



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/24-10/11
URBROJ: 613-09-24-9
Bjelovar, 27. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Zagrebačke županije**

S A D R Ź A J

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	13
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	17
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	25
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	41
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	45
OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	48
Prilog 1 Izvadak iz cjenika uz Okvirni sporazum i ugovor iz listopada 2023., odnosno podaci o vrijednosno najvećim ugovorenim jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, za studeni i prosinac 2023.	49

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Zagrebačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 13. veljače do 27. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Zagrebačke županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Županijska uprava za ceste Zagrebačke županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Zagrebačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranim, specijaliziranim i opremljenim za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenim za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenim za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

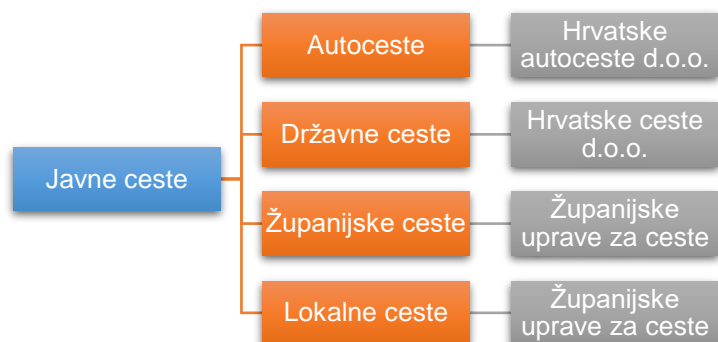
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

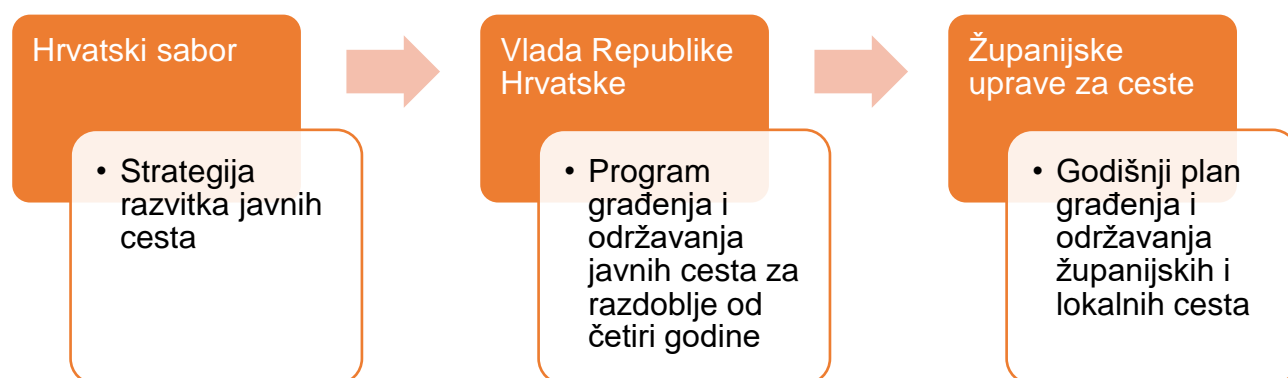
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslužnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

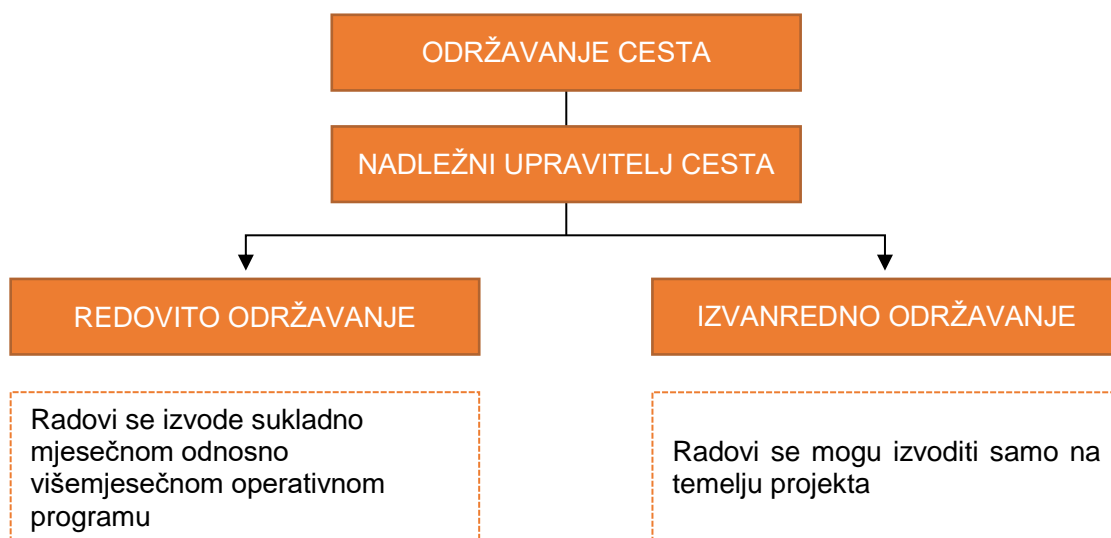
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta, određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvatanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajlosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor i pregled županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste, prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Odlukom Županijske skupštine iz srpnja 1997. osnovana je Uprava za ceste, kao pravna osoba za upravljanje, građenje, rekonstruiranje i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Upravom za ceste upravlja Upravno vijeće, koje ima predsjednika i šest članova. Predsjednika i pet članova imenuje i razrješava Županijska skupština, a jednog člana između sebe biraju zaposlenici Uprave za ceste tajnim glasovanjem. Članovi Upravnog vijeća imenuju se na vrijeme od četiri godine. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje župan. Odlukom iz svibnja 2006., mjesečna naknada predsjedniku Upravnog vijeća (preračunano u eurima) utvrđena je u netoiznosu od 185,81 euro, a članovima u netoiznosu od 159,27 eura. Ravnatelj predstavlja i zastupa Upravu za ceste te organizira i vodi rad i poslovanje Uprave za ceste. Ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće, na vrijeme od četiri godine te ga se ponovno može imenovati. Tijekom 2022. i 2023. i u vrijeme obavljanja revizije ravnatelj Uprave za ceste je Tomislav Landeka, dipl. ing. građ.

Uprava za ceste obavlja djelatnost putem pet organizacijskih jedinica (Ured ravnatelja, Odjel za održavanje i zaštitu županijskih i lokalnih cesta, Odjel za građenje i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta, Odjel za razvoj, projektiranje i fondove europske unije te Odjel za financijske, pravne i opće poslove).

Uprava za ceste je koncem 2022 imala 15 zaposlenika, a koncem 2023. ima 16 zaposlenika, od čega tri inženjera građevinarstva ovlaštena za obavljanje stručnog nadzora radova i dva prometna inženjera. Pravilnikom o unutarnjem redu i sistematizaciji radnih mjesta predviđena su 23 zaposlenika.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta, u nadležnosti Uprave za ceste koncem 2023. bilo je ukupno 278 cesta u ukupnoj dužini od 1 253,293 km. Od toga su 93 županijske ceste u ukupnoj dužini od 657,047 km i 185 lokalnih cesta u ukupnoj dužini od 596,246 km. Pojedine ceste navedene u Odluci o razvrstavanju javnih cesta protežu se kroz više županija, a Uprava za ceste upravlja i održava županijske i lokalne ceste do administrativne granice Županije. Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, tri lokalne ceste većim dijelom, odnosno u dužini od 14,300 km imaju neasfaltirani kolnik, a sve ostale ceste su s asfaltnim kolnikom (98,9%).

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbi članka 32. Zakona o cestama, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba.

Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje, i Alfaniumerička baza podataka, koja sadrži opisne, brojčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfaniumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama. Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfaniumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem *web* aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfaniumeričku bazu podataka o javnim cestama putem *web* aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Uprava za ceste od 2014. vodi baze podataka za županijske i lokalne ceste na svom području. Baze podataka vode se unutar jedinstvenog informatičkog sustava pod nazivom Informatički sustav održavanja prometnica (ISOC). Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, navedeni se sustav kontinuirano nadograđuje. Unutar navedenog sustava vode se tri podsustava: Baza podataka (GIS), Sustav održavanja prometnica (SOP) i Sustav praćenja uknjižbe cesta. Baza podataka (GIS) sastoji se od Prostorne baze podataka i Alfaniumeričke baze podataka. Baza podataka sastoji se od grafičkog sučelja koji je organiziran na način da se mogu obavljati razni prostorni upiti i pregledi postojećih podataka te objedinjava sve prostorne podatke o cestama i cestovnoj infrastrukturi. Podaci se prikupljaju u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima te se dostavljaju Hrvatskim cestama putem elektroničke pošte radi prijenosa i ažuriranja podataka o cestama. Ustrojena Baza podataka Uprave za ceste identična je bazi podataka koju vode Hrvatske ceste. Na mrežnim stranicama Uprave za ceste objavljena je navedena Baza podataka s pristupom osnovnih informacija o cestama.

Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, Sustav održavanja prometnica (SOP) koristi se za praćenje izvršenja redovitog održavanja cesta, a sastavljen je od dvije grupe radova: Oprema i signalizacija koja prati redovito održavanje opreme i signalizacije te Održavanje cesta koja prati sve ostale radove redovitog održavanja. Sustav funkcionira na način da se u sustav implementiraju važeći ugovorni troškovnici redovitog održavanja (količine i cijene prema vrstama radova), a podaci o potrebnom i ostvarenom održavanju cesta unose se u radne naloge po pojedinoj cesti i cestariji (sedam cestarija). Ugovorni izvoditelj radova u radni nalog unosi podatke o količini i vrsti obavljenih radova održavanja te radni nalog predaje na ovjeru. Prilikom ovjere, radni nalozi se uspoređuju s ovjerenom građevinskom knjigom koju su prethodno ovjerali inženjeri ovlašteni za praćenje radova redovitog održavanja. Nakon ovjere radnih naloga, ovjereni radni nalozi generiraju građevinsku knjigu na temelju koje se generira evidencija mjesečnih situacija.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Uprava za ceste u pisanom obrazloženju navodi da sustav praćenja uknjižbe cesta sadrži osnovne podatke o evidentiranju pojedinih cesta, odnosno dionica cesta u zemljišnim knjigama (knjižno stanje: knjiženo, nije knjiženo, u postupku ili planiranje te opisno u kojoj su fazi postupci evidentiranja). Na interaktivnoj karti u sustavu su ceste grafički prikazane u boji po svakoj dionici ceste. Klikom na pojedinu dionicu ceste dobivaju se podaci o stanju upisa navedene dionice ceste u zemljišnim knjigama, duljina dionice, zemljišnoknjižni podaci, kao i broj elaborata na temelju kojeg je dionica upisana.

Međutim, Sustav praćenja uknjižbe cesta ne omogućava pregled odnosno ispis podataka o stanju upisa svih dionica cesta u zemljišnim knjigama, zbog čega iz spomenutog sustava nije vidljiv ni ukupan broj cesta (odnosno broj zemljišnoknjižnih čestica kroz koje ceste prolaze) koje su evidentirane u zemljišnim knjigama prema stvarnom stanju, kao ni ceste za koje su u tijeku aktivnosti na njihovu evidentiranju u zemljišnim knjigama. Tijekom obavljanja revizije (lipanj i srpanj 2024.) Uprava za ceste je sastavila popis cesta koje su do konca 2023. upisane u zemljišnim knjigama. Do konca 2023. je u zemljišnim knjigama prema stvarnom stanju evidentirano 598,000 km županijskih i lokalnih cesta te je Republika Hrvatska upisana kao vlasnik, a Uprava za ceste s pravom upravljanja, što čini 47,7 % od ukupnoj broja cesta kojima upravlja. Evidencija o cestama, odnosno dionicama cesta za koje se u tijeku provode aktivnosti radi njihova upisa u zemljišne knjige nije ustrojena.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi cjelovitu evidenciju o upisu stanja svih županijskih i lokalnih cesta u zemljišnim knjigama, iz koje bi, između ostalog, bile vidljive ceste odnosno dionice cesta za koje su aktivnosti upisa u tijeku kako bi se mogao pratiti status županijskih i lokalnih cesta u pogledu upisa u zemljišne knjige.

Prema daljnjem obrazloženju Uprave za ceste, Uprava za ceste na godišnjoj razini planira i utvrđuje prioritete za upis cesta u zemljišne knjige. Kod utvrđivanja prioriteta za upis cesta u zemljišne knjige primjenjuju se osnovna mjerila za razvrstavanje javnih cesta utvrđena Uredbom o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koja se odnose na društveno značenje javne ceste, prometno značenje javne ceste (vrsta, veličina i struktura prometa) te gospodarsko značenje javne ceste. Kao korektivna mjerila odnosno prioritet imaju ceste koje prolaze kroz središta gradova ili općine te na kojima se provode radovi na izgradnji komunalne infrastrukture prema podacima koji se prikupljaju od jedinica lokalne samouprave (upiti poslani elektroničkom poštom). Plan provođenja aktivnosti upisa cesta u zemljišne knjige, s utvrđenim prioritetima upisa nije donesen.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti plan provođenja aktivnosti upisa cesta, odnosno dionica cesta u zemljišne knjige, s utvrđenim prioritetima upisa te sustavno pratiti provedbu.

Uprava za ceste zaključuje godišnje ugovore s dobavljačem za održavanje informatičkog sustava održavanja prometnica (ISOC), uključujući i za održavanje programskog rješenja za vođenje baze prostornih podataka. Godišnja naknada za navedenu uslugu za 2023. ugovorena je u iznosu od 9.960,00 eura, a obračunava se i plaća u jednakim mjesečnim iznosima.

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23). Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. Nabavna vrijednost županijskih i lokalnih cesta te pripadajućih mostova i prometnih objekata iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 1.270.918.772,65 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 905.199.271,40 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 365.719.501,25 eura. Obavljen je godišnji popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

U poslovnim knjigama na skupini računa dugotrajne nefinancijske imovine u pripremi evidentiraju se sva ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju cesta. Navedena ulaganja su koncem 2023. evidentirana u iznosu od 6.282.157,96 eura. Nakon završetka gradnje i puštanja u uporabu, ceste se evidentiraju na propisanim računima nefinancijske imovine u uporabi te se obavlja ispravak vrijednosti.

U okviru izvanbilančnih zapisa, koncem 2023. evidentirana su jamstva izvoditelja radova (primljene bankovne garancije u iznosu od 4.001.543,41 euro te primljene i izdane zadužnice u iznosu od 11.863.244,99 eura) te potencijalne obveze po sudskim sporovima u iznosu od 1.381.554,28 eura. Navedene evidencije su sastavni dio Bilješki uz Bilancu sa stanjem na 31. prosinca 2023.

Evidencija sudskih sporova sastoji se od evidencije u kojima je Uprava za ceste tuženik i evidencije u kojima je Uprava za ceste tužitelj. Međutim, iz navedenih evidencija nisu vidljivi tužitelji u sporu protiv Uprave za ceste, kao ni tuženici protiv kojih je Uprava za ceste pokrenula spor, nema opisa sudskog spora, a u pojedinim slučajevima nije navedena ni vrijednost sudskog spora. Prema navedenoj evidenciji, koncem 2023. Uprava za ceste vodi 55 sudskih sporova za naknadu štete (kao tuženik) te se ne može sa sigurnošću utvrditi točan broj sudskih sporova u kojima je Uprava za ceste tužitelj.

