



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/24-10/10
URBROJ: 613-15-24-10
Zadar, 26. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Zadarske županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	13
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	15
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	23
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	32
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE	34
OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ZADARSKE ŽUPANIJE	36
Prilog 1 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. srpnja 2022. do konca 2023.	37

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. veljače do 26. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Županijska uprava za ceste Zadarske županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranim, specijaliziranim i opremljenim za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenim za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenim za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspeksijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

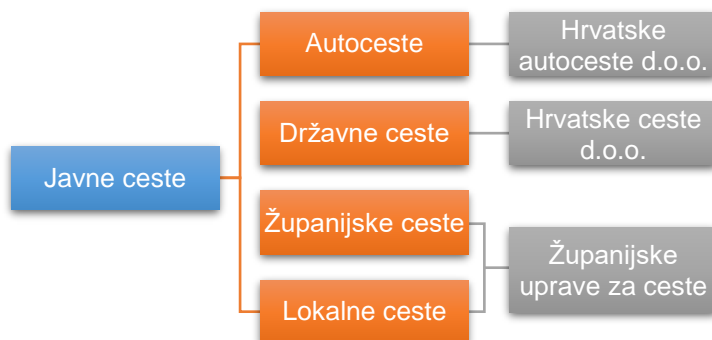
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

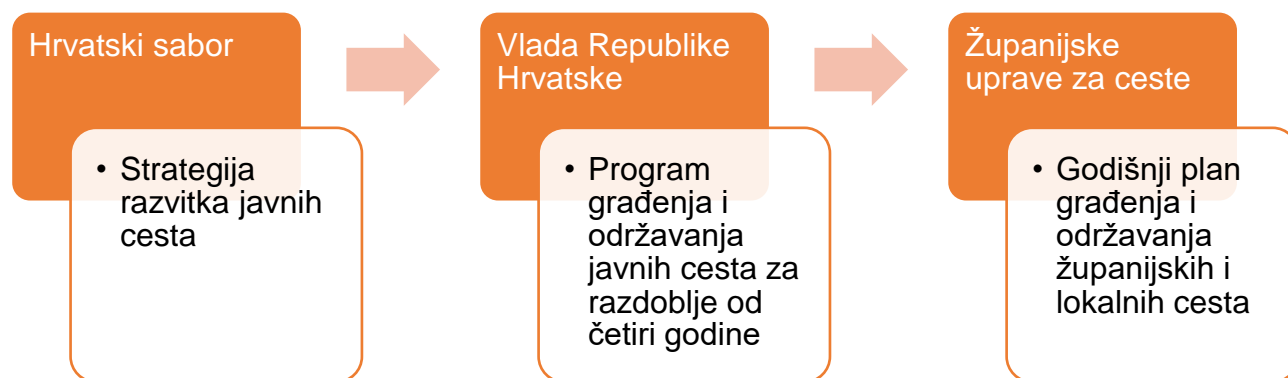
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslužnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

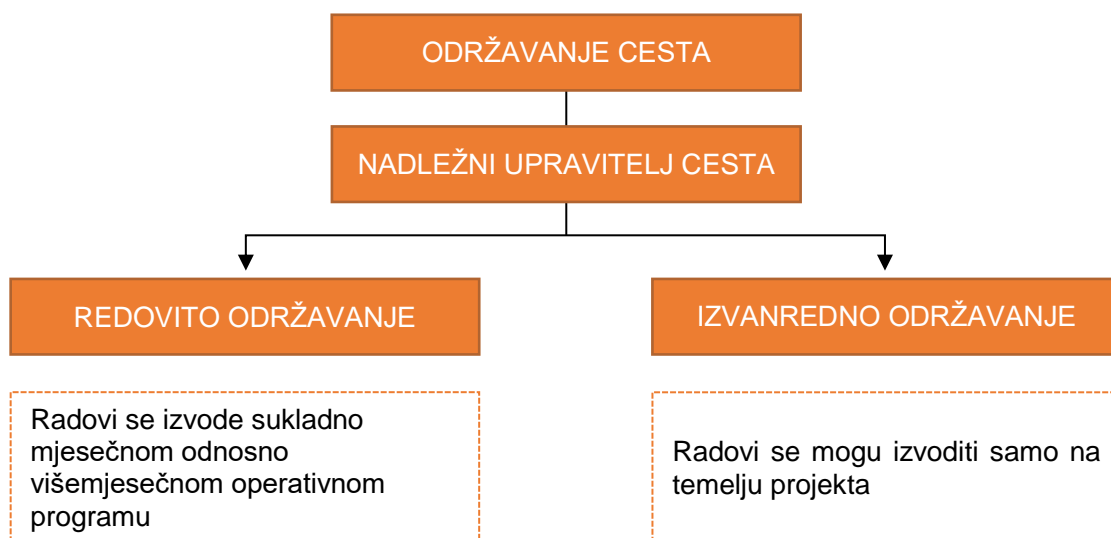
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvaćanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajalosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Odlukom Županijske skupštine iz srpnja 1997. osnovana je Uprava za ceste, kao pravna osoba za upravljanje, građenje, rekonstruiranje i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Tijela Uprave za ceste su ravnatelj, Upravno vijeće i Stručno vijeće. Upravom za ceste upravlja ravnatelj, a imenuje ga Upravno vijeće. Upravno vijeće ima pet članova, a imenuje ih župan. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje župan. Odlukom župana iz travnja 2022., mjesečna naknada predsjedniku Upravnog vijeća utvrđena je u netoiznosu od 106,18 eura, a članovima u netoiznosu od 73,00 eura. Prema odredbama Statuta, Stručno vijeće je stručno tijelo koje daje stručna mišljenja o građenju, rekonstrukciji i održavanju županijskih i lokalnih cesta, a čine ga ravnatelj, voditelji organizacijskih jedinica i druge osobe koje imenuje ravnatelj. Prema obrazloženju Uprave za ceste, odluka o osnivanju Stručnog vijeća nije donesena, ali se tjedno održavaju radni sastanci na kojima sudjeluju voditelji organizacijskih jedinica, a po potrebi i drugi zaposlenici. Organizacijske jedinice Uprave za ceste su Ured ravnatelja, Služba za održavanje i zaštitu županijskih i lokalnih cesta, Služba za građenje županijskih i lokalnih cesta, Služba za pravne i opće poslove te Služba za financijsko-računovodstvene poslove. Uprava za ceste je koncem 2023. imala jedanaest zaposlenika.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta, na području Županije razvrstana je 61 županijska i 192 lokalne ceste. Devet županijskih i četiri lokalne ceste su međužupanijske ceste te su razvrstane i na području susjednih županija. Uprava za ceste upravlja županijskim i lokalnim cestama razvrstanim na području Županije i dijelovima međužupanijskih županijskih i lokalnih cesta do granice Županije. Prema podacima iz evidencije, Uprava za ceste upravlja županijskim cestama ukupne duljine 510,587 km i lokalnim cestama ukupne duljine 673,036 km.

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama članka 32. Zakona o cestama, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba. Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje, i Alfanumerička baza podataka, koja sadrži opisne, broјčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati.

Alfanumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama. Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfanumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem *web* aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfanumeričku bazu podataka o javnim cestama putem *web* aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Za potrebe vođenja vlastite baze podataka o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja, Uprava za ceste zaključila je ugovor o korištenju i održavanju aplikacijskog sustava s pripadajućim programskim modulima radi vođenja baze podataka, odnosno prikupljanja, obrade, ažuriranja, verifikacije i održavanja tehničkih podataka o cestama u razdoblju od lipnja 2020. do prosinca 2024., s dobavljačem odabranim u postupku jednostavne nabave. Ugovoreno je korištenje servera dobavljača za pohranu podataka i rad aplikacije, pružanje stručne podrške za rad s programskim modulima, otklanjanje prijavljenih grešaka koje se mogu pojaviti u radu s programskim modulima, upravljanje programskim modulima i isporuku novih, poboljšanih, verzija programskih modula, u slučaju njihove dostupnosti tijekom ugovornog razdoblja. Godišnja naknada za pružanje navedenih usluga ugovorena je u iznosu od 9.954,21 euro, a obračunava se i plaća u jednakim mjesečnim iznosima. Baza podataka o županijskim i lokalnim cestama, koju vodi Uprava za ceste, omogućava kartografski prikaz mreže županijskih i lokalnih cesta s postavljenom prometnom signalizacijom i lokacijama cestovnih objekata. Sadrži podatke o geometriji županijskih i lokalnih cesta (ceste, dionice, linkovi, čvorovi) te videozapise pojedinih cestovnih pravaca, a evidentirani podaci o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. putem *web* aplikacije.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Za potrebe evidentiranja u katastru i upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, Uprava za ceste zaključuje godišnje ugovore o izradi geodetskih elaborata izvedenog stanja cesta, s istim dobavljačem odabranim u postupcima jednostavne nabave.

U veljači 2022. zaključen je ugovor o izradi geodetskih elaborata izvedenog stanja 11 županijskih i lokalnih cesta, ukupne duljine 34,900 km, po cijeni od 31.275,30 eura, u veljači 2023. o izradi geodetskih elaborata izvedenog stanja devet županijskih i lokalnih cesta, ukupne duljine 31,100 km, po cijeni od 31.701,25 eura, a u veljači 2024. o izradi geodetskih elaborata izvedenog stanja osam cesta, ukupne duljine 27,900 km, po cijeni od 32.003,04 eura. Prema podacima iz evidencije Uprave za ceste o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.), u katastru su u cijelosti ili djelomično evidentirane i u zemljišne knjige upisane 24 županijske i 55 lokalnih cesta kojima upravlja Uprava za ceste. Djelomično evidentiranje i upis cesta u katastru i zemljišnim knjigama odnosi se na ceste koje se protežu kroz više katastarskih općina, a evidentiranje i upis nisu provedeni u svim katastarskim općinama. Prema naputku Državne geodetske uprave iz listopada 2012., za evidentiranje i upis javne ceste u katastru i zemljišnoj knjizi jedna ili više jedinstvenih katastarskih čestica formira se unutar jedne katastarske općine.

