



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/124

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 21. studenoga 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 21. studenoga 2024. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-01/01
URBROJ: 50301-05/31-24-9

Zagreb, 21. studenoga 2024.

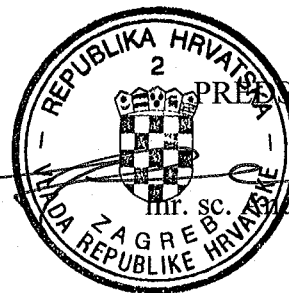
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.



PREDSJEDNIK

mr. sc.

Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.; u daljnjem tekstu: Zakon) je akt kojim se potiče ulaganje privatnog sektora u istraživanje i razvoj. Zakon je stupio na snagu 26. srpnja 2018. Cilj Zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj te poticanje suradnje poduzetnika s organizacijama za istraživanje i širenje znanja na istraživačko-razvojnim projektima.

Korisnici potpore su pravne i fizičke osobe (mikro, mali, srednji i veliki poduzetnici), obveznici poreza na dobit i poreza na dohodak.

Vrsta potpore koje se odobrava je porezna olakšica odnosno umanjene porezne osnovice na dobit/dohodak. Istraživačko razvojni projekti mogu trajati do tri godine.

Davatelj državne potpore je Ministarstvo gospodarstva, a dio postupka davanja potpore povjeren je Hrvatskoj agenciji za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO – provedbeno tijelo).

Ukupni iznos potpora koje poduzetnik može ostvariti za projekt na temelju Zakona je:

- za pretežno temeljno istraživanje: do 300.000 EUR (do 40 milijuna EUR*)
- za pretežno industrijsko istraživanje: do 200.000 EUR (do 20 milijuna EUR*)
- za pretežno eksperimentalni razvoj: do 100.000 EUR (do 15 milijuna EUR*)
- za studije izvedivosti po studiji: do 50.000 EUR (do 7,5 milijuna EUR*).

*U slučaju kada više od 50 % troškova istraživanja na temelju ugovora, znanja i patenata poduzetnik ugovori sa znanstvenim organizacijama, iznosi potpore se uvećavaju.

Aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija su ključan pokretač gospodarskog napretka od kojeg imaju koristi potrošači, poduzeća i gospodarstvo u cjelini. Razlog leži u činjenici da su visoko inovativna gospodarstva ona koja postižu najveću razinu konkurentnosti. Istraživanje, razvoj i inovacije smatraju se osnovnom polugom društveno-ekonomskog razvoja nacionalnih ekonomija. Istraživanje, razvoj i inovacije imaju bitnu ulogu u poticanju pametnog i održivog rasta i otvaranju radnih mjesta. Budući da doprinosi stvaranju novog znanja koje dovodi do novih proizvoda i usluga, otvaraju se nova tržišta i uvode se novi procesi u poduzeća. Istraživanje i razvoj utječu na cjelokupno gospodarstvo i društvo jer mogu povećati produktivnost, industrijsku konkurentnost, gospodarski rast i zaposlenost, a na kraju i životni

standard društva. Ulaganje u istraživanje i razvoj znači dugoročno investiranje s ciljem povrata ulaganja, veće dobiti, stabilnosti te stvaranja novih znanja, proizvoda, inovacija i tehnologija.

Poticanje istraživanja, razvoja i inovacija ključan je element europskih politika u svrhu ostvarivanja ciljeva rasta, produktivnosti i konkurentnosti gospodarstva. Cilj EU-a je postići 3 % ulaganja u istraživanje i razvoj od BDP-a.

Također, Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine, Razvojni smjer 1. Održivo gospodarstvo i društvo, u Strateškom cilju 1. „Konkurentno i inovativno gospodarstvo“ ima za cilj do 2030. postići udio ukupnih izdataka za istraživanje i razvoj od 3% u BDP-a. Stoga će u narednim godinama biti ključno povećati ulaganja poslovnog sektora u istraživanje i razvoj kako bi se ojačao kapacitet gospodarstva za iskorištavanje prilika na području digitalnoga gospodarstva i novog vala tehnološke transformacije i tehnološkog napretka.

Prema podacima Eurostata, razina izdataka u Republici Hrvatskoj zaostaje za prosjekom Europske unije. Primjerice, ulaganja u istraživanje i razvoj kao udio u BDP-u su: 2017.: 0,85 % (2,15 % EU prosjek); 2018.: 0,95 % (2,18 % EU prosjek); 2019.: 1,08 % (2,22 % EU prosjek); 2020.: 1,24 % (2,3 % EU prosjek); 2021.: 1,24 % (2,27 % EU prosjek); 2022.: 1,43 % (2,23 % EU prosjek). Kao što je vidljivo, uočava se trend povećanja ulaganja u istraživanje i razvoj.

Prema posljednjim podacima Državnog zavoda za statistiku, u Republici Hrvatskoj u 2022. godini na istraživačko-razvojnu djelatnost utrošene su 7,2 milijarde kuna (955,6 milijuna eura), što je za 32,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Od ukupnih sredstava za istraživanje i razvoj, najviše je utrošeno u poslovnom sektoru, 54,3 %. Slijedi visoko obrazovanje s 27,8 %, dok je najmanje sredstava utrošeno u državnom i privatnom neprofitnom sektoru, 17,9 %.

Najveći dio izdataka za istraživanje i razvoj odnosi se na troškove rada i troškove naknada zaposlenima, 56,7 %. Ostali tekući troškovi čine 28,5 % ukupnih izdataka, a samo 14,8 % odnosi se na kapitalne izdatke. Ako se promatraju izvori sredstava za istraživanje i razvoj za sektore ukupno, najveći dio financirao je poslovni sektor vlastitim sredstvima, 43,3 %, a slijedi država i lokalna i područna (regionalna) samouprava s 28,8 %. Detaljnija analiza po sektorima pokazuje da poduzeća većinom (71,5 %) financiraju istraživanje i razvoj vlastitim sredstvima, dok državni i privatni neprofitni sektor (58,5 %) te visoko obrazovanje (62,9 %) većinom financiraju državna i lokalna uprava.

Prema Godišnjem izvješću o državnim potporama za 2022. godinu (Ministarstvo financija), potpore za istraživanje i razvoj i inovacije su u 2022. godini dodijeljene u iznosu od 255 milijuna kuna, što je smanjenje za 299,9 milijuna kuna ili za 54 % u odnosu na 2021. godinu, kada su navedene potpore iznosile 554,9 milijuna kuna, te predstavlja smanjenje za 1.050,1 milijun kuna ili za 80,5 % u odnosu na 2020. godinu kada su navedene potpore iznosile 1.305,1 milijun kuna.

Udio potpora za istraživanje i razvoj i inovacije u BDP-u u 2022. godini iznosio je 0,05 %, u 2021. godini iznosio je 0,13 % te je u 2020. godini iznosio 0,34 %. Udio navedenih potpora u 2022. godini u ukupno dodijeljenim potporama iznosio je 1,5 %, u dodijeljenim potporama u sektoru industrije i usluga iznosio je 2,6 %, dok je udio u horizontalnim ciljevima iznosio 35,2 %.

Iz navedenog je vidljivo da je došlo do značajnog pada dodjele državnih potpora za istraživanje i razvoj što nije pozitivno s obzirom na to da su projekti istraživanja i razvoja visokorizični s aspekta uspješnosti i komercijalizacije rezultata takvih aktivnosti. Stoga je potrebno dati snažniju podršku gospodarskom sektoru kako bi se rizik smanjio i potaknuo gospodarski sektor na izdašnije ulaganje u istraživanje i razvoj kao preduvjet za stvaranje novih proizvoda i jačanje konkurentnosti.

Dosadašnja provedba zakonodavnog okvira za poticanje istraživanja i razvoja pokazala je kako slijedi:

Od veljače 2019. godine do sada zaprimljeno je 138 prijava. Planirana vrijednost istraživačko-razvojnih projekata je 163.765.217,90 eura. Od toga je izdano 97 potvrda o statusu korisnika potpore, planirana vrijednost odobrenih istraživačko-razvojnih projekata je 118.368.713,44 eura, dok je planirana odobrena vrijednost potpore 24.697.994,34 eura. Broj odbijenih prijava je 20, dok je izdano deset odluka o gubitku statusa korisnika potpore. U postupku obrade još je 11 prijava. Prema do sada obrađenim godišnjim izvješćima, odobreno je korištenje potpore u iznosu od 11.453.512,66 eura. S obzirom na to da se godišnja izvješća odnose na prethodna razdoblja, godišnja izvješća za 2023. godinu obrađivat će se tijekom 2024. godine.

Pregled odobrenih potpora po godinama:

2019.	2020.	2021.	2022.	Ukupno
571.256,41 euro	6.701.029,16 eura	2.097.239,59 eura	2.083.987,49 eura	11.453.512,66 eura

Potrebno je uskladiti zakonodavni okvir s pravnom stečevinom Europske unije kojom se potiče ulaganje u istraživanje i razvoj svih subjekata u poslovnom sektoru, putem davanja poticaja za ulaganja mikro, malih, srednjih i velikih poduzeća u takve aktivnosti. Također, zakonodavni okvir se želi unaprijediti kako bi se ojačali kapaciteti poduzeća za razvoj i provedbu istraživačko-razvojnih projekata i povećalo njihovo ulaganje u istraživanje i razvoj, povećao broj poduzeća koja ulažu u istraživanje i razvoj te dodatno potaknuo interes poslovnog sektora za suradnju s javnim istraživačkim sektorom u provedbi istraživačko-razvojnih projekata, budući da je uočen problem u nedostatku interakcije ta dva sektora.

S obzirom na to da je u 2023. godini došlo do izmjene Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014., u daljnjem tekstu: Uredba o općem skupnom izuzeću), kako je izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2017/1084, Uredbom Komisije (EU) 2020/972, Uredbom Komisije (EU) 2021/1237 i Uredbom Komisije (EU) 2023/1315, a koja uređuje pitanja državnih potpora, između ostalih i državne potpore za istraživanje i razvoj (članak 25. navedene Uredbe), potrebno je izvršiti usklađenje Zakona s navedenom Uredbom kako bi se i dalje mogle poticati istraživačko-razvojne aktivnosti putem ovog instrumenta.

Nastavno na stupanje na snagu izmijenjene Uredbe o općem skupnom izuzeću, kako je izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2017/1084, Uredbom Komisije (EU) 2020/972, Uredbom Komisije (EU) 2021/1237 i Uredbom Komisije (EU) 2023/1315, u odnosu na postojeći Zakon promjene su sljedeće:

1. proširene su definicije industrijskog razvoja i eksperimentalnog istraživanja
2. određeni dio prihvatljivih troškova projekata istraživanja i razvoja je limitiran

3. omogućeno je povećanje intenziteta potpora za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj
4. maksimalni pragovi potpore za temeljno istraživanje, za pretežno industrijsko istraživanje, za eksperimentalni razvoj i za studiju izvedivosti u pripremi istraživačkih projekata su povećani
5. dodana je još jedna okolnost kada se poduzetnik smatra poduzetnikom u teškoćama
6. proširen je opis kojem poduzetniku nije moguće dodijeliti potporu
7. promijenjen je način obračuna obroka potpore
8. proširen je opis potpora pri zbrajanju državnih potpora koja se mogu zbrajati.

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. predviđena je reformrska mjera C1.1.2. R1 Reforma sustava poticaja za istraživanje i razvoj s vezanom investicijom C1.1.2. R1-II Analiza poreznih poticaja za istraživanje i razvoj. Cilj reforme je povećati broj tvrtki koje ulažu u istraživanje i razvoj te povećati privatna ulaganja u istraživanje i razvoj usvajanjem učinkovitijeg sustava poreznih olakšica za istraživačko-razvojne projekte. Više ulaganja u istraživanje i razvoj pridonijelo bi povećanju produktivnosti i poboljšanju otpornosti hrvatskog gospodarstva diversifikacijom njegove proizvodne baze i povećanjem konkurentnosti. Reforma se sastoji od izmjene i dopune zakonodavnog okvira za porezne poticaje u području istraživanja i razvoja kako bi se privatni sektor potaknuo da povećá intenzitet svojih ulaganja u istraživanje i razvoj te kako bi se povećao broj poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj.

Kako bi se zakonodavni okvir unaprijedio, napravljena je analiza i procjena učinka postojećeg okvira te preporuke za unaprjeđenje postojećeg Zakona. Na temelju provedene analize dane su preporuke za unaprjeđenje. Preporuke su: (a) povećanje dodatnog umanjenja porezne osnovice za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata odnosno za studije izvedivosti, (b) pomicanje roka za podnošenje godišnjeg izvješća o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i korištenju potpore i (c) smanjivanje administrativnog tereta postupka prijave i izvještavanja tako što će se od prijavitelja odnosno korisnika zahtijevati da troškove osoblja dostave samo jednom. Troškovi osoblja čine najveći dio troškova istraživačko-razvojnih projekata te će navedeno smanjiti opterećenje korisnika kod godišnjih izvještaja.

