



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-03/24-09/23

URBROJ: 65-24-5

Zagreb, 23. srpnja 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA U
HRVATSKOM SABORU**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

U zakonodavnoj proceduri je IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA ZA 2023. GODINU, pod brojem KLASA: 021-03/24-09/23, URBROJ: 65-24-2, od 20. svibnja 2024. godine.

Povjerenik za informiranje, aktom od 16. srpnja 2024. godine, sukladno obavijesti Ministarstva financija, pod brojem KLASA: 400-02/23-01/34, URBROJ: 513-05-02-24-8 od 5. srpnja 2024. godine, dostavio je dopunu uz Izvješće „Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2023. godinu“, koju Vam u prilogu dostavljam.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 008-03/23-01/3
URBROJ: 401-01/9-24-13
Zagreb, 16. srpnja 2024.



Hs**NP*021-03/24-09/23*401-24-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 22-07-2024	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed
021-03/24-09/23	65
Uredbeni broj:	Pat. / Vrij.
401-24-4	Spa

HRVATSKI SABOR
Trg sv. Marka 6
10000 Zagreb

PREDMET: Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. godinu
- Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2023. godinu, dostavlja se

Poštovani,

na temelju članka 60. stavka 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) te članka 214. i 215. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20, 123/20 i 86/23), Povjerenik za informiranje je 28. ožujka 2024. godine dostavio Naslovu Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. godinu i njegov sažetak.

Sukladno obavijesti Ministarstva financija KLASA: 400-02/23-01/34, URBROJ: 513-05-02-24-8 od 5. srpnja 2024. u prilogu se dostavlja i Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana Povjerenika za informiranje za 2023. godinu.

S poštovanjem,



POVJERENICA ZA INFORMIRANJE

Anita Markić, dipl. iur.

Prilozi:

1. Obavijest Ministarstva financija
2. Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

DRŽAVNA RIZNICA

KLASA: 400-02/23-01/34

URBROJ: 513-05-02-24-8

Zagreb, 5. srpnja 2024.



P/5190200

Povjerenik za informiranje

Primljeno:	12.07.2024
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
NP-008-05/23-01/3	004
Uredžbeni broj	Pril. Vrij.
513-24-13	0

- PRORACUNSKIM KORISNICIMA
DRŽAVNOG PRORAČUNA -

PREDMET: Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika - obavijest, dostavlja se

Poštovani,

člankom 86. stavkom 6. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 144/21) propisano je kako je godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana dio godišnjeg izvješća o radu proračunskih korisnika koji su na temelju posebnih zakona dužni podnijeti takvo izvješće Vladi Republike Hrvatske odnosno Hrvatskom saboru.

U skladu s člankom 29. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske Ministarstvu financija se radi mišljenja dostavljaju izvješća o radu proračunskih korisnika. Analizom je utvrđeno kako godišnja izvješća o radu, koja su proračunski korisnici dostavili Ministarstvu financija za 2023. godinu, uglavnom nisu sadržavala godišnje izvještaje o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika. Slijedom navedenog napominjemo proračunskim korisnicima državnog proračuna koji na temelju posebnih zakona podnose navedena izvješća Vladi Republike Hrvatske ili Hrvatskom saboru da su obvezni uz godišnji izvještaj o radu dostaviti i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana izrađen u skladu s Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine, br. 85/23).

S poštovanjem,

GLAVNA DRŽAVNA RIZNIČARKA





REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 400-06/22-01/3
URBROJ: 401-01/17-24-37
Zagreb, 05. travnja 2024.

MINISTARSTVO FINANCIJA
email: izvjestaj-izvršenje@mfin.hr

PREDMET: Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana za 2023.
- dostavlja se

Poštovani,

sukladno traženju Naslova ovim putem vas obavještavamo da je Povjerenik za informiranje izvršio unos obrazloženja izvršenja financijskog plana u web aplikaciju Proračunska obrazloženja.

U prilogu ovog dopisa dostavlja se:

- Sažetak računa prihoda i rashoda i računa financiranja
- Izvještaj o prihodima i rashodima prema ekonomskoj klasifikaciji
- Izvještaj o prihodima i rashodima prema izvorima financiranja
- Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji
- Izvještaj računa financiranja prema ekonomskoj klasifikaciji
- Izvještaj računa financiranja prema izvorima financiranja
- Obrazloženje općeg dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

S poštovanjem,



POVJERENICA ZA INFORMIRANJE

Anita Markić, dipl. iur.