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23). Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. Nabavna vrijednost 61 županijske ceste iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 76.774.117,36 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 53.573.210,13 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 23.200.907,23 eura. Nabavna vrijednost 192 lokalne ceste iskazana je u iznosu od 76.870.755,11 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 55.908.346,84 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 20.962.408,27 eura. Obavljen je godišnji popis imovine i obveza na kraju 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama članka 86. Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana, donesenih u skladu s propisima o proračunu, te godišnjih izvješća o poslovanju za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 2

Planirani i ostvareni prihodi i rashodi Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova, godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana i godišnjih izvješća o poslovanju

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	7.293.593,60	7.758.748,95	106,4	100,0	6.702.245,19	9.352.721,64	139,5	99,9
1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	6.730.649,15	6.365.477,22	94,6	82,0	6.457.376,00	6.794.676,53	105,2	72,6
1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	7.963,37	16.378,67	205,7	0,2	2.655,00	23.537,74	886,5	0,2
1.3.	Naknada za osnivanje prava služnosti i građenja na javnoj cesti	172.539,65	96.807,47	56,1	1,3	97.500,00	102.458,78	105,1	1,1
1.4.	Sredstva proračuna	382.441,43	1.280.085,59	334,7	16,5	144.714,19	2.432.048,59	1 680,6	26,0
2.	Drugi prihodi	9.410,53	2.905,67	30,9	0,0	9.823,00	8.147,91	82,9	0,1
	Ukupno prihodi (1.+2.)	7.303.004,13	7.761.654,62	106,3	100,0	6.712.068,19	9.360.869,55	139,5	100,0
3.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	6.788.711,00	5.614.776,72	82,7	81,9	6.922.270,00	7.652.548,27	110,5	85,3
3.1.	Građenje i rekonstrukcija	572.326,23	286.805,64	50,1	4,2	180.685,95	155.591,99	86,1	1,7
3.2.	Redovito održavanje	3.278.022,17	3.067.163,25	93,6	44,7	2.977.708,00	3.716.581,86	124,8	41,4
3.3.	Izvanredno održavanje	2.938.362,60	2.260.807,83	76,9	33,0	3.763.876,05	3.780.374,42	100,4	42,2
4.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	658.968,74	780.993,96	118,5	11,4	706.999,44	830.535,03	117,5	9,3
4.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Zadru za financiranje nerazvrstanih cesta	398.168,43	517.512,40	130,0	7,6	398.168,00	560.608,98	140,8	6,3
4.2.	Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta	100.869,33	105.274,36	104,4	1,5	105.291,00	111.490,36	105,9	1,2
4.3.	Naknada za uređenje voda	80.297,30	78.983,70	98,4	1,1	79.634,00	78.983,68	99,2	0,9
4.4.	Geodetsko-katastarske usluge za potrebe upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru	46.452,98	34.294,74	73,8	0,5	44.816,44	45.883,25	102,4	0,5
4.5.	Naknade šteta od prometnih nezgoda na županijskim i lokalnim cestama na temelju pravomoćnih sudskih presuda	33.180,70	44.928,76	135,4	0,7	79.090,00	33.568,76	42,4	0,4
5.	Rashodi Uprave za ceste	505.595,99	456.035,99	90,2	6,7	642.918,30	488.815,73	76,0	5,4
5.1.	Rashodi za zaposlene	270.645,70	267.569,11	98,9	3,9	271.244,11	284.022,36	104,7	3,2
5.2.	Materijalni rashodi	223.975,71	176.676,41	78,9	2,6	249.583,19	191.426,21	76,7	2,1
5.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	10.974,58	11.790,47	107,4	0,2	122.091,00	13.367,16	10,9	0,1
	Ukupno rashodi (3.+4.+5.)	7.953.275,73	6.851.806,67	86,2	100,0	8.272.187,74	8.971.899,03	108,5	100,0
	Višak prihoda	0,00	909.847,95	0,00	-	0,00	388.970,52	0,00	-
	Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja	650.271,60	650.271,60	100,00	0,0	1.560.119,55	1.560.119,79	100,00	0,0
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju	-	1.560.119,55	-	-	-	1.949.090,31	-	-

– Prihodi

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvarila iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, i iz sredstava proračuna. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske, u 2022. su na području Županije registrirana 91 484 vozila, dok su u 2023. registrirana 97 004 vozila, što je 6,0 % više. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 6,8 % u odnosu na 2022. Prihodi ostvareni iz sredstava proračuna odnose se na prihode iz državnog proračuna ostvarene u iznosu od 1.176.232,13 eura u 2022., odnosno u iznosu od 2.287.334,40 eura u 2023., prihode iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvarene u iznosu od 103.853,46 eura u 2022., odnosno u iznosu od 78.353,19 eura u 2023. i prihode iz županijskog proračuna ostvarene u iznosu od 66.361,00 eura u 2023.

Prihodi iz državnog proračuna odnose se na sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 1.083.326,17 eura u 2022., odnosno u iznosu od 2.220.973,00 eura u 2023., sredstva za građenje biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 66.361,40 eura u 2023. i na sredstva za rekonstrukciju raskrižja županijskih cesta u gradu Ninu u iznosu od 92.905,96 eura u 2022.

Sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta ostvarena su na temelju Odluka Ministarstva o rasporedu sredstava županijskim upravama za ceste u 2022. i 2023., kojima su navedena sredstva županijskim upravama za ceste dodijeljena u prosincu 2022. i studenome 2023. Potpora građenju biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama ostvarena je na temelju Odluke Ministarstva o rasporedu sredstava županijskim upravama za ceste u 2023., kojom su navedena sredstva županijskim upravama za ceste dodijeljena u prosincu 2023.

U skladu s odredbama Odluka Ministarstva, sredstva su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku Odluku. U skladu sa zaključenim ugovorima, Uprava za ceste tromjesečnim i godišnjim izvještajima izvještava Ministarstvo o utrošku sredstava pojedinačno po svakoj Odluci. Izvještaji sadrže podatke o utrošenim sredstvima u izvještajnom razdoblju te preslike sporazuma i ugovora s dobavljačima, ovjerenih obračunskih situacija o izvedenim radovima, računa za izvedene radove i nabavljene robe i usluge, potvrda o plaćanjima i drugih dokumenata. S obzirom na to da im se sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta na temelju Odluka Ministarstva doznačuju koncem fiskalne godine, uprave za ceste na koncu godine iskazuju višak prihoda koji se prenosi za korištenje u idućoj godini. Tako je Uprava za ceste višak prihoda u 2022. iskazala u iznosu od 909.847,95 eura, što čini 11,7 % ukupnih prihoda ostvarenih u toj godini, a u 2023. u iznosu od 388.970,52 eura, što čini 4,2 % ukupnih prihoda ostvarenih u toj godini.

Sredstva za sufinanciranje radova na rekonstrukciji raskrižja županijskih cesta u gradu Ninu ostvarena su na temelju sporazuma zaključenog u prosincu 2021. između Uprave za ceste i Ministarstva unutarnjih poslova, kojim se spomenuto Ministarstvo obvezalo sufinancirati 60,0 % ukupne vrijednosti navedenih radova, a najviše do iznosa od 92.905,96 eura, sredstvima Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske, čijom se provedbom saniraju opasna mjesta na cestama.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvareni su na temelju ugovora o zajedničkom financiranju radova na izvanrednom održavanju županijskih i lokalnih cesta zaključenih između Uprave za ceste i pet jedinica lokalne samouprave, koje su iskazale interes za održavanje pojedinih cesta na svom području. Ugovoreno je zajedničko financiranje radova u ukupnom iznosu od 606.423,31 euro, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati 213.955,50 eura ili 35,3 %. Ugovori sadrže odredbe o vrijednosti radova, udjelima ugovornih strana u zajedničkom financiranju, županijskim i lokalnim cestama na kojima će se radovi obavljati, načinu i rokovima uplate ugovorenih sredstava Upravi za ceste i druge odredbe kojima su utvrđeni međusobni odnosi između ugovornih strana.

Prihodi iz županijskog proračuna ostvareni su na temelju odluke župana o rasporedu sredstava u iznosu od 66.361,00 euro Upravi za ceste za sufinanciranje izrade projektne dokumentacije za gradnju cesta.

Ostali, vrijednosno manje značajni, prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su iz naknade za izvanredni prijevoz i naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona o cestama, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na više javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23). Prema odredbi članka 14. navedenog Pravilnika, upravitelji javnih cesta poslove izdavanja dozvola mogu povjeriti Hrvatskim cestama d.o.o. pri čemu zadržavaju pravo na utvrđenu naknadu za izvanredni prijevoz.

Uprava za ceste je poslove izdavanja dozvola za izvanredni prijevoz povjerila Hrvatskim cestama d.o.o., koje su je mjesečno izvještavale o naplaćenim naknadama na temelju izdanih dozvola za izvanredni prijevoz, iz kojih su ostvareni prihodi u 2022. i 2023.

Dio prihoda iskazan u okviru prihoda iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u 2022. i 2023., u iznosu od 20.348,46 eura, odnosi se na prihode ostvarene na temelju odredbe članka 86. Zakona o cestama, kojom je propisano da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća naknada u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti.

Navedenom Odlukom propisano je da se visina naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, koju plaća investitor vodnih građevina, sukladno posebnom propisu, energetskih građevina te građevina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na javnoj cesti, odnosno osoba koja je na temelju posebnog zakona ovlaštena upravljati tim građevinama i infrastrukturom, utvrđuje u godišnjem iznosu od 2,10 kn/m² (0,28 eura/m²) za polaganje vodovodnih, toplovodnih, parovodnih i kanalizacijskih vodova, odnosno u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) za polaganje produktovoda, plinovoda i naftovoda, za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže i vodova integrirane infrastrukture kabelaških električnih vodova te za polaganje kabelaških električnih vodova i stupova zračne mreže ili javne rasvjete. Osnivanje prava služnosti, prava građenja ili drugog sličnog prava na javnoj cesti utvrđuje se ugovorom između upravitelja javne ceste i korisnika prava. Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. ostvarila prihode na temelju 17 ugovora zaključenih s osam korisnika prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama radi polaganja vodovodnih, kanalizacijskih i kabelaških električnih vodova. Ugovorene godišnje naknade s korisnicima prava služnosti utvrđene su u skladu s odredbama Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti.

