



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/24-10/13
URBROJ: 613-16-24-10
Osijek, 29. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Vukovarsko-srijemske
županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	13
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	17
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	31
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	46
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	48
OČITOVANJE UPRAVE ZA CESTE VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	49
Prilog 1 Popis županijskih cesta (ŽC) s podacima o ukupnoj duljini ceste i duljini ceste po vrsti kolnika, koncem 2023.	50
Prilog 2 Popis lokalnih cesta (LC) s podacima o ukupnoj duljini ceste i duljini ceste po vrsti kolnika, koncem 2023.	51
Prilog 3 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. srpnja 2023. do konca 2023.	52

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Vukovarsko-srijemske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 21. veljače do 29. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Vukovarsko-srijemske županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Uprava za ceste Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cesta, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranima, specijaliziranim i opremljenima za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenima za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

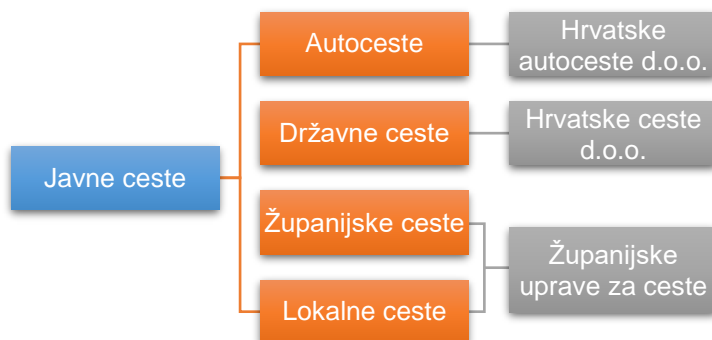
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

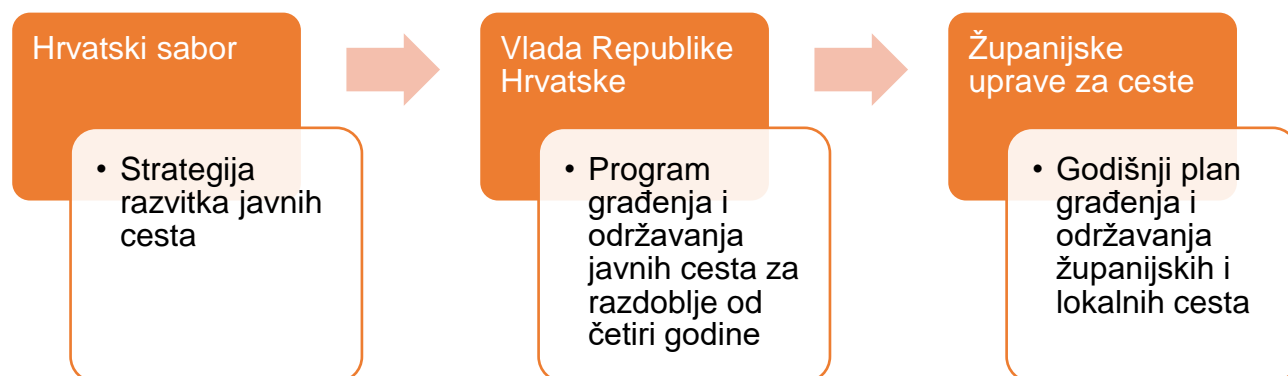
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslужnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

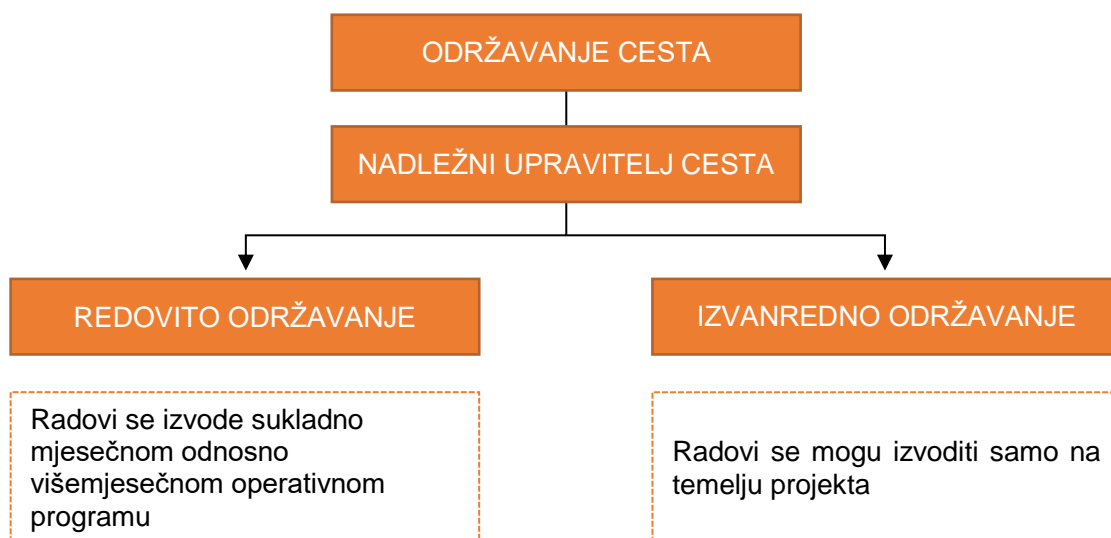
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta, određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvaćanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajalosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste, prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivo mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste je ustanova za upravljanje, građenje, rekonstruiranje i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Osnovana je odlukom Županijske skupštine iz siječnja 1997.

Tijela Uprave za ceste su: Upravno vijeće i ravnatelj. Upravno vijeće upravlja Upravom za ceste te ima pet članova, od kojih predsjednika i tri člana imenuje župan Županije, a jedan član je iz redova zaposlenika. Članovi Upravnog vijeća imenuju se na vrijeme od četiri godine. Upravno vijeće donosi godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta uz prethodnu suglasnost nadležnog ministarstva i pribavljeno mišljenje osnivača, odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu, predlaže Županijskoj skupštini imenovanje i razrješenje ravnatelja te obavlja druge poslove utvrđene propisima i internim aktom. Ravnatelj predstavlja i zastupa Upravu za ceste, organizira i vodi njezin rad, predlaže godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te obavlja druge poslove u skladu s propisima i internim aktima. Organizacijske jedinice Uprave za ceste su: Ured ravnatelja te Opći poslovi i Tehnički poslovi.

Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik Županije i upisana je u Registar izvanproračunskih korisnika te je u poslovanju obvezna primjenjivati propise koji se odnose na proračun i kojima su uređeni planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna, upravljanje imovinom i obvezama, računovodstvo i druga pitanja vezana za upravljanje javnim financijama.

Uprava za ceste je koncem 2023. imala 14 zaposlenika, koliko je i predviđeno internim aktom, od kojih je šest zaposlenika, uključujući i ravnatelja, građevinske ili prometne struke.

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23) na području Županije razvrstano je 40 županijskih i 43 lokalne ceste. Šest županijskih i tri lokalne ceste su međužupanijske ceste te se dijelom protežu i na područje susjednih županija. Uprava za ceste upravlja županijskim i lokalnim cestama do administrativne granice Županije te je koncem 2023. upravljala s ukupno 419,418 km županijskih cesta i 203,136 km lokalnih cesta.

Popis županijskih i lokalnih cesta kojima je Uprava za ceste upravljala koncem 2023., s ukupnim duljinama cesta te duljinama cesta prema vrstama kolnika, dan je u Prilogu 1 i Prilogu 2 ovog izvješća.

Prema odredbama članka 32. Zakona, Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta, a županijske uprave za ceste dužne su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama navedenog Pravilnika, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba.

Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje i Alfaniumerička baza podataka, koja sadrži opisne, brojčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfaniumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama.

Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfaniumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem web aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfaniumeričku bazu podataka o javnim cestama putem web aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Uprava za ceste prikuplja, evidentira i ažurira podatke o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja, a podaci se evidentiraju računalnim putem u obliku samostalno osmišljenih dokumenata (u Wordu, Excelu te u obliku slika i kartografskih podataka). Evidencije sadrže podatke o geometriji cesta, podatke o širini i vrsti kolnika, postavljenoj prometnoj signalizaciji, lokacijama željezničko-cestovnih prijelaza, mostova i drugih cestovnih objekata te druge podatke. Evidencije sadrže i podatke o posljednjoj godini obavljenog pregleda pojedine ceste. S obzirom na to da se podaci o županijskim i lokalnim cestama ne vode u okviru informacijskog sustava te da prema obrazloženju Uprave za ceste tehničke i programske osnove za unošenje podataka u jedinstvenu bazu podataka koju vode Hrvatske ceste d.o.o. putem mrežne aplikacije još nisu osigurane, evidentirani podaci o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. pisanim putem.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar.

Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Uprava za ceste vodi evidenciju o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, na način da se zemljišnoknjižne čestice na kojima su riješeni imovinskopравни odnosi i upisano vlasništvo Republike Hrvatske i pravo upravljanja Uprave za ceste evidentiraju u Središnjem registru državne imovine, a za zemljišnoknjižne čestice na kojima nisu riješeni imovinskopравни odnosi vodi se zasebna evidencija. Prema odredbama Zakona o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), Uprava za ceste je obveznik dostavljanja podataka u navedeni Registar koji vodi središnje tijelo državne imovine nadležno za razvoj digitalnog društva i u kojem se evidentiraju i pojavni oblici državne imovine koji su dani na upravljanje i korištenje određenim pravnim osobama. Uprava za ceste je u Registar državne imovine dostavila podatke o zemljišnoknjižnim česticama na kojima su izgrađene ceste, a iz podataka u Registru vidljivi su i podaci o vlasništvu i pravu upravljanja. Prema podacima iz navedenog Registra iz travnja 2024., za 629 zemljišnoknjižnih čestica na kojima su izgrađene ceste upisano je vlasništvo Republike Hrvatske i pravo upravljanja Uprave za ceste.

Prema zasebnoj evidenciji zemljišnoknjižnih čestica za koje nisu riješeni imovinskopравни odnosi, za 95 zemljišnoknjižnih čestica na kojima su izgrađene dvije županijske ceste imovinskopравни odnosi nisu riješeni, a odnose se na ŽC4234 Lipovac (A3/DC57) – Strošinci (ŽC4230) koja je smještena na ukupno 67 katastarskih čestica i ŽC4196 Svinjarevci (DC57) – Čakovci – Mikluševci (ŽC4173) koja je smještena na ukupno 28 katastarskih čestica. Za tri lokalne ceste imovinskopравни odnosi nisu riješeni za po jednu zemljišnoknjižnu česticu, a odnose se na LC46004 Bobota (ŽC4111) – A. G. Grada Vukovara (Lipovača), LC46029 Slakovci (DC537 – željeznički kolodvor) i LC46016 Mikluševci (ŽC4173) – Opatovac (DC2). Uprava za ceste je u prethodnim godinama te u 2022. i 2023. poduzimala aktivnosti za upis županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, a odnosile su se na izradu geodetskih elaborata izvedenog stanja i pribavljanje akata za građenje te rješavanje imovinskopравnih odnosa. U slučajevima kada su na pojedinim zemljišnoknjižnim česticama na kojima su izgrađene ceste kao vlasnici bile upisane fizičke osobe, Uprava za ceste je nadležnom upravnom tijelom u Županiji, koje prema odredbama Zakona o izvlaštenju i određivanju novčane naknade (Narodne novine 74/14, 69/17 i 98/19) provodi postupke izvlaštenja, podnosila prijedloge za izvlaštenje s potrebnom dokumentacijom i nakon okončanih postupaka isplaćivala fizičkim osobama naknade utvrđene rješenjem o izvlaštenju. Na temelju pravomoćnih rješenja o izvlaštenju i dokaza o isplaćenju naknadi za izvlaštenje, Uprava za ceste je nadležnom općinskom državnim odvjetništvu podnosila prijedloge za upis vlasništva u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Do svibnja 2024. od 40 županijskih cesta ukupne duljine 419,418 km i 43 lokalne ceste ukupne duljine 203,136 km u zemljišnim knjigama upisano je 396,709 km županijskih cesta i 198,572 km lokalnih cesta.

Prema propisima o proračunu, Uprava za ceste je obveznik primjene proračunskog računovodstva kojim se uređuju poslovne knjige, knjigovodstvene isprave i obrada podataka, sadržaj računa računskog plana, priznavanje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, procjenjivanje bilančnih pozicija, revalorizacija, financijsko izvješćavanje i druga područja u vezi s proračunskim računovodstvom. Obveznici primjene proračunskog računovodstva obvezni su, između ostalog, u poslovnim knjigama osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste je u poslovnim knjigama u okviru dugotrajne nefinancijske imovine osigurala računovodstvene podatke o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja i vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. U analitičkoj evidenciji evidentirano je 40 županijskih i 43 lokalne ceste.

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

U tablici broj 2 daju se podaci o vrijednosti županijskih i lokalnih cesta koncem 2022. i 2023., prema stanju u poslovnim knjigama Uprave za ceste.

Tablica broj 2

Podaci o vrijednosti županijskih i lokalnih cesta koncem 2022. i 2023.,
prema stanju u poslovnim knjigama Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	Iznos		Indeks 2023/2022 4 (3/2*100)
		2022.	2023.	
	1	2	3	
1.	Nabavna vrijednost početkom godine	649.083.033,99	651.118.932,56	100,3
2.	Ispravak vrijednosti početkom godine	612.694.976,79	629.551.597,63	102,8
3.	Sadašnja vrijednost početkom godine (1. - 2.)	36.388.057,20	21.567.334,93	59,3
4.	Povećanje nabavne vrijednosti tijekom godine	2.035.898,57	778.588,77	38,2
4.1.	Ulaganja tijekom godine u izgradnju i rekonstrukciju cesta	1.222.649,96	625.851,02	51,2
4.2.	Unos vrijednosti ulaganja po ugovorima o sufinanciranju izgradnje ili rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta	813.248,61	152.737,75	18,8
5.	Ispravak vrijednosti tijekom godine	16.856.620,84	9.524.784,80	56,5
6.	Nabavna vrijednost koncem godine (1. + 4.)	651.118.932,56	651.897.521,33	100,1
7.	Ispravak vrijednosti koncem godine (2. + 5.)	629.551.597,63	639.076.382,43	101,5
8.	Sadašnja vrijednost koncem godine (6. - 7.)	21.567.334,93	12.821.138,90	59,4
9.	Ukupna duljina županijskih i lokalnih cesta	622,552	622,554	100,0
10.	Prosječna sadašnja vrijednost kilometra ceste (8./9.)	34.643,32	20.594,42	59,4

Podaci o unosu vrijednosti ulaganja po ugovorima o sufinanciranju izgradnje ili rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta, za 2022. u iznosu od 813.248,61 euro i za 2023. u iznosu od 152.737,75 eura, odnose se na ulaganja u kojima su jedinice lokalne samouprave bile investitor ulaganja, a nakon završetka ugovorenih radova izgrađene građevine prenesene su na upravljanje Upravi za ceste i evidentirane su u poslovnim knjigama Uprave za ceste.

Prema odredbama članka 96. Zakona o cestama, pravne osobe koje upravljaju javnim cestama osiguravaju knjigovodstvene evidencije o javnim cestama i za potrebe njihova vrednovanja obračunavaju amortizaciju primjenom amortizacijskih stopa, sukladno pravilniku koji na prijedlog Hrvatskih autocesta d.o.o. i Hrvatskih cesta d.o.o. donosi nadležni ministar. S obzirom na to da navedeni pravilnik nije donesen, Uprava za ceste je za 2022. i 2023. za obračun ispravka vrijednosti cesta primjenjivala godišnje stope ispravka vrijednosti cesta utvrđene propisima o proračunu, odnosno 4,0 % (za procijenjeni vijek trajanja od 25 godina). Iz podataka u tablici broj 3 vidljivo je da je prosječna sadašnja vrijednost kilometra ceste koncem 2023. u odnosu na 2022. smanjena s 34.643,32 eura na 20.594,42 eura, odnosno za 14.048,90 eura ili 40,6 % po km ceste, što je za navedene godine uzrokovano nerazmjerom između izvršenih ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju cesta tijekom godine i obračunatog ispravka vrijednosti tijekom godine.

