



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/24-10/9
URBROJ: 613-19-24-10
Split, 26. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Šibensko-kninske
županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	13
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	16
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	23
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	36
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	38
OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	40
Prilog 1 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. lipnja 2022. do konca 2023.	41

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Šibensko-kninske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. veljače do 26. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Šibensko-kninske županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Županijska uprava za ceste Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranima, specijaliziranim i opremljenima za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenima za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

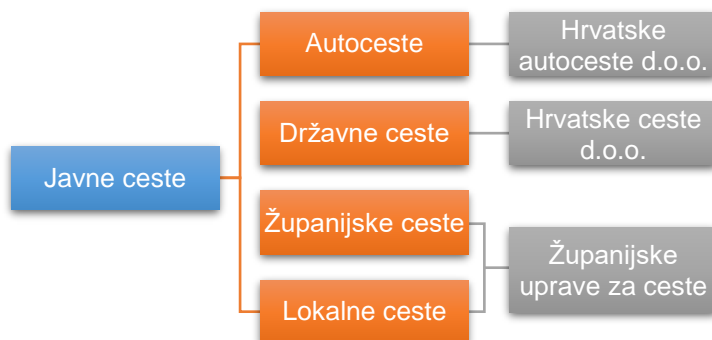
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

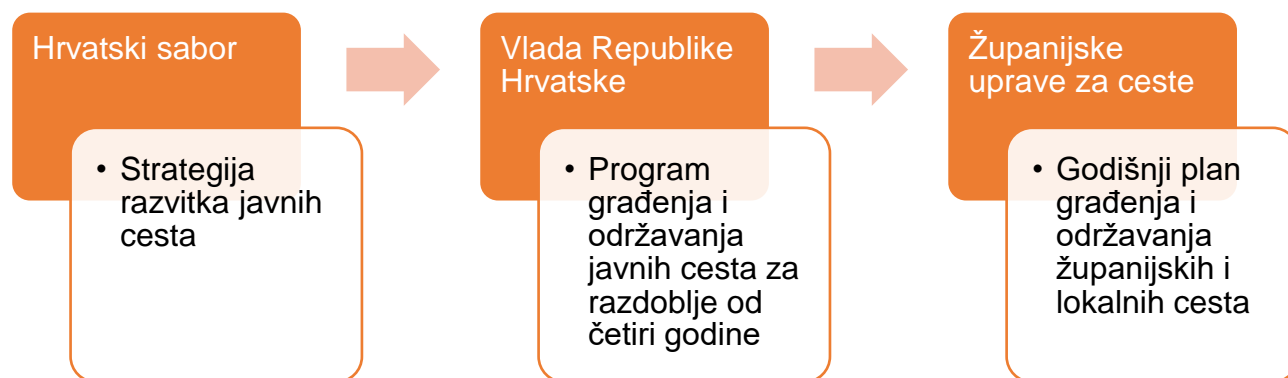
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslužnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

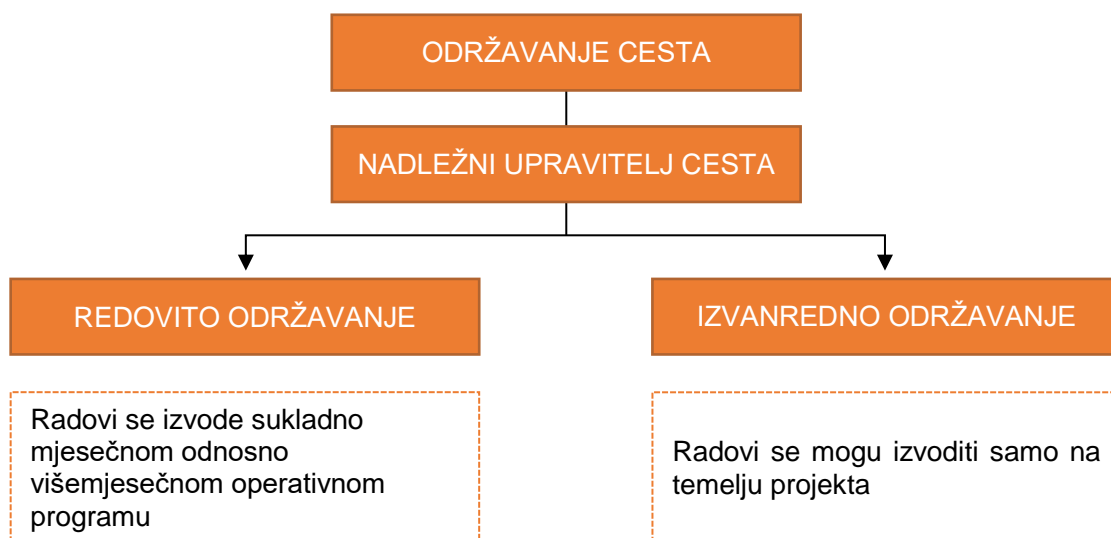
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta, određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvaćanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajalosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste, prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Odlukom Županijske skupštine iz travnja 1997. osnovana je Uprava za ceste, kao pravna osoba za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Županijskom upravom za ceste upravlja ravnatelj, kojeg imenuje i razrješava Upravno vijeće na temelju javnog natječaja. Upravno vijeće ima pet članova, koje imenuje župan. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje župan. Odlukom župana iz lipnja 2018., mjesečna naknada predsjedniku Upravnog vijeća utvrđena je u netoiznosu od 185,81 euro, a članovima u netoiznosu od 132,72 eura. Uprava za ceste je organizirana kroz tri organizacijske jedinice: organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta, organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova građenja i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta te organizacijsku jedinicu za obavljanje stručno administrativnih poslova. Koncem 2023. Uprava za ceste imala je osam zaposlenih.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta, na području Županije razvrstano je 48 županijskih i 59 lokalnih cesta. Dvanaest županijskih i sedam lokalnih cesta su međužupanijske ceste te su razvrstane i na području susjednih županija. Uprava za ceste upravlja županijskim i lokalnim cestama razvrstanim na području Županije i dijelovima međužupanijskih županijskih i lokalnih cesta do granice Županije. Prema podacima iz evidencije, Uprava za ceste upravlja županijskim cestama ukupne duljine 420,405 km i lokalnim cestama ukupne duljine 290,763 km.

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama članka 32. Zakona o cestama, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba. Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje, i Alfaniumerička baza podataka, koja sadrži opisne, brojčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfaniumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama.

Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfanumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem web aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfanumeričku bazu podataka o javnim cestama putem web aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Za potrebe vođenja vlastite baze podataka o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja, Uprava za ceste zaključuje godišnje ugovore o korištenju i održavanju aplikacijskog sustava s pripadajućim programskim modulima radi vođenja baze podataka, odnosno prikupljanja, obrade, ažuriranja, verifikacije i održavanja tehničkih podataka o cestama, s istim dobavljačem odabranim u postupcima jednostavne nabave. Ugovoreno je korištenje servera dobavljača za pohranu podataka i rad aplikacije, pružanje stručne podrške za rad s programskim modulima, otklanjanje prijavljenih grešaka koje se mogu pojaviti u radu s programskim modulima, upravljanje programskim modulima i isporuka novih, poboljšanih, verzija programskih modula, u slučaju njihove dostupnosti tijekom ugovornog razdoblja.

Godišnja naknada za pružanje navedenih usluga u 2022. i u 2023. ugovorena je u iznosu od 6.370,68 eura te u 2024. u iznosu od 7.700,00 eura, a obračunava se i plaća u jednakim mjesečnim iznosima.

Baza podataka o županijskim i lokalnim cestama, koju vodi Uprava za ceste, omogućava kartografski prikaz mreže županijskih i lokalnih cesta s postavljenom prometnom signalizacijom i lokacijama mostova, željezničko-cestovnih prijelaza i drugih cestovnih objekata. Sadrži podatke o geometriji županijskih i lokalnih cesta (ceste, dionice, linkovi, čvorovi) te videozapise pojedinih cestovnih pravaca. Prema obrazloženju Uprave za ceste, programske osnove za unošenje podataka iz baze Uprave za ceste u jedinstvenu bazu podataka koju vode Hrvatske ceste d.o.o. još nisu osigurane te se evidentirani podaci o županijskim i lokalnim cestama prenose Hrvatskim cestama d.o.o. pisanim putem.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Prema podacima iz evidencije o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, Uprava za ceste poduzela je aktivnosti za evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige 38 županijskih i 21 lokalnu cestu ukupne duljine 210,90 km, od čega je, do vremena obavljanja revizije (travanj 2024.), evidentirano u katastru i/ili upisano u zemljišne knjige 152,70 km. Evidencija sadrži podatke o oznaci pojedine županijske i lokalne ceste, katastarskim općinama i katastarskim česticama, nadležnom sudu, broju zemljišnoknjižnog uloška, površinu i dužinu pojedine županijske i lokalne ceste kojima Uprava za ceste upravlja. Prema obrazloženju Uprave za ceste, svake se godine planiraju i ostvaruju rashodi za geodetsko-katastarske usluge za potrebe upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Tako su u 2022. navedeni rashodi planirani u iznosu od 46.453,00 eura i ostvareni u iznosu od 26.777,03 eura, a u 2023. planirani su u iznosu od 60.000,00 eura i ostvareni u iznosu od 47.111,49 eura. Postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru pokreće se za ceste za koje je nužno utvrditi njihovo stvarno stanje kad se radi o rekonstrukciji ili građenju cesta, a provodi se na temelju pravomoćnih rješenja o izvlaštenju i na temelju geodetskih elaborata izvedenog stanja cesta. Kod određivanja dionica cesta za koje se pokreće postupak evidentiranja u katastru i upisa u zemljišne knjige prioritet se daje dionicama cesta na kojima druga tijela javne vlasti planiraju izgradnju građevina komunalne infrastrukture, prometno i gospodarski značajnijim dionicama, na području urbanih sredina na kojima se intenzivnije grade objekti koji graniče s javnom cestom i onim dionicama koje Uprava za ceste namjerava rekonstruirati, a do tada nije bilo provedeno njihovo stvarno stanje.