IZVRŠENJE FINANIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA

I. OPĆI DIO

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE		IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2023.	TEKUĆI PLAN 2023.	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 01.2023. - 12.2023.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
	1	2					
6 PRIHODI POSLOVANJA		664.881,73	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE		0,00	0	0	0,00		
PRIHODI UKUPNO		664.881,73	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61
3 RASHODI POSLOVANJA		659.142,84	827.918	816.707	805.277,77	122,17	98,60
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE		5.738,89	3.708	3.324	3.323,94	57,92	100,00
RASHODI UKUPNO		664.881,73	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK		0,00	0	0	0,00		

SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE		IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2023.	TEKUĆI PLAN 2023.	OSTVARENJE/IZVRŠENJE 01.2023. - 12.2023.	INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
	1	2					
8 PRIMICI OD FINANIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA		0,00	0	0	0,00		
5 IZDACI ZA FINANIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA		0,00	0	0	0,00		
RAZLIKA PRIMITAKA I IZDATAKA		0,00	0	0	0,00		
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE		0,00	0,00	0,00	0,00		
PRIJENOS SREDSTAVA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE		0,00	0,00	0,00	0,00		
NETO FINANCIRANJE		0,00	0,00	0,00	0,00		
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE		0,00	0,00	0,00	0,00		

25805 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

RAČUN PRIHODA I RASHODA

IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE		TEKUĆI PLAN		OSTVARENJE/IZVRŠENJE		INDEKS	
	01.2022. - 12.2022.	ŠENJE	01.2023. - 12.2023.	2023.	01.2023. - 12.2023.	(5)/(2)	(5)/(4)	
UKUPNI PRIHODI	664.881,73	631.626,00	820.031,00	820.031,00	808.601,71	121,62	98,61	
Prihodi poslovanja	664.881,73	631.626,00	820.031,00	820.031,00	808.601,71	121,62	98,61	
63 Prihodi iz imovništva (doprinosi i od subjektata unutar općeg proračuna)		53.089	53.089	53.089	50.176,54		95,08	
63.2 Prihodi od međunarodnih organizacija i institucija i tijela EC		53.089	53.089	53.089	50.476,54		95,08	
63.3 Prihodi od institucija i tijela EU		53.089	53.089	53.089	50.476,54		95,08	
67 Prihodi iz osnovica	66.488,73	778.537	766.942	766.942	758.125,17	114,02	98,55	
67.1 Prihodi iz proračuna	66.488,73	778.537	766.942	766.942	758.125,17	114,02	98,55	
67.1.1 Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda	6.591,42	774.829	763.018	763.018	754.801,23	114,51	98,85	
67.1.2 Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda	5.738,89	3.708	3.708	3.708	3.323,94	57,92	100,00	

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE		TEKUĆI PLAN		OSTVARENJE/IZVRŠENJE		INDEKS	
	01.2022. - 12.2022.	ŠENJE	01.2023. - 12.2023.	2023.	01.2023. - 12.2023.	(5)/(2)	(5)/(4)	
UKUPNI RASHODI	664.881,73	631.626,00	820.031,00	820.031,00	808.601,71	121,62	98,61	
Rashodi poslovanja	659.142,84	627.918,00	816.707	816.707	808.277,77	121,17	98,60	
1 Rashodi za zaposlene	663.115,00	656.015	816.707	816.707	808.277,77	121,17	98,98	
1.1 Plaće (bruto)	545.208,00	545.208,00	547.283,00	547.283,00	547.226,52	119,96	99,99	
1.2 Plaće za prekovremeni rad	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.086,27		98,75	
1.3 Ostali rashodi za zaposlene	18.130,00	18.130,00	17.130,00	17.130,00	17.071,01	182,79	99,66	
3 Doprinosi na plaće	89.777,02	89.777,02	90.497,00	90.497,00	90.473,43	120,20	99,67	
3.1 Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	118.120,18	174.670,00	160.665,00	160.665,00	149.419,00	136,27	94,00	
3.2 Materijalni rashodi	21.002,83	47.364,00	32.935,12	32.935,12	34.966	134,96	96,19	
3.3 Naknade troškova zaposlenima	9.649,09	23.035,00	21.505,00	21.505,00	19.767,89	204,87	91,93	
3.3.1 Naknade za prijevaz, za rad na terenu i odvojeni život	11.256,51	11.203,00	11.203,00	11.203,00	11.318,99	23,32	89,62	
3.3.2 Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	2.701,74	2.318,00	2.318,00	2.318,00	2.318,00	146,41	122,98	
3.3.3 Ostale naknade troškova zaposlenima	692,46	853,00	853,00	853,00	853,00	74,18	74,18	
3 Rashodi za materijal i energiju	17.784,15