



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/111

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 31. listopada 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 31. listopada 2024. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i dr. sc. Davora Zoričića, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-01/55
URBROJ: 50301-05/14-24-4

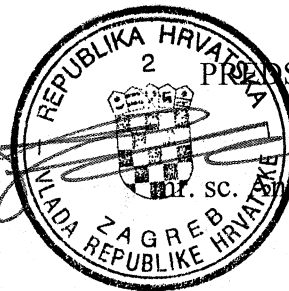
Zagreb, 31. listopada 2024.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i dr. sc. Davora Zoričića, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

Zagreb, listopad 2024.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Ovlasti, prava, obveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika Porezne uprave uređene su Zakonom o Poreznoj upravi („Narodne novine“, br. 115/16., 98/19. i 155/23.) te provedbenim propisima donesenima na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

b) Pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom

Ustroj novih ustrojstvenih jedinica u Poreznoj upravi, donošenje novog Zakona o državnim službenicima i novog Zakona o Središnjem registru stanovništva, kao i neusklađenost određenih odredbi postojećeg Zakona o Poreznoj upravi s drugim propisima ukazali su na nužnost adekvatnog usklađenja normativne regulacije poslova unutarnjih ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave te suradnje s drugim tijelima.

Novim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi žele se postići sljedeći ciljevi:

- jasno i preciznije definirati i opisati postojeće i nove poslove iz nadležnosti Porezne uprave, uključujući i novi posao vođenja i održavanja Središnjeg registra stanovništva od 1. siječnja 2026., kada na snagu stupa novi Zakon o Središnjem registru stanovništva;
- precizno propisati način odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika dodavanjem odredbe da usmeni i pisani upiti i zahtjevi građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva, kako bi se moglo nedvojbeno utvrditi identitet podnositelja upita/zahtjeva te je li osoba koja postavlja upit/zahtjev ovlaštena dobiti tražene podatke, što će utjecati na rasterećenje službenika upitima/zahtjevima za koje je nemoguće utvrditi tko ih je poslao te kako bi se pošiljatelja moglo kontaktirati u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži;
- učinkovitije praćenje predmeta prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima na jednom mjestu prelaženjem iz nadležnosti

područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima;

- spriječiti neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike u službenim prostorijama Porezne uprave;
- ovlastiti službenike Porezne uprave za utvrđivanjem istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima, kako bi se spriječila zamjena identiteta poreznih obveznika i omogućilo očuvanje načela porezne tajne;
- dodatno precizirati ovlasti službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevара;
- osigurati redovito provođenje nadzornih aktivnosti propisivanjem odredbe da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevара te ostale poslove nadzora dužni privremeno, obavljati dodijeljene poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave;
- precizno definirati potrebu donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike čime bi se značajno rasteretili službenici i smanjila potrošnja drugih resursa;
- promjena odredbi koje se odnose na korištenje podataka i prava pristupa podacima te informacijsku sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama, a u skladu s najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija;
- uskladiti odredbe Zakona o Poreznoj upravi sa Zakonom o državnim službenicima;
- definirati novi način suradnje i razmjene podataka s drugim tijelima putem državne informacijske infrastrukture, kojom upravlja Ministarstvo uprave, pravosuđa i digitalne transformacije, prema posebnom propisu;
- uskladiti odredbe Zakona o Poreznoj upravi sa Zakonom o uvođenju eura definiranjem novčanih kazni za prekršaje u eurima umjesto u kunama;
- ujednačiti jezičnu terminologiju te izvršiti nomotehničku prilagodbu u člancima koji se mijenjaju.

c) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

U provedbi ovoga Zakona za građane i poduzetnike se ništa posebno ne mijenja jer sve odredbe ovoga Zakona koje se eventualno tiču građana i poduzetnika ostaju nepromijenjene, osim što se:

- dodaje odredba koja se odnosi na „odgovaranje na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika, koji moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva“, čime će službenicima biti na raspolaganju više vremena za odgovaranje na konkretne i jasne upite/zahtjeve te će moći kontaktirati pošiljatelja u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži;
- vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima prebacuje iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima;
- definira da su službenici Porezne uprave ovlašteni utvrđivati istovjetnost osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima kako bi se spriječila zamjena identiteta poreznih obveznika i omogućilo očuvanje načela porezne tajne;

- dodaje odredba kojom se propisuje da „u službenim prostorijama Porezne uprave nije dozvoljeno neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i / ili slike“, kako bi se onemogućila zlouporaba i snimanje završnih razgovora poreznih inspektora s poreznim obveznicima.

Uređenjem postojećih i dodavanjem novih odredbi Zakona preciznije će biti definirani i opisani pojedini postojeći i novi poslovi iz nadležnosti Porezne uprave i njezinih ustrojstvenih jedinica, suradnja s građanima, poreznim obveznicima i drugim tijelima, kao i ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave, korištenje podataka i prava pristupa podacima te informacijska sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama, a u skladu s najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija.

U pogledu uporabe podataka sagledana su tri aspekta i to: sigurnost informacijskog sustava, način postupanja službenih osoba u Poreznoj upravi te korištenje podataka od strane trećih osoba (korisnika).

Informacijski sustav Porezne uprave posluje sukladno najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija koji se odnose na informacijsku sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama posjedujući certifikate ISO 27001, ISO 9001, ISO 22 301. Temeljem certifikata ISO 27001 u Informacijskom sustavu Porezne uprave primjenjuje se metodologija upravljanja informacijskom sigurnošću usmjerena na zaštitu povjerljivosti, cjelovitosti i raspoloživosti podataka. U skladu sa Zakonom o kibernetičkoj sigurnosti, Općom uredbom o zaštiti podataka, Zakonom o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka te Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi u Informacijskom sustavu Porezne uprave implementirani su svi alati i provode se kontinuirano mjere koji osiguravaju provedbu navedenih zakona te osiguravaju podatke sadržane u Informacijskom sustavu Porezne uprave.

U vezi s radom službenika Porezne uprave porezni obveznici mogu očekivati da Porezna uprava štiti osobne podatke poreznih obveznika i da će se strogo pridržavati zakona u tom pogledu; neće dati podatke trećoj osobi, osim u slučaju kada je to dopušteno zakonom; tražit će samo one informacije koje su potrebne za provođenje poreznog postupka; dozvolit će pristup informacijama samo onim službenicima koji su ovlašteni za provođenje ovog Zakona.

Porezna uprava svakodnevno radi na edukaciji i podizanju svijesti državnih službenika o informacijskoj sigurnosti kao i eventualnim posljedicama u slučaju nepridržavanja zakonodavnog okvira kojim se uređuje područje informacijske sigurnosti.

Službenici Porezne uprave pristupaju podacima poreznih obveznika u skladu s poslovnim zahtjevima, to jest zahtjevima radnog mjesta. Podaci poreznih obveznika dodatno se osiguravaju kroz primjenu sigurnosnih rješenja na razini aplikacija i operativnog sustava.

Zakon je usuglašen s odredbama drugih propisa koji se odnose na poslove iz nadležnosti Porezne uprave.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o Poreznoj upravi („Narodne novine“, br. 115/16., 98/19. i 155/23.), članak 9. mijenja se i glasi:

„Poslovi Središnjeg ureda su:

1. predlaganje unaprjeđenja poreznog sustava i porezne politike, izrada nacрта prijedloga zakona i podzakonskih propisa radi unaprjeđenja poreznog sustava, provođenje porezne politike i učinkovito ubiranje poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
2. informiranje javnosti o aktivnostima i rezultatima rada Porezne uprave putem medija i promotivnih kampanja
3. odgovaranje na usmene i pisane upite građana i poreznih obveznika koji moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva
4. izrada obvezujućih mišljenja te izrada stručnih mišljenja i objašnjenja o primjeni poreznih propisa
5. vođenje i koordinacija postupaka naplate, ovrhe, stečajeva i likvidacije
6. identificiranje, kreiranje i upravljanje rizicima
7. praćenje provedbe propisa i donošenje uputa, mišljenja, metodologija rada i smjernica za ujednačenu, pravilnu, pravodobnu i učinkovitu primjenu poreznih propisa
8. nadziranje i ujednačavanje rada područnih ureda u primjeni poreznih i drugih propisa iz djelokruga rada Porezne uprave
9. provođenje postupka provjere utvrđivanjem činjenica bitnih za oporezivanje koji uključuje i komunikaciju s poreznim obveznikom te neizravnog nadzora koji uključuje utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje na temelju podataka iz dostupnih izvora
10. suradnja, koordiniranje, razvoj i unaprjeđenje metoda i tehnika u provođenju postupaka provjere, neizravnog nadzora, poreznog nadzora te nadzora po posebnim propisima i postupaka sprječavanja i otkrivanja prijevara iz nadležnosti Porezne uprave
11. financijske istrage putem prikupljanja, kontrole i analitičke obrade podataka u predmetima s naznakama organiziranog kriminaliteta, koruptivnih kaznenih djela i subvencijskih prijevara na štetu sredstava Europske unije te suradnja i razmjena informacija s tijelima kaznenog progona
12. izrada prijedloga stajališta Republike Hrvatske za Vijeće Europske unije i Europsko vijeće te izrada prijedloga očitovanja u postupcima zbog povrede prava Europske unije
13. osiguravanje međunarodne pravne pomoći, proučavanje poreznih sustava i sustava prikupljanja doprinosa drugih država i suradnja s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima
14. administrativna suradnja s državama članicama Europske unije i trećim zemljama u području oporezivanja, naplate i sprječavanja pranja novca
15. pripremanje, sklapanje i provođenje međunarodnih ugovora
16. obavljanje poslova u području međunarodnog oporezivanja putem bilateralne i multilateralne suradnje s tijelima Europske unije, Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD), Ujedinjenih naroda (UN) i drugih međunarodnih organizacija

17. provođenje natječaja za davanje prava priređivanja igara na sreću te izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara
18. međuinstitucionalna suradnja razmjene podataka o imovini s javnopravnim tijelima i tijelima sudbene vlasti koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba radi pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza
19. razmjena podataka o osobama upisanim u evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima i razmjena podataka iz evidencije o dohocima i primicima putem državne informacijske infrastrukture
20. međuinstitucionalna suradnja razmjene podataka o stanovništvu, srodstvu i kućanstvima upisanim u Središnji registar stanovništva s javnopravnim tijelima putem državne informacijske infrastrukture
21. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava
22. vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima
23. razvijanje i unaprjeđenje postupka digitalizacije i elektroničke komunikacije
24. opći, pravni, financijski poslovi, planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima te poslovi u vezi s radnopravnim statusom službenika i namještenika
25. obavljanje i usklađivanje poslova strateškog planiranja te planiranje godišnjih aktivnosti Porezne uprave i izvještavanje o istima
26. razvoj, unaprjeđenje i korištenje informacijskog sustava Porezne uprave, sustava za međunarodnu razmjenu informacija i sustava za usluge poreznim obveznicima
27. međuinstitucionalna i međunarodna suradnja planiranja projekata informacijsko-komunikacijske tehnologije
28. primjena mjera i standarda informacijske sigurnosti
29. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.“.