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23).

Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednost, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. Nabavna vrijednost 48 županijskih cesta iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 420.188.442,41 euro, otpisana vrijednost u iznosu od 285.593.122,20 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 134.595.320,21 euro. Nabavna vrijednost 59 lokalnih cesta iskazana je u iznosu od 257.716.773,43 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 184.557.920,38 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 73.158.853,05 eura.

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza na kraju 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana, donesenih u skladu s propisima o proračunu, te godišnjih izvješća o poslovanju za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 2

Planirani i ostvareni prihodi i rashodi Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova, godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana i godišnjih izvješća o poslovanju

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8(7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	3.868.614,37	4.502.884,30	116,0	99,7	4.213.200,00	5.444.309,72	129,0	99,8
1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	3.623.332,67	3.661.519,07	101,0	81,1	3.800.000,00	3.859.798,70	102,0	70,7
1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	19.908,42	12.279,89	62,0	0,3	8.000,00	1.075,59	13,0	0,0
1.3.	Naknada za korištenje cestovnog zemljišta	663,61	0,00	0,0	0,0	500,00	0,00	0,0	0,0
1.4.	Naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti	3.318,07	2.834,57	85,0	0,0	4.000,00	3.385,25	85,0	0,1
1.5.	Naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti	160.594,60	147.509,45	92,0	3,3	173.000,00	162.438,78	94,0	3,0
1.6.	Sredstva proračuna	59.204,33	677.296,30	1144,0	15,0	227.700,00	1.417.611,40	623,0	26,0
1.7.	Sredstva iz ostalih izvora	1.592,67	1.445,02	91,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0
2.	Drugi prihodi	17.216,81	13.442,00	78,0	0,3	19.097,59	12.995,73	68,0	0,2
	Ukupno prihodi (1.+2.)	3.885.831,18	4.516.326,30	116,0	100,0	4.232.297,59	5.457.305,45	129,0	100,0
3.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.770.654,99	3.224.368,72	86,0	74,8	4.231.125,00	3.372.888,64	80,0	76,1
3.1.	Građenje i rekonstrukcija	1.235.649,35	863.511,07	70,0	20,0	621.451,00	490.175,63	79,0	11,1
3.2.	Redovito održavanje	1.592.673,70	1.589.377,80	100,0	36,9	1.592.674,00	1.273.238,68	80,0	28,7
3.3.	Izvanredno održavanje	942.331,94	771.479,85	82,0	17,9	2.017.000,00	1.609.474,33	80,0	36,3
4.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	713.385,11	652.631,84	91,0	15,1	766.407,19	658.060,66	86,0	14,9
4.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Šibeniku za financiranje nerazvrstanih cesta	530.891,23	508.206,65	96,0	11,8	565.000,00	489.644,19	87,0	11,1
4.2.	Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta	79.633,69	68.511,12	86,0	1,6	85.000,00	72.229,50	85,0	1,6
4.3.	Naknada za uređenje voda	56.407,19	49.137,04	87,0	1,1	56.407,19	49.075,48	87,0	1,1
4.4.	Geodetsko-katastarske usluge za potrebe upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru	46.453,00	26.777,03	58,0	0,6	60.000,00	47.111,49	79,0	1,1
5.	Rashodi Uprave za ceste	537.527,36	389.540,60	72,0	9,0	587.106,81	401.895,72	68,0	9,0
5.1.	Rashodi za zaposlene	262.791,16	216.680,20	82,0	5,0	262.791,00	236.618,42	90,0	5,3
5.2.	Materijalni rashodi	233.459,12	155.306,60	67,0	3,6	292.236,81	161.840,09	55,0	3,7
5.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	18.581,48	1.853,22	10,0	0,0	18.316,00	1.637,41	9,0	0,0
5.4.	Rashodi za nabavu imovine	22.695,60	15.700,58	69,0	0,4	13.763,00	1.799,80	13,0	0,0
6.	Izdaci	46.452,98	46.452,98	100,0	1,1	33.180,00	0,00	0,0	0,0
	Ukupno rashodi (3.+4.+5.+6.)	5.068.020,44	4.312.994,14	85,0	100,0	5.617.819,00	4.432.845,02	79,0	100,0

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	Višak prihoda	0,00	203.332,16	0,00	-	0,00	1.024.460,43	0,00	-
	Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja	1.182.189,25	1.182.189,25	100,00	0,0	1.385.521,41	1.385.521,41	100,00	0,0
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju	-	1.385.521,41	-	-	-	2.409.981,84	-	-

– Prihodi

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvarila iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila i iz sredstava proračuna. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske d.d., u 2022. je na području Županije registrirano 55 069 vozila, dok je u 2023. registrirano 57 786 vozila, što je 4,9 % više. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 5,4 % u odnosu na 2022. Prihodi ostvareni iz sredstava proračuna odnose se na prihode iz državnog proračuna ostvarene u iznosu od 653.993,50 eura u 2022., odnosno u iznosu od 1.366.711,40 eura u 2023. i prihode iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvarene u iznosu od 23.302,80 eura u 2022., odnosno u iznosu od 50.900,00 eura u 2023.

Prihodi iz državnog proračuna odnose se na sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 653.993,50 eura u 2022., odnosno u iznosu od 702.850,00 eura u 2023., sredstva za rekonstrukciju županijske ceste ŽC6056, dionica Karalići-Marići u iznosu od 597.500,00 eura u 2023. i sredstva za građenje biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 66.361,40 eura u 2023.

Sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta ostvarena su na temelju odluka Ministarstva o rasporedu sredstava županijskim upravama za ceste u 2022. i 2023., kojima su navedena sredstva županijskim upravama za ceste dodijeljena u prosincu 2022. i studenome 2023. Sredstva za rekonstrukciju županijske ceste ŽC6056, dionica Karalići-Marići ostvarena su na temelju Odluke Ministarstva o rasporedu sredstava Upravi za ceste u 2023., kojom su navedena sredstva Upravi za ceste dodijeljena u prosincu 2023. Sredstva za građenje biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama ostvarena su na temelju Odluke Ministarstva o rasporedu sredstava županijskim upravama za ceste u 2023., kojom su navedena sredstva županijskim upravama za ceste dodijeljena u prosincu 2023.

U skladu s odredbama odluka Ministarstva o rasporedu sredstava, sredstva su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku odluku. U skladu sa zaključenim ugovorima, Uprava za ceste tromjesečnim i godišnjim izvještajima izvještava Ministarstvo o utrošku sredstava pojedinačno po svakoj odluci. Izvještaji sadrže podatke o utrošenim sredstvima u izvještajnim razdoblju te preslike sporazuma i ugovora s dobavljačima, ovjerenih obračunskih situacija o izvedenim radovima, računa za izvedene radove i nabavljene robe i usluge, potvrda o plaćanjima i drugih dokumenata. S obzirom na to da su joj sredstva za pojedinu poslovnu godinu doznačena koncem iste godine, Uprava za ceste je godišnjim financijskim planovima, koje donosi prije početka poslovne godine, prihode iz sredstava proračuna planirala u znatno manjim iznosima nego što su ostvareni, što je dovelo do ostvarenja vrijednosno značajnih godišnjih viškova prihoda koji se prenose za korištenje u idućoj godini. Tako je višak prihoda u 2022. ostvaren u iznosu od 203.332,16 eura, što čini 4,5 % ukupnih prihoda ostvarenih u toj godini, a u 2023. u iznosu od 1.024.460,43 eura, što čini 18,8 % ukupnih prihoda ostvarenih u toj godini.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvareni su na temelju ugovora o zajedničkom financiranju održavanja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta zaključenih između Uprave za ceste i jedinica lokalne samouprave koje su iskazale interes za održavanje pojedinih cesta na svom području.

Tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste je s tri jedinice lokalne samouprave zaključila tri ugovora o zajedničkom financiranju radova, od kojih jedan za radove izvanrednog održavanja dijela županijske ceste te dva ugovora o zajedničkom financiranju radova rekonstrukcije županijskih cesta s izgradnjom nogostupa. U 2022. ugovoreno je zajedničko financiranje radova u ukupnom iznosu od 710.551,86 eura, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati izgradnju nogostupa u iznosu od 25.999,87 eura ili 3,6 %. U 2023. ugovoreno je zajedničko financiranje radova i izgradnja nogostupa u ukupnom iznosu od 385.301,91 euro, od čega se jedinica lokalne samouprave obvezala financirati izgradnju nogostupa u iznosu od 84.917,10 eura ili 22,0 %. Ugovori sadrže odredbe o vrijednosti radova, udjelima ugovornih strana u zajedničkom financiranju, dionicama županijskih i lokalnih cesta na kojima će se radovi obavljati, vrsti radova koji će se obavljati, planiranom vremenu obavljanja radova, načinu i rokovima uplate ugovorenih sredstava Upravi za ceste te druge odredbe kojima su utvrđeni međusobni odnosi između ugovornih strana.

Ostali, vrijednosno manje značajni, prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, naknade za izvanredni prijevoz i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti.