Dio prihoda iskazan u okviru prihoda iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u 2022. i 2023., u iznosu od 12.325,73 eura, odnosi se na prihode ostvarene na temelju odredbi članaka 55. i 57. Zakona o cestama, prema kojima je zabranjeno poduzimanje bilo kakvih radova ili radnji na javnoj cesti i u njezinom zaštitnom pojasu bez suglasnosti upravitelja javne ceste, kojom se određuju način i uvjeti obavljanja tih radova ili radnji te nadzor nad njihovim obavljanjem. Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. dala 263 suglasnosti za obavljanje raznih radova i radnji na županijskim i lokalnim cestama i njihovom zaštitnom pojasu za potrebe korištenja komunalnih, vodnih, energetskih i elektroničkih usluga, za što su korisnicima suglasnosti naplaćene naknade u skladu s internom odlukom kojom su određeni iznosi naknade za troškove davanja suglasnosti i provedbe nadzora nad obavljanjem radova i radnji za koje je dana suglasnost.

Najznačajniji dio prihoda iskazan u okviru prihoda iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u iznosu od 84.200,36 eura u 2022., odnosno u iznosu od 82.391,69 eura u 2023., odnosi se na prihode od infrastrukturnog operatora (Hrvatski telekom d.d.) za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura. Uprava za ceste je u siječnju 2018. podnijela zahtjev Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora i njegove obveze plaćanja naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste. HAKOM je u svibnju i rujnu 2018. donio rješenja kojima je utvrđen infrastrukturni operator, njegovo pravo puta na županijskim i lokalnim cestama i obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta, na temelju odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), koji je bio na snazi do srpnja 2022., prema kojima se za gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na općem dobru te na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih i fizičkih osoba plaća naknada za pravo puta, čija je visina i način obračuna propisan Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17). Navedenim Pravilnikom visina godišnje naknade za pravo puta za korištenje cesta određena je u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²) površine koja se koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljivanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture, a koja se utvrđuje na način propisan istim Pravilnikom.

Primjenom odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama i Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, infrastrukturnom operatoru je rješenjima HAKOM-a utvrđena obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta za korištenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 219.271,14 eura, počevši od 12. travnja 2018. te je prvo obračunsko razdoblje utvrđeno od 12. travnja 2018. do 12. travnja 2019. Infrastrukturni operator je na temelju spomenutih rješenja HAKOM-a u razdoblju od lipnja 2018. do veljače 2022. na ime godišnje naknade za pravo puta uplatio ukupno 727.851,05 eura, dok je za 2022. i 2023. uplatio po 82.391,69 eura primjenjujući i pozivajući se na odredbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (Narodne novine 144/21) kojom je izmijenjena odredba članka 86. stavak 2. Zakona te je od 4. siječnja 2022. na snazi odredba prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, kojom je godišnja naknada za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti.

Do donošenja rješenja HAKOM-a, infrastrukturni operator je naknadu za korištenje županijskih i lokalnih cesta plaćao na temelju ugovora i dodatka ugovoru o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama zaključenih s Upravom za ceste u ožujku 2013. i listopada 2014., s trajanjem na neodređeno vrijeme, odnosno dok je elektronička komunikacijska infrastruktura i povezana oprema u funkciji zbog koje je izgrađena. Navedeni ugovor i njegov dodatak zaključeni su na temelju odredbi Zakona o cestama i Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, kojima je visina godišnje naknade određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti. Uprava za ceste je navedeni ugovor i dodatak ugovoru iz ožujka 2013. i listopada 2014. otkazala u travnju 2018. dostavljanjem izjave o otkazivanju infrastrukturnom operatoru, koji otkazivanje nije prihvatio te je nadležnom sudu podnio tužbu sa zahtjevom da se utvrdi da je otkazivanje neosnovano i bez pravnog učinka. Prvostupanjski sud je tužbeni zahtjev odbio, na što je infrastrukturni operator podnio žalbu, koju je drugostupanjski sud prihvatio te preinačio presudu prvostupanjskog suda na način da je utvrdio da je otkazivanje ugovora iz ožujka 2013., s dodatkom iz listopada 2014., neosnovano i bez pravnog učinka, čime je navedeni ugovor održan na snazi.

Iz navedenog proizlazi da su istovremeno na snazi rješenja HAKOM-a, kojima je infrastrukturnom operatoru utvrđena obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na području Županije na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²) površine koja se koristi, počevši od 12. travnja 2018., što je određeno rješenjima HAKOM-a, pa do 4. siječnja 2022., kada je na snagu stupila odredba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama prema kojoj se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, i ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama iz ožujka 2013., s dodatkom iz listopada 2014., kojim je s infrastrukturnim operatorom ugovorena obveza plaćanja godišnje naknade u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti za osnivanje prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Županije na kojima je izgrađena njegova elektronička komunikacijska infrastruktura i povezana oprema.

Infrastrukturni operator je u lipnju 2023. nadležnom sudu podnio tužbu sa zahtjevom da mu Uprava za ceste uplati 421.308,82 eura, s pripadajućim zateznim kamatama, na ime preplaćenog iznosa godišnje naknade za korištenje županijskih i lokalnih cesta, za razdoblje od 12. travnja 2018. do 4. siječnja 2022., zbog primjene odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama i Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, kojima je godišnja naknada određena u iznosu od 8,00 kn/m² (1,06 eura/m²), umjesto odredbi Zakona o cestama i Odluke o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, kojima je godišnja naknada određena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti. Infrastrukturni operator tužbu temelji na odredbi članka 8., stavka 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, prema kojoj obveza plaćanja naknade za pravo puta prestaje ako na nekretnini postoji koje drugo pravo temeljem kojeg se plaća naknada za korištenje općeg dobra ili nekretnine te na činjenici da je do donošenja rješenja HAKOM-a, naknadu za korištenje županijskih i lokalnih cesta plaćao na temelju ugovora iz ožujka 2013., s dodatkom iz listopada 2014., kojim je godišnja naknada ugovorena u iznosu od 2,40 kn/m² (0,32 eura/m²) površine služnosti. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2024.) sudska odluka po spomenutoj tužbi nije donesena.

Drugi prihodi odnose se na prihode od prodaje službenog automobila, naknada šteta i kamata te na druge nespomenute prihode.

– Rashodi

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije rashode ostvarila za građenje i rekonstrukciju te redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedeni rashodi čine 81,9 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 85,3 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, koji čine 11,4 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 9,3 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste, koji čine 6,7 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 5,4 % u 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Zadru za financiranje nerazvrstanih cesta na njegovom području. Izvršene su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta na području gradova koji su sjedišta županija, a koje su bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10), osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta na području Grada Zadra u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije iznosi 8,2 %.

Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanje drugih poslova u vezi s naplatom.

Uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni za razdoblje od srpnja 2022. do lipnja 2024. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 1,00 euro po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste. Za isto razdoblje, Uprava za ceste zaključila je i ugovor s Centrom za vozila Hrvatske o obavljanju poslova elektroničke obrade podataka u vezi s naplatom godišnje naknade, uz naknadu u iznosu od 0,25 eura po registriranom vozilu.

Naknada za uređenje voda plaćena je na temelju rješenja o obračunu naknade koje su donijele Hrvatske vode u siječnju 2018., u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) prema kojima su vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obveznici plaćanja naknade za uređenje voda, obračunavaju je i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Prema odredbama navedene Uredbe, visina naknade za uređenje voda za četvorni metar zemljišta pod kolnikom iznosi 0,02 eura, a zemljišta u cestovnom pojasu 0,01 euro. Prema obavijestima i uplatnicama Hrvatskih voda, godišnja naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. obračunana je u iznosu od 86.038,85 eura. Uprava za ceste ne vodi evidenciju o obračunu naknade za uređenje voda i Hrvatskim vodama nije dostavljala podatke o promjenama nastalima od siječnja 2018. u površini županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja.

Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti evidenciju o obračunu naknade za uređenje voda te Hrvatskim vodama dostavljati ažurirane podatke o površini županijskih i lokalnih cesta u nadležnosti Uprave za ceste radi obračuna naknade za uređenje voda prema stvarnim površinama cesta.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste su rashodi za zaposlene, unutar kojih su ostvareni rashodi za brutoplaće koji su u 2022. iskazani u iznosu od 178.284,41 euro, a u 2023. u iznosu od 236.982,30 eura ili 1.795,32 eura prosječno mjesečno po zaposleniku. Rashodi za brutoplaće u 2022. iskazani su bez doprinosa za mirovinsko osiguranje iz plaća, koji su pogrešno knjiženi na računu doprinosa na plaće. Navedena pogreška je ispravljena te su u 2023. rashodi za brutoplaće knjiženi na ispravan način i iskazani u stvarnom iznosu. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju pravilnika, koji je donio ravnatelj Uprave za ceste, uz suglasnost župana Zadarske županije. Prema odredbama navedenog pravilnika, plaću čini osnovna plaća i dodaci na osnovnu plaću. Osnovna plaća utvrđuje se umnoškom koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, koji su propisani istim pravilnikom, i osnovice za izračun plaće, koja je određena u visini prosječne brutoplaće u Županiji za prethodnu godinu, te se uvećava za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Dodaci na osnovnu plaću su dodaci za uspješnost na radu, dodaci za poslove s posebnim uvjetima rada i stimulativni dio plaće koji utvrđuje ravnatelj, najviše do 30,0 % propisanog koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta.

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020. Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa.

Uprava za ceste redovitim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata na svom području prati njihovo stanje te provodi potrebne analize radi utvrđivanja prednosti u planiranju i provedbi programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u okviru raspoloživih financijskih sredstava. Osnovni cilj održavanja je sprječavanje propadanja cestovne infrastrukture i omogućavanje sigurnog odvijanja prometa po županijskim i lokalnim cestama. Osnovni kriterij za utvrđivanje prednosti i iznosa ulaganja kod uvrštavanja pregledanih dijelova cesta i predloženih radova na njima u godišnje planove građenja i održavanja odnosi se na stanje cesta s obzirom na ocjenu stanja kolnika te značaj pojedine ceste u odnosu na tokove prometa na području Županije, intenzitet prometa koji se odvija na njoj i osiguranje potrebne razine sigurnosti prometa. Prvu razinu prednosti kod održavanja imaju županijske ceste koje čine glavnu okosnicu prometa na području Županije, po redoslijedu uvjetovanom intenzitetom prometa te ocjenom stanja kolnika i prometne signalizacije. Drugu razinu prednosti imaju lokalne ceste koje povezuju sjedišta općina s općinskim naseljima i lokalne ceste kojima se odvija linijski autobusni promet. U pogledu radova, prednost imaju radovi na održavanju kolnika i prometne signalizacije. Na temelju stalne potrebe za osiguranjem dodatnih financijskih sredstava, utvrđen je i dodatni kriterij za određivanje prednosti, a odnosi se na sufinanciranje građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta od strane jedinica lokalne samouprave. Preduvjet za primjenu navedenih kriterija i provedbu programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta su riješeni imovinskopravni odnosi na cestama i cestovnom zemljištu.

– Planiranje

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste.

Uprava za ceste donijela je u studenome 2021. i prosincu 2022. godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. i 2023. Plan za 2022. mijenjan je i dopunjavan u ožujku, kolovozu i prosincu 2022., a plan za 2023. u siječnju, ožujku, svibnju i listopadu 2023. zbog uravnoteženja planiranih rashoda s prihodima planiranim godišnjim financijskim planovima i njihovim izmjenama i dopunama.

U tablici broj 3 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta i godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta i godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	572.326,23	286.805,64	50,1	5,1	180.685,95	155.591,99	86,1	2,0
1.1.	Građenje	265.445,62	0,00	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,0
1.2.	Rekonstrukcija	170.864,55	168.342,24	98,5	3,0	0,00	0,00	0,00	0,0
1.3.	Izrada projektne dokumentacije i drugi pripremni radovi za potrebe građenja i rekonstrukcije	136.016,06	118.463,40	87,1	2,1	180.685,95	155.591,99	86,1	2,0
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	3.278.022,17	3.067.163,25	93,6	54,6	2.977.708,00	3.716.581,86	124,8	48,6
2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	224.997,22	281.900,99	125,3	5,0	226.821,63	299.856,19	132,2	3,9
2.2.	Održavanje prometnih površina	775.729,63	534.238,14	68,9	9,5	1.023.877,64	889.212,15	86,8	11,6
2.3.	Održavanje bankina	69.971,60	39.821,16	56,9	0,7	76.438,41	8.767,20	11,5	0,1
2.4.	Održavanje pokosa	56.010,60	30.406,95	54,3	0,5	25.019,83	125,11	0,5	0,0
2.5.	Održavanje sustava odvodnje	115.438,74	47.269,43	40,9	0,8	131.741,48	283.446,81	215,2	3,7
2.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	581.001,43	466.113,08	80,2	8,3	571.994,16	490.859,84	85,8	6,4
2.7.	Održavanje cestovnih naprava i uređaja	15.752,55	111.122,35	705,4	2,0	402.535,92	0,00	0,00	0,0
2.8.	Održavanje vegetacije	553.976,38	354.723,42	64,0	6,3	352.254,81	326.410,96	92,7	4,3
2.9.	Čišćenje cesta	8.630,57	8.262,75	95,7	0,1	4.556,26	8.817,20	193,5	0,1
2.10.	Održavanje cestovnih objekata	45.841,63	9.474,78	20,7	0,2	30.649,39	89.711,25	292,7	1,2
2.11.	Interventni radovi	46.830,05	19.960,46	42,6	0,4	0,00	47.297,82	0,00	0,6
2.12.	Zimska služba	783.841,77	609.214,87	77,7	10,9	131.818,47	1.272.077,33	965,0	16,7
2.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 % od kolovoza 2021. do lipnja 2022.	0,00	554.654,87	0,00	9,9	0,00	0,00	0,00	0,0
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	2.938.362,60	2.260.807,83	76,9	40,3	3.763.876,05	3.780.374,42	100,4	49,4
3.1.	Sanacija kolnika	1.848.994,76	1.411.993,09	76,4	25,2	2.883.716,17	3.040.082,88	105,4	39,7
3.2.	Poboljšanje sustava odvodnje ceste	0,00	63.293,39	0,00	1,1	0,00	0,00	0,00	0,0
3.3.	Poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste	13.272,28	13.272,28	100,0	0,2	79.633,00	76.127,42	95,6	1,0
3.4.	Uređenje raskrižja	223.919,70	72.604,99	32,4	1,3	68.412,99	68.412,99	100,0	0,9
3.5.	Uređenje stajališta, odmorišta i pješačkih staza	375.187,47	319.804,41	85,2	5,7	324.078,40	162.054,31	50,0	2,1
3.6.	Zamjena i obnova mostova	357.372,62	305.332,40	85,4	5,5	340.000,00	362.942,81	106,7	4,8
3.7.	Usluge nadzora nad izvođenjem radova	119.615,77	74.507,27	62,3	1,3	68.035,49	70.754,01	104,0	0,9
	Sveukupno 1+2+3	6.788.711,00	5.614.776,72	82,7	100,0	6.922.270,00	7.652.548,27	110,5	100,0

Rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023. odnose se u najvećoj mjeri na rashode za redovito i izvanredno održavanje, dok su rashodi za građenje i rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta ostvareni u znatno manjoj mjeri.

– Građenje i rekonstrukcija

Rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 442.397,63 eura odnose se na rekonstrukciju raskrižja županijskih cesta u gradu Ninu u iznosu od 168.342,24 eura te na izradu projektne dokumentacije i druge pripremne radove za potrebe građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 274.055,39 eura. Planirani rashodi za građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 265.445,62 eura, koji nisu ostvareni, planirani su za izgradnju kolnika županijske ceste ŽC6065 Vrana (ŽC6064) – Radošinovci (LC63143), na lokaciji Škorobić. Prema obrazloženju Uprave za ceste, navedeni plan nije ostvaren jer nije ishođena građevinska dozvola za izgradnju kolnika.

Poslovi rekonstrukcije raskrižja županijskih cesta u gradu Ninu obuhvaćaju izvođenje radova na rekonstrukciji te obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova. Izvođenje radova povjereno je izvoditelju odabranom između šest ponuditelja u otvorenom postupku javne nabave, tijekom kojeg je utvrđeno da je odabrani izvoditelj registriran, specijaliziran i opremljen za poslove koji su mu povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova povjereno je izvoditelju odabranom u jednostavnom postupku javne nabave. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Ugovoreni radovi i usluge obavljani su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova koje je ovjerio nadzorni inženjer, odnosno računa za obavljene usluge.

Rashodi za izradu projektne dokumentacije i druge pripremne radove za potrebe rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta odnose se na troškove pripreme i izrade projektne i tehničke dokumentacije, pribavljanja lokacijskih i građevinskih dozvola, postupaka izvlaštenja zemljišta, vještačenja i druge troškove za potrebe građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta.

– Redovito održavanje

Prema odredbi članka 33. Zakona o cestama, pravna osoba koja upravlja javnom cestom radove redovitog održavanja javnih cesta može ustupiti za razdoblje od četiri godine. U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2024.) na snazi je bio okvirni sporazum za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2024., zaključen između Uprave za ceste i Zajednice gospodarskih subjekata, koju čine tri izvoditelja radova redovitog održavanja, odabrane u otvorenom postupku javne nabave između dva ponuditelja. U provedenom postupku nabave, procijenjene vrijednosti u iznosu od 8.295.175,53 eura, utvrđeno je da su odabrani izvoditelji registrirani, specijalizirani i opremljeni za poslove koji su im povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Okvirnim sporazumom utvrđeni su uvjeti za zaključivanje pojedinačnih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenom troškovniku kojim je vrijednost radova za navedeno razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 8.070.385,34 eura. Jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima moraju odgovarati cijenama navedenim u troškovniku i ne mogu se mijenjati, a obavljani radovi plaćaju se na temelju mjesečnih obračunskih situacija.

Okvirnim sporazumom utvrđeno je i jamstvo izvoditelja za uredno ispunjenje ugovora i otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku te novčana kazna koju su dužni platiti u slučaju prekoračenja utvrđenih rokova izvođenja radova.

Na temelju okvirnog sporazuma za razdoblje od srpnja 2022. do lipnja 2024. zaključeni su pojedinačni ugovori o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta od 1. srpnja do 31. prosinca 2022., odnosno od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. Za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2022. na snazi je bio ugovor zaključen na temelju okvirnog sporazuma za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, koji su zaključili Uprava za ceste i izvoditelj odabran u otvorenom postupku javne nabave provedenom tijekom 2017. Navedenim ugovorom utvrđeno je da se ugovorene cijene radova mogu mijenjati ako se cijene elemenata na temelju kojih je određena cijena radova povećaju ili smanje za više od 5,0 %, i to za razliku iznad navedenog postotka koja se plaća na temelju posebno ispostavljenog računa i obračuna troška povećanja cijene po formuli utvrđenoj ugovorom, na temelju podataka o cijenama radova i drugim gospodarskim pokazateljima koje objavljuje Državni zavod za statistiku. Vrijednost radova za 2022. ugovorena je u iznosu od 3.082.496,32 eura, a za 2023. u iznosu od 3.427.174,93 eura. Jedinične cijene radova ugovorene pojedinačnim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovnicima iz okvirnih sporazuma. Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovoreni okvirnim sporazumom i pojedinačnim ugovorima koji su bili na snazi od srpnja 2022. do konca 2023., dani su u Prilogu 1.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. obavljani su u skladu s mjesečnim operativnim programima održavanja, kojima su utvrđeni vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja. Plaćanja obavljenih radova izvršena su na temelju mjesečnih obračuna izvedenih radova ovjerenih potpisom zaposlenika Uprave za ceste, nadležnog za nadziranje radova redovitog održavanja. Pregledom obračuna izvedenih radova u prosincu 2022. i prosincu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama. Rashodi za troškove povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 % od kolovoza 2021. do lipnja 2022., ostvareni u 2022., odnose se na primjenu odredbi o povećanju cijena radova redovitog održavanja iz okvirnog sporazuma i ugovora koji su se primjenjivali do 30. lipnja 2022. U skladu s navedenim okvirnim sporazumom i ugovorom o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta, povećanje jediničnih cijena pojedinih radova za više od 5,0 % utvrđeno je, po zahtjevu izvoditelja radova, na temelju podataka koje je objavio Državni zavod za statistiku.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe koje je Uprava za ceste donijela na prijedlog izvođača radova redovitog održavanja cesta. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimska razdoblja u 2022. i 2023. sadrže propisane elemente za njihovu provedbu. Tako su izvedbenim programima zimske službe utvrđeni organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; podaci o cestovnoj mreži s naznačenim razinama prednosti za djelovanje zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima, način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta te drugi elementi za provedbu zimske službe.

U skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata tijekom 2022. i 2023. obavljan je putem redovitih sezonskih pregleda, koje je obavljala Uprave za ceste, i putem ophodarske službe, koju je obavljao izvođač radova redovitog održavanja cesta.

Redoviti sezonski pregledi obavljani su dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja te u jesen, o čemu su sastavljeni izvještaji koji sadrže podatke o stanju pregledanih cesta i cestovnih objekata. Iz navedenih izvještaja proizlazi da redovitim sezonskim pregledima nisu obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste, s obzirom na to da izvještaji ne sadrže podatke o stanju sedam županijskih i 15 lokalnih cesta koje su u Odluci o razvrstavanju javnih cesta označene kao ŽC5217, ŽC6059, ŽC6060, ŽC6062, ŽC6248, ŽC6249 i ŽC6271, odnosno LC63041, LC63043, LC63044, LC63092, LC63095, LC63109, LC63110, LC63111, LC63135, LC63136, LC63140, LC63170, LC63207, LC63215 i LC63216. Navedene ceste su odlukama o razvrstavanju javnih cesta koje su bile na snazi u 2022. i 2023. razvrstane u županijske i lokalne ceste na području Županije te je njihovo održavanje u nadležnosti Uprave za ceste.

Državni ured za reviziju nalaže redovitim sezonskim pregledima obuhvatiti sve županijske i lokalne ceste čije je održavanje u nadležnosti Uprave za ceste, uključujući i županijske i lokalne ceste označene kao ŽC5217, ŽC6059, ŽC6060, ŽC6062, ŽC6248, ŽC6249 i ŽC6271, odnosno LC63041, LC63043, LC63044, LC63092, LC63095, LC63109, LC63110, LC63111, LC63135, LC63136, LC63140, LC63170, LC63207, LC63215 i LC63216, u skladu s odredbama Odluke o razvrstavanju javnih cesta i Pravilnika o održavanju cesta.

Rashodi za obavljanje ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 135.312,48 eura ili 114,32 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 143.930,98 eura ili 121,61 euro/km ceste. Uprava za ceste donijela je godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama. O obavljenim ophodnjama sastavljeni su ophodarski dnevnik, koji su dostavljeni Upravi za ceste. Pregledana su 24 ophodarska dnevnika iz kolovoza 2022. i 23 ophodarska dnevnika iz kolovoza 2023. Pregledani ophodarski dnevnik sadrže podatke o ophodarskim dionicama, ophodarima, ophodarskim vozilima i trajanju ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice te podatke o aktivnostima na ophodarskoj dionici, koji se uglavnom odnose na uklanjanje odronjenog materijala i uginulih životinja s kolnika. Pregledani ophodarski dnevnik ne sadrže podatke o obavljenim radovima manjeg opsega koji su u funkciji provedbe mjera za zaštitu cesta i prometa na njima, a koje bi ophodar morao obavljati i upisivati u ophodarski dnevnik, u skladu s odredbama članaka 52. i 54. Pravilnika o ophodnji javnih cesta. Prema obrazloženju Uprave za ceste, sustav ophodnje županijskih i lokalnih cesta u organizaciji izvođača radova redovitog održavanja cesta je neučinkovit jer ophodari izbjegavaju obavljanje manjih radova održavanja cesta i provedbu potrebnih mjera i radnji za zaštitu cesta, koje su u mogućnosti i koje bi u skladu s Pravilnikom o ophodnji javnih cesta trebali obavljati, te se zapisi u ophodarskim dnevnicima svode uglavnom na evidentiranje vremena provedenog u ophodnji. Za ophodnju se plaćaju značajni iznosi, a ona se svodi na vožnju ophodara po cestama bez stvarne kontrole događanja na njima i njihovom zaštitnom pojasu.

Uprava za ceste je mišljenja da ophodarsku službu ne bi trebali obavljati izvođači radova redovitog održavanja, kako je to propisano Pravilnikom o održavanju cesta, jer bi se njome na određeni način trebao osigurati i nadzor nad radovima redovitog održavanja, što bi se moglo postići tako da obavljanje ophodarske službe preuzmu upravitelji cesta ili osnivanjem posebnog trgovačkog društva za ophodnju javnih cesta, u javnom vlasništvu, čime bi se smanjili troškovi ophodnje, a povećala učinkovitost.

Državni ured za reviziju preporučuje zahtijevati veći angažman ophodara u obavljanju ophodarske službe, naročito u pogledu obavljanja radova manjeg opsega koji su u funkciji provedbe mjera za zaštitu cesta i prometa na njima, a koje bi ophodar morao obavljati i upisivati u ophodarski dnevnik u skladu s odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta, u cilju što sigurnijeg odvijanja prometa i što bolje zaštite županijskih i lokalnih cesta i prometa na njima.

– Izvanredno održavanje

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 6.041.182,25 eura odnose se na poslove sanacije kolnika u iznosu od 4.452.075,97 eura, obnove mostova u iznosu od 668.275,21 euro, poboljšanja uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta i pješačkih staza u iznosu od 481.858,72 eura, uređenja raskrižja u iznosu od 141.017,98 eura, poboljšanja vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste u iznosu od 89.399,70 eura i poslove poboljšanja sustava odvodnje ceste u iznosu od 63.293,39 eura te na usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova izvanrednog održavanja, koji su iskazani u zajedničkom iznosu od 145.261,28 eura.

Poslovi sanacije kolnika obuhvaćaju radove na obnavljanju i zamjeni kolničkog zastora, ojačanju kolnika i mjestimičnim popravcima kolničke konstrukcije u svrhu zaštite i povećanja nosivosti ceste i povećanja kvalitete vožnje, koji su obavljani na šest županijskih i 17 lokalnih cesta. Poslovi obnove mostova obuhvaćaju radove na obnovi mosta preko rijeke Une na županijskoj cesti ŽC5203 Dobroselo (ŽC5217) – Srb – Otrić (DC1), na lokaciji Suvaja, i dva mosta na lokalnoj cesti LC63040 Kunovac Kupirovački – Kupirovo (ŽC5203), u naselju Kunovac Kupirovački. Poslovi poboljšanja uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta i pješačkih staza obuhvaćaju radove na uređenju nogostupa na pet županijskih i pet lokalnih cesta i uređenju autobusnog stajališta na županijskoj cesti ŽC6007 Ražanac – Poljica – A. G. Grada Zadra, u naselju Krneza. Poslovi uređenja raskrižja obuhvaćaju radove na uređenju raskrižja na županijskoj cesti ŽC6007 Ražanac – Poljica – A. G. Grada Zadra, na lokaciji gospodarske zone Mazija JI. Poslovi poboljšanja vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste obuhvaćaju radove i usluge nabave i ugradnje semafora na županijskoj cesti ŽC6011 Nin (ŽC6273) – Murvica – Zemunik Donji (ŽC6040), u naselju Murvica, te cestovnih treptaća i usporivača prometa na raznim županijskim i lokalnim cestama. Poslovi poboljšanja sustava odvodnje ceste obuhvaćaju radove na sanaciji sustava oborinske odvodnje na lokalnoj cesti LC3168 Vir (LC63017 – DC306), na dionici Vir – Put Straže.

Izvođenje radova i usluga izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima javne nabave. Prema objavljenim podacima, odabrani izvoditelji su registrirani, specijalizirani i opremljeni za poslove koji su im povjereni, o čemu su sastavljeni zapisnici. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika.

Uvidom u dio zaključenih ugovora i ispostavljenih obračunskih situacija i računa, utvrđeno je da su ugovoreni radovi i usluge obavljene na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova koje je ovjerio nadzorni inženjer, odnosno računa za obavljene usluge.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika.