Izvršena ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju cesta tijekom godine u odnosu na obračunati ispravak vrijednosti tijekom godine iznosila su 7,3 % u 2022. i 8,2 % u 2023. Prema obrazloženju Uprave za ceste, sredstva za ulaganja u ceste planiraju se godišnjim financijskim planovima u skladu s raspoloživim izvorima financiranja, a raspoređuju se godišnjim planovima građenja i održavanja cesta prema utvrđenim prioritetima.

Prema podacima iz analitičke knjigovodstvene evidencije cesta koncem 2023., nabavna vrijednost 40 županijskih cesta iskazana je u iznosu od 450.655.082,67 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 442.776.137,97 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 7.878.944,70 eura. Nabavna vrijednost 43 lokalne ceste iskazana je u iznosu od 201.208.944,56 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 196.280.878,58 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 4.928.065,98 eura. U okviru analitičke knjigovodstvene evidencije cesta iskazana je zasebno i vrijednost tri brojača prometa, kao prenosive opreme cesta, koja se po potrebi premješta s jedne ceste na drugu, nabavne vrijednosti u iznosu od 33.494,10 eura, otpisane vrijednosti u iznosu od 19.365,88 eura i sadašnje vrijednosti u iznosu od 14.128,22 eura.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

Prema propisima o proračunu, Uprava za ceste je obvezna za svaku proračunsku godinu donositi financijski plan u kojemu se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci u skladu s proračunskim klasifikacijama.

Financijski plan, između ostalog, obvezno sadrži planirane prihode i primitke te rashode i izdatke na razini ekonomske klasifikacije, prema kojoj su prihodi i primici razvrstani po prirodnim vrstama, a rashodi i izdaci prema njihovoj ekonomskoj namjeni. Posebni dio financijskog plana izvanproračunskog korisnika sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Financijski plan usvaja Upravno vijeće uz suglasnost Županijske skupštine. Uprava za ceste je također obvezna sastavljati polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju financijskog plana, a financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana obvezna je objaviti na svojim mrežnim stranicama.

Uprava za ceste je za 2022. i 2023. u skladu s propisima o proračunu donijela financijske planove te po dvije izmjene i dopune financijskog plana za svaku od navedenih godina (u travnju i studenome 2022. te u lipnju i prosincu 2023.), a sastavila je i polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju financijskog plana. Izvještaji o izvršenju financijskog plana objavljeni su na mrežnim stranicama Uprave za ceste.

U tablici broj 3 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana, donesenih u skladu s propisima o proračunu, te godišnjih izvješća o poslovanju za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni prihodi i rashodi Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova, godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana i godišnjih izvješća o poslovanju

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	5.289.271,35	5.553.812,83	105,0	100,0	7.011.014,00	5.347.222,69	76,3	100,0
1.1.	Naknade za ceste i druge naknade	4.660.694,14	4.790.597,78	102,8	86,2	5.090.308,00	5.013.489,41	98,5	93,8
1.1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	4.645.298,30	4.656.855,19	100,2	83,8	-	4.837.738,77	-	90,5
1.1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	6.237,97	6.542,38	104,9	0,1	-	2.664,43	-	0,1
1.1.3.	Naknada za korištenje cestovnog zemljišta	-	-	-	0,0	-	3.375,73	-	0,1
1.1.4.	Naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti	1.194,50	1.065,76	89,2	0,0	-	1.830,20	-	0,0
1.1.5.	Naknada za osnivanje prava služnosti i građenja na javnoj cesti	7.963,37	126.134,45	1 583,9	2,3	-	167.880,28	-	3,1
1.2.	Sredstva državnog proračuna i druge pomoći	615.291,66	753.229,63	122,4	13,6	1.909.796,00	329.429,35	17,2	6,1
1.3.	Sredstva iz ostalih izvora	13.285,55	9.985,42	75,2	0,2	10.910,00	4.303,93	39,4	0,1
	Ukupno prihodi	5.289.271,35	5.553.812,83	105,0	100,0	7.011.014,00	5.347.222,69	76,3	100,0
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	4.540.649,68	3.583.162,55	78,9	71,1	6.735.174,00	2.865.741,07	42,5	67,1
2.1.	Građenje i rekonstrukcija	2.143.261,00	1.222.649,96	57,0	24,3	3.772.509,00	625.851,02	16,6	14,7
2.2.	Redovito održavanje	2.155.683,85	2.122.538,65	98,5	42,1	2.271.717,00	2.225.331,28	98,0	52,1
2.3.	Izvanredno održavanje	241.704,83	237.973,94	98,5	4,7	690.948,00	14.558,77	2,1	0,3
3.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	629.621,19	563.532,55	89,5	11,2	695.398,00	540.881,13	77,8	19,7
3.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta za financiranje nerazvrstanih cesta	455.239,23	457.354,30	100,5	9,1	475.398,00	474.281,13	99,8	11,1
3.2.	Kapitalne pomoći općinama za sufinanciranje građevina prometne namjene na županijskim i lokalnim cestama	174.381,96	106.178,25	60,9	2,1	220.000,00	66.600,00	30,3	1,6
4.	Izdaci za otplatu kredita	304.756,53	304.756,53	100,0	6,0	300.300,00	300.252,06	100,0	7,0
5.	Rashodi Uprave za ceste	612.316,68	587.315,94	95,9	11,7	593.260,00	564.582,58	95,2	13,2
5.1.	Rashodi za zaposlene	349.326,43	347.875,73	99,6	6,9	374.300,00	367.010,91	98,1	8,6
5.2.	Materijalni rashodi	247.196,23	234.841,85	95,0	4,7	202.980,00	187.682,54	92,5	4,4
5.3.	Nabava opreme i informatizacija	15.794,02	4.598,36	29,1	0,1	15.980,00	9.889,13	61,9	0,2
	Ukupno rashodi i izdaci (2.+3.+ 4.+ 5.)	6.087.344,08	5.038.767,57	82,8	100,0	8.324.132,00	4.271.456,84	51,3	100,0
	Višak prihoda tekuće godine	0,00	515.045,26	0,00	-	0,00	1.075.765,85	0,0	-
	Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja	798.072,73	798.072,73	100,0	0,0	1.313.118,00	1.313.131,23	100,0	-
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju	-	1.313.117,99	-	-	-	2.388.897,08	-	-

Financijskim planom za 2022. prihodi Uprave za ceste planirani su u iznosu od 5.289.271,35 eura, a rashodi i izdaci u iznosu od 6.087.344,08 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 798.072,73 eura. Prihodi su ostvareni u iznosu od 5.553.812,83 eura, što je 264.541,48 eura ili 5,0 % više od planiranih. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 5.038.767,59 eura, što je 1.048.576,49 eura ili 17,2 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na plan odnose se na manje ostvarene rashode za građenje i rekonstrukciju cesta za 920.611,04 eura. Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu od 515.045,24 eura.

Financijskim planom za 2023. prihodi Uprave za ceste planirani su u iznosu od 7.011.014,00 eura, a rashodi i izdaci u iznosu od 8.324.132,00 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 1.313.118,00 eura. Prihodi su ostvareni u iznosu od 5.347.222,69 eura, što je 1.663.791,31 euro ili 23,7 % manje od planiranih. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 4.271.456,84 eura, što je 4.052.675,16 eura ili 48,7 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na plan odnose se na manje ostvarene rashode za građenje i rekonstrukciju cesta za 3.146.657,98 eura ili 83,4 % manje od planiranih te na manje ostvarene rashode za izvanredno održavanje cesta za 676.389,23 eura ili 97,9 % manje od planiranih. Za 2023. je ostvaren višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu od 1.075.765,85 eura.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, razlog značajnijeg odstupanja u odnosu na financijski plan kod rashoda za izgradnju i rekonstrukciju cesta je kašnjenje u realizaciji projekta izgradnje ŽC4223 Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214), planiranog u iznosu od 1.933.644,00 eura, za koji su prema odluci Vlade Republike Hrvatske iz srpnja 2023. sredstva za 2023. u iznosu od 1.580.000,00 eura trebale osigurati Hrvatske ceste d.o.o., što nije ostvareno, jer je sporazum o realizaciji projekta s navedenim društvom zaključen u veljači 2024. te nisu ostvareni ni planirani prihodi ni rashodi. Realizacija projekta rekonstrukcije LC46015 Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196) planiranog u iznosu od 1.252.290,00 eura, planirana je nakon što su osigurana financijska sredstva izmjenama financijskog plana i programa građenja i održavanja cesta u lipnju 2023. te su radovi ugovoreni u kolovozu 2023. u ukupnoj vrijednosti od 1.252.288,79 eura s rokom izvođenja 12 mjeseci od uvođenja u posao.

Kod planiranih rashoda za izvanredno održavanje, vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na plan je zbog toga što su u planu građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. sredstva za izvanredno održavanje cesta planirana u iznosu od 232.196,00 eura, odnosno u manjem iznosu za 458.752,00 eura nego što su planirana godišnjim financijskim planom za 2023., a prema obrazloženju Uprave za ceste do neusklađenosti podataka je došlo zbog pogreške pri donošenju drugih izmjena plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. Pogreška je ispravljena pri donošenju planova za naredno plansko razdoblje.

Drugi planirani rashodi za izvanredno održavanje, koji su se odnosili na pripreme radove (geodetska istraživanja i geodetske usluge te projektiranje) na ŽC173 A. G. Grada Vukovara (Sotin) – Tovarnik (DC46/ŽC4233), ŽC4174 Opatovac (DC2) – Lovas (ŽC4173), ŽC4199 Ilok (ŽC4200 – GP Principovac (granica RH/Srbija)), ŽC4200 Ilok (DC2 – DC2), LC46036 Ilok (ŽC4200 – ŽC4199) i LC46016 Mikluševci (ŽC4173) – Opatovac (DC2), koje su oštećene prilikom preusmjeravanja prometa zbog rekonstrukcije DC2 Dubrava Križovljanska (GP Dubrava Križovljanska (granica RH/Slovenija)) – Koprivnica – Virovitica (DC5) – Sveti Đurađ (DC5) – Našice – Osijek – Vukovar – Ilok (GP Ilok (granica RH/Srbija)), planirani u ukupnom iznosu od 216.934,00 eura, nisu ostvareni jer do konca godine nisu osigurana sredstva. Projekt se planirao realizirati uz sufinanciranje Hrvatskih cesta d.o.o. (Uprava za ceste trebala je osigurati sredstva za pripreme radove, a Hrvatske ceste d.o.o. za izvođenje radova), o čemu do konca 2023. nije zaključen sporazum.

Prema podacima Uprave za ceste, ukupno preneseni višak prihoda nad rashodima i izdacima raspoloživ u sljedećem razdoblju koncem 2023. iznosi 2.388.897,08 eura. Upravno vijeće donijelo je 29. ožujka 2024. Odluku o raspodjeli financijskog rezultata, kojom je utvrđeno da će se ukupno raspoloživi višak koristiti u 2024. za financiranje poslova redovitog održavanja cesta u iznosu od 1.452.713,12 eura, sufinanciranje izgradnje biciklističkih staza u iznosu od 66.361,40 eura te za rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 869.822,56 eura.

– Prihodi

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvarila iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, za 2022. u iznosu od 4.656.855,19 eura ili 83,8 % ukupno ostvarenih prihoda i za 2023. u iznosu od 4.837.738,77 eura ili 90,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Iznos godišnje naknade utvrđen je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Plaćaju je vlasnici motornih i priključnih vozila koji imaju prebivalište odnosno sjedište na području Županije. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske, na području Županije registrirano je u 2022. 64 896 vozila, dok je u 2023. registrirano 67 288 vozila, što je 3,7 % više te su prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. u odnosu na 2022. povećani za 3,9 %.

Vrijednosno značajniji prihodi ostvareni su i iz sredstava državnog proračuna te od drugih pomoći, za 2022. u iznosu od 753.229,63 eura ili 13,6 % ukupno ostvarenih prihoda i za 2023. u iznosu od 329.429,35 eura ili 6,1 % ukupno ostvarenih prihoda.

Ostvareni prihodi za 2022. odnose se na sredstva Hrvatskih šuma d.o.o. u iznosu od 265.445,62 eura i Grada Otoka u iznosu od 132.722,81 euro za sufinanciranje izgradnje i rekonstrukcije ŽC4223 Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214), na sredstva iz državnog proračuna za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 172.026,81 euro, na sredstva Općine Bogdanovci u iznosu od 88.324,92 eura za sufinanciranje radova rekonstrukcije raskrižja u kružni tok u Bogdanovcima na ŽC4137 Nuštar (DC55) – Bogdanovci – A. G. Grada Vukovara i u iznosu od 15.075,79 eura za izgradnju autobusnih stajališta u Petrovcima na ŽC4150 A. G. Grada Vukovara – Stari Jankovci (DC46) te na sredstva Općine Tompojevci za sufinanciranje rekonstrukcije i izgradnje LC46015 Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196) i LC46014 A. G. Grada Vukovara (Grabovo) – Čakovci (ŽC4196) u iznosu od 79.633,68 eura.

Ostvareni prihodi za 2023. odnose se na sredstva iz državnog proračuna za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 156.934,00 eura, za potporu građenja biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 66.361,40 eura, za sufinanciranje semafora u Prkovcima na ŽC4167 Ivankovo (DC46) – Retkovci – Prkovci – Cerna (ŽC4170) u iznosu od 26.500,26 eura te na sredstva Općine Tompojevci za sufinanciranje rekonstrukcije i izgradnje LC46015 i LC46014 u iznosu od 79.633,68 eura.

Sredstva Hrvatskih šuma d.o.o. u iznosu od 265.445,62 eura i Grada Otoka u iznosu od 132.722,81 euro doznačena su u 2022. za sufinanciranje izgradnje i rekonstrukciju ŽC4223 Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214). Prema sporazumu zaključenom u listopadu 2021., procijenjena vrijednost radova je 530.891,23 eura, od čega 265.445,62 eura financiraju Hrvatske šume d.o.o., Grad Otok 132.722,81 euro i Uprava za ceste po 132.722,80 eura. Radovi su izvedeni do konca srpnja 2022., a ukupna vrijednosti radova iznosila je 522.542,25 eura.

Sredstva potpora iz državnog proračuna za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta, za 2022. u iznosu od 172.026,81 euro i za 2023. u iznosu od 156.934,00 eura, doznačena su na temelju odluka o rasporedu sredstava županijskim upravama za ceste u 2022. te u 2023., koje je donio nadležni ministar u prosincu 2022. i studenome 2023. i ugovora zaključenih s Ministarstvom u prosincu 2022. i prosincu 2023. U skladu s odredbama navedenih odluka, sredstva potpora su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku odluku. S obzirom na to da ministar donosi navedene odluke koncem godine te da se sredstva za pojedinu poslovnu godinu doznačavaju koncem prosinca iste godine, ova sredstva do konca godine ostaju neutrošena i iskazuju se u višku prihoda, a raspoređuju se odlukama o raspodjeli financijskog rezultata te financijskim planovima i planovima građenja i održavanja za narednu godinu. U skladu sa zaključenim ugovorima, Uprava za ceste ova sredstva je obvezna utrošiti do konca 2023., odnosno 2024., te tromjesečnim i finalnim godišnjim izvještajima izvijestiti Ministarstvo o utrošku sredstava pojedinačno po svakoj odluci.

Uprava za ceste je u skladu s ugovorima izvještavala Ministarstvo o utrošenim sredstvima, a izvještaji sadrže i dokaze o utrošenim sredstvima u izvještajnom razdoblju (preslike ugovora s izvoditeljima radova, ovjerene obračunske situacije o izvedenim radovima te potvrde o plaćanjima). Prema finalnom godišnjem izvješću o utrošku sredstava za 2022., koje je Uprava za ceste prema bila obvezna dostaviti Ministarstvu do 15. veljače 2024., doznačena sredstva za 2022. u iznosu od 172.026,81 euro utrošena su za rekonstrukciju ŽC4194. Finalno godišnje izvješće o utrošku sredstava za 2023. Uprava za ceste obvezna je dostaviti Ministarstvu do 15. veljače 2025.