Prihodi iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ostvareni su u 2022. u iznosu od 147.509,45 eura, a u 2023 u iznosu od 162.438,78 eura. Ostvareni su u skladu s odredbom članka 86. Zakona, kojom je propisano da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća naknada u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Navedenom Odlukom propisano je da se visina naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, koju plaća investitor vodnih građevina, sukladno posebnom propisu, energetskih građevina te građevina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na javnoj cesti, odnosno osoba koja je na temelju posebnog zakona ovlaštena upravljati tim građevinama i infrastrukturom, utvrđuje u godišnjem iznosu od 2,10 kn/m² (0,28 eura/m²) za polaganje vodovodnih, toplovodnih, parovodnih i kanalizacijskih vodova, odnosno u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) za polaganje produktovoda, plinovoda i naftovoda, za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže i vodova integrirane infrastrukture kabelaških električnih vodova te za polaganje kabelaških električnih vodova i stupova zračne mreže ili javne rasvjete. Osnivanje prava služnosti, prava građenja ili drugog sličnog prava na javnoj cesti utvrđuje se ugovorom između upravitelja javne ceste i korisnika prava. Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. ostvarila prihode na temelju ugovora zaključenih s 15 korisnika prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama radi polaganja vodovodnih, kanalizacijskih, energetskih građevina i građevina elektroničke komunikacijske infrastrukture. Ugovorene naknade s korisnicima prava služnosti utvrđene su u skladu s odredbama Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Najznačajniji dio prihoda iskazan u okviru prihoda iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u iznosu od 135.857,09 eura u 2022., odnosno u iznosu od 146.032,92 eura u 2023., odnosi se na prihode od infrastrukturnog operatora (Hrvatski telekom d.d.) za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz ostvareni su u 2022. i 2023. u ukupnom iznosu od 13.355,48 eura.

Ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona o cestama, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na više javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu. Prema odredbi članka 14. navedenog Pravilnika, upravitelji javnih cesta poslove izdavanja dozvola mogu povjeriti Hrvatskim cestama d.o.o. pri čemu zadržavaju pravo na utvrđenu naknadu za izvanredni prijevoz.

Uprava za ceste je poslove izdavanja dozvola za izvanredni prijevoz povjerila Hrvatskim cestama d.o.o., koje su je mjesečno izvještavale o naplaćenim naknadama na temelju izdanih dozvola za izvanredni prijevoz, iz kojih su ostvareni prihodi u 2022. i 2023. Hrvatske ceste d.o.o. dostavljaju mjesečne izvještaje o raspodjeli naknade s evidencijom naplaćene naknade za izvanredni prijevoz po upraviteljima javnih cesta u odnosu na pripadnu duljinu prijevoznog puta (km) izvanrednog prijevoza.

Prihodi od naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti ostvareni su u skladu s odredbama članka 73. Zakona o cestama, prema kojima su svi korisnici cestovnog zemljišta za građenje pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti i obavljanje pratećih djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i slično, obavljanje navedenih djelatnosti u već izgrađenim objektima, kao i korištenje samih površina cestovnog zemljišta za gospodarske djelatnosti, radi pružanja usluga korisnicima javne ceste, dužni plaćati naknadu za pravo korištenja cestovnog zemljišta na javnoj cesti, koje nastaje zaključivanjem ugovora između pravne osobe koja upravlja javnom cestom i korisnika cestovnog zemljišta. Uvjeti i način korištenja cestovnog zemljišta, visina naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti, postupak povjeravanja cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti na korištenje te prava i obveze u vezi s korištenjem cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti radi obavljanja pratećih djelatnosti propisani su odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti. Prema odredbama navedenog Pravilnika, korištenje cestovnog zemljišta povjerava se korisnicima javnim nadmetanjem. Iznimno se korištenje cestovnog zemljišta može povjeriti izravnim ugovaranjem ako u prethodno provedena dva javna nadmetanja nije pristigla niti jedna prihvatljiva ponuda te za postavljanje reklama, izgradnju parkirališta, postavljanje jednostavne građevine, primjerice kioska ili druge građevine gotove konstrukcije, i u drugim propisanim slučajevima.

Uprava za ceste je s korisnicima cestovnog zemljišta zaključila 20 ugovora za postavljanje reklama unutar zaštitnog pojasa županijske ceste na temelju kojih su ostvareni prihodi u 2022. i 2023. u iznosu od 6.219,82 eura. U razdoblju od 2018. do 2022. zaključeno je 12 ugovora, dva ugovora zaključena su u lipnju i listopadu 2022. te šest ugovora u lipnju, srpnju i studenome 2023. U skladu s odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti, korištenje cestovnog zemljišta povjereno je korisniku izravnim ugovaranjem, a ugovorima su utvrđeni predmet i rok važenja ugovora, visina, uvjeti i način plaćanja naknade te druga prava i obveze ugovornih strana.

Drugi prihodi odnose se na prihode od prodaje oštećenih i dotrajalih prometnih znakova i odbojne ograde, iznajmljivanja poslovnog prostora i kamata te na druge nespomenute prihode.

– Rashodi

Vrijednosno najznačajnije rashode Uprava za ceste ostvaruje za građenje i rekonstrukciju te redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta, što čini 74,8 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 76,1 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, koji čine 15,1 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 14,9 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste, koji čine 9,0 % ukupnih rashoda u 2022. i 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Šibeniku za financiranje nerazvrstanih cesta na njegovom području. Izvršene su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta na području gradova koji su sjedišta županija, a koje su bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10), osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta na području Grada Šibenika u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije iznosi 14,1 %.

Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, izdavanje potvrda o obračunatoj i naplaćenoj godišnjoj naknadi, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanju drugih poslova u vezi s naplatom. Županijska uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni za razdoblje od srpnja 2022. do lipnja 2024. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 0,80 eura po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini od 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste. Za isto razdoblje, Uprava za ceste zaključila je i ugovor s Centrom za vozila Hrvatske d.d. o obavljanju poslova elektroničke obrade podataka u vezi s naplatom godišnje naknade, uz naknadu u iznosu od 0,20 eura po registriranom vozilu.

Naknada za uređenje voda plaćena je na temelju rješenja o obračunu naknade koja donose Hrvatske vode, u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) prema kojima su vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obveznici plaćanja naknade za uređenje voda, obračunavaju je i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Prema rješenjima Hrvatskih voda iz travnja 2022., godišnja naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. obračunana je za 3 201 143,40 m² kolnika županijskih i lokalnih cesta i 992 893,00 m² cestovnog pojasa (bankine) županijskih i lokalnih cesta, u iznosu od 49.053,95 eura, u skladu s odredbama Uredbe o visini naknade za uređenje voda.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste su rashodi za zaposlene, unutar kojih su iskazani rashodi za brutoplaće koji su u 2022. ostvareni u iznosu od 216.680,20 eura, a u 2023. u iznosu od 236.618,42 eura. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju pravilnika o radu i plaćama zaposlenika, koje donosi ravnatelj Uprave za ceste. Prema odredbama navedenog Pravilnika, osnovna plaća se utvrđuje umnoškom koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je zaposlenik raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećana za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Navedenim Pravilnikom su propisani koeficijenti složenosti poslova radnog mjesta, a visinu osnovice za izračun plaće utvrđuje ravnatelj, nakon savjetovanja s predstavnikom zaposlenika. Prosječna mjesečna brutoplaća po zaposleniku u 2022. iznosila je 1.878,37 eura i neto 1.367,62 eura, a u 2023. iznosila je 2.029,01 euro i neto 1.464,66 eura.

Uprava za ceste je u 2022. u poslovnoj banci deponirala sredstva u iznosu od 46.452,98 eura radi osiguranja sredstava u postupku izvlaštenja nekretnina za potrebe rekonstrukcije i građenja županijskih i lokalnih cesta odnosno rekonstrukciju županijske ceste ŽC6095 dionica Gradac i županijske ceste ŽC6055 Drniš – Oklaj. U skladu s odredbom članka 30. Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade (Narodne novine 74/14, 69/17 i 98/19), Uprava za ceste, kao korisnik izvlaštenja, obvezna je, uz prijedlog za izvlaštenje nekretnina koje se zahvaćaju radovima rekonstrukcije ili građenja županijskih i lokalnih cesta, između ostalih dokaza, dostaviti i dokaz da ima osigurana posebna sredstva položena u banci u visini približno potrebnoj za davanje naknade za izvlaštenu nekretninu. Visina potrebnih sredstava koja se polažu u banci, na poseban račun, ovisna je o procjeni nekretnina stalnih sudskih vještaka za građevinarstvo i poljoprivredu, koja se iskazuje u procjembenim elaboratima u skladu s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina (Narodne novine 105/15).

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020.

Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa.

Uprava za ceste redovitim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata na svom području prati njihovo stanje te provodi potrebne analize radi utvrđivanja prioriteta u planiranju i provedbi programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u okviru raspoloživih financijskih sredstava. Osnovni kriterij za utvrđivanje prioriteta i iznosa ulaganja kod uvrštavanja pregledanih dijelova cesta i predloženih radova na njima u godišnje planove građenja i održavanja odnosi se na stupanj dotrajalosti ili oštećenosti ceste, značaj ceste (u prometnom i gospodarskom smislu) u ukupnoj mreži županijskih i lokalnih cesta na području Županije, sigurnost odvijanja prometa te sadašnja i planirana aktivnost koja bi se trebala odvijati navedenom cestom. Uz navedeni kriterij, prednost kod održavanja imaju županijske i lokalne ceste koje povezuju jedinice lokalne samouprave sa spojevima na autocestu i državnu cestu, koje povezuju središta jedinica lokalne samouprave sa županijskim središtima i na kojima se odvija gušći promet, ceste koje su važne za razvoj gospodarstva, obnovu i razvitak Županije u drugim područjima te pripremljenost tehničke dokumentacije za zahvat izvanrednog održavanja. Preduvjet za primjenu navedenih kriterija i provedbu programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta su riješeni imovinskopravni odnosi na cestama i cestovnom zemljištu.