Također, Zakon će se uskladiti sa Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22. - ispravak).

Zbog usklađenja s pravnom stečevinom EU, ovim Prijedlogom zakona omogućit će se i nadalje poticanje istraživačko-razvojnih aktivnosti u gospodarskom sektoru. Dodatnim unaprjeđenjem postojećeg Zakona povećat će se atraktivnost za potencijalne korisnike time što će se povećati iznosi potpore i smanjit će se administrativno opterećenje najviše prilikom godišnjeg izvještavanja. U konačnici bi Zakon, kao jedan od instrumenata poticanja istraživanja i razvoja, dao dodatni poticaj gospodarskom sektoru za povećanje ulaganja u navedene aktivnosti koje su ključne za stvaranje novog znanja, a novo znanje će se realizirati kroz značajno poboljšane ili nove proizvode, nove tehnološke procese, otvaranje novih tržišta čime se značajno unaprjeđuje kako konkurentnost pojedinog poduzeća, tako i gospodarstva u cjelini.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

S obzirom na to da se potpore u ovom slučaju odobravaju kao porezne olakšice, odnosno riječ je o umanjenju osnovice poreza na dobit/dohodak, za provođenje ovoga Zakona

nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Potpore se reflektiraju kao umanjene prihoda državnog proračuna. Očekuje se da će potpore iznositi do 3,5 milijuna eura godišnje te će s tog aspekta godišnji prihod biti umanjen za navedeni iznos. No, s obzirom da se unaprjeđuje konkurentnost poduzetnika i jača njihova tržišna pozicija, to bi u konačnici trebalo rezultirati povećanim priljevom sredstava u državni proračun s više raznih osnova (veći prihodi korisnika, nova radna mjesta).

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, a sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), jesu potreba žurnog usklađivanja Zakona o državnoj potpori za istraživačko - razvojne projekte s Uredbom Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.6.2023.; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/1315). Navedenom Uredbom izmijenjena je Uredba o općem skupnom izuzeću, a kako je prethodno izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2017/1084, Uredbom Komisije (EU) 2020/972 i Uredbom Komisije (EU) 2021/1237.

Ovaj Prijedlog zakona predstavlja nužno i neodgodivo usklađivanje s posljednjim izmjenama pravne stečevine Europske unije, konkretno s Uredbom Komisije (EU) 2023/1315. Ova Uredba donosi promjene u regulatorni okvir državnih potpora na razini EU, što zahtijeva žurnu prilagodbu nacionalnog zakonodavstva.

Pravovremena implementacija ovih izmjena ključna je za osiguravanje pravne sigurnosti i nesmetanog funkcioniranja sustava državnih potpora za istraživanje i razvoj u Republici Hrvatskoj. Kašnjenje u usklađivanju moglo bi dovesti do neusklađenosti nacionalnog pravnog okvira s EU regulativom, potencijalno ugrožavajući pravnu sigurnost korisnika potpora i efikasnost cjelokupnog sustava.

Nadalje, Nacionalnim planom oporavka i otpornosti 2021. - 2026. predviđena je reformska mjera C1.1.2. R1 Reforma sustava poticaja za istraživanje i razvoj s vezanom investicijom C1.1.2. R1-II Analiza poreznih poticaja za istraživanje i razvoj. Pravovremeno usvajanje ovih zakonskih izmjena direktno pridonosi ispunjavanju obveza Republike Hrvatske prema Europskoj uniji u kontekstu provedbe Plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. što dodatno naglašava potrebu za hitnim postupkom. Reforma predstavlja ključnu etapu (eng. milestone) u ostvarenju aktivnosti iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. Rok za usvajanje izmijenjenog zakonodavnog okvira je do kraja 2024. godine, a verifikacijski mehanizam provedbe mjere je objava Zakona u „Narodnim novinama“ u četvrtom tromjesečju 2024. godine.

Uzimajući u obzir sve navedeno, predlagatelj ističe da su ispunjeni svi uvjeti propisani člankom 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora za donošenje ovoga Prijedloga zakona po hitnom postupku, te se takav postupak smatra neophodnim za pravovremeno i efikasno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u području državnih potpora za istraživačko-razvojne projekte.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

Članak 1.

U Zakonu o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.) u članku 1. stavak 2. briše se.

Članak 2.

Iza članka 1. dodaje se članak 1.a koji glasi:

„Članak 1.a

(1) Na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje područje državnih potpora.

(2) Pojedinačne potpore dodijeljene na temelju ovoga Zakona izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona.“.

Članak 3.

Članak 2. mijenja se i glasi:

„Ovim se Zakonom osigurava provedba sljedećih uredbi Europske unije:

– Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187, 26.6.2014.; u daljnjem tekstu: Uredba o općem skupnom izuzeću)

– Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukturu luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2017/1084)

– Uredbe Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2020/972)

– Uredbe Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021.; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2021/1237)

– Uredbe Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju

određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.6.2023.; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2023/1315).“.

Članak 4.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeća značenja:

1. istraživačko-razvojni projekt podrazumijeva operaciju koja uključuje aktivnosti koje se protežu na jednu ili više kategorija istraživanja i razvoja, čiji je cilj precizne gospodarske, znanstvene ili tehničke prirode te je jasno unaprijed definiran. Istraživačko-razvojni projekt može se sastojati od nekoliko radnih paketa i uz jasne ciljeve uključuje aktivnosti koje će se provoditi (uključujući očekivane troškove) i pokazatelje za ocjenu ostvarivanja ciljeva. Kada se jedan ili više istraživačko-razvojnih projekata ne mogu jasno razdvojiti jedan od drugog i posebno kada nemaju neovisne mogućnosti za tehnološki uspjeh, smatraju se jednim projektom

2. istraživačko-razvojni projekt obuhvaćen je jednom ili više sljedećih kategorija:

a. temeljno istraživanje znači eksperimentalni ili teorijski rad poduzet prvenstveno kako bi se stekla nova znanja o temeljnim načelima fenomena i vidljivih činjenica, bez predviđene izravne tržišne primjene ili uporabe

b. industrijsko istraživanje znači planirano istraživanje ili kritički pregled u cilju stjecanja novih znanja i vještina za razvoj novih proizvoda, procesa ili usluga odnosno za postizanje znatnog poboljšanja postojećih proizvoda, procesa ili usluga, uključujući digitalne proizvode, procese ili usluge, u bilo kojem području, tehnologiji, industriji ili sektoru. Industrijsko istraživanje obuhvaća stvaranje sastavnih dijelova složenih sustava i može uključivati izradu prototipova u laboratorijskom okruženju ili u okruženju sa simuliranim sučeljima postojećih sustava te male pilot-linije ako je to neophodno za industrijsko istraživanje i posebno za provjeru generičke tehnologije

c. eksperimentalni razvoj znači stjecanje, kombiniranje, oblikovanje i upotreba postojećih znanstvenih, tehnoloških, poslovnih i ostalih mjerodavnih znanja i vještina u cilju razvoja novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga, uključujući digitalne proizvode, procese ili usluge, u bilo kojem području, tehnologiji, industriji ili sektoru. To može obuhvaćati i aktivnosti za konceptualno definiranje, planiranje i dokumentiranje novih proizvoda, procesa ili usluga. Eksperimentalni razvoj može obuhvaćati izradu prototipova, demonstracijske aktivnosti, pilot-projekte, ispitivanje i provjeru novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga u okruženju koje odražava operativne uvjete iz stvarnog života ako je osnovni cilj ostvarenje daljnjih tehničkih poboljšanja proizvoda, procesa ili usluga koji nisu u bitnome utvrđeni. To može uključivati i razvoj tržišno upotrebljivog prototipa ili pilot-projekta koji je nužno konačni tržišni proizvod, a preskupo ga je proizvesti samo da bi se upotrebljavao u svrhu demonstracijskih aktivnosti i provjere. Eksperimentalni razvoj ne uključuje rutinske ili periodične izmjene postojećih proizvoda, proizvodnih linija, proizvodnih procesa, usluga i drugih aktivnosti u tijeku, čak i ako te izmjene znače poboljšanja

3. studija izvedivosti znači evaluacija i analiza potencijala istraživačko-razvojnih projekta, čiji je cilj podržati proces donošenja odluka objektivnim i racionalnim otkrivanjem njegovih

prednosti i nedostataka, mogućnosti i prijetnji (SWOT) te utvrditi resurse potrebne za njegovu provedbu i u konačnici njegove izgleda za uspjeh

4. troškovi osoblja obuhvaćaju troškove istraživača, tehničara i drugog pomoćnog osoblja u mjeri u kojoj je zaposleno u odgovarajućem projektu ili djelatnosti

5. državna potpora je stvarni i potencijalni rashod ili umanjeni prihod države dodijeljen od davatelja državne potpore u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog poduzetnika ili proizvodnju određene robe i/ili usluge utoliko što utječe na trgovinu između država članica Europske unije, u skladu s člankom 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

6. državna potpora za istraživačko-razvojni projekt u smislu ovoga Zakona odnosi se na potporu koja se daje na temelju ovoga Zakona, vodeći računa o praćenju i utvrđivanju maksimalnog intenziteta potpore i maksimalnog iznosa potpore

7. bruto ekvivalent bespovratnog sredstva znači iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada

8. intenzitet potpore je bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada

9. organizacija za istraživanje i širenje znanja znači subjekt, kao što su sveučilišta, istraživački instituti, agencije za prijenos tehnologije, posrednici u inovaciji, fizički ili virtualni kolaborativni subjekti usmjereni na istraživanje, bez obzira na njegov pravni status (ustrojstvo na temelju javnog ili privatnog prava) odnosno način financiranja, čiji je prvenstveni cilj nezavisno provoditi temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje ili eksperimentalni razvoj ili s rezultatima tih djelatnosti upoznati široku javnost putem predavanja, objavljivanja ili prijenosa znanja. Ako taj subjekt obavlja i ekonomske djelatnosti, financiranje, troškovi i prihodi tih ekonomskih djelatnosti moraju se obračunati zasebno. Poduzetnici koji imaju presudan utjecaj na takav subjekt, kao njegovi vlasnici udjela ili članovi, nemaju povlašten pristup rezultatima koje subjekt proizvede

10. poduzetnik u teškoćama znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

a. u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim malog i srednjeg poduzeća (u daljnjem tekstu: MSP) koji postoji manje od tri godine, ako je više od polovice njegovog temeljnog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovinu upisanog temeljnog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (SL L 182, 29.6.2013., u daljnjem tekstu: Direktiva 2013/34/EU), a „temeljni kapital” ovisno o slučaju obuhvaća sve premije na dionice

b. u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko njegovih članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva, ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe

„društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva“ odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi 2013/34/EU

c. ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede stečajni postupak na zahtjev vjerovnika

d. ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja

e. u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:

1. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i

2. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio niži od 1,0

11. učinkovita suradnja je suradnja između najmanje dvije neovisne stranke u cilju razmjene znanja ili tehnologije odnosno ostvarenja zajedničkog cilja na temelju podjele rada, pri čemu stranke zajednički utvrđuju opseg projekta suradnje, doprinose njegovoj provedbi te dijele njegove rizike i rezultate. Jedna stranka ili više njih može snositi cjelokupne troškove projekta te tako smanjiti financijski rizik projekta za druge stranke. Ugovorene usluge i pružanje usluga istraživanja ne smatraju se oblicima suradnje

12. po tržišnim uvjetima znači da se uvjeti transakcije između ugovornih stranaka ne razlikuju od onih koji bi bili utvrđeni između neovisnih poduzetnika i nema naznake nedopuštenog dogovaranja. Za svaku transakciju koja proizlazi iz otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka smatra se da zadovoljava načelo transakcije po tržišnim uvjetima

13. početak radova znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom

14. datum dodjele potpore smatra se datum na koji je na temelju ovoga Zakona dodijeljeno pravo na primanje potpore, u smislu ovoga Zakona datum izdavanja Potvrde o statusu korisnika potpore

15. mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) znači poduzeća koja ispunjavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

16. velika poduzeća znači poduzeća koja ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

17. stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda znači držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju. Prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama

18. primarna poljoprivredna proizvodnja znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovora o funkcioniranju Europske unije bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda

19. prerada poljoprivrednih proizvoda znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju

20. poljoprivredni proizvodi znači proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013.)

21. ugljen znači visokokvalitetan, srednje kvalitetan i niskokvalitetan ugljen kategorije A i B u smislu međunarodnog sustava kodificiranja ugljena koji je utvrdila Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu i koji je objašnjen u Odluci Vijeća od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21.12.2010.)

22. potpora znači svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

23. pojedinačna potpora znači potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore

24. program potpora znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu

25. pisani dokument znači svaki oblik pisanog dokumenta, uključujući elektroničke dokumente, pod uvjetom da su takvi elektronički dokumenti priznati kao jednakovrijedni u skladu s primjenjivim administrativnim postupcima i zakonodavstvom u Republici Hrvatskoj

26. potpomognuta regija znači područja utvrđena na karti regionalnih potpora odobreno u skladu s člankom 107. stavkom 3. točkama (a) i (c) Ugovora o funkcioniranju Europske unije koja je na snazi u trenutku dodjele potpore

27. trošak plaća znači ukupni iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od bruto plaće za radna mjesta na temelju izvora radnog prava uključujući porez na dohodak i obvezne doprinose

28. ugovorno istraživanje (istraživanje u korist naručitelja) podrazumijeva provođenje aktivnosti istraživanja i razvoja koje su naručene od druge strane u cilju razvoja novih proizvoda, usluga ili nove tehnologije

29. istraživač je stručnjak uključen u stvaranje koncepta ili stvaranje novih znanja koji provodi istraživanje i poboljšava ili razvija koncepte, teorije, modele, tehnike instrumentacije, softver ili operativne metode

30. tehničar je osoba čiji glavni zadaci zahtijevaju tehnička znanja i iskustva u jednom ili više područja znanosti i umjetnosti. Tehničar sudjeluje u istraživačko-razvojnim aktivnostima obavljajući znanstvene i tehničke zadaće, uključujući primjenu koncepata i operativnih metoda i korištenja istraživačke opreme, uz nadzor istraživača

31. pomoćno osoblje je osoblje koje je na jasan i nedvosmislen način uključeno u provedbu prijavljenog istraživačko-razvojnog projekta. Osoblje koje je u provedbu prijavljenog istraživačko-razvojnog projekta uključeno tako da aktivnosti provodi ponajprije ili isključivo za ciljeve potpore projekta), a uključuje kvalificirane radnike, administratore i slična zanimanja uključenih u provedbu projekta na poslovima planiranja, informacijske i financijske podrške, pravnih i patentnih usluga, podrške u sastavljanju, prilagodbi i održavanju znanstvene opreme i infrastrukture.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.“.

Članak 5.

U članku 5. stavku 1. iza riječi: „gospodarstvo“, briše se zarez i riječi: „poduzetništvo i obrt“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Postupak dodjele potpore uključuje:

1. zaprimanje projektne prijave
2. administrativnu provjeru
3. provjeru prihvatljivosti korisnika, projekta, aktivnosti i troškova
4. izdavanje potvrde o statusu nositelja poticajnih mjera na temelju provedenog postupka obrade i vrednovanja prijave
5. evidentiranje korisnika potpore za istraživačko-razvojne projekte
6. praćenje i odobravanje realizacije projektnih aktivnosti i troškova projekta i izdavanje odobrenja za korištenje potpore za prethodno razdoblje
7. izvještavanje o rezultatima i učincima potpora prema zadanim indikatorima za vrijeme i nakon završetka projekta.“.

Članak 6.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„(1) Potpora je dostupna korisnicima iz članka 6. ovoga Zakona u svim sektorima djelatnosti te svim znanstvenim i tehnologijskim područjima uz iznimke iz stavaka 2. do 6. ovoga članka.

(2) Po ovom Zakonu nije moguće dodijeliti:

1. potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću
2. potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu
3. potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture u okviru područja primjene Uredbe (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013.)
4. potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje
5. potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - a. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici
 - b. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače
6. potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (2010/787/EU) (SL L 336, 21.12.2010.).

(3) Ako poduzetnici djeluju u sektoru koji se isključuje u stavku 2. točkama 3., 4. i 5. ovoga članka te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovoga Zakona, ovaj se Zakon primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da se sektori ili djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenima na temelju ovoga Zakona.

(4) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno:

1. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici Europske unije ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici Europske unije. Međutim, korisnik mora imati poslovnu jedinicu ili podružnicu u Republici Hrvatskoj u trenutku plaćanja potpore
2. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području

3. na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama Europske unije.

(5) Po ovom Zakonu potporu nije moguće dodijeliti:

1. poduzetniku koji prema članku 1. stavku 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću, nije izvršio nalog za povrat na temelju prethodne odluke Europske komisije kojom je potpora što ju je dodijelila Republika Hrvatska ocijenjena nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem te poduzetnicima u teškoćama u smislu članka 4. stavka 1. točke 10. ovoga Zakona

2. poduzetniku u postupku predstečajne nagodbe prema Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine“, br. 108/12., 144/12., 81/13., 112/13., 121/13., 71/15., 78/15. i 114/22.) i/ili u predstečajnom postupku prema Stečajnom zakonu („Narodne novine“, br. 71/15., 104/17., 36/22. i 27/24.)

3. poduzetniku nad kojim je otvoren stečajni postupak prema Stečajnom zakonu ili poduzetniku u postupku likvidacije prema Zakonu o trgovačkim društvima („Narodne novine“, br. 111/93., 34/99., 121/99. – vjerodostojno tumačenje, 52/00. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 111/12., 125/11., 152/11. – pročišćeni tekst, 68/13., 110/15., 40/19., 34/22., 114/22., 18/23. i 130/23.)

4. poduzetniku koji je u postupcima propisanim Zakonom o postupku izvanredne uprave trgovačkih društava od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, broj 32/17.)

5. poduzetniku koji nije ispunio obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani ili s onima zemlje ugovornog tijela

6. poduzetniku koji nema podmirene sve obveze prema svojim zaposlenima po bilo kojoj osnovi

7. poduzetniku i/ili osobama ovlaštenim za zastupanje korisnika potpore u tom poduzetniku, protiv kojih je izrečena pravomoćna osuđujuća kaznena presuda za jedno ili više kaznenih djela: kazneno djelo prijevare (članak 236.) (glava XXIII.), kazneno djelo prijevare u gospodarskom poslovanju (članak 247.), kazneno djelo primanje mita u gospodarstvu (članak 252.), kazneno djelo zlorporaba u postupku javne nabave (članak 254.), kazneno djelo utaja poreza ili carine (članak 256.), kazneno djelo subvencijska prijevare (članak 258), kazneno djelo pranje novca (članak 265.) (glava XXIV), kazneno djelo zlorporaba položaja i ovlasti (članak 291.), kazneno djelo nezakonito pogodovanje (članak 292.), kazneno djelo primanje mita (članak 293.), kazneno djelo davanje mita (članak 294.), kazneno djelo trgovanje utjecajem (članak 295.) (glava XXVIII), kaznena djela protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva (glava IX.), kaznena djela protiv javnog reda (glava XXX.) i kaznena djela protiv Republike Hrvatske (glava XXXII.) iz Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. - ispravak, 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22., 114/23. i 36/24.)

8. za projekte čiji su troškovi povezani s budućim prihodima u sektorima:

- a. poslovanja nekretninama (NKD oznaka 68)
- b. djelatnosti kockanja i klađenja (NKD oznaka 92)

- c. financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja (NKD oznake 64, 65, 66)
- d. djelatnosti socijalne skrbi sa smještajem i bez smještaja (NKD oznake 87, 88)
- e. trgovina na malo i veliko (NKD oznake 45, 46, 47).

(6) U slučaju fizičke osobe, obveznika poreza na dohodak, uzimajući u obzir kriterije iz članka 4. stavka 1. točke 10. ovoga Zakona, poduzetnikom u teškoćama smatra se onda kada su prisutni tipični pokazatelji, kao što su to primjerice smanjenje ukupnih primitaka, rast izdataka, rast duga, porast troškova kamata i pad ili nulta netovrijednost imovine i drugi slični pokazatelji. Utvrđivanje radi li se o poduzetniku u poteškoćama procjenjuje se tijekom postupka dodjele potpore iz članka 5. ovoga Zakona.“.

Članak 7.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Razdoblje realizacije projekta na temelju kojeg se ostvaruje potpora iz članka 8. ovoga Zakona može trajati u razdoblju koje nije dulje od tri uzastopne fiskalne godine.“.

Članak 8.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„(1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:

1. troškovi osoblja, koji uključuju troškove plaća i naknada istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja zaposlenog na istraživačko-razvojnem projektu u razmjernom dijelu radnog vremena

2. troškovi amortizacije instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt, ali ako se ti instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihova vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, sukladno računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta

3. troškovi ugovornih istraživanja, znanja i патената kupljenih ili licenciranih od vanjskih izvora po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se upotrebljavaju isključivo za projekt pri čemu su ti troškovi prihvatljivi do maksimalnog udjela od 50% u prihvatljivim troškovima iz točke 1. ovoga stavka poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona

4. dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, nastali izravno kao posljedica projekta; ne dovodeći u pitanje odredbu stavka 4. ovoga članka, takvi troškovi projekta istraživanja i razvoja mogu se izračunati i na temelju pojednostavnjenog pristupa troškovima u obliku fiksne stope od najviše 20 %, koja se primjenjuje na ukupne prihvatljive troškove projekta istraživanja i razvoja iz točaka od 1. do 3. ovoga stavka. U tom slučaju troškovi projekta istraživanja i razvoja koji se upotrebljavaju za izračun neizravnih troškova utvrđuju se na temelju uobičajenih računovodstvenih praksi i obuhvaćaju samo prihvatljive troškove projekata istraživanja i razvoja iz točaka od 1. do 3. ovoga stavka.

- (2) Prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.
- (3) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada.
- (4) Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani.
- (5) Porez na dodanu vrijednost obračunan na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može odbiti u skladu s posebnim propisom o porezu na dodanu vrijednost ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova.
- (6) Ako se potpora ne dodjeljuje u obliku bespovratnog sredstva, iznos potpore jednak je bruto ekvivalentu bespovratnog sredstva.
- (7) Potpore koje se isplaćuju u budućnosti, uključujući potpore koje se isplaćuju u više obroka, treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele.
- (8) Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele.
- (9) Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.
- (10) Ministarstvo ili provedbeno tijelo može u postupku odobravanja potpore pojedinom projektu procijeniti da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u iznosima koji su niži od prijavljenih iznosa troškova ili da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u okviru različitih kategorija istraživanja i razvoja u odnosu na prijavljene.“

Članak 9.

Članak 11. mijenja se i glasi:

„(1) Ukupni najviši intenzitet potpore za pojedinu kategoriju istraživanja i razvoja u istraživačko-razvojnem projektu na koji korisnik može ostvariti pravo, po bilo kojoj osnovi na temelju ovoga Zakona, uključujući druge pravne osnove, može biti do:

1. 100% prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
2. 50% prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
3. 25% prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
4. 50% prihvatljivih troškova za studije izvedivosti.

(2) Intenziteti potpora za industrijska istraživanja i eksperimentalni razvoj iz stavka 1. ovoga članka mogu se uvećati do maksimalnog intenziteta potpore od 80% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje i za eksperimentalni razvoj u skladu sa točkama od 1. do 4. ovoga stavka pri čemu se točke 2., 3. i 4. ne smiju međusobno kombinirati:

1. za 20-postotnih bodova za male poduzetnike te za 10-postotnih bodova za srednje poduzetnike
2. za 15-postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:
 - a. projekt uključuje učinkovitu suradnju:
 1. među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan mikro, mali ili srednji poduzetnik ili se provodi u najmanje dvije države članice Europske unije ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, a niti jedan poduzetnik sam ne snosi više od 70% prihvatljivih troškova projekta ili
 2. između jednog poduzetnika i jedne ili više organizacija za istraživanje i širenje znanja, pri čemu ta organizacija ili organizacije snose zajedno najmanje 10% prihvatljivih troškova i imaju pravo na objavljivanje vlastitih rezultata istraživanja
 - b. ako se rezultati projekta priopćuju širokom krugu na konferencijama, objavom, u repozitorijima s javnim pristupom ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom
 - c. korisnik se obvezuje pravodobno staviti na raspolaganje licencije za rezultate istraživanja potpomognutih projekata istraživanja i razvoja koji su zaštićeni pravima intelektualnog vlasništva po tržišnoj cijeni te na neisključivoj i nediskriminirajućoj osnovi kako bi ih zainteresirane strane u Europskom gospodarskom prostoru mogle koristiti
 - d. projekt istraživanja i razvoja provodi se u potpomognutoj regiji koja ispunjava uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
3. za 5-postotnih bodova ako se projekt istraživanja i razvoja provodi u potpomognutoj regiji koja ispunjava uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (c) Ugovora o funkcioniranju Europske unije
4. za 25-postotnih bodova ako je projekt istraživanja i razvoja:
 - a. država članica na temelju otvorenog poziva odabrala da bude dio projekta koji su zajednički osmislile najmanje tri države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru i
 - b. ako projekt istraživanja i razvoja uključuje učinkovitu suradnju među poduzetnicima iz najmanje dvije države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru ako je korisnik MSP, ili iz najmanje tri države članice ili ugovorne stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru ako je korisnik veliko poduzeće i
 - c. ako je ispunjen barem jedan od sljedeća dva uvjeta:
 1. rezultati projekta priopćuju se širokom krugu u najmanje tri države članice ili ugovorne stranke u okviru Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru na konferencijama, objavljivanjem, u repozitorijima s javnim pristupom, ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom ili
 2. korisnik se obvezuje pravodobno staviti na raspolaganje licencije za rezultate istraživanja potpomognutih projekata istraživanja i razvoja koji su zaštićeni pravima

intelektualnog vlasništva po tržišnoj cijeni te na neisključivoj i nediskriminirajućoj osnovi kako bi ih zainteresirane strane u Europskom gospodarskom prostoru mogle koristiti.