Odredom članka 15. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22) propisano je da popis sudskih sporova u tijeku obavezno sadrži sažeti opis prirode spora, procjenu financijskog učinka koji može prosteći iz sudskog spora kao obveza ili imovina te procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže voditi evidenciju sudskih sporova u tijeku sa svim elementima (podaci o tužiteljima u sporu protiv Uprave za ceste, podaci o tuženicima protiv kojih je Uprava za ceste pokrenula spor, opis sudskog spora), odnosno u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 77.835.057,52 eura, što je 48.812.838,30 eura ili 168,2 % više u odnosu na prethodnu godinu, a ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 90.893.182,54 eura, što je 73.610.432,04 eura ili 425,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi i rashodi u 2023. u odnosu na 2022. odnose se na više ostvarene rashode za sanaciju cestovne infrastrukture oštećenu u potresima, financirane sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz izvještaja o izvršenju godišnjeg financijskog plana za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 2

Planirani i ostvareni prihodi i primici te rashodi i izdaci Uprave za ceste u 2022. i 2023.,
prema podacima iz izvještaja o izvršenju godišnjeg financijskog plana

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	45.320.117,46	28.983.269,86	64,0	99,9	84.556.896,00	77.209.406,99	91,3	99,2
1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	11.945.052,76	12.326.270,81	103,2	42,5	13.300.000,00	13.058.144,31	98,2	16,8
1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	9.290,59	39.134,18	421,2	0,1	9.300,00	7.592,96	81,6	0,0
1.3.	Naknada za korištenje cestovnog zemljišta te naknada za osnivanje prava služnosti i građenja na javnoj cesti	1.061.782,47	205.235,94	19,3	0,7	293.700,00	221.728,22	75,5	0,3
1.4.	Sredstva proračuna	32.303.991,64	16.412.628,93	50,8	56,6	70.953.896,00	63.921.941,50	90,1	82,1
2.	Drugi prihodi	82.951,75	38.949,36	47,0	0,1	196.905,00	625.650,53	317,7	0,8
Ukupno prihodi i primici (1.+2.)		45.403.069,21	29.022.219,22	63,9	100,0	84.753.801,00	77.835.057,52	91,8	100,0
3.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	15.704.625,38	11.765.779,48	74,9	68,1	86.500.091,00	82.988.194,50	95,9	91,3
3.1.	Građenje, rekonstrukcija, projektiranje i izvanredno održavanje	8.880.018,58	5.500.187,75	61,9	31,8	80.562.569,00	77.242.852,21	95,9	85,0
3.2.	Redovito održavanje	6.824.606,80	6.265.591,73	91,8	36,3	5.937.522,00	5.745.342,29	96,8	6,3
4.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	4.282.301,41	4.247.969,45	99,2	24,6	5.055.349,00	4.930.217,06	97,5	5,4
4.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Samoboru i Gradu Velikoj Gorici za financiranje nerazvrstanih cesta	2.627.911,61	2.815.122,23	107,1	16,3	3.000.000,00	2.908.647,78	97,0	3,2
4.2.	Naknada za uređenje voda	92.905,97	94.780,34	102,0	0,6	100.000,00	105.059,75	105,1	0,1
4.3.	Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta	212.356,49	207.760,34	97,8	1,2	220.000,00	218.295,23	99,2	0,2
4.4.	Geodetsko-katastarske usluge za potrebe upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru	398.168,42	182.286,48	45,8	1,1	186.380,00	257.569,22	138,2	0,3
4.4.	Izrada kataloga stanja mostova nakon potresa	0,00	0,00	-	-	600.000,00	492.625,00	82,1	0,5
4.5.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	950.958,92	948.020,06	99,7	5,5	948.969,00	948.020,08	99,9	1,0
5.	Rashodi Uprave za ceste	25.298.095,44	1.269.001,57	5,0	7,3	4.819.778,00	2.974.770,98	61,7	3,3
5.1.	Rashodi za zaposlene	593.270,95	576.056,13	97,1	3,3	800.690,00	779.645,92	97,4	0,9
5.2.	Drugi materijalni rashodi	593.270,97	301.016,31	50,7	1,7	937.985,00	775.377,35	82,7	0,9
5.3.	Preostali rashodi Uprave za ceste	24.111.553,52	391.929,13	1,6	2,3	3.081.103,00	1.419.747,71	46,1	1,6
Ukupno rashodi i izdaci (3.+4.+5.)		45.285.022,23	17.282.750,50	38,2	100,00	96.375.218,00	90.893.182,54	94,3	100,00
Višak prihoda i primitaka		-	11.739.468,72	-	-	-	-	-	-
Manjak prihoda i primitaka		-	-	-	-	-	13.058.125,02	-	-

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
	Preneseni manjak prihoda i primitaka	-	118.046,96	-	-	-	-	-	-
	Preneseni višak prihoda i primitaka	-	-	-	-	-	11.621.426,22	-	-
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju	-	11.621.421,77	-	-	-	-	-	-
	Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju	-	-	-	-	-	1.436.698,80	-	-

Za 2022. ostvaren je višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 11.621.421,77 eura (preračunano iz kuna). Zbog preračunavanja i zaokruživanja kuna u eure na 1. siječnja 2023. nastale su razlike u iznosu od 4,45 eura. Zbog navedenog je u 2023. preneseni višak prihoda i primitaka iskazan više za navedeni iznos, odnosno iskazan je u iznosu od 11.621.426,22 eura. Prema Odluci o raspodjeli rezultata iz svibnja 2023., navedene razlike su pokrivene viškom prihoda poslovanja.

– Prihodi

Prema odredbama Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

Uprava za ceste je u 2022. ostvarila prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 28.983.269,86 eura ili 99,9 %, a u 2023. u iznosu od 77.209.406,99 eura ili 99,2 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Vrijednosno najznačajniji prihodi odnose se na prihode iz proračuna te na godišnju naknadu za uporabu javnih cesta.

Prihodi iz proračuna ostvareni su u 2022. u iznosu od 16.412.628,93 eura ili 56,6 %, a u 2023. u iznosu od 63.921.941,50 eura ili 82,1 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Prihodi iz proračuna ostvareni u 2023. u iznosu od 63.921.941,50 eura odnose se na kapitalne pomoći iz državnog proračuna u iznosu od 62.774.323,88 eura i kapitalne pomoći jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 1.147.617,62 eura.

Prihodi iz državnog proračuna u 2022. i 2023. najvećim dijelom ostvareni su putem javnih poziva Ministarstva iz sredstava Fonda solidarnosti Europske unije za sanaciju cestovne infrastrukture u području prijevoza oštećene u potresima. Navedeni prihodi su u 2022. ostvareni u iznosu od 15.154.748,06 eura, a u 2023. u iznosu od 62.407.370,48 eura. Sredstva su primljena na temelju tri ugovora o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava zaključenih s Ministarstvom tijekom 2022. i 2023. te pet odluka o isplati Vaučera i četiri odluke o isplati bespovratnih financijskih sredstava iz 2023., putem jednostavne izravne dodjele. Ciljevi utvrđeni ugovorima i odlukama su uspostava redovitog funkcioniranja prometnog sustava i vraćanje u ispravno radno stanje infrastrukture s pripadajućim građevinama u području prijevoza na razinu prije potresa koji se dogodio u 2020.

Preostala sredstva iz državnog proračuna u 2023. odnose se na doznačena sredstva Ministarstva u iznosu od 300.592,00 eura za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta te u iznosu od 66.361,40 eura za potporu građenja biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama. Navedena sredstva su primljena na temelju zaključenih ugovora i odluka o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste, prema kojima se potpore doznačavaju jednokratno na godišnjoj razini i doznačena su koncem 2023. S obzirom na to da se sredstva potpora za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta za pojedinu poslovnu godinu doznačavaju koncem iste godine, Uprava za ceste kod donošenja godišnjih financijskih planova, prije početka poslovne godine, nema spoznaju o visini sredstava potpora koje će joj biti doznačene.

Prihodi od kapitalnih pomoći jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u 2023. u iznosu od 1.147.617,62 eura odnose se na kapitalne pomoći Županije u iznosu od 1.008.706,00 eura, Grada Zaprešića u iznosu od 135.664,12 eura te pomoći Općine Pisarovina u iznosu od 3.247,50 eura.

Županija je tijekom 2023. doznala sredstva za realizaciju plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u iznosu od 929.066,00 eura, za realizaciju projekta Povećanje sigurnosti u prometu u iznosu od 46.460,00 eura, kojim je posebnim osvjetljenjem pješačkih prijelaza na određenim lokacijama na cestama povećana razina sigurnosti pješaka te za usluge izrade snimki izvedenog stanja i geodetskih elaborata izvedenog stanja županijskih i lokalnih cesta te postupke upisa cesta u zemljišne knjige u iznosu od 33.180,00 eura. Sredstva su doznačena na temelju zaključenih ugovora.

Grad Zaprešić je tijekom 2023. doznačio sredstva u iznosu od 135.664,12 eura za troškove vještačenja i otkup zemljišta radi formiranja nove građevinske čestice koja čini dio županijske ceste Novi Dvori – Jablanovec. Sredstva se doznavaju svake godine na temelju računa ispostavljenih za navedene troškove, na temelju sporazuma iz 2009.

Općina Pisarovina je tijekom 2023. doznala sredstva u iznosu od 3.247,50 eura na temelju zaključenog sporazuma o sufinanciranju radova izrade svjetlosne signalizacije i uređenja pješačkih prijelaza na županijskim i lokalnim cestama.

Drugi vrijednosno najznačajniji prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta odnose se na godišnju naknadu za ceste koja se plaća pri registraciji motornih vozila i priključnih vozila. Navedeni prihodi su za 2022. ostvareni u iznosu od 12.326.270,81 euro i čine 42,5 % ukupno ostvarenih godišnjih prihoda, a za 2023. u iznosu od 13.058.144,31 euro ili 16,8 %. U 2023. njihov udio je smanjen zbog ostvarenih većih prihoda iz Fonda solidarnosti Europske unije. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 5,9 % u odnosu na 2022., zbog većeg broja registriranih vozila. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske, u 2022. je na području Županije registrirano 166 016 vozila, dok je u 2023. registrirano 175 039 vozila. Iznos godišnje naknade za ceste utvrđen je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, a plaćaju je vlasnici motornih i priključnih vozila koji imaju prebivalište odnosno sjedište na području Županije. Uprava za ceste ima pristup informatičkom programu za naplatu godišnje naknade u koji podatke unosi Centar za vozila Hrvatske za sve stanice za tehnički pregled vozila u Republici Hrvatskoj. Navedeni program omogućava razne preglede i analizu podataka o naknadi (izvješća o naplaćenju naknadi, izvješća o pojedinačnim naplaćenim naknadama, izvješća o oslobođenju plaćanja, pregled stanica za tehnički pregled i drugo).

Preostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta odnose se na naknade za korištenje cestovnog zemljišta (ostvareni u 2022. u iznosu od 205.235,94 eura i u 2023. u iznosu od 221.728,22 eura) te naknade za izvanredni prijevoz (ostvareni u 2022. u iznosu od 39.134,18 eura i u 2023. u iznosu od 7.592,96 eura). Prihodi od naknade za korištenje cestovnog zemljišta ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s korisnicima cestovnog zemljišta tijekom 2022. i 2023., kao i prethodnih godina, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o cestama, prema kojoj su svi korisnici cestovnog zemljišta za građenje pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti i obavljanje pratećih djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i slično, obavljanje navedenih djelatnosti u već izgrađenim objektima, kao i korištenje samih površina cestovnog zemljišta za gospodarske djelatnosti, radi pružanja usluga korisnicima javne ceste, obvezni plaćati naknadu za pravo korištenja cestovnog zemljišta na javnoj cesti.

Obveza plaćanja navedene naknade nastaje sklapanjem ugovora između pravne osobe koja upravlja javnom cestom i korisnika cestovnog zemljišta.

Uvjeti i način korištenja cestovnog zemljišta, visina naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti, postupak povjeravanja cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti na korištenje te prava i obveze u vezi s korištenjem cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti radi obavljanja pratećih djelatnosti propisani su odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti.

Najznačajniji dio prihoda iskazan u okviru prihoda od naknade za korištenje cestovnog zemljišta odnosi se na prihode od infrastrukturnog operatora za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura. Prihodi od navedenog operatora su u 2022. i 2023. ostvareni u iznosu od 189.147,69 eura godišnje.

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisano je da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća naknada u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Navedenom Odlukom propisano je da se visina naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, koju plaća investitor vodnih građevina, sukladno posebnom propisu, energetskih građevina te građevina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na javnoj cesti, odnosno osoba koja je na temelju posebnog zakona ovlaštena upravljati tim građevinama i infrastrukturom, utvrđuje u godišnjem iznosu od 2,10 kn/m² (0,28 eura/m²) za polaganje vodovodnih, toplovodnih, parovodnih i kanalizacijskih vodova, odnosno u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) za polaganje produktovoda, plinovoda i naftovoda, za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže i vodova integrirane infrastrukture kabelaških električnih vodova te za polaganje kabelaških električnih vodova i stupova zračne mreže ili javne rasvjete. Osnivanje prava služnosti, prava građenja ili drugog sličnog prava na javnoj cesti utvrđuje se ugovorom između upravitelja javne ceste i korisnika prava.

Infrastrukturni operator je do siječnja 2019. Upravi za ceste plaćao naknadu za pravo služnosti na temelju ugovora o osnivanju prava služnosti iz prosinca 2013. i dodatka ugovoru iz prosinca 2015. Ugovorom je osnovano pravo služnosti na svim županijskim i lokalnim cestama na području Županije na kojima je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura. U siječnju 2019. Uprava za ceste dostavila je operatoru dopis s pozivom na zaključivanje dodatka ugovoru iz prosinca 2013. te s napomenom da će se, u slučaju neprihvatanja zaključivanja dodatka ugovoru, ugovor iz 2013. smatrati otkazanim. Nakon toga je operator Upravi za ceste uputio dopis kojim smatra da se predmetni otkaz smatra nezakonitim i da ga ne prihvaća te da zadržava pravo na podnošenje tužbe.

Na temelju podnesenog zahtjeva Uprave za ceste Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM) u listopadu 2018. za utvrđivanje infrastrukturnog operatora i njegove obveze plaćanja naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, HAKOM je u veljači 2019. donio rješenje kojim je utvrđen infrastrukturni operator (Hrvatski telekom d.d.), njegovo pravo puta na županijskim i lokalnim cestama i obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta, na temelju odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), koji je bio na snazi do srpnja 2022. Navedenim Zakonom je bilo propisano da se naknada za pravo puta plaća za gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na općem dobru te na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih i fizičkih osoba. Visina i način obračuna navedene naknade propisan je Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17), odnosno godišnja naknada za pravo puta za korištenje cesta određena je u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²) površine koja se koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljivanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture. HAKOM je navedenim rješenjem obvezao infrastrukturnog operatora da napravi obračun godišnje naknade za pravo puta te ga dostavi HAKOM-u i Upravi za ceste. Također je obvezao infrastrukturnog operatora da u roku od deset dana od primitka ovog rješenja plati Upravi za ceste naknadu za pravo puta za prvu godinu.

Nakon donesenog rješenja HAKOM-a, infrastrukturi operator je, također u veljači 2019., nadležnom sudu podnio tužbu sa zahtjevom da se utvrdi da je otkazivanje ugovora neosnovano i bez pravnog učinka. Prema izvješću odvjetničkog ureda Uprave za ceste iz lipnja 2024., vrijednost sudskog spora iznosi 132.988,25 eura. U sudskom postupku podnesena je i protutužba kojom se traži utvrđivanje raskida ugovora o osnivanju prava služnosti iz 2013. Pravomoćna presuda Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske donesena je koncem ožujka 2024., kojom je potvrđena presuda Trgovačkog suda u Zagrebu iz travnja 2023., a prema kojoj je sudski spor riješen u korist infrastrukturnog operatora, odnosno kojom je utvrđeno da je otkaz ugovora iz prosinca 2013. i dodatka ugovoru iz prosinca 2015. neosnovan i bez pravnog učinka te da je navedeni ugovor i dodatak ugovoru i dalje na snazi i obvezujući. U tijeku su pripreme za podnošenje prijedloga za dopuštenje revizije.

Infrastrukturni operator je od veljače 2019. do siječnja 2022. plaćao Upravi za ceste naknadu za pravo puta prema odredbama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (Narodne novine 144/21) koji je stupio na snagu početkom siječnja 2022., infrastrukturni operator dalje plaća Upravi za ceste naknadu za pravo služnosti prema spomenutim izmjenama Zakona. Novi ugovor o osnivanju prava služnosti s operatorom nije zaključen, a naknada se obračunava prema podacima iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne elektroničke komunikacijske infrastrukture koji je izradio operator i dostavio HAKOM-u te Upravi za ceste.

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama početkom siječnja 2022. izmijenjena je odredba članka 86., stavka 2. Zakona o cestama, odnosno prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti.

Prema navedenoj Odluci, godišnja naknada za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže određena je u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti.

Od početka sudskog spora do konca 2023. troškovi odvjetnika po navedenom sporu iznosili su 43.607,66 eura.