– Planiranje

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste.

Uprava za ceste donijela je u prosincu 2021. i prosincu 2022. godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. i 2023. Plan za 2022. mijenjan je i dopunjavan u travnju i listopadu 2022., a plan za 2023. u svibnju i rujnu 2023. zbog uravnoteženja planiranih rashoda s prihodima planiranim godišnjim financijskim planovima i njihovim izmjenama i dopunama.

U tablici broj 3 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	1.235.649,35	863.511,07	70,0	26,8	621.451,00	490.175,63	79,0	14,5
1.1.	Građenje	0,00	0,000	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0
1.2.	Rekonstrukcija	1.068.418,61	809.110,31	76,0	25,1	415.000,00	384.034,89	93,0	11,4
1.3.	Izrada projektne dokumentacije i drugi pripremni radovi za potrebe građenja i rekonstrukcije	92.905,97	16.281,90	18,0	0,5	140.000,00	56.867,21	41,0	1,7
1.4.	Postavljanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste	74.324,77	38.118,86	51,0	1,2	66.451,00	49.273,53	74,0	1,4
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	1.592.673,70	1.589.377,80	100,0	49,3	1.592.674,00	1.273.238,68	80,0	37,8
2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	49.107,44	34.713,12	71,0	1,1	36.499,00	41.146,01	113,0	1,2
2.2.	Održavanje prometnih površina	783.064,57	531.478,40	68,0	16,5	504.347,00	340.293,97	67,0	10,1
2.3.	Održavanje bankina	80.960,91	117.508,53	145,0	3,6	142.677,00	102.095,22	72,0	3,0
2.4.	Održavanje pokosa	63.043,33	78.284,69	124,0	2,4	71.670,00	72.020,12	100,0	2,2
2.5.	Održavanje sustava odvodnje	39.153,23	16.519,34	42,0	0,5	44.462,00	19.392,91	43,0	0,6
2.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	78.306,46	255.617,36	326,0	7,9	245.537,00	231.338,96	94,0	6,9
2.7.	Održavanje vegetacije	262.791,16	411.291,79	157,0	12,8	363.660,00	335.078,62	92,0	9,9
2.8.	Održavanje cestovnih objekata	19.908,42	11.283,43	57,0	0,4	34.508,00	8.248,29	24,0	0,2
2.9.	Zimska služba	147.322,32	112.788,90	77,0	3,5	126.088,00	90.794,84	72,0	2,7
2.10.	Drugi radovi i usluge	69.015,86	19.892,24	29,0	0,6	23.226,00	32.829,74	141,0	1,0
2.11.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5 % od studenoga 2021. do veljače 2022.	0,00	0,00	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	942.331,94	771.479,85	82,0	23,9	2.017.000,00	1.609.474,33	80,0	47,7
3.1.	Sanacija kolnika	942.331,94	771.479,85	82,0	23,9	2.017.000,00	1.609.474,33	80,0	47,7
	Sveukupno 1+2+3	3.770.654,99	3.224.368,72	86,0	100,0	4.231.125,00	3.372.888,64	80,0	100,0

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. odnose se na rashode za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta. Slijede rashodi za građenje i rekonstrukciju te rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. odnose se na rashode za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Slijede rashodi za redovito održavanje te rashodi za građenje i rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta.

– Građenje i rekonstrukcija

Rashodi za rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 1.193.145,20 eura odnose se na poslove rekonstrukcije dijela županijske ceste ŽC6055 dionica Drniš-Trbounje u iznosu od 633.814,76 eura, rekonstrukcije dijela županijske ceste ŽC6095 dionica Gradac u iznosu od 384.034,89 eura i lokalne ceste LC65096 dionica Graovo u iznosu od 175.295,55 eura.

Koncem 2021. proveden je otvoreni postupak za nabavu radova rekonstrukcije dijela županijske ceste ŽC6055 dionica Drniš-Trbounje te je s odabranim izvođačem u siječnju 2022. zaključen ugovor o izvođenju radova. U srpnju 2022. zaključen je dodatak ugovora kojim je produljen rok izvođenja radova do 5. rujna 2022. zbog nepredviđenih okolnosti koje su utjecale na dinamiku izvršenja radova, a na koje izvođač nije mogao utjecati te u studenome 2022. drugi dodatak ugovora za obračun razlike u cijeni zbog povećanja cijena elemenata na temelju kojih su određene ugovorene cijene u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Hrvatske iz lipnja 2022. o ublažavanju posljedica globalnog poremećaja na tržištima građevinskih materijala i proizvoda (Narodne novine 71/22). Navedenim Zaključkom, radi ublažavanja posljedica globalnog poremećaja na tržištima građevinskih materijala i proizvoda pozivaju se ugovaratelji koji za to imaju pravni interes da se obrate naručiteljima u postupcima javne nabave sa zahtjevom za isplatom razlike u cijeni za neizvršene ugovore o javnoj nabavi radova kod kojih je ugovorena nepromjenjiva cijena radova, a primjenjive su odredbe članaka 620. – 636. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18 i 126/21), ako su se cijene radova i elemenata (građevinskih materijala, proizvoda, rada i dr.) na temelju kojih je cijena radova određena izmijenile u tolikoj mjeri da bi cijena radova trebala biti veća za više od deset postotaka. Izvođač je u srpnju i rujnu 2022. uputio zahtjev za obračun razlike u cijeni, što je Uprava za ceste prihvatila te je ugovoreno da će za obračunanu razliku u cijeni izvođač ispostaviti poseban račun. Radovi na rekonstrukciji dijela županijske ceste ŽC6055 dionica Drniš-Trbounje ugovoreni su u iznosu od 575.526,74 eura, izvođač je ispostavio pet ovjerenih privremenih i okončanu situaciju za obavljene radove u iznosu od 565.450,67 eura i ugovoreni obračun razlike u cijeni u iznosu od 68.364,07 eura. Izvedeni radovi obavljeni su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama.

Radovi na rekonstrukciji lokalne ceste LC65096 dionica Graovo ugovoreni su u kolovozu 2022., a na rekonstrukciji dijela županijske ceste ŽC6095 dionica Gradac ugovoreni su u srpnju 2023., s izvođačima radova odabranima nakon provedenih otvorenih postupaka javne nabave. S odabranim izvođačima zaključeni su ugovori o izvođenju radova po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Ugovorena su i jamstva izvođača za uredno ispunjenje ugovora te novčane kazne koje su dužni platiti u slučaju prekoračenja ugovorenih rokova izvođenja radova. Izvedeni radovi obavljeni su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju ovjerenih obračunskih situacija izvedenih radova.

Rashodi za izradu projektne dokumentacije i druge pripremne radove za potrebe rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 73.149,11 eura odnose se na troškove pripreme i izrade projektne i tehničke dokumentacije za četiri županijske i dvije lokalne ceste u iznosu od 37.172,75 eura te otkup zemljišta za potrebe rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 36.976,36 eura. Usluge pripreme i izrade projektne i tehničke dokumentacije povjerene su izvoditeljima odabranim po provedenim postupcima jednostavne nabave po cijenama iz ponudbenih troškovnika.

Rashodi za postavljanje vertikalne prometne signalizacije i opremu ceste ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 87.392,39 eura odnose se na isporuku i postavljanje odbojne ograde na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 58.499,17 eura te isporuku i postavljanje vertikalne prometne signalizacije-prometnih znakova u iznosu od 28.893,22 eura. Radovi su povjereni izvoditeljima odabranim po provedenim postupcima jednostavne nabave. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, po cijenama iz ponudbenih troškovnika.

– Redovito održavanje

Prema odredbama članka 33. Zakona o cestama, pravna osoba koja upravlja javnom cestom radove redovitog održavanja javnih cesta može ustupiti za razdoblje od četiri godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije od 1. lipnja 2022. do 31. prosinca 2024., zaključen između Uprave za ceste i izvoditelja radova redovitog održavanja odabranog u otvorenom postupku javne nabave. Odabrani izvoditelj je trgovačko društvo u vlasništvu Županije i bio je jedini ponuditelj u provedenom postupku nabave procijenjene vrijednosti u iznosu od 3.716.238,64 eura (bez PDV), u kojemu je utvrđeno da je registriran, specijaliziran i opremljen za poslove koji su mu povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Okvirnim sporazumom utvrđeni su uvjeti za zaključivanje godišnjih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenom troškovniku kojim je vrijednost radova za navedeno razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 4.644.767,71 euro (s PDV-om). Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima moraju odgovarati cijenama navedenim u troškovniku, a mogu se mijenjati, nakon isteka prve godine važenja okvirnog sporazuma, ako se cijene elemenata na temelju kojih je određena jedinična cijena povećaju ili smanje za više od 5,0 %, i to za razliku iznad navedenog postotka. Obavljeni radovi plaćaju se na temelju mjesečnih obračunskih situacija, a razlika između ugovorene i izmijenjene cijene radova na temelju posebno ispostavljenog računa i obračuna troška povećanja cijene po formuli utvrđenoj okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima, na temelju podataka o cijenama radova i drugim gospodarskim pokazateljima pribavljenima od Državnog zavoda za statistiku. Izračun povećane cijene radova neće se primjenjivati za one mjesece za koje radovi nisu izvršeni u roku određenim mjesečnim operativnim planom. Okvirnim sporazumom za redovito održavanje i zaštitu cesta iz 2022. utvrđeno je da izvođač nema pravo naplate troškova povećanja jediničnih cijena radova za razliku više od 5,0 % u prvog godini. Također, utvrđeno je da nema pravo naplatiti troškove povećanja jediničnih cijena radova za razliku više od 5,0 % zbog kašnjenja u izvođenju radova do kojih je došlo u 2023. zbog štrajka djelatnika izvoditelja radova. Okvirnim sporazumom utvrđeno je i jamstvo izvoditelja za uredno ispunjenje ugovora te polica osiguranja od odgovornosti iz djelatnosti s iznosom osiguranja po štetnom događaju.