Iz državnog proračuna doznačena su Upravi za ceste u 2023. i sredstva u iznosu od 66.361,40 eura na temelju Odluke o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu građenja biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama u 2023. godini, koju je donio nadležni ministar u prosincu 2023. za provedbu Nacionalnog plana razvoja biciklističkog prometa za razdoblje od 2023. do 2027. godine (Narodne novine 83/23). Ugovor između Ministarstva i Uprave za ceste zaključen je u prosincu 2023., a prema ugovoru Uprava za ceste obvezna je sredstva utrošiti najkasnije do konca 2024. te dostaviti Ministarstvu finalno godišnje izvješće o utrošku navedenih sredstava do 15. veljače 2025.

Za sufinanciranje semafora u Prkovcima na ŽC4167 Ivankovo (DC46) – Retkovci – Prkovci – Cerna (ŽC4170) sredstva u iznosu od 26.500,26 eura doznačena su u 2023. na temelju Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za 2022. godinu i sporazuma o sufinanciranju radova na sanaciji opasnih mjesta zaključenog s Ministarstvom unutarnjih poslova u 2022. Prema navedenom sporazumu, procijenjena vrijednost radova iznosila je 38.805,16 eura, od čega se Ministarstvo unutarnjih poslova obvezalo financirati najviše do iznosa od 27.163,71 euro ili 70,0 %, a preostali iznos do ukupno ugovorene vrijednosti radova financirat će Uprava za ceste. Radovi su izvedeni do konca siječnja 2023. u ukupnoj vrijednosti od 37.857,52 eura te je obveza Ministarstva unutarnjih poslova utvrđena u iznosu od 26.500,26 eura, što je navedeno ministarstvo i platilo u veljači 2023.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvareni su na temelju ugovora ili sporazuma o sufinanciranju radova na pojedinim županijskim i lokalnim cestama zaključenih između Uprave za ceste i jedinica lokalne samouprave koje su iskazale interes za obavljanje radova na svom području. S Općinom Bogdanovci zaključena su u 2021. dva ugovora o sufinanciranju, za radove na izgradnji para autobusnih stajališta u Petrovcima na ŽC4150 A. G. Grada Vukovara – Stari Jankovci (DC46) i za rekonstrukciju raskrižja u kružni tok i izgradnju para autobusnih stajališta u Bogdanovcima na ŽC4137 Nuštar (DC55) – Bogdanovci – A. G. Grada Vukovara. S Općinom Tompojevci zaključen je u 2022. sporazum te u 2023. ugovor o sufinanciranju rekonstrukcije i izgradnju LC46015 i LC46014. Ugovori sadrže odredbe o vrijednosti radova, udjelima ugovornih strana u zajedničkom financiranju, provođenju postupka javne nabave i ugovaranju radova, načinu i rokovima uplate ugovoreni sredstava Upravi za ceste i druge odredbe kojima su utvrđeni međusobni odnosi između ugovornih strana.

Za radove na izgradnji para autobusnih stajališta u Petrovcima na ŽC4150 ugovorena vrijednost projekta iznosila je 78.443,02 eura, od čega se Općina Bogdanovci obvezala financirati 25,0 % ili 19.610,76 eura. Radovi su izvedeni tijekom 2021. u ukupnoj vrijednosti od 76.126,00 eura te je obveza Općine Bogdanovci utvrđena u iznosu od 19.031,50 eura, što je Općina i platila, od čega 3.955,71 euro u 2021. i 15.075,79 eura u 2022.

Za rekonstrukciju raskrižja u kružni tok i izgradnju para autobusnih stajališta u Bogdanovcima na ŽC4137 ugovorena vrijednost projekta iznosila je 473.480,87 eura, od čega se Općina Bogdanovci obvezala financirati 20,0 % ili 94.696,17 eura. Radovi su izvedeni tijekom 2022. u ukupnoj vrijednosti od 441.624,59 eura te je obveza Općine Bogdanovci utvrđena u iznosu od 88.324,92 eura, što je Općina i platila.

Za rekonstrukciju i izgradnju LC46015 i LC46014 ugovorena vrijednost projekta iznosi 1.252.288,79 eura, od čega se Općina Tompojevci obvezala financirati 245.537,20 eura, a preostali iznos od 1.006.751,59 eura financira Uprava za ceste. Općina Tompojevci je, prema navedenom sporazumu iz 2022. te ugovoru zaključenom u 2023., u 2022. doznačila 79.633,68 eura, u 2023. doznačeno je 79.633,69 eura, a preostala sredstva u iznosu od 86.269,83 eura obvezala se uplatiti tijekom 2024. Do konca 2023. radovi su izvedeni u ukupnoj vrijednosti od 328.456,24 eura.

Vrijednosno manje značajni prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su od naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti te iz ostalih izvora.

Prihodi od naknada za osnivanje prava služnosti i građenja na javnoj cesti ostvareni su za 2022. u iznosu od 126.134,45 eura i za 2023. u iznosu od 167.880,28 eura. Vrijednosno najznačajniji prihodi odnose se na prihode ostvarene od infrastrukturnog operatora (Hrvatski telekom d.d.) za naknadu za osnivanje prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Županije, kojima upravlja Uprava za ceste i na kojima infrastrukturni operator ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu. Ostvareni su za 2022. u iznosu od 118.461,95 eura i za 2023. u iznosu od 118.461,95 eura.

Prema odredbama članka 3. Zakona o cestama, na javnoj cesti može se osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje komunalnih, vodnih, energetskih građevina i građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, na način propisan Zakonom, a ova prava upisuju se u zemljišne knjige sukladno propisima koji uređuju zemljišne knjige. Osnivanje prava služnosti i prava građenja se prema odredbama članka 25. navedenog Zakona utvrđuje ugovorom s pravnom osobom koja upravlja javnom cestom, sukladno odredbama Zakona.

Ugovor o osnivanju prava služnosti između Uprave za ceste i infrastrukturnog operatora zaključen je u prosincu 2013. Ugovorom je utvrđena ukupna površina služnosti za obračun naknade u površini od 449.139 m², a godišnja naknada za pravo služnosti utvrđena je u ukupnom iznosu od 542.568,00 kn (što prema fiksnom tečaju konverzije iznosi 72.011,15 eura). Ugovorom je utvrđeno da će se točna površina dijela javne ceste na kojoj je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura utvrditi prema katastarskoj izmjeri te da će se u skladu s tim izmijeniti i podaci za izračun naknade. Pravo služnosti osniva se na svim županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja Uprava za ceste, a infrastrukturnom operatoru dopušta se da na temelju ovog ugovora i bez ikakve daljnje suglasnosti, na temelju geodetskih snimki izvedenog stanja elektroničke komunikacijske infrastrukture u digitalnom obliku te uz potvrdu nadležnog katastra vodova koju se infrastrukturni operator obvezao izraditi najkasnije do 31. prosinca 2015., uknjiži pravo služnosti na javnim cestama s trajanjem dok je elektronička komunikacijska infrastruktura i povezana oprema u funkciji zbog koje je izgrađena.

Navedeni ugovor o osnivanju prava služnosti zaključen je na temelju odredbi Zakona o cestama i Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 52/11), koje su bile na snazi u vrijeme zaključivanja ugovora i kojima je visina godišnje naknade bila određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti i usklađivala se ovisno o površini koja se koristi kod osnivanja prava služnosti vodova s koeficijentima od 1,00, 0,83, 0,67 i 0,50 (veća površina služnosti, manji koeficijent). Ugovor je zaključen na neodređeno vrijeme.

Dodatak navedenom ugovoru zaključen je u prosincu 2014. zbog promjene u izračunu površine služnosti prema podacima koje je dostavio infrastrukturni operator te zbog promjene u načinu izračuna naknade prema Odluci o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14), koja je stupila na snagu koncem srpnja 2014. i kojom je naknada određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti, a usklađuje se s godišnjim rastom indeksa cijena na malo koji objavljuje Državni ured za statistiku. Dodatkom ugovora utvrđena je ukupna površina služnosti za obračun naknade u površini od 511.326 m² za ukupnu podzemnu i nadzemnu mrežu te stupove nadzemne mreže, a godišnja naknada za pravo služnosti u ukupnom iznosu od 1.227.181,82 kn (što prema fiksnom tečaju konverzije iznosi 162.875,02 eura).

Osim odredbama Zakona o cestama, pravo korištenja elektroničkih komunikacijskih mreža te gradnja, postavljanje, održavanje i korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme uređeno je od 2008. i odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), koji je bio na snazi do srpnja 2022. te odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 76/22) koji je na snazi od srpnja 2022., prema kojima se za gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na općem dobru te na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih i fizičkih osoba plaća naknada za pravo puta. Visina i način obračuna naknade za pravo puta propisan je Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17). Prema navedenom Pravilniku, visina naknade za pravo puta određena je prema vrstama nekretnina (zemljišta), odnosno načinu uporabe katastarske čestice ili njezinih dijelova, a izračunava se prema površini zemljišta koja se koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i plaća se godišnje po četvornom metru zemljišta. Visina godišnje naknade za pravo puta za korištenje cesta bila je do prosinca 2014. određena u iznosu od 6,00 kn/m² (0,80 eura/m²), a od prosinca 2014. određena je u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²). Naknada se do prosinca 2014. mogla ostvariti na temelju potvrde o pravu puta koju je na zahtjev infrastrukturnog operatora izdavala Hrvatska agencija za poštu i telekomunikacije, a od prosinca 2014. potvrdu izdaje Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM). Navedenu potvrdu, koja, između ostalog, sadrži i podatke o površini koju zauzima elektronička komunikacijska infrastruktura i iznos naknade za pravo puta, infrastrukturni operator bio je obavezan dostaviti upravitelju općeg dobra ili vlasniku nekretnine u roku od 30 dana od zaprimanja potvrde te od dana izdavanja potvrde plaćati naknadu utvrđenu u potvrdi o pravu puta. Izmjenama i dopunama navedenog Pravilnika iz prosinca 2014. te iz rujna 2017., zahtjev za utvrđivanje infrastrukturnog operatora i visine naknade za pravo puta mogu podnijeti i upravitelji općeg dobra ili vlasnici nekretnina. U slučaju kada zahtjev podnosi upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine, ne izdaje se potvrda o pravu puta, a za razdoblje od zaprimanja zahtjeva HAKOM rješenjem utvrđuje infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama podnositelja zahtjeva te visinu godišnje naknade za pravo puta.

S obzirom na to da infrastrukturni operator nije Upravi za ceste dostavio potvrdu o pravu puta, Uprava za ceste je u studenome 2018. podnijela HAKOM-u zahtjev za utvrđivanje infrastrukturnog operatora i njegove obveze plaćanja naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, a u prosincu 2018. jednostrano je izjavila raskid ugovora o osnivanju prava služnosti između Uprave za ceste i infrastrukturnog operatora zaključenog u prosincu 2013. te dodatak navedenog ugovora zaključenog u prosincu 2014. Infrastrukturni operator nije prihvatio raskid ugovora te je nadležnom sudu podnio tužbu radi utvrđivanja neosnovanosti raskida ugovora. Prvostupanjski sud je u srpnju 2019. tužbeni zahtjev prihvatio, na što je Uprava za ceste podnijela žalbu, koju je drugostupanjski sud odbio u travnju 2021. te potvrdio presudu prvostupanjskog suda iz srpnja 2019. kojom je utvrđeno da je raskid ugovora iz prosinca 2013. i dodatka ugovora iz prosinca 2014. neosnovan i bez pravnog učinka te da ostaju na snazi i obvezuju.

Uprava za ceste je Vrhovnom sudu Republike Hrvatske podnijela prijedlog za dopuštenje revizije protiv presude drugostupanjskog suda, koji je u rujnu 2021. odbačen kao nedopušten. Ukupni troškovi ovog sudskog postupka iznosili su 36.615,10 eura, a podmireni su u 2019. u iznosu od 29.174,66 eura i u 2021. u iznosu od 7.440,44 eura.

Postupajući po zahtjevu Uprave za ceste iz studenoga 2018., HAKOM je u ožujku 2019. donio rješenje kojim je utvrđen infrastrukturni operator, njegovo pravo puta na županijskim i lokalnim cestama i obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta, na temelju odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), koji je bio na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva. Prema navedenom rješenju, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu koji je sastavni dio rješenja, a godišnja naknada za pravo puta za korištenje navedenih nekretnina utvrđuje se prema površini zemljišta na kojem se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura prema podacima iz navedenog Elaborata, uz primjenu iznosa i načina obračuna određenog Pravilnikom o potvrdi i naknadi o pravu puta, s obvezom plaćanja naknade od 19. prosinca 2018. U rješenju izrijekom nije utvrđena površina za koju se plaća naknada niti iznos naknade. Prema navedenom rješenju infrastrukturni operator uplatio je naknadu za pravo puta za 2019. u iznosu od 305.593,54 eura, za 2020. u iznosu od 311.394,57 eura i za 2021. u iznosu od 311.394,57 eura.

U siječnju 2022. na snagu je stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (Narodne novine 144/21), kojim je izmijenjena odredba članka 86., stavka 2. Zakona o cestama te je od siječnja 2022. na snazi odredba prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, kojom je godišnja naknada za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti. Prema navedenom, infrastrukturni operator je za 2022. i 2023. obračunao i uplatio naknadu u iznosu od 118.461,95 eura, a izračun je, prema podacima koje je dostavio infrastrukturni operator, obavljen prema površini od 371.896,48 m² koja je utvrđena Elaboratom u postupku provedenom pred HAKOM-om.

S obzirom na to da je presudom nadležnog suda iz travnja 2021. pravomoćno utvrđeno da je ugovor o osnivanju prava služnosti zaključen između Uprave za ceste i infrastrukturnog operatora u prosincu 2013. i dodatak navedenog ugovora zaključen u prosincu 2014. na snazi i da obvezuje, da je navedenim ugovorom utvrđena ukupna površina za obračun naknade od 511.326 m² i godišnja naknada za pravo služnosti u ukupnom iznosu od 162.875,02 eura, da je ugovorom utvrđeno da će se točna površina dijela javne ceste na kojoj je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura utvrditi prema katastarskoj izmjeri i da će se u skladu s tim izmijeniti i podaci za izračun naknade te da je u postupku pred HAKOM-om provedenim u 2019. Elaboratom utvrđena drukčija površina za obračun naknade, Državni ured za reviziju je mišljenja da je potrebno zaključiti dodatak navedenom ugovoru te da je u postupku zaključivanja dodatka ugovora potrebno utvrditi točnu površinu na kojoj je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura infrastrukturnog operatora do vremena zaključivanja dodatka ugovora, uključujući i trase koje su izvedene nakon izrade Elaborata na temelju kojeg je HAKOM u 2019. donio rješenje.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz za 2022. u iznosu od 6.542,38 eura i za 2023. u iznosu od 2.664,43 eura ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona o cestama, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na javnim cestama u nadležnosti više upravitelja javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu. Tijekom 2022. i 2023. na javnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste obavljan je samo izvanredni prijevoz u nadležnosti više upravitelja na javnim cestama te su dozvole za izvanredni prijevoz izdavale Hrvatske ceste d.o.o. putem informacijskog sustava uspostavljenog u skladu s odredbama članka 15., stavka 10. navedenog Pravilnika, a Uprava za ceste je u postupku izdavanja dozvola davala prethodnu suglasnost za izvanredni prijevoz specijalnog tereta za prolaz cestama kojima upravlja. Evidenciju naplaćene naknade za izvanredni prijevoz po upraviteljima javnih cesta vode Hrvatske ceste d.o.o., a pripadajući dio naknade uplaćuju Upravi za ceste na temelju mjesečnih izvještaja o raspodjeli naknade.

Prihodi od naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, za 2022. u iznosu od 1.065,76 eura i za 2023. u iznosu od 5.205,93 eura, ostvareni su u skladu s odredbama članka 73. Zakona o cestama te Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti, prema kojima su svi korisnici cestovnog zemljišta dužni plaćati naknadu za pravo korištenja cestovnog zemljišta i obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti.