– Rashodi

Vrijednosno najznačajniji ukupno ostvareni rashodi i izdaci odnose se na rashode za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni za 2022. u iznosu od 11.765.779,48 eura i za 2023. u iznosu od 82.988.194,50 eura, što čini 68,1 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 91,3 % u 2023. Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama ostvareni za 2022. u iznosu od 4.247.969,45 eura i za 2023. u iznosu od 4.930.217,06 eura čine 24,6 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 5,4 % u 2023. Rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste ostvareni za 2022. u iznosu od 1.269.001,57 eura i za 2023. u iznosu od 2.974.770,98 eura čine 7,3 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 3,3 % u 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Samoboru i Gradu Velikoj Gorici za financiranje nerazvrstanih cesta na njihovu području. Prema odredbama članaka 98. i 108. Zakona o cestama te odredbama Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, iz sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta izdvaja se dio sredstava gradovima s više od 35 000 stanovnika i gradovima koji su sjedišta županija za nerazvrstane ceste koje su prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10) bile razvrstane u javne ceste. Sredstva se gradovima doznaju proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području pojedinog grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije, u mjesečnim iznosima. Prema odredbama spomenutog Pravilnika, Uprava za ceste obvezna je doznati 11,7 % prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Samoboru te 10,4 % Gradu Velikoj Gorici, u skladu s udjelima duljine nerazvrstanih cesta na području gradova u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije.

Sljedeći najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova. Uprava za ceste je u 2016. podigla dugoročni kredit u iznosu od 50.000.000,00 kn (6.636.140,42 eura) za financiranje sanacije i obnovu županijskih i lokalnih cesta na području Županije, uz fiksnu kamatnu stopu od 2,6 % i rok otplate sedam godina. Početak otplate kredita ugovoren je u 2018., u jednakim tromjesečnim anuitetima. Za zaduživanje je pribavljena suglasnost Županijske skupštine, a Županija je dobila suglasnost za zaduživanje od Ministarstva financija.

Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled.

Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, izdavanje potvrda o obračunatoj i naplaćenju godišnjoj naknadi, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanje drugih poslova u vezi s naplatom. Uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni za razdoblje od lipnja 2022. do lipnja 2024. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 1,00 euro po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini od 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste. Za isto razdoblje Uprava za ceste zaključila je i ugovor s Centrom za vozila Hrvatske d.d. o obavljanju poslova elektroničke obrade podataka u vezi s naplatom godišnje naknade, uz naknadu u iznosu od 0,25 eura po registriranom vozilu.

Naknada za uređenje voda plaćena je po rješenjima o obračunu naknade koje ispostavljaju Hrvatske vode po slivnim područjima, u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) te rješenjima o obračunu naknade koje ispostavljaju jedinice lokalne samouprave koje u ime Hrvatskih voda prikupljaju naknadu.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste u 2023. su rashodi za zaposlene, ulaganja na tuđoj imovini (rekonstrukcija i sanacija zgrade Uprave za ceste, u vlasništvu Županije, financirana bespovratnim sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije), nabavu službenog vozila te zaštitarske usluge.

Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju Odluke o plaćama, naknadama i drugim pravima iz radnog odnosa djelatnika u Upravi za ceste, koju je donijelo Upravno vijeće u travnju 2010. te šest odluka o izmjenama i dopunama navedene Odluke, od kojih su zadnje donesene u siječnju 2023. Navedenom Odlukom određeni su kriteriji za vrednovanje radnih mjesta i načina obračuna plaća. Plaću zaposlenika čini umnožak osnovice za obračun plaće i koeficijenta složenosti poslova uvećanog za 0,5 % za svaku navršenu godinu staža te fiksni dodatak u iznosu od 54,68 eura. Osnovica za obračun plaće do siječnja 2023. utvrđena je u visini od 47,0 % prosječne mjesečne plaće u Republici Hrvatskoj, a od veljače 2023. u visini od 55,0 %, odnosno osnovica za 2022. iznosila je 648,75 eura, a za 2023. je iznosila 871,20 eura. Koeficijenti složenosti poslova radnih mjesta utvrđeni su u rasponu od 2,5 do 6,8. Prosječna mjesečna brutoplaća po zaposlenom u 2023. iznosila je 2.229,34 eura neto.

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

– Planiranje

Planski dokumenti županijskih uprava za ceste su financijski planovi koji se donose prema odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21) te planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta koji se donose prema odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o proračunu, financijski plan izvanproračunskog korisnika sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje financijskog plana. Čelnik izvanproračunskog korisnika obavezan je prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje u skladu s aktima kojima je uređen rad izvanproračunskog korisnika. Statutom Uprave za ceste utvrđeno je da financijski plan donosi Upravno vijeće.

Uprava za ceste donijela je financijske planove za 2022. i 2023., u svibnju 2022. izmjene i dopune financijskog plana za 2022. te u svibnju i studenome 2023. izmjene i dopune financijskog plana za 2023. Županijska skupština dala je suglasnost na navedene planove.

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020. Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa.

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta koje donose županijske uprave za ceste, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Upravno vijeće Uprave za ceste je u ožujku 2022. i siječnju 2023. donijelo godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. i 2023. U studenome 2023. donesene su izmjene i dopune godišnjeg plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. Navedeni godišnji planovi dostavljeni su na prethodnu suglasnost Ministarstvu, ali suglasnost u pisanom obliku Ministarstvo nije dostavilo Upravi za ceste. Međutim, prilikom dostave navedenih godišnjih planova Ministarstvu, Uprava za ceste je u dopisu navela da, ako u roku od 15 dana Ministarstvo ne dostavi suglasnost u pisanom obliku, smatrat će se da je suglasnost dana.

Podaci o planiranim rashodima za građenje i održavanje cesta iskazani u godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta nisu usklađeni ni usporedivi s podacima iskazanim u godišnjim financijskim planovima Uprave za ceste. Prema godišnjim financijskim planovima, rashodi za redovito i izvanredno održavanje cesta planirani su za 2022. u iznosu od 7.137.169,02 eura, a rashodi za građenje cesta planirani su zajedno s ostalim rashodima za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 32.731.435,40 eura, dok su rashodi za redovito i izvanredno održavanje cesta za 2023. planirani u iznosu od 5.713.160,00 eura, a rashodi za građenje cesta i nabavu druge nefinancijske imovine u iznosu od 83.895.502,00 eura.

Prema godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rashodi za građenje i održavanje cesta planirani su za 2022. u iznosu od 10.552.525,04 eura (1.765.213,35 eura za građenje te 8.787.311,69 eura za redovito i izvanredno održavanje), a za 2023. u iznosu od 78.756.150,21 euro (12.824.935,00 eura za građenje te 65.931.215,21 euro za redovito i izvanredno održavanje). Na značajno povećanje planiranih rashoda za građenje i održavanje cesta za 2023. utjecala su značajna planirana financijska sredstva Ministarstva za sanaciju cestovne infrastrukture oštećene u potresima u 2020. koja je financirana sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije, a čiji su rashodi u programu građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta planirani unutar rashoda za izvanredno održavanje.

Iako je Uprava za ceste donošenjem izmjena i dopuna financijskih planova za 2022. i 2023. mijenjala godišnje planirane iznose rashoda za redovito i izvanredno održavanje te za građenje i rekonstrukciju cesta, navedene izmjene i dopune nisu pratile i donošenje izmjena i dopuna planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta.

Državni ured za reviziju preporučuje donositi izmjene i dopune godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, radi usklađivanja navedenih planova s donesenim izmjenama i dopunama godišnjih financijskih planova, odnosno rashode za građenje i održavanje cesta u godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta planirati u skladu s donesenim godišnjim financijskim planovima.

Podaci o izvršenju godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta dani su u godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste. Ravnatelj je koncem siječnja 2023. donio izvještaj o radu Uprave za ceste za 2022., a sredinom ožujka 2024. izvještaj o radu za 2023. Nakon odluka Upravnog vijeća o njihovu prihvatanju, godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste dostavljeni su Županijskoj skupštini. Županijska skupština je sredinom lipnja 2023. donijela zaključak o primanju na znanje izvještaja o radu Uprave za ceste za 2022., a zaključak Županijske skupštine o primanju na znanje izvještaja o radu za 2023. do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.) nije donesen.

U tablici broj 3 daju se podaci o planiranim i ostvarenim rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvještaja o radu Uprave za ceste.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvještaja o radu Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2)	5	6	7	8 (7/6)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	1.765.213,35	1.249.857,89	70,8	12,3	12.824.935,00	786.850,00	6,1	1,2
1.1.	Građenje i rekonstrukcija	0,00	0,00	-	-	10.655.000,00	-	-	-
1.2.	Izrada projektne dokumentacije	1.765.213,35	1.249.857,89	70,8	12,3	2.169.935,00	786.850,00	36,3	1,2
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	4.797.000,46	8.407.278,97	175,3	82,7	5.543.160,00	5.054.448,52	91,2	7,5
a)	Redovito održavanje A grupe radova	4.797.000,46	6.174.737,95	128,7	60,7	5.543.160,00	5.054.448,52	91,2	7,5
2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	148.649,55	175.319,99	117,9	1,7	172.000,00	197.376,95	114,8	0,3
2.2.	Održavanje prometnih površina	756.520,01	1.383.912,53	182,9	13,6	874.000,00	867.508,31	99,3	1,3
2.3.	Održavanje bankina	199.084,21	376.639,20	189,2	3,7	230.000,00	272.496,30	118,5	0,4
2.4.	Održavanje pokosa	132.722,81	38.086,00	28,7	0,4	153.000,00	39.960,94	26,1	0,1
2.5.	Održavanje (i popravak) sustava odvodnje	530.891,23	864.268,40	162,8	8,5	615.000,00	474.519,66	77,2	0,7
2.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	497.710,53	591.794,56	118,9	5,8	575.000,00	594.980,49	103,5	0,9
2.7.	Održavanje vegetacije	968.876,50	1.135.064,62	117,2	11,2	1.120.000,00	856.257,90	76,5	1,3
2.8.	Održavanje cestovnih objekata	26.544,56	80.158,79	302,0	0,8	30.500,00	15.219,50	49,9	0,0
2.9.	Zimska služba	1.376.733,69	1.527.485,11	110,9	15,0	1.590.160,00	1.731.422,94	108,9	2,6
2.10.	Usluge izrade prometnih projekata	26.544,56	2.008,75	7,6	0,0	30.500,00	4.705,53	15,4	0,0
2.11.	Klizna skala	132.722,81	0,00	0,0	0,0	153.000,00	0,00	0,0	0,0
b)	Redovito održavanje B grupe radova	-	2.232.541,02	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
2.12.	Popravak asfaltnog kolnika	-	1.570.546,37	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
2.13.	Frezanje kolnika	-	161.100,20	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
2.14.	Popravak bankina	-	33.367,06	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
2.15.	Odbojna ograda	-	0,00	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
2.16.	Popravak ispuha	-	467.527,39	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.990.311,23	514.056,44	12,9	5,1	60.388.055,21	61.980.105,60	102,6	91,4
3.1.	Sanacija kolnika	596.197,49	-	-	-	39.755.579,09	40.177.073,18	101,1	59,2
3.2.	Sanacija mostova i propusta	2.004.124,36	-	-	-	12.762.046,77	14.641.521,61	114,7	21,6
3.3.	Sanacija nadvožnjaka	0,00	-	-	-	7.379.089,51	588.596,83	8,0	0,9
3.4.	Sanacija cestovnih klizišta	1.042.139,49	-	-	-	491.339,84	6.572.913,98	1 337,8	9,7
3.5.	Izgradnja rotora u Dugom Selu	265.445,62	-	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
3.6.	Sanacija uzdužnih i poprečnih pukotina na mreži ŽC i LC	82.404,27	-	-	-	0,00	0,00	0,0	0,0
3.7.	Sanacija opasnih mjesta u Zaprešiću i Pušći	0,00	190.950,25	-	1,9	0,00	0,00	0,0	0,0

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2)	5	6	7	8 (7/6)	9
3.8.	Ugradnja pozivno pješačkog semafora u Vrbovcu	0,00	62.254,46	-	0,6	0,00	0,00	0,0	0,0
3.9.	Označavanje lokalnih cesta kilometarskim oznakama	0,00	81.480,19	-	0,8	0,00	0,00	0,0	0,0
3.10.	Osvjetljavanje pješačkih prijelaza na ŽC i LC	0,00	179.371,54	-	1,8	0,00	0,00	0,0	0,0
Sveukupno 1+2+3		10.552.525,04	10.171.193,30	96,4	100,0	78.756.150,21	67.821.404,12	86,1	100,0

Prema odredbama članka 10. Pravilnika o održavanju cesta, razine prednosti u održavanju cesta određuju se na temelju njezinog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa.

Godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta nisu utvrđeni kriteriji na temelju kojih su ceste uvrštene u plan građenja i održavanja, odnosno nisu određene razine prednosti u održavanju cesta (osim za zimsku službu), što nije u skladu s odredbom članka 10. Pravilnika o održavanju cesta. Prema pisanom očitovanju Uprave za ceste, kod određivanja razine prednosti održavanja županijskih i lokalnih cesta koriste se kriteriji utvrđeni izvedbenim programom radova održavanja županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju. Prema Izvedbenom programu radova održavanja županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju 2022./2023., ceste su podijeljene u dvije razine prednosti zimskog održavanja (III. i IV. razina prednosti). Ceste III. razine prednosti su uglavnom županijske ceste, lokalne ceste većeg prometno ekonomskog značaja s autobusnim linijama, prilazi željezničkim postajama i važnijim industrijskim i turističkim centrima te gradske ulice. Ceste IV. razine prednosti su druge lokalne ceste.

Državni ured za reviziju preporučuje odrediti razine prednosti održavanja i građenja cesta na temelju kojih se ceste uvrštavaju u godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

S obzirom na to da planirani rashodi za građenje i održavanje cesta nisu usklađeni ni usporedivi između godišnjih financijskih planova (koji se donose prema odredbama Zakona o proračunu) i godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta (koji se donose prema odredbama Zakona o cestama), tako ni ostvareni rashodi za građenje i održavanje cesta nisu usklađeni ni usporedivi između izvještaja o izvršenju godišnjih financijskih planova te izvršenja godišnjih financijskih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta koji su iskazani u godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste. Ostvareni rashodi za građenje i održavanje cesta prema godišnjim izvještajima o radu iskazani su za 2022. u iznosu od 10.171.193,30 eura (1.249.857,89 eura za građenje te 8.921.335,41 euro za redovito i izvanredno održavanje), a za 2023. u iznosu od 67.821.404,12 eura (786.850,00 eura za građenje te 67.034.554,12 eura za redovito i izvanredno održavanje). Ostvareni rashodi za održavanje cesta prema izvještajima o izvršenju godišnjih financijskih planova iskazani su za 2022. u iznosu od 6.246.181,03 eura (6.101.762,02 eura za redovito i 144.419,01 euro za izvanredno održavanje) te za građenje cesta i nabavu druge nefinancijske imovine u iznosu od 5.586.496,96 eura, dok su za 2023. iskazani rashodi za redovito održavanje u iznosu od 5.745.342,29 eura (5.580.842,29 eura za redovito i 164.500,00 eura za izvanredno održavanje) te za građenje cesta i nabavu druge nefinancijske imovine u iznosu od 78.992.151,76 eura.

Sistematizacijom podataka iskazanih u poslovnim knjigama (brutobilanca i kartice glavne knjige), utvrđeno je da su rashodi za redovito održavanje iskazani za 2022. u iznosu od 6.265.591,73 eura, a rashodi za izvanredno održavanje iskazani su zajedno s rashodima za građenje i rekonstrukciju cesta na računima razreda 4 u iznosu od 5.500.187,75 eura te ih nije moguće zasebno iskazati, a također su na pojedinim računima razreda 4 ceste evidentirane zajedno s drugim građevinskim objektima (primjerice, zajedno sa zgradom Uprave za ceste). Na isti način su rashodi za redovito održavanje u poslovnim knjigama za 2023. iskazani za 2023. u iznosu od 5.745.342,29 eura, a rashodi za izvanredno održavanje, građenje i rekonstrukciju cesta u iznosu od 77.242.852,21 euro.

Nadalje, u Izvještaju o radu Uprave za ceste za 2022. navedeno je da su ostvareni rashodi za redovito održavanje B grupe radova u iznosu od 2.232.541,02 eura, a koji su planirani u iznosu od 2.070.475,81 euro, iako navedeni radovi nisu planirani godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. Također su iskazani radovi izvanrednog održavanja cesta u iznosu od 514.056,44 eura koji nisu planirani, a godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. iskazane su druge vrste radova izvanrednog održavanja u iznosu od 3.990.311,23 eura za koje u izvještaju o radu Uprave za ceste za 2022. nije navedeno jesu li ili nisu ostvareni. U izvještaju o radu Uprave za ceste za 2023. nije navedeno jesu li ostvareni i u kojem iznosu radovi građenja i rekonstrukcije cesta, a koji su izmjenama i dopunama godišnjeg plana građenja i održavanja cesta za 2023. planirani u iznosu od 10.655.000,00 eura.

U godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste iskazani su ostvareni rashodi za radove redovitog održavanja u odnosu na planirane, ali nema obrazloženja značajnih odstupanja izvršenih radova u odnosu na planirane. Također su iskazani ostvareni rashodi za radove izvanrednog održavanja te izradu projektne dokumentacije, ali navedeni rashodi nisu iskazani u odnosu na planirane, zbog čega nema ni obrazloženja značajnijih odstupanja ostvarenih radova u odnosu na planirane, a koja su vidljiva u tablici broj 3.

Osim navedenog, godišnji izvještaji o radu ne sadrže sve informacije o stanju i upravljanju županijskih i lokalnih cesta na godišnjoj razini. Primjerice, godišnji izvještaji o radu ne sadrže informacije o obavljenim redovitim i izvanrednim pregledima cesta te informacije o stanju kolnika. U spomenutim izvještajima opisane su najvažnije kapitalne investicije (obilaznica Volavje – Petrovina, obilaznica Grada Dugog Sela i izgradnja obilaznice Grada Zaprešića s izgradnjom mosta na Savi u 2023.), bez navođenja informacija koji su radovi tijekom godine obavljeni, s financijskim podacima (planirani i ostvareni rashodi prema vrsti radova).

Ministarstvo pravosuđa i uprave¹ je za tijela javne uprave u prosincu 2020. donijelo Upute o izradi godišnjeg plana rada, a u ožujku 2022. Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg plana rada i godišnjeg izvještaja o radu. Navedene Upute donesene su na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg plana rada i izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost godišnjeg planiranja rada sa strateškim planiranjem i upravljanjem općenito, kao i povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom.

Prema navedenim Uputama, tijela javne uprave izrađuju godišnji plan rada svake godine do 15. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu, a njegova izrada ide usporedno s izradom plana proračuna, plana nabave, plana zakonodavnih aktivnosti, plana prijma i drugih planskih dokumenata. Godišnji izvještaj o radu izrađuje se najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojstvom te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17).

¹ Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 57/24), od sredine svibnja 2024. preimenovano u Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Uprava za ceste nije donijela godišnji plan rada za 2022. i 2023., a godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste ne sadrže informacije o kratkom osvrtu čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, kontekst djelovanja u izvještajnom razdoblju (ekonomski, fiskalni, politički, ekološki, partneri i drugo), informacije o ljudskim potencijalima na kraju izvještajnog razdoblja, ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju te informacije o fiskalnoj odgovornosti i financijskom poslovanju, odnosno ne sadrže informacije utvrđene Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu iz ožujka 2022.

Državni ured za reviziju preporučuje izraditi godišnji plan rada i godišnji izvještaj o radu Uprave za ceste u skladu i na način kako je utvrđen Uputama za izradu godišnjeg plana rada te Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu. Također, preporučuje sastavljati izvještaje o izvršenju godišnjeg plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, s iskazanim planiranim i ostvarenim rashodima za građenje i održavanje cesta te obrazloženjima za značajnija odstupanja ostvarenih radova u odnosu na plan, kao i sve osnovne informacije o stanju i upravljanju županijskih i lokalnih cesta na godišnjoj razini.

– Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta

Prema godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste, rashodi za građenje i rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta ostvareni su za 2022. u iznosu od 1.249.857,89 eura, a za 2023. u iznosu od 786.850,00 eura. Odnose se na izradu projektno-tehničke dokumentacije. Navedene projekte izrađuju ovlašteni inženjeri koji su ovlaštenje stekli po posebnom zakonu na temelju projektnog zadatka, a na podlozi evidentiranih podataka o stanju ceste ili na temelju obavljenog prethodnog detaljnog pregleda.

Tijekom 2022. i 2023. financirana je izrada projektno-tehničke dokumentacije za rekonstrukciju i sanaciju mostova i propusta te sanaciju cestovnih klizišta za potrebe obnove od potresa, sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije. Za izradu navedene dokumentacije, rashodi su u 2022. ostvareni u iznosu od 1.105.531,22 eura za izradu 41 projektno-tehničke dokumentacije, a u 2023. u iznosu od 738.475,00 eura za izradu 49 projektno-tehničke dokumentacije. Preostali rashodi ostvareni u 2022. u iznosu od 144.326,67 eura i u 2023. u iznosu od 48.375,00 eura odnose se na izradu prometnih elaborata povećanja sigurnosti svih sudionika u prometu na županijskim i lokalnim cestama izradu geodetskih elaborata, geodetske usluge te izradu druge projektne dokumentacije za potrebe sanacije križanja županijske i lokalne ceste te izgradnje kružnog raskrižja.

Za izradu projektno-tehničke dokumentacije provedeni su postupci nabave i zaključeni ugovori s dobavljačima. Iz dokumentacije koja je izrađena za potrebe rekonstrukcije i sanacije cesta i cestovnih objekata vidljivo je da je u dokumentaciji opisana problematika stanja cesta i cestovnih objekata, opisano je tehničko rješenje sanacije, naveden je plan aktivnosti sanacije te je utvrđena okvirna procjena troškova sanacije.

Izmjenama i dopunama plana građenja i održavanja cesta za 2023. planirani su radovi na građenju i rekonstrukciji cesta u iznosu od 10.655.000,00 eura (devet vrsta radova). Najveći dio planiranih radova odnosi se na radove sanacije odbojnih ograda na dionicama županijskih i lokalnih cesta oštećenih u potresima na području Županije planirane u iznosu od 5.000.000,00 eura i radove na izgradnji obilaznice Volavje – Petrovina u iznosu od 4.400.000,00 kn. Preostali dio planiranih radova u iznosu od 1.255.000,00 eura odnosi se na radove rekonstrukcije jednog raskrižja, izgradnji tri kružna toka, proširenje jedne županijske ceste te druge radove prema projektima.

Izvještaj o radu Uprave za ceste za 2023. ne sadrži informacije o provedenim aktivnostima na realizaciji navedenih planiranih radova, s financijskim podacima o iznosima ostvarenih rashoda. Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, pet vrsta radova (uključujući i radovi na sanaciji odbojnih ograda oštećenih u potresima) je dovršeno do konca 2023. te su rashodi za navedene radove ostvareni u iznosu od 6.793.417,59 eura, dok su četiri vrste radova još u tijeku (uključujući i izgradnja obilaznice Volavje – Petrovina).

U izvještajima o radu Uprave za ceste za 2022. i 2023. navedene su i opisane tri najvažnije kapitalne investicije Uprave za ceste koje će se financirati sredstvima Europske unije. Osim izgradnje obilaznice Volavje – Petrovina, opisana je obilaznica Grada Dugog Sela i obilaznica Grada Zaprešića s izgradnjom mosta na Savi. U izvještajima su navedeni razlozi zbog koji je potrebna njihova izgradnja, ali nisu navedene informacije o aktivnostima koje su provedene tijekom godine te nisu navedene informacije o planiranim i ostvarenim rashodima za provedena ulaganja. Obilaznica Volavje obuhvaća izgradnju 10 km ceste od naselja Novaki Petrovinski do Drage Svetojanske u Jastrebarskom, a procijenjena vrijednost projekta iznosi 20.439.312,50 eura. Obilaznica Dugog Sela obuhvaća izgradnju 7,55 km ceste, a procijenjena vrijednost projekta iznosi 31.853.474,02 eura. Trasa dionice spomenute obilaznice prolazi južnom stranom naselja, paralelno sa željezničkom prugom. Obilaznica Grada Zaprešića, odnosno Bestovje s mostom na Savi obuhvaća izgradnju 7,8 km ceste, a procijenjena vrijednost projekta iznosi 92.905.965,89 eura. Ova obilaznica je potrebna jer trenutno ne postoji direktna prometnica koja povezuje Zaprešić i Sv. Nedelju, već se sav promet obavlja preko čvora Jankomir. U Obrazloženju uz Izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2023. navedeno je da su za navedena ulaganja izrađene studije izvodljivosti projekta njihove izgradnje.

Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, za obilaznicu Volavje pribavljena je lokacijska dozvola i započeto je izvlaštenje te je izrađen glavni projekt za izdavanje građevinske dozvole. Za obilaznicu Dugog Sela izrađena je geodetska podloga i pribavljena lokacijska dozvola te je ugovorena izrada glavnog projekta. Za obilaznicu Grada Zaprešića izrađeno je idejno rješenje i naručena studija utjecaja na okoliš te izgrađen idejni projekt s pripadajućim geodetskim podlogama.

– Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste, rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su za 2022. u iznosu od 8.407.278,97 eura, a za 2023. u iznosu od 5.054.448,52 eura. Vrijednosno najznačajniji rashodi za redovito održavanje cesta odnose se na zimsku službu.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi se u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, kojima su, između ostalog, utvrđeni poslovi redovitog održavanja.

U skladu s odredbama Zakona o cestama, Uprava za ceste izravno ne izvodi radove redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta. Navedene radove je tijekom 2022. i 2023. obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu Županije na temelju četiri zaključena ugovora kojima su ugovorena različita razdoblja održavanja cesta.

Okvirni sporazum bio je zaključen s trgovačkim društvom u listopadu 2019., na temelju provedenog otvorenog postupka javne nabave, na vrijeme od dvije godine, odnosno do listopada 2021. Okvirnim sporazumom ugovoreni su radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u vrijednosti od 9.946.022,84 eura.

Ugovoreno je jamstvo izvoditelja radova (bankarska garancija) u visini od 10,0 % ugovorene cijene radova za uredno ispunjenje ugovora te je ugovorena novčana kazna koju je dužan platiti izvoditelj radova u slučaju prekoračenja utvrđenih rokova izvođenja radova. Također je navedeno da se jedinične cijene radova mogu mijenjati nakon isteka prve godine važenja Okvirnog sporazuma, ako se cijene elemenata na temelju kojih je određena jedinična cijena povećaju ili smanje za više od 5,0 %, i to za razliku iznad navedenog postotka. U Okvirnom sporazumu je navedeno da se do isteka navedenog Okvirnog sporazuma zaključuju ugovori o redovitom održavanju cesta u skladu s uvjetima utvrđenih Okvirnim sporazumom.

Pri isteku važenja Okvirnog sporazuma, u listopadu 2021. zaključen je dodatak Okvirnom sporazumu kojim su ugovorene dodatne količine radova u vrijednosti od 1.476.541,24 eura ili 14,8 % radova po Okvirnom sporazumu te su ukupni radovi redovitog održavanja ugovoreni u iznosu od 11.422.564,08 eura.

Radovi redovitog održavanja su od studenoga 2021. do travnja 2022. obavljani na temelju ugovora zaključenog u listopadu 2021. Radovi su prema navedenom ugovoru ugovoreni u vrijednosti od 1.476.541,24 eura, odnosno u vrijednosti ugovorenoj dodatkom Okvirnom sporazumu.

Od svibnja do prosinca 2022. radovi redovitog održavanja su obavljani na temelju ugovora zaključenog u travnju 2022. Ugovor je zaključen na temelju otvorenog postupka javne nabave, a radovi su za navedeno razdoblje ugovoreni u vrijednosti od 6.700.960,62 eura. S obzirom na to da ugovoreni radovi zbog smanjenih potreba za redovitim održavanjem do konca 2022. nisu obavljani u cijelosti prema ugovoru, nadzorni inženjeri su u dva navrata predložili zaključivanje dodatka spomenutom ugovoru, na temelju kojih su koncem prosinca 2022. i koncem travnja 2023. zaključeni dodaci ugovoru prema kojima je rok izvođenja radova produljen konačno do lipnja 2023.

Od lipnja do listopada 2023. radovi redovitog održavanja su obavljani na temelju ugovora zaključenog koncem svibnja 2023. Ugovor je zaključen na temelju provedenog postupka nabave, a radovi su za navedeno razdoblje ugovoreni u vrijednosti od 1.499.752,97 eura. Za navedeno razdoblje ugovorene su veće jedinične cijene za sve poslove održavanja u odnosu na prethodni ugovor i prethodno razdoblje te su ugovorene neke nove vrste poslova (primjerice, vrsta završnog sloja asfalta), a neki prethodno ugovoreni poslovi nisu obuhvaćeni ovim ugovorom. Početkom studenoga 2023. zaključen je dodatak ugovoru kojim su ugovorene dodatne količine radova u vrijednosti od 210.009,53 eura, što čini 14,0 % vrijednosti radova po osnovnom ugovoru.

Na temelju provedenog otvorenog postupka javne nabave, sredinom listopada 2023. zaključen je Okvirni sporazum, na vrijeme od četiri godine. Navedenim Okvirnim sporazumom ponovo su ugovorene veće jedinične cijene za sve poslove održavanja u odnosu na prethodni ugovor i prethodno razdoblje. Na temelju Okvirnog sporazuma, koncem listopada 2023. zaključen je ugovor o redovitom održavanju cesta za studeni i prosinac 2023. Radovi su ugovoreni u vrijednosti od 903.489,51 euro. Koncem prosinca 2023. zaključen je dodatak ugovoru kojim su ugovorene dodatne količine radova u vrijednosti od 125.900,00 eura, tako da su radovi za spomenuta dva mjeseca ugovoreni u vrijednosti od 1.029.389,51 euro. U Prilogu 1 dani su podaci o vrijednosno najvećim ugovorenim jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po svakoj vrsti posla redovitog održavanja, odnosno izvadak iz cjenika uz Okvirni sporazum i ugovor iz listopada 2023.

Osim navedenih radova redovitog održavanja, u Izvještaju o radu Uprave za ceste za 2022. zasebno su iskazani rashodi za redovito održavanje B grupe radova u iznosu od 2.232.541,02 eura. Prema očitovanju Uprave za ceste, radi se o većim količinama radova na asfaltiranju cesta, koje također spadaju pod redovito održavanje, a za koje je odlučeno provesti novi postupak javne nabave, kako bi se postigle niže cijene navedenih radova i na taj način se ostvarile uštede na troškovima redovitog održavanja cesta.

Za radove redovitog održavanja B grupe radova, na temelju provedenog otvorenog postupka javne nabave, s odabranim izvođačem radova je u ožujku 2021. zaključen okvirni sporazum na vrijeme od dvije godine, a u prosincu 2022. zaključen je dodatak sporazumu za dodatne količine radova. Radovi su prema sporazumu i dodatku sporazuma za navedeno razdoblje ugovoreni u vrijednosti od 6.714.553,06 eura. Na temelju sporazuma i dodatka sporazumu zaključen je ugovor i dodatak ugovoru. Navedenim sporazumom i ugovorom ugovorene su veće količine radova na popravku oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta, s popratnim radovima.

Izvođači radova redovitog održavanja (trgovačko društvo u vlasništvu Županije i odabrani izvođač za B grupu radova) su za obavljene mjesečne radove redovitog održavanja ispostavljali mjesečne obračunske situacije, ovjerene potpisom tri zaposlenika Uprave za ceste, nadležnih za provođenje nadzora radova redovitog održavanja. Pregledom obračuna izvedenih radova u svibnju i listopadu 2022. te svibnju i listopadu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. obavljani su na temelju mjesečnih operativnih programa održavanja, kojima je utvrđen mjesečni opseg radova. Iz navedenih mjesečnih operativnih programa nije vidljivo na koje se ceste odnosi utvrđeni mjesečni opseg radova.

Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, radovi redovitog održavanja planiraju se godišnje u informacijskom podsustavu Sustav održavanja prometnica, na način da se navedeni poslovi unose u sustav na temelju ugovornog troškovnika te na temelju kojeg se izrađuju mjesečni operativni programi održavanja. Višemjesečni ili višegodišnji operativni programa održavanja cesta nisu sastavljani.

Odredbama članka 9. Pravilnika o održavanju cesta propisano je da se operativnim programom održavanja utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova, kao i drugi uvjeti koji su bitni za njihovo izvođenje. Višemjesečni ili višegodišnji operativni program održavanja cesta treba sadržavati prikaz zatečenog stanja ceste na početku planskog razdoblja, razine prednosti, iznos planiranih ulaganja te prikaz očekivanog stanja na kraju planskog razdoblja.