Do 31. svibnja 2022. na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije od 23. travnja 2018. do 31. svibnja 2022., zaključen između Uprave za ceste i istog izvoditelja, odabranog u otvorenom postupku javne nabave provedenom tijekom 2018. u kojem je također bio jedini ponuditelj.

Na temelju okvirnog sporazuma za razdoblje od lipnja 2022. do prosinca 2024., zaključeni su godišnji ugovori o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta od 1. lipnja do 31. prosinca 2022., odnosno od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. Vrijednost radova za 2022. ugovorena je u iznosu od 1.048.559,19 eura, a za 2023. u iznosu od 1.659.015,93 eura. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. ostvareni su u iznosu od 1.589.377,80 eura, od čega se na radove ugovorene do 31. svibnja 2022. odnosi 674.744,75 eura i na radove ugovorene od 1. lipnja do 31. prosinca 2022. odnosi se 914.633,05 eura. Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. obavljani su u skladu s višemjesečnim (tromjesečnim) operativnim programima održavanja, kojima su utvrđeni vrijeme i opseg izvođenja pojedinih radova, tehnološki postupak i rok izvršenja.

Rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2023. ostvareni su u iznosu od 1.273.238,68 eura, što je 23,3 % manje od vrijednosti radova ugovorenih godišnjim ugovorom o izvođenju radova redovitog održavanja i 19,9 % manje od vrijednosti obavljenih radova redovitog održavanja u 2022. Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovoreni okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima koji su bili na snazi od lipnja 2022. do konca 2023., dani su u Prilogu 1.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2023. nisu obavljani u skladu s višemjesečnim (tromjesečnim) operativnim programima održavanja te su izvršeni 23,3 % manje od ugovorenih radova redovitog održavanja za 2023. i 19,9 % manje od obavljenih radova redovitog održavanja u 2022. zbog štrajka djelatnika izvođača radova u lipnju i srpnju 2023. koji je rezultirao odljevom djelatnika izvođača radova. Za vrijeme štrajka izvoditelj radova bio je u obvezi obavljati nužne radove održavanja. Naime, odredbama članka 35. Zakona o cestama, propisano je da pravna osoba koja upravlja javnom cestom, koncesionar i pravna ili fizička osoba kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja javne ceste, prilikom štrajka svojih radnika dužni su i ovlašteni osigurati obavljanje redovitog održavanja javne ceste i to: nadzor prohodnosti i osposobljenosti javne ceste za siguran promet svakodnevnim pregledima javne ceste (ophodnja javne ceste), osiguranje opasnih dijelova na javnoj cesti, ako utvrđene nedostatke koji ugrožavaju promet na njoj ophodar ne može odmah otkloniti, provođenje mjera za osiguranje javne ceste čiji bi izostanak mogao prouzročiti oštećenje javne ceste, otklanjanje posljedica prirodnih i drugih katastrofa na javnoj cesti, otklanjanje oštećenja javne ceste koja bi mogla uzrokovati prestanak prometa ili opasnost za sudionike u prometu, uspostavljanje prohodnosti javne ceste u zimskom razdoblju najmanje u opsegu koji omogućuje odvijanje prometa uz uporabu zimske opreme te osiguranje tekućih podataka o stanju i prohodnosti javne ceste.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, za vrijeme štrajka izvoditelj radova obavljao je sve poslove koji su navedenim Zakonom propisani, i to nadzor prohodnosti, osiguranje opasnih dijelova na javnoj cesti, provođenje mjera za osiguranje javne ceste, otklanjanje posljedica prirodnih i drugih katastrofa na javnoj cesti, otklanjanje oštećenja javne ceste koja bi mogla uzrokovati prestanak prometa ili opasnost za sudionike u prometu i osiguranje tekućih podataka o stanju i prohodnosti javne ceste. Plaćanja obavljenih radova izvršena su na temelju mjesečnih obračuna ovjerenih potpisom zaposlenika Uprave za ceste, nadležnog za nadziranje radova redovitog održavanja.

Pregledom obračuna izvedenih radova u svibnju i listopadu 2022. te svibnju i listopadu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe koje je Uprava za ceste donijela na prijedlog izvođača radova redovitog održavanja cesta. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimska razdoblja u 2022. i 2023. sadrže sve propisane elemente za njihovu provedbu. Tako su, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, izvedbenim programima zimske službe utvrđeni organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavještanja o stanju i prohodnosti cesta.

U skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata tijekom 2022. i 2023. obavljan je putem redovitih sezonskih pregleda i izvanrednih pregleda, koje je obavljala Uprava za ceste, i putem ophodarske službe, koju je obavljao izvođač radova redovitog održavanja cesta. Redoviti sezonski pregledi obavljani su dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja u ožujku, travnju i svibnju te u jesen u rujnu i listopadu, o čemu su sastavljeni izvještaji koji sadrže podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste. Također su obavljani pregledi cestovnih objekata, i to jednom godišnje za drvene i čelične mostove, a drugi cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom u dvije godine. Redovitim sezonskim pregledima obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste, osim dviju županijskih cesta i dviju lokalnih cesta koje su u Odluci o razvrstavanju javnih cesta označene i opisane kao ŽC6099 Kljake (DC56) – Crivac (LC67007) i ŽC6287 Vrljka (DC1) – Koljane – Rumin – Obrovac Sinjski (DC219) te LC63147 Ostrovica (željeznički kolodvor) – Žažvić (DC56). Navedene ceste su odlukama o razvrstavanju javnih cesta koje su bile na snazi u 2022. i 2023. razvrstane u lokalne ceste na području Županije te je njihovo održavanje u nadležnosti Uprave za ceste. Prema obrazloženju Uprave za ceste, mali dio navedenih cesta prema katastarskoj granici pripada području Šibensko-kninske županije, a u stvarnosti ih održava Uprava za ceste Zadarske ili Splitsko-dalmatinske županije.

Državni ured za reviziju nalaže redovitim sezonskim pregledima obuhvatiti sve županijske i lokalne ceste čije je održavanje u nadležnosti Uprave za ceste, uključujući i lokalne ceste označene i opisane kao ŽC6099 Kljake (DC56) – Crivac (LC67007) i ŽC6287 Vrljka (DC1) – Koljane – Rumin – Obrovac Sinjski (DC219) te LC63147 Ostrovica (željeznički kolodvor) – Žažvić (DC56), u skladu s odredbama Odluke o razvrstavanju javnih cesta i Pravilnika o održavanju cesta.

Izvanredni pregled županijskih i lokalnih cesta obavljen je nakon nastanka izvanrednih događaja tijekom svibnja 2023., uzrokovanih iznadprosječnim padalinama kada je utvrđeno veliko izlivanje i zadržavanje vode na cesti ŽC6026 te su postavljeni znakovi zabrane prometa za sva vozila.

Rashodi za obavljanje ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 25.357,34 eura ili 35,63 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 25.744,14 eura ili 36,20 eura/km ceste.

Za obavljanje ophodarske službe tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste donijela je godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama, a izvođač kojemu je povjereno održavanje cesta izrađuje mjesečne planove ophodnje županijskih i lokalnih cesta. Ophodarska služba prikupljene podatke o stanju i prohodnosti cesta, o meteorološkim uvjetima od značaja za sigurno odvijanje prometa upisuje u ophodarski dnevnik (u prilogu kojeg su putni radni listovi ophodarskih vozila) u kojima su navedeni obavljeni manji radovi održavanja cesta potrebni za sigurnost cesta. Nadalje, za izvanredne okolnosti na cestama (odroni, poplave, oštećenje opreme ceste) ophodarska služba dostavlja službene zabilješke o izvršenim intervencijama s izvještajem o izvršenju posla i fotografijama, na temelju kojih Uprava za ceste obavještava Službu civilne zaštite o eventualnom potpunom ili djelomičnom zatvaranju ceste za promet vozila.

Pregledan je 91 ophodarski dnevnik iz listopada 2022. i 101 ophodarski dnevnik iz srpnja 2023. Pregledani ophodarski dnevnik sadrže podatke o ophodarskim dionicama, ophodarima, ophodarskim vozilima i trajanju ophodnje, opis meteoroloških uvjeta značajnih za odvijanje prometa te opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, a priloženi putni radni listovi ophodarskih vozila sadrže evidenciju i popis obavljenih radova redovitog održavanja, koji se uglavnom odnose na ispravljanje oborenog ili nakošenog prometnog znaka, čišćenje kolnika i slivnih rešetki od rasutog materijala i nanosa, uklanjanje granja, stabala, kamenja, stakla i pregaženih životinja s kolnika, čišćenje odmorišta, zatvaranje udarnih rupa na kolniku hladnom masom asfalta, intervencije na poziv dežurnog radi čišćenja i posipanja kolnika po prometnoj nesreći, radi čišćenja betona s kolnika na kružnom toku te čišćenja komada guma na zaobilaznici.