Korištenje cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti podrazumijeva pravo na izgradnju pratećih uslužnih objekata i obavljanje pratećih djelatnosti u tim objektima, obavljanje pratećih djelatnosti u već izgrađenim objektima radi pružanja usluga korisnicima javne ceste i korištenje površina javne ceste radi pružanja usluga korisnicima javne ceste. Pratećim djelatnostima smatraju se djelatnosti pružanja usluga korisnicima javne ceste koje se obavljaju u pratećim uslužnim objektima i odmorištima na javnoj cesti, i to ugostiteljstvo, trgovina, usluga opskrbe gorivom, servisne usluge te ostale komercijalne usluge i svrhe. Ugovor o korištenju cestovnog zemljišta sklapa se na određeno vrijeme, na rok koji ne može biti dulji od 40 godina, a naknada za obavljanje pratećih djelatnosti plaća se zajedno s naknadom za korištenje cestovnog zemljišta. Ostvareni prihodi odnose se na naknadu za postavljanje ljetnih terasa pri ugostiteljskim objektima, privremenih štandova pri održavanju manifestacija, a najvećim se dijelom odnose na jedan ugovor zaključen u 2013. na vrijeme od deset godina s trgovačkim društvom koje obavlja djelatnost opskrbe gorivom u prethodno izgrađenom objektu (benzinskoj postaji), koji je izgrađen dijelom na cestovnom zemljištu na ŽC4200 Ilok (DC2 – DC2) te na ugovor zaključen za navedeni objekt s istim trgovačkim društvom u 2023. za narednih deset godina.

Sredstva iz ostalih izvora ostvarena su za 2022. u iznosu od 9.985,42 eura i za 2023. u iznosu od 4.303,93 eura, a najvećim se dijelom odnose na naplaćene naknade šteta nastalih u prometnim nesrećama u kojima je oštećena oprema cesta (naplaćuju se od osiguravajućih društava iz polica automobilske odgovornosti) te na naplaćene naknade troškova za izdavanje različitih odobrenja i suglasnosti koje Uprava za ceste izdaje na temelju odredbi članka 57. Zakona o cestama, prema kojima je zabranjeno poduzimati bilo kakve radove ili radnje na javnoj cesti bez suglasnosti pravne osobe koja upravlja javnom cestom (naplaćuju se u visini utvrđenoj odlukom ravnatelja Uprave za ceste).

– Rashodi

Vrijednosno najznačajnije rashode Uprava za ceste ostvaruje za građenje i rekonstrukciju te redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedeni rashodi čine 71,1 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 67,1 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, koji čine 11,2 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 19,7 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste, koji čine 11,7 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 13,2 % u 2023.

U okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, vrijednosno najznačajniji rashodi, za 2022. u iznosu od 457.354,30 eura i za 2023. u iznosu od 475.398,00 eura, odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta gradovima Vukovaru i Vinkovcima za financiranje nerazvrstanih cesta na njihovim područjima. Izvršene su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta koje su na području gradova s više od 35.000 stanovnika te gradova koji su sjedišta županija i koje su Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10) bile razvrstane u javne ceste, osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području navedenih gradova u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta na području Grada Vinkovaca u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije iznosi 5,4 %, a Grada Vukovara 4,4 %.

Kapitalne pomoći općinama za sufinanciranje građevina prometne namjene uz županijske i lokalne ceste, za 2022. u iznosu od 106.178,25 eura i za 2023. u iznosu od 66.600,00 eura, odnose se na sredstva uplaćena pojedinim općinama na temelju zaključenih sporazuma i ugovora o sufinanciranju izgradnje biciklističkih staza, parkirališta, autobusnih stajališta i drugih građevina prometne namjene. Prema navedenim sporazumima i ugovorima, investitor i naručitelj radova su općine, a kontrolu i nadzor provedbe projekata obavlja odgovorna osoba Uprave za ceste koju imenuje ravnatelj. Ugovorima je utvrđena ukupna vrijednost projekta, iznosi koje financira općina i Uprava za ceste te razdoblje provedbe projekta.

Općini Andrijaševci doznačena su u 2022. sredstva u iznosu od 92.905,97 eura za izgradnju biciklističke staze u naselju Rokovci uz ŽC4192 Rokovci (ŽC4170) – A. G. Grada Vinkovaca te u iznosu od 13.272,28 eura za prvu fazu izgradnje parkirališta te pješačkog hodnika i autobusnog stajališta uz ŽC4170 A. G. Grada Vinkovaca – Rokovci – Gradište – Županja (DC55/DC214). U 2023. doznačena su Općini Andrijaševci sredstva u iznosu od 42.600,00 eura za drugu fazu izgradnje parkirališta te pješačkog hodnika i autobusnog stajališta uz ŽC4170, Općini Vođinci u iznosu od 14.000,00 eura za rekonstrukciju pješačko-biciklističke staze uz ŽC4166 Vođinci (DC46) – Retkovci – Andrijaševci (ŽC4170) te Općini Negoslavci u iznosu od 10.000,00 eura za izgradnju parkirališta uz ŽC4150 A. G. Grada Vukovara – Stari Jankovci (DC46).

U skladu sa zaključenim ugovorima općine su dostavljale Upravi za ceste dokumentaciju o izvedenim radovima. Općina Andrijaševci dostavila je dokumentaciju prema kojoj su radovi na izgradnji biciklističke staze u naselju Rokovci uz ŽC4192 izvedeni do konca 2022. u ukupnoj vrijednosti od 106.292,47 eura, radovi prve faze na izgradnji parkirališta te pješačkog hodnika i autobusnog stajališta uz ŽC4170 izvedeni su do konca svibnja 2023. u vrijednosti od 82.706,81 euro, a radovi druge faze izvedeni su do konca rujna 2023. u vrijednosti od 121.182,88 eura. Općina Vođinci dostavila je dokumentaciju prema kojoj su radovi na rekonstrukciji pješačko-biciklističke staze uz ŽC4166 izvedeni do konca 2023. u ukupnoj vrijednosti od 82.655,50 eura. Općina Negoslavci dostavila je dokumentaciju prema kojoj su radovi na izgradnji parkirališta uz ŽC4150 izvedeni do konca veljače 2024. u ukupnoj vrijednosti od 49.868,01 euro. Prema obrazloženju Uprave za ceste, ovaj način financiranja izgradnje pojedinih građevina prometne namjene uz županijske i lokalne ceste koristi se jer pojedine jedinice lokalne samouprave iskazuju pisani interes, a imaju i mogućnost korištenja sredstava fondova Europske unije za te namjene. S obzirom na to da su građevine izgrađene na cestovnom zemljištu koje je u vlasništvu Republike Hrvatske i kojim upravlja Uprava za ceste, građevine se nakon završetka izgradnje odlukama nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave prenose na upravljanje Upravi za ceste i evidentiraju u poslovnim knjigama Uprave za ceste.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste su rashodi za zaposlene, koji se odnose na rashode za brutoplaće, doprinose na plaće i druge rashode za zaposlene, a ostvareni su u 2022. u iznosu od 347.875,73 eura i u 2023. u iznosu od 367.010,91 euro.

Rashodi za brutoplaće ostvareni su za 2022. u iznosu od 280.009,85 eura ili 1.666,73 eura prosječno mjesečno po zaposleniku, a u 2023. u iznosu od 290.941,83 eura ili 1.731,80 eura prosječno mjesečno po zaposleniku. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju pravilnika koji donosi ravnatelj Uprave za ceste.

Prema odredbama navedenog pravilnika, plaću čini osnovna plaća, dodaci na plaću i ostali primici koji se u novcu i naravi isplaćuju zaposlenicima. Osnovna plaća se određuje na temelju složenosti i opsega poslova radnog mjesta i uvećava se za dodatak u visini od 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Osnovna plaća utvrđuje se umnoškom broja bodova radnog mjesta koji je utvrđen pravilnikom i vrijednosti boda koju odlukom utvrđuje ravnatelj. Prosječna mjesečna isplaćena netoplaća po zaposlenome za 2023. iznosila je 1.287,11 eura, najviša 1.800,87 eura, a najniža 659,08 eura. Uz plaću se odlukom ravnatelja isplaćuje mjesečni paušalni dodatak za troškove prehrane koji je za 2023. iznosio 66,36 eura mjesečno te regres u iznosu od 398,17 eura i božićnica u iznosu od 265,45 eura godišnje.

U okviru materijalnih rashoda Uprave za ceste vrijednosno značajniji rashodi odnose se na naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, za 2022. u iznosu od 72.813,81 euro i za 2023. u iznosu od 75.856,41 euro, a isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, izdavanje potvrda o obračunatoj i naplaćenoj godišnjoj naknadi, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanju drugih poslova u vezi s naplatom. Uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine. U vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni za razdoblje od srpnja 2022. do lipnja 2024. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 1,00 euro po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini od 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste. Za isto razdoblje, Uprava za ceste zaključila je i ugovor s Centrom za vozila Hrvatske d.d. o obavljanju poslova elektroničke obrade podataka u vezi s naplatom godišnje naknade, uz naknadu u iznosu od 0,25 eura po registriranom vozilu.

U okviru materijalnih rashoda Uprave za ceste iskazani su i rashodi za naknade članovima Upravnog vijeća, ostvareni za 2022. u iznosu od 19.321,06 eura i za 2023. u iznosu od 19.296,39 eura. Naknada je utvrđena odlukom Upravnog vijeća u mjesečnom netoiznosu od 265,44 eura za predsjednika Upravnog vijeća i u iznosu od 199,08 eura za članove Upravnog vijeća.

Izdaci za otplatu kredita, ostvareni za 2022. u iznosu od 304.756,53 eura i za 2023. u iznosu od 300.252,06 eura, odnose se na otplatu glavnice i kamata po zaduživanju izvršenom u 2019. Zaduživanje je izvršeno kod poslovne banke, uz suglasnost Županijske skupštine, za financiranje izgradnje LC46017 Prkovci (ŽC4167) – Babina Greda (DC520) u iznosu od 2.651.761,90 eura, uz kamatnu stopu od 1,7 % godišnje i proporcionalnu metodu obračuna, s rokom otplate od deset godina i počekom od 12 mjeseci te otplatom u polugodišnjim anuitetima. Okončana situacija za izvedene radove na izgradnji LC46017 (prva faza izgradnje od Prkovaca do ulaza u Babinu Gredu) ispostavljena je u kolovozu 2020. u iznosu od 2.649.690,74 eura te je kredit do konca 2020. iskorišten u navedenom iznosu. Prema planu otplate kredita, kredit se otplaćuje u promjenjivim polugodišnjim anuitetima, a zadnji dospijeva na naplatu 31. siječnja 2031. Uprava za ceste je u 2022. i 2023. podmirivala ugovorene obveze po kreditu u skladu s planom otplate kredita.

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020. Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa.

Uprava za ceste redovitim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata na svom području prati njihovo stanje te provodi potrebne analize radi utvrđivanja prioriteta u planiranju i provedbi programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u okviru raspoloživih financijskih sredstava. Osnovni kriterij za utvrđivanje prioriteta i iznosa ulaganja kod uvrštavanja pregledanih dijelova cesta i predloženih radova na njima u godišnje planove građenja i održavanja odnosi se na stupanj oštećenosti ceste zajedno s postojećom razinom sigurnosti i gustoćom prometa. Pri određivanju prioriteta za građenje, intencija Uprave za ceste je povećanje udjela asfaltnih kolnika (koncem 2023. na području Županije 17,0 % ukupne duljine županijskih cesta i 37,8 % ukupne duljine lokalnih cesta nema asfaltni kolnik) zbog čega Uprava za ceste kontinuirano priprema projektnu dokumentaciju za građenje cesta na dionicama koje imaju uporište u prometnom i gospodarskom smislu.

Kod rekonstrukcije cesta prioritet su dionice koje imaju veće prometno opterećenje i gdje se redovitim, a ni izvanrednim održavanjem ne može postići poboljšanje na duže razdoblje, zbog čega se izrađuju projekti rekonstrukcije i provode drugi pripremni radovi kako bi se u skladu s raspoloživim sredstvima mogli izvesti radovi kojima se poboljšavaju njihove prometne, tehničke i sigurnosne značajke na duže razdoblje.

Radovi izvanrednog održavanja planiraju se u manjem obujmu u slučajevima kada je stupanj oštećenja značajan, ako tekuće održavanje više ne može osigurati sigurnost prometa, u cilju mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste ili cestovnog objekta, do stvaranja uvjeta i osiguranja financijskih sredstava za rekonstrukciju. Na temelju stalne potrebe za osiguranjem dodatnih financijskih sredstava, utvrđen je i dodatni kriterij za određivanje prioriteta, a odnosi se na sufinanciranje građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta od strane drugih subjekata iz javnog sektora. Preduvjet za primjenu navedenih kriterija i provedbu programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta su riješeni imovinskopравни odnosi na cestama i cestovnom zemljištu.

– Planiranje

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, Program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste.

Uprava za ceste donijela je u studenome 2021. i studenome 2022. godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. i 2023. Plan za 2022. mijenjan je i dopunjavan u travnju i studenome 2022., a plan za 2023. u lipnju i prosincu 2023. zbog uravnoteženja planiranih rashoda s prihodima planiranim godišnjim financijskim planovima i njihovim izmjenama i dopunama te zbog raspodjele financijskog rezultata za 2021. i 2022. u skladu s donesenim odlukama o raspodjeli.

Pri donošenju godišnjih planova građenja i održavanja cesta zasebno se planiraju sredstva za građenje i za rekonstrukciju cesta, pri čemu se sredstva za građenje odnose na izgradnju asfaltnih kolnika na dionicama postojećih cesta koje imaju makadamski kolnik (tucanik ili zemlja), a sredstva za rekonstrukciju odnose se na dionice na kojima se zbog dotrajalosti mijenja postojeći asfaltni kolnik. Na području Županije za 2022. i 2023. nije planirana izgradnja novih dionica županijskih i lokalnih cesta.

Prema Odluci o provedbi tehničke kategorizacije javnih cesta koju je donio nadležni ministar u ožujku 2017., u okviru godišnjeg plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donosi se i kategorizacija, prema kojoj se županijske i lokalne ceste na temelju kriterija prometnog značenja i zadaće povezivanja te prema vrsti prometa, vrsti i tehničkim elementima kolnika, razvrstavaju na brze ceste te javne ceste I., II., III. i IV. kategorije. Prema Planu građenja i održavanja javnih cesta za 2023., od ukupne duljine županijskih cesta 20,9 % su ceste II. kategorije, 45,6 % su III. kategorije i 33,5 % su IV. kategorije, a od ukupne duljine lokalnih cesta 2,7 % su ceste II. kategorije, 0,6 % su III. kategorije i 96,7 % su IV. kategorije.