Državni ured za reviziju nalaže donositi operativne programe održavanja sa svim elementima propisanim odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

Odredbama članka 26. Zakona o cestama propisana je obveza obavljanja stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja javnih cesta. Odredbama Pravilnika o održavanju cesta, između ostalog, propisano je da stručni nadzor nad izvođenjem radova održavanja javnih cesta mogu provoditi samo osobe koje imaju pravo uporabe strukovnog naziva ovlašteni arhitekt ili ovlašteni inženjer u skladu s posebnim propisom.

Prema ugovorima o redovitom održavanju cesta zaključenima za razdoblje 2022. i 2023. utvrđeno je da se izvoditelj obvezuje koristiti materijale i opremu koji zadovoljavaju uvjete propisane normama i tehničkim uvjetima. U cilju dokaza kvalitete uporabljenih materijala, opreme i izvedenih radova, izvoditelj je obavezan o svom trošku obavljati potrebna prethodna i tekuća ispitivanja po vrsti i obujmu predviđenom u tehničkim uvjetima.

Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. obavljala kontrolna ispitivanja na gradilištima kojima je za vrijeme izvođenja radova na cestama provjeravana kvaliteta ugrađenog materijala, uključujući i asfalta, odnosno radova, u skladu s projektnom dokumentacijom, Općim tehničkim uvjetima za radove na cestama (Zagreb, 2001.) i dugim provedbenim propisima. Kontrolna ispitivanja provodili su ovlašteni izvoditelji, a prema izvještajima o provedenim kontrolnim postupcima, kvaliteta ugrađenih materijala i izvedenih radova zadovoljava propisane tehničke uvjete.

Nadzor nad radovima redovitog održavanja tijekom 2022. i 2023. obavljali su zaposlenici Uprave za ceste, koji imaju pravo uporabe strukovnog naziva ovlašteni inženjer građevinarstva (tri zaposlenika), na temelju rješenja o imenovanju nadzornog inženjera koje je donosio ravnatelj po svakom zaključenom ugovoru.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe koje je Uprava za ceste donijela na prijedlog izvoditelja radova redovitog održavanja cesta. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimsko razdoblje 2022./2023. sadrže sve propisane elemente za njihovu provedbu prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta (mjestu pripravnosti zimske službe, stupnjevi pripravnosti, potreban broj radne snage, mehanizacije i materijala za posipanje soli te njihov razmještaj po mjestima pripadnosti, raspored izvođenja radova prema utvrđenim razinama prednosti, dinamika provođenja zimske službe, nadzor i kontrola provođenja zimske službe, uvjeti ograničavanja ili zabrane prometa pojedinih vrsta vozila, obavješćavanje o stanju prohodnosti, procjena troškova zimske službe, sistem veza te karta cestovne mreže razvrstane po razinama prednosti i mjestima pripravnosti).

– Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste, rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su za 2022. u iznosu od 514.056,44 eura, a za 2023. u iznosu od 61.980.105,60 eura. Na vrijednosno značajno povećanje navedenih rashoda u 2023. u odnosu na 2022. utjecali su rashodi ostvareni za radove na sanaciji kolnika, mostova i propusta te cestovnih klizišta oštećenih u potresima koji su se dogodili u Zagrebu i Petrinji tijekom 2020., a koji su financirani sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije putem Ministarstva. Pod troškovima sanacije uključeni su i troškovi izrade stručnih mišljenja, izrade projektno-tehničke dokumentacije, usluge stručnog i geodetskog nadzora te usluge kontrolnih ispitivanja.

Tijekom 2023. Uprava za ceste je ugovorila radove s 15 izvoditelja radova za potrebe obnove cestovne infrastrukture oštećene u potresima, a ugovori su zaključeni na temelju provedenih postupaka javne nabave. Projektom obnove i sanacije županijskih i lokalnih cesta obuhvaćeno je 70 mostova i propusta, 35 klizišta i 113 dionica županijskih i lokalnih cesta duljine oko 300 kilometara.

Pojedinim zaključenim ugovorima su ugovoreni radovi na sanaciji različitih objekata cestovne infrastrukture (ceste, mostovi, propusti i klizišta) te su jednim ugovorom obuhvaćeni radovi na području nekoliko jedinica lokalne samouprave. Uz ugovor su priložene i rekapitulacije ugovorenih dionica cesta i cestovnih objekata.

Ugovorima su, osim vrijednosti radova, ugovorene obveze izvođača, rokovi i dinamika izvođenja radova, slučajevi u kojima se može produžiti rok izvođenja radova, jamstvo za uredno izvršenje ugovora, jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, primopredaja i okončani obračun radova, plaćanje izvedenih radova te druge odredbe. U ugovorima je također navedeno da se izvođač obvezuje tijekom izvođenja ugovorenih radova koristiti materijale i opremu koji zadovoljavaju uvjete propisane normama i tehničkim uvjetima, a u cilju dokaza kvalitete uporabljenih materijala, opreme i izvedenih radova, izvođač je obavezan o svom trošku obavljati potrebna prethodna i tekuća ispitivanja po vrsti i obujmu predviđenom u tehničkim uvjetima.

Izvođači radova su za izvedene radove ispostavljali obračunske i okončanu situaciju, ovjerene od nadzornih inženjera. Stručni nadzori nad obnovom cestovne infrastrukture oštećene u potresima obavljani su na temelju zaključenih ugovora o obavljanju usluga stručnog nadzora, a dijelom su nadzore obavljali i zaposlenici Uprave za ceste ovlašteni za obavljanje nadzora (ovlašteni inženjeri građevinarstva).

Uprava za ceste je na svojoj mrežnoj i Facebook stranici objavljivala obavijesti o zatvaranju dijela ceste i privremenoj regulaciji prometa radi izvođenja radova.

Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. obavljala kontrolna ispitivanja na gradilištima, kao i kod radova redovitog održavanja cesta.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Ministarstvo je u siječnju 2023. i siječnju 2024. od svih županijskih uprava za ceste prikupljalo osnovne informacije o cestama i druge podatke radi izrade analiza za svoje potrebe te za dodjelu financijskih sredstava. Informacije prikuplja putem priloženih tablica dostavljenih elektroničkom poštom. Popunjene tablice za prethodnu godinu trebalo je poslati Ministarstvu putem elektroničke pošte do konca veljače. Jedna od priloženih tablica odnosi se i na ocjenu stanja asfaltnih kolnika, za koje se stanje asfaltnih kolnika ocjenjuje ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

S obzirom na to da Uprava za ceste tijekom 2022. i 2023. nije provodila redovite i izvanredne preglede cesta na svom području, za navedene godine nije izradila ocjene stanja asfaltnih kolnika te navedene podatke nije dostavila Ministarstvu. Zadnje ocjenjivanje stanja asfaltnih kolnika napravljeno je za 2021.

U tablici broj 4 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 4

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina cesta (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3 (4+6)	4	5 (4/3*100)	6	7 (6/3*100)
2020.	Županijske	658,280	658,280	100,0	0	0,0
	Lokalne	589,730	569,430	96,6	20,300	3,4
	Ukupno	1 248,010	1 227,710	98,4	20,300	1,6
2021.	Županijske	667,710	667,710	100,0	0	0,0
	Lokalne	610,940	590,640	96,7	20,300	3,3
	Ukupno	1 278,650	1 258,350	98,4	20,300	1,6
2022.	Županijske	649,018	649,018	100,0	0	0,0
	Lokalne	591,559	-	-	-	-
	Ukupno	1 240,577	-	-	-	-
2023.	Županijske	657,047	657,047	100,0	0	0,0
	Lokalne	596,246	581,946	97,6	14,300	2,4
	Ukupno	1 253,293	1 238,993	98,9	14,300	1,1

Na području Županije su sve županijske ceste s asfaltnim kolnikom, a više od 95,0 % lokalnih cesta također ima asfaltni kolnik. Uprava za ceste ne vodi evidenciju županijskih i lokalnih cesta prema vrsti kolnika. Zbog navedenog, za 2022. nema podatke o duljini lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom i duljini lokalnih cesta s makadamskim kolnikom, a tijekom obavljanja revizije (lipanj 2024.) Uprava za ceste je u pisanom obrazloženju navela da su tijekom 2023. tri lokalne ceste s većim dijelom neasfaltiranog kolnika, u ukupnoj dužini 14,300 km. Do promjena u ukupnoj duljini cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar. U razdoblju od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

U tablici broj 5 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u 2020. i 2021., prema podacima Uprave za ceste, s obzirom na to da za 2022. i 2023. nisu izrađene ocjene stanja asfaltnih kolnika.

Tablica broj 5

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području
Županije u 2020. i 2021., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ²	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)					
	Županijske ceste		Lokalne ceste		Ukupno	
	2020.	2021.	2020.	2021.	2020.	2021.
	1	2	3	4	5	6
0	18,600	77,860	40,100	38,340	58,700	116,200
1	72,550	76,760	51,130	55,330	123,680	132,090
2	195,160	187,780	139,120	135,860	334,280	323,640
3	279,560	234,860	205,330	226,110	484,890	460,970
4	88,710	89,000	116,170	109,700	204,880	198,700
5	3,700	1,450	17,580	25,300	21,280	26,750
Ukupno	658,280	667,710	569,430	590,640	1 227,710	1 258,350

Prema podacima Uprave za ceste, najznačajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2020. i 2021. ocijenjen je ocjenom 3, a značajan dio asfaltnih kolnika ocijenjen je i ocjenom 2, dok je neznatan dio asfaltnih kolnika ocijenjen ocjenama 5 i 0.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste. Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta, Uprava za ceste koncem 2023. upravlja s 1 253,293 km županijskih i lokalnih cesta te je koncem 2023. imala je 16 zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala sa 78,331 km cesta po jednom zaposleniku.

Uprava za ceste u godišnjim izvještajima o radu, obrazloženjima uz izvještaje o izvršenju godišnjih financijskih planova i drugoj dokumentaciji ne sastavlja nikakve pokazatelje učinkovitosti upravljanja, odnosno građenja i održavanja cesta. Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, analiza učinaka upravljanja i korištenja županijskih i lokalnih cesta se provodi najviše kroz godišnja izvješća o izvršenju građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Između ostalog, provodi se i analiza prometnih nesreća na županijskim i lokalnim cestama gdje se prikupljaju podaci i izrađuje katalog crnih točaka i uskih grla na području Županije s prikazom prioritetne liste sanacije utvrđenih opasnih mjesta, što direktno doprinosi ostvarenju segmenta Detekcija i saniranje opasnih mjesta, čime se doprinosi definiranim mjerama, ciljevima i vizijom Nacionalnog programa cestovnog prometa Republike Hrvatske 2011. – 2020. Navedenim Programom utvrđeno je pet područja djelovanja s vizijom drastičnog smanjenja smrtnog stradavanja i teškog ozljeđivanja u prometu, smanjenja visokih troškova prometnih nesreća, poboljšanja zdravlja i kvalitete života te sigurnijom i održivom mobilnosti.

² Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

Uprava za ceste nadalje obrazlaže da se prikupljeni podaci analiziraju i na temelju obrađenih analiza kreira se lista prioriteta koja se uvrštava u godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Međutim, navedenih analiza i donesenih zaključaka nema sastavljenih u pisanom obliku. Uprava za ceste nije mjerila učinkovitost održavanja cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

Državni ured za reviziju preporučuje pratiti učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta na svom području, odnosno učinkovitost održavanja cesta mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim prihodima te rashodima i izdacima Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023. Uprava za ceste u nadležnosti je imala 1 240,577 km cesta koncem 2022., odnosno 1 253,293 km cesta koncem 2023. te 15 zaposlenika koncem 2022., odnosno 16 zaposlenika koncem 2023.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	28.983.269,86	77.209.406,99	23.362,73	61.605,23	1.932.217,99	4.825.587,93
1.1.	Prihodi iz državnog proračuna	16.412.628,93	63.921.941,50	13.229,83	51.003,19	1.094.175,26	3.995.121,34
1.2.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	12.326.270,81	13.058.144,31	9.935,92	10.419,07	821.751,39	816.134,02
1.3.	Drugi prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	244.370,12	229.321,18	196,98	182,97	16.291,34	14.332,57
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	11.765.779,48	82.988.194,50	9.484,12	66.216,12	784.385,30	5.186.762,15
2.1.	Rashodi za građenje, rekonstrukciju i izvanredno održavanje	5.500.187,75	77.242.852,21	4.433,57	61.631,92	366.679,18	4.827.678,26
2.2.	Rashodi za redovito održavanje	6.265.591,73	5.745.342,29	5.050,55	4.584,20	417.706,12	359.083,89
3.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	4.247.969,45	4.930.217,06	3.424,19	3.933,81	283.197,96	308.138,57
4.	Rashodi Uprave za ceste	1.269.001,57	2.974.770,98	1.022,92	2.373,57	84.600,10	185.923,19
4.1.	Rashodi za zaposlene	576.056,13	779.645,92	464,35	622,08	38.403,74	48.727,87
4.2.	Drugi rashodi Uprave za ceste	692.945,44	2.195.125,06	558,57	1.751,49	46.196,36	137.195,32

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste u 2023. povećani su za 163,7 % u odnosu na prethodnu godinu, a po zaposleniku su u 2023. povećani za 149,7 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi su najvećim dijelom utrošeni za sanaciju cesta od potresa koji su financirani bespovratnim sredstvima Fonda solidarnosti Europske unije. Iz istih razloga su i rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste u 2023. povećani za 598,2 % u odnosu na prethodnu godinu, a po zaposleniku su u 2023. također povećani za 561,3 % u odnosu na prethodnu godinu.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Prema odredbama članaka 14. i 15. Statuta, Upravno vijeće upravlja Upravom za ceste te, između ostalog, obavlja poslove nadziranja izvršavanja usvojenih programa i planova te daje Županiji i ravnatelju prijedloge i mišljenja o pojedinim pitanjima iz djelatnosti Uprave za ceste. Nadzor nad aktivnostima upravljanja cesta obavljaju i organizacijske jedinice Uprave za ceste, svaka u svom području i u skladu s Pravilnikom o unutarnjem redu i sistematizaciji radnih mjesta te tijela osnivača odnosno Županijska skupština. Inspekcijski nadzor nad javnim cestama provodi Ministarstvo prema odredbama Zakona o cestama.

Ministarstvo je tijekom 2022. i 2023. obavljalo inspekcijski nadzor Uprave za ceste. Uvidom u zapisnike i rješenja o obavljenim inspekcijskim pregledima županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su brojni nedostaci i oštećenja koji se uglavnom odnose na signalizaciju (nedostatak prometnih znakova, oštećeni prometni znakovi, slabo vidljiva horizontalna signalizacija), oštećenje kolnika (ulegnuća, udarne rupe, mrežaste pukotine i oštećenje ruba kolnika) te oštećene bankine, a kojima je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti. Uprava za ceste postupila je po navedenim zapisnicima i rješenjima.

Prema odredbama članka 14. Pravilnika o održavanju cesta, Uprava za ceste treba provoditi nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovnih i izvanrednih pregleda te izvoditelj radova redovitog održavanja cesta putem ophodarske službe, a o obavljenim pregledima cesta voditi evidenciju.

Uprava za ceste je zadnji redoviti sezonski pregled cesta obavila u 2020. Pregled je obavilo imenovano povjerenstvo tijekom ožujka i travnja 2020., sastavljeno od četiri člana, od kojih je jedan bio predstavnik izvoditelja radova redovitog održavanja. Povjerenstvo je sastavilo zapisnik o obavljenom pregledu cesta te je prikazano stanje kolnika kroz ocjenu oštećenja kolnika.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta provedeni su tijekom 2020. i 2021., odnosno nakon potresa kao izvanrednog događaja koji je imao negativan utjecaj na ceste. Uprava za ceste nije odredila sadržaj i opseg izvanrednog pregleda cesta te nije imenovala Povjerenstvo za obavljanje izvanrednog pregleda, kako je propisano odredbom članka 19. Pravilnika o održavanju cesta. Izvanredne preglede obavljali su zaposlenici Uprave za ceste, ovlaštene inženjeri građevinarstva, koji su o obavljenim pregledima sastavili zapisnike o izvanrednom pregledu cesta i kojima su utvrđene vrste oštećenja na kolničkoj konstrukciji po svakoj cesti. Prijedloge potrebnih mjera sanacije s tehničkim rješenjem i procjenom troškova sanacije izradile su ovlaštene tvrtke za projektiranje i nadzor početkom 2022., o čemu su sastavljena geotehnička mišljenja po pojedinoj stacionaži županijske i lokalne ceste.