(3) Intenziteti potpora za studije izvedivosti mogu se uvećati za 10-postotnih bodova za srednje poduzetnike i 20-postotnih bodova za male poduzetnike.

(4) Projekti se razvrstavaju po kategorijama istraživanja i razvoja u skladu s podjelom navedenom u članku 4. stavku 1. točki 2. ovoga Zakona. Kod projekta koji obuhvaća različite aktivnosti, svaka aktivnost mora biti u okviru jedne od kategorija istraživanja i razvoja: temeljnog, industrijskog ili eksperimentalnog razvoja.

(5) Najviši dopušteni iznos državne potpore (NIDP) koji korisnik može ostvariti za projekt ili studiju izvedivosti izračunava se tako da se ukupni iznos prihvatljivih troškova projekta ili studije izvedivosti (T) pomnoži s pripadajućim intenzitetom potpore (IP) kako je propisano stavcima od 1. do 3. ovoga članka (formula: $NIDP = T \times IP$).“.

Članak 10.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„(1) Ukupni iznos potpore za istraživanje i razvoj koje korisnik po projektu može ostvariti na temelju ovoga Zakona je sljedeći:

1. za pretežno temeljno istraživanje: do 300.000,00 eura po poduzetniku po projektu
2. za pretežno industrijsko istraživanje: do 200.000,00 eura po poduzetniku po projektu
3. za pretežno eksperimentalni razvoj: do 100.000,00 eura po poduzetniku po projektu
4. za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti: do 50.000,00 eura po studiji.

(2) Projekt iz članka 4. stavka 1. točke 1. se definira kao pretežno temeljno istraživanje ako više od polovine prihvatljivih troškova projekta nastaje na temelju djelatnosti obuhvaćenih kategorijom temeljnog istraživanja.

(3) Projekt iz članka 4. stavka 1. točke 1. se definira kao pretežno industrijsko istraživanje ako više od polovine prihvatljivih troškova projekta nastaje na temelju djelatnosti obuhvaćenih kategorijom industrijskog istraživanja ili kategorijama industrijskog istraživanja i temeljnog istraživanja zajedno.

(4) Projekt iz članka 4. stavka 1. točke 1. se definira kao pretežno eksperimentalni razvoj ako više od polovine prihvatljivih troškova projekta nastaje na temelju djelatnosti obuhvaćenih kategorijom eksperimentalnog razvoja.

(5) Ukupni iznosi iz stavka 1. ovoga članka mogu se povećati ako više od 50% troškova istraživanja koje se provodi na temelju ugovornih istraživanja, znanja i patenata kupljenih ili licenciranih od vanjskih izvora po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se upotrebljavaju isključivo za projekt iz članka 4. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, poduzetnik ugovori s organizacijama za istraživanje i širenje znanja.

(6) Najviši ukupni zbirni iznos potpore za istraživačko-razvojni projekt koji pojedini poduzetnik može ostvariti na temelju ovoga Zakona, uzimajući u obzir uvjet iz stavka 5. ovoga članka i drugih pravnih osnova je sljedeći:

1. za pretežno temeljno istraživanje: do 55 milijuna eura po poduzetniku po projektu
2. za pretežno industrijsko istraživanje: do 35 milijuna eura po poduzetniku po projektu
3. za pretežno eksperimentalni razvoj: do 25 milijuna eura po poduzetniku po projektu
4. ako se projekt ostvaruje u okviru inicijative EUREKA, ako se provodi u okviru zajedničkog poduzeća uspostavljenog na temelju članka 185. ili članka 187. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili ako ispunjava uvjete iz članka 11. stavka 2. točke 4. ovoga Zakona, iznosi iz točaka od 1. do 3. ovoga stavka udvostručuju se.

(7) Ukupan iznos potpore za studiju izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se povećati ako poduzetnik ugovori izradu studije izvedivosti s organizacijom za istraživanje i širenje znanja.

(8) Najviši ukupni iznos državne potpore koji se može ostvariti na temelju ovoga Zakona i drugih pravnih osnova za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti je do 8,25 milijuna eura po studiji.

(9) Utvrđeni iznosi potpore u smislu ovoga članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore na nekoliko projekata sa sličnim karakteristikama, ciljevima ili korisnicima, što utvrđuje Ministarstvo ili provedbeno tijelo na temelju zaprimljene prijave.“.

Članak 11.

U članku 13. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Korisnik ostvaruje potporu dodatnim umanjnjem porezne osnovice (UPO) za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata odnosno za studije izvedivosti, sukladno propisima o porezu na dobit odnosno porezu na dohodak, u sljedećim ukupnim postocima:

1. 400% prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
2. 300% prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
3. 250% prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
4. 300% prihvatljivih troškova za studiju izvedivosti.“.

Članak 12.

U članku 14. stavku 2. iza riječi: „te maksimalnim iznosima potpore propisanim člankom 12. ovoga Zakona” briše se točka i dodaju se riječi: „uzimajući u obzir odredbe o zbrcanju državnih potpora iz članka 15. ovoga Zakona.“.

Članak 13.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„(1) Korisnik može koristiti potporu na temelju ovoga Zakona ako koristi pravo na potporu i na temelju drugih pravnih osnova kada se te potpore odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi u odnosu na prihvatljive troškove iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Korisnik može koristiti potporu na temelju ovoga Zakona ako koristi pravo na državnu potporu i na temelju drugih pravnih osnova koja se odnose na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, tako da se zbrajanje potpora dopušta do najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona.

(3) Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 12. stavaka 6. i 8. ovoga Zakona i maksimalni intenziteti potpore iz članka 11. ovoga Zakona, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.

(4) U slučaju zbrajanja potpore na temelju ovoga Zakona s potporama male vrijednosti (*de minimis* potporama) na odgovarajući se način primjenjuju odredbe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka. Državne potpore koje se izuzimaju na temelju ovoga Zakona ne zbrajaju se s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene u članku 11. ovoga Zakona.

(5) Korisnik koji koristi financiranje kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice i ako financiranje kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

(6) Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi izuzete na temelju članaka 19.b, 20.a, 21., 21.a, 22. ili 23., članka 56.e stavka 5. točke (a) podtočaka ii., iii. ili iv., članka 56.e stavka 10. i članka 56.f Uredbe o općem skupnom izuzeću mogu se zbrajati sa svim ostalim državnim potporama s prihvatljivim troškovima koje je moguće utvrditi.

(7) Odstupajući od stavka 3. točke (b) članka 8. Uredbe o općem skupnom izuzeću, potpore u korist radnika s invaliditetom, kako je utvrđeno u člancima 33. i 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću, mogu se zbrajati s ostalim potporama izuzetima temeljem Uredbe o općem skupnom izuzeću u odnosu na iste prihvatljive troškove koji premašuju najviši primjenjivi prag na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću, pod uvjetom da to zbrajanje ne dovede do intenziteta potpore koji premašuje 100% mjerodavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

(8) Potpore se u skladu s ovim Zakonom ne mogu dodijeliti ako bi se time premašili maksimalno dopušteni intenziteti potpore i pragovi prijave iz ovoga Zakona, uzimajući u obzir odredbe o zbrajanju potpora iz ovoga članka.“

Članak 14.

U članku 16. stavku 1. iza riječi: „gospodarstvo“ briše se zarez i riječi: „poduzetništvo i obrt“.

Članak 15.

U članku 17. stavku 1. riječi: „te Uredbi 2017/1084“ brišu se.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Na sveobuhvatnoj mrežnoj stranici o državnim potporama objavit će se sljedeće:

- a. sažetak informacija iz članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o općem skupnom izuzeću ili poveznica za pristup tom sažetku
- b. cjeloviti tekst mjere potpore ovoga Zakona ili poveznica za pristup cjelovitom tekstu
- c. informacije iz Priloga III. Uredbe o općem skupnom izuzeću o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 100.000,00 eura.

(4) Informacije iz stavka 3. ovoga članka objavljuju se u roku od šest mjeseci od dana dodjele potpore, a za potpore u obliku porezne olakšice u roku od jedne godine od roka za podnošenje porezne prijave, a dostupne su najmanje deset godina od dana dodjele potpore.“.

Članak 16.

U članku 18. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Prijava mora sadržavati sljedeće informacije:

1. naziv i veličinu poduzetnika
2. opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka
3. lokaciju projekta
4. popis troškova projekta
5. vrsta potpore (bespovratno sredstvo, zajam, jamstvo, povratni predujam, dokapitalizacija ili drugo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt“.

Dosadašnji stavci 2. do 4. postaju stavci 3. do 5.

Dosadašnji stavak 5. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Korisnik potpore dužan je tijekom realizacije projekta i korištenja potpore provedbenom tijelu podnositi Godišnje izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i

korištenju potpore (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće) te podnositi ministarstvu nadležnom za financije isto Godišnje izvješće uz prijavu poreza na dobit odnosno poreza na dohodak. Rok za podnošenje Godišnjeg izvješća propisuje se pravilnikom iz članka 16. ovoga Zakona. Sadržaj Godišnjeg izvješća propisuje se pravilnikom iz članka 16. ovoga Zakona.“.

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 7. iza riječi: „za prethodno razdoblje“ dodaju se riječi: „ili Obavijest o neizdavanju Odobrenja za korištenje potpore za prethodno razdoblje“.

Dosadašnji stavci 7. do 9. postaju stavci 8. do 10.

Članak 17.

U članku 19. stavku 1. iza riječi: „i od“ dodaje se riječ: „ostalih“.

U stavku 2. iza riječi: „intenziteta potpore“ dodaju se riječi: „i iznosa potpore“.

U stavku 3. iza riječi: „intenzitet potpora“ dodaju se riječi: „ili iznos potpore“.

Članak 18.

U članku 20. ispred stavka 1. dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„(2) Ako se tijekom provedbe projekta utvrdi da je prekoračen maksimalni intenzitet potpore ili iznos odobrene potpore ili se utvrdi druga nepravilnost u korištenju potpore, davatelj potpore bez odgode o tome obavještava ministarstvo nadležno za financije te poziva korisnika na povrat potpore.

(3) Akt odnosno obavijest davatelja potpore kojim se utvrđuje obveza povrata potpore iz stavaka 1. i 2. ovoga članka predstavlja ovršnu ispravu.“.

Članak 19.

Iza članka 20. dodaju se naslov iznad članka i članak 20.a koji glase:

„Pokazatelji učinka mjere državne potpore

Članak 20.a

Učinak mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte prati se sukladno pokazateljima koji su detaljnije propisani pravilnikom kojeg će donijeti ministar nadležan za gospodarstvo.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskog akta

Članak 20.

Pravilnik iz članka 19. ovoga Zakona donijet će ministar nadležan za gospodarstvo u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Pravo na potpore po prijavama do 31. prosinca 2023.

Članak 21.

Projekti i korisnici koji su ostvarili pravo na potporu na temelju mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte koja se provodila od 2019. do 2023. godine u skladu sa Zakonom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.) i Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 9/19.) ostvarivat će pravo na potporu do završetka projekata odobrenih na temelju izdanih potvrda o statusu korisnika potpore do 31. prosinca 2023.

Postupanje po prijavama podnesenim nakon 31. prosinca 2023.

Članak 22.

Na sve prijave za status korisnika potpore za istraživačko-razvojne projekte sukladno Zakonu o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.) za koje ministarstvo nadležno za gospodarstvo utvrdi da početak projekta započinje nakon 31. prosinca 2023. primjenjuju se odredbe ovoga Zakona.

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Brisanje stavka 2. u članku 1. Zakona ima za cilj pojednostavljivanje zakonskog teksta i uklanjanje suvišnih odredbi. Stavak 2. propisuje da se na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje područje državnih potpora. Međutim, ova odredba je suvišna s obzirom na to da je isto propisano predloženim člankom 1.a. Predloženim člankom 1.a jasno se propisuje da se na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje područje državnih potpora. Time se osigurava cjelovito i konzistentno uređenje postupovnih pitanja. Nadalje, predloženim stavkom 2. članka 1.a propisuje se da pojedinačne potpore dodijeljene na temelju ovoga Zakona, pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom, bivaju izuzete od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ova odredba ima za cilj pojednostavljivanje postupka dodjele potpora te smanjenje administrativnog opterećenja korisnika i nadležnih tijela.

Uz članak 2.

Predloženim člankom 1.a jasno se propisuje da se na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje područje državnih potpora. Time se osigurava cjelovito i konzistentno uređenje postupovnih pitanja. Nadalje, predloženim stavkom 2. članka 1.a propisuje se da pojedinačne potpore dodijeljene na temelju ovoga Zakona, pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom, bivaju izuzete od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ova odredba ima za cilj pojednostavljivanje postupka dodjele potpora te smanjenje administrativnog opterećenja korisnika i nadležnih tijela.

Uz članak 3.

Izmjena članka 3. predlaže se radi preciznije usklađenosti Prijedloga zakona s pravnom stečevinom Europske unije u području državnih potpora. Novom formulacijom zadržava se usklađenost s Uredbom o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama i dopunama, dodaje se odredba o tumačenju Zakona u skladu s tom Uredbom, te se pojednostavljuje tekst korištenjem općeg naziva Uredbe. Ova izmjena osigurava veću jasnoću i usklađenost s EU pravnom stečevinom i olakšava primjenu Zakona budući da su svi relevantni propisi Europske unije izričito navedeni.

Uz članak 4.

Ovim člankom vrši se terminološko usklađivanje s nazivljem iz Uredbe o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama i dopunama.

Definicije kategorija istraživačko-razvojnih projekata (temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje, eksperimentalni razvoj) izdvojene su u zasebnu točku 2. radi jasnije strukturiranosti i transparentnosti.

Definicije ovih kategorija su proširene za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj čime se usklađuju s definicijama iz navedene Uredbe. Proširene definicije uključuju digitalne proizvode, procese ili usluge, u bilo kojem području, tehnologiji, industriji ili sektoru (uključujući, ali ne ograničavajući se na digitalne industrije i tehnologije).

Provedene su terminološke i pravno-tehničke izmjene radi usklađivanja s Uredbom o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama.

Preciznije je definirano ugovorno istraživanje radi jasnoće te su sve definicije navedene u predmetnom članku.

Ostale izmjene također predstavljaju terminološko usklađivanje i pojašnjenja u svrhu jasnoće pojedinih odredbi.

Uz članak 5.

Brisane su riječi „poduzetništvo i obrt“ iz opisa davatelja potpora.

Izvršena je renumeracija stavka 3. koji se odnosi na postupak dodjele potpore, koji uključuje zaprimanje projekta prijave, administrativnu provjeru, provjeru prihvatljivosti, izdavanje potvrde o statusu nositelja poticajnih mjera, evidentiranje korisnika, praćenje i odobravanje realizacije i izvještavanje o učincima.

Uz članak 6.

Propisuje se da su potpore dostupne u svim sektorima djelatnosti te svim znanstvenim i tehnolojskim područjima, s iznimkama definiranim u predmetnom članku.

Taksativno se navode sektori i aktivnosti isključeni iz mogućnosti dobivanja potpora, usklađujući zakon s EU regulativom.

Uvode se ograničenja za poduzetnike u teškoćama, s neizvršenim nalogima za povrat, u stečaju ili predstečaju, s neizvršenim obvezama i za osobe kojima je izrečena osuđujuća pravomoćna presuda, štiteći pritom javni interes.

Predložene izmjene članka 7. unaprjeđuju normativni okvir i osiguravaju usklađenost s pravilima EU-a o državnim potporama.

Uz članak 7.

Izmijenjen je članak 9. koji regulira trajanje razdoblja realizacije projekta na temelju kojeg se ostvaruje potpora iz članka 8. Zakona. Umjesto dosadašnje odredbe koja je propisivala da razdoblje realizacije projekta može trajati do tri godine od početka projekta, novom odredbom se razdoblje realizacije projekta ograničava na maksimalno tri uzastopne fiskalne godine sukladno Okviru Zajednice za državne potpore za istraživanje i razvoj i inovacije (SL C 414, 28.10.2022.).

Uz članak 8.

Detaljnije se definiraju prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata:

1. troškovi osoblja (plaće i naknade istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja)
2. troškovi amortizacije instrumenata i opreme koji se koriste na projektu
3. troškovi ugovornih istraživanja, znanja i patenata, do 50 % od troškova osoblja
4. dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja vezani uz projekt.

Uvedena je mogućnost korištenja pojednostavnjenog pristupa za izračun režijskih troškova, primjenom fiksne stope do 20 % na ukupne prihvatljive troškove.

Pojašnjeno je da se pri izračunu intenziteta potpore i prihvatljivih troškova uzimaju iznosi prije poreza, ali da se PDV koji se može odbiti ne uključuje u izračun.

Dodatna pojašnjenja o diskontiranju potpore koja se isplaćuje u budućnosti, uključujući potpore koje se isplaćuju u više obroka.

Davanje mogućnosti nadležnom ministarstvu ili provedbenom tijelu da u postupku odobravanja potpore procijene prihvatljivost troškova u drugačijim iznosima ili kategorijama od prijavljenih.

Ove izmjene imaju za cilj preciznije definirati prihvatljive troškove, omogućiti alternativne metode obračuna, osigurati usklađenost s pravilima o državnim potporama te dati veću fleksibilnost nadležnim tijelima u procjeni troškova projekata.

Uz članak 9.

Dodane su izmjene članka 11. o intenzitetima potpora za istraživačko-razvojne projekte tako da su proširene mogućnosti povećanja intenziteta potpore za industrijsko istraživanje i eksperimentalni do 80% uz ispunjenje dodatnih uvjeta kao što su učinkovita suradnja, diseminacija rezultata, licenciranje prava intelektualnog vlasništva i provođenje projekta u potpomognutoj regiji.

Uz članak 10.

Ovim člankom vrši se terminološko usklađivanje vezano uz navođenje valute te kategorije istraživanja koje se provode u projektima. Također, povećavaju se maksimalni pragovi za dodjelu potpora sukladno Uredbi o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama (do 55 milijuna eura po poduzetniku po projektu za temeljno istraživanje, do 35 milijuna eura po poduzetniku po projektu za industrijsko istraživanje, do 25 milijuna eura po poduzetniku po projektu za eksperimentalni razvoj, do 8,25 milijuna eura za studije izvedivosti). Ovi se iznosi mogu udvostručiti ako se zadovolje propisani uvjeti. Dodaju se i određena pojašnjenja radi lakše provedbe.

Uz članak 11.

Izmjenom članka 13. stavka 1. povećani su postoci dodatnog umanjenja porezne osnovice za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata i studija izvedivosti koje korisnik može ostvariti kao oblik državne potpore.

Dodatno umanjenje porezne osnovice za prihvatljive troškove iznosi:

- 1) 400% prihvatljivih troškova za temeljno istraživanje (do sada 200%)
- 2) 300% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje (do sada 150%)
- 3) 250% prihvatljivih troškova za eksperimentalni razvoj (do sada 125%)
- 4) 300% prihvatljivih troškova za studiju izvedivosti (do sada 150%).

Ovim povećanjem postotaka dodatnog umanjenja porezne osnovice želi se stvoriti snažniji poticaj za ulaganja u istraživačko-razvojne aktivnosti u privatnom sektoru. Veće porezne olakšice za prihvatljive troškove takvih projekata i studija izvedivosti činit će ove aktivnosti financijski privlačnijima za poduzetnike, a kako bi se povećalo ulaganje privatnog sektora u istraživačko-razvojne aktivnosti. Ovaj Prijedlog zakona, kao jedan od instrumenata poticanja ulaganja u istraživanje i razvoj, pridonijet će ostvarenju cilja ulaganja 3 % BDP-a u istraživanje i razvoj prema Nacionalnoj razvojnoj strategiji Republike Hrvatske do 2030. godine i ciljevima Europske unije.

Uz članak 12.

Izmjena članka 14. stavka 2. predlaže se radi jasnije povezanosti s odredbama o zbrajanju državnih potpora iz članka 15. Zakona. Dodavanjem referenci na članak 15. osigurava se da se pri određivanju intenziteta potpore uzmu u obzir i pravila o zbrajanju potpora. Ova dopuna povećava transparentnost u primjeni Zakona i osigurava usklađenost s pravilima o kumulaciji državnih potpora, čime se jača pravna sigurnost i sprječava prekomjerno dodjeljivanje potpora.

Uz članak 13.

Ovim člankom detaljnije se propisuje način izračuna i kumulacije državnih potpora u slučaju kombiniranja s drugim izvorima, u skladu s Uredbom o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama i dopunama.

Uz članak 14.

Ovim člankom se umjesto dosadašnjeg navođenja ministra nadležnog za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, uvodi općenitiji termin „ministra nadležnog za gospodarstvo“, čime se omogućava prilagodba u slučaju promjena u strukturi resornih ministarstava.

Uz članak 15.

Ovim člankom se vrše izmjene članka 17. kojima je cilj povećati transparentnost dodjele državnih potpora na način da se prethodna obveza objave na mrežnim stranicama o državnim potporama koja premašuju 500.000,00 eura sada propisuje za dodjelu svake pojedinačne potpore koja premašuje 100.000,00 eura.

Uz članak 16.

Ovom izmjenom propisuje se minimalni sadržaj prijave državne potpore za istraživačko-razvojne projekte. Ovom se izmjenom zahtijeva da prijava sadrži barem sljedeće informacije:

- 1) naziv i veličinu poduzetnika
- 2) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka
- 3) lokaciju istraživačko-razvojnog projekta
- 4) popis troškova projekta
- 5) vrstu i iznos potpore.

Dodaje se da će se pravilnikom urediti rok za podnošenje Godišnjeg izvješća koje će sada biti do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu umjesto dosadašnjih rokova propisanih posebnim propisom kojim se uređuje porez na dobit odnosno porez na dohodak. Time se želi povećati pravna sigurnost kod korištenja potpore te smanjiti potencijalni financijski teret korisnika potpore.

Dodaje se i mogućnost izdavanja Obavijesti o neizdavanju Odobrenja za korištenje potpore za prethodno razdoblje na temelju predanog Godišnjeg izvješća.

Uz članak 17.

Ovim člankom radi se terminološko usklađivanje vezano uz Uredbu o općem skupnom izuzeću s pripadajućim izmjenama te preciznije definiranje praćenje maksimalnog intenziteta i iznosa potpore.

Uz članak 18.

Dodan je novi stavak 2. koji propisuje obvezu davatelja potpore da bez odgode obavijesti ministarstvo nadležno za financije ako se tijekom provedbe projekta utvrdi prekoračenje maksimalnog intenziteta ili iznosa odobrene potpore, ili neka druga nepravilnost u korištenju potpore. U tom slučaju, davatelj potpore poziva korisnika na povrat sredstava.

Novi stavak 3. utvrđuje da akt davatelja potpore kojim se određuje obveza povrata sredstava predstavlja ovršnu ispravu.

Uz članak 19.

Novi članak 20.a propisuje obvezu praćenja učinka mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte, prema pokazateljima koji će biti definirani pravilnikom.

Uz članak 20.

Odredbom se propisuje da će ministar nadležan za gospodarstvo donijet pravilnik u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 21.

Odredbom se propisuje obveza primjena odredbi dosadašnjeg Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.) na sve projekte i korisnike kojima je izdana potvrda o statusu korisnika potpore do 31. prosinca 2023.

Uz članak 22.

Odredbom se propisuje obveza primjena odredbi ovoga Zakona na sve prijave za status korisnika potpore sukladno Zakonu o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18.) za koje ministarstvo nadležno za gospodarstvo utvrdi da je početak projekta započeo od nakon 31. prosinca 2023. nadalje.

Imajući u vidu da je u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu Uredbe Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.6.2023.) prestao važiti Program državnih potpora za projekte istraživanja i razvoja, a isti nije do kraja 2023. godine usklađen s Uredbom Komisije (EU) 2023/1315, ovim Prijedlogom zakona omogućit će se primjena odredbi ovoga Prijedloga zakona poduzetnicima čiji su istraživačko-razvojni projekti prijavljeni nadležnom ministarstvu, a realizacija tih projekata započela je u razdoblju nakon 31. prosinca 2023. do stupanja na snagu ovoga Zakona.

Time se omogućuje da se prijave zaprimljene, u razdoblju kada nije bilo programskog okvira, ocjene te da time korisnici ostvare pravo na potporu u slučaju ispunjavanja propisanih uvjeta. Navedeno omogućuje pravnu sigurnost i kontinuitet u provedbi mjera poticanja poduzetnika u ulaganje u istraživanje i razvoj koje je jedan od instrumenata za jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.

Uz članak 23.

Odredbom se propisuje da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJANJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za dodjeljivanje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte u kategoriji horizontalne potpore za istraživanje i razvoj, nadležnosti tijela Republike Hrvatske u pogledu dodjele državnih potpora za istraživačko-razvojne projekte, postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za ostvarivanje prava, vođenje evidencija i izvještavanje te druga pitanja vezana uz ostvarivanje prava na potpore za istraživačko-razvojne projekte.

(2) Na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju se odredbe:

– zakona kojima se uređuje područje državnih potpora

– Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije, br. L 187, 26. 6. 2014., str. 1; u daljnjem tekstu: Uredba o općem skupnom izuzeću)

– Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (Službeni list Europske unije, br. L 156, 20. 6. 2017., str. 1; u daljnjem tekstu Uredba 2017/1084) i

– Uredbe (EU) br. 1303/2013 članak 68. stavak 1 (b), Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006. (Službeni list Europske unije, br. L 347/320).

Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom osigurava provedba mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte usklađena s odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću i s odredbama Uredbe 2017/1084.

(2) Pojedinačne potpore dodijeljene na temelju ovoga Zakona izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona.

Značenje pojmova

Članak 4.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeća značenja:

a) *plan evaluacije* znači dokument koji sadržava najmanje ove elemente: ciljeve programa potpore koji se vrednuje, pitanja evaluacije, pokazatelje rezultata, predviđenu metodologiju za provedbu evaluacije, zahtjeve u pogledu prikupljanja podataka, predloženi vremenski okvir evaluacije, uključujući dan podnošenja završnog izvješća o evaluaciji, opis neovisnog tijela koje provodi evaluaciju ili kriterije koji će se primjenjivati na njegov odabir i načine osiguravanja javnosti evaluacije

b) *istraživačko-razvojni projekt* podrazumijeva operaciju koja uključuje aktivnosti koje se protežu na jednu ili više kategorija istraživanja i razvoja, čiji je cilj precizne gospodarske, znanstvene ili tehničke prirode te je jasno unaprijed definiran. Istraživačko-razvojni projekt može se sastojati od nekoliko radnih paketa i uz jasne ciljeve uključuje aktivnosti koje će se provoditi (uključujući očekivane troškove) i pokazatelje za ocjenu ostvarivanja ciljeva. Kada se jedan ili više istraživačko-razvojni projekata ne mogu jasno razdvojiti jedan od drugog i posebno kada nemaju neovisne mogućnosti za tehnološki uspjeh, smatraju se jednim projektom

c) *istraživačko-razvojni projekt* obuhvaćen je jednom ili više sljedećih kategorija:

temeljno istraživanje znači eksperimentalni ili teorijski rad poduzet prvenstveno kako bi se stekla nova znanja o temeljnim načelima fenomena i vidljivih činjenica, bez predviđene izravne tržišne primjene ili uporabe

industrijsko istraživanje znači planirano istraživanje ili kritički pregled u cilju stjecanja novih znanja i vještina za razvoj novih proizvoda, procesa ili usluga odnosno za postizanje znatnog poboljšanja postojećih proizvoda, procesa ili usluga. Industrijsko istraživanje obuhvaća stvaranje sastavnih dijelova složenih sustava i može uključivati izradu prototipova u laboratorijskom okruženju ili u okruženju sa simuliranim sučeljima postojećih sustava te pilot-linije ako je to neophodno za industrijsko istraživanje, prvenstveno za provjeru generičke tehnologije

eksperimentalni razvoj podrazumijeva stjecanje, kombiniranje, oblikovanje i uporabu postojećih znanstvenih, tehnoloških, poslovnih i ostalih mjerodavnih znanja i vještina u cilju razvoja novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga. Može uključivati i djelatnosti u cilju konceptualnog definiranja, planiranja i dokumentiranja novih proizvoda, procesa ili usluga. Eksperimentalni razvoj može obuhvaćati izradu prototipova, demonstracijske aktivnosti, pilot-projekata, ispitivanje i provjeru novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga u okruženju koje odražava operativne uvjete iz stvarnog života ako je osnovni cilj ostvarenje daljnjih tehničkih poboljšanja na proizvodima, procesima ili uslugama koji nisu u bitnome utvrđeni. To može uključivati i razvoj tržišno upotrebljivog prototipa ili pilot-projekta koji je nužno konačni tržišni proizvod, a neekonomično ga je proizvesti samo da bi se upotrebljavao u svrhu demonstracijskih aktivnosti i provjere. Eksperimentalni razvoj ne uključuje rutinske ili periodične izmjene postojećih proizvoda, proizvodnih linija, proizvodnih procesa, usluga i drugih aktivnosti u tijeku, čak i ako te izmjene znače poboljšanja

d) *studija izvedivosti* znači evaluacija i analiza potencijala istraživačko-razvojnih projekta, čiji je cilj podržati proces donošenja odluka objektivnim i racionalnim otkrivanjem njegovih

prednosti i nedostataka, mogućnosti i prijetnji (SWOT) te utvrditi resurse potrebne za njegovu provedbu i u konačnici njegove izgleda za uspjeh

e) *troškovi osoblja* obuhvaćaju troškove istraživača, tehničara i drugog pomoćnog osoblja u mjeri u kojoj je zaposleno u odgovarajućem projektu ili djelatnosti

f) *državna potpora* je stvarni i potencijalni rashod ili umanjeni prihod države dodijeljen od davatelja državne potpore u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog poduzetnika ili proizvodnju određene robe i/ili usluge utoliko što utječe na trgovinu između država članica Europske unije, u skladu s člankom 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

g) *državna potpora za istraživačko-razvojni projekt* u smislu ovoga Zakona odnosi se na potporu koja se daje na temelju ovoga Zakona, vodeći računa o praćenju i utvrđivanju maksimalnog intenziteta potpore i maksimalnog iznosa potpore

h) *bruto ekvivalent bespovratnog sredstva* znači iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada

i) *intenzitet potpore* je bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada

j) *organizacija za istraživanje i širenje znanja* znači subjekt (kao što su sveučilišta, istraživački instituti, agencije za prijenos tehnologije, posrednici u inovaciji, fizičke osobe ili virtualni kolaborativni subjekti usmjereni na istraživanje) bez obzira na njegov pravni status (ustrojstvo na temelju javnog ili privatnog prava) odnosno način financiranja, čiji je prvenstveni cilj nezavisno provoditi temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje ili eksperimentalni razvoj ili s rezultatima tih djelatnosti upoznati široku javnost putem predavanja, objavljivanja ili prijenosa znanja. Ako taj subjekt obavlja i ekonomske djelatnosti, financiranje, troškovi i prihodi tih ekonomskih djelatnosti moraju se obračunati zasebno. Poduzetnici koji imaju presudan utjecaj na takav subjekt, na primjer kao njegovi vlasnici udjela ili članovi, nemaju povlašten pristup rezultatima koje subjekt proizvede

k) *poduzetnik u teškoćama* znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

– u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim malog i srednjeg poduzeća (u daljnjem tekstu: MSP) koje postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom sedam godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe »društvo s ograničenom odgovornošću« odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u posebnom propisu o računovodstvu, a »vlasnički kapital« obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice

– u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom sedam godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je

proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe »društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva« odnosi se posebno na vrste društva navedene u posebnom propisu o računovodstvu

– ako se nad poduzetnikom provodi stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede stečajni postupak na zahtjev vjerovnika

– ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja

– u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:

1. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i

2. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio niži od 1,0

l) *učinkovita suradnja* je suradnja između najmanje dvije neovisne stranke u cilju razmjene znanja ili tehnologije odnosno ostvarenja zajedničkog cilja na temelju podjele rada, pri čemu stranke zajednički utvrđuju opseg projekta suradnje, doprinose njegovoj provedbi te dijele njegove rizike i rezultate. Jedna stranka ili više njih može snositi cjelokupne troškove projekta te tako smanjiti financijski rizik projekta za druge stranke. Ugovorene usluge i pružanje usluga istraživanja ne smatraju se oblicima suradnje

m) *po tržišnim uvjetima* znači da se uvjeti transakcije između ugovornih stranaka ne razlikuju od onih koji bi bili utvrđeni između neovisnih poduzeća i nema naznake nedopuštenog dogovaranja. Za svaku transakciju koja proizlazi iz otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka smatra se da zadovoljava načelo transakcije po tržišnim uvjetima

n) *početak radova* znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja »početak radova« znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom

o) *datum dodjele potpore* smatra se datum na koji je na temelju ovoga Zakona dodijeljeno pravo na primanje potpore, u smislu ovoga Zakona datum izdavanja Potvrde o statusu korisnika potpore

p) *mala i srednja poduzeća* (MSP-ovi) smatraju se poduzeća koja ispunjavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

r) *velika poduzeća* znači poduzeća koja ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

s) *stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda* znači držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju

obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama

t) *primarna poljoprivredna proizvodnja* znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovoru bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda

u) *prerada poljoprivrednih proizvoda* znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su nužne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju

v) *poljoprivredni proizvodi* znači proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovoru, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013.

z) *ugljen* znači visokokvalitetan, srednje kvalitetan i niskokvalitetan ugljen kategorije A i B u smislu međunarodnog sustava kodificiranja ugljena koji je utvrdila Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu i koji je objašnjen u Odluci Vijeća od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Davatelj državne potpore

Članak 5.

(1) Davatelj državne potpore za istraživačko-razvojne projekte (u daljnjem tekstu: potpore) je ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Ministarstvo može povjeriti provedbu pojedinih aktivnosti u postupku davanja potpore provedbenom tijelu iz nadležnosti Ministarstva koje mora biti pravna osoba s javnim ovlastima te imati propisanu djelatnost davanja državnih potpora za istraživanje i razvoj (u nastavku: provedbeno tijelo). Ako se provedba potpore povjerava provedbenom tijelu, Ministarstvo može u svakom trenutku izvršiti uvid i obaviti nadzor provedbe potpore.

(3) Postupak dodjele potpore uključuje:

- zaprimanje projektne prijave
- administrativnu provjeru
- provjeru prihvatljivosti korisnika, projekta, aktivnosti i troškova
- izdavanje potvrde o statusu nositelja poticajnih mjera na temelju provedenog postupka obrade i vrednovanja prijave
- evidentiranje korisnika potpore za istraživačko-razvojne projekte

– praćenje i odobravanje realizacije projektnih aktivnosti i troškova projekta i izdavanje odobrenja za korištenje potpore za prethodno razdoblje

– izvještavanje o rezultatima i učincima potpora prema zadanim indikatorima za vrijeme i nakon završetka projekta.

Područje primjene

Članak 7.

(1) Potpora je dostupna korisnicima iz članka 6. stavka 1. i 2. ovoga Zakona u svim sektorima djelatnosti te svim znanstvenim i tehnolojskim područjima.

(2) Pri određivanju dostupnosti potpore primjenjuju se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću kojima je propisano područje primjene, navedene u članku 1. stavcima 2., 3., 4. i 5.

(3) Po ovom Zakonu potporu nije moguće dodijeliti:

1. poduzetniku koji prema Uredbi o općem skupnom izuzeću, članku 1. stavku 4. a) podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, i članku 1. stavku 4. b) za jednokratne potpore u korist takvog poduzetnika i c) potpore poduzetnicima u teškoćama uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama

2. poduzetniku u teškoćama i/ili u postupku predstečajne nagodbe prema Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (»Narodne novine«, br. 108/12., 144/12., 81/13. i 112/13.) i/ili u predstečajnom postupku prema Stečajnom zakonu (»Narodne novine«, br. 71/15. i 104/17.)

3. poduzetniku nad kojim je otvoren stečajni postupak prema Stečajnom zakonu (»Narodne novine«, br. 71/15. i 104/17.) ili poduzetniku u postupku likvidacije prema Zakonu o trgovačkim društvima (»Narodne novine«, br. 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 63/13. i 110/15.)

4. poduzetniku koji je u postupcima propisanim Zakonom o postupku izvanredne uprave trgovačkih društava od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku (»Narodne novine«, br. 32/17.)

5. poduzetniku koji nije ispunio obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani ili s onima zemlje ugovornog tijela

6. poduzetniku koji nema podmirene sve obveze prema svojim zaposlenima po bilo kojoj osnovi

7. za projekte čiji su troškovi povezani s budućim prihodima u sektorima:

a) poslovanja nekretninama (NKD oznaka 68)

- b) djelatnosti kockanja i klađenja (NKD oznaka 92)
- c) financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja (NKD oznake 64, 65, 66)
- d) djelatnosti socijalne skrbi sa smještajem i bez smještaja (NKD oznake 87, 88)
- e) trgovina na malo i veliko (NKD oznake 45, 46, 47).

(4) U slučaju fizičke osobe, obveznika poreza na dohodak, uzimajući u obzir kriterije iz članka 4. stavka 1. podstavka k) ovoga Zakona, poduzetnikom u teškoćama smatra se onda kada su prisutni tipični pokazatelji, kao što su to primjerice smanjenje ukupnih primitaka, rast izdataka, rast duga, porast troškova kamata i pad ili nulta netovrijednost imovine i drugi slični pokazatelji. Utvrđivanje radi li se o poduzetniku u poteškoćama procjenjuje se tijekom postupka dodjele iz članka 5. ovoga Zakona.

Trajanje projekta

Članak 9.

Razdoblje realizacije projekta na temelju koje se ostvaruje potpora iz članka 8. ovoga Zakona može trajati do tri godine od početka projekta.

Prihvatljivi troškovi projekta

Članak 10.

(1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:

a) troškovi osoblja, koji uključuju troškove plaća i naknada istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja zaposlenog na istraživačko-razvojnog projektu u razmjernom dijelu radnog vremena

– u smislu ovoga Zakona istraživač je stručnjak uključen u stvaranje koncepcije ili stvaranje novih znanja koji provodi istraživanje i poboljšava ili razvija koncepte, teorije, modele, tehnike instrumentacije, softver ili operativne metode

– u smislu ovoga Zakona tehničarima se podrazumijevaju osobe čiji glavni zadaci zahtijevaju tehnička znanja i iskustva u jednom ili više područja znanosti i umjetnosti. Tehničari sudjeluju u istraživačko-razvojnim aktivnostima obavljajući znanstvene i tehničke zadaće, uključujući primjenu koncepata i operativnih metoda i korištenja istraživačke opreme, uz nadzor istraživača

– u smislu ovoga Zakona pomoćno osoblje je osoblje koje je na jasan i nedvosmislen način uključeno u provedbu prijavljenog istraživačko-razvojnog projekta (osoblje koje je u provedbu prijavljenog istraživačko-razvojnog projekta uključeno tako da aktivnosti provodi ponajprije ili isključivo za ciljeve potpore projekta), a uključuje kvalificirane radnike, administratore i slična zanimanja uključenih u provedbu projekta na poslovima planiranja, informacijske i financijske podrške, pravnih i patentnih usluga, podrške u sastavljanju, prilagodbi i održavanju znanstvene opreme i infrastrukture

b) troškovi amortizacije instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt

Ako se instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihova vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, sukladno računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta.

c) troškovi istraživanja koje se provodi na temelju ugovora, znanja i patenata koji se pribavljaju ili su licencijom ustupljeni od drugih strana po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se upotrebljavaju isključivo za projekt

Ovi troškovi prihvatljivi su do maksimalnog udjela od 30% u ukupnim prihvatljivim troškovima projekta poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona.

d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta

e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovoga stavka poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona.

(2) Prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.

(3) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani.

(4) Ako se potpora ne dodjeljuje u obliku bespovratnog sredstva, iznos potpore jednak je bruto ekvivalentu bespovratnog sredstva.

(5) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore. Obroke potpore treba diskontirati na temelju diskontnih stopa primjenjivih u raznim trenutcima kad porezne pogodnosti stupe na snagu.

(6) Ministarstvo ili provedbeno tijelo može u postupku odobravanja potpore pojedinom projektu procijeniti da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u iznosima koji su niži od prijavljenih iznosa troškova; ili da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u okviru različitih kategorija istraživanja i razvoja u odnosu na prijavljene.

Maksimalni intenziteti potpore

Članak 11.

(1) Ukupni najviši intenzitet potpore (IP) za pojedinu kategoriju istraživanja i razvoja u istraživačko-razvojnem projektu na koji korisnik može ostvariti pravo, po bilo kojoj osnovi na temelju ovoga Zakona, uključujući druge pravne osnove, može biti do:

a) 100% iznosa prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja

- b) 50% iznosa prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
- c) 25% iznosa prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
- d) 50% prihvatljivih troškova za studije izvedivosti.

(2) Intenziteti potpore za industrijska istraživanja i eksperimentalni razvoj iz stavka 1. ovoga članka mogu se uvećati do maksimalnog intenziteta potpore od 80% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje i za eksperimentalni razvoj:

1) za 20-postotnih bodova za male poduzetnike te za 10-postotnih bodova za srednje poduzetnike

2) za 15-postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

a) projekt uključuje učinkovitu suradnju:

1. među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan mikro, mali ili srednji poduzetnik ili se provodi u najmanje dvije države članice Europske unije ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, a niti jedan poduzetnik sam ne snosi više od 70% prihvatljivih troškova projekta ili

2. između jednog poduzetnika i jedne ili više organizacija za istraživanje i širenje znanja, pri čemu ta organizacija ili organizacije snose zajedno najmanje 10% prihvatljivih troškova i imaju pravo na objavljivanje vlastitih rezultata istraživanja

b) ako se rezultati projekta objavljuju širokoj javnosti na konferencijama, objavom u repozitorijima s otvorenim pristupom ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom.

(3) Intenziteti potpora za studije izvedivosti mogu se uvećati za 10-postotnih bodova za srednje poduzetnike i 20-postotnih bodova za male poduzetnike.

(4) Projekti se razvrstavaju po kategorijama istraživanja i razvoja u skladu s podjelom navedenom u članku 4. stavku 1. točki c) ovoga Zakona. Kod projekta koji obuhvaća različite aktivnosti, svaka aktivnost mora biti u okviru jedne od kategorija istraživanja i razvoja: temeljnog, industrijskog ili eksperimentalnog razvoja.

(5) Najviši dopušteni iznos državne potpore koji korisnik može ostvariti za projekt ili studiju izvedivosti izračunava se tako da se ukupni iznos prihvatljivih troškova projekta ili studije izvedivosti (T) pomnoži s pripadajućim intenzitetom potpore (IP) kako je propisano stavcima od 1. do 3. ovoga članka (formula: $NIDP = T \times IP$).

Maksimalni pragovi potpore

Članak 12.

(1) Ukupni iznos potpore za istraživanje i razvoj koje korisnik po projektu može ostvariti na temelju ovoga Zakona je sljedeći:

a) za pretežno temeljno istraživanje: iznos u protuvrijednosti u kunama do 300.000,00 eura po poduzetniku po projektu

b) za pretežno industrijsko istraživanje: iznos u protuvrijednosti u kunama do 200.000,00 eura po poduzetniku po projektu

c) za pretežno eksperimentalni razvoj: iznos u protuvrijednosti u kunama do 100.000,00 eura po poduzetniku po projektu

d) za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti: iznos u protuvrijednosti u kunama do 50.000,00 eura po studiji.

(2) Projekt se u smislu ovoga članka definira kao pretežno temeljno ili pretežno industrijsko istraživanje odnosno pretežno eksperimentalni razvoj, ovisno o tome kojom je kategorijom istraživanja i razvoja obuhvaćeno više od polovice prihvatljivih troškova projekta.

(3) Ako je više od polovice prihvatljivih troškova projekta nastalo djelatnostima obuhvaćenim kategorijama industrijskog istraživanja i temeljnog istraživanja zajedno, projekt se u smislu ovoga članka definira kao pretežno industrijsko istraživanje.

(4) Ukupni iznosi iz stavka 1. ovoga članka mogu se povećati ako više od 50% troškova istraživanja koje se provodi na temelju ugovora, znanja i patenata koji se pribavljaju ili licencijom ustupaju od drugih strana po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se pribavljaju isključivo za projekt iz članka 10. ovoga Zakona, poduzetnik ugovori s organizacijama za istraživanje i širenje znanja.

(5) Najviši ukupni zbirni iznos potpore za istraživačko-razvojni projekt koji pojedini poduzetnik može ostvariti na temelju ovoga Zakona, uzimajući u obzir uvjet iz stavka 4. ovoga članka i drugih pravnih osnova je sljedeći:

a) za pretežno temeljno istraživanje: iznos u protuvrijednosti u kunama do 40 milijuna eura po poduzetniku po projektu

b) za pretežno industrijsko istraživanje: iznos u protuvrijednosti u kunama do 20 milijuna eura po poduzetniku po projektu

c) za pretežno eksperimentalni razvoj: iznos u protuvrijednosti u kunama do 15 milijuna eura po poduzetniku po projektu.

(6) Ukupan iznos za studiju izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se povećati ako poduzetnik ugovori izradu studije izvedivosti s organizacijom za istraživanje i širenje znanja.

(7) Najviši ukupni iznos državne potpore koji se može ostvariti na temelju ovoga Zakona i drugih pravnih osnova za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti jednak je iznosu protuvrijednosti kuna do 7,5 milijuna eura po studiji.

(8) Utvrđeni iznosi potpore u smislu ovoga članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem projekta potpore na nekoliko projekata sa sličnim karakteristikama, ciljevima ili korisnicima, što utvrđuje Ministarstvo ili provedbeno tijelo na temelju zaprimljene prijave.

Dodatno umanjenje porezne osnovice

Članak 13.

(1) Korisnik ostvaruje potporu dodatnim umanjenjem porezne osnovice (UPO) za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata odnosno za studije izvedivosti, sukladno propisima o porezu na dobit odnosno porezu na dohodak, u sljedećim ukupnim postocima:

- a) 200% prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
- b) 150% prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
- c) 125% prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
- d) 150% prihvatljivih troškova za studiju izvedivosti.

(2) Iznos umanjenja porezne osnovice (IUPO) izračunava se pomoću sljedeće formule: $IUPO = T \times UPO$ pri čemu T predstavlja ukupni iznos prihvatljivih troškova po kategorijama istraživačko-razvojnog projekta ili studije izvedivosti, a UPO postotak umanjenja porezne osnovice sukladno stavku 1. ovoga članka. IUPO se iskazuje u prijavi poreza na dobit odnosno dohodak.

Izračun iznosa državne potpore

Članak 14.

(1) Iznos državne potpore (DP) izračunava se pomoću sljedeće formule: $DP = IUPO \times S$. IUPO se definira sukladno članku 13. stavku 2. ovoga Zakona, a S znači odgovarajuću stopu poreza na dobit odnosno prosječnu odgovarajuću stopu poreza na dohodak.

(2) Iznos državne potpore ograničen je maksimalnim intenzitetom potpore propisanim člankom 11. ovoga Zakona, pri čemu on ne može biti veći od najvišeg dopuštenog iznosa državne potpore iz članka 11. stavka 5. ovoga Zakona; te maksimalnim iznosima potpore propisanim člankom 12. ovoga Zakona.

Zbrajanje državnih potpora

Članak 15.

(1) Korisnik može koristiti potporu na temelju ovoga Zakona ako koristi pravo na potporu i na temelju drugih pravnih osnova kada se te potpore odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi u odnosu na prihvatljive troškove iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Korisnik može koristiti potporu na temelju ovoga Zakona ako koristi pravo na državnu potporu i na temelju drugih pravnih osnova koja se odnose na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično bilo potpuno preklapaju, tako da se zbrajanje potpora dopušta do najvišeg intenziteta potpore i iznosa potpore iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona.

(3) U slučaju zbrajanja potpore na temelju ovoga Zakona s potporama male vrijednosti (de *minimis* potporama) na odgovarajući se način primjenjuju odredbe iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Korisnik koji koristi financiranje kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice i ako financiranje kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

Uređivanje postupka dodjele

Članak 16.

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt (u daljnjem tekstu: ministar), uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije, detaljnije će propisati postupak dodjele potpore, način ostvarivanja prava, način praćenja provedbe projekta te druga pitanja u vezi s ostvarivanjem državne potpore sukladno člancima 18. i 19. ovoga Zakona pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.

(2) Pravilnikom iz stavka 1. ovoga članka detaljnije će se propisati:

- a) postupak prijave projekta
- b) način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova
- c) postupak dodjele potpore
- d) sadržaj evidencije korisnika državne potpore
- e) način informiranja u vezi s vidljivosti i dostupnosti potpore
- f) način praćenja realizacije projekata te usklađenosti prijavljenih i stvarnih projektnih troškova
- g) način vrednovanja učinaka dodijeljene potpore
- h) kriteriji i postupak odabira te naknade za vanjske stručnjake u vrednovanju projektnih prijava i praćenju realizacije projekata.

(3) Davatelj potpore ili provedbeno tijelo po potrebi će izraditi dodatne upute za prijavitelje koje pobliže određuju tehničke detalje vezane uz prijavu i evaluaciju projektnih prijedloga, koje će biti objavljene na mrežnim stranicama Ministarstva.

Evidencija korisnika državne potpore za istraživačko-razvojne projekte

Članak 17.

(1) Ministarstvo vodi evidenciju korisnika državne potpore za istraživačko-razvojne projekte i druge relevantne podatke sukladno člancima 9. i 12. Uredbe o općem skupnom izuzeću te Uredbi 2017/1084., koja sadrži podatke o korisnicima državne potpore i projektima koji su ostvarili pravo na državnu potporu na temelju ovoga Zakona.

(2) Podaci koji se upisuju u evidenciju iz stavka 1. ovoga članka propisani su pravilnikom.

Prijava, praćenje i nadzor

Članak 18.

(1) Poduzetnik koji namjerava koristiti potporu na temelju ovoga Zakona podnosi Prijavu za dodjelu državne potpore za istraživačko-razvojni projekt prije početka radova na projektu, koja obvezno sadrži podatke i dokumente propisane pravilnikom te sadrži informacije propisane člankom 6. stavkom 2. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(2) Prijava se podnosi davatelju potpore sukladno članku 5. ovoga Zakona.

(3) Nakon primitka Prijave provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova kojim se utvrđuje udovoljava li Prijava formalne i materijalne uvjete za dodjelu potpore propisane odredbama ovoga Zakona i pravilnika.

(4) Ako je ishod provedenog postupka pozitivan, izdaje se Potvrda o statusu korisnika potpore.

(5) Korisnik potpore dužan je tijekom realizacije projekta i korištenja potpore davatelju potpore ili provedbenom tijelu podnositi Godišnje izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i korištenju potpore (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće) te podnositi ministarstvu nadležnom za financije isto Godišnje izvješće uz prijavu poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, u skladu s rokovima propisanim posebnim propisom kojim se uređuje porez na dobit odnosno porez na dohodak. Sadržaj Godišnjeg izvješća propisuje se pravilnikom iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona.

(6) Na temelju predanog Godišnjeg izvješća korisniku potpore dostavlja se Odobrenje za korištenje potpore za prethodno razdoblje.

(7) Ako korisnik potpore zbog neopravdanog razloga u roku propisanom pravilnikom iz članka 16 stavka 1. ovoga Zakona ne podnese izvješća iz stavka 5. ovoga članka, prestaje mu pravo korištenja odobrene potpore te gubi status korisnika potpore.

(8) Davatelj potpore u suradnji s ministarstvom nadležnim za financije može izvršiti nadzor nad korištenjem potpora u prostorijama korisnika potpore radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti.

(9) U slučaju poreznog nadzora koje vrši ministarstvo nadležno za financije neće se osporavati status korisnika potpore stečen na temelju izdanog odobrenja za korištenje potpore prema odredbama ovoga Zakona.

Praćenje i utvrđivanje maksimalnog intenziteta i iznosa potpore

Članak 19.

(1) U svrhu praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora Ministarstvo ili provedbeno tijelo ima pravo tražiti podatke o svim dodijeljenim državnim

potporama od korisnika potpore i ministarstva nadležnog za financije, a može tražiti podatke i od ministarstava i drugih tijela nadležnih za odobravanje potpora.

(2) Ministarstvo ili provedbeno tijelo obvezno je izračunavati bruto ekvivalent bespovratnog sredstva, kao i apsolutni iznos potpore za svaki pojedini projekt u odnosu na ukupno dodijeljene potpore za opravdane troškove projekta te raditi izračun iskorištenja maksimalnog intenziteta potpore iz ovoga Zakona.

(3) Kad Ministarstvo ili provedbeno tijelo utvrdi da je pojedini korisnik potpore iskoristio maksimalni intenzitet potpora za istraživanje i razvoj, o tome pisanim putem izvještava korisnika potpore i ministarstvo nadležno za financije.

(4) Potpora u smislu ovoga Zakona smatra se transparentnom sukladno članku 5. stavku 2.(d) Uredbe o općem skupnom izuzeću jer mjera predviđa gornju vrijednost koja osigurava da ne dođe do premašivanja primjenjivog praga.

Povrat potpore

Članak 20.

Svaki korisnik potpore obvezan je izvršiti povrat cjelokupnog iznosa potpore na način propisan zakonom kojim se uređuje područje državnih potpora, u sljedećim slučajevima:

- a) u slučaju kršenja odredbi iz uredbi iz članka 2. ovoga Zakona
- b) kada davatelj potpore utvrdi da se sredstva potpore koriste suprotno odredbama ovoga Zakona
- c) kada povrat potpore naloži Europska komisija.

- PRILOZI**
- **Izvjeshće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Datum dokumenta	27. rujna 2024.
Verzija dokumenta	I. verzija
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	Predstavnici poslovnog sektora bili su uključeni kroz izradu analize postojećeg Zakona i davanja prijedloga za unaprjeđenje istog. Analiza je izrađena u okviru projekta "Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj", koji provodi Ured za zakonodavstvo u suradnji s GIZ-om/EK.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt je objavljen na mrežnoj stranici e-savjetovanje. Datum otvaranja: 10.09.2024. Datum zatvaranja: 25.09.2024. Internet stranica esavjetovanja https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=28355 15 dana radi što hitnijeg usklađivanja s pravnom stečevinom EU, sukladno Smjernicama za savjetovanje s javnošću vezano za primjenu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama o nastupanju izvanrednih uvjeta te kako bi se ispunili uvjeti ostvarenja planova iz NPOO-a, ovaj prijedlog Zakona je bio u skraćenom savjetovanju.

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Poslovni sektor DYVOLVE D.O.O. ZA POSLOVNO SAVJETOVANJE I USLUGE Hrvojka Skoković Harašić Petra Kutija - Apsolon d.o.o.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza u prilogu
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova

Izvjешće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću o zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	PETRA KUTIJA	<p>Članak 6.</p> <p>Članak 9. mijenja se i glasi:</p> <p>„Razdoblje realizacije projekta na temelju koje se ostvaruje potpora iz članka 8. ovoga Zakona može trajati u razdoblju koje nije dulje od tri uzastopne fiskalne godine.“</p>	<p>Poštovani, molimo za detaljnije pojašnjenje članka 6. predloženih izmjena u kontekstu dozvoljenog trajanja projekata jer se iz navedenog može iščitati da će pojedini projekti trajati kraće od tri godine. Ukoliko je tome tako, smatram da se preformulirati kako se prijavitelje čiji projekti započinju krajem godine ne bi stavljalo u nepovoljniji položaj. Osim toga, navedeno dodatno potkrjepljuje činjenica da istraživačko-razvojni projekti sufinancirani iz EU sredstava radi svoje kompleksnosti uobičajeno traju 36 mjeseci.</p>	Ne prihvaća se.	<p>Poštovana, zahvaljujemo Vam na sudjelovanju. Okvir Zajednice za državne potpore za istraživanje i razvoj i inovacije (Službeni list Europske unije C 414, 28. listopada 2022.), u dijelu koji se odnosi na fiskalne mjere (točka 87.), uređuje da se intenzitet fiskalne mjere može izračunati na temelju omjera između iznosa ukupne porezne olakšice i zbroja svih prihvatljivih troškova IRI-ja koji su nastali u razdoblju koje nije dulje od tri uzastopne fiskalne godine iz čega proizlazi i trajanje projekta u navedenom razdoblju.</p>
2	DYVOLVE D.O.O. ZA POSLOVNO SAVJETOVANJE I USLUGE	<p>Članak 7.</p> <p>Članak 10. mijenja se i glasi:</p> <p>(1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:</p> <p>d) dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, nastali izravno kao posljedica projekta; ne dovodeći u pitanje odredbu druge rečenice stavka 3. ovog članka, takvi troškovi projekta istraživanja i razvoja mogu se izračunati i na temelju pojednostavnjenog pristupa troškovima u obliku fiksne stope od najviše 20%, koja se primjenjuje na ukupne prihvatljive troškove projekta istraživanja i razvoja iz točaka od (a) do (c) ovoga stavka. U tom slučaju troškovi projekta istraživanja i razvoja koji se upotrebljavaju za izračun neizravnih troškova utvrđuju se na temelju uobičajenih</p>	<p>Predlažemo da se članak 7. točka d) definira na način na koji je opisan u GBER-u, a to znači da je predložena alternativna metoda samo jedna mogućnost izračuna, odnosno da se troškovi potrošnog materijala i dalje mogu prikazivati kao stvarno nastali troškovi. Naime, postoji mnogo proizvodnih tvrtki koji su korisnici ovog Zakona, odnosno tvrtke koje razvijaju fizičke prototipove strojeva gdje postoji značajan trošak potrošnog materijale koji znatno premašuje 20% ostalih troškova.</p>	Prihvaća se.	<p>Poštovani/a, zahvaljujemo Vam na sudjelovanju. Navedeno će biti uređeno na precizniji način u pravilniku kako bi bilo jasnije da su moguće obje opcije.</p>

		računovodstvenih praksi i obuhvaćaju samo prihvatljive troškove projekata istraživanja i razvoja iz točaka od (a) do (c) ovoga stavka.			
3	HRVOJKA SKOKOVIĆ HARAŠIĆ	ČLANAK 8. Maksimalni intenziteti potpore	<p>Poštovani, molimo pojašnjenje sljedećega: je li došlo do pogreške u kopiranju teksta ili se radi o derogaciji na nacionalnoj razini u Članku 25, stavku 6 Uredbe? Naime, Uredba Komisije (EU) br. 651/2014, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972, 2021/1237 i 2023/1315, a koja uređuje pitanja državnih potpora, između ostalih i državne potpore za istraživanje i razvoj (članak 25. navedene Uredbe), navodi: 6. Intenziteti potpore za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj mogu se povećati do maksimalnog intenziteta potpore od 80 % prihvatljivih troškova kako slijedi: (a) za 10 postotnih bodova za srednja poduzeća i za 20 postotnih bodova za mala poduzeća; (b) za 15 postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta: i. projekt uključuje učinkovitu suradnju: — među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan MSP ili se provodi u najmanje dvije države članice ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o EGP-a, a niti jedan poduzetnik sam ne snosi više od 70 % prihvatljivih troškova; ili odnosno na engleskom jeziku (mjerodavno): 6. The aid intensities for industrial research and experimental development may be increased up to a maximum aid intensity of 80 % of the eligible costs as follows: (a) by 10 percentage points for medium-sized enterprises and by 20 percentage points for small enterprises; (b) by 15 percentage points if one of the following conditions is fulfilled: (i) the project involves effective collaboration: — between undertakings among which at least one is an SME, or is carried out in at least two Member States, or in a Member State and in a Contracting Party of the EEA Agreement, and no single undertaking bears more than 70 % of the eligible costs. U ovom konkretnom slučaju</p>	Primljeno na znanje.	Poštovana, zahvaljujemo Vam na sudjelovanju. Članak 8. uređuje intenzitete potpora za prihvatljive troškove, a ne za ukupne troškove projekta. Intenziteti i prihvatljivi troškovi preuzeti su iz Uredbe 651/2014 kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084, 2020/972, 2021/1237 i 2023/1315. Od prihvatljivih troškova navedenih u predmetnoj Uredbi 651/2014 jedino su izuzeti troškovi zgrada i zemljišta, u mjeri i za razdoblje u kojem se upotrebljavaju za projekt.

			<p>prihvatljivi troškovi iz Čl. 25. točka 6. odnose se na troškove navedene u Članku 25, točka 3., a ne na ukupne troškove projekta, stoga je predmetno potrebno tekstualno uskladiti u nacrtu Zakona ILI ukoliko se radi o derogaciji GBER-a na nacionalnoj razini, molimo tako navesti/pojasniti.</p>		
--	--	--	---	--	--

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2024. godinu.

Rok: IV. kvartal 2024.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci članak 108, stavak 4

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGP) (L 215, 7.7.2020)

32020R0972

Uredba Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29.7.2021.)

32021R1237

Uredba Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 167, 30.06.2023.)

32023R1315

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Goran Romek

Državni tajnik



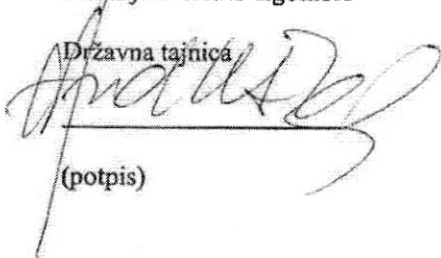
(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica



(potpis)