U tablici broj 4 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta i godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 4

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta i godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	2.143.261,00	1.222.649,96	57,0	34,1	3.772.509,00	625.851,02	16,6	21,8
1.1.	Građenje	1.280.296,64	1.067.218,16	83,4	29,8	2.279.443,00	101.438,86	4,4	3,5
1.2.	Rekonstrukcija	850.621,14	143.438,64	16,9	4,0	1.489.066,00	521.018,58	35,0	18,2
1.3.	Drugi rashodi za potrebe građenja i rekonstrukcije	12.343,22	11.993,16	97,2	0,3	4.000,00	3.393,58	84,8	0,1
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	2.155.683,85	2.122.538,65	98,5	59,2	2.271.717,00	2.225.331,28	98,5	77,7
2.1.	Radovi redovitog održavanja po okvirnom sporazumu	2.025.350,06	1.996.357,55	98,6	55,7	2.112.537,00	2.134.266,04	101,0	74,5
2.1.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	-	36.036,31	-	1,0	-	38.350,15	-	1,3
2.1.2.	Održavanje prometnih površina	-	933.781,42	-	26,1	-	966.264,18	-	33,7
2.1.3.	Održavanje bankina	-	6.959,92	-	0,2	-	53.510,48	-	1,9
2.1.4.	Održavanje pokosa	-	871,95	-	0,0	-	581,20	-	0,0
2.1.5.	Održavanje sustava odvodnje	-	988,29	-	0,0	-	805,61	-	0,0
2.1.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	-	214.486,53	-	6,0	-	240.068,10	-	8,4
2.1.7.	Održavanje vegetacije	-	241.825,70	-	6,7	-	330.812,90	-	11,6
2.1.8.	Održavanje cestovnih objekata	-	2.369,25	-	0,1	-	6.378,45	-	0,2
2.1.9.	Interventni radovi	-	1.381,83	-	0,0	-	2.875,83	-	0,1
2.1.10.	Zimska služba	-	421.430,75	-	11,8	-	494.619,14	-	17,3
2.1.11.	Rashodi redovitog održavanja iz ranijih godina	-	136.225,60	-	3,8	-	-	-	0,0
2.2.	Nabava soli	33.180,70	32.810,98	98,9	0,9	-	-	-	0,0
2.3.	Održavanje semafora i brojača	33.180,70	29.455,17	88,8	0,8	98.180,00	30.142,10	30,7	1,1
2.4.	Naknada za uređenje voda	63.972,39	63.914,95	99,9	1,8	61.000,00	60.923,14	99,9	2,1
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	241.704,83	237.973,94	98,5	6,7	232.196,00	14.558,77	6,3	0,5
3.1.	Sanacija kolnika	76.846,51	76.829,70	100,0	2,2	-	-	-	0,0
3.2.	Poboljšanje prometne signalizacije i opreme ceste	164.858,32	161.144,24	97,7	4,5	11.609,00	10.908,89	94,0	0,4
3.3.	Drugi rashodi za potrebe izvanrednog održavanja	-	-	-	0,0	220.587,00	3.649,88	1,7	0,1
	Sveukupno 1+2+3	4.540.649,68	3.583.162,55	78,9	100,0	6.276.422,00	2.865.741,07	45,7	100,0

U planu građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. sredstva za izvanredno održavanje cesta pogrešno su planirana u manjem iznosu za 458.752,00 eura nego što su planirana godišnjim financijskim planom za 2023. (što je opisano u području Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama) te donesenim planom građenja i održavanja ova sredstva nisu ni raspoređena na pojedine projekte, odnosno ceste.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije odnose se na rashode za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta. Slijede rashodi za građenje i rekonstrukciju te rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta.

– Građenje i rekonstrukcija

Rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta planirani su za 2022. u iznosu od 1.280.296,64 eura i ostvareni su u iznosu od 1.067.218,16 eura, što je 213.078,48 eura ili 16,6 % manje od planiranih, a za 2023. planirani su u iznosu od 2.279.443,00 eura i ostvareni su u iznosu od 101.438,86 eura, što je 2.178.004,14 eura ili 95,5 % manje od planiranih.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za 2022. odnose na izgradnju dionice treće faze županijske ceste ŽC4223 Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214), a ostvareni su u ukupnom iznosu od 532.961,00 eura, od čega se na izvedene radove izgradnje odnosi 522.542,26 eura i na uslugu stručnog nadzora 10.418,74 eura.

Drugi vrijednosno značajniji rashodi za izgradnju odnose se na izgradnju habajućeg sloja od Prkovaca do mosta na kanalu Bitulja na LC46017 Prkovci (ŽC4167) – Babina Greda (DC520) u iznosu od 245.625,22 eura, od čega se na izvedene radove odnosi 240.880,38 eura i na uslugu stručnog nadzora 4.744,84 eura te na izgradnju propusta na kanalu Vidor na ŽC4194 Stari Jankovci (DC46) – Novi Jankovci (ŽC4172) u iznosu od 243.804,81 eura, od čega se na izvedene radove odnosi 238.761,35 eura i na uslugu stručnog nadzora 5.043,46 eura.

Izvođenje radova na izgradnji dionice treće faze županijske ceste ŽC4223, radova na izgradnji propusta na kanalu Vidor na ŽC4194 te radova na izgradnji habajućeg sloja od Prkovaca do mosta na kanalu Bitulja na LC46017 povjereno je izvoditeljima odabranima u otvorenim postupcima javne nabave, tijekom kojih je utvrđeno da su odabrani izvoditelji registrirani, specijalizirani i opremljeni za poslove koji su im povjereni, o čemu su sastavljeni zapisnici. Radovi su ugovoreni u skladu s ponudama, a izvedeni su u skladu s ugovorima. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem navedenih radova povjereno je izvoditeljima odabranim u postupcima jednostavne nabave. Radovi i usluge plaćeni su na temelju obračunskih situacija za izvedene radove koje je ovjerio nadzorni inženjer te računa ispostavljenih za obavljene usluge.

Drugi rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta za 2022. ostvareni su za izradu glavnog projekta izgradnje mosta preko rijeke Biđ u Šiškovcima na ŽC4167 Ivankovo (DC46) – Retkovci – Prkovci – Cerna (ŽC4170) u iznosu od 33.014,80 eura, za izradu idejnog rješenja (idejnog projekta, geodetske podloge i parcelacije) za izgradnju LC46002 Bobota (ŽC4111) – Trpinja (DC2) u iznosu od 8.593,80 eura te za izradu idejnog rješenja za izgradnju LC46032 Banovci (DC46) – Vinkovački Banovci u iznosu od 3.218,53 eura.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta za 2023. odnose na izgradnju semafora ispred OŠ u Prkovcima na ŽC4167 Ivankovo (DC46) – Retkovci – Prkovci – Cerna (ŽC4170) u iznosu od 37.857,52 eura (koji su u iznosu od 26.500,26 eura sufinancirani sredstvima Ministarstva unutarnjih poslova doznačenim na temelju Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za 2022. godinu i sporazuma o sufinanciranju radova na sanaciji opasnih mjesta zaključenog s Ministarstvom unutarnjih poslova u 2022.).

Drugi rashodi ostvareni su za pripremne radove za izgradnju (izradu idejnih i glavnih projekata, geodetskih podloga i parcelacijskih elaborata) i odnose se na idejno rješenje, idejni projekt i geodetsku podlogu za izgradnju LC46019 Retkovci (ŽC4167) – Ivankovo – Andrijaševci (ŽC4166) u iznosu od 40.635,25 eura, izradu geodetske podloge te idejnog i glavnog projekta i parcelacije za izgradnju LC46002 Bobota (ŽC4111) – Trpinja (DC2) u iznosu od 12.442,76 eura, izradu geodetske podloge, idejnog i glavnog projekta te izmještanje plinskog ventila za potrebe izgradnje LC46032 Banovci (DC46) – Vinkovački Banovci u iznosu od 8.003,33 eura te na reviziju troškovnika za izgradnju 3. faze izgradnje ŽC4223 u iznosu od 2.500,00 eura.

Rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta za 2023. ostvareni su 2.178.004,14 eura ili 95,6 % manje od planiranih, a prema objašnjenju Uprave za ceste razlog tako značajnog odstupanja je kašnjenje u realizaciji projekta nastavka izgradnje ŽC4223 Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214) za koju su za 2023. planirani rashodi u iznosu od 1.933.664,00 eura. Projekt izgradnje novog asfaltnog kolnika ŽC4223 ukupne duljine 16,014 km započeo u 2016., kada je više od 60,0 % ukupne duljine ceste bilo neasfaltirano, a asfaltirani dio kolnika bio je u lošem stanju. U 2016. je izrađeno idejno rješenje za izgradnju 12,322 km ceste, obavljeni su geomehanički istražni radovi te izrađen idejni projekt. Od 2017. do 2021. izrađen je elaborat postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš za potrebe izgradnje, obavljene su geodetske usluge, provedeni postupci izvlaštenja i riješeni imovinskopravni odnosi te izrađen glavni projekt. U 2021. izgrađena je dionica duljine 0,980 km, a u 2022. je uz sufinanciranje Hrvatskih šuma i Grada Otoka izgrađeno daljnjih 1,300 km. Zbog protoka vremena, u 2023. je napravljena revizija troškovnika, a zbog neostvarivanja planiranih prihoda radovi nisu nastavljeni. Zaključkom donesenim 20. srpnja 2023. Vlada Republike Hrvatske poduprla je realizaciju ovog projekta jer je cestovni pravac ove ceste najkraća veza između dviju državnih cesta DC537 Slakovci (DC46/LC46028) – Otok – Vrbanja (A3) i DC214 Županja (DC55/ŽC4170) – Gunja – Rajevo Selo (GP Gunja (granica RH/BiH)). Prema navedenom zaključku, projekt se provodi i zbog značaja za povezivanje, gospodarski razvitak i demografsku obnovu ruralnog područja i od izričitog je značaja za razvoj Grada Otoka i okolice te za realizaciju strateškog projekta razvoja turizma Županije u sklopu novoizgrađenog Bioekološko-edukacijskog centra Virovi koji je smješten u spačvanskom bazenu, najvećem šumskom kompleksu hrasta lužnjaka u Europi. Procijenjena vrijednost izgradnje je 6.580.000,00 eura bez PDV-a, a prema navedenom zaključku sredstva su osigurana Financijskim planom Hrvatskih cesta za 2023., u iznosu od 1.580.000,00 eura i projekciji Plana za 2024. u iznosu od 2.500.000,00 eura i za 2025. u iznosu od 2.500.000,00 eura, a u cilju provedbe projekta, nakon donošenja navedenog zaključka, Hrvatske ceste d.o.o. i Uprava za ceste obvezuju se potpisati sporazum kojim će regulirati međusobne obveze.

Sporazum s Hrvatskim cestama potpisan je u veljači 2024., a prema sporazumu Uprava za ceste je nositelj i investitor projekta. Prvobitna procijenjena vrijednost projekta je naknadnom revizijom i usklađenjem troškovnika smanjena na 6.580.000,00 eura s uključenim PDV-om, do kojeg iznosa su se Hrvatske ceste d.o.o. obvezale i financirati projekt. S obzirom na to da do konca 2023. nije bio potpisan sporazum i da nisu bila osigurana sredstva, do konca 2023. nisu provedeni postupci javne nabave i zaključeni ugovori o izvođenju radova te je realizacija projekta planirana Planom građenja i održavanja javnih cesta za 2024.

Rashodi za rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta planirani su za 2022. u iznosu od 850.621,14 eura i ostvareni su u iznosu od 143.438,64 eura, što je 707.182,50 eura ili 83,1 % manje od planiranih, a za 2023. planirani su u iznosu od 1.489.066,00 eura i ostvareni u iznosu od 521.018,58 eura, što je 968.047,42 eura ili 65,0 % manje od planiranih.

Ostvareni rashodi za 2022. u iznosu od 143.438,64 eura u cijelosti se odnose na rekonstrukciju raskrižja u Bogdanovcima u kružni tok na ŽC4137 Nuštar (DC55) – Bogdanovci – A. G. Grada Vukovara, od čega se na izvedene radove odnosi 139.955,99 eura i na stručni nadzor 3.482,65 eura. Projekt rekonstrukcije raskrižja u Bogdanovcima započeo je u 2021. kada je izrađen glavni projekt te ugovoreno obavljanje radova i usluge stručnog nadzora. Izvođenje radova povjereno je izvoditelju odabranom u otvorenom postupku javne nabave. Ugovorena vrijednost radova iznosila je 473.480,87 eura s PDV-om, a prema okončanoj situaciji iz svibnja 2022. izvedeni su u ukupnoj vrijednosti od 441.624,59 eura, od čega su do konca 2021. izvedeni radovi u vrijednosti od 301.668,60 eura i u 2023. u vrijednosti od 139.955,99 eura. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova povjereno je izvoditelju odabranom u postupku jednostavne nabave, ugovoreni su u vrijednosti od 9.688,76 eura, a usluga je obavljena u ukupnoj vrijednosti od 9.688,76 eura, od čega u 2021. u vrijednosti od 6.202,14 eura i u 2022. u vrijednosti od 3.482,65 eura.

Od planiranih rashoda na rekonstrukciji u 2022. nije realiziran projekt rekonstrukcije LC46015 Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196), planiran u iznosu od 676.886,32 eura, za koji su sredstva osigurana izmjenama proračuna donesenim u lipnju 2023. te projekt rekonstrukcije raskrižja u kružni tok na dionici kroz Cerić na ŽC4136 Nuštar (DC55) – Cerić – A. G. Grada Vinkovaca, koji je planiran u iznosu od 30.295,97 eura i za koji su sredstva osigurana Odlukom o raspodjeli viška prihoda za 2023.

Ostvareni rashodi za rekonstrukciju za 2023. u iznosu od 521.018,58 eura odnose se u iznosu od 336.393,74 eura na rekonstrukciju dionice od Mikluševaca do Čakovaca na LC46015 Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196) u duljini od 0,475 km i u iznosu od 184.624,84 eura na rekonstrukciju dionice ŽC4194 Stari Jankovci (DC46) – Novi Jankovci (ŽC4172) u duljini od 0,440 km.

Za projekt rekonstrukcije dionice od Mikluševaca do Čakovaca na LC46015 Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196) planirani su za 2023. rashodi u iznosu od 1.284.040,00 eura, a ostvareni su u iznosu od 336.393,74 eura, što je 947.646,26 eura ili 73,8 manje od planiranih. Postupak javne nabave započeo je u lipnju 2023., nakon što su sredstva osigurana izmjenama proračuna donesenim u lipnju 2023. Ugovor o izvođenju radova zaključen je u kolovozu 2023., ugovorena je vrijednost radova u iznosu od 1.252.288,79 eura s PDV-om, od čega prema zaključenom ugovoru 245.537,20 eura sufinancira Općina Tompojevci, a 1.006.751,59 eura financira Uprava za ceste. Rok izvođenja radova je 12 mjeseci od dana uvođenja u posao.

Do konca 2023. izvedeni su radovi na rekonstrukciji dionice od Mikluševaca do Čakovaca na LC46015 u ukupnoj vrijednosti od 328.456,24 eura, a preostali ostvareni rashodi odnose se u iznosu od 7.312,50 eura na obavljanu uslugu stručnog nadzora i u iznosu od 625,00 eura na reviziju troškovnika. Nastavak radova planiran je Programom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2024.

Ostvareni rashodi u iznosu od 184.624,84 eura odnose se na rekonstrukciju dionice ŽC4194 Stari Jankovci (DC46) – Novi Jankovci (ŽC4172) u duljini od 0,440 km, a odnose se na vrijednost izvedenih radova u iznosu od 180.369,33 eura te na obavljanu uslugu stručnog nadzora u iznosu od 3.630,51 euro i na reviziju troškovnika u iznosu od 625,00 eura.

Pregledom dijela dokumentacije o obavljenim postupcima javne nabave za izvođenje radova na izgradnji i rekonstrukciji županijskih i lokalnih cesta utvrđeno je da su izvođači radova odabrani u otvorenim postupcima javne nabave. Radovi su ugovoreni u skladu s ponudama, a izvedeni su u skladu s ugovorima. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova te obavljanje drugih usluga (geomehanička istraživanja, geodetske usluge, izrada projektne dokumentacije, revizija troškovnika i drugo) povjereno je izvođačima odabranim u postupcima jednostavne nabave. U provedenim postupcima javne nabave provjeravana je sposobnost ponuditelja za obavljanje profesionalne djelatnosti, utvrđeni su uvjeti ekonomske i financijske te tehničke i stručne sposobnosti koje ponuditelji moraju zadovoljavati, o čemu su sastavljeni zapisnici te je ustupanje radova i usluga povjereno izvođačima koji su registrirani, specijalizirani i opremljeni za obavljanje poslova koji su predmet javne nabave. Prilikom provedbe postupka javne nabave u 2022. i 2023. nije bilo uloženi žalbi.