Tijekom 2022. i 2023. redoviti i izvanredni pregledi cesta nisu obavljani.

Državni ured za reviziju nalaže provoditi redovite i izvanredne preglede županijskih i lokalnih cesta na svom području, a o obavljenim pregledima cesta voditi evidenciju, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

Ophodarska služba izvoditelja radova redovitog održavanja provodila je ophodnju cesta te je obavljala manje radove održavanja, a podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima unosila je u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama određeni su godišnjim planovima ophodnje. Prema Godišnjem planu ophodnje za 2023., ophodnja cesta provodi se putem sedam mjesta stalne pripravnosti. Ophodnja se obavlja dva puta mjesečno na županijskim i jednom mjesečno na lokalnim cestama, a dnevno se obavlja na dvije ophodarske dionice s prometnim opterećenjem većim od 4 000 vozila, u skladu s Pravilnikom o ophodnji javnih cesta. Ophodnja cesta obuhvaćena je Okvirnim sporazumima i ugovorima o obavljanju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta. Prema Izvještaju o radu Uprave za ceste za 2022. i 2023., troškovi ophodnje cesta za 2022. iznosili su 175.319,99 eura, a za 2023. iznosili su 197.376,95 eura. Iz navedenog proizlazi da je trošak ophodara po kilometru ceste za 2022. (1 240,577 km cesta) iznosio 141,32 eura, a za 2023. iznosi 157,49 eura (1 253,293 km cesta), što je 11,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

Uprava za ceste ovjeravala je ophodarske dnevnike. Međutim, bez uvida u sve ophodarske dnevnike u određenom mjesecu nije moguće utvrditi provodi li se ophodnja cesta u skladu s godišnjim planom ophodnje i Pravilnikom o ophodnji javnih cesta (dva puta mjesečno na županijskim i jednom mjesečno na lokalnim cestama), s obzirom na to da Uprava za ceste ne vodi evidenciju o obavljenoj ophodnji na mjesečnoj razini te ne kontrolira ophodarsku službu (ne provjerava provodi li se mjesečno ophodnja na svim cestama u skladu s godišnjim planom ophodnje i ne kontrolira se ophodarsko vozilo putem mobitela ili GPS uređaja za praćenje kretanja ophodarskog vozila). Uvidom u neke ophodarske dnevnike iz svibnja i listopada 2023. i prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, ophodarski dnevnik sadrže podatke o ophodarskim dionicama, ophodarima, ophodarskim vozilima i trajanju ophodnje, a samo u pojedinim slučajevima sadrže opis obavljenih manjih radova redovitog održavanja, u trajanju od nekoliko minuta. Ophodarski dnevnik ne sadrže podatke o uočenim nedozvoljenim aktivnostima na ophodarskoj dionici i drugim aktivnostima u funkciji zaštite ophodarske dionice i prometa niti o eventualnim prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

S obzirom na to da Uprava za ceste dobiva informacije o događanjima koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet od policije, građana i jedinica lokalne samouprave te da je provođenjem inspekcijskog nadzora tijekom 2023. utvrđen značajan broj nedostataka i oštećenja na cestama, u pitanje se dovodi učinkovitost sustava ophodnje županijskih i lokalnih cesta u organizaciji izvođača radova redovitog održavanja cesta. Prema pisanom obrazloženju Uprave za ceste, navedena učinkovitost bila bi znatno bolja kada bi se zakonski omogućilo Upravi za ceste preuzimanje obavljanja poslova ophodarske službe od izvođača radova redovitog održavanja, uz zapošljavanje dvije ili tri osobe koje bi obavljale navedene poslove.

Državni ured za reviziju preporučuje kontrolirati ophodarsku službu u obavljanju poslova ophodnje županijskih i lokalnih cesta te zahtijevati veći angažman u obavljanju ophodarske službe, u skladu s odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta, u cilju što sigurnijeg odvijanja prometa i što bolje zaštite županijskih i lokalnih cesta i prometa na njima.

Služba za unutarnju reviziju Županije je u 2015. obavila reviziju programa Uprave za ceste za redovito i izvanredno održavanje. Ciljevi revizije bili su primjena i utvrđivanje djelotvornosti sustava unutarnjih kontrola. Revizijom su obuhvaćeni unutarnji akti Uprave za ceste, procedure vezane za provođenje Plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2014. te način provedbe i praćenja izvršenja navedenog programa.

Revizorskim izvješćem dano je mišljenje da sustav unutarnjih kontrola ne funkcionira na zadovoljavajućoj razini. Neke od nepravilnosti utvrđene revizijom odnose se na godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta koji nije objavljen u službenom glasilu i nije usklađen s godišnjim financijskim planom, ne sadrži razradu propisanih aktivnosti održavanja i građenja cesta te su navedenim godišnjim planom planirana veća sredstva za aktivnosti održavanja u odnosu na ugovoreni troškovnik radova, ugovaranje dodataka osnovnom ugovoru radi obavljanja više ili manje ugovorenih poslova redovitog održavanja nije pratilo i donošenje izmjena i dopuna godišnjeg plana građenja i održavanja cesta, a zaključivanjem šest dodataka osnovnom ugovoru o redovitom održavanju mijenjan je i predmet nabave, odnosno ugovoreni su radovi izvanrednog održavanja bez provedenog postupka javne nabave, zatim utvrđeno je dijeljenje postupaka nabave usluga izrade geodetskih elaborata, operativni mjesečni programi održavanja nisu izrađeni, opseg aktivnosti redovitog održavanja između zaključenih ugovora i godišnjeg plana građenja i održavanja nije usklađen, registar ugovora o javnoj nabavi ne sadrži propisani minimalni sadržaj podataka i nije objavljen na mrežnim stranicama Uprave za ceste, detaljnija procedura izvješćivanja Upravnog vijeća o izvršavanju usvojenih programa i planova nije utvrđena i drugo. Radi otklanjanja postojećih nedostataka u sustavu unutarnjih kontrola, dano je 15 preporuka s utvrđenim okvirnim rokovima za provedbu.

S obzirom na značajne nepravilnosti i propuste utvrđene ovom revizijom (neusklađenost i neusporedivost godišnjih financijskih planova te godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, nedostatak u vođenju evidencija, mjerenje učinkovitosti održavanja cesta, godišnji izvještaji o radu ne sadrže sve potrebne informacije i drugo), sustav unutarnjih kontrola i dalje ne funkcionira na zadovoljavajućoj razini. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti u poslovanju Uprave za ceste ukazuju na to da je više pozornosti potrebno posvetiti sustavu unutarnjih kontrola. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Zbog svoje složenosti, sustavi unutarnjih kontrola zahtijevaju kontinuirano praćenje i procjenu adekvatnosti i funkcionalnosti koje se provodi kroz samoprocjenu sustava od strane rukovodstva te aktivnosti procjene unutarnje i vanjske revizije.

Državni ured za reviziju preporučuje uspostaviti učinkovitiji sustav unutarnjih kontrola kojima će se osigurati usklađenost donesenih planova i programa koji se odnose na poslove upravljanja županijskim i lokalnim cestama te kontrola njihova izvršavanja.

Informiranje javnosti propisano je odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, a provodi se radi informiranja javnosti o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane, kako bi se osigurala javnost njihova rada. Informacije moraju biti pravodobne, potpune i točne. U skladu s odredbama navedenog Zakona, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama objavila, između ostalog, propise koji se odnose na njihovo područje rada, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o unutarnjem ustrojstvu s imenima ravnatelja i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, informacije o postupcima javne nabave, registar zaključenih ugovora, godišnje financijske planove, izvršenja godišnjih financijskih planova, godišnje financijske izvještaje, izvedbene programe zimske službe za 2020./2021. i za prethodne godine, popis županijskih i lokalnih cesta iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta koje su u njezinoj nadležnosti te neke zaključke sa sjednica Upravnog vijeća. Također je objavljena obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama, s podacima za kontakt službenika za informiranje i potrebnim obrascima, omogućeno je slanje upita građana, kao i druge informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima) u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana.

Do srpnja 2024. na mrežnim stranicama Uprave za ceste nije bilo objavljenih godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Zagrebačke županije, godišnjih izvještaja o radu Uprave za ceste, izvedbenih programa zimske službe za 2021./2022., 2022./2023. i 2023./2024. te nisu bili objavljeni svi zaključci sa sjednica Upravnog vijeća, zbog čega nije bila osigurana javnost rada Uprave za ceste i pravodobno informiranje javnosti. Navedeni dokumenti su objavljeni na mrežnim stranicama tijekom obavljanja revizije, odnosno od srpnja do studenoga 2024.

U službenom glasniku Županije objavljen je Statut Uprave za ceste sa svim izmjenama i dopunama, godišnji financijski planovi i izvršenja navedenih planova te zaključci Županijske skupštine o primanju na znanje godišnjih izvještaja o radu Uprave za ceste. Godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te njihove izmjene i dopune se ne objavljuju u službenom glasniku, što nije u skladu s odredbom članka 26. Statuta Uprave za ceste kojom je utvrđena navedena obveza.

Državni ured za reviziju nalaže u službenom glasniku Županije objaviti godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, kao i sve izmjene i dopune navedenih planova, u skladu s odredbama Statuta Uprave za ceste.

Odredbama članka 31. Zakona o cestama propisano je da su ostali poslovi upravljanja javnim cestama, između ostalog, osiguranje obavješćivanja javnosti o stanju i prohodnosti javnih cesta, izvanrednim događajima na njima i meteorološkim uvjetima značajnim za sigurno odvijanje prometa, a postupci obavješćivanja detaljnije su propisani Pravilnikom o ophodnji javnih cesta.

Uprava za ceste na mrežnim stranicama i Facebook stranici obavještava javnost o stanju i prohodnosti javnih cesta i izvanrednim događajima značajnim za sigurno odvijanje prometa. Obavješćivanje javnosti je obuhvaćeno i zaključenim ugovorima o redovitom održavanju cesta, godišnjim planovima ophodnje te izvedbenim programima zimske službe. Dežurna osoba u stalnom mjestu dežurstva prikuplja informacije o stanju i prohodnosti tri puta dnevno, a po potrebi i više puta. Prikupljene informacije prosljeđuju se informativnom centru Hrvatskog autokluba³ koji obavještava javnost o stanju i prohodnosti cesta. Svaka primljena ili poslana informacija upisuje se u knjigu dežurstva. Dojava podataka o stanju i prohodnosti cesta obavlja se putem obrasca redovne i izvanredne obavijesti.

Osim navedenog, Uprava za ceste provodi preventivnu kampanju kako bi se povećao oprez vozača u prometu, a time i postigla veća sigurnost svih sudionika u prometu, na način da je na više lokacija na području Županije postavila ploče na prometne lokacije koje šalju poruke vozačima i pozivaju ih na opreznu vožnju. Postavljene ploče svojim izgledom i upečatljivim natpisima privlače pažnju vozača, a cilj natpisa je podsjetiti vozače na njihovu sigurnost i sigurnost ostalih sudionika u prometu. Neki od zanimljivih natpisa na pločama su: „Pojas ti dobro stoji!“, „Na ovom dijelu ceste nesreće su STROGO zabranjene!“, „USPORI i slobodno zakasni svekrvi na ručak.“, „Budi frajer, ne vozi dok piješ.“, „Budi naš heroj, vozi oprezno!“, „Nisi Superman, uspori!“, „Ne budi moron, gledaj cestu, a ne mobitel!“, „Mama vozi polako.“, „Vozi sigurno – Tvoj netko“.

³ Hrvatski autoklub je nacionalna, neprofitna i nestranačka udruga u koju su udruženi autoklubovi te građani, vozači i vlasnici vozila na motorni pogon. Udruga obavlja više djelatnosti, od kojih je jedna informiranje javnosti o stanju i prohodnosti cesta.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocijenio je da Uprava za ceste vodi baze cestovnih podataka unutar jedinstvenog informatičkog sustava, koji osim baze podataka sadrži i podsustav održavanja prometnica te podsustav praćenja uknjižbe cesta u zemljišnim knjigama, provodi aktivnosti na upisu cesta u zemljišnim knjigama, vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta sa svim propisanim elementima, donosi godišnje programe građenja i održavanja cesta te godišnje izvještaje o radu Uprave za ceste s podacima o izvršenju programa građenja i održavanja cesta, radove na održavanju i građenju cesta obavlja na temelju zaključenih ugovora, putem informatičkog sustava prati izvršenje ugovora o redovitom održavanju cesta, organizira ophodarsku službu koja čini temelj za planiranje radova na cestama, provodi stručni nadzor nad izvođenjem radova, provjerava kvalitetu ugrađenog materijala te informira javnost o stanju i prohodnosti javnih cesta. Tijekom obavljanja revizije su na mrežnim stranicama Uprave za ceste objavljeni svi dokumenti propisani odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

Međutim, utvrđeno je da Uprava za ceste ne vodi cjelovitu evidenciju o upisu stanja svih županijskih i lokalnih cesta u zemljišnim knjigama, iz koje bi bile vidljive ceste za koje su aktivnosti radi njihova upisa u zemljišne knjige u tijeku te nije donijela plan provođenja aktivnosti upisa cesta u zemljišnim knjigama s utvrđenim prioritetima upisa, evidencija sudskih sporova u tijeku ne sadrži sve propisane elemente, nije donosila izmjene i dopune godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta u skladu s donesenim izmjenama i dopunama godišnjih financijskih planova, godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta nisu usklađeni ni usporedivi s godišnjim financijskim planovima, nisu utvrđene razine prednosti održavanja i građenja cesta na temelju kojih se ceste uvrštavaju u godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta (osim za zimsku službu), ne izrađuje se godišnji plan rada, a godišnji izvještaj o radu ne sadrži sve podatke utvrđene Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu te ne sadrži podatke o izvršenju godišnjeg plana građenja i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta u odnosu na plan, ne donose se operativni programi održavanja sa svim elementima propisanim odredbama Pravilnika o održavanju cesta, ne prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja, ne provode se redovito redoviti i izvanredni pregledi cesta propisani odredbama Pravilnika o održavanju cesta, ne kontrolira se ophodarska služba u obavljanju poslova ophodnje županijskim i lokalnim cestama, a u službenom glasniku ne objavljuju se godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta kako je utvrđeno Statutom Uprave za ceste.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **djelomično učinkovito** te se daju sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

1. Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

- 1.1. Voditi cjelovitu evidenciju o upisu stanja svih županijskih i lokalnih cesta u zemljišnim knjigama, iz koje bi, između ostalog, bile vidljive ceste odnosno dionice cesta za koje su aktivnosti upisa u tijeku kako bi se mogao pratiti status županijskih i lokalnih cesta u pogledu upisa u zemljišne knjige.
- 1.2. Donijeti plan provođenja aktivnosti upisa cesta, odnosno dionica cesta u zemljišne knjige, s utvrđenim prioritetima upisa te sustavno pratiti provedbu.
- 1.3. Voditi evidenciju sudskih sporova u tijeku sa svim elementima (podaci o tužiteljima u sporu protiv Uprave za ceste, podaci o tuženicima protiv kojih je Uprava za ceste pokrenula spor, opis sudskog spora), odnosno u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

2. Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

- 2.1. Donositi izmjene i dopune godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, radi usklađivanja navedenih planova s donesenim izmjenama i dopunama godišnjih financijskih planova, odnosno rashode za građenje i održavanje cesta u godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta planirati u skladu s donesenim godišnjim financijskim planovima.
- 2.2. Odrediti razine prednosti održavanja i građenja cesta na temelju kojih se ceste uvrštavaju u godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta.
- 2.3. Izraditi godišnji plan rada i godišnji izvještaj o radu Uprave za ceste u skladu i na način kako je utvrđen Uputama za izradu godišnjeg plana rada te Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu.
- 2.4. Sastavljati izvještaje o izvršenju godišnjeg plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, s iskazanim planiranim i ostvarenim rashodima za građenje i održavanje cesta te obrazloženjima za značajnija odstupanja ostvarenih radova u odnosu na plan, kao i sve osnovne informacije o stanju i upravljanju županijskih i lokalnih cesta na godišnjoj razini.
- 2.5. Donositi operative programe održavanja sa svim elementima propisanim odredbama Pravilnika o održavanju cesta.
- 2.6. Pratiti učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta na svom području, odnosno učinkovitost održavanja cesta mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operative razine upravljanja, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

3. Nadzor nad upravljanjem županijskih i lokalnih cesta i informiranje javnosti

- 3.1. Provoditi redovite i izvanredne preglede županijskih i lokalnih cesta na svom području, a o obavljenim pregledima cesta voditi evidenciju, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta.