U tablici broj 4 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 4

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6	7 (6/3*100)
2020.	Županijske	510,360	473,590	92,8	36,770	7,2
	Lokalne	664,100	477,880	72,0	186,220	28,0
	Ukupno	1 174,460	951,470	81,0	222,990	19,0
2021.	Županijske	510,880	475,550	93,1	35,330	6,9
	Lokalne	662,430	486,720	73,5	175,710	26,5
	Ukupno	1 173,310	962,270	82,0	211,040	18,0
2022.	Županijske	510,890	475,550	93,1	35,340	6,9
	Lokalne	673,130	490,410	72,9	182,720	27,1
	Ukupno	1 184,020	965,960	81,6	218,060	18,4
2023.	Županijske	510,587	475,226	93,1	35,361	6,9
	Lokalne	673,036	493,013	73,3	180,023	26,7
	Ukupno	1 183,623	968,239	81,8	215,384	18,2

Podaci iz tablice broj 4 pokazuju da u promatranom četverogodišnjem razdoblju nije bilo značajnijeg povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta. Do promjena u ukupnoj duljini cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar. U razdoblju od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

Stanje asfaltnih kolnika ocjenjuje se ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 5 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 5

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ¹	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)											
	Županijske ceste				Lokalne ceste				Ukupno			
	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	6,710	6,300	6,300	6,300	26,590	36,700	40,390	42,750	33,300	43,000	46,690	49,050
1	57,340	56,680	56,680	56,680	23,930	25,570	25,570	25,570	81,270	82,250	82,250	82,250
2	38,170	40,110	40,110	40,110	80,800	88,100	88,100	88,100	118,970	128,210	128,210	128,210
3	237,540	242,760	242,760	242,760	259,720	247,210	247,210	247,210	497,260	489,970	489,970	489,970
4	133,830	129,700	129,700	129,380	86,840	89,140	89,140	89,380	220,670	218,840	218,840	218,760
5	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ukupno	473,590	475,550	475,550	475,230	477,880	486,720	490,410	493,010	951,470	962,270	965,960	968,240

Prema podacima iz tablice broj 5, najznačajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. ocijenjen je ocjenom 3. Značajan dio asfaltnih kolnika ocijenjen je ocjenama 4 i 2, a manji dio ocjenama 1 i 0. Na području Županije nema asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta ocijenjenih ocjenom 5. Podaci pokazuju trend povećanja duljine asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenom 0, dok značajnijih promjena u duljini asfaltnih kolnika ocijenjenih ostalim ocjenama posljednjih godina nije bilo.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

¹ Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i vlastitoj evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste upravlja s 510,587 km županijskih i 673,036 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 1 183,623 km županijskih i lokalnih cesta, a prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. i 2023. imala je jedanaest zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala s 107,602 km cesta po jednom zaposleniku.

U tablici broj 6 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	7.758.748,95	9.352.721,64	6.555,09	7.901,77	705.340,81	850.247,43
1.1.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	6.365.477,22	6.794.676,53	5.377,96	5.740,57	578.679,75	617.697,87
1.2.	Prihodi iz državnog proračuna	1.176.232,13	2.287.334,40	993,76	1.932,49	106.930,19	207.939,49
1.3.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave	103.853,46	144.714,19	87,74	122,26	9.441,22	13.155,84
1.4.	Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	113.186,14	125.996,52	95,63	106,45	10.289,65	11.454,23
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	5.614.776,72	7.652.548,27	4.743,72	6.465,36	510.434,25	695.686,21
2.1.	Rashodi za građenje i rekonstrukciju	286.805,64	155.591,99	242,31	131,45	26.073,24	14.144,73
2.2.	Rashodi za redovito održavanje	3.067.163,25	3.716.581,86	2.591,32	3.140,00	278.833,02	337.871,06
2.2.1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	281.900,99	299.856,19	238,17	253,34	25.627,36	27.259,65
2.2.2.	Održavanje prometnih površina	534.238,14	889.212,15	451,36	751,26	48.567,10	80.837,47
2.2.3.	Održavanje bankina	39.821,16	8.767,20	33,64	7,41	3.620,11	797,02
2.2.4.	Održavanje pokosa	30.406,95	125,11	25,69	0,11	2.764,27	11,37
2.2.5.	Održavanje sustava odvodnje	47.269,43	283.446,81	39,94	239,47	4.297,22	25.767,89
2.2.6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	466.113,08	490.859,84	393,80	414,71	42.373,92	44.623,62
2.2.7.	Održavanje cestovnih naprava i uređaja	111.122,35	0,00	93,88	0,00	10.102,03	0,00
2.2.8.	Održavanje vegetacije	354.723,42	326.410,96	299,69	275,77	32.247,58	29.673,72
2.2.9.	Čišćenje cesta	8.262,75	8.817,20	6,98	7,45	751,16	801,56
2.2.10.	Održavanje cestovnih objekata	9.474,78	89.711,25	8,00	75,79	861,34	8.155,57
2.2.11.	Interventni radovi	19.960,46	47.297,82	16,86	39,96	1.814,59	4.299,80
2.2.12.	Zimska služba	609.214,87	1.272.077,33	514,70	1.074,73	55.383,17	115.643,39
2.2.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5,0 %	554.654,87	0,00	468,61	0,00	50.423,17	0,00
2.3.	Rashodi za izvanredno održavanje	2.260.807,83	3.780.374,42	1.910,07	3.193,90	205.527,98	343.670,40
3.	Rashodi Uprave za ceste	456.035,99	488.815,73	385,29	412,98	41.457,81	44.437,79
3.1.	Rashodi za zaposlene	267.569,11	284.022,36	226,06	239,96	24.324,46	25.820,21
3.2.	Materijalni rashodi	176.676,41	191.426,21	149,27	161,73	16.061,49	17.402,38
3.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	11.790,47	13.367,16	9,96	11,29	1.071,86	1.215,20

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 20,6 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi najvećim su dijelom utrošeni za redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Rashodi za redovito održavanje po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 21,2 %, a rashodi za izvanredno održavanje za 67,2 % u odnosu na prethodnu godinu.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije pokazuju trend povećanja duljine asfaltnih kolnika ocijenjenih najboljom ocjenom te povećanje prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, što je omogućilo povećanje ulaganja u građenje i rekonstrukciju te izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže županijskih i lokalnih cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti prometa na njima.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu. Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojem te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22). Upravno vijeće je u travnju 2023. i ožujku 2024. donijelo izvještaje o radu Uprave za ceste za 2022. i 2023. Godišnji izvještaji o radu dostavljeni su Županijskoj skupštini, koja je u lipnju 2023. i lipnju 2024. donijela zaključke o prihvatanju izvještaja o radu za 2022. i 2023.

U godišnjim izvještajima o radu Uprave za ceste iskazani su financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti i vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima. U skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu tijela javne uprave iz ožujka 2022., godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste sadrže kratki osvrt čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, kontekst djelovanja u izvještajnom razdoblju (ekonomski, fiskalni, socijalni, partneri i drugo), informacije o ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju i druge informacije o radu Uprave za ceste.

Upravno vijeće donijelo je godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. i 2023., a za njihovo donošenje je u prosincu 2021. i prosincu 2022. zatražena prethodna suglasnost Ministarstva, koje nije odgovorilo na zahtjeve za davanje suglasnosti.

Tijekom 2022. i 2023. obavljeno je 25 inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici. Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima u kolovozu 2022. i studenome 2023., utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na neuređenost vegetacije u cestovnom pojasu, oštećenja kolnika, bankina i zaštitne ograde, nepostojanje cestovne opreme i horizontalne prometne signalizacije, nedostatnost prometnih znakova i dotrajalost postojećih prometnih znakova te su donesena rješenja kojima je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Postupajući po rješenjima inspekcije za ceste, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta naložila obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te je o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na mrežnim stranicama objavila popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut i druge akte koje je donijela, godišnje planove rada i financijske planove te njihove izmjene i dopune, izvješća o radu i financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zapisnike sa sjednica Upravnog vijeća i druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta, godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćene su sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i obavljanje usluga stručnog nadzora nad radovima ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su na propisani način i dostavljeni su Županijskoj skupštini, Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice.

Međutim, utvrđeno je i da se ne vodi evidencija o obračunu naknade za uređenje voda te Hrvatskim vodama nisu dostavljani podaci o promjenama nastalima od siječnja 2018. u površini županijskih i lokalnih cesta radi obračuna naknade za uređenje voda prema stvarnim površinama cesta, redovitim sezonskim pregledima cesta i cestovnih objekata nisu obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste u nadležnosti Uprave za ceste, a ophodnja županijskih i lokalnih cesta ne obavlja se na zadovoljavajući način te su inspekcijskim nadzorom utvrđene nepravilnosti koje su mogle ugroziti sigurnost prometa na pojedinim županijskim i lokalnim cestama.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje županijskim i lokalnim cestama.

Državni ured za reviziju daje sljedeći nalog i preporuke, prema područjima revizije:

1. Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama
 - 1.1. Ustrojiti evidenciju o obračunu naknade za uređenje voda te Hrvatskim vodama dostavljati ažurirane podatke o površini županijskih i lokalnih cesta u nadležnosti Uprave za ceste radi obračuna naknade za uređenje voda prema stvarnim površinama cesta.
2. Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta
 - 2.1. Redovitim sezonskim pregledima obuhvatiti sve županijske i lokalne ceste čije je održavanje u nadležnosti Uprave za ceste, uključujući i županijske i lokalne ceste označene kao ŽC5217, ŽC6059, ŽC6060, ŽC6062, ŽC6248, ŽC6249 i ŽC6271, odnosno LC63041, LC63043, LC63044, LC63092, LC63095, LC63109, LC63110, LC63111, LC63135, LC63136, LC63140, LC63170, LC63207, LC63215 i LC63216, u skladu s odredbama Odluke o razvrstavanju javnih cesta i Pravilnika o održavanju cesta.
 - 2.2. Zahtijevati veći angažman ophodara u obavljanju ophodarske službe, naročito u pogledu obavljanja radova manjeg opsega koji su u funkciji provedbe mjera za zaštitu cesta i prometa na njima, a koje bi ophodar morao obavljati i upisivati u ophodarski dnevnik u skladu s odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta, u cilju što sigurnijeg odvijanja prometa i što bolje zaštite županijskih i lokalnih cesta i prometa na njima.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenog naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem podataka o županijskim i lokalnim cestama i njihovim održavanjem, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE ZADARSKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste očitovala se na činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije te u potpunosti prihvatila nalog i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. srpnja 2022. do konca 2023.