– Redovito održavanje

Prema odredbama članka 33. Zakona o cestama, pravna osoba koja upravlja javnom cestom radove redovitog održavanja javnih cesta može ustupiti za razdoblje od četiri godine. U vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2024.) na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije zaključen između Uprave za ceste i izvođača radova redovitog održavanja odabranog u otvorenom postupku javne nabave za razdoblje od 1. srpnja 2023. do 30. lipnja 2027. Odabrani izvođač je trgovačko društvo u većinskom vlasništvu Osječko-baranjske županije i bio je jedini ponuditelj u provedenom postupku nabave procijenjene vrijednosti u iznosu od 7.205.440,00 eura bez PDV-a, u kojemu je utvrđeno da je registriran, specijaliziran i opremljen za poslove koji su mu povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Okvirnim sporazumom utvrđeni su uvjeti za zaključivanje godišnjih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenom troškovniku kojim je vrijednost radova za navedeno četverogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 7.109.458,44 eura bez PDV-a, odnosno u iznosu od 8.886.823,05 eura s PDV-om. U zbroj cijene ponude ne ulazi objedinjeni iznos koji je odredio naručitelj u iznosu od 60.000,00 eura, koji se odnosi na moguća ukupna plaćanja tijekom izvršenja Okvirnog sporazuma i pojedinačnih ugovora te ne smije prijeći navedeni iznos. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima moraju odgovarati cijenama navedenim u troškovniku, a mogu se mijenjati, ako se cijene elemenata na temelju kojih je određena jedinična cijena povećaju ili smanje za više od 5,0 %, i to za razliku iznad navedenog postotka. Za obračun povećanja odnosno smanjenja cijene radova kao bazni mjesec uzima se mjesec sklapanja okvirnog sporazuma.

Obavljeni radovi plaćaju se na temelju mjesečnih obračunskih situacija, a razlika između ugovorene i izmijenjene cijene radova na temelju posebno ispostavljenog računa i obračuna troška povećanja cijene po formuli utvrđenoj okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima, na temelju podataka o cijenama radova i drugim gospodarskim pokazateljima pribavljenima od Državnog zavoda za statistiku. Okvirnim sporazumom utvrđeno je i jamstvo izvođača za uredno ispunjenje ugovora te novčana kazna koju je dužan platiti u slučaju prekoračenja utvrđenih rokova izvođenja radova.

Do 1. srpnja 2023. na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za razdoblje od 1. srpnja 2019. do 30. lipnja 2023. zaključen između Uprave za ceste i istog izvođača, odabranog u otvorenom postupku javne nabave provedenom tijekom 2019., u kojem je također bio jedini ponuditelj i u kojem je vrijednost radova za navedeno četverogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 5.992.364,46 eura bez PDV-a, odnosno u iznosu od 7.490.455,55 eura s PDV-om. Prema ovom okvirnom sporazumu, cijena ponude bila je nepromjenjiva tijekom trajanja sporazuma. U listopadu 2022. zaključen je I. dodatak okvirnog sporazuma za razdoblje od 1. srpnja 2019. do 30. lipnja 2023. jer je tijekom ugovorenog razdoblja došlo do izmjene načina nabave soli, odnosno Hrvatske ceste su u rujnu 2022. obavijestile Upravu za ceste da od zimske sezone 2022./2023. nabavljaju sol za održavanje cesta samo za državne ceste. S obzirom na to da je Uprava za ceste do tada nabavljala sol putem objedinjene nabave Hrvatskih cesta te da je ugovorni izvođač radova tekućeg održavanja županijskih i lokalnih cesta u postupku javne nabave provedenom u 2019. ponudio i nabavu soli, dodatkom okvirnom sporazumu ugovorena je i nabava 1 800 t soli u ukupnoj vrijednosti od 194.575,95 eura s PDV-om. Prema odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16) koji je bio na snazi u vrijeme zaključivanja dodatka okvirnom sporazumu, javni naručitelj smije izmijeniti ugovor o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave ako je vrijednost izmjene manja od europskih pragova, ako je vrijednost izmjene manja od 15,0 % prvotne vrijednosti ugovora o javnoj nabavi radova te ako izmjena ne mijenja cjelokupnu prirodu ugovora. Vrijednost izmjene u zaključenom dodatku okvirnog sporazuma u odnosu na vrijednost radova ugovorenu okvirnim sporazumom iznosila je 2,6 %.

Na temelju okvirnog sporazuma i dodatka okvirnog sporazuma za razdoblje od 1. srpnja 2019. do 30. lipnja 2023. zaključeni su godišnji ugovori o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta za razdoblje od 1. srpnja 2021. do 30. lipnja 2022. u vrijednosti od 1.872.392,10 eura i za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023. u vrijednosti od 2.066.968,06 eura, a na temelju okvirnog sporazuma za razdoblje od 1. srpnja 2023. do 30. lipnja 2027. zaključen je godišnji ugovor za razdoblje od 1. srpnja 2023. do 30. lipnja 2024. u vrijednosti od 2.221.705,76 eura. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma. Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. srpnja 2023. do konca 2023. dani su u Prilogu 3 ovog izvješća.

Za obavljanje usluge redovitog održavanja svjetlosnih znakova za upravljanje prometom (semafora) te za održavanje i dostavu izvještaja s brojača prometa zaključeni su zasebni godišnji ugovori, a izvođači su odabrani u provedenim postupcima javne nabave.

Rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta za 2022. ostvareni su u iznosu od 2.122.538,65 eura, a za 2023. ostvareni su u iznosu od 2.225.331,28 eura. U ostvarene rashode uključeni su i rashodi za naknadu za uređenje voda za 2022. u iznosu od 63.914,95 eura i za 2023. u iznosu od 60.923,14 eura.

Obvezu uplate naknade za uređenje voda utvrdile su Hrvatske vode rješenjima donesenim u 2018. na temelju odredbi Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24), prema kojima su vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obveznici plaćanja naknade za uređenje voda. Naknadu obračunavaju i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Naknada je plaćena prema obavijestima i uplatnicama koje su dostavile Hrvatske vode.

Ostvareni rashodi za 2022. u iznosu od 2.122.538,65 eura odnose se na rashode ostvarene na temelju okvirnog sporazuma i zaključenih godišnjih ugovora za redovito održavanje u iznosu od 1.996.357,55 eura, na rashode za nabavu soli za zimsku sezonu 2021./2022. u iznosu od 32.810,98 eura, za održavanje semafora i brojača u iznosu od 29.455,17 eura te na naknadu za uređenje voda u iznosu od 63.914,95 eura. Rashodi za redovito održavanje odnose se na 12 mjesečnih obračunskih situacija ispostavljenih za radove obavljene u 2022. u ukupnom iznosu od 1.860.131,96 eura koji su ostvareni u okviru ugovorenog iznosa, a u iznosu od 136.225,59 eura na obračunsku situaciju za radove izvedene u prosincu 2021. za koju su sredstva osigurana u financijskom planu za 2022.

Ostvareni rashodi za 2023. u iznosu od 2.225.331,28 eura odnose se na rashode po ugovorima za redovito održavanje u iznosu od 2.134.266,04 eura, za održavanje semafora i brojača u iznosu od 30.142,10 eura te na naknadu za uređenje voda u iznosu od 60.923,14 eura.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. obavljani su u skladu s mjesečnim operativnim programima održavanja, kojima su utvrđeni vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja. Plaćanja obavljenih radova izvršena su na temelju mjesečnih obračuna izvedenih radova ovjerenih potpisom zaposlenika Uprave za ceste, nadležnog za nadziranje radova redovitog održavanja. Pregledom obračuna izvedenih radova u lipnju i prosincu 2022. te u prosincu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe koje je Uprava za ceste donijela na prijedlog izvođača radova redovitog održavanja cesta. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimska razdoblja u 2022. i 2023. sadrže propisane elemente za njihovu provedbu u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta. Navedenim programima utvrđena je organizacijska shema ustroja te nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe, raspored mjesta stalne pripravnosti, karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti te polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe, raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta te radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova, raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti te raspored radnih skupina, nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega, mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

U skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata tijekom 2022. i 2023. obavljan je putem redovitih sezonskih pregleda i izvanrednih pregleda, koje je obavljala Uprava za ceste, i putem ophodarske službe, koju je obavljao izvođač radova redovitog održavanja cesta.

Redoviti sezonski pregledi obavljani su dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja te u jesen prije početka zimske službe, o čemu su sastavljeni izvještaji koji sadrže podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregled svih cesta i objekata obavljen je tijekom srpnja 2023. nakon orkansnog nevremena koje je zahvatilo Županiju i proglašene prirodne nepogode. Pregledom je utvrđeno da na cestama i cestovnim objektima nije nastala šteta u pogledu mehaničke otpornosti i stabilnosti, a nastala šteta odnosi se na padanje stabala na cestu i slobodni profil ceste te na manja oštećenja vertikalne signalizacije (prometnih znakova i semafora) i opreme cesta (ograda, autobusnih stajališta) na 18 županijskih i osam lokalnih cesta. Nastala šteta sanirana je uz pomoć vatrogasnih društava, Hrvatske vojske i Hrvatskih šuma d.o.o., koji su obavili uklanjanje stabala i grana kako bi se osigurala prohodnost cesta, a radove na vertikalnoj signalizaciji i opremi cesta obavio je ugovorni izvoditelj radova redovitog održavanja i obračunati su u mjesečnoj situaciji za izvedene radove za srpanj 2023. u ukupnom iznosu od 3.982,00 eura.

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste, odnosno izvođač radova na cesti, u obvezi je osigurati obavljanje godišnjih i glavnih pregleda cestovnih objekata koji se odnose na objekte svijetlog raspona 5 m i više. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a drugi cestovni objekti najmanje jednom svake dvije godine. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, prilikom kojih se pregledaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregled cestovnih objekata (29 mostova svijetlog raspona 5 m i više) obavljen je u 2014., a nakon toga nije obavljan. Prema obrazloženju Uprave za ceste, glavni pregled cestovnih objekata pri kojem se provode specijalistička mjerenja i ispitivanja uzrokuje značajna oštećenja na cestovnim objektima (prilikom ispitivanja potrebno je otvoriti pojedine dijelove konstrukcije), a za provođenje su potrebna značajna financijska sredstva te ako su godišnjim pregledima utvrđena značajnija oštećenja, izrađuje se projekt sanacije bez prethodne izrade glavnog pregleda.

U travnju i svibnju 2024. Ministarstvo je obavilo inspekcijski pregled dokumentacije uz obavljanje pregleda na županijskim i lokalnim cestama i pripadajućim cestovnim objektima te vođenja evidencije o glavnim i godišnjim pregledima složenih cestovnih objekata – mostova na mreži županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Zapisnicima je utvrđeno da se sezonski pregledi obavljaju u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, godišnji pregledi obavljaju se uredno svake dvije godine, a posljednji je obavljen u 2023. Utvrđeno je da Uprava za ceste vodi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i cestovnih objekata u obliku Excel tablica s opcijom pretraživanja te uredno pohranjuje zapise s obavljenih pregleda u digitalnom i fizičkom obliku. Zapisnikom je utvrđeno i da se odredbe Pravilnika o održavanju cesta o glavnim pregledima cestovnih objekata ne izvršavaju redovito, a razlog tome su nedostatna financijska sredstva te se kod najlošije ocijenjenih objekata u pravilu odmah ugovaraju projekti sanacije, bez prethodne izrade glavnih pregleda. Zapisnikom nije naloženo obavljanje glavnih pregleda.

Rashodi za obavljanje ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 36.036,31 euro ili 57,88 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 38.350,15 eura ili 61,60 eura/km ceste. Za obavljanje ophodarske službe tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste donijela je godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama. S obzirom na uspostavljene ophodarske dionice u kojima se na jednoj ophodarskoj dionici nalaze dijelovi i županijskih i lokalnih cesta, ophodarska služba dva puta mjesečno obilazi sve županijske i lokalne ceste. O obavljenim ophodnjama sastavljeni su ophodarski dnevници, koji su dostavljeni Upravi za ceste. Pregledani su ophodarski dnevници iz prosinca 2022. i prosinca 2023. Pregledani ophodarski dnevници sadrže podatke o ophodarskim dionicama, ophodarima, ophodarskim vozilima i trajanju ophodnje te opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice i popis obavljenih radova redovitog održavanja manjeg obujma, koji se uglavnom odnose na ispravljanje oborenog ili nakošenog prometnog znaka te čišćenje kolnika od rasutog materijala i nanosa. Pregledani ophodarski dnevници sadrže podatke i o drugim aktivnostima u funkciji zaštite ophodarske dionice i prometa (uočenim oštećenjima koja se ne mogu sanirati tijekom ophodnje). Osim ophodarske službe i djelatnici Uprave za ceste kontinuirano vrše pregled cesta radi nadzora nad obavljanjem radova tekućeg održavanja, a na osnovi prikupljenih podataka planiraju se radovi tekućeg održavanja za sljedeći mjesec.

Rashodi za redovito održavanje semafora i brojača, za 2022. u iznosu od 29.455,17 eura i za 2023. u iznosu od 30.142,10 eura, ostvareni su na temelju posebnih ugovora. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Radovi i usluge obavljani su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama.

– Izvanredno održavanje

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta planirani su za 2022. u iznosu od 241.704,83 eura i ostvareni su u iznosu od 237.973,94 eura, što je 3.730,89 eura ili 1,5 % manje od planiranih, a za 2023. planirani su u iznosu od 232.196,00 eura i ostvareni su u iznosu od 14.558,77 eura, što je 217.637,23 eura ili 93,7 % manje od planiranih.

Ostvareni rashodi za izvanredno održavanje za 2022. u iznosu od 237.973,94 eura odnose se na sanaciju kolnika u duljini od 500 m na LC46034 Mohovo (DC2) – Lovas (ŽC4174) u iznosu od 76.829,70 eura, na izradu zaštitne ograde i prometne signalizacije na ŽC4192 Rokovci (ŽC4170) – A. G. Grada Vinkovaca u iznosu od 77.370,26 eura, na izvanredno održavanje semafora u Iloku na ŽC4199 Ilok (ŽC4200 – GP Principovac (granica RH/Srbija)) u iznosu od 21.974,92 eura te na izradu prometnih elaborata za tri županijske i jednu lokalnu cestu u iznosu od 61.799,06 eura.

Ostvareni rashodi za 2023. u iznosu od 14.558,77 eura odnose se na izvođenje radova na prometnoj signalizaciji na raskrižju županijskih cesta ŽC4121 Laslovo (DC518) – Korog – Tordinci (ŽC4148) i ŽC4122 Silaš (LC44083) – Korog (ŽC4121) u iznosu od 10.908,89 eura te na pripreme radove za izvanredno održavanje (snimanje ceste, izrada prometnog elaborata) za dvije županijske ceste u iznosu od 3.649,88 eura.

Izvođenje radova i usluga izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima jednostavne nabave prilikom kojih je utvrđeno da su odabrani izvoditelji registrirani, specijalizirani i opremljeni za poslove koji su im povjereni, o čemu su sastavljeni zapisnici. Radovi su izvedeni u skladu sa zaključenim ugovorima.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 5 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 5

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6	7 (6/3*100)
2020.	Županijske	425,720	351,348	82,5	74,372	17,5
	Lokalne	198,458	117,660	59,3	80,798	40,7
	Ukupno	624,178	469,008	75,1	155,170	24,9
2021.	Županijske	425,720	352,320	82,8	73,400	17,2
	Lokalne	198,458	117,660	59,3	80,798	40,7
	Ukupno	624,178	469,980	75,3	154,198	24,7
2022.	Županijske	419,418	348,006	83,0	71,412	17,0
	Lokalne	203,134	126,262	62,2	76,872	37,8
	Ukupno	622,552	474,268	76,2	148,284	23,8
2023.	Županijske	419,418	348,006	83,0	71,412	17,0
	Lokalne	203,136	126,262	62,2	76,874	37,8
	Ukupno	622,554	474,268	76,2	148,286	23,8

Iz podataka u tablici broj 5 vidljivo je da je koncem 2023. u odnosu na stanje koncem 2020. ukupna duljina županijskih cesta kojima upravlja Uprava za ceste smanjena s 425,720 km na 419,418 km, odnosno za 6,302 km. Broj županijskih cesta u navedenom razdoblju nije mijenjan, a prema objašnjenju Uprave za ceste smanjenje je evidentirano zbog nove izmjere duljine cesta. Ukupna duljina lokalnih cesta od 2020. do 2023. povećana je sa 198,458 km na 203,136 km, odnosno za 4,678 km. U navedenom razdoblju broj lokalnih cesta povećan je s 42 na 43 ceste jer je u 2022. na inicijativu Općine Ivankovo nerazvrstana cesta Retkovci – Ivankovo – Andrijaševci u duljini od 7,841 km Odlukom o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 41/22) razvrstana u lokalnu cestu LC 46019 Retkovci (ŽC4167) – Ivankovo – Andrijaševci (ŽC4166). Za 42 lokalne ceste kojima je Uprava za ceste upravljala od prije također je obavljena nova izmjera duljine cesta te je evidentirano smanjenje u duljini od 3,163 km.

Podaci u tablici broj 5 ukazuju na trend blagog povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te je udjel županijskih cesta s asfaltnim kolnikom povećan s 82,5 % u 2020. na 83,0 % u 2023., a udjel lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom povećan je s 59,3 % u 2020. na 62,2 % u 2023.

U tablici broj 6 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 6

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ¹	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)											
	Županijske ceste				Lokalne ceste				Ukupno			
	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	112,59	113,56	114,86	115,11	36,51	36,51	36,51	36,51	149,10	150,07	151,37	151,62
1	30,40	30,40	29,27	29,22	3,15	3,15	4,87	4,87	33,55	33,55	34,14	34,09
2	46,50	46,50	45,38	45,33	8,34	8,34	10,06	10,06	54,84	54,84	55,44	55,39
3	49,95	49,95	48,83	48,78	29,56	29,56	31,28	31,28	79,51	79,51	80,11	80,06
4	54,41	54,41	53,29	53,24	15,74	15,74	17,46	17,46	70,15	70,15	70,75	70,70
5	57,50	57,50	56,38	56,33	24,36	24,36	26,08	26,08	81,86	81,86	82,46	82,41
Ukupno	351,35	352,32	348,01	348,01	117,66	117,66	126,26	126,26	469,01	469,98	474,27	474,27

Prema podacima iz tablice broj 6, najznačajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije koncem 2023. ocijenjen je najboljom ocjenom 0, što čini 31,9 % ukupne duljine asfaltnih kolnika, a ocjenom 5, odnosno najlošijom ocjenom, ocijenjeno je 17,4 % ukupne duljine asfaltnih kolnika. Ocjenom 3 ocijenjeno je 16,9 %, ocjenom 4 ocijenjeno je 14,9 %, ocjenom 2 ocijenjeno je 11,7 %, a ocjenom 1 ocijenjeno je 7,2 % asfaltnih kolnika ukupne duljine asfaltnih kolnika. Podaci pokazuju trend blagog povećanja duljine, odnosno udjela cesta ocijenjenih ocjenama 0, 1 i 2 koji je s 50,6 % u 2020. povećan na 50,8 % u 2023. Prema obrazloženju Uprave za ceste, dugoročna orijentacija u planiranju upravljanja cestama je ulaganje u izgradnju i rekonstrukciju cesta te su u prethodnom razdoblju u skladu s raspoloživim sredstvima postupno izgrađivane ili rekonstruirane dionice cesta s većim prometnim i drugim značajkama, čime se postiže poboljšanje na duže razdoblje, a izvanredno održavanje cesta planira se i obavlja u manjem opsegu jer su i učinci poboljšanja kratkotrajniji.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

¹ Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste je koncem 2022. upravljala s 419,418 km županijskih i 203,134 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 622,552 km županijskih i lokalnih cesta, a koncem 2023. upravlja s 419,418 km županijskih i 203,136 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 622,554 km županijskih i lokalnih cesta. Prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. i 2023. imala je 14 zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala s 44,5 km cesta po jednom zaposleniku.

U tablici broj 7 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 7

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	5.553.812,83	5.347.222,69	8.921,04	8.589,17	396.700,92	381.944,48
1.1.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	4.656.855,19	4.837.738,77	7.480,27	7.770,79	332.632,51	345.552,77
1.2.	Prihodi iz državnog proračuna	172.026,81	249.795,66	276,32	401,24	12.287,63	17.842,55
1.3.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave	315.757,20	79.633,69	507,20	127,92	22.554,09	5.688,12
1.4.	Prihodi od drugih subjekata iz javnog sektora	265.445,62	0,00	426,38	0,00	18.960,40	0,00
1.5.	Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	143.728,01	180.054,57	230,87	289,22	10.266,29	12.861,04
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.451.366,86	2.871.417,93	5.543,90	4.612,32	246.526,20	205.101,28
2.1.	Rashodi za građenje i rekonstrukciju	1.328.828,21	692.451,02	2.134,49	1.112,27	94.916,30	49.460,79
2.2.	Rashodi za redovito održavanje	2.058.623,70	2.164.408,14	3.306,75	3.476,66	147.044,55	154.600,58
2.2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	36.036,31	38.350,15	57,88	61,60	2.574,02	2.739,30
2.2.2.	Održavanje prometnih površina	933.781,42	966.264,18	1.499,93	1.552,10	66.698,67	69.018,87
2.2.3.	Održavanje bankina	6.959,92	53.510,48	11,18	85,95	497,14	3.822,18
2.2.4.	Održavanje pokosa	871,95	581,20	1,40	0,93	62,28	41,51
2.2.5.	Održavanje sustava odvodnje	988,29	805,61	1,59	1,29	70,59	57,54
2.2.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	214.486,53	240.068,10	344,53	385,62	15.320,47	17.147,72
2.2.7.	Održavanje vegetacije	241.825,70	330.812,90	388,44	531,38	17.273,27	23.629,49
2.2.8.	Održavanje cestovnih objekata	2.369,25	6.378,45	3,81	10,25	169,23	455,60
2.2.9.	Interventni radovi	1.381,83	2.875,83	2,22	4,62	98,70	205,42
2.2.10.	Zimska služba	421.430,75	494.619,14	676,94	794,50	30.102,20	35.329,94
2.2.11.	Rashodi redovitog održavanja iz ranijih godina	136.225,60	0,00	218,82	0,00	9.730,40	0,00
2.2.12.	Nabava soli	32.810,98	0,00	52,70	0,00	2.343,64	0,00
2.2.13.	Održavanje semafora i brojača	29.455,17	30.142,10	47,31	48,42	2.103,94	2.153,01
2.3.	Rashodi za izvanredno održavanje	63.914,95	14.558,77	102,66	23,39	4.565,35	1.039,91
3.	Rashodi Uprave za ceste	514.502,13	488.726,17	826,44	785,03	36.750,15	34.909,01
3.1.	Rashodi za zaposlene	347.875,73	367.010,91	558,79	589,52	24.848,27	26.215,06
3.2.	Materijalni rashodi	162.028,04	111.826,13	260,26	179,62	11.573,43	7.987,58
3.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	4.598,36	9.889,13	7,39	15,89	328,45	706,37

Za izračun pokazatelja korišteni su podaci iz tablica broj 3 i 4, pri čemu su rashodi za građenje i rekonstrukciju uvećani za kapitalne pomoći dane općinama za sufinanciranje građevina prometne namjene na županijskim i lokalnim cestama, za 2022. u iznosu od 106.178,25 eura i za 2023. u iznosu od 66.600,00 eura (građevine se nakon završetka izgradnje odlukama nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave prenose na upravljanje Upravi za ceste i evidentiraju u poslovnim knjigama Uprave za ceste). Rashodi za redovito održavanje umanjeni su za 2022. u iznosu od 63.914,95 eura i za 2023. u iznosu od 60.923,14 eura za plaćenu naknadu za uređenje voda, a rashodi Uprave za ceste umanjeni su za naknadu stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila za 2022. u iznosu od 72.813,81 euro i za 2023. u iznosu od 75.856,41 euro.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Vukovarsko-srijemske županije koji se odnose na stanje cestovne mreže koji su promatrani u razdoblju od 2020. do 2023. pokazuju trend blagog povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te trend blagog povećanja udjela asfaltnih kolnika u boljem stanju, odnosno smanjenja duljine asfaltnih kolnika u lošijem stanju jer je dugoročna orijentacija Uprave za ceste u planiranju upravljanja cestama ulaganje u izgradnju i rekonstrukciju cesta te su u prethodnom razdoblju u skladu s raspoloživim sredstvima postupno izgrađivane ili rekonstruirane dionice cesta s većim prometnim i drugim značajkama, čime se postiže poboljšanje na duže razdoblje. Ukupni prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste smanjeni su u 2023. u odnosu na 2022., pri čemu su povećani prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta te prihodi iz državnog proračuna, što je omogućilo kontinuitet u redovitom održavanju cesta, a smanjeni su prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave te nisu ostvareni prihodi od drugih subjekata iz javnog sektora, zbog čega u 2023. i nisu realizirani značajniji planirani projekti izgradnje i rekonstrukcije cesta.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu. Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojstvom te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22).

Upravno vijeće je u ožujku 2023. i ožujku 2024. usvojilo godišnje izvještaje o radu Uprave za ceste za 2022. i 2023. Godišnji izvještaji o radu dostavljeni su Županijskoj skupštini, koja je u srpnju 2023. i srpnju 2024. donijela zaključke o prihvatanju izvještaja o radu za 2022. i 2023.

U godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste iskazani su financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti i vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima. U skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu tijela javne uprave iz ožujka 2022., godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste sadrže kratki osvrt čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, kontekst djelovanja u izvještajnom razdoblju (ekonomski, fiskalni, socijalni, partneri i drugo), informacije o ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju i druge informacije o radu Uprave za ceste.

Upravno vijeće donijelo je godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. i 2023., a za njihovo donošenje nije pribavljena prethodna suglasnost Ministarstva jer, prema obrazloženju Uprave za ceste, Ministarstvo suglasnosti ne izdaje pravovremeno ili ne odgovara na zahtjeve za davanje suglasnosti.

Tijekom 2022. i 2023. obavljeno je 18 inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici. Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima utvrđene su nepravilnosti koje se odnose manjkavosti u označavanju dijelova ceste prometnim znakovima i horizontalnom signalizacijom, dotrajale prometne znakove s nedovoljnim koeficijentom retrorefleksije, dotrajale bankine, neodržavan sustav odvodnje te je Uprava za ceste obvezana poduzeti potrebne mjere i o poduzetim mjerama obavijestiti inspekciju. Postupajući po zapisnicima inspekcije za ceste, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta naložila žurno obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U travnju i svibnju 2024. obavljen je i inspekcijski pregled vođenja evidencije o glavnim i godišnjim pregledima cestovnih objekata te je utvrđeno da Uprava za ceste uredno vodi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i cestovnih objekata u obliku Excel tablica s opcijom pretraživanja te uredno pohranjuje zapise s obavljenih pregleda u digitalnom i fizičkom obliku.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama objavila popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut te druge akte i odluke koje je donijela, godišnje planove rada i financijske planove te njihove izmjene i dopune, izvješća o radu i financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zapisnike sa sjednica Upravnog vijeća i druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte.

Informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka Uprava za ceste objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta, godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i obavljanje usluga stručnog nadzora nad radovima ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovnih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su na propisani način i dostavljeni su Županijskoj skupštini, Uprava za ceste je postupala po zapisnicima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito**, jer su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, obavlja se financiranje sustava upravljanja županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama provodi se na propisani način i informira se javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

OČITOVANJE UPRAVE ZA CESTE VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Uprava za ceste Vukovarsko-srijemske županije je u Očitovanju navela da je suglasna sa svim činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Vukovarsko-srijemske županije.

Prilog 1

Popis županijskih cesta (ŽC) s podacima o ukupnoj duljini ceste
i duljini ceste po vrsti kolnika, koncem 2023.

u km

Redni broj	Broj ceste	Opis ceste	Duljina ceste	Vrsta kolnika (u km)		
				asfalt	tucanik	zemlja
	1	2	3	4	5	6
1.	4111	Vera (LC44086) – Bobota – Bršadin (DC55)	15,114	15,114		
2.	4121	Laslovo (DC518) – Korog – Tordinci (ŽC4148)	7,522	7,522		
3.	4122	Silaš (LC44083) – Korog (ŽC4121)	1,187	1,187		
4.	4133	Kešinci (ŽC4132) – Stari Mikanovci (DC46)	1,119	1,119		
5.	4134	Gaboš (DC518) – Nuštar (DC55)	9,056	9,056		
6.	4135	Tordinci (ŽC4148) – Ostrovo (ŽC4134)	3,268	3,268		
7.	4136	Nuštar (DC55) – Cerić – A. G. Grada Vinkovaca	3,569	3,569		
8.	4137	Nuštar (DC55) – Bogdanovci – A. G. Grada Vukovara	9,035	9,035		
9.	4148	Vrbica (ŽC4133) – Markušica – Tordinci – Bršadin (ŽC4111)	20,798	15,158	5,640	
10.	4149	Karadžičevo (LC46059) – Jarmina (DC518)	4,598	4,598		
11.	4150	A. G. Grada Vukovara – Stari Jankovci (DC46)	8,637	8,637		
12.	4166	Vođinci (DC46) – Retkovci – Andrijaševci (ŽC4170)	13,200	13,200		
13.	4167	Ivankovo (DC46) – Retkovci – Prkovci – Cerna (ŽC4170)	19,029	19,029		
14.	4170	A. G. Grada Vinkovaca – Rokovci – Gradište – Županja (DC55/DC214)	25,642	25,642		
15.	4172	A. G. Grada Vinkovaca – Privlaka – Otok (DC537)	11,484	11,484		
16.	4173	A. G. Grada Vukovara (Sotin) – Tovarnik (DC46/ŽC4233)	13,060	13,060		
17.	4174	Opatovac (DC2) – Lovas (ŽC4173)	6,729	6,729		
18.	4192	Rokovci (ŽC4170) – A. G. Grada Vinkovaca	2,503	2,503		
19.	4193	A. G. Grada Vinkovaca – Privlaka (ŽC4172)	3,415	3,415		
20.	4194	Stari Jankovci (DC46) – Novi Jankovci (ŽC4172)	5,473	5,473		
21.	4195	Svinjarevci (LC46028 – DC57)	1,726	1,726		
22.	4196	Svinjarevci (DC57) – Čakovci – Mikluševci (ŽC4173)	14,628	14,628		
23.	4197	Čakovci (ŽC4196) – Banovci (DC46)	5,616	3,180	2,436	
24.	4198	Lovas (ŽC4174) – Šarengrad (DC2)	14,270	6,390	7,880	
25.	4199	Ilok (ŽC4200 – GP Principovac (granica RH/Srbija))	6,084	6,084		
26.	4200	Ilok (DC2 – DC2)	4,131	4,131		
27.	4202	Bartolovci (DC525) – A. G. Grada Slavenskog Broda (Brodski Varoš) – A. G. Grada Slavenskog Broda (Podvinje) – Vrpolje – Stari Mikanovci (DC46)	5,030	5,030		
28.	4218	Donji Andrijevi (ŽC4202) – Velika Kopanica – Gundinci – Babina Greda – Županja (ŽC4170)	18,186	18,186		
29.	4221	Cerna (ŽC4170) – Babina Greda (ŽC4218)	15,087	15,087		
30.	4222	Gradište (ŽC4170 – DC55)	2,093	2,093		
31.	4223	Otok (DC537) – Bošnjaci (DC214)	16,014	8,720	7,294	
32.	4224	Otok (DC537) – Nijemci (DC57)	12,170	12,170		
33.	4225	Nijemci (ŽC4224) – Donje Novo Selo	3,024	3,024		
34.	4229	Bošnjaci (DC214) – Vrbanja (DC537/ŽC4299)	12,778	2,285	10,493	
35.	4230	Posavski Podgajci (DC214) – Vrbanja (ŽC4299) – Strošinci (GP Strošinci (granica RH/Srbija))	26,153	26,153		
36.	4231	Gunja (ŽC4299) – Račinovci – Soljani (ŽC4230)	18,551	8,355		10,196
37.	4232	Rajevo Selo (LC46053 – DC214)	2,318	2,318		
38.	4233	Tovarnik (DC46/ŽC4173) – Nijemci (DC57)	10,541	4,643	5,898	
39.	4234	Lipovac (A3/DC57) – Strošinci (ŽC4230)	22,175	0,600	3,500	18,075
40.	4299	Vrbanja (DC537/ŽC4229) – Gunja (DC214)	24,405	24,405		
		Ukupno	419,418	348,006	43,141	28,271

Prilog 2

Popis lokalnih cesta (LC) s podacima o ukupnoj duljini ceste
i duljini ceste po vrsti kolnika, koncem 2023.

u km

Redni broj	Broj ceste	Opis ceste	Duljina ceste	Vrsta kolnika (u km)		
				asfalt	tucanik	zemlja
	1	2	3	4	5	6
1.	44086	Dalj (DC213) – Vera (ŽC4111)	2,447	2,447		
2.	44114	Silaš (LC44083) – Bobota (ŽC4111)	6,303	6,303		
3.	46001	Bobota (LC44114) – Tordinci (ŽC4148)	6,496	2,350	4,146	
4.	46002	Bobota (ŽC4111) – Trpinja (DC2)	3,518	1,485	2,033	
5.	46003	Trpinja (DC2) – Borovo (DC519)	6,206	2,290		3,916
6.	46004	Bobota (ŽC4111) – A. G. Grada Vukovara (Lipovača)	2,060			2,060
7.	46005	A. G. Grada Vukovara (Lipovača) – Bršadin (DC55)	2,232	0,423		1,809
8.	46013	Petrovci (ŽC4150) – A. G. Grada Vukovara (Grabovo)	8,254	2,552		5,702
9.	46014	A. G. Grada Vukovara (Grabovo) – Čakovci (ŽC4196)	6,835	1,925		4,910
10.	46015	Čakovci (LC46014) – Mikluševci (ŽC4196)	2,473	0,830		1,643
11.	46016	Mikluševci (ŽC4173) – Opatovac (DC2)	2,172	2,172		
12.	46017	Prkovci (ŽC4167) – Babina Greda (DC520)	14,532	14,532		
13.	46018	Cerna (ŽC4170 – željeznički kolodvor)	1,030	1,030		
14.	46019	Retkovci (ŽC4167) – Ivankovo – Andrijaševci (ŽC4166)	7,841	4,038		3,803
15.	46020	Gradište (ŽC4170 – željeznički kolodvor)	0,554	0,554		
16.	46023	Gradište (DC55) – Privlaka (ŽC4193)	5,941	0,645	5,296	
17.	46026	Novi Jankovci (ŽC4172) – Đeletovci (DC57)	14,359	14,359		
18.	46027	Srijemske Laze (DC46 – LC46026)	3,625	3,625		
19.	46028	Svinjarevci (ŽC4195) – Slakovci (DC46/DC537)	3,982	3,982		
20.	46029	Slakovci (DC537 – željeznički kolodvor)	0,332	0,332		
21.	46030	Orolik (DC46/DC57 – LC46026)	4,530	1,205	3,325	
22.	46031	Čakovci (ŽC4196) – Đeletovci (DC46)	4,655			4,655
23.	46032	Banovci (DC46) – Vinkovački Banovci	1,679	1,679		
24.	46033	Ilača (DC46 – željeznički kolodvor)	1,255	1,255		
25.	46034	Mohovo (DC2) – Lovas (ŽC4174)	4,110	0,136		3,974
26.	46035	Bapska (ŽC4198 – GP Bapska (granica RH/Srbija))	3,022	3,022		
27.	46036	Ilok (ŽC4200 – ŽC4199)	1,260	1,260		
28.	46037	Ilok (ŽC4200 – DC2)	1,690	1,690		
29.	46039	Ilok (ŽC4200 – GP Ilok (granica RH/Srbija))	2,847	2,847		
30.	46040	Ilok (ŽC4199 – GP Principovac II (granica RH/Srbija))	2,022	2,022		
31.	46042	Županja (ŽC4170 – DC55)	0,559	0,559		
32.	46043	Županja (LC46042 – ŽC4170)	3,553	3,553		
33.	46050	Vrbanja (ŽC4229) – Gunja (ŽC4299)	17,854	3,910	13,944	
34.	46051	Donje Novo Selo (DC537) – Podgrađe (DC57)	13,770	1,447	12,323	
35.	46052	Lipovac (DC57 – GP Lipovac (granica RH/Srbija))	1,449	0,170	1,279	
36.	46053	Rajevo Selo (ŽC4232) – Gunja (DC214)	6,223	6,223		
37.	46054	Posavski Podgajci (DC214) – Drenovci (ŽC4299)	6,605	6,605		
38.	46055	Soljani (ŽC4230) – Drenovci (ŽC4299)	6,213	6,213		
39.	46056	Drenovci (LC46055) – Đurići (ŽC4231)	4,673	4,673		
40.	46057	Račinovci (ŽC4231 – GP Račinovci (granica RH/Srbija))	4,140	4,140		
41.	46059	Karadžičevo (ŽC4149) – Gaboš (DC518)	4,671	2,615	2,056	
42.	46060	Ilok (LC46039 – nerazvrstana cesta)	4,297	4,297		
43.	46061	Lipovac (DC57 – DC57)	0,867	0,867		
		Ukupno	203,136	126,262	44,402	32,472

Prilog 3

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. srpnja 2023. do konca 2023.

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	PREGLED JAVNIH CESTA		
		Ophodarska služba (obračun sati putem GPS uređaja, od trenutka polaska do trenutka povratka na stacionarno mjesto sukladno Planu ophodnje)	h	19,14
		Kontrola osovinskog opterećenja	h	30,42
		Brojanje prometa	h	10,33
2.	Održavanje prometnih površina	OPĆE ODRŽAVANJE KOLNIKA		
		Čišćenje kolnika – strojno	m ²	0,02
		Čišćenje kolnika – ručno	m ²	0,04
		ASFALJNI KOLNIK		
		Zatvaranje udarnih jama – ručno	t	141,22
		Popravljanje manjih površina – strojno	t	132,13
		Popravljanje manjih površina – ručno	t	144,02
		Popravljanje mrežastih pukotina i neravnina frezanjem		
		debljina sloja do 4 cm	m ²	5,01
		debljina sloja do 6 cm	m ²	6,17
		Prijevoz frezanog materijala	m ³	9,65
		Popravak denivelacija i ohrapljivanje zaglađ.kol. – rezanjem	m ²	3,51
		Zapunjavanje uzdužnih i poprečnih pukotina	m'	3,65
		Zapunjavanje uzdužnih pukotina – remiksom	m'	17,24
		Popravak kolnika tankoslojnim asfaltom	m ²	5,26
		Popravak ispuha	m ²	56,28
		BETONSKI KOLNIK		
		Popravak dijelova betonskih ploča	m ³	448,61
		Zalijevanje razdjelnica i pukotina	m'	18,71
		KOLNIK OD KAMENOG MATERIJALA		
		Dovoz kamenih materijala	m ³	24,73
		Zatvaranje udarnih jama – ručno	m ³	20,59
		Strojna ugradnja kamenih materijala	m ³	3,60
		Strojno profiliranje kolnika	m ²	0,04
		Popravak ispuha	m ²	26,35
3.	Održavanje bankina	ODRŽAVANJE BANKINA		
		Skidanje bankina – ručno	m ²	1,72
		Skidanje bankina – strojno grederom bez odvoza	m ²	0,04
		Skidanje bankina – strojno mulagom ili bagerom s odvozom	m ²	0,63
		Popravak oštećenih dijelova bankine s materijalom	m ³	49,89
4.	Održavanje pokosa	Popravak oštećenih dijelova bankine bez materijala	m ³	41,74
		ODRŽAVANJE USJEKA, ZASJEKA I NASIPA		
		Skidanje nestabilnog materijala s pokosa	m ³	31,19
		Uklanjanje osulina, nanosa i sipine – ručno	m ³	21,52
		Uklanjanje osulina, nanosa i sipine – strojno s odvozom	m ³	6,44
		Popravljanje žičanih mreža i dr. naprava	m ²	4,25
5.	Održavanje sustava odvodnje	Popunjavanje dijelova nasipa i trupa	m ³	44,18
		ODRŽAVANJE OBJEKATA ZA ODVODNJU		
		Čišćenje jaraka – strojno		
		Čišćenje jaraka – strojno bez odvoza	m'	1,21
		Čišćenje jaraka – strojno s odvozom	m'	2,21
		Čišćenje jaraka – ručno	m'	3,10
		Čišćenje rigola – strojno	m'	0,03
		Čišćenje rigola – ručno	m'	0,08
		Čišćenje zatvorenih rigola	m'	21,24
		Čišćenje slivnika	kom	22,78
		Čišćenje propusta i taložnica	m ³	50,96
		Čišćenje propusta vodom pod pritiskom	m ³	70,14

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		Produbljivanje jaraka		
		Produbljivanje jaraka bez odvoza	m ³	5,41
		Produbljivanje jaraka s odvozom	m ³	9,28
		Popravak pasica i rigola	m'	49,30
		Popravak rubnjaka	m'	31,73
		Popravak poklopca revizijskih okana ili slivničke rešetke		
		Popravak ležišta poklopca revizija i rešetki slivnika varenjem	kom	160,72
		Zamjena poklopca revizijskih okana (betonom)	kom	170,88
		Zamjena poklopca revizijskih okana (brzovezućom masom)	kom	554,32
		Zamjena poklopca revizijskih okana (ležaj-neopren i brzovezućom masom)	kom	636,82
		Zamjena rešetki slivnika (beton)	kom	126,38
		Zamjena rešetki slivnika (brzovezuća masa)	kom	453,32
		Popravak uljeva i izljeva propusta betonom	m ³	357,44
		Popravak glave propusta	m ³	305,86
		Propuštanje vode s kolnika	h	10,76
6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	ODRŽAVANJE OPREME CESTA		
		Popravak prometnih znakova	kom	2,23
		Popravak odbojnih ograda	m'	7,78
		Popravak smjerokaznih stupića	kom	1,06
		Popravak kilometarskih oznaka	kom	1,98
		Popravak semafora	h	22,64
		Popravak zaštitne žičane ograde	m ²	2,53
		Popravak dijelova javne rasvjete	h	22,64
		Zamjena stupova prometnih znakova		
		Zamjena stupova prometnih znakova 2000 mm	kom	32,92
		Zamjena stupova prometnih znakova 3000 mm	kom	40,22
		Zamjena stupova prometnih znakova 3500 mm	kom	43,87
		Zamjena stupova prometnih znakova 4000 mm	kom	47,52
		Zamjena pocinčane odbojne ograde	m'	65,43
		Postavljanje nove pocinčane odbojne ograde	m'	54,79
		Zamjena smjerokaznih stupića	kom	8,73
		Zamjena kilometarskih oznaka	kom	70,63
		Namještanje kolobrane	kom	32,52
		Zamjena semafora (1 stup i 1 lanterna)	kom	2.014,49
		Zamjena zaštitne žičane ograde	m ²	9,53
		Čišćenje prometnih znakova	kom	1,54
		Čišćenje odbojne ograde	m'	0,06
		Čišćenje smjerokaznih stupića	kom	0,32
		Čišćenje kilometarskih oznaka	kom	0,97
		Čišćenje kolobrana	kom	0,99
		Ličenje stupova prometnih znakova	kom	4,60
		Ličenje odbojne ograde	m ²	21,93
		Ličenje stupova semafora i stupova svjetlosne signalizacije	m ²	19,18
		Ličenje kolobrana	kom	3,58
		Ličenje stupova javne rasvjete	m ²	19,18
		Montažni rubnjak širine 120 mm (žuti)	m'	20,52
		PVC traka za obilježavanja radova	m'	2,24
		Održavanje objekata	h	22,64
		Održavanje telefonskih i UKV veza	h	22,64
		IZRADA OZNAKA NA KOLNIKU		
		Bijela središnja linija, š=12 cm (bruto)	m'	0,26
		Rubna puna linija, š=12 cm	m'	0,30
		Žuta linija	m'	0,44
		Oznake na kolniku bijele	m ²	4,11
		Oznake na kolniku žute (bus i sl.)	m ²	4,41
		Markiranje oznaka	h	12,27
		Uklanjanje starih oznaka	m ²	7,69
7.	Održavanje vegetacije	KOŠNJA TRAVE I ODRŽAVANJE ZELENILA		
		Košnja trave – strojno	ha	254,10
		Košnja trave – ručno	m ²	0,08
		Obrezivanje grmlja i drveća – strojno bez drobljenja	m ²	0,43

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		s drobljenjem	m ²	0,84
		mlatilicom	m ²	0,43
		Obrezivanje grmlja i drveća – ručno	m ²	1,41
		Obrezivanje živica	m ²	0,45
		Čišćenje zemljišnog pojasa	m ²	0,13
8.	Održavanje cestovnih objekata	REDOVITO ODRŽAVANJE MOSTOVA		
		Čišćenje dijelova mostova	h	12,27
		Anti korozivna zaštita ograde i čeličnih dijelova	m ²	17,90
		Popravak i zamjena ograde mosta	m'	121,20
		Popravak prijelaznih naprava	h	24,00
		Popravak betonskih mostova	m ³	311,10
		Popravak drvenih mostova	m ³	1.575,65
		Zapunjavanje pukotina i obnova fuga	m'	16,76
		Čuvanje mostova	h	7,90
		REDOVITO ODRŽ. TUNELA I GALERIJA		
		Čišćenje i pranje obloge tunela i galerije	m ²	0,59
		Ličenje obloge tunela	m ²	2,81
		Održavanje opreme tunela	h	30,46
		Vođenje i nadzor pogona tunela	h	30,46
		ODRŽAVANJE POTPOR. I OBLOŽ. ZIDOVA		
		Čišćenje drenaža, barbakana i kanalice	m'	1,72
		Popravak betonskih dijelova	m ³	265,49
		Popravak kamenih suhozidova	m ³	108,91
		Popravak kamenih dijelova	m ³	202,70
		Popravak sljubnica i pukotina	m ²	15,00
9.	Zimska služba	ZIMSKA SLUŽBA		
		Rad kamiona do 2 t na čišćenju i posipavanju cesta	h	25,91
		Rad kamiona 2-12 t na čišćenju i posipavanju ceste		
		efektivni rad	h	66,29
		aktivno dežurstvo	h	19,89
		pasivno dežurstvo	h	6,63
		Rad kamiona preko 12 t na čišćenju i posipavanju ceste		
		efektivni rad	h	71,56
		aktivno dežurstvo	h	21,47
		pasivno dežurstvo	h	7,16
		Utovarivač na čišćenju snijega		
		efektivni rad	h	60,03
		aktivno dežurstvo	h	18,01
		pasivno dežurstvo	h	6,00
		Utovarivač na utovaru posipala		
		efektivni rad	h	57,03
		aktivno dežurstvo	h	17,11
		pasivno dežurstvo	h	5,70
		Rad rovokopača na utovaru posipala		
		efektivni rad	h	38,78
		aktivno dežurstvo	h	11,63
		pasivno dežurstvo	h	3,88
		Rad grejdera		
		efektivni rad	h	79,26
		aktivno dežurstvo	h	23,78
		pasivno dežurstvo	h	7,93
		Rad unimoga		
		efektivni rad	h	77,22
		aktivno dežurstvo	h	23,17
		pasivno dežurstvo	h	7,72
		Rad samohodna snježna freza		
		efektivni rad	h	84,52
		aktivno dežurstvo	h	25,36
		pasivno dežurstvo	h	8,45
		Rad buldožera		
		efektivni rad	h	67,73
		aktivno dežurstvo	h	20,32
		pasivno dežurstvo	h	6,77

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena (u eurima)
	1	2	3	4
		Postrojenja za pripravu CaCl	h	67,78
		Rad cestara		
		efektivni rad	h	9,68
		aktivno dežurstvo	h	2,90
		pasivno dežurstvo	h	1,44
		Sol	t	95,11
		Kalcijev klorid (CaCl)	t	435,95
		Ostala posipala	m ³	37,23
		Postavljanje i demontaža prometnih znakova	kom	36,82
		Postavljanje i demontaža snjegobrana	m'	12,44
		Postavljanje i demontaža signalnih kolja	kom	4,32
		Privremeni popravak kolnika – hladnom masom ili betonom	t	283,58