- 3.2. Kontrolirati ophodarsku službu u obavljanju poslova ophodnje županijskih i lokalnih cesta te zahtijevati veći angažman u obavljanju ophodarske službe, u skladu s odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta, u cilju što sigurnijeg odvijanja prometa i što bolje zaštite županijskih i lokalnih cesta i prometa na njima.
- 3.3. Uspostaviti učinkovitiji sustav unutarnjih kontrola kojima će se osigurati usklađenost donesenih planova i programa koji se odnose na poslove upravljanja županijskim i lokalnim cestama te kontrola njihova izvršavanja.
- 3.4. U službenom glasniku Županije objaviti godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, kao i sve izmjene i dopune navedenih planova, u skladu s odredbama Statuta Uprave za ceste.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla značajna poboljšanja u vezi s evidencijama, planiranjem i održavanjem te nadzorom nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranjem javnosti, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Zagrebačke županije te je prihvatila sve naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Izvadak iz cjenika uz Okvirni sporazum i ugovor iz listopada 2023., odnosno podaci o vrijednosno najvećim ugovorenim jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, za studeni i prosinac 2023.

u eurima

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
1.	NADZIRANJE I PREGLEDI CESTA I OBJEKATA		
1.1.	Ophodnja ceste: nadziranje prohodnosti i uporabnosti ophodarske dionice za siguran promet, osiguranje iznenadno nastalog izvora opasnosti na ophodarskoj dionici koji se nije mogao predvidjeti, provedbu mjera za zaštitu okoliša, ophodarske dionice i prometa na njoj, otklanjanje posljedica izvanrednih događaja, osiguranje redovitih i izvanrednih dojava o stanju i prohodnosti ophodarske dionice u svemu prema „Pravilima i tehničkim uvjetima za ophodnju cesta”.	h	25,17
1.2.	Otklanjanje posljedica izvanrednih događaja: obuhvaća otklanjanje posljedica izvanrednih događaja kao što su raščišćavanje posljedica prometnih nezgoda, iznenadni odroni ili veća oštećenja ceste i objekata i sl., s interventnom grupom koju čine 2 cestara, vozilo do 3,5 i do 12 t te kombinirani radni stroj.	h	164,43
1.3.	Redoviti pregledi cesta i objekata: obuhvaćaju preglede koji se obavljaju na dionicama cesta na kojima nije uspostavljena svakodnevna ophodnja, prema točno utvrđenom rasporedu i protokolu.	h	25,17
2.	ODRŽAVANJE KOLNIKA		
2.1.	Popravlak udarnih jama: obuhvaća popravlak udarne jame obradom rubova u pravokutne oblike, uklanjanje asfaltnog materijala, utovar i odvoz uklonjenog materijala na deponiju prosječne udaljenosti 15 km, čišćenje, premazivanje rubova i špricanje jama bitumenskom emulzijom, nabavu i dopremu te ručnu ugradnju asfaltne mješavine standardne kvalitete (prosječna količina 0,15 t/m ²) s nabijanjem. Odabir vrste asfaltne mješavine mora odgovarati postojećem završnom sloju asfaltnog kolnika.	t	229,06
2.2.	Popravlak lokalnog oštećenja kolnika površine do 100 m ² u jednom kilometru: obuhvaća popravlak lokalnih oštećenja asfaltnog kolnika površine do 100 m ² s ručnom ugradnjom asfaltne mješavine standardne kvalitete u sloj prosječne debljine 4 cm. Rad obuhvaća frezanje asfalta, utovar i odvoz uklonjenog materijala na lokaciju koju određuje naručitelj prosječne udaljenosti 15 km, čišćenje i špricanje površine bitumenskom emulzijom, nabavu, dopremu i ručnu ugradnju asfaltne mješavine s valjanjem valjkom minimalne mase 6 t. Odabir vrste asfaltne mješavine mora odgovarati postojećem završnom sloju asfaltnog kolnika.	t	188,50
2.3.	Strojni popravlak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom kilometru: obuhvaća popravlak oštećenja asfaltnog kolnika površine do 400 m ² sa strojnom ugradnjom asfaltne mješavine standardne kvalitete u sloj prosječne debljine 4 cm. Rad obuhvaća frezanje asfalta, utovar i odvoz uklonjenog materijala na lokaciju koju određuje naručitelj prosječne udaljenosti 15 km, čišćenje i špricanje površine bitumenskom emulzijom, nabavu i dopremu te strojnu ugradnju asfaltne mješavine standardne kvalitete s valjanjem valjkom minimalne mase 6 t. Odabir vrste asfaltne mješavine mora odgovarati postojećem završnom sloju asfaltnog kolnika i ne utječe na promjenu jedin. cijene.	t	178,80
3.	ODRŽAVANJE BANKINA I BERME		
3.1.	Ručni popravlak oštećenih bankina: obuhvaća nabavu i dovoz miješanog kamenog materijala te razastiranje, profiliranje i zbijanje materijala. Obračun po m ³ ugrađenog materijala.	m ³	57,56

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
3.2.	Dogradnja bankina miješanim kamenim materijalom: obuhvaća nabavu, dopremu i ugradnju miješanog kamenog materijala na bankinama. Obračun po m ³ dovezenog i ugrađenog materijala.	m ³	38,00
3.3.	Dogradnja berme: obuhvaća strojnu dogradnju berme s nabavom i dovozom potrebnog materijala te razastiranje, profiliranje i zbijanje materijala. Obračun po m ³ materijala prema dostavnici.	m ³	32,78
4.	ODRŽAVANJE USJEKA, ZASJEKA I NASIPA		
4.1.	Popravlak manjih oštećenja dijelova trupa ceste do 80,00 m ³ po lokaciji: obuhvaća lokalni popravak manjih oštećenja nasipa, zasjeka ili usjeka izradom stepenica te nabavu i dopremu odgovarajućeg materijala sa zbijanjem u slojevima.	m ³	43,73
4.2.	Popravlak oštećenja dijelova trupa ceste preko 80,00 m ³ po lokaciji: obuhvaća lokalni popravak oštećenja nasipa, zasjeka ili usjeka nabavu i dopremu odgovarajućeg materijala sa zbijanjem u slojevima.	m ³	31,00
4.3.	Dogradnja tamponskog sloja od kamenog materijala: obuhvaća nabavu dopremu, razastiranje, profiliranje i zbijanje materijala (MS veći ili jednak 100MN/m ²) u slojevima.	m ³	29,82
5.	ODRŽAVANJE OBJEKATA ZA ODVODNJU		
5.1.	Čišćenje sustava odvodnje vodom pod pritiskom: obuhvaća čišćenje sustava specijalnim strojem koji koristi tehničku vodu pod pritiskom.	h	159,77
5.2.	Zamjena oštećenog poklopca revizionog okna: obuhvaća uklanjanje oštećenog okvira i poklopca, izradu nove nosive konstrukcije od betona (klase C25/30, prosječne količine 0,07 m ³ /kom), nabavu, dopremu i postavljanje novog okvira i poklopca, uključivo potreban rad i materijal.	kom	416,98
5.3.	Zamjena oštećene slivničke rešetke: obuhvaća uklanjanje oštećenog okvira i rešetke, izradu nove nosive konstrukcije od betona (klase C 25/30, prosječne količine 0,05 m ³ /kom), nabavu, dopremu i postavljanje novog okvira i rešetke, uključivo potreban rad i ostali materijal.	kom	294,94
5.4.	Manji popravak sustava za odvodnju izradom novog revizijskog okna: obuhvaća iskop za izradu novog revizijskog okna prosječne dubine 1,50 m, svijetlog otvora 60/60 cm, nabavu, dopremu i ugradnju betona klase C 25/30 sa stjenkama i dnom debljine 20 cm, zatim nabavu, dopremu i okvira i poklopca revizionog okna u betonu klase C 25/30, zatrpavanje oko vanjskog plašta, utovar i odvoz viška iskopanog materijala na prosječnu udaljenost 5,0 km te ostali rad i materijal na ugradnji.	kom	918,66
5.5.	Manji popravak sustava za odvodnju izradom novog slivnika: obuhvaća iskop za slivnik, ugradnju betonskih cijevi profila 50 cm dubine 1,5 m, podlogu debljine 20 cm i oblogu oko cijevi debljine 15 cm od betona klase C16/20, izradu betonske nosive konstrukcije okvira u betonu klase C 25/30, nabavu, dopremu i ugradnju komplete slivničke rešetke, zatrpavanje oko plašta obloge cijevi kamenim materijalom, utovar i odvoz viška iskopanog materijala na prosječnu udaljenost 5,0 km te ostali rad i materijal na ugradnji.	kom	483,20
5.6.	Popravlak propusta: Rad se obavlja na mjestima gdje je došlo do oštećenja dijela postojećeg cijevnog propusta. Obuhvaća rezanje asfalta, iskop oštećenog dijela s utovarom viška materijala u kamion i odvoz na deponiju, uređenje podloge za betonsku ili PP/PE korugiranu cijev, izradu posteljice od kamenog materijala debljine 20 cm, podložni beton C12/15 debljine 15 cm te oblaganje cijevi betonom C12/15 u sloju debljine 15 cm, a s gornje strane ugraditi armaturnu mrežu i zaliti betonom C25/30 debljine 15 cm. Obračun po m saniranog propusta uključujući sav rad i materijal osim armature i betona za tjemenu ploču:		
5.6.1.	PP/PE korugirana cijev DN 600, SN8	m	219,04
5.6.2.	PP/PE korugirana cijev DN 800, SN8	m	246,62
5.6.3.	betonska cijev promjera 60 cm	m	216,35
5.6.4.	betonska cijev promjera 80 cm	m	242,15
5.6.5.	betonska cijev promjera 100 cm	m	333,78
5.6.6.	PP/PE korugirana cijev DN 1000, SN8	m	357,84

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
5.7.	Izrada novog propusta: obuhvaća rezanje asfalta, iskop, nabavu, dopremu i ugradnju novih betonskih ili PP/PE korugiranih cijevi određenog promjera. U cijenu treba uključiti izradu posteljice od kamenog materijala debljine 20 cm, podložni beton C12/15 debljine 15 cm te oblaganje cijevi betonom C12/15 u sloju debljine 15 cm, a s gornje strane ugraditi armaturnu mrežu i zaliti betonom C25/30 debljine 15 cm. Obračun po m izvedenog propusta uključujući sav rad i materijal osim armature, oplata i betona za tjemenu ploču:		
5.7.1.	betonska cijev promjera 80 cm	m	242,15
5.7.2.	betonska cijev promjera 100 cm	m	333,78
5.7.3.	PP/PE korugirana cijev DN 1000, SN8	m	350,68
5.7.4.	Izrada glave propusta: obuhvaća iskop za temelje i zidove (prosječne količine 1 m ³ /m ³ betona), nabavu, dopremu i ugradnju odgovarajuće oplata, armature i betone klase C 25/30 te utovar i odvoz iskopanog materijala prosječne udaljenosti 5 km te ostali rad i materijal na ugradnji. Obračun po m ³ ugrađenog betona.	m ³	357,48
6.	ODRŽAVANJE OPREME CESTE		
6.1.	Zamjena prometne ploče do 2 m ² : obuhvaća uklanjanje prometne ploče sa stupova, nabavu, dopremu i montažu nove prometne ploče te utovar i odvoz uklonjene ploče na lokaciju koju određuje naručitelj, prosječne udaljenosti 15 km.	kom	910,05
6.2.	Zamjena prometne ploče 2-8 m ² : obuhvaća uklanjanje prometne ploče sa stupova, nabavu, dopremu i montažu nove prometne ploče te utovar i odvoz uklonjene ploče na lokaciju koju određuje naručitelj, prosječne udaljenosti 15 km.	kom	2.707,29
6.3.	Zamjena prometne ploče veće od 8 m ² : obuhvaća uklanjanje prometne ploče stupova, nabavu, dopremu i montažu nove prometne ploče te utovar i odvoz uklonjene ploče na lokaciju koju određuje naručitelj, prosječne udaljenosti 15 km.	kom	4.776,84
6.4.	Uzdignute plohe za smanjenje brzine (K54) do 50 km/h, visine do 7 cm. Nagib prilaznih rampi između 1:10 i 1:20. Veličina uzdignute plohe za ugradnju na jedan prometni trak iznosi maksimalno 300x180 cm, s pričvrsnim materijalom.	kom	3.221,14
7.	KOŠNJA TRAVE I ODRŽAVANJE ZELENILA		
7.1.	Sječenje stabala ili grana promjera 21-30 cm: obuhvaća sječenje stabala ili grana promjera 21-30 cm na dužinu od 1 m s prikupljanjem, utovarom i odvozom posječenih stabala ili grane na deponiju prosječne udaljenosti 15 km. Obračun po komadu posječenog stabla ili grane.	kom	30,00
7.2.	Sječenje stabala ili grana promjera preko 30 cm: obuhvaća sječenje stabala ili grana promjera preko 30 cm na dužinu od 1 m s prikupljanjem, utovarom i odvozom posječenih stabala ili grane na deponiju prosječne udaljenosti 15 km. Obračun po komadu posječenog stabla ili grane.	kom	85,00
7.3.	Strojno vađenje panjeva promjera preko 30 cm: obuhvaća strojno vađenje panjeva sa zatrpavanjem nastale jame te utovar i odvoz na deponiju prosječne udaljenosti 15 km. Obračun po komadu izvađenog panja.	kom	31,15
8.	ODRŽAVANJE OBJEKATA (mostova, vijadukata, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, tunela, galerija, autobusnih stajališta, odmorišta i sl.)		
8.1.	Popravlak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima objekta: obuhvaća uklanjanje oštećenog betona, obradu oštećene površine prije ugradnje betona, izradu i postavljanje oplata, nabavu, dopremu i ugradnju betona klase C30/37, odvoz otpadnog materijala na deponiju prosječne udaljenosti 15 km te ostali rad i materijal na popravku. Obračun po m ³ ugrađenog betona.	m ³	330,00
8.2.	Popravlak zida od betona: obuhvaća obradu oštećene površine betona, izradu i namještanje oplata, nabavu, dopremu i ugradnju betona klase C25/30 te ostali rad i materijal. Obračun po m ³ ugrađenog betona.	m ³	286,53
8.3.	Popravlak gabionskih zidova: obuhvaća uklanjanje rasutog gabionskog zida, nabavu, dopremu i postavu nove košare te vraćanje kamenog	m ³	214,13

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
	materijala u košaru i miješanog kamenog materijala u zaleđe. Obračun po m ³ izrađenih zidova.		
8.4.	Popravlak dilatacije: obuhvaća interventni djelomični popravlak dilatacije objekta na olabavljenim, prelomljenim ili oštećenim dijelovima dilatacije s interventnom grupom koju čine 2 cestara, vozilo do 3,5 t s aparatom za autogeno zavarivanje. Obračun po satu rada.	h	360,00
8.5.	Popravlak zida od betona izradom dijela zida: obuhvaća iskop (prosječne količine 0,20 m ³ /m ³ zida), izradu i postavu oplata, nabavu, dopremu i ugradnju armature (prosječne količine 20 kg/m ³) i betona (klase C25/30), utovar i odvoz viška materijala na prosječnu udaljenost 5 km te ostali rad i materijal na dogradnji. Obračun po m ³ izrađenog zida.	m ³	326,47
8.6.	Popravlak gabionskih zidova u zemljanom materijalu izradom dijela zida: obuhvaća pripremu kamene podloge (prosječne količine 0,05 m ³ /m ³ zida), betonskog temelja (klase C16/20, prosječne količine 0,05 m ³ /m ³ zida), nabavu, dopremu i postavu košara, nabavu, dopremu i ugradnju odgovarajuće frakcije kamenog materijala te zapunu zaleđa gabionskog zida miješanim kamenim materijalom u količini 0,50 m ³ /m ³ izrađenog gabionskog zida. Obračun po m ³ izrađenog zida.	m ³	260,00
8.7.	Popravlak rubnjaka na objektu zamjenom: obuhvaća uklanjanje uništenih kamenih ili betonskih rubnjaka na objektu, uređenje podloge, nabavu, dopremu i ugradnju betona (klase C16/20 prosječne količine 0,07 m ³ /m), utovar i odvoz materijala na prosječnu udaljenost 5 km, nabavu, dopremu i ugradnju istovjetnih novih rubnjaka, zapunjavanje spojnica odgovarajućom masom te ostali rad i materijal na zamjeni. Obračun po m ugrađenog novog rubnjaka.	m	43,78
8.8.	Popravlak metalne ograde objekta zamjenom: obuhvaća skidanje stare oštećene metalne ograde uz pješačke staze i na parapetima objekata, izradu i postavljanje nove metalne ograde s odgovarajućom antikorozivnom zaštitom ili cinčanjem te ostali rad i materijal na zamjeni. Obračun po kg ugrađenog materijala.	kg	12,34
9.	SUSTAVI, INSTALACIJE, UREĐAJI I OPREMA NA CESTAMA I OBJEKTIMA		
9.1.	Konzolni stup s rešetkastom konzolom, dužine kraka 6,00 m, zona vjetra 1, s temeljnom pločom i vratašcima za pristup električnoj instalaciji, metalnim okvirom i kompletom sidrenih vijaka za temelj konzolnog stupa. Zaštićeno vrućim cinčanjem. (građevinski radovi iskopa i izrade betonskog / armirano betonskog temelja nisu uračunati u cijenu stavke)	kom	3.295,60
9.2.	Konzolni stup s rešetkastom konzolom, dužine kraka 4,50 m, zona vjetra 1, s temeljnom pločom i vratašcima za pristup električnoj instalaciji, metalnim okvirom i kompletom sidrenih vijaka za temelj konzolnog stupa. Zaštićeno vrućim cinčanjem. (građevinski radovi iskopa i izrade betonskog / armirano betonskog temelja nisu uračunati u cijenu stavke)	kom	3.060,20
9.3.	Konzolni semaforski stup visine 7 000 mm, promjera 219,1x5 mm/159x5 mm s temeljnom pločom 400x400x15 mm i konzolom dužine 6 000 mm od cijevi promjera 139,7x5mm/114,3x4 i sajlom promjera 12 mm.	kom	2.942,50
9.4.	Rack modul s ožičenjem, stražnjom pločom i elektroopremom za tip uređaja MSKE/60.	kom	2.488,50
9.5.	Detektorski modul ILS20 (induktivne petlje) za tip uređaja SRTC-6.	kom	2.269,17
9.6.	Bežično spajanje semaferskog uređaja GPRS/UMTS tehnologijom na postojeći SEM-NET nadzorni centar za upravljanje prometom/semaforiziranim raskrižjima u realnom vremenu, koji sadrži programsku aplikaciju za nadzor i upravljanje semaforiziranih raskrižja s aktivnim modulima: master centrala (bazni modul za prikupljanje i spremanje podataka), SQL baza podataka, COT podatkovna baza, sustav SCADA, odnosno dinamička slika križanja koja prikazuje rad križanja,	kom	2.108,90

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
	semaforskih signala i detektora (statusi, alarmi) na karti prometnice u realnom vremenu. Mogućnost printanja „slika” križanja sa statusima i pohrana u digitalnom prikazu – praćenje i snimanje rada signalnih programa. Mogućnost printanja i pohrana u digitalnom prikazu – praćenje i izmjena vremenske razdiobe signalnih programa. Mogućnost printanja i pohrana u digitalnom prikazu – praćenje i izmjena <i>offseta</i> (pomak zelenih vremena u odnosu na „nula” ciklusa referentnog križanja). Mogućnost printanja i pohrana u digitalnom prikazu – praćenje i snimanje rada dijagrama koordinacija (mora omogućavati istovremeni prikaz i do 10 križanja). Daljinski rad s komandnom pločom semaforskog uređaja. Slanje osnovnih komandi uređajima (treptanje žuto, promjena signalnog plana, vremenske razdiobe, isključivanje uređaja, vremenski ustaljeni rad/ovisno o prometu), mogućnost aktiviranja prioriternih ruta za hitne službe („treptanje” na cijelom potezu ili „zeleni val”), izrada detaljne statistike rada uređaja, sustava, alarma i rada operatera. Mogućnost printanja i pohrana u digitalnom prikazu – sinkronizacija i prijenos podataka na tablet ili <i>smartphone</i> . Obračun je po komadu.		
9.7.	Programiranje semaforskog uređaja za četverokrako („X”) raskrižje, osnovnog ili složenijeg podtipa, rad u koordinaciji ili lokalnom modu.	prog	2.265,12
9.8.	Lokalni uređaj (snimač) za procesiranje video i analitičkih informacija s kamera slijedećih minimalnih karakteristika: uključene licence za prihvrat 16 kamera (1080p) rezolucije, podrška za H265/H264 kompresijske formate, videoizlaz s podrškom za 1080p rezoluciju slike, mogućnost prihvata dva 2.5" diska s podrškom za redundantno snimanje, mogućnost procesiranja video i metapodataka (transakcijski podaci s kamere za prepoznavanje registarskih oznaka), integriran GPS modul, podrška za pristup uređaju putem web sučelja, integrirano PoE sučelje, 8 × RJ45, integrirano gigabitno sučelje: 2 × 10M/100M/1000M (RJ45), integrirano RS232 i RS485 sučelje, integrirana USB sučelja: 1xUSB 3.0, 1xUSB 2.0, integrirana 4 alarma ulaza i 2 alarmna (relejna) izlaza, mogućnost napajanja uređaja u rasponu od 9 do 32VDC, radna temperatura: -30°C do +60°C. Stavka obuhvaća sav rad, materijal i opremu potrebnu za potpuno dovršenje stavke. Obračun po komadu.	kom	3.046,18
9.9.	Semaforški programibilni uređaj mikroprocesorske tehnologije za pješački prijelaz, modularne izvedbe koji omogućava proširenja kapaciteta dodavanjem modula za sig. grupe i det. logike, promjene svih parametara rada signalnog uređaja putem PC-a i iz nadzornog centra, grupne i pojedinačne kontrole kvarova žarulja, kapacitet uređaja: min 4 signalne grupe za vozila i pješake s mogućnošću proširenja do 8 signalnih grupa, mogućnost ugradnje i nadzora do 4 detektorske petlje, 2 ulazno/izlazna modula za ostale tipove detektora s mogućnošću proširenja do 4 ulaza/izlaza. Način upravljanja: potpuno ili poluovisno o prometu, prioritarno, vremenski ustaljeno i ručno, treptanje žutog. Uređaj u izvedbi s ormarom, postoljem, brtvenom pločom i sidrenim vijcima. Signalni uređaj certificiran u skladu s HRN EN 12675, HRN EN 50293, HRN EN 50556. Programibilni uređaj mora biti izveden u tehnici programabilnih logičkih kontrolera s ormarom, postoljem, brtvenom pločom s četiri (4) sidrena vijka. Uređaj treba biti izrađen prema HRN EN 12675. Obračun po komadu.	kom	6.685,99
9.10.	Semaforški programibilni uređaj mikroprocesorske tehnologije za trokrako („T”) raskrižje, modularne izvedbe koji omogućava proširenja kapaciteta dodavanjem modula za sig. grupe i det. logike, promjene svih parametara rada signalnog uređaja putem PC-a i iz nadzornog centra, grupne i pojedinačne kontrole kvarova žarulja, kapacitet uređaja: min 12 signalnih grupe za vozila i pješake s mogućnošću proširenja do 20 signalnih grupa, mogućnost ugradnje i nadzora do 16 detektorskih petlji, 4 ulazno/izlazna modula za ostale tipove detektora s mogućnošću	kom	9.310,40

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
	proširenja do 24 ulaza/izlaza. Način upravljanja: potpuno ili poluovisno o prometu, prioritetno, vremenski ustaljeno i ručno, treptanje žutog. Uređaj u izvedbi s ormarom, postoljem, brtvenom pločom i sidrenim vijcima. Signalni uređaj certificiran u skladu s HRN EN 12675, HRN EN 50293, HRN EN 50556. Programibilni uređaj mora biti izveden u tehnici programabilnih logičkih kontrolera s ormarom, postoljem, brtvenom pločom s četiri (4) sidrena vijka. Uređaj treba biti izrađen prema HRN EN 12675. Obračun po komadu.		
9.11.	Semaforški programibilni uređaj mikroprocesorske tehnologije, modularne izvedbe koji omogućava proširenja kapaciteta dodavanjem modula za sig. grupe i det. logike, promjene svih parametara rada signalnog uređaja putem PC-a i iz nadzornog centra, grupne i pojedinačne kontrole kvarova žarulja, kapacitet uređaja: 16 signalnih grupe za vozila i pješake s mogućnošću proširenja do 48 signalnih grupa, mogućnost ugradnje i nadzora do 64 detektorske petlje, 4 ulazno/izlazna modula za ostale tipove detektora s mogućnošću proširenja do 64 ulaza/izlaza. Način upravljanja: potpuno ili poluovisno o prometu, prioritetno, vremenski ustaljeno i ručno, treptanje žutog. Uređaj u izvedbi s ormarom, postoljem, brtvenom pločom i sidrenim vijcima. Signalni uređaj certificiran u skladu s HRN EN 12675, HRN EN 50293, HRN EN 50556. Programibilni uređaj mora biti izveden u tehnici programabilnih logičkih kontrolera s ormarom, postoljem, brtvenom pločom s četiri (4) sidrena vijka. Uređaj treba biti izrađen prema HRN EN 12675. Obračun po komadu.	kom	10.903,79
9.12.	Radarski mjerač brzine s pokazivačem brzine sa solarnim napajanjem. Autonomno/solarno napajanje smješteno u kućištu napajачke opreme pokazivača brzine: solarni panel 12V 100W, akumulatorska baterije DC12V 65Ah, regulator punjenja. Dimenzije ormarića (Š×V×D): 750mmx890mmx200mm, težina 50 kg, montira se na stup dvjema univerzalnim obujmicama 100-170 mm. Znakovi za prikaz brzine – parametri: Znak na displeju brojki Format: 188 (3 znamenke) Visina "8" znamenki: 12" Boja "8" znamenki: crvena i zelena Prikaz brzine: CRVENO. Kut gledanja: 100° Udaljenost gledanja: 150m Svjetlina: >8000 cd/m ² , istaknuto na otvorenom. Radni napon: DC12V 2A Potrošnja energije: Max 15W, Prosjek potrošnje <10W Komunikacija: RF daljinski (za postavljanje vrijednosti ograničenja brzine) Raspon podešenih brzina: 1-199KM Vrijeme dizanja: 100.000 sati Razina vodootpornosti: IP65 Kućište je vodootporna kutija. Radna temperatura: -40°C-70°C Sastoji se od visokokvalitetnog prometnog LED svjetla velike svjetline. "8" Led linija: 3 reda 188 Veličina (Š×V): 579mm*320mm Raspon vrijednosti ograničenja brzine: 1-199km/h Podešavanje praga prekoračenja brzine Parametri radarskog mjerača : 1. Radarska frekvencija: K-pojasni, 24,150GHZ 2. Radarski domet: 100-150m Integriran modem za daljinsko povezivanje s nadzornim centrom. Integriran dodatni mikrovalni radar za brojanje prometa.	kom	4.967,62
9.13.	Informacijski grafički displej softverski potpuno programabilnog informacijskog (grafičkog) displeja, vanjskih dimenzija 1120x960 mm, težina 65 kg. Izvedba u skladu s HRN EN 12966.	kom	7.263,98

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
	<p>Programabilni displej izveden u LED tehnologiji. Potpuno programabilna matrica na displeju izvodi se na crnoj antirefleksivnoj površini. Prikazani simboli i tekst moraju biti jednoznačni i vidljivi na udaljenosti od min. 100 m. Displej izveden kao RGB matrica maksimalne udaljenosti piksela 20mm. Potrebno je osigurati prikaz svih boja potrebnih za prikaz prometnih znakova sukladno važećem Pravilniku o prometnim znakovima, prometnoj signalizaciji i opremi na cestama. Fizička rezolucija RGB displeja je min. 48x56 točaka. Osim prikaza piktograma prometnih znakova mora biti omogućeno da se prema potrebi ispiše slobodno formirajući tekst. Na matrici mora biti moguće prikazati minimalno 2 reda teksta „True Type” fonta hrvatskog cestovnog pisma sukladno važećem Pravilniku o prometnim znakovima, prometnoj signalizaciji i opremi na cestama, visine karaktera 160 mm. Displej mora biti isporučen s min. Ethernet 100Base-TX komunikacijskim sučeljem. Upravljanje displejom mora biti omogućeno asinkronim sustavom upravljanja preko komunikacijske mreže sukladno 100BASE-T. Podržani formati za unos podataka na displeju: .txt,.bmp,.jpg,.gif,.png,.doc,.rtf,.xls,.avi,.swf. te podrška za unos proizvoljnih fontova teksta. Integrirani mikrovalni radar za aktivaciju predefinirane sekvence znaka. Integrirani senzor vanjske temperature za aktivaciju sekvence zimskih uvjeta vožnje. Kut vidljivosti : horizontalno 70 stupnjeva, vertikalno 40 stupnjeva.</p> <p>Tehničke karakteristike izvedbe:</p> <p>Maksimalni intenzitet sjajnosti mora biti u skladu s EN 12966. /klasa L3 ili jednakovrijedno:</p> <ul style="list-style-type: none"> – minimalno 3100 cd/m² za crvenu boju – minimalno 3720 cd/m² za zelenu boju – minimalno 1240 cd/m² za plavu boju – minimalno 8000 cd/m² za bijelu boju – minimalno 7440 cd/m² za žutu boju. <p>Ugrađen autonomni programabilni mikroprocesorski upravljačko kontrolni uređaj, mogućnost brze zamjene svake pregorene LED i svih ostalih dijelova koji su podložni kvarovima, detekcija generalnog kvara, mogućnost automatskog upravljanja svjetlosnog intenziteta displeja u rasponu 1-100%, pouzdan rad unutar temperaturnih granica od - 20°C do + 60°C sukladno klasi T1 prema normi EN 12966, mogućnost rada uz relativnu vlažnost zraka od 95 %. Uključena izrada nosača za pričvršćenje displeja na stup. Napajanje displeja: 12 V DC iz mreže javne rasvjete. Znak se montira na ravni stup dvjema univerzalnim obujmicama 100-170 mm. Stupanj zaštite IP65. Obračun je po komadu ugrađenog displeja. (građevinski radovi iskopa i izrade betonskog / armiranog betonskog temelja nisu uračunati u cijenu stavke).</p>		
9.14.	Upravljačka jedinica/mikrokontroler za upravljanje LED markerima, uključuje ispravljač napona 10A/24V.	kom	2.639,40
9.15.	Izrada prometnog elaborata semaforizacije. Izrada elaborata odnosi se na optimizaciju postojeće semaforizirane lokacije.	kpl	2.811,86
10.	ODRŽAVANJE CESTA I OBJEKATA U ZIMSKIM UVJETIMA		
10.1.	Nabava, postavljanje i uklanjanje kompletnog prometnog znaka prema izvedbenom programu zimske službe: obuhvaća jednokratno postavljanje i po završetku zimske službe uklanjanje i deponiranje prometnog znaka. Obračun po komadu postavljenog i uklonjenog znaka.	kom	145,00
10.2.	Nabava, postavljanje i uklanjanje snjegobrana od PVC-a: obuhvaća jednokratno postavljanje te po završetku zimske službe uklanjanje i deponiranje snjegobrana, uključujući potrebni materijal za ugradnju. Obračun po m ² postavljenog i uklonjenog snjegobrana.	m ²	119,91
10.3.	Fiksna naknada za stalnu pripravnost vozila, strojeva i priključaka, uključujući i radnu snagu. Obračun po danu.	dan	5.180,00

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a
	1	2	3
10.4.	Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje s hladnim smjesama (grambit): obuhvaća zapunjavanje lokalnih oštećenja kolnika – udarnih jama, u zimskim uvjetima, odgovarajućim hladnim smjesama (grambit), s uklanjanjem oštećenog asfaltnog materijala, utovarom i odvozom uklonjenog materijala na deponiju te ručnu ugradnju smjese prosječne količine 0,15 t/m ² . Obračun po toni ugrađene hladne smjese.	t	356,15
11.	OSTALI RADOVI, TROŠKOVI I USLUGE		
11.1.	Izrada prometnog elaborata privremene regulacije prometa za potrebe manjih zahvata na cesti izvanrednih događaja. Regulaciju mora odobriti krajnji naručitelj radova.	kom	926,92