– Izvanredno održavanje

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 2.380.954,18 eura odnose se na izvanredno održavanje ŽC6056 dionica Vrbnik, ŽC6071 dionica Gaćeze – Dragišići, ŽC6126 dionica Rogoznica i ŽC6083 dionica Kijevo u iznosu od 565.576,52 eura, izvanredno održavanje ŽC6250 Betina u iznosu od 76.100,91 euro, financiranje radova izvanrednog održavanja ŽC6068 prema ugovoru o zajedničkom financiranju radova zaključenog s Općinom Pirovac u iznosu od 129.802,42 eura, radove sanacije kolničke konstrukcije dijela ŽC6058 Biskupija, dionica D1-Šarena jezera u iznosu od 132.586,58 eura, sanacije dijela ŽC6071 dionica Dragišići-Čista Mala i ŽC6056 dionica Vrbnik-DC33 u iznosu od 577.421,10 eura, sanacije dijela LC65053 dionica Jurići-Vukorepe u iznosu od 523.427,18 eura, sanacije kolnika dijela ŽC6056, dionica Širitovci-Karalići, dijela ŽC6078 Trbounje i dijela LC65088 Potkonje u iznosu od 115.534,45 eura te financiranje radova sanacije dijela ŽC6075 prema ugovoru o zajedničkom financiranju radova zaključenog s Gradom Skradinom u iznosu od 260.505,02 eura.

Uprava za ceste je u svibnju 2022. zaključila s Općinom Pirovac sporazum o zajedničkom financiranju i reguliranju međusobnih odnosa u postupku pripreme i izvođenja radova izvanrednog održavanja ŽC6068. Navedeni sporazum obuhvaća radove na kolniku i izgradnji nogostupa na dijelu ŽC6068-Ulica Kašić u naselju Kašić. Prema sporazumu Uprava za ceste se obvezala financirati troškove izvođenja radova na kolniku do iznosa od 119.450,53 eura i troškove usluge stručnog nadzora, a Općina Pirovac se obvezala riješiti imovinskopravne odnose s vlasnicima nekretnina koje se zahvaćaju navedenim radovima, isplatiti naknadu za zemljište i poboljšice vlasnicima te snositi troškove izvođenja radova izgradnje nogostupa na dijelu ŽC6068-Ulica Kašić.

Općina je naručitelj navedenih radova i obvezala se provesti postupak javne nabave i s odabranim ponuditeljem zaključiti ugovor o izvođenju radova nakon kojega će s Upravom za ceste zaključiti ugovor o zajedničkom financiranju kojim će detaljno regulirati način i rokove plaćanja. Uprava za ceste se obvezala sudjelovati u pripremi dokumentacije o nabavi za provedbu postupka javne nabave te imenovati dva predstavnika u stručno povjerenstvo za provedbu postupka nabave. Ugovor o zajedničkom financiranju zaključen je u listopadu 2022. Prema navedenom ugovoru, Općina Pirovac je po provedenom otvorenom postupku nabave odabrala ekonomski najpovoljniju ponudu s cijenom u iznosu od 212.211,67 eura (s PDV-om), od čega se na izgradnju nogostupa odnosi 86.155,59 eura koje financira Općina Pirovac te se na radove na kolniku odnosi 126.056,08 eura koje financira Uprava za ceste. Nadalje, u ugovoru je navedeno da je Uprava za ceste zaključila ugovor o obavljanju usluge stručnog nadzora u iznosu od 4.247,13 eura te će uslugu kontrolnih ispitivanja ugrađenih materijala na gradilištu obavljati pružatelj usluge s kojim Uprava za ceste ima godišnji ugovor o obavljanju usluge kontrolnih ispitivanja. Plaćanje izvedenih radova obavljat će Općina Pirovac, na temelju ovjerene građevinske knjige, ovjerenih privremenih i okončane situacije, a po svakoj ovjerenoj situaciji uputit će zahtjev za doznaku sredstava Upravi za ceste. Osim toga, ugovoreno je da Uprava za ceste preuzima obvezu financiranja eventualnih dodatnih i nepredviđenih radova na kolniku, a Općina Pirovac dodatnih i nepredviđenih radova na izgradnji nogostupa. Radovi su obavljeni do kraja 2022. i Uprava za ceste je financirala radove na izgradnji kolnika u iznosu od 129.802,42 eura.

Uprava za ceste je u svibnju 2023. zaključila s Gradom Skradinom sporazum o zajedničkom financiranju i reguliranju međusobnih odnosa u postupku pripreme i izvođenja radova sanacije dijela ŽC6075, a koji obuhvaćaju radove na sanaciji kolničke konstrukcije i oborinske odvodnje i dogradnju nogostupa na lokaciji Karlove kuće na području Grada Skradina. Prema sporazumu Uprava za ceste se obvezala snositi troškove sanacije kolničke konstrukcije i oborinske odvodnje sa ŽC6075 te snositi troškove stručnog nadzora, a Grad Skradin se obvezao riješiti imovinskopravne odnose s vlasnicima nekretnina koje se zahvaćaju navedenim radovima, snositi troškove izvođenja radova na dogradnji nogostupa i snositi troškove usluge stručnog nadzora razmjerno vrijednosti radova na dogradnji nogostupa u odnosu na ukupnu vrijednost radova na kolniku i nogostupu. Grad je naručitelj navedenih radova i proveo je otvoreni postupak javne nabave te je nakon odabira ekonomski najpovoljnije ponude u kolovozu 2023. s Upravom za ceste zaključio ugovor o zajedničkom financiranju. Navedenim ugovorom utvrđeno je da vrijednost radova na sanaciji kolnika i dogradnji nogostupa iznosi 386.069,96 eura (s PDV-om), od čega se na radove na kolniku odnosi 273.878,16 eura (s PDV-om), dok se na radove na dogradnji nogostupa odnosi 112.191,80 eura (s PDV-om). Grad Skradin je preuzeo obvezu financiranja usluge stručnog nadzora u cijelosti, a uslugu kontrolnih ispitivanja ugrađenih materijala na gradilištu financirat će Uprava za ceste. Plaćanje obavljenih radova će obavljati Grad Skradin, na temelju ovjerene građevinske knjige, privremenih i okončane situacije, a po svakoj ovjerenoj situaciji uputit će zahtjev za doznaku sredstava Upravi za ceste. Uprava za ceste preuzima obvezu financiranja eventualnih dodatnih i nepredviđenih radova na kolniku, a Grad Skradin obvezu financiranja dodatnih i nepredviđenih radova na dogradnji nogostupa. Do kraja 2023. Uprava za ceste je financirala radove na izgradnji kolnika u iznosu od 260.505,02 eura.

Izvođenje radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta ŽC6056 dionica Vrbnik, ŽC6071 dionica Gaćeze – Dragišići, ŽC6126 dionica Rogoznica i ŽC6083 dionica Kijevo, ŽC6250 Betina, radove sanacije kolničke konstrukcije dijela ŽC6058 Biskupija, dionica D1-Šarena jezera, sanacije dijela ŽC6071 dionica Dragišići-Čista Mala i ŽC6056 dionica Vrbnik-DC33, sanacije dijela LC65053 dionica Jurići-Vukorepe, sanacije kolnika dijela ŽC6056, dionica Širitovci-Karalići, dijela ŽC6078 Trbounje i dijela LC65088 Potkonje, povjereno je izvoditeljima odabranima u otvorenim postupcima javne nabave.

Navedeni podaci su javno objavljeni u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Uvidom u dio zaključenih ugovora i ispostavljenih obračunskih situacija i računa, utvrđeno je da su ugovoreni radovi obavljani na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju ovjerenih obračunskih i okončanih situacija izvedenih radova.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika.

U tablici broj 4 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 4

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3	4	5(4/3*100)	6	7(6/3*100)
2020.	Županijske	413,202	403,102	97,6	10,100	2,4
	Lokalne	323,125	269,735	83,5	53,390	16,5
	Ukupno	736,327	672,837	91,4	63,490	8,6
2021.	Županijske	420,968	410,868	97,6	10,100	2,4
	Lokalne	293,533	257,080	87,6	36,453	12,4
	Ukupno	714,501	667,948	93,5	46,553	6,5
2022.	Županijske	420,570	411,200	97,8	9,370	2,2
	Lokalne	291,094	259,530	89,2	31,564	10,8
	Ukupno	711,664	670,730	94,3	40,934	5,7
2023.	Županijske	420,405	411,035	97,8	9,370	2,2
	Lokalne	290,763	263,220	90,5	27,543	9,5
	Ukupno	711,168	674,255	94,8	36,913	5,2

Podaci iz tablice broj 4 ukazuju na trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta. Do promjena u ukupnoj duljini cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka te izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar. U razdoblju od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka te izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

Stanje asfaltnih kolnika ocjenjuje se ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 5 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 5

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ¹	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)											
	Županijske ceste				Lokalne ceste				Ukupno			
	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	39,980	39,980	39,980	39,980	10,850	10,850	10,850	10,850	50,830	50,830	50,830	50,830
1	91,070	94,970	94,970	94,970	51,690	45,370	46,600	46,600	142,760	140,340	141,570	141,570
2	48,070	51,970	53,470	53,470	61,340	55,020	55,020	55,020	109,410	106,990	108,490	108,490
3	123,170	123,170	123,170	123,170	64,140	64,660	64,660	67,550	187,310	187,830	187,830	190,720
4	89,810	89,810	89,810	88,450	74,000	74,000	74,000	76,000	163,810	163,810	163,810	164,450
5	11,000	11,000	11,000	11,000	7,720	7,200	7,200	7,200	18,720	18,200	18,200	18,200
Ukupno	403,100	410,900	412,400	411,040	269,740	257,100	258,330	263,220	672,840	668,000	670,730	674,260

Prema podacima iz tablice broj 5, najznačajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. ocijenjen je ocjenom 3. Značajan dio asfaltnih kolnika ocijenjen je ocjenama 1, 4 i 2, dok je neznatan dio asfaltnih kolnika ocijenjen ocjenama 5 i 0. Podaci pokazuju trend smanjenja duljine asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 1 i 2 te povećanja duljine asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 3 i 4.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

¹ Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i vlastitoj evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste upravlja s 420,405 km županijskih i 290,763 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 711,168 km županijskih i lokalnih cesta, a prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. i 2023. imala je osam zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala s 88,9 km cesta po jednom zaposleniku.

U tablici broj 6 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	4.502.884,30	5.444.309,72	6.331,67	7.655,44	562.860,54	680.538,72
1.1.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	3.661.519,07	3.859.798,70	5.148,60	5.427,41	457.689,88	482.474,84
1.2.	Prihodi iz državnog proračuna	653.993,50	1.366.711,40	919,60	1.921,78	81.749,19	170.938,93
1.3.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave	23.302,80	50.900,00	32,77	71,57	2.912,85	6.362,50
1.4.	Prihodi od drugih subjekata iz javnog sektora	1.445,02	0,00	2,03	0,00	180,63	0,00
1.5.	Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	162.623,91	166.899,62	228,67	234,68	20.327,99	20.862,45
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.224.368,72	3.372.888,64	4.533,91	4.742,74	403.046,09	421.611,09
2.1.	Rashodi za građenje i rekonstrukciju	863.511,07	490.175,63	1.214,22	689,25	107.938,88	61.271,95
2.2.	Rashodi za redovito održavanje	1.589.377,80	1.273.238,68	2.234,88	1.790,35	198.672,23	159.154,85
2.2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	34.713,12	41.146,01	48,81	57,86	4.339,14	5.143,25
2.2.2.	Održavanje prometnih površina	531.478,40	340.293,97	747,33	478,50	66.434,80	42.536,75
2.2.3.	Održavanje bankina	117.508,53	102.095,22	165,23	143,56	14.688,57	12.761,90
2.2.4.	Održavanje pokosa	78.284,69	72.020,12	110,08	101,27	9.785,59	9.002,52
2.2.5.	Održavanje sustava odvodnje	16.519,34	19.392,91	23,23	27,27	2.064,92	2.424,11
2.2.6.	Održavanje prometne signalizacije	255.617,36	231.338,96	359,43	325,29	31.952,17	28.917,37
2.2.7.	Održavanje vegetacije	411.291,79	335.078,62	578,33	471,17	51.411,47	41.884,83
2.2.8.	Održavanje cestovnih objekata	11.283,43	8.248,29	15,87	11,60	1.410,43	1.031,04
2.2.9.	Interventni radovi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2.10.	Zimska služba	112.788,90	90.794,84	158,60	127,67	14.098,61	11.349,36
2.2.11.	Drugi radovi i usluge	19.892,24	32.829,74	27,97	46,16	2.486,53	4.103,72
2.2.12.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5 %	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3.	Rashodi za izvanredno održavanje	771.479,85	1.609.474,33	1.084,81	2.263,14	96.434,98	201.184,29
3.	Rashodi Uprave za ceste	389.540,60	401.895,72	547,74	565,12	48.692,59	50.236,96
3.1.	Rashodi za zaposlene	216.680,20	236.618,42	304,68	332,72	27.085,03	29.577,30
3.2.	Materijalni rashodi	155.306,60	161.840,09	218,38	227,57	19.413,33	20.230,01
3.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	17.553,80	3.437,21	24,68	4,83	2.194,23	429,65

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 20,9 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi najvećim su dijelom utrošeni za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Rashodi za izvanredno održavanje po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 208,6 % u odnosu na prethodnu godinu.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Šibensko-kninske županije pokazuju trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta, trend povećanja duljine asfaltnih kolnika u lošijem stanju, odnosno smanjenja duljine asfaltnih kolnika u boljem stanju. Povećanje prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste omogućilo je povećanje ulaganja u izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta, dok su ulaganja u redovito održavanje cesta smanjena. Izmjereni pokazatelji stanja cestovne mreže ukazuju na potrebu povećanja ulaganja u redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u cilju ostvarenja zahtjeva održivosti cesta koji se odnose na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu. Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku.

Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojstvom te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22).

Upravno vijeće je u ožujku 2023. i ožujku 2024. donijelo izvještaje o radu Uprave za ceste za 2022. i 2023. Godišnji izvještaji o radu dostavljeni su Županijskoj skupštini, koja je u svibnju 2023. i svibnju 2024. donijela zaključke o prihvatanju izvještaja o radu za 2022. i 2023. U godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste iskazani su financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti i vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima. U skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu tijela javne uprave iz ožujka 2022., godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste sadrže kratki osvrt čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, informacije o ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju i druge informacije o radu Uprave za ceste.

Upravno vijeće donijelo je godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. i 2023., a za njihovo donošenje nije pribavljena prethodna suglasnost Ministarstva jer, prema obrazloženju Uprave za ceste, Ministarstvo suglasnosti ne izdaje pravovremeno ili ne odgovara na zahtjeve za davanje suglasnosti.

Tijekom 2022. i 2023. obavljeno je šest inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici. Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima u veljači i kolovozu 2023., utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na zadržavanje vode na kolniku u visini koja predstavlja problem u odvijanju prometa, saniranje udarne rupe u kolniku, oštećenja kolnika i bankina i manjkavosti u označavanju dijela ceste prometnim znakovima te su donesena rješenja kojima je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti. Postupajući po rješenjima inspekcije za ceste, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta naložila žurno obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama objavila popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut te druge akte i odluke koje je donijela, godišnje planove rada i financijske planove te njihove izmjene i dopune, izvješća o radu i financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zapisnike sa sjednica Upravnog vijeća i druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta, godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom za 2022. izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, a radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2023. nisu izvedeni u skladu s operativnim programima održavanja, zbog štrajka djelatnika izvođača radova, već su izvedeni nužni radovi održavanja propisani odredbama Zakona o cestama, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su na propisani način i dostavljeni su Županijskoj skupštini, Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice.

Međutim, utvrđeno je i da dvije županijske i lokalna cesta razvrstane u lokalne ceste na području Županije nisu obuhvaćene redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer je utvrđen određeni propust koji ne utječe bitno na upravljanje županijskim i lokalnim cestama.

Državni ured za reviziju daje sljedeći nalog:

1. Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

1.1. Redovitim sezonskim pregledima obuhvatiti sve županijske i lokalne ceste čije je održavanje u nadležnosti Uprave za ceste, uključujući i lokalne ceste označene i opisane kao ŽC6099 Kljake (DC56) – Crivac (LC67007) i ŽC6287 Vrlika (DC1) – Koljane – Rumin – Obrovac Sinjski (DC219) te LC63147 Ostrovica (željeznički kolodvor) – Žažvić (DC56), u skladu s odredbama Odluke o razvrstavanju javnih cesta i Pravilnika o održavanju cesta.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenog naloga postigla poboljšanja u vezi s održavanjem županijskih i lokalnih cesta, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Očitovanje Županijske uprave za ceste Šibensko-kninske županije

Županijska uprava za ceste Šibensko-kninske županije očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Šibensko-kninske županije te je prihvatila nalog Državnog ureda za reviziju. U Očitovanju navodi da je nedostatak otklonjen.

Prilog 1

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. lipnja 2022. do konca 2023.

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1	2	3	4	5
1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	Ophodnja ceste	h	18,95
2.	Održavanje prometnih površina	Ručno čišćenje kolnika s uklanjanjem manje količine materijala	m ²	0,08
		Strojno čišćenje kolnika s uklanjanjem veće količine materijala	m ²	19,67
		Strojno čišćenje većih površina kolnika	m ²	0,02
		Popravlak udarnih jama	t	178,84
		Ručni popravlak oštećenja kolnika vrućom reciklažom postojećeg asfalta	m ²	212,36
		Ručni popravlak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km	t	192,49
		Strojni popravlak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km	t	156,56
		Ručni popravlak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom km	t	125,54
		Popravlak zaglađenog kolnika	m ²	1,14
		Popravlak uzdužnih i poprečnih pukotina	m	2,51
		Popravlak ispuha	m ²	44,02
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base (AG4M4) (BNS16) kao izravnavajućeg ili nosivog sloja, na dužini do 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	99,10
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 22 base (AG6M2) (BNS22) kao izravnavajućeg ili nosivog sloja, na dužini do 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	96,45
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf (AG4M4) (BNHS16) kao završnog sloja, na dužini do 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	10,24
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf (AB11E) (AG3M4) kao završnog sloja, na dužini preko 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	11,57
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base BNS 16 kao izravnavajućeg i nosivog sloja, na dužini preko 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	95,12
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 22 base BNS 22 kao izravnavajućeg i nosivog sloja, na dužini preko 500 m bez obzira na širinu kolnika	t	92,47
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf (BNHS 16) (AG4M4) kao završnog sloja, na dužini preko 500 m bez obzira na širinu kolnika	m ²	9,84
		Popravlak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf (AB11E) (AG3M4) kao završnog sloja, na dužini do 500 m bez obzira na širinu kolnika	m ²	11,97
		Frezanje kolnika prosječne debljine 4 cm	m ²	2,06
		Dovoz kamenog materijala	t	12,61
		Popravlak udarnih jama	m ³	20,57
		Obrada površine makadamske ceste frezom	m ²	1,14
		Profiliranje kolnika	m ²	0,05
		Strojna ugradnja kamenih materijala	t	5,97
		Popravlak ispuha	m ²	13,99
3.	Održavanje bankina	Ručno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina	m ²	1,79
		Ručni popravlak manjih oštećenja bankina	m ³	37,51
		Ručno prosijecanje nadvišenih dijelova bankina radi osiguranja otjecanja vode s kolnika	m	0,75
		Strojno skidanje nadvišenih dijelova bankine	m ²	0,05
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova berme	m ³	13,58
		Popravlak oštećenih betonskih pasica do 30 m duljine po lokaciji	m ³	236,91
		Strojna dogradnja bankina miješanim kamenim materijalom	m ³	22,46
		Strojna dogradnja berme	m ³	24,37
		Strojno proširenje berme u kamenom materijalu ili A kategoriji tla	m ³	14,88

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1		2	3	4
		Strojno proširenje berme u zemljanom materijalu ili C kategoriji tla	m ³	13,10
		Strojno uklanjanje nestabilnog materijala s pokosa, usjeka i zasjeka	m ³	15,82
		Uklanjanje materijala nakupljenih iza zaštitnih žičanih mreža pokosa	m ³	21,21
		Popravak oštećenih dijelova zaštitne žičane mreže pokosa	m ²	8,99
		Popravak manjih oštećenja dijelova trupa ceste	m ³	32,01
		Popravak manjih površina zatravljenih pokosa nasipa, zasjeka i usjeka	m ²	2,15
		Dogradnja zaštitne žičane mreže na pokosu	m ²	8,68
		Dogradnja zaštitne žičane mreže na bemi	m ²	14,89
		Dogradnja trupa ceste zemljanim ili miješanim kamenim materijalom	m ³	19,38
		Dogradnja tamponskog sloja od kamenog materijala	t	29,41
5.	Održavanje sustava odvodnje	Ručno čišćenje cestovnih jaraka	m	1,92
		Strojno produbljivanje i profiliranje cestovnih jaraka	m	2,46
		Strojni iskop cestovnih jaraka	m	14,33
		Čišćenje rigola	m	0,14
		Čišćenje pokrivenih rigola ili kanala	m	7,30
		Čišćenje propusta od nanosa	m ³	56,77
		Čišćenje slivnika, revizijskih okana, taložnica i sličnih građevina	m ³	110,90
		Čišćenje sustava odvodnje vodom pod pritiskom	h	99,54
		Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna	kom	298,63
		Zamjena oštećene slivničke rešetke	kom	192,45
		Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika	kom	126,09
		Popravak oštećenih betonskih rigola do 30 m duljine po lokaciji	m	37,96
		Popravak oštećenih betonskih rigola preko 30 m po lokaciji	m	35,30
		Popravak oštećenih rubnjaka do 30 m duljine po lokaciji	m	32,52
		Popravak oštećenih rubnjaka preko 30 m po lokaciji	m	29,86
		Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima propusta	m ³	298,63
		Izrada novog cijevnog propusta s betonskim cijevima fi 500 mm	m	98,21
		Izrada novog cijevnog propusta s betonskim cijevima fi 600 mm	m	107,51
		Izrada novog cijevnog propusta s betonskim cijevima fi 800 mm	m	118,79
		Izrada novog cijevnog propusta s betonskim cijevima fi 1 000 mm	m	139,36
		Izrada novog cijevnog propusta s PEHD rebrastim cijevima fi DN400 Di 343 SN8	m	129,40
		Izrada novog revizijskog okna	kom	862,70
		Izrada novog slivnika	kom	583,98
		Postavljanje rubnjaka dimenzija 15/25 cm ili 18/24 cm	m	23,29
		Postavljanje kanalice dimenzija 40/12/50 cm uz kolnik, na podlogu od betona	m	37,51
		Postavljanje trapezних kanalice na pokosima, na podlogu od betona	m	42,47
		Izrada novog opločenja dna jaraka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	53,24
		Izrada glave propusta	m ³	352,46
6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	Ispravljanje smjerokaznog stupića	kom	1,08
		Manji popravak metalnih zaštitnih ograda	m	23,31
		Zamjena oštećenog i ugradnja novog smjerokaznog stupića	kom	11,36
		Iskop jame i ugradnja temelja smjerokaznog stupića	kom	8,12
		Demontaža metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi	m	8,63
		Demontaža metalne zaštitne ograde u zemljanoj ili kamenoj podlozi	m	7,30
		Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi (razmak stupova 2 m)	m	68,02
		Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi (razmak stupova 4 m)	m	59,73
		Ugradnja metalne zaštitne ograde vijčanom vezom u betonsku podlogu po lokaciji (razmak stupova 2 m)	m	74,22
		Ugradnja metalne zaštitne ograde vijčanom vezom u betonsku podlogu po lokaciji (razmak stupova 4 m)	m	62,65
		Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi (razmak stupova 2 m)	m	87,93
		Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi (razmak stupova 4 m)	m	78,64
		Postavljanje betonske zaštitne ograde New Jersey	m	152,60
		Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zid i slične površine	kom	11,95
		Čišćenje prometnog znaka	kom	1,48
		Čišćenje prometne ploče	kom	3,54

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
	1	2	3	4
		Popravlak prometnog znaka	kom	7,96
		Popravlak prometne ploče	kom	16,59
		Zamjena prometnog znaka	kom	17,25
		Zamjena prometne ploče do 2 m ²	kom	72,33
		Zamjena prometne ploče od 2 do 8 m ²	kom	103,52
		Demontaža stupova prometnih znakova ili ploča	kom	14,20
		Ugradnja stupova prometnih znakova ili ploča	m	5,11
		Ugradnja IP 120 nosača za prometne ploče	m	27,87
		Ugradnja IP 180 nosača za prometne ploče	m	46,45
		Obnavljanje pune rubne i razdjelne crte širine 12 cm (170/300)	m	0,23
		Obnavljanje pune rubne i razdjelne crte širine 15 cm (170/300)	m	0,28
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 12 cm (170/300)	m	0,14
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 15 cm (170/300)	m	0,19
		Obnavljanje pješačkog prijelaza (220/400 µm)	m ²	3,34
		Obnavljanje pune poprečne i kose oznake (220/400 µm)	m ²	4,80
		Obnavljanje isprekidane poprečne i kose oznake (220/400 µm)	m ²	3,34
		Obnavljanje strelica za obavezan smjer kretanja vozila (220/400 µm)	m ²	4,80
		Obnavljanje polja za usmjeravanje prometa (220/400 µm)	m ²	2,87
		Obnavljanje pojedinačnih natpisa (STOP, ŠKOLA, BUS, TAXI i sl.) (220/400 µm)	m ²	5,10
		Obnavljanje oznaka na prometnim površinama posebnih namjena (220/400 µm)	m ²	5,68
		Obnavljanje oznake na mjestu rezerviranom za invalide (220/400 µm)	kom	50,43
		Obnavljanje oznake na mjestu za parkiranje osobnih vozila (220/400 µm)	kom	12,61
		Obnavljanje oznake na mjestu za parkiranje autobusa (220/400 µm)	kom	111,49
		Uklanjanje oznaka s manjih površina frezanjem	m ²	4,31
		Uklanjanje oznaka s većih površina vodom pod visokim pritiskom i ostalim tehnologijama	m ²	4,84
7.	Održavanje vegetacije	Ručna košnja trave	m ²	0,08
		Strojna košnja trave na bankinama ili bermama	m ²	0,05
		Strojna košnja trave izvan bankina ili bermi	m ²	0,06
		Strojna košnja trave na površinama s mjestimično sraslim kamenjem	m ²	0,06
		Strojno obrezivanje i drobljenje grmlja, živice i šiblja	m ²	0,55
		Strojno krčenje grmlja, šiblja i drveća mlatilicom-malčermom	m ²	0,40
		Sječenje stabala promjera 11 – 20 cm	kom	5,44
		Sječenje stabala promjera većeg od 21 cm	kom	9,29
8.	Održavanje cestovnih objekata	Ručno čišćenje objekta	m ²	11,41
		Čišćenje drenažnih otvora, barbakana i sličnih uređaja za odvodnju	h	9,29
		Čišćenje dilatacije	m	1,33
		Popravlak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima objekta	m ³	363,38
		Popravlak dilatacijskih reški zapunjavanjem	m	2,83
		Popravlak kamenog suhozida preslagivanjem	m ³	91,90
		Popravlak zida od kamena	m ³	250,24
		Popravlak zida od betona	m ³	325,12
		Popravlak lokalnih oštećenja betonske površine	m ²	51,76
		Popravlak dijelova metalne ograde	kg	9,95
		Popravlak antikorozivne zaštite na manjim dijelovima zaštitnih čeličnih ograda ili drugih čeličnih dijelova objekta	m ²	21,90
		Izrada zida od kamena	m ³	218,93
		Izrada zida od betona	m ³	286,64
		Zamjena rubnjaka na objektu	m	39,23
		Zamjena metalne ograde	kg	9,29
9.	Zimska služba	Nabava, postavljanje i uklanjanje kompletnog prometnog znaka prema operativnom programu zimske službe	kom	130,73
		Nabava, postavljanje i uklanjanje dopunske ploče prema operativnom programu zimske službe	kom	22,56
		Nabava, postavljanje i uklanjanje rubnih štapova	kom	4,65
		Nabava, postavljanje i uklanjanje snjegobrana	m ²	14,07
		Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje hladnim smjesama (grambit)	t	329,15
		Rad vozilom sa sandukom nosivosti do 2 t za pregled ceste i intervencije na posipavanju i sl. (silosni posipač)	h	33,84

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
	1	2	3	4
		Rad kamionom do 3,5 tona za intervencije na posipavanju (silosni posipač)	h	37,83
		Rad na čišćenju i posipavanju, kamionom do 12 tona s plugom i posipačem	h	78,22
		Rad na čišćenju i posipavanju, specijalnim vozilom s plugom i posipačem	h	69,02
		Rad na posipavanju, specijalnim vozilom s posipačem	h	74,32
		Rad na posipavanju, specijalnim vozilom s bočnim odbacivačem bez posipača	h	71,74
		Rad traktorom s ralicom i rotacijskim samoutovarnim posipačem	h	52,43
		Rad specijalnim strojevima (grejder, buldožer i utovarivač s korpom)	h	81,62
		Rad centralnog dežurstva za vrijeme trajanja zimske službe	h	11,28
		Nabava i priprema posipnog materijala od kamene sitneži	m ³	21,70