



HRVATSKI SABOR

KLASA: 080-01/24-01/2

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 27. studenoga 2024.



Hs**NP*080-01/24-01/2*65-24-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 25. studenoga 2024. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Sandru Benčić, Ivanu Kekin, Jelenu Miloš, Uršu Raukar-Gamulin, Radu Borić, Dubravku Novak, Dušicu Radojčić, Draženku Polović, Marina Živkovića i Damira Bakića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 105

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB



Primljeno:	25-11-2024		
Klasifikacijska oznaka	080-01/24-01/2	Org. jed.	65
Uredžbeni broj	6533-21-24-1	Pril.	1
		Vrijednost	-

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 25. studenog 2024.



Hs**NP*080-01/24-01/2*6533-21-24-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Na temelju čl. 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 – odluka Ustavnog suda br. SuP-O-172014 od 14. siječnja 2014.) i čl. 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/29) podnosimo: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnice i zastupnici Sandra Benčić, Ivana Kekin, Jelena Miloš, Urša Raukar-Gamulin, Rada Borić, Dubravka Novak, Dušica Radojčić, Draženka Polović, Marin Živković i Damir Bakić.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA
DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

Zagreb, studeni 2024.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., te članku 14., 22. i 35. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika (NN 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 34/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13, 102/14, 103/14, 03/15, 93/16, 44/17, 66/19) omogućuje dužnosnicima pravo na naknadu u visini dužnosničke plaće koju su primali 6 mjeseci nakon prekida dužnosti, te polovicu plaće dodatnih 6 mjeseci (tzv. 6 plus 6). Ovo pravo ne može ostvarivati dužnosnik koji je razriješen dužnosti zbog ranijeg postojanja činjenica koje je znao ili morao znati kada je stupio na dužnost, a za koje je mogao pretpostaviti da predstavljaju prepreku imenovanju na dužnost. Jednako tako, ovo pravo ne može ostvariti dužnosnik koji je razriješen dužnosti zbog pravomoćne presude za počinjenje određenih kaznenih djela. Međutim, trenutak razrješenja dužnosnika najčešće se događa značajno ranije od donošenja pravomoćne sudske odluke; najčešće već samim otvaranjem postupka, eventualnih uhićenjem dužnosnika ili potvrđivanjem optužnice. Redovito dužnosnici nad kojima se provodi istraga ili su čak u pritvoru traže temeljem čl.15 realizaciju prava na naknadu. S obzirom da se radi o dužnosnicima nad kojima se provodi kazneni postupak smatramo da do okončanja postupka realizacija tog prava mora biti onemogućena zbog izrazito lošeg utjecaja na opću javnost i razinu povjerenja građana u institucije. Radi se o ponekad zaista nakaradnim situacijama kao što je bio slučaj sa bivšim ministrom Banožićem koji je razriješen dužnosti jer je počinio prometnu nesreću sa smrtnim ishodom te se nad njim provodi kazneni postupak ili pak recentni slučaj bivšeg ministra Beroša koji iz pritvora aktivira i zamrzava saborski mandat i traži isplatu naknada u visini plaće dok je u pritvoru. Postavlja se i pitanje hoće li itko od pravomoćno osuđenih dužnosnika vratiti naknade koje su primili temeljem članka 15. prije pravomoćnosti odluke u kaznenom postupku jer takva obveza ne proizlazi izravno iz sadašnje verzije Zakona. Sve to doprinosi daljnjem urušavanju povjerenja građana u političke institucije i političare stoga smatramo da su predložene izmjene i dopune korak u pravom smjeru u borbi protiv političke korupcije i vraćanju povjerenja građana u političke institucije.

Predloženim izmjenama proširuje se krug kaznenih djela zbog kojih dužnosnik ne može ostvariti naknadu iz čl.15 na sva kaznena djela za koja se može izreći zatvorska kazna. St.2. Čl.15 b koji se mijenja uređuje se pitanje isplate naknade za vrijeme trajanja istrage odnosno kaznenog postupka na način da se navedeno pravo ne može realizirati sve do okončanja postupka, a st.3. da navedeno pravo nakon okončanja postupka mogu realizirati samo oni dužnosnici kojima nije dokazana krivnja za počinjenje kaznenog djela. St. 4 određuje se obaveza dužnosnicima koji su realizirali navedeno pravo tokom kaznenog postupka koji je

okončan osuđujućom presudom u kaznenom postupku da naknadu moraju vratiti kao nepripadajuću imovinsku korist u državni proračun i to u roku od 30 dana od dana pravomoćnosti odluke.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Predložena izmjena ne zahtijeva dodatna proračunska sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (»Narodne novine«, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15., 93/16., 44/17. i 66/19.), članak 15.b mijenja se i glasi:

- (1) Pravo iz članka 15. ne može ostvariti dužnosnik koji je pravomoćno osuđen za kazneno djelo za koje se može izreći kazna zatvora.
- (2) Dužnosnik koji je razriješen dužnosti ili je ne može obavljati zbog provođenja istrage odnosno vođenja kaznenog postupka protiv dužnosnika, odnosno činjenice da se nalazi u pritvoru, sve do okončanja kaznenog postupka ne može ostvarivati pravo iz članka 15.
- (3) U slučaju oslobađajuće pravomoćne presude, odnosno u drugim slučajevima u kojima dužnosniku nije dokazana krivnja za počinjenje kaznenog djela, po okončanju postupka dužnosnik ima pravo na isplatu nerealiziranih naknada iz čl. 15. ovog zakona.
- (4) Dužnosnici koji su realizirali navedeno pravo iz članka 15. za vrijeme trajanja kaznenog postupka koji je okončan osuđujućom presudom za kazneno djelo za koje se može izreći zatvorska kazna, primljene naknade moraju u roku od 30 dana od dana pravomoćnosti vratiti kao nepripadajuću imovinsku korist u državni proračun Republike Hrvatske.

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu od osmog dana od objave u Narodnim novinama.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.:

Predloženom izmjenom proširuje se krug kaznenih djela zbog kojih dužnosnik ne može ostvariti naknadu iz čl.15 na sva kaznena djela za koja se može izreći kazna zatvora. St.2. Čl.15 b koji se mijenja uređuje se pitanje isplate naknade za vrijeme trajanja istrage odnosno kaznenog postupka na način da se navedeno pravo ne može realizirati sve do okončanja postupka, a st.3. da navedeno pravo nakon okončanja postupka mogu realizirati samo oni dužnosnici kojima nije dokazana krivnja za počinjenje kaznenog djela. St. 4 određuje se obaveza dužnosnicima koji su realizirali navedeno pravo tokom kaznenog postupka koji je okončan osuđujućom presudom u kaznenom postupku da naknadu moraju vratiti kao nepripadajuću imovinsku korist u državni proračun i to u roku od 30 dana od dana pravomoćnosti odluke.

Uz članak 2.:

Utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

VI. TEKST VAŽEĆE ODREDBE KOJA SE MIJENJA

Članak 15.b

Pravo iz članka 15. ovog Zakona ne može ostvariti dužnosnik koji je razriješen dužnosti zbog pravomoćne osude radi počinjenja kaznenog djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina Republike Hrvatske i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, odnosno ako je pravomoćno osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora, neovisno o kojem se kaznenom djelu radi.