa retrorefleksije	kom	25,48
		C122 – C123; C... 2. klasa retrorefleksije	m²	236,67
		Znakovi obavijesti za vođenje prometa:		
		D03-D07 2. klasa retrorefleksije	m²	236,67
		Dopunske ploče:		
		E01 – E13; E15 – E20; E23 60/30 1. klasa retrorefleksije	kom	39,02
		E14 60/60 1. klasa retrorefleksije	kom	57,34
		E14 60/60 2. klasa retrorefleksije	kom	81,23
		Prometna svijetla:		
		G16; G17 treptač	kom	33,18
		LED treptač (1 lampa) sa solarnim panelom	kom	461,88
		LED treptač (2 lampe) sa solarnim panelom	kom	621,14
		Prometna oprema cesta:		
		K05 30/100 2. klasa retrorefleksije	kom	113,08
		K07 30/100 2. klasa retrorefleksije	kom	113,08
		K08 50/100 3. klasa retrorefleksije	kom	119,45
		K09, K09-1 100/50 2. klasa retrorefleksije	kom	122,10
		K10-1 50/50 2. klasa retrorefleksije	kom	76,29
		K10-1 50/50 3. klasa retrorefleksije	kom	109,89
		K11 100/50 3. klasa retrorefleksije	kom	122,10
		K11-1 50/50 3. klasa retrorefleksije	kom	109,89
		K12 25/100 3. klasa retrorefleksije	kom	119,45
		Prometna zrcala:		
		K28 60/80	kom	238,90
		K28-1 Ø60	kom	92,38
		K28-1 Ø90	kom	125,02
		Nosači:		
		Stup 2" pocinčan s PVC kapom	m	8,63
		INP H nosač 120 mm	m	30,26
		INP H nosač 180 mm	m	52,56
		Usporivači:		
		Umjetne izbočine H= 3 cm	m'	88,87
		Umjetne izbočine H= 5 cm	m'	157,67
		Umjetne izbočine 160x260 (max 180x280)	kom	1.353,77
		Privremena signalizacija:		
		K15 30/100 2. klasa retrorefleksije	kom	76,45
		Led delineator	kom	192,45
4.	Oznake na kolniku	Uzdužne oznake na kolniku		
		Pune crte:		
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,35
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,38
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 20 cm (220/400 µm)	m	0,45
		Obnavljanje pune rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,37
		Obnavljanje pune rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,40
		Obnavljanje pune rubne crte širine 20 cm (220/400 µm)	m	0,49
		Isprekidane crte:		
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,22

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1		2	3	4
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,23
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 20 cm (220/400 µm)	m	0,26
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,24
		Obračun po m obnovljene crte:		
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,25
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 20 cm (220/400 µm)	m	0,29
		Poprečne oznake na kolniku		
		Obnavljanje pješačkog prijelaza (220/400 µm)	m ²	5,02
		Obnavljanje pune poprečne i kose oznake (220/400 µm)	m ²	5,93
		Obnavljanje isprekidane poprečne oznake (220/400 µm)	m ²	5,02
		Ostale oznake na kolniku:		
		Obnavljanje strelica za obvezan smjer kretanja vozila (220/400 µm)	m ²	6,20
		Obnavljanje polja za usmjeravanje prometa (220/400 µm)	m ²	5,02
		Obnavljanje pojedinačnih natpisa „STOP”, „TRAM”, „ŠKOLA”, „VLAK”, „BUS”, „TAXI” i sl. (220/400 µm)	m ²	6,90
		Obnavljanje oznaka na prometnim površinama za posebne namjene (220/400 µm)	m ²	8,63
		Obnavljanje oznake „mjesto rezervirano za invalide” (220/400 µm)	m ²	8,63
		Obnavljanje mjesta za parkiranje osobnih vozila (220/400 µm)	kom	7,96
		Obnavljanje mjesta za parkiranje autobusa (220/400 µm)	kom	11,28