Članak 2.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Poslovi područnih ureda su:

1. ujednačavanje i nadzor rada ispostava na poslovima utvrđivanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
2. provođenje postupka provjere i neizravnog nadzora
3. provođenje poreznog nadzora poreza, doprinosa, fiskalizacije te drugih javnih davanja i sklapanje poreznih nagodbi
4. suzbijanje poreznih prijevara
5. provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju propisa o porezima, doprinosima i drugim javnim davanjima
7. provođenje mjera osiguranja naplate, postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, poslova u vezi s predstečajnim i stečajnim postupkom, stečajem potrošača, likvidacije i postupkom predstečajne nagodbe te koordiniranje i sklapanje upravnih ugovora
8. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava
9. odgovaranje poreznim obveznicima na usmene i pisane upite koji moraju sadržavati osobni identifikacijski broj (OIB) podnositelja upita ili zahtjeva
10. utvrđivanje nerazmjera između ostvarenog dohotka i imovine i zlouporabe prava

11. opći, pravni i financijski poslovi te poslovi u vezi s radnopravnim statusom službenika i namještenika
12. čuvanje i prodaja oduzetih predmeta u prekršajnom postupku po pravomoćnoj odluci nadležnog tijela
13. provođenje poslova administrativne suradnje
14. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda čije je utvrđivanje i naplata u djelokrugu drugih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija te ovrhe radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima javnopravnih tijela i sudova u skladu s posebnim propisima
15. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.“.

Članak 3.

U članku 11. točka 4. mijenja se i glasi:

„4. provođenje postupaka neizravnog nadzora, provjere i nadzora“.

Točka 5. mijenja se i glasi:

„5. podrška u provedbi postupaka naplate, ovrhe, stečajeva i likvidacije“.

Iza točke 9. dodaje se nova točka 10. koja glasi:

„10. ustroj i vođenje Središnjeg registra stanovništva te zaprimanje i obrada podataka iz izjava stanovnika“.

Dosadašnje točke 10. i 11. postaju točke 11. i 12.

Iza točke 12. dodaje se točka 13. koja glasi:

„13. obavljanje administrativnih i općih poslova iz nadležnosti ispostave“.

Dosadašnja točka 12. postaje točka 14.

Članak 4.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„(1) Službenici Porezne uprave ovlašteni su provoditi postupke i radnje u skladu s odredbama ovoga Zakona, Općeg poreznog zakona, zakona kojima se uređuju pojedine vrste poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih propisa koji se odnose na oporezivanje i fiskalizaciju u prometu gotovinom.

(2) Službenici Porezne uprave ovlašteni su utvrđivati istovjetnost osoba u poreznom postupku.

(3) U službenim prostorijama Porezne uprave nije dozvoljeno neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i / ili slike.

(4) Službenici koji obavljaju poslove poreznog nadzora, osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, ovlašteni su i:

1. privremeno oduzeti predmete, domaća ili strana sredstva plaćanja, vrijednosnice i dokumentaciju koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom ili kaznenom postupku
2. privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti pečaćenjem postrojenja, opreme ili prostorija u kojima se obavlja djelatnost, u skladu s posebnim zakonima.

(5) Službenici koji obavljaju poslove naplate i ovrhe, osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, ovlaštteni su i:

1. uzimati prokaznu izjavu i prokazni popis imovine
2. obavljati provjeru poslovnih knjiga i evidencija poreznih obveznika te provjeravati vjerodostojnost i istinitost isprava
3. stupiti na zemljište i u poslovne prostorije u kojima porezni obveznik obavlja djelatnost te ih pregledati
4. davati upozorenja i naredbe
5. provoditi ovrhu popisom, pljenidbom, procjenom i prodajom pokretnina, tražbina i drugih imovinskih prava.

(6) Službenici koji obavljaju poslove suzbijanja poreznih prijevvara te službenici Samostalnog sektora za financijske istrage su istražitelji u poreznom postupku s ovlastima prikupljanja i korištenja dokaza u poreznom postupku, prikupljenih putem tijela kaznenog progona, a u svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage poreznih prijevvara, osim ovlasti iz stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka, ovlaštteni su i:

1. u postupanju na odgovarajući način primjenjivati odredbe Zakona o kaznenom postupku
2. poduzimati i druge radnje i postupke propisane posebnim zakonima
3. ostvariti međunarodnu suradnju i suradnju s javnopravnim tijelima.

(7) Službeno svojstvo, identitet i ovlasti za obavljanje poslova iz nadležnosti Porezne uprave dokazuje se službenom iskaznicom ili službenom iskaznicom i značkom.

(8) Ministar financija pravilnikom propisuje sadržaj i oblik službene iskaznice i značke.

(9) Ministar financija pravilnikom propisuje postupanje s privremeno oduzetim predmetima, domaćim ili stranim sredstvima plaćanja, vrijednosnicama i dokumentacijom.“.

Članak 5.

Članak 16. mijenja se i glasi:

„(1) Na prava, obveze i odgovornosti službenika Porezne uprave primjenjuju se propisi o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Na prijam i prestanak službe te prava, obveze i odgovornosti namještenika Porezne uprave odgovarajuće se primjenjuju propisi o državnim službenicima, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnog ispita, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(3) Ako službenik i namještenik Porezne uprave podnese zahtjev za ostvarivanje prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike putem aplikativnog sustava Porezne uprave, neposredno nadređeni službenik dužan je u aplikativnom sustavu Porezne uprave zahtjev usvojiti ili odbiti.

(4) Ako je zahtjev iz stavka 3. ovoga članka u aplikativnom sustavu Porezne uprave odbijen, nadležna ustrojstvena jedinica Porezne uprave najkasnije u roku od 30 dana od dana odbijanja zahtjeva donosi rješenje ili odluku o istome.

(5) Iznimno od stavaka 3. i 4. ovoga članka, zahtjevi za ostvarivanje materijalnih prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike podnose se pisanim putem nadležnoj ustrojstvenoj jedinici Porezne uprave koja će donijeti rješenje ili odluku o istome.“.

Članak 6.

Iza članka 16. dodaje se članak 16.a koji glasi:

„Članak 16.a

(1) Službenik i namještenik Porezne uprave može ostvariti pravo na jednokratnu novčanu nagradu za radne rezultate koje je ostvario tijekom jedne kalendarske godine.

(2) Pravo na novčanu nagradu iz stavka 1. ovoga članka ostvaruje službenik i namještenik Porezne uprave koji je svojim radom tijekom kalendarske godine postigao iznimne rezultate.

(3) Novčana nagrada iz stavka 1. ovoga članka ne može iznositi više od neoporezivog iznosa novčane nagrade za radne rezultate prema poreznim propisima.

(4) Sredstva za isplatu nagrade osiguravaju se u državnom proračunu, na posebnoj stavci u financijskom planu proračunskog korisnika.

(5) Sredstva za isplatu novčanih nagrada iz stavka 1. ovoga članka mogu iznositi do najviše 0,2 % ukupno izvršenih rashoda za plaće za redovan rad službenika i namještenika u prethodnoj godini u okviru svih izvora financiranja Ministarstva financija, Porezne uprave.

(6) Popis nagrađenih službenika i namještenika javno se objavljuje na mrežnim stranicama Ministarstva financija, Porezne uprave.

(7) Ministar financija pravilnikom utvrđuje kriterije za dodjelu novčane nagrade iz stavka 1. ovoga članka.

(8) Visina novčane nagrade iz stavka 1. ovoga članka za svaku kalendarsku godinu utvrđuje se odlukom ministra financija.“.

Članak 7.

U članku 19. stavku 1. riječi „sukladno opisu“ brišu se i mijenjaju riječima „u skladu s opisom“.

Iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„(6) Službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevара te ostale poslova nadzora, dužni su, privremeno, obavljati dodijeljene poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave.“.

Članak 8.

U članku 21. stavak 2. briše se.

Članak 9.

Članak 27. mijenja se i glasi:

„(1) Porezna uprava surađuje sa svim javnopravnim tijelima, tijelima sudbene vlasti i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti i rade na utvrđivanju, naplati i nadzoru javnih davanja.

(2) Radi praćenja pravilnosti utvrđivanja porezne osnovice i naplate poreznih obveza Porezna uprava surađuje i razmjenjuje podatke s domaćim i inozemnim javnopravnim tijelima i tijelima sudbene vlasti koja vode službene evidencije o osobama, djelatnostima, primicima i vlasništvu imovine i to nekretnina, motornih vozila, plovila, zrakoplova, vrijednosnih papira, računa te ostale imovine.

(3) Domaća javnopravna tijela i tijela sudbene vlasti iz stavka 2. ovoga članka omogućit će Poreznoj upravi razmjenu te pravodobnu dostupnost podataka iz službenih evidencija putem državne informacijske infrastrukture prema propisu kojim se uređuje sustav državne informacijske infrastrukture, razmjenom u realnom vremenu.

(4) Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka sadržanih u evidenciji o osobnim identifikacijskim brojevima javnopravnim tijelima i drugim tijelima putem državne informacijske infrastrukture prema propisu kojim se uređuje sustav državne informacijske infrastrukture, kada je to propisano posebnim propisima radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga po dobivanju suglasnosti nadležnog javnopravnog tijela koje tražene podatke dostavlja u Evidenciju o osobnom identifikacijskom broju.

(5) Radi ostvarivanja suradnje i razmjene podataka s tijelima iz stavka 4. ovoga članka Porezna uprava, nakon zaprimljenog zahtjeva od strane tijela državne uprave nadležnog za digitalnu transformaciju zaduženog za razmjenu podataka prema posebnom propisu kojim se uređuje sustav državne informacijske infrastrukture, izdaje mišljenje za preuzimanjem podatka iz evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima.

(6) Javnopravnim tijelima i drugim tijelima, radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga, Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka sadržanih u Središnjem registru stanovništva.

(7) Porezna uprava osigurava tijelima iz stavka 6. ovoga članka, na njihov zahtjev, dostupnost podataka sadržanih u Središnjem registru stanovništva, poštujući propise o zaštiti osobnih podataka prema propisu kojim se uređuje sustav državne informacijske infrastrukture.“

Članak 10.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„(1) Javnopravnim tijelima, na njihov zahtjev, a radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga, Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka uspostavljenoj evidenciji o dohocima i

primicima putem državne informacijske infrastrukture prema propisu kojim se uređuje sustav državne informacijske infrastrukture.

(2) Porezna uprava omogućit će javnopravnim tijelima dostupnost i ostalih podataka sadržanih u informacijskom sustava Porezne uprave (ISPU), kada je to propisano posebnim propisima radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga.

(3) Razmjena podataka iz stavka 2. ovoga članka obavlja se primjenom informacijskih tehnologija.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Porezna uprava sklapa sporazume o suradnji i protokole o razmjeni podataka kada se dostupnost podataka ne obavlja prema odredbi stavka 2. ovoga članka, poštujući pritom odredbe o zaštiti osobnih podataka.

(5) Ministar financija pravilnikom utvrđuje kriterije i način preuzimanja podataka iz evidencije o dohocima i primicima.“.

Članak 11.

Iza članka 28. dodaje se članak 28.a koji glasi:

„Sigurnost, korištenje podataka i prava pristupa podacima

Članak 28.a

(1) Porezna uprava za potrebe ovoga Zakona mora primjenjivati sustav upravljanja informacijskom sigurnošću, sustav upravljanja kvalitetom, sustav upravljanja kontinuitetom poslovanja i sustav upravljanja uslugama.

(2) Porezna uprava mora implementirati mjere za sigurnost podataka kontrolom pristupa sustavu od strane ovlaštenih osoba, zaštitom podataka prilikom prijenosa enkripcijom te zapisom o akcijama na sustavu u svrhu praćenja pristupa i izmjena podataka u sustavu.

(3) Porezna uprava mora implementirati mjere za sigurnost infrastrukture zaštitom mreže, alatima za upravljanje privilegiranim pristupom, alatima za nadzor baza podataka, sigurnosti računala, za upravljanje ranjivostima; nadzorom svih sigurnosno relevantnih događaja i upravljanjem incidentima kibernetičke sigurnosti; zaštitom podataka u sustavu te sigurnosnim testiranjima sustava od strane specijaliziranih kompanija prije puštanja sustava u produkcijski rad.

