

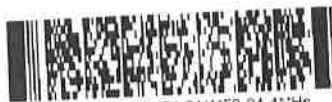


VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-12/37

URBROJ: 50301-04/15-24-6

Zagreb, 31. listopada 2024.



Hs**NP*500-01/24-01/1*50-24-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno:	31-10-2024		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.		
500-01/24-01/1	65		
Uredžbeni broj	Pril.	Vrijednost	
50-24-4	-	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog deklaracije o očuvanju suvereniteta nad hrvatskim zdravstvom i odbijanju svakog sporazuma sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom kojim bi se narušio suverenitet Republike Hrvatske, grubo povrijedila temeljna prava građana i kojim sporazumom bi se dovelo u ugrozu zdravlje naroda (predlagatelj: Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 500-01/24-01/1, URBROJ: 65-24-3, od 28. svibnja 2024.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu deklaracije o očuvanju suvereniteta nad hrvatskim zdravstvom i odbijanju svakog sporazuma sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom kojim bi se narušio suverenitet Republike Hrvatske, grubo povrijedila temeljna prava građana i kojim sporazumom bi se dovelo u ugrozu zdravlje naroda (predlagatelj: Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog deklaracije o očuvanju suvereniteta nad hrvatskim zdravstvom i odbijanju svakog sporazuma sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom kojim bi se narušio suverenitet Republike Hrvatske, grubo povrijedila temeljna prava građana i kojim sporazumom bi se dovelo u ugrozu zdravlje naroda, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 28. svibnja 2024., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom deklaracije o očuvanju suvereniteta nad hrvatskim zdravstvom i odbijanju svakog sporazuma sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom kojim bi se narušio suverenitet Republike Hrvatske, grubo povrijedila temeljna prava građana i kojim sporazumom bi se dovelo u ugrozu zdravlje naroda, odbijaju se bilo kakvi sporazumi između Republike Hrvatske i Svjetske zdravstvene organizacije te se protivi i mogućnosti savjetodavne uloge te globalističke organizacije.

Svjetska zdravstvena organizacija (u daljnjem tekstu: SZO) je koordinacijsko tijelo Ujedinjenih naroda nadležno za zdravlje. Odgovorno je za upravljanje globalnim zdravstvenim pitanjima, oblikovanje programa istraživanja i razvoja u zdravstvu, postavljanje standarda, definiranje strateških dokumenata temeljenih na znanstvenim dokazima, pružanje tehničke potpore državama te za nadzor i procjenu trendova u zdravstvu. SZO je dobrovoljna organizacija i ne donosi akte kojima se dokida nacionalni suverenitet.

Dana 30. ožujka 2021. čelnici država i vlada niza članica SZO-a, među kojima je bila i Republika Hrvatska, zajedno s predsjednikom Europskog vijeća i glavnim direktorom SZO-a potpisali su pojašnjenje (commentary) pod nazivom „COVID-19 pokazuje zašto je potrebno ujedinjeno djelovanje za snažniju međunarodnu zdravstvenu arhitekturu“, kojim se poziva na izradu ugovora o pandemijama, koji bi poticao sveobuhvatan, multisektorski pristup jačanju nacionalnih, regionalnih i globalnih kapaciteta i otpornosti na buduće pandemije.

Od bolesti COVID-19 u svijetu je zaraženo više od 700 milijuna osoba, pri čemu je preminulo više od 7 milijuna osoba. U Republici Hrvatskoj je pritom zaraženo 1.300.000 osoba, a preminulo je 18.000 osoba. Pandemija je, pored značajnih posljedica na zdravlje ljudi, imala i značajan negativni utjecaj na sve aspekte gospodarstva (smanjenje industrijske proizvodnje, smanjenje prometa u tercijarnim djelatnostima itd.).

Odlukom Vijeća Europske unije 2022/451 od 3. ožujka 2022. odobreno je otvaranje pregovora za međunarodni sporazum o prevenciji, pripravnosti i odgovoru na pandemiju. Odluka je donijeta uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU), a posebice njegov članak 168. stavak 5. u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4. Vlada Republike Hrvatske napominje da je člankom 6. i člankom 168. stavkom 5. UFEU-a predviđeno da u području zaštite i poboljšanja zdravlja ljudi, među ostalim kada je riječ o suzbijanju teških bolesti koje se šire preko granica, kao i nadzoru ozbiljne prekogranične ugroženosti zdravlja i ranom izvješćivanju o toj ugroženosti, djelovanje Europske unije podupire, usklađuje ili dopunjava djelovanja država članica.

Navedena Odluka određuje da Europska komisija, za pitanja koja spadaju u nadležnost Europske unije, pregovara o sporazumu u ime Europske unije i država članica, na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća (Dokument ST 6133/22 ADD I), pri čemu se u skladu s člankom 168. stavkom 7. UFEU-a tijekom cijelog pregovaračkog procesa u potpunosti trebala poštovati odgovornost država članica za utvrđivanje njihove zdravstvene politike te organizacije i pružanje zdravstvenih usluga i zdravstvene zaštite, uključujući upravljanje zdravstvenim uslugama i zdravstvenom zaštitom.