		Ostali radovi na oznakama na kolniku		
		Markiranje oznaka	h	16,59
		Uklanjanje manjih površina oznaka frezanjem	m ²	8,01
		Uklanjanje većih površina oznaka vodom pod visokim pritiskom	m ²	9,95
		Izrada i obnavljanje oznaka na kolniku ostalim tehnologijama	m ²	32,52
5.	Košnja trave i održavanje zelenila	Ručna košnja trave	m ²	0,08
		Ručno krčenje grmlja i šiblja	m ²	1,04
		Strojna košnja trave na bankinama ili bermama	m ²	0,04
		Strojna košnja trave na pokosu nasipa i usjeka	m ²	0,03
		Strojna košnja trave s mjestimično kamenih površina nepravilnog oblika	m ²	0,05
		Skupljanje i odvoz pokošene trave	m ²	0,01
		Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja	m ²	0,75
		Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja s usitnjavanjem	m ²	1,03
		Strojno krčenje grmlja i šiblja mlatilicom	m ²	0,44
		Sječenje stabala ili grana promjera 11-20 cm	kom	12,46
		Sječenje stabala ili grana promjera 21-30 cm	kom	31,81
		Sječenje stabala ili grana promjera preko 30 cm	kom	37,75
		Strojno vađenje panjeva promjera 11-20 cm	kom	39,09
		Strojno vađenje panjeva promjera 21-30 cm	kom	54,68
		Strojno vađenje panjeva promjera preko 30 cm	kom	101,59
		Rad autoplatforme za rezanje granja na većim visinama	h	49,64
6.	Održavanje objekata (mostova, vijadukata, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, tunela, galerija, autobusnih stajališta, odmorišta i sl.)	Čišćenje objekata		
		Ručno čišćenje objekta	h	616,98
		Čišćenje korita vodotoka od naplavina	h	16,98
		Čišćenje drenažnih otvora, barbakana i sličnih uređaja za odvodnju objekta:	h	14,07
		Čišćenje dilatacije	m	1,98
		Čišćenje ostalih površina izvan kolnika	h	14,74
		Čišćenje zidova za zaštitu od buke	h	14,07
		Popravci objekata		
		Popravci manjih oštećenja na asfaltnom kolniku, pješačkim stazama objekta	m ²	19,32
		Popravak sljubnica i pukotina	m	6,90
		Popravak obloženih dijelova čunja nasipa i krila objekta	m ²	81,62
		Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima objekta	m ³	297,96
		Popravak dilatacijskih reški zapunjavanjem	m	3,90
		Popravak kamenog suhozida preslagivanjem	m ³	118,85

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
1		2	3	4
		Popravak zida od kamena	m ³	211,48
		Popravak zida od betona	m ³	243,42
		Popravak oštećenog zidanog dijela objekta	m ³	194,88
		Popravak gabionskih zidova	m ³	165,9
		Popravak lokalnih oštećenja betonske površine	m ²	49,77
		Ličenje betonskih površina objekata	m ²	11,28
		Popravak dijelova metalne ograde	kg	23,25
		Popravak dilatacije	h	86,27
		Popravak objekata za zaštitu od buke	m ²	33,84
		Obnova antikorozivne zaštite bitumenskim lakom metalnog uljeva, metalnog rubnjaka i drugih metalnih dijelova objekta	m ²	19,24
		Popravak antikorozivne zaštite na manjim dijelovima zaštitnih čeličnih ograda ili drugih čeličnih dijelova objekta	m ²	27,21
		Ličenje obloge tunela	m ²	2,45
		Održavanje pokretnih mostova	h	14,07
		Otvaranje i zatvaranje pokretnih mostova	h	14,07
		Manji popravci objekata		
		Popravak zida od kamena izradom dijela zida	m ³	243,55
		Popravak zida od betona izradom dijela zida	m ³	258,81
		Popravak gabionskih zidova u zemljanom materijalu izradom dijela zida	m ³	131,40
		Popravak gabionskih zidova u kamenom materijalu izradom dijela zida	m ³	122,10
		Popravak betonskih zaštitnih elemenata (BEPO) za osiguranje pokosa postavljanjem novih elemenata	m	108,83
		Popravak rubnjaka na objektu zamjenom	m	35,60
		Popravak metalne ograde objekta zamjenom	kg	23,25
7.	Sustavi, instalacije, uređaji i oprema na cestama i objektima	Održavanje svjetlosno-signalnih sustava i opreme		
		<i>rad radnika servisera uključujući rad servisnog vozila</i>	h	1.550,04
		<i>rad autoplatforme</i>	h	1.058,24
		<i>žarulja 220V</i>	kom	567,93
		<i>žarulja 10V</i>	kom	369,64
		<i>sjenilo</i>	kom	85,67
		<i>osigurač</i>	kom	85,80
		<i>trafo 220/10</i>	kom	85,94
		<i>lanterna Ø 210</i>	kom	86,07
		<i>lanterna Ø 300</i>	kom	86,20
		<i>nosiva konstrukcija lanterni</i>	kg	161,10
8.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	Pripremni radovi prije nastupanja zimskih uvjeta i radovi nakon zimskog razdoblja		
		Nabava, postavljanje i uklanjanje kompletnog prometnog znaka prema izvedbenom programu zimske službe	kom	65,00
		Nabava, postavljanje i uklanjanje dopunske ploče prema izvedbenom programu zimske službe	kom	22,43
		Nabava, postavljanje i uklanjanje rubnih štapova	kom	4,99
		Nabava, postavljanje i uklanjanje snjegobrana od PVC-a	m ²	10,34
		Nabava, postavljanje i uklanjanje prenosivih drvenih snjegobrana	m ²	18,56
		Organizacija i pripravnost zimske službe		
		Fiksna naknada za stalnu pripravnost vozila, strojeva i priključaka, uključujući i radnu snagu	dan	3.430,88
		Radovi u zimskom razdoblju		
		Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje s hladnim smjesama od 15. 11. do 15. 4.	t	321,56
		Kamion do 3,5 t za intervencije na posipavanju i sl. – silosni posipač	h	47,82
		Kamion na čišćenju i posipavanju – komplet s plugom i posipačem	h	70,91
		Sredstvo za utovar posipnog materijala (utovarivač, rovokopač)	h	39,15
		Specijalno vozilo – komplet s priključcima (plugom/bočnim odbacivačem i posipačem)	h	85,22

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		Specijalno vozilo s priključkom snježna freza	h	98,22
		Ostali specijalni strojevi	h	68,91
		Radna snaga	h	14,07
		Posipala (materijali za sprječavanje, ublažavanje ili uklanjanje poledice i smanjenje klizavosti)		
		Natrijev klorid za silose	t	95,56
		Natrijev klorid za skladište	t	86,27
		Kalcijev klorid	t	521,45
		Posipni materijal od kamene sitneži	m ³	22,90
9.	Ostali radovi, troškovi i usluge	Radovi po posebnom nalogu		
		<i>cestar</i>	h	14,07
		<i>vozilo do 3,5 t – cestarsko vozilo</i>	h	24,64
		<i>teretno vozilo do 12 t</i>	h	43,18
		<i>kombinirani radni stroj</i>	h	39,15
		Izrada tehničke i druge dokumentacije za radove održavanja	kom	331,81
		Zbrinjavanje otpada	m ³	516,29
		Održavanje sustava radio veza	mjesec	1.393,59
		Kontrolna i druga ispitivanja izvedenih asfaltnih radova	kom	199,08
		Kontrolna i druga ispitivanja radova na horizontalnoj prometnoj signalizaciji	m ²	66,36
		Kontrolna i druga ispitivanja radova na vertikalnoj prometnoj signalizaciji	kom	66,36
		Održavanje sustava i opreme dinamičke prometne signalizacije:		
		Održavanje treptuća i katadioptra	h	19,91
		Zamjena treptuća i katadioptra	kom	218,99
		Radarski sustav i treptaći	kom	1.924,48