(4) Prikupljanje podataka koje proizlazi iz ovoga Zakona, a koje koristi Ministarstvo financija u okviru svojih nadležnosti, ne smatra se povredom poslovne i porezne tajne niti povredom osobnih podataka.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka podaci se mogu dostaviti na zahtjev nadležnih tijela u poreznom, prekršajnom, kaznenom, sudskom postupku ili drugim postupcima samo ako postoji zakonska osnova za dostavu podataka.

(6) Prikupljeni podaci za potrebe ovoga Zakona mogu se mogu koristiti u statističke svrhe, ako se time ne otkriva porezna i poslovna tajna.

(7) Porezna uprava je pod uvjetima iz stavka 6. ovoga članka ovlaštena razmjenjivati podatke s drugim javnopravnim tijelima u skladu s odredbama posebnih propisa.

(8) Službenici Porezne uprave koji imaju pristup prikupljenim podacima za potrebe primjene ovoga Zakona dužni su s podacima postupati odgovorno, uvažavati povjerljivost i tajnost svih podataka te ih ne smiju koristiti u privatne svrhe ili na način koji nije u skladu s propisima o poreznoj i poslovnoj tajni.“.

Članak 12.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 1.320,00 do 66.360,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 390,00 do 13.270,00 eura odgovorna osoba u pravnoj osobi, kao i fizička osoba ako:

1. na zahtjev ovlaštenog službenika u određenom roku i/ili na određenom mjestu i/ili na određeni način ne omogući provođenje postupaka, mjera i radnji iz članka 13. ovoga Zakona
2. napusti mjesto nadzora bez odobrenja ovlaštenog službenika ili se uvredljivo i nepristojno obraća ovlaštenom službeniku tijekom njegova službenog rada.

(2) Novčanom kaznom od 1.320,00 do 26.540,00 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnike iz članka 13. stavaka 8. i 9. koji su izmijenjeni člankom 4. ovoga Zakona, iz članka 16.a stavka 7. koji je dodan člankom 6. ovoga Zakona i članka 28. stavka 5. koji je izmijenjen člankom 10. ovoga Zakona.

(4) Ministar financija će u roku od 30 dana, od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 16.a stavka 7., koji je dodan člankom 6. ovoga Zakona donijeti Odluku iz članka 16.a stavka 8. koji je dodan člankom 6. ovoga Zakona.

(5) Do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 3. ovoga članka ostaju na snazi pravilnici: Pravilnik o izgledu i sadržaju osobnih iskaznica i značaka službenika Porezne uprave („Narodne novine“, broj 72/17.) i Pravilnik o postupanju s privremeno oduzetim predmetima,

domaćim ili stranim sredstvima plaćanja, vrijednosnicama i dokumentacijom („Narodne novine“, broj 39/17.).

Članak 14.

Ministarstvo financija će u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti vrednovanje ovoga Zakona.

Članak 15.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2025.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 9. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju poslovi Središnjeg ureda Porezne uprave.

Uz jezičnu prilagodbu nekih odredbi, preciznije se opisuju postojeći poslovi u vezi s odgovaranjem poreznim obveznicima na usmene i pisane upite koji moraju sadržavati osobni identifikacijski broj (OIB) podnositelja upita ili zahtjeva, kako bi se moglo nedvojbeno utvrditi identitet podnositelja upita/zahtjeva te je li osoba koja postavlja upit/zahtjev ovlaštena dobiti tražene podatke, što će utjecati na rasterećenje službenika upitima/zahtjevima za koje je nemoguće utvrditi tko ih je poslao te kako bi se pošiljatelja moglo kontaktirati u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži.

Također se preciznije opisuju postojeći poslovi u vezi s informiranjem javnosti o aktivnostima i rezultatima rada Porezne uprave, poslovima analize rizika, nadzornim aktivnostima, financijskim istragama, sprječavanjem pranja novca, međunarodnim oporezivanjem, međuinstitucionalnom suradnjom, ljudskim potencijalima i strateškim planiranjem te se neke odredbe usklađuju s drugim zakonima (npr. sa Zakonom o igrama na sreću) i regulativom EU. Dodaju se i precizno opisuju novi poslovi, koji se odnose na informatizaciju, digitalizaciju i informacijsku sigurnost te međuinstitucionalnu suradnju razmjene podataka o stanovništvu, srodstvu i kućanstvima upisanim u Središnji registar stanovništva s javnopravnim tijelima putem državne informacijske infrastrukture, koja se odnosi na poslove u vezi sa Središnjim registrom stanovništva, jer je u opisu reformskih mjera navedeno da je, uz zakonodavni okvir koji će propisati i definirati SRS, potrebno izmijeniti/dopuniti odredbe Zakona o Poreznoj upravi u pogledu proširivanja djelokruga rada.

Novi posao u nadležnosti Središnjeg ureda je i vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima jer taj posao prelazi iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda radi učinkovitijeg praćenja predmeta, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima.

Predlaže se brisanje stavka 2. kao nepotrebnog.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se članak 10. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju poslovi područnih ureda Porezne uprave.

Uz jezičnu prilagodbu nekih odredbi, preciznije se opisuju postojeći poslovi u vezi s odgovaranjem poreznim obveznicima na usmene i pisane upite koji moraju sadržavati osobni identifikacijski broj (OIB) podnositelja upita ili zahtjeva, kako bi se izbjeglo dodatno opterećivanje službenika upitima/zahtjevima za koje je nemoguće utvrditi tko ih je poslao te kako bi se pošiljatelja moglo kontaktirati u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži.

Briše se vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima jer taj posao prelazi iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda radi učinkovitijeg praćenja predmeta, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima.

Uz članak 3.

Ovim člankom djelomično se mijenja i dopunjuje članak 11. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju poslovi ispostava područnih ureda Porezne uprave.

Uz jezičnu prilagodbu nekih odredbi, preciznije se opisuju postojeći poslovi u vezi s nadzornim aktivnostima, poslovima naplate, ovrhe, stečajeva i likvidacije te administrativnim poslovima.

S obzirom da će stupanjem na snagu novog *Zakona o Središnjem registru stanovništva* od 1. siječnja 2026. godine u nadležnosti Porezne uprave biti vođenje i održavanje Središnjeg registra stanovništva, propisuje se novi posao ispostavama područnih ureda – ustroj i vođenje Središnjeg registra stanovništva te zaprimanje i obrada podataka iz izjava stanovnika.

Uz članak 4.

Ovim člankom mijenja se članak 13. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju ovlasti službenika Porezne uprave.

Uz jezičnu prilagodbu nekih odredbi, preciznije se opisuju postojeći poslovi u vezi s financijskim istragama te se preciznije propisuje da se službeno svojstvo, identitet i ovlasti za obavljanje poslova iz nadležnosti Porezne uprave dokazuje službenom iskaznicom ili službenom iskaznicom i značkom.

Dodaje se novi stavak 2. koji bi omogućio svim službenicima Porezne uprave utvrđivanje istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima kako bi se spriječila zamjena identiteta poreznih obveznika i omogućilo očuvanje načela porezne tajne.

Novim stavkom 3. propisuje se da u službenim prostorijama Porezne uprave nije dozvoljeno neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike, kako bi se onemogućila zlouporaba i snimanje završnih razgovora poreznih inspektora s poreznim obveznicima.

Uz članak 5.

Ovim člankom mijenja se članak 16. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave.

Mijenja se stavak 2. radi usklađenja sa Zakonom o državnim službenicima.

Dodaju se novi stavci 3.-5., kojima je preciznije definirana potreba donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, čime bi se značajno rasteretili službenici i smanjila potrošnja drugih resursa.

Uz članak 6.

Ovim člankom dodaje se novi članak 16.a Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuje pravo službenika i namještenika na jednokratnu novčanu nagradu za radne rezultate koje je ostvario tijekom jedne kalendarske godine, ako se radi o iznimnim rezultatima značajnim za rad Porezne uprave.

Ministar financija pravilnikom propisuje kriterije za dodjelu novčane nagrade, koja se utvrđuje odlukom ministra financija i ne može iznositi više od neoporezivog iznosa novčane nagrade za radne rezultate prema poreznim propisima.

Uz članak 7.

Ovim člankom jezično se usklađuje i dopunjuje članak 19. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuju dužnosti službenika i namještenika u obavljanju poslova.

S ciljem osiguravanja redovitog provođenja nadzornih aktivnosti dodaje se novi stavak 6. kojim se propisuje da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda, koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevara te ostale poslova nadzora, dužni, privremeno, obavljati dodijeljene poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave.

Uz članak 8.

Ovim člankom djelomično se mijenja članak 21. Zakona o Poreznoj upravi koji propisuje pružanje besplatne pravne pomoći službenicima Porezne uprave.

Stavak 2., u kojem je bilo propisano da ministar financija pravilnikom propisuje način ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave, briše se.

Uz članke 9. i 10.

Člankom 9. mijenja se članak 27. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuje suradnja s drugim javnopravnim tijelima, a člankom 10. mijenja se članak 28. Zakona o Poreznoj upravi kojim se propisuje način razmjene podataka s drugim javnopravnim tijelima.

Prema odredbama Zakona Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka sadržanih u evidenciji o osobnim identifikacijskim brojevima javnopravnim tijelima i drugim tijelima kada je to propisano posebnim propisima radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga. Porezna uprava omogućit će i ostalim javnopravnim tijelima korištenje identifikacijskih podataka o osobama iz evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima, po dobivanju suglasnosti nadležnog javnopravnog tijela koje tražene podatke dostavlja u navedenu evidenciju. Porezna uprava odgovorna je za omogućavanje dostupnosti podataka iz Evidencije OIB pri čemu se provjerava pravna osnova i svrha za koju je tražen pristup tim podacima. Upravo kako ne bi došlo do prekomjerne obrade podataka i radi zaštite osobnih podataka, Porezna uprava dužna je maksimalno osigurati podatke koje sadrži u navedenoj Evidenciji, poštujući odredbe GDPR-a te postupati u skladu s odredbama Zakona o Poreznoj upravi, koji jasno propisuje na koji način se dostupnost navedenom sustavu tijelima može i omogućiti.

Preuzimanje podataka iz Sustava EDIP propisuje se Pravilnikom kojim se utvrđuju uvjeti i način preuzimanja podataka o dohocima i primicima iz Evidencije o dohocima i primicima, koji donosi ministar financija.

Odredbama ovoga članka postojeći korisnici (dakle svih 6 tijela koja su preko Porezne uprave preuzimali podatke iz PBZO-a) nisu podržani za daljnje korištenje posredstvom Porezne uprave i to nakon 1. siječnja 2025. godine. Svi registri tijela koja su do sada preko platforme PBZO dostavljali podatke o imovini sada su izloženi na CDU-u i korisnici su obaviješteni o prelasku na SDURDD odnosno CDU uz napomenu da PU s krajem godine prekida dostupnost podataka i da će se njihovom prelaskom sporazumni odnosi staviti van snage. PBZO ostaje i dalje aktivan, ali samo za potrebe PU dok svi vanjski korisnici moraju svoje servise prebaciti na GSB kako bi preuzimali podatke.

Uz članak 11.

Ovim člankom dodaje se novi članak 28.a Zakona o Poreznoj upravi kojim se obrazlaže kojim se svim sredstvima za sigurnost podataka služi Porezna uprava u primjeni ovoga Zakona.

U pogledu uporabe podataka sagledana su tri aspekta i to: sigurnost informacijskog sustava, način postupanja službenih osoba u Poreznoj upravi te korištenje podataka od strane trećih osoba (korisnika). Informacijski sustav Porezne uprave posluje sukladno najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija koji se odnose na informacijsku sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama posjedujući certifikate ISO 27001, ISO 9001, ISO 22 301, ISO 20000-1. Temeljem certifikata ISO 27001 u Informacijskom sustavu Porezne uprave primjenjuje se metodologija upravljanja informacijskom sigurnošću usmjerena na zaštitu povjerljivosti, cjelovitosti i raspoloživosti podataka. Sukladno Zakonu o kibernetičkoj sigurnosti, Općoj uredbi o zaštiti podataka, Zakonu o provedbi Opće uredbi o zaštiti podataka te Zakonu o državnoj informacijskoj infrastrukturi u Informacijskom sustavu Porezne uprave implementirani su svi alati i provode se kontinuirano mjere koji osiguravaju provedbu navedenih zakona te osiguravaju podatke sadržane u Informacijskom sustavu Porezne uprave.

Predlaže se način korištenja podataka prikupljenih za potrebe ovoga Zakona, a korištenje podataka od strane Ministarstva financija u okviru vlastitih nadležnosti ne smatra se povredom poslovne i porezne tajne niti povredom osobnih podataka. Podaci se mogu dostaviti na zahtjev nadležnih tijela u poreznom, prekršajnom, kaznenom, sudskom ili drugim postupcima samo u slučaju ako postoji zakonska osnova za dostavu podataka.

Predlaže se obveza službenika Porezne uprave u primjeni ovoga Zakona, na način da s istima postupaju odgovorno, povjerljivo i tajno te da iste podatke ne smiju koristiti u prihvatne svrhe ili protivno propisima.

Uz članak 12.

Ovim člankom djelomično se mijenja članak 30. Zakona o Poreznoj upravi koji propisuje prekršajne odredbe i definira novčane kazne.

U stavku 1. i 2. iznos kazne izražava se u eurima (preračunato prema tečaju 7,5345) prema pravilu zaokruživanja na nižu desetnicu u skladu s člankom 69. stavka 3. Zakona o uvođenju eura.

Uz članke 13., 14. i 15.

Odnosi se na prijelazne i završne odredbe i definira usklađivanje postojećih propisa s ovim Zakonom te obvezu Ministarstva financija da u roku od tri godine od dana stupanja na snagu Zakona provede vrednovanje ovoga Zakona. Propisuje se i stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE
VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU

DIO ČETVRTI
POSLOVI UNUTARNJIH USTROJSTVENIH JEDINICA

Poslovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica

Članak 9.

(1) Poslovi Središnjeg ureda su:

1. predlaganje unaprjeđenja poreznog sustava i porezne politike, izrada nacрта prijedloga zakona i podzakonskih propisa radi unaprjeđenja poreznog sustava, provođenje porezne politike i učinkovitije ubiranje poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
2. uspostava i razvijanje sustava servisa te informiranje i edukacija poreznih obveznika radi lakšeg ostvarivanja prava i ispunjenja obveza
3. izrada obvezujućih mišljenja te izrada stručnih mišljenja i objašnjenja o primjeni poreznih propisa
4. izrada metodologija i uputa za rad ustrojstvenih jedinica Porezne uprave
5. vođenje i koordinacija postupaka naplate i ovrhe
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. praćenje provedbe propisa i donošenje uputa, mišljenja, metodologija rada i smjernica za ujednačenu, pravilnu, pravodobnu i učinkovitu primjenu poreznih propisa iz nadležnosti Porezne uprave
8. prikupljanje, čuvanje i obrada podataka o osiguranicima kojima se obveza doprinosa utvrđuje rješenjem, o obveznicima podnošenja prijava i o prijavljenim osobama
9. koordiniranje i nadziranje rada područnih ureda, pružanje stručne pomoći te praćenje zakonitosti i pravilnosti primjene poreznih propisa, propisa kojima se uređuje prikupljanje doprinosa i drugih propisa kojima se uređuje područje naplate, ovrhe, predstečajne nagodbe, stečajeva, stečajeva potrošača i likvidacije
10. koordiniranje provođenja postupka provjere (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje putem očevida, procjene gospodarske snage poreznog obveznika i dr.), neizravnog nadzora (utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje kontrolom prikupljenih podataka iz dostupnih izvora), poreznog nadzora, naplate i ovršnog postupka, nadzora fiskalizacije te koordiniranje i provođenje poreznog nadzora i nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara, razvijanje i unaprjeđivanje metoda i tehnika te provođenje postupaka sprječavanja i otkrivanja prijevara i porezno kaznenih djela u nadležnosti Porezne uprave
11. koordiniranje, prikupljanje, kontrola i analitička obrada podataka iz baza tijela državne uprave, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravosudnih tijela, kreditnih i drugih financijskih institucija, bez ograničenja rokovima zastare iz Općeg poreznog zakona, razmjena podataka bitnih za oporezivanje s obavještajnim agencijama i tijelima kaznenog progona, suradnja i pružanje stručne pomoći i potpore tijelima kaznenog progona radi otkrivanja i suzbijanja svih oblika poreznih prijevara, utaje poreza, porezno kaznenih djela, utvrđivanja

- imovine značajne vrijednosti koja je stečena na nezakonit način, svih oblika izbjegavanja plaćanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih kaznenih djela povezanih s time, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava
12. izrada prijedloga stajališta Republike Hrvatske za Vijeće Europske unije i Europsko vijeće, u postupcima zbog povrede prava Europske unije
 13. osiguravanje međunarodne pravne pomoći, proučavanje poreznih sustava i sustava prikupljanja doprinosa drugih država i suradnja s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima
 14. administrativna suradnja s državama članicama Europske unije i trećim državama na području oporezivanja i naplate
 15. pripremanje, sklapanje i provođenje međunarodnih ugovora
 16. provođenje natječaja za igre na sreću te izdavanje odobrenja za priređivanje igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara
 17. koordiniranje međuinstitucionalne suradnje razmjenom podataka o imovini s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba radi praćenja pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza
 18. koordiniranje razmjene podataka o osobama upisanim u evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima te koordiniranje razmjene podataka iz evidencije o dohocima i primicima putem uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima
 19. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava
 20. koordiniranje ustrojstvenih jedinica područnih ureda za vođenje prekršajnih postupaka
 21. razvijanje i unaprjeđivanje postupka samooporezivanja te metoda i tehnika kontrole samooporezivanja poreznih obveznika
 22. opći, pravni, financijski poslovi, planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima
 23. izrada strategija i planiranje aktivnosti
 24. izgradnja, unaprjeđenje i korištenje informacijskog sustava Porezne uprave
 25. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

(2) Poslove iz stavka 1. točke 11. ovoga članka obavlja Samostalni sektor za financijske istrage.

Članak 10.

Poslovi područnih ureda su:

1. koordiniranje i nadzor rada ispostava na poslovima utvrđivanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
2. provođenje poreznog nadzora poreza, doprinosa, fiskalizacije te drugih javnih davanja i sklapanje poreznih nagodbi
3. suzbijanje poreznih prijevara
4. koordiniranje provođenja postupka provjere i neizravnog nadzora u ispostavama
5. provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. provođenje mjera osiguranja naplate, postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, poslova vezanih uz predstečajni i stečajni postupak, stečaj potrošača, likvidacije i postupak predstečajne nagodbe te koordiniranje i sklapanje upravnih ugovora
8. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga i kaznenih prijava

9. vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima
10. informiranje poreznih obveznika po usmenim i pisanim upitima
11. utvrđivanje nesrazmjera između ostvarenog dohotka i imovine i zlouporabe prava
12. opći, pravni i financijski poslovi te poslovi vezani uz radnopravni status službenika i namještenika
13. čuvanje i prodaja oduzetih predmeta u prekršajnom postupku po pravomoćnoj odluci nadležnog tijela
14. provođenje poslova administrativne suradnje
15. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda čije je utvrđivanje i naplata u djelokrugu drugih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija te ovrhe radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima javnopravnih tijela i sudova u skladu s posebnim propisima
16. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

Članak 11.

Poslovi ispostava područnih ureda su:

1. registracija poreznih obveznika i vođenje registra poreznih obveznika
2. zaprimanje poreznih prijava, utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti podnesenih poreznih prijava i obrada poreznih prijava
3. utvrđivanje osnovice poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, utvrđivanje porezne obveze i obveze za uplatu doprinosa, evidentiranje poreznih obveza i obveza doprinosa u poreznim evidencijama, povrat i preknjiženje poreza i doprinosa
4. provođenje postupaka neizravnog nadzora i provjere
5. praćenje naplate
6. utvrđivanje i analiza rizika u poštivanju poreznih propisa, ispunjavanju poreznih i drugih obveza
7. izdavanje prekršajnih naloga i podnošenje optužnih prijedloga
8. izdavanje potvrda o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službene evidencije
9. određivanje i dodjeljivanje osobnoga identifikacijskog broja, izdavanje potvrda o osobnom identifikacijskom broju, vođenje evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima
10. provođenje poslova administrativne suradnje
11. provođenje prethodnih mjera osiguranja
12. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

DIO PETI OVLASTI SLUŽBENIKA

Članak 13.

(1) Službenici Porezne uprave ovlašteni su provoditi postupke i radnje u skladu s odredbama ovoga Zakona, Općeg poreznog zakona, zakona kojim se uređuju pojedine vrste poreza, doprinosa i drugih javnih davanja te drugih propisa koji se odnose na oporezivanje i fiskalizaciju u prometu gotovinom.

(2) Službenici koji obavljaju poslove poreznog nadzora, osim ovlasti iz stavka 1. ovoga članka, ovlašteni su i:

1. privremeno oduzeti predmete, domaća ili strana sredstva plaćanja, vrijednosnice i dokumentaciju koji mogu u prekršajnom ili kaznenom postupku poslužiti kao dokaz
2. privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti pečačenjem postrojenja, opreme ili prostorija u kojima se obavlja djelatnost, u skladu s posebnim zakonima.

(3) Službenici koji obavljaju poslove naplate i ovrhe, osim ovlasti iz stavka 1. ovoga članka, ovlaštteni su i:

1. uzimati prokaznu izjavu i prokazni popis imovine
2. obavljati provjeru poslovnih knjiga i evidencija poreznih obveznika te provjeravati vjerodostojnost i istinitost isprava
3. stupiti na zemljište i u poslovne prostorije u kojima porezni obveznik obavlja djelatnost te ih pregledati
4. utvrđivati istovjetnost osoba
5. davati upozorenja i naredbe
6. provoditi ovrhu popisom, pljenidbom, procjenom i prodajom pokretnina, tražbina i drugih imovinskih prava.

(4) Službenici koji obavljaju poslove suzbijanja poreznih prijevvara te službenici Samostalnog sektora za financijske istrage po službenoj dužnosti su istražitelji u poreznom postupku s ovlastima prikupljanja i korištenja dokaza u poreznom postupku, prikupljenih putem tijela kaznenog progona. U svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage poreznih prijevvara, osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, ovlaštteni su i:

1. u postupanju na odgovarajući način primjenjivati odredbe Zakona o kaznenom postupku
2. poduzimati i druge radnje i postupke propisane posebnim zakonima, u cilju prikupljanja podataka i dokaza koji mogu poslužiti u svrhu sprječavanja, otkrivanja i porezne istrage porezno kaznenih djela
3. ostvariti međunarodnu suradnju i suradnju s javnopravnim tijelima u cilju suzbijanja poreznih prijevvara.

(5) Ovlasti za obavljanje poslova poreznog nadzora, naplate, suzbijanja poreznih prijevvara te unutarnjeg nadzora dokazuju se službenom iskaznicom i značkom.

(6) Ovlast za obavljanje poslova iz članka 9. stavka 1. točke 11. ovoga Zakona te ovlast za obavljanje postupka provjere od strane službenika ispostave Porezne uprave dokazuju se službenom iskaznicom.

(7) Ministar financija pravilnikom propisuje sadržaj i oblik službene iskaznice i značke.

(8) Ministar financija pravilnikom propisuje postupanje s privremeno oduzetim predmetima, domaćim ili stranim sredstvima plaćanja, vrijednosnicama i dokumentacijom.

DIO ŠESTI

PRAVA, OBVEZE I ODGOVORNOSTI SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Članak 16.

(1) Na prava, obveze i odgovornosti službenika Porezne uprave primjenjuju se propisi o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Na prava, obveze i odgovornosti namještenika Porezne uprave primjenjuju se opći propisi o radu, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike i posebne odredbe propisa o državnim službenicima, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Članak 19.

(1) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su poslove radnog mjesta na koje su raspoređeni obavljati sukladno opisu poslova tog radnog mjesta, kao i obavljati druge poslove po nalogu neposredno nadređenog službenika.

(2) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su poslove obavljati u skladu sa zakonom, drugim propisima donesenim na temelju zakona i pravilima struke te poštivati odredbe Etičkog kodeksa državnih službenika i Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave.

(3) Službenici i namještenici Porezne uprave dužni su na temelju naloga nadređenog službenika obavljati poslove i duže od punoga radnog vremena, ako je to nužno radi uspješnog i pravodobnog obavljanja posla.

(4) Nalog nadređenog službenika može biti pisani ili usmeni.

(5) Porezna uprava dužna je službenicima i namještenicima pružiti svu potrebnu zaštitu na svim poslovima koje obavljaju.

Članak 21.

(1) Porezna uprava će osigurati besplatnu pravnu pomoć u postupcima koje protiv službenika Porezne uprave pokrenu porezni obveznici ili treće osobe zbog zakonitih postupaka i radnji koje poduzimaju u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti.

(2) Ministar financija pravilnikom propisuje način ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave.

DIO DEVETI SURADNJA S DRUGIM TIJELIMA

Članak 27.

(1) Porezna uprava surađuje sa svim javnopravnim tijelima, tijelima sudbene vlasti i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti i rade na utvrđivanju, naplati i nadzoru javnih davanja.

(2) Radi praćenja pravilnosti utvrđivanja porezne osnovice i naplate poreznih obveza Porezna uprava surađuje i razmjenjuje podatke s domaćim i inozemnim javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o osobama, djelatnostima, primicima i vlasništvu imovine (nekretnina, motornih vozila, plovila, zrakoplova, vrijednosnih papira, računa te ostale imovine).

(3) Domaća javnopravna tijela iz stavka 2. ovoga članka omogućit će Poreznoj upravi

razmjenu te pravodobnu dostupnost podataka iz službenih evidencija uspostavljanjem sustava elektroničkog pristupa podacima, razmjenom u realnom vremenu.

(4) Javnopravnim tijelima, kojima je u zakonom utvrđenom djelokrugu za provedbu postupaka nužno saznanje o vlasništvu imovine osoba, Porezna uprava kao koordinacijsko tijelo omogućit će korištenje uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima o imovini, a kao koordinacijsko tijelo ne odgovara za točnost te korištenje razmijenjenih podataka.

(5) Porezna uprava omogućit će dostupnost podataka sadržanih u evidenciji o osobnim identifikacijskim brojevima javnopravnim tijelima i drugim tijelima kada je to propisano posebnim propisima radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga. Porezna uprava omogućit će i ostalim javnopravnim tijelima korištenje identifikacijskih podataka o osobama iz evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima, po dobivanju suglasnosti nadležnog javnopravnog tijela koje tražene podatke dostavlja u navedenu evidenciju.

(6) Radi ostvarivanja suradnje i razmjene podataka s tijelima iz stavka 2., 4. i 5. ovoga članka Porezna uprava sklapa sporazume o suradnji i protokole o razmjeni podataka, na uspostavljenim sustavima elektroničkog pristupa podacima.

Članak 28.

(1) Javnopravnim tijelima, radi obavljanja poslova iz njihova djelokruga, Porezna uprava pruža elektronički pristup uspostavljenoj evidenciji o dohocima i primicima.

(2) Ministar financija odlukom utvrđuje uvjete i način preuzimanja podataka iz evidencije o dohocima i primicima.

DIO JEDANAESTI PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 30.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 3000,00 do 100.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi, kao i fizička osoba ako:

1. na zahtjev ovlaštenog službenika u određenom roku i/ili na određenom mjestu i/ili na određeni način ne omogući provođenje postupaka, mjera i radnji iz članka 13. ovoga Zakona
2. napusti mjesto nadzora bez odobrenja ovlaštenog službenika ili se uvredljivo i nepristojno obraća ovlaštenom službeniku tijekom njegova službenog rada.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 31.**

- (1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.
- (2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave s odredbama ovoga Zakona.
- (4) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 3. stavka 3., članka 5. stavka 10., članka 13. stavka 7. i 8., članka 20. stavka 3., članka 21. stavka 2. i članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.
- (5) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Odluku iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona.
- (6) Uredbe i pravilnici doneseni na temelju Zakona o Poreznoj upravi (»Narodne novine«, br. 148/13. i 141/14.) ostaju na snazi do donošenja uredbi i pravilnika prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 32.

Službenici Porezne uprave i službenici Samostalnog sektora za otkrivanje poreznih prijevара koji su danom stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na radnim mjestima u Poreznoj upravi i Ministarstvu financija zadržavaju raspored na radnim mjestima i plaću sukladno postojećim rasporednim rješenjima do donošenja novih rješenja o njihovom rasporedu na radna mjesta.

Članak 33.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Poreznoj upravi (»Narodne novine«, br. 148/13. i 141/14.).

Članak 34.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. siječnja 2017.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi
Datum dokumenta	25. listopada 2024. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" u razdoblju od 25. rujna do 24. listopada 2024. godine: <u>Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (gov.hr)</u>
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vesna Varšava, Sanja Košta, Antonija Rozalija Kalember, Pučki pravobranitelj i Hrvatska komora poreznih savjetnika
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Bilo je 11 komentara zainteresirane javnosti na Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (7 putem portala e-Savjetovanje i 4 putem dopisa) i nijedna primjedba nije prihvaćena, jer nisu činjenično opravdane. Odgovori na pristigle komentare/primjedbe objavljuju se u popratnom Izvješću o provedenom savjetovanju na središnjem državnom portalu "e-Savjetovanja".
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova u svezi sa savjetovanjem.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi

REDNI BROJ	KORISNIK/SEKCIJA/KOMENTAR	ODGOVOR
1	<p>VESNA VARŠAVA Vezano za "odgovaranje na usmene i pisane upite građana i poreznih obveznika koji moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva" napominjem da neformalne udruge koje su osnovane sukladno zakonskim propisima nemaju OIB, stoga ih treba uvrstiti kao izuzeće kod dostave OIB-a.</p>	<p>Nije prihvaćen Neformalne (neregistrirane) udruge predstavljaju jedan od mogućih oblika realizacije ustavnog prava na slobodu udruživanja pa udruga može djelovati i ako nije registrirana, odnosno ako nema svojstvo pravne osobe. S obzirom na to da ne podliježu kontroli registracijskog tijela, unutarnja organizacija i način rada neformalnih udruga razlikuje se od organizacije i načina rada koji je uobičajen za registrirane udruge. Na neformalne udruge ne primjenjuje se Zakon o udrugama nego odredbe Zakona o obveznim odnosima kojima se uređuje ortaštvo (NN 035/2005 članci 637. do 660.). Dakle, kod udruge koja nema svojstvo pravne osobe osnivači moraju zaključiti ugovor u skladu propisima koji uređuju ugovor o ortakluku i nisu dužni sazvati osnivačku skupštinu udruge, sastaviti zapisnik o osnivanju udruge i donijeti druge odluke koje su obvezne kod osnivanja formalne udruge. Osnivanje neformalne udruge ne mora se prijaviti nekom nadležnom tijelu radi upisa odnosno registracije. <i>A fortiori</i>, članovi neformalne udruge odgovaraju načelima odgovornosti članova ortaštva, koje uključuju osobnu odgovornost članova takve udruge. Udrugu bez svojstva pravne osobe mogu osnovati barem dva osnivača ili više njih (čl. 637. st. 1. Zakona o obveznim odnosima). Neformalna udruga nastaje sklapanjem ugovora, dok formalna udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruge. S obzirom na to da se neformalna udruga ne upisuje u Registar udruge i ne može steći pravnu osobnost, nije joj moguće odrediti i dodijeliti osobni identifikacijski broj. S obzirom da pravo na vođenje poslova ortaštva pripada zajednički svim ortacima (zajedničko poslovanje), oni kao fizičke osobe, kojima je dodijeljen osobni identifikacijski broj, ujedno i predstavljaju neformalnu udrugu te imaju pravo u ime</p>

		neformalne udruge, čiji su član, ili u svoje osobno ime postaviti upit ili zahtjev Poreznoj upravi i pritom moraju navesti OIB kao podnositelj upita ili zahtjeva.
2	SANJA KOŠTA Omogućiti dvosmjernu komunikaciju putem e-porezne i na e-poreznoj navesti kontakt podatke referenta (bar broj telefona).	Nije prihvaćen Dvosmjerna komunikacija putem sustava ePorezna predviđena je kroz razvoj u projektu „Digitalna transformacija Porezne uprave“ te će ista biti omogućena završetkom projekta krajem 2026. godine. Kontakt podaci nadležne ispostave su objavljeni na Internet stranici Porezne uprave.
3	ANTONIJA ROZALIJA KALEMBER Elektronička komunikacija - omogućiti dvosmjernu komunikaciju. Trenutno putem ePorezne možemo samo primati poruke, ne možemo na njih odgovarati ako ne znamo tko ih je poslao.	Nije prihvaćen Dvosmjerna komunikacija putem sustava ePorezna predviđena je kroz razvoj u projektu „Digitalna transformacija Porezne uprave“ te će ista biti omogućena završetkom projekta krajem 2026. godine.
4 i 5	PUČKI PRAVOBRANITELJ <u>Isti komentar zaprimljen i na portalu e-Savjetovanje i dopisom (već naveden u dokumentu pod brojem 05.) - dva puta se ponavlja pod člankom 1. i člankom 2.:</u> Odredbom članka 1. Nacrta prijedloga zakona predlaže se izmjena članka 9. Zakona o Poreznoj upravi, na način da se stavkom 1. točkom 3. propiše da u poslove Središnjeg ureda spada i „odgovaranje na usmene i pisane upite građana i poreznih obveznika koji moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva“. Također, predloženom odredbom članka 2. Nacrta prijedloga zakona propisuje se izmjena članka 10. Zakona o Poreznoj upravi, na način da se stavkom 1. točkom 9. propiše kako u poslove područnih ureda spada i „odgovaranje poreznim obveznicima na usmene i pisane upite koji moraju sadržavati osobni identifikacijski broj (OIB) podnositelja upita ili zahtjeva“. U dijelu kojim se izlažu pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom i posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći navodi se da je cilj predloženih odredbi „precizno propisati način odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika dodavanjem odredbe da usmeni i pisani upiti i zahtjevi građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva, kako bi se izbjeglo dodatno opterećivanje službenika upitima/zahtjevima za koje je nemoguće utvrditi tko ih je poslao te kako bi se pošiljatelja moglo kontaktirati u slučaju	Nije prihvaćen Odredba članka 46. Ustava Republike Hrvatske propisuje da svatko ima pravo slati predstavke i pritužbe, davati prijedloge državnim i drugim javnim tijelima i dobiti na njih odgovor. Kako bi svaka osoba mogla ostvariti svoje ustavom zajamčeno pravo te kako bi se istovremeno osiguralo da se drugim osobama time ne narušavaju njihova prava, nužno je da Ministarstvo financija, Porezna uprava, kod svakog postavljenog upita/zahtjeva, nedvojbeno utvrdi identitet podnositelja upita/zahtjeva, što se u Republici Hrvatskoj obavlja putem OIB-a, odnosno važećeg osobnog dokumenta, koji sadrži sliku osobe i OIB, uz još neke druge podatke (adresa, datum rođenja, broj isprave). Propisano pravo na dobivanje odgovora ne podrazumijeva bezuvjetnu obvezu javnog tijela za dostavu odgovora, već svako javno tijelo, u skladu sa svojim nadležnostima i vrsti posla koju obavlja, ima pravo propisati uvjete koje podnositelj upita/zahtjeva mora ispoštovati da bi ostvario svoje pravo. Dakle, javno tijelo ne odgovara u ovom slučaju po službenoj dužnosti, već na svaki pojedinačno postavljeni upit/zahtjev podnositelju upita/zahtjeva, koji mora poštivati zakonom propisanu proceduru nadležnog tijela. Napominjemo da se Porezna uprava u komunikaciji s poreznim obveznicima i podnositeljima upita/zahtjeva mora pridržavati odredbi članka 8. Općeg poreznog zakona, koji propisuje kako je Porezna uprava kao poreznu tajnu dužna čuvati sve

<p>potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži“ te da će time „službenicima biti na raspolaganju više vremena za odgovaranje na konkretne i jasne upite/zahtjeve te će moći kontaktirati pošiljatelja u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži.“</p> <p>Međutim, iz ovako predloženih odredbi ne proizlazi ostvarenje navedenog cilja. Naime, dodavanjem odredbe da usmeni i pisani upiti i zahtjevi građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva, nije propisan način na koji se postupa s onim podnescima građana koji ne sadrže OIB podnositelja. Štoviše, iz pojašnjenja kao mogući zaključak proizlazi da se na takve podneske neće odgovarati.</p> <p>Pri tome, podatak o OIB-u nije jedini mogući podatak koji službenicima omogućava kontaktirati pošiljatelja u slučaju potrebe za pojašnjenjem upita/zahtjeva kada nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži, jer im isto omogućava i navođenje podataka poput adrese, e-maila ili broja telefona. Također, obveza navođenja OIB-a sama za sebe neće utjecati na to da upiti/zahtjevi budu konkretni i jasni, a što bi bilo važno za učinkovito obavljanje poslova službenika Porezne uprave.</p> <p>Vezano uz navedeno, ukazujemo kako odredba članka 46. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10, 5/14) propisuje da svatko ima pravo slati predstavke i pritužbe, davati prijedloge državnim i drugim javnim tijelima i dobiti na njih odgovor. Dakle, tijelo kojem se građanin obratio ima obvezu odgovoriti.</p> <p>Slijedom navedenog, uz razumijevanje legitimnog cilja omogućavanja što ekonomičnijeg i efikasnijeg rada službenika Porezne uprave, kao i činjenice da podnesci građana ponekad ne sadrže sve potrebne podatke za cjelovit i jednoznačan odgovor te, dodatno, da je u nekim slučajevima podatak o OIB-u nužan za davanje odgovora na konkretan upit ili zahtjev, ukazujemo kako isto ne znači da na takve podneske nije potrebno ili moguće odgovoriti, obzirom da za pojedine upite i zahtjeve podatak o OIB-u nije neophodan.</p>	<p>podatke koje porezni obveznik iznosi u poreznom postupku te sve druge podatke u vezi s poreznim postupkom kojima raspolaže, kao i podatke koje razmjenjuje s drugim državama u poreznim stvarima. Kako bi Porezna uprava mogla poštivati ovu obvezu nužno je utvrditi je li osoba koja postavlja upit ovlaštena dobiti tražene podatke.</p> <p>Člankom 6. Zakona o osobnom identifikacijskom broju propisano je da su obveznici broja obvezni koristiti dodijeljeni im OIB, između ostaloga, i na svim prijavama i ostalim podnescima kojima komuniciraju s korisnicima broja.</p> <p>U skladu s navedenom odredbom svi obveznici OIB-a (hrvatski državljani, pravne osobe sa sjedištem na području Republike Hrvatske i strane fizičke i pravne osobe kod kojih je nastao povod za praćenje na području Republike Hrvatske) u komunikaciji s Poreznom upravom moraju navesti svoj OIB.</p> <p>U skladu s člankom 18. stavkom 1. Zakona o pravu na pristup informacijama korisnik ostvaruje pravo na pristup informaciji podnošenjem usmenog ili pisanog zahtjeva nadležnom tijelu, a člankom 18. stavkom 3. ZPPI-ja propisano je da pisani zahtjev sadrži: naziv i sjedište tijela javne vlasti kojem se zahtjev podnosi, podatke koji su važni za prepoznavanje tražene informacije, ime i prezime i adresu fizičke osobe podnositelja zahtjeva, tvrtku, odnosno naziv pravne osobe i njezino sjedište.</p> <p>Pritom, podnositelj zahtjeva nije obvezan navesti razloge zbog kojih traži pristup informaciji, niti je obvezan pozvati se na primjenu ZPPI-ja.</p> <p>Na pristup informacijama u postupcima pred tijelima javne vlasti ne plaćaju se upravne i sudske pristojbe, no u skladu s člankom 19. stavkom 2. ZPPI-ja tijelo javne vlasti ima pravo tražiti od korisnika naknadu stvarnih materijalnih troškova koji nastanu pružanjem informacije, u skladu s člankom 17. ZPPI-ja, kao i na naknadu troškova dostave tražene informacije. Na zahtjev korisnika tijelo javne vlasti dužno je dostaviti način izračuna naknade.</p> <p>Kako bi tijelo javne vlasti moglo odgovoriti podnositelju upita/zahtjeva na njegov upit/zahtjev te bilo u mogućnosti naplatiti eventualne materijalne troškove koji nastanu pružanjem informacije, mora znati identitet podnositelja zahtjeva, a u RH se identitet osobe utvrđuje OIB-om, kao stalnom</p>
--	--

	<p>Tako, primjerice, u poslove Središnjeg ureda Porezne uprave spada i izrada objašnjenja o primjeni poreznih propisa. Sukladno odredbi čl. 31. i 32. Zakona o sustavu državne uprave (NN 66/19, 155/23), davanje mišljenja pravnim i fizičkim osobama o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa obuhvaćeno je poslovima državne uprave te je odgovor na podnesak kojim se traži mišljenje o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa stvarno nadležno tijelo dužno dostaviti podnositelju u roku od 30 dana od dana zaprimanja podneska. Stoga je, uvažavajući potrebu da se službenicima Porezne uprave omogući više vremena za odgovaranje na konkretne i jasne upite/zahtjeve, kao i da mogu kontaktirati podnositelja u slučaju potrebe za dodatnim pojašnjenjima, ujedno potrebno ispoštovati i naprijed navedenu obvezu Porezne uprave da odgovara na podneske građana, pa i na one koji ne sadrže OIB. Predlažemo ove odredbe propisati na način da je podnositelj dužan navesti OIB kada je to nužan podatak da bi mu se dao točan i potpun odgovor.</p>	<p>identifikacijskom oznakom obveznika osobnog identifikacijskog broja koju korisnici OIB-a koriste u službenim evidencijama, u svakodnevnom radu i kod razmjene podataka. S obzirom da Porezna uprava ne može unaprijed znati hoće li imati stvarne materijalne troškove koji nastanu pružanjem informacije, a mora se pridržavati načela jednakosti propisanog člankom 8. ZPPI-ja, koji propisuje da pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija pripada svim korisnicima na jednak način i pod jednakim uvjetima te da su korisnici ravnopravni u njegovu ostvarivanju, Porezna uprava je morala zakonom definirati jednoobrazan način odgovaranja na upite/zahtjeve podnositelja upita/zahtjeva pa je izabran najtransparentniji način koji propisuje da svi usmeni i pisani upiti građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva.</p> <p>Uvjereni smo da će oni podnositelji zahtjeva, koji zaista imaju konkretan upit/zahtjev prema Poreznoj upravi, kao poreznom tijelu zaduženom za rješavanje poreznih pitanja, pri postavljanju svog upita/zahtjeva imati razumijevanja i prihvatiti činjenicu i obvezu da Porezna uprava u svom postupanju ne smije iznositi konkretne podatke iz svoje nadležnosti ako prije toga nije utvrdila točan identitet podnositelja upita/zahtjeva, a utvrđivanje identiteta se u Republici Hrvatskoj obavlja putem OIB-a, odnosno važećeg osobnog dokumenta, koji sadrži sliku osobe i OIB, uz još neke druge podatke (adresa, datum rođenja, broj isprave).</p>
6	<p>TAMARA KATARAJN Vezano uz st. 3. ovog članka, nejasno je koji se točno cilj postiže propisivanjem OIB-a kao obveznog elementa upita. Računovodstveni uredi nerijetko komuniciraju upite Poreznoj upravi koji se odnose na poslovanje i problematiku njihovih klijenata, a ne samog pošiljatelja upita. Drugi problem koji se učestalo događa jest zauzimanje različitih stavova o istom pitanju ovisno o ispostavi, što poreznom obvezniku onemogućuje pravilno sudjelovanje u poreznom postupku, pa je i pohvalno prenošenje odgovaranja na Središnji ured. Važno je te iste odgovore iskomunicirati s nadležnim područnim uredom tj. s odgovorom istovremeno upoznati i pošiljatelja upita i nadležni područni ured kako bi sve strane</p>	<p>Nije prihvaćen Člankom 6. Zakona o osobnom identifikacijskom broju propisano je da su obveznici broja obvezni koristiti dodijeljeni im OIB, između ostaloga, i na svim prijavama i ostalim podnescima kojima komuniciraju s korisnicima broja.</p> <p>Sukladno navedenom svi obveznici OIB-a (hrvatski državljani, pravne osobe sa sjedištem na području Republike Hrvatske i strane fizičke i pravne osobe kod kojih je nastao povod za praćenje na području Republike Hrvatske) u komunikaciji sa Poreznom upravom moraju navesti svoj OIB. Dvosmjerna komunikacija putem sustava ePorezna predviđena je kroz razvoj u projektu „Digitalna transformacija Porezne uprave“ te će ista biti omogućena završetkom projekta krajem 2026. godine. Kontakt podaci</p>

	<p>mogle unificirano pristupiti predmetu upita kod praktičnog postupanja.</p> <p>Nastavno na točku 23. članka, traži se sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> – uvesti kontakt podatke referenata u ispostavi poreznog obveznika u sustav ePorezna – omogućiti dvosmjernu komunikaciju putem Pretinca ePorezne s mogućnošću dostave privitaka i rasterećivanja e-mail komunikacije – omogućiti podnošenje činjenica bitnih za oporezivanje putem ePorezne – ukloniti pop-up upozorenja o SNU obrascima s naslovnog ekrana ePorezne (ista ne postoje za niti jedan drugi nepodneseni obrazac i samo usporavaju rad, moguće je periodički dostavljati poziv za uskladu putem Pretinca ili naprosto prepustiti REGOSu da o istom obavještava obveznika kao što to već čini). 	<p>nadležne ispostave su objavljeni na Internet stranici Porezne uprave.</p>
7	<p>HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA</p> <p>U nastavku donosimo komentare članova Udruženja računovođa HGK. Naime, vezano uz prijedlog članka 9. točka 3. mišljenje članova Udruženja je da je nejasno koji se cilj postiže propisivanje navođenja OIB-a kao obveznog elementa upita. Računovodstveni uredi nerijetko komuniciraju upite Poreznoj upravi koji se odnose na poslovanje i problematiku njihovih klijenata, a ne samog pošiljatelja upita. Drugi problem koji se učestalo događa jest zauzimanje različitih stavova o istom pitanju ovisno o ispostavi, što poreznom obvezniku onemogućuje pravilno sudjelovanje u poreznom postupku, pa je i pohvalno prenošenje odgovaranja na Središnji ured. Važno je te iste odgovore komunicirati s nadležnim područnim uredom tj. s odgovorom istovremeno upoznati i pošiljatelja upita i nadležni područni ured kako bi sve strane mogle unificirano pristupiti predmetu upita kod praktičnog postupanja.</p> <p>Vezano uz razvijanje i unapređenje postupka digitalizacije i elektroničke komunikacije koje se propisuje točkom 23. predlažu sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> – uvesti kontakt podatke referenata u ispostavi poreznog obveznika u sustav ePorezna – omogućiti dvosmjernu komunikaciju 	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Člankom 6. Zakona o osobnom identifikacijskom broju propisano je da su obveznici broja obvezni koristiti dodijeljeni im OIB, između ostaloga, i na svim prijavama i ostalim podnescima kojima komuniciraju s korisnicima broja.</p> <p>Sukladno navedenom svi obveznici OIB-a (hrvatski državljani, pravne osobe sa sjedištem na području Republike Hrvatske i strane fizičke i pravne osobe kod kojih je nastao povod za praćenje na području Republike Hrvatske) u komunikaciji sa Poreznom upravom moraju navesti svoj OIB.</p> <p>Dvosmjerna komunikacija putem sustava ePorezna predviđena je kroz razvoj u projektu „Digitalna transformacija Porezne uprave“ te će ista biti omogućena završetkom projekta krajem 2026. godine. Kontakt podaci nadležne ispostave su objavljeni na Internet stranici Porezne uprave.</p>

	<p>putem Pretinca ePorezne s mogućnošću dostave privitaka i rasterećivanja e-mail komunikacije</p> <ul style="list-style-type: none"> – omogućiti podnošenje činjenica bitnih za oporezivanje putem ePorezne – ukloniti pop-up upozorenja o SNU obrascima s naslovnog ekrana ePorezne (ista ne postoje za niti jedan drugi nepodneseni obrazac i samo usporavaju rad, moguće je periodički dostavljati poziv za usklađivanje putem Pretinca ili naprosto prepustiti REGOSu da o istom obavještava obveznika kao što to već čini). 	
8	<p>DR. SC. IVAN ČEVIZOVIĆ u ime HRVATSKE KOMORE POREZNIH SAVJETNIKA</p> <p>Članak 9. st. 1. t. 9. predloženo proširenje nadležnosti i ovlasti Središnjeg ureda Porezne uprave na način da provodi postupke provjere utvrđivanjem činjenica bitnih za oporezivanje koji uključuje komunikaciju s poreznim obveznikom te neizravnog nadzora koji uključuje utvrđivanje činjenica bitnih za oporezivanje na temelju podataka iz dostupnih izvora.</p> <p>Protivimo se ovom prijedlogu jer dovodi u pitanje određivanje mjesne nadležnosti poreznog tijela u smislu članka 16. ZUP-a s obzirom na teritorijalnu određenost stranke i propise o upravno teritorijalnoj podjeli. Centralizacijom nadležnosti Središnjeg ureda posljedično može doći do povećanih troškova za stranke skopčanih s postupkom koji bi provodio Središnji ured jer ima sjedište u Zagrebu. Time bi bila ugrožena prava stranaka (posebice na sudjelovanje u postupku) jamčena Ustavom i postupovnim zakonima vezano za porezni postupak.</p> <p>Posebice je sporno propisivanje nadležnosti za provođenje „neizravnog nadzora“ koji nije definiran niti jednim posebnim zakonom (OPZ-om), stoga je u tom dijelu prijedlog nezakonit i protivan javnom interesu odnosno interesu poreznih obveznika budući da nisu propisana jasna pravila za provođenje tog postupka što može dovesti do ugroze temeljnih prava stranke u postupku.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>U predloženom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi u članku 1. (koji se odnosi na članak 9. Zakona o Poreznoj upravi), koji propisuje poslove Središnjeg ureda, pod točkom 9. nije ni sadržajno, ni suštinski mijenjan opis poslova koji je već propisan u postojećem Zakonu o Poreznoj upravi, već je skraćen i razvrstan u više točaka, radi jasnoće i preciziranja pojedinih vrsta poslova.</p> <p>S obzirom da se ne radi o novim vrstama poslova, već o poslovima koji su i po trenutno važećem Zakonu o Poreznoj upravi u nadležnosti Središnjeg ureda i redovito se provode, ne postoji mogućnost nastanka okolnosti koje bi bile nepovoljnije za stranke u postupku od trenutno postojećih.</p>
9	<p>DR. SC. IVAN ČEVIZOVIĆ u ime HRVATSKE KOMORE POREZNIH SAVJETNIKA</p> <p>Članak 10. st. 1. t. 2. predloženo proširenje nadležnosti i ovlasti Područnih ureda Porezne uprave na način da provodi</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>U predloženom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi u članku 2. (koji se odnosi na članak 10. Zakona o Poreznoj upravi), koji propisuje poslove područnih ureda, pod točkom 2. nije ni</p>

	<p>postupke provjere i neizravnog nadzora. Protivimo se ovom prijedlogu jer pojam „neizravni nadzor“ nije definiran niti jednim posebnim zakonom (OPZ-om), stoga je u tom dijelu prijedlog nezakonit i protivan javnom interesu odnosno interesu poreznih obveznika budući da nisu propisana jasna pravila za provođenje tog postupka što može dovesti do ugroze temeljnih prava stranke u postupku.</p> <p>Dodatno je sporno što je u prijedlogu izmjene članka 11. t. 4. u nadležnost ispostava Porezne uprave dodana provedba nadzora, a zadržana nadležnost za provođenje postupaka neizravnog nadzora, provjere. Time dolazi do povećanja mogućnosti sukoba nadležnosti u smislu članka 19. ZUP-a i do potencijalnog povećanja troškova u vezi postupka odlučivanja o sukobu nadležnosti s obzirom da o tom odlučuje nadležno tijelo drugog stupnja. Time posljedično može doći do povećanja obima posla za porezna tijela s obzirom na ljudske resurse (službenike) kojima raspolažu, a za stranke može prouzročiti povećane troškove.</p>	<p>sadržajno, ni suštinski mijenjan opis poslova koji je već propisan u postojećem Zakonu o Poreznoj upravi pa ne stoji tvrdnja da se radi o proširenju nadležnosti i ovlasti područnih ureda Porezne uprave.</p> <p>Zakonom o Poreznoj upravi, u članku 5. propisano je ustrojstvo Porezne uprave na način da su područni uredi ustrojeni za obavljanje poslova Porezne uprave na području svake županije i Grada Zagreba te za velike porezne obveznike. Jedan područni ured može pojedine poslove obavljati za drugi područni ured. Pojedine poslove iz djelokruga područnih ureda obavljaju ispostave. Ispostava je stvarno i mjesno nadležna za porezne obveznike sa sjedištem, odnosno prebivalištem na području tih ispostava. Ispostave su ustrojene za područje jednog ili više gradova, jedne ili više općina ili jedne ili više gradskih četvrti, odnosno dijelova gradskih četvrti.</p> <p>Iz navedenog je vidljivo da su ispostave ustrojene kao dio područnog ureda kojem pripadaju te stoga ne stoji tvrdnja da će dodavanjem provedbe nadzora u poslove ispostava doći do povećanja mogućnosti sukoba nadležnosti i obima posla za porezna tijela s obzirom na ljudske resurse (službenike) kojima raspolažu, a za stranke prouzročiti povećane troškove.</p>
10	<p>DR. SC. IVAN ČEVIZOVIĆ u ime HRVATSKE KOMORE POREZNIH SAVJETNIKA</p> <p>Članak 11. st. 1. t. 4. predložena izmjena nadležnosti ispostava Porezne uprave na način da</p> <p>provode postupke neizravnog nadzora, provjere i nadzora.</p> <p>Protivimo se ovom prijedlogu jer pojam „neizravni nadzor“ nije definiran niti jednim posebnim zakonom (OPZ-om), stoga je u tom dijelu prijedlog nezakonit i protivan javnom interesu odnosno interesu poreznih obveznika budući da nisu propisana jasna pravila za provođenje tog postupka što može dovesti do ugroze temeljnih prava stranke u postupku.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>U predloženom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi u članku 3. (koji se odnosi na članak 11. Zakona o Poreznoj upravi), koji propisuje poslove ispostava područnih ureda, pod točkom 4. nije ni sadržajno, ni suštinski mijenjan opis poslova koji je već propisan u postojećem Zakonu o Poreznoj upravi, već je samo proširen opis poslova dodavanjem poslova nadzora.</p> <p>Zakonom o Poreznoj upravi, u članku 5. propisano je ustrojstvo Porezne uprave na način da su područni uredi ustrojeni za obavljanje poslova Porezne uprave na području svake županije i Grada Zagreba te za velike porezne obveznike. Jedan područni ured može pojedine poslove obavljati za drugi područni ured. Pojedine poslove iz djelokruga područnih ureda obavljaju ispostave. Ispostava je stvarno i mjesno nadležna za porezne obveznike sa sjedištem, odnosno prebivalištem na području tih ispostava. Ispostave su ustrojene za područje jednog ili više gradova, jedne ili više općina ili jedne ili</p>

		<p>više gradskih četvrti, odnosno dijelova gradskih četvrti.</p> <p>Iz navedenog je vidljivo da su ispostave ustrojene kao dio područnog ureda kojem pripadaju te mogu obavljati pojedine poslove iz djelokruga područnih ureda.</p>
11	<p>DR. SC. IVAN ČEVIZOVIĆ u ime HRVATSKE KOMORE POREZNIH SAVJETNIKA</p> <p>Članak 13. st. 3. predložena dopuna na način da se zabranjuje u službenim prostorijama Porezne uprave neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike.</p> <p>Smatramo da je prijedlog dopune Zakona nepotpun i nerazumljiv, jer iz nje proizlazi da bi ovlašteno snimanje bilo dopušteno odnosno da nije zabranjeno. U tom smislu treba dodatno razraditi zakonske odredbe (postupnog zakona) na način da se propiše postupak odobravanja snimanja zvuka /ili slike odnosno odlučivanja o tom zahtjevu stranke budući da ono može služiti zaštiti prava stranke od nezakonitog postupanja službenih osoba tijekom provođenja postupka i mogućnosti dokazivanja takvog postupanja u postupcima kojima se traži zaštita od takvog postupanja.</p> <p>U praksi se pojavljuju slučajevi kršenja etičkog kodeksa i postupovnih pravila od strane službenih osoba iz pozicije autoriteta predstavljanja javno-pravnog /poreznog tijela te posljedično do povrede temeljnih prava stranke u postupku, radi čega bi bilo oportuno dopustiti snimanje na posebni zahtjev stranke s obzirom da to nije protivno javnom interesu, a može služiti kao dokaz u mogućem postupku ostvarivanja zaštite prava stranke. Posebice iz perspektive poreznog nadzora i obavljanja zaključnog razgovora sa poreznim obveznikom potrebno je bolje zaštititi porezne obveznike budući da se o održavanju zaključnog razgovora sačinjava zabilješka od strane službene osobe, a na koju porezni obveznik nema pravo primjedbi (članak 125. st. 1. OPZ-a). Time je porezni obveznik stavljen u nepovoljan položaj, a zaključni razgovor predstavlja bitan dio postupka poreznog nadzora na kojem se raspravljaju sporne činjenice, pravne ocjene, zaključci i njihovi učinci na utvrđivanje porezne obveze.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Cilj odredbe iz članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi stavka 3. (članka 13. Zakona o Poreznoj upravi), koja propisuje da „<i>U službenim prostorijama Porezne uprave nije dozvoljeno neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike.</i>“ je spriječiti zlouporabu i neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike tijekom razgovora službene osobe i poreznog obveznika u službenim prostorijama Porezne uprave.</p> <p>Člankom 125. OPZ-a u stavku 1. je propisano da „<i>O ishodu poreznog nadzora, prije sastavljanja zapisnika, treba obaviti zaključni razgovor s poreznim obveznikom ili s osobom koju je imenovao porezni obveznik te raspraviti sporne činjenice, pravne ocjene, zaključke i njihove učinke na utvrđivanje porezne obveze te o tome sačiniti zabilješku.</i>“, a člankom 126. se detaljno propisuju prava i obveze poreznog tijela, ali i poreznih obveznika u vezi sa zapisnikom o poreznom nadzoru:</p> <p>(3) <i>Zapisnik se mora voditi uredno, u njemu se ništa ne smije dodati ili mijenjati, prekrivena mjesta moraju ostati čitljiva, a ako zapisnik ima više listova, svaka stranica mora biti označena rednim brojem i potpisana.</i></p> <p>(4) <i>Na zapisnik o poreznom nadzoru porezni obveznik ima pravo podnijeti prigovor u roku koji ne može biti kraći od pet dana, a niti dulji od 20 dana, računajući od dana primitka zapisnika. Porezni obveznik može se odreći prava na prigovor.</i></p> <p>(5) <i>Porezno tijelo dužno je razmotriti prigovor na zapisnik te ako prigovor ne usvoji, razloge neusvajanja treba navesti u obrazloženju poreznog rješenja.</i></p> <p>(6) <i>Ako su prigovorom iznesene nove činjenice i materijalni dokazi zbog kojih bi trebalo promijeniti činjenično stanje utvrđeno u zapisniku ili izmijeniti prijašnje pravne ocjene, porezno tijelo će o takvim činjenicama i materijalnim dokazima ili novim pravnim ocjenama sastaviti dopunski zapisnik. Na dopunski zapisnik ne može se podnijeti prigovor.</i></p>

		<p>(7) Na temelju činjenica navedenih u zapisniku i u dopunskom zapisniku o poreznom nadzoru donosi se porezno rješenje.</p> <p>(8) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka donosi se najkasnije u roku od 60 dana od dana isteka roka za prigovor na zapisnik, odnosno od dana uručenja dopunskog zapisnika poreznom nadzoru.</p> <p>(9) Iznimno od stavka 8. ovoga članka, u nadzorima fiskalizacije i nadzorima igara na sreću ne donosi se porezno rješenje.</p> <p>(10) U slučaju primjene stavka 9. ovoga članka razloge neusvajanja prigovora treba navesti u obrazloženju prekršajnog naloga i optužnog prijedloga u smislu zakona kojim se uređuje prekršajni postupak.</p> <p>(11) Ako ovlaštene osobe tijekom poreznog nadzora utvrde činjenice značajne za oporezivanje drugih osoba, tada će o tome obavijestiti nadležno porezno tijelo.</p> <p>Iz navedenih odredbi je jasno da „na zapisnik o poreznom nadzoru <u>porezni obveznik ima pravo podnijeti prigovor u roku koji ne može biti kraći od pet dana, a niti dulji od 20 dana, računajući od dana primitka zapisnika. Porezni obveznik može se odreći prava na prigovor.</u>“ pa ne stoji tvrdnja da „se o održavanju zaključnog razgovora sačinjava zabilješka od strane službene osobe, a na koju porezni obveznik nema pravo primjedbi (članak 125. st. 1. OPZ-a) te je time porezni obveznik stavljen u nepovoljan položaj“.</p> <p>Također ste naveli da se „u praksi pojavljuju slučajevi kršenja etičkog kodeksa i postupovnih pravila od strane službenih osoba iz pozicije autoriteta predstavljanja javno-pravnog /poreznog tijela te posljedično do povrede temeljnih prava stranke u postupku“, što je potrebno prijaviti nadležnim tijelima, jer se radi o povredama službene i radne dužnosti, a moguće i o kaznenom djelu i kršenju članka 19. stavka 2. Zakona o Poreznoj upravi. I sama Porezna uprava potiče i omogućava poreznim obveznicima prijavu službenika Porezne uprave koji krše etički kodeks i postupovna pravila putem raznih kanala komunikacije (web forma Pišite nam, telefonski putem Pozivnog centra ili osobno rukovodećem službeniku).</p>
--	--	--

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Ustroj novih ustrojstvenih jedinica u Poreznoj upravi, donošenje novog <i>Zakona o državnim službenicima</i> i novog <i>Zakona o Središnjem registru stanovništva</i> , kao i neusklađenost određenih odredbi postojećeg <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> s drugim propisima ukazali su na nužnost adekvatnog usklađenja normativne regulacije poslova unutarnjih ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave te suradnje s drugim tijelima.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Zakon o Poreznoj upravi („Narodne novine“, br. 115/16, 98/19, 155/23): <ul style="list-style-type: none"> - članak 9. - članak 10. - članak 11., stavak 1., točke 4., 5., 10. i 13. - članak 13. - članak 16. - članak 16.a – novi članak - članak 19., stavci 1. i 6. - članak 21., stavak 2. – briše se - članak 27. - članak 28. - članak 28.a – novi članak - članak 30. Prijelazne i završne odredbe <ul style="list-style-type: none"> - članak 31. - članak 32. – briše se; novi članak 32. - članak 33. – briše se; novi članak 33. - članak 34. – briše se 		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Preciznije definiranje postojećih i uvođenje novih odredbi, koje se odnose na postojeće i nove poslove unutarnjim ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i		

	odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave, suradnju s drugim tijelima te usklađivanje istih s ostalim propisima u RH.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućit će se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna, a neće imati nikakve negativne učinke na poduzetnike.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno preciznije definiranje postojećih i uvođenje novih odredbi, koje se odnose na postojeće i nove poslove unutarnjih ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave, suradnju s drugim tijelima te usklađivanje istih s ostalim propisima u RH. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.
3.4.	Izvor podataka:
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA
4.1.	<p>Posebni cilj: Novim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi žele se postići sljedeći ciljevi:</p> <ul style="list-style-type: none"> – jasno i preciznije prikazati postojeće i nove poslove iz nadležnosti Porezne uprave, uključujući i novi posao vođenja i održavanja Središnjeg registra stanovništva; – precizno propisati način odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika; – učinkovitije praćenje predmeta prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima prelaženjem iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima; – spriječiti neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike u službenim prostorijama Porezne uprave; – precizno definirati potrebu donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike čime bi se značajno rasteretili službenici i smanjila potrošnja drugih resursa; – spriječiti zamjenu identiteta poreznih obveznika i omogućiti očuvanje načela porezne tajne davanjem ovlaštenja službenicima Porezne uprave za utvrđivanjem istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima; – dodatno precizirati ovlasti službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevara; – propisivanjem odredbe da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevara te ostale poslove nadzora dužni privremeno, obavljati inspekcijske poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave; – promjena odredbi koje se odnose na korištenje podataka i prava pristupa podacima te informacijsku sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama, a u skladu s najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija; – uskladiti odredbe <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> sa <i>Zakonom o državnim službenicima</i>;

	<ul style="list-style-type: none"> - Zakonom definirati novi način suradnje i razmjene podataka s drugim tijelima putem državne informacijske infrastrukture, kojom upravlja Ministarstvo uprave, pravosuđa i digitalne transformacije, prema posebnom propisu; - uskladiti odredbe <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> sa <i>Zakonom o uvođenju eura</i>; - nomotehnički i jezično prilagoditi dokument (otkloniti pravopisne i gramatičke neusklađenosti). 	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Donošenje novog <i>Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi</i> neće imati izravan gospodarski učinak jer se nove odredbe uglavnom ne odnose na građane i poduzetnike, već na pojašnjenje poslova iz nadležnosti Porezne uprave i usklađenje s drugim propisima.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	<ul style="list-style-type: none"> - brže i lakše rješavanje predmeta i obavljanje poslova iz nadležnosti PU; - rasterećenje službenika od odgovaranja na nejasne upite i zahtjeve; - učinkovitije praćenje predmeta prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima; - olakšavanje rada inspektorima i sprečavanje zlouporaba od strane poreznih obveznika; - sprječavanje zamjene identiteta poreznih obveznika i omogućavanje očuvanja načela porezne tajne; - izbjegavanje sukoba nadležnosti; - osiguravanje redovitog provođenja nadzornih aktivnosti; - rasterećenje službenika koji donose rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike i smanjenje potrošnje drugih resursa; - usklađenja zakona. 	Službenici Porezne uprave
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	

	Donošenje novog <i>Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi</i> neće imati izravan gospodarski učinak jer se nove odredbe uglavnom ne odnose na građane i poduzetnike, već na pojašnjenje poslova iz nadležnosti Porezne uprave i usklađenje s drugim propisima.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
	Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	<p>Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:</p> <ul style="list-style-type: none"> - jasno i preciznije definiranje i opisivanje postojećih i novih poslova iz nadležnosti Porezne uprave doprinijet će bržem i lakšem rješavanju predmeta i obavljanju poslova iz nadležnosti Porezne uprave; - reguliranje načina odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika dodavanjem odredbe da usmeni i pisani upiti i zahtjevi građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva olakšati će rad službenika Porezne uprave jer će moći utvrditi tko je poslao upit ili zahtjev te moći kontaktirati pošiljatelja u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži; - prelaženjem prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda želi se postići učinkovitije praćenje postupka na jednom mjestu, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima; - sprečavanje neovlaštenog korištenja uređaja za snimanje zvuka i/ili slike u službenim prostorijama Porezne uprave olakšat će rad inspektorima i spriječiti zlouporabu od strane poreznih obveznika; - davanjem ovlaštenja službenicima Porezne uprave za utvrđivanje istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima želi se spriječiti zamjena identiteta poreznih obveznika i omogućiti očuvanje načela porezne tajne; - dodatnim preciziranjem ovlasti službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevара jasno se navode ovlasti, kako ne bi došlo do sukoba nadležnosti; - propisivanjem odredbe da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevара te ostale poslove nadzora dužni privremeno, obavljati dodijeljene poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave želi se osigurati redovito provođenje nadzornih aktivnosti, a radi se o povremenim situacijama primjerenog vremenskog trajanja, koje se uglavnom unaprijed dogovaraju sa službenicima; - preciznim definiranjem potrebe donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike značajno će se rasteretiti službenici i smanjiti potrošnja drugih resursa, što će omogućiti učinkovitije obavljanje drugih poslova iz njihove nadležnosti; - usklađivanje s drugim zakonima.
5.6.	Izvor podataka:
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE
6.1.	Savjetovanje:

	<p>Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi bili su objavljeni na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" u razdoblju od 25. rujna do 24. listopada 2024. godine:</p> <p><u>Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (gov.hr)</u></p> <p><u>Savjetovanje o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (gov.hr)</u></p> <p>Bilo je 11 komentara zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (7 putem portala e-Savjetovanje i 4 putem dopisa) i uglavnom su se odnosile na članak 9. točku 3. kojim se propisuje da se prilikom podnošenja upita i zahtjeva Poreznoj upravi podnositelj mora identificirati OIB-om.</p> <p>Primjedbe nisu prihvaćene, jer nisu činjenično opravdane.</p> <p>Odgovori na pristigle komentare/primjedbe bit će objavljeni u popratnom Izvješću o provedenom savjetovanju na središnjem državnom portalu "e-Savjetovanja".</p> <p>Nije bilo komentara zainteresirane javnosti o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi.</p>	
6.2.	Konzultacije:	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	<p>Pozitivni učinci:</p> <p>Preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućit će se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna.</p>	<p>Negativni učinci:</p> <p>Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci.</p>
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>Nisu utvrđeni izravni financijski učinci za državu, za jedinice lokalne i područne samouprave i za građane, no preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućit će se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna.</p>	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	<p>Potpis: dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija</p> <p><i>Marko Primorac</i></p> <p>Datum: 25. listopada 2024.</p>	