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1		2	3	4
1.	Nadzor i pregled cesta i objekata	Ophodnja ceste	h	17,94
		Dežurstvo	h	16,42
		Redoviti pregledi cesta i objekata	h	20,37
2.	Održavanje prometnih površina	Ručno čišćenje kolnika s uklanjanjem manje količine materijala	m ²	0,08
		Strojno čišćenje kolnika s uklanjanjem veće količine materijala	m ²	18,15
		Strojno čišćenje većih površina kolnika	m ²	0,02
		Popravak udarnih jama	t	172,13
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km ugradnjom asfalta AC11 surf 50/70 AG4 M4	t	144,54
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km ugradnjom asfalta AC11 surf 50/70 AG3 M3	t	161,62
		Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km korištenjem termokontejnara AC11 surf 50/70 AG4 M4	t	164,64
		Strojni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom km ugradnjom asfalta AC11 surf 50/70 AG3 M3 ili AG4 M4	t	137,76
		Strojni popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom km ugradnjom asfalta AC11 surf 50/70 AG3 M3 ili AG4 M4	t	119,99
		Obrada rubova asfalta nanošenjem odgovarajućih bitumenskih masa za spojnice	m	0,55
		Popravak zaglađenog kolnika	m ²	0,90
		Popravak ispuha	m ²	52,32
		Strojno zasjecanje rubova asfaltnog zastora	m	2,76
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 22 base 50/70 AG6 M2 kao nosivog ili izravnavajućeg sloja, na površini do 3 000 m ² po lokaciji	t	86,73
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base 50/70 AG6 M2 kao nosivog ili izravnavajućeg sloja, na površini do 3 000 m ² po lokaciji	t	85,41
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG4 M4 kao nosivog ili izravnavajućeg sloja, na površini do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	10,93
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 M4 kao habajućeg sloja, na površini do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	9,10
		Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG3 M3 kao habajućeg sloja, na površini do 3 000 m ² po lokaciji	m ²	13,08
		Frezanje kolnika prosječne debljine 2 cm	m ²	1,45
		Frezanje kolnika prosječne debljine 4 cm	m ²	2,10
		Frezanje kolnika prosječne debljine 6 cm	m ²	2,23
		Popravak lokalnog oštećenja betonskog kolnika	m ²	91,29
		Popravak lokalnog oštećenja zamjenom betonskog kolnika kolničkom konstrukcijom od asfalta	m ²	71,48
		Popravak razdjelnica i pukotina na betonskom kolniku	m	7,60
		Nabava i dovoz kamenog materijala	t	7,88
		Popravak udarnih jama na kolniku od kamenog materijala	m ³	20,48
		Profiliranje kolnika	m ²	0,05
		Strojna ugradnja kamenih materijala	m ³	4,29
		Popravak ispuha na kolniku od kamenog materijala	m ²	19,79
		Valjanje prethodno razasutog kamenog materijala	m ²	0,05
3.	Održavanje bankina	Ručno skidanje nadvišenih dijelova bankine	m ²	1,68
		Ručni popravak oštećenih bankina	m ³	35,48
		Ručno prosijecanje nadvišenih dijelova bankina radi otjecanja vode s kolnika	m	0,88
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina specijalnim strojem	m ²	0,41
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankine	m ²	0,17
		Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova berme	m ³	13,01
		Popravak oštećenih betonskih pasica	m ³	157,68
		Dogradnja bankina zemljanim ili miješanim kamenim materijalom	m ³	22,34
		Strojna dogradnja berme	m ³	27,10

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1		2	3	4
		Strojno proširenje berme u zemljanom materijalu	m ³	16,17
		Strojno proširenje berme u kamenom materijalu	m ³	35,48
		Manji popravak betonskih pasica dogradnjom	m ³	168,49
4.	Održavanje pokosa	Ručno čišćenje usjeka, zasjeka i nasipa od otpadaka	h	13,00
		Ručno uklanjanje nestabilnog materijala i vegetacije na mjestima visokih pokosa, usjeka i zasjeka	h	48,62
		Strojno uklanjanje nestabilnog materijala s pokosa, usjeka i zasjeka	m ³	19,71
		Uklanjanje materijala nakupljenih iza zaštitnih žičanih mreža pokosa	m ³	30,22
		Popravak oštećenih dijelova zaštitne žičane mreže pokosa	m ²	10,75
		Popravak oštećene zaštitne žičane mreže na bermi	m ²	11,01
		Popravak manjih oštećenja dijelova trupa ceste	m ³	35,98
		Popravak manjih površina zatravljenih pokosa nasipa, zasjeka i usjeka	m ²	3,21
		Dogradnja zaštitne žičane mreže na pokosu	m ²	15,66
		Dogradnja zaštitne žičane mreže na bermi	m ²	19,71
		Dogradnja trupa ceste miješanim kamenim materijalom	m ³	26,34
		Dogradnja tamponskog sloja od kamenog materijala	m ³	26,28
		Strojno proširenje berme u kamenom materijalu	m ³	18,40
5.	Održavanje sustava odvodnje	Ručno čišćenje cestovnih jaraka	m	2,51
		Ručno uklanjanje nanosa, osulina i ostalog materijala iz cestovnih jaraka	m ³	34,93
		Strojno produbljivanje i profiliranje cestovnih jaraka	m	3,14
		Strojni iskop cestovnih jaraka	m ³	9,42
		Čišćenje rigola	m	0,13
		Čišćenje pokrivenih rigola ili kanala	m	11,09
		Čišćenje propusta od nanosa	m ³	51,80
		Čišćenje slivnika, revizijskih okana, taložnica i sličnih građevina	m ³	67,76
		Čišćenje sustava odvodnje vodom pod pritiskom	h	129,56
		Čišćenje separatora, taložnica, laguna i sličnih objekata odvodnje	m ³	51,31
		Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna	kom	228,63
		Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna u kolniku s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	342,71
		Zamjena oštećene slivničke rešetke	kom	141,17
		Zamjena oštećene slivničke rešetke s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	304,05
		Zamjena oštećenih betonskih poklopaca pokrivenih rigola, kanala i uljeva propusta	m ³	275,93
		Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika	kom	89,50
		Korekcija visine revizijskog okna s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	458,18
		Korekcija visine slivnika s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	393,67
		Popravak oštećenih betonskih rigola do 30 m duljine po lokaciji	m	38,42
		Popravak oštećenih betonskih rigola preko 30 m duljine po lokaciji	m	32,92
		Popravak oštećenih rubnjaka do 30 m duljine po lokaciji	m	30,79
		Popravak oštećenih rubnjaka preko 30 m duljine po lokaciji	m	24,90
		Popravak oštećenog opločenja dna jaraka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	43,91
		Popravak oštećene cijevi propusta – zapilavanje asfalta	m	2,76
		Popravak oštećene cijevi propusta – strojni iskop	m ³	25,19
		Popravak oštećene cijevi propusta – izrada posteljice	m ²	0,86
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 300, SN8	m	27,97
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 400, SN8	m	48,85
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 500, SN8	m	73,60
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 600, SN8	m	114,80
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 800, SN8	m	190,16
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 1000, SN8	m	294,36
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 30 cm	m	16,84
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 50 cm	m	27,60
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 60 cm	m	38,12
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 80 cm	m	52,40
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 100 cm	m	81,99
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betonske cijevi promjera 120 cm	m	156,36
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja armaturne mreže Q 503	kg	1,45
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja betona s oplatom C25/30	m ³	190,53
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja kamenog materijala	m ³	28,98
		Popravak oštećene cijevi propusta – utovar i odvoz viška materijala	m ³	7,23
		Popravak oštećene cijevi propusta – ugradnja asfalta	t	114,28

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1		2	3	4
		Popravlak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima propusta	m ³	262,57
		Izrada novog revizijskog okna	kom	547,67
		Postavljanje revizijskog polipropilenskog korugiranog okna	kom	788,38
		Izrada novog slivnika	kom	309,48
		Postavljanje slivnika od PP cijevi	kom	354,77
		Izrada betonskog rigola širine 75 cm	m	26,73
		Postavljanje rubnjaka dimenzija 15/25 cm ili 18/24 cm	m	20,84
		Postavljanje rubnjaka dimenzija 10/20 cm ili sličnih	m	14,08
		Manji popravak sustava za odvodnju postavljanjem kanalice dimenzija 40/12/50 cm uz kolnik, na podlogu od betona	m	36,07
		Postavljanje kanalice dimenzija 65/28/50 cm na pokosima, na podlogu od betona	m	62,19
		Postavljanje kanalice dimenzija 80/30/50 cm i sličnih, na podlogu od betona	m	70,16
		Postavljanje linijske rešetke na podlogu od betona	m	216,81
		Izrada novog opločenja dna jaraka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	67,24
		Izrada glave propusta	m ³	235,35
		Izrada nove oborinske kanalizacije – zapilavanje asfalta	m	2,76
		Izrada nove oborinske kanalizacije – strojni iskop	m ³	22,67
		Izrada nove oborinske kanalizacije – izrada posteljice	m ²	0,77
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 300, SN8	m	25,17
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 400, SN8	m	43,96
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 500, SN8	m	66,24
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 600, SN8	m	103,32
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 800, SN8	m	171,14
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja PP/PE korugirane cijevi DN 1000, SN8	m	264,92
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 30 cm	m	24,84
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 50 cm	m	34,30
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 60 cm	m	47,04
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 80 cm	m	73,80
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 100 cm	m	124,91
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betonske cijevi promjera 120 cm	m	140,73
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja armaturne mreže Q 503	kg	1,45
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja betona s oplatom C25/30	m ³	190,53
		Izrada nove oborinske kanalizacije – ugradnja kamenog materijala	m ³	28,98
		Izrada nove oborinske kanalizacije – utovar i odvoz viška materijala	m ³	7,23
		Izrada nove oborinske kanalizacije – utovar i odvoz viška materijala	t	114,28
		Izrada drenaže od PVC cijevi promjera 125 mm	m	17,15
6.	Održavanje prometne signalizacije i opreme	Čišćenje smjerokaznog stupića	kom	0,60
		Čišćenje katadioptera	kom	0,28
		Čišćenje zaštitnih ograda	m	0,04
		Ličenje metalnih zaštitnih ograda	m ²	14,66
		Ispravljanje smjerokaznog stupića	kom	1,08
		Manji popravak metalnih zaštitnih ograda	m	15,90
		Manji popravak žičanih zaštitnih ograda	m ²	3,37
		Zamjena oštećenog smjerokaznog stupića	kom	9,06
		Zamjena oštećenih dijelova žičane zaštitne ograde	m ²	12,68
		Izrada i ugradnja temelja smjerokaznog stupića	kom	12,02
		Demontaža metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi	m	8,60
		Demontaža metalne zaštitne ograde u zemljanoj ili kamenoj podlozi	m	11,41
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	77,66
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	79,82
		Postavljanje metalne zaštitne ograde s vijcima i sidrenim pločama u betonsku podlogu u duljini do 20 m po lokaciji	m	79,14
		Postavljanje konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini do 20 m po lokaciji	m	87,59
		Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima u zemljanoj ili kamenoj podlozi u duljini većoj od 20 m po lokaciji	m	66,54
		Postavljanje metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini većoj od 20 m po lokaciji	m	69,45

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
	1	2	3	4
		Ugradnja metalne zaštitne ograde u betonsku podlogu s vijčanom vezom u duljini većoj od 20 m po lokaciji	m	66,36
		Postavljanje konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi u duljini većoj od 20 m po lokaciji	m	77,13
		Postavljanje betonske zaštitne ograde New Jersey	m	120,51
		Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zaštitnu ogradu	kom	7,18
		Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zid i slične površine	kom	7,84
		Čišćenje prometnog znaka	kom	1,31
		Čišćenje prometne ploče	kom	4,60
		Popravak prometnog znaka	kom	2,76
		Popravak prometne ploče	kom	12,38
		Zamjena prometnog znaka	kom	81,47
		Zamjena prometne ploče do 2 m ²	kom	368,30
		Zamjena prometne ploče od 2 do 8 m ²	kom	749,81
		Zamjena prometne ploče veće od 8 m ²	kom	1.897,36
		Ugradnja INP nosača za prometne ploče	m	46,78
		Strojni iskop temeljne jame u kamenom materijalu	m ³	16,60
		Strojni iskop temeljne jame u zemljanom materijalu	m ³	13,14
		Nabava i ugradnja temeljnih prometnih znakova ili ploča	kom	26,94
		Izrada trakastih i drugih temelja prometnih znakova ili ploča	m ³	142,85
		Demontaža stupova prometnih znakova ili ploča	kom	8,43
		Ugradnja stupova prometnih znakova ili ploča	kom	11,78
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 12 cm (170/300 µm)	m	0,24
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 15 cm (170/300 µm)	m	0,30
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,31
		Obnavljanje pune razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,39
		Obnavljanje pune rubne crte širine 12 cm (170/300 µm)	m	0,27
		Obnavljanje pune rubne crte širine 15 cm (170/300 µm)	m	0,34
		Obnavljanje pune rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,33
		Obnavljanje pune rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,41
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 12 cm (170/300 µm)	m	0,17
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 15 cm (170/300 µm)	m	0,21
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,21
		Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,26
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 12 cm (170/300 µm)	m	0,22
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 15 cm (170/300 µm)	m	0,27
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,26
		Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,32
		Obnavljanje pješačkog prijelaza (220/400 µm)	m ²	4,58
		Obnavljanje pješačkog prijelaza (330/600 µm)	m ²	4,37
		Obnavljanje pune poprečne i kose oznake (220/400 µm)	m ²	5,34
		Obnavljanje pune poprečne i kose oznake (330/600 µm)	m ²	6,05
		Obnavljanje isprekidane poprečne oznake (220/400 µm)	m ²	4,58
		Obnavljanje isprekidane poprečne oznake (330/600 µm)	m ²	5,48
		Obnavljanje strelica za obvezan smjer kretanja vozila (220/400 µm)	m ²	5,52
		Obnavljanje polja za usmjeravanje prometa (220/400 µm)	m ²	4,9
		Obnavljanje pojedinačnih natpisa (STOP, ŠKOLA, BUS, TAXI i sl.) (220/400 µm)	m ²	5,14
		Obnavljanje oznaka na prometnim površinama posebnih namjena (220/400 µm)	m ²	5,71
		Obnavljanje oznake na mjestu rezerviranom za invalide (220/400 µm)	kom	7,31
		Obnavljanje oznake na mjestu za parkiranje osobnih vozila (220/400 µm)	kom	4,71
		Obnavljanje oznake na mjestu za parkiranje autobusa (220/400 µm)	kom	7,27
		Markiranje oznaka	h	10,10
		Uklanjanje oznaka s manjih površina frezanjem	m ²	26,28
		Uklanjanje oznaka s većih površina vodom pod visokim pritiskom	h	702,97
7.	Održavanje vegetacije	Ručna košnja trave	m ²	0,09
		Ručno krčenje grmlja i šiblja	m ²	1,05
		Strojna košnja trave na bankinama ili bermama	m ²	0,05
		Strojna košnja trave na pokosu nasipa i usjeka	m ²	0,06
		Strojna košnja trave na površinama s mjestimično sraslim kamenjem	m ²	0,06
		Sakupljanje i odvoz pokošene trave	m ²	0,02
		Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja	m ²	0,39

Redni broj	Poslovi redovitog održavanja	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima)
1		2	3	4
		Strojno krčenje grmlja i šiblja mlatilicom	m ²	0,33
		Sječenje stabala ili grana promjera 11 – 20 cm	kom	5,36
		Sječenje stabala ili grana promjera 21 – 30 cm	kom	8,75
		Sječenje stabala ili grana promjera većeg od 30 cm	kom	19,71
		Strojno vađenje panjeva promjera 11 – 20 cm	kom	8,43
		Strojno vađenje panjeva promjera 21 – 30 cm	kom	12,43
		Strojno vađenje panjeva promjera većeg od 30 cm	kom	21,67
8.	Održavanje cestovnih objekata	Ručno čišćenje objekta	h	13,16
		Čišćenje korita vodotoka od naplavina	h	74,26
		Čišćenje drenažnih otvora, barbakana i sličnih uređaja za odvodnju	h	10,44
		Čišćenje dilatacije	m	1,73
		Čišćenje ostalih površina izvan kolnika	h	12,41
		Popravak manjih oštećenja na asfaltnom kolniku i pješačkim stazama na objektu	m ²	15,77
		Popravak sljubnica i pukotina	m	7,62
		Popravak obloženih dijelova čunja nasipa i krila objekta	m ²	27,9
		Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima objekta	m ³	266,27
		Popravak dilatacijskih reški zapunjavanjem	m	6,13
		Popravak kamenog suhozida preslagivanjem	m ³	92,28
		Popravak zida od kamena	m ³	170,82
		Popravak zida od betona	m ³	223,37
		Popravak oštećenog zidanog dijela objekta	m ³	210,23
		Popravak gabionskih zidova	m ³	130,34
		Popravak lokalnih oštećenja betonske površine	m ²	162,20
		Ličenje betonskih površina objekata	m ²	13,14
		Popravak dijelova metalne ograde	kg	23,66
		Popravak dilatacije	h	36,78
		Obnova antikorozivne zaštite bitumenskim lakom	m ²	17,34
		Popravak antikorozivne zaštite na manjim dijelovima zaštitnih čeličnih ograda ili drugih čeličnih dijelova objekta	m ²	26,38
		Izrada zida od kamena	m ³	256,22
		Izrada zida od betona	m ³	236,32
		Popravak gabionskih zidova u kamenom materijalu izradom dijela zida	m ³	186,59
		Osiguranje pokosa postavljanjem betonskih zaštitnih elemenata	m	110,38
		Zamjena rubnjaka na objektu	m	36,79
		Zamjena metalne ograde	kg	23,65
9.	Zimska služba	Nabava, postavljanje i uklanjanje kompletnog prometnog znaka prema izvedbenom programu zimske službe	kom	80,75
		Nabava, postavljanje i uklanjanje dopunske ploče prema izvedbenom programu zimske službe	kom	26,08
		Nabava, postavljanje i uklanjanje rubnih štapova	kom	5,58
		Stalna pripravnost vozila, strojeva, opreme i radne snage	dan	1.327,23
		Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje hladnim smjesama (grambit)	t	295,50
		Rad kamionom do 3,5 tona za intervencije na posipavanju (silosni posipač)	h	48,25
		Rad na čišćenju i posipavanju, specijalnim vozilom s plugom i posipačem	h	72,38
		Rad utovarivačem ili rovokopačem na utovaru posipnog materijala	h	37,45
		Rad specijalnim vozilom s plugom, posipačem i bočnim odbacivačem	h	80,58
		Rad samohodnom snježnom frezom	h	101,37
		Rad ostalim specijalnim strojevima (grejder i buldožer)	h	76,21
		Radna snaga	h	11,01
		Nabava i priprema posipnog materijala od kamene sitneži	m ³	26,28
10.	Interventni radovi	Rad ophodara s ophodarskim vozilom izvan radnog vremena ophodnje	h	17,45
		Rad cestara	h	11,01
		Rad cestarskim vozilom do 3,5 tone nosivosti	h	23,99
		Rad teretnim vozilom do 12 tona nosivosti	h	51,89
		Rad kombiniranim radnim strojem (rovokopač-utovarivač)	h	44,11
		Korištenje apsorpcijskog sredstva za sanaciju nakon izvanrednog događaja	kg	0,88
11.	Drugi radovi i usluge	Izrada tehničke i druge dokumentacije za radove održavanja	kom	1.970,94
		Zbrinjavanje otpada	t	39,42
		Uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila te drugih stvari	h	45,49