Pregovori o nacrtu teksta novog međunarodnog instrumenta vode se u okviru SZO-a, a vode ih države članice SZO-a, pridružene članice SZO-a te organizacije za regionalnu gospodarsku integraciju u okviru Međuvladinog pregovaračkog tijela za izradu nacrtu konvencije, sporazuma ili drugog međunarodnog instrumenta o sprječavanju, pripravnosti i odgovoru na pandemije, osnovanog 1. prosinca 2021. na posebnoj sjednici SZO-

a. Tijekom pregovora, jednako kao i na 77. zasjedanju Svjetske zdravstvene skupštine održanom od 27. svibnja do 1. lipnja 2024. u Ženevi, sve države članice Europske unije zastupale su stajališta usuglašena između 27 država na posebnim odborima i radnim skupinama Vijeća Europske unije, u skladu s Odlukom Vijeća Europske unije od 3. ožujka 2022. i pripadajućim smjernicama, uvažavajući načelo da Europska unija u navedenom kontekstu govori „jednim glasom”. U skladu s odgovarajućom odlukom usvojenom na 77. zasjedanju Svjetske zdravstvene skupštine pregovori oko teksta nacрта novog međunarodnog instrumenta, će se nastaviti do 2025. godine, točnije do idućeg zasjedanja Skupštine SZO-a.

Ključni ciljevi koji se žele postići novim međunarodnim instrumentom su poboljšanje kapaciteta nacionalnih zdravstvenih sustava za otkrivanje, prevenciju i odgovor na pandemijske prijetnje te osiguranje pravednog pristupa cjepivima, dijagnostici, metodama liječenja i drugim esencijalnim medicinskim zalihama tijekom pandemija. Također, potrebno je poticati veću međunarodnu suradnju i koordinaciju u pripremi i odgovoru na pandemije, uz uspostavljanje jasnih protokola za dijeljenje informacija, raspodjelu resursa i zajedničko djelovanje tijekom zdravstvenih kriznih situacija. Konačno, osiguranje održivih mehanizama financiranja za podršku pripremi i odgovoru na pandemije te mobilizacija resursa od međunarodnih organizacija, vlada i privatnog sektora za izgradnju otpornih zdravstvenih sustava su esencijalni za uspjeh ovih napora.

Vlada Republike Hrvatske ističe kako se pregovori o predmetnom međunarodnom instrumentu (tzv. Pandemijskom sporazumu) vode u okviru SZO-a te niti jedna država članica SZO-a, pa tako niti jedna država članica Europske unije neće sa SZO-om sklopiti zaseban međunarodni instrument o sprječavanju, pripravnosti i odgovoru na pandemije. Usvajanje prijedloga teksta nekoga međunarodnog instrumenta u okviru Ujedinjenih naroda, njihovih specijaliziranih ustanova (agencija), kao što je SZO ili bilo kojih drugih međunarodnih organizacija ne znači potpisivanje ili stupanje na snagu tog međunarodnog instrumenta za države koje su ga pregovarale.

Iz odredbi trenutnog nacрта teksta predmetnog međunarodnog instrumenta, a kojima su uređena načela temeljem kojih se isti sklapa, jasno proizlazi suvereno pravo svake države članice da njegove odredbe usvoje te primjenjuju u skladu s odredbama Povelje Ujedinjenih naroda i njihovom vlastitom jurisdikcijom i kapacitetima, što je u suprotnosti s navodima predlagatelja predmetne deklaracije da se tzv. Pandemijskim sporazumom dovodi u pitanje povreda suverenosti Republike Hrvatske.

Nakon što Međuvladino pregovaračko tijelo za izradu nacрта konvencije, sporazuma ili drugog međunarodnog instrumenta o sprječavanju, pripravnosti i odgovoru na pandemije usuglasi nacrt teksta novog međunarodnog instrumenta te isti bude usvojen na Skupštini SZO-a od svih država članica SZO-a, ovisno o njegovom sadržaju, te prijelaznim i završnim odredbama, uključujući i njegove odredbe o stupanju na snagu, isti će biti otvoren za potpisivanje državama članicama SZO-a te organizacijama za regionalnu gospodarsku suradnju.


Kada je riječ o Europskoj uniji i njezinim državama članicama ukoliko tekst predmetnog međunarodnog instrumenta u svojoj konačnici zadrži obilježje tzv. „mješovitog ugovora“ prema odredbama osnivačkih ugovora Europske unije, tada će se za dobivanje ovlasti za njegovo potpisivanje i potvrđivanje voditi dva odvojena postupka, jedan unutar institucija Europske unije, a drugi prema nacionalnim zakonodavstvima država članica.

Za Republiku Hrvatsku ti će se postupci voditi u skladu s važećim nacionalnim zakonodavstvom kojim se uređuje sklapanje i izvršavanje međunarodnih ugovora, uključujući i Ustavom Republike Hrvatske koji, jasno utvrđuje i propisuje kako međunarodni ugovori koji su sklopljeni i potvrđeni u skladu s Ustavom i objavljeni, a koji su na snazi, čine dio unutarnjega pravnog poretka Republike Hrvatske.

Polazeći od spornih navoda iz Obrazloženja predlagatelja kada je riječ o stupanju na snagu tzv. Pandemijskog sporazuma, Vlada Republike Hrvatske ukazuje kako će odredbe predmetnog međunarodnopravnog instrumenta, bez obzira na njegov konačni naziv (konvencija, međunarodni ugovor ili sporazum) obvezivati Republiku Hrvatsku tek kada isti u skladu sa svojim odredbama za Republiku Hrvatsku stupi na snagu, podložno prethodnom dovršetku svih za to propisanih postupaka, uključujući potvrđivanje od strane Hrvatskoga sabora.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog deklaracije o očuvanju suvereniteta nad hrvatskim zdravstvom i odbijanju svakog sporazuma sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom kojim bi se narušio suverenitet Republike Hrvatske, grubo povrijedila temeljna prava građana i kojim sporazumom bi se dovelo u ugrozu zdravlje naroda.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra zdravstva dr. sc. Vilija Beroša, dr. med. i državne tajnike Tomislava Dulibića, dr. sc. Mariju Bubaš, dr. med. i dr. sc. Irenu Hršić, dr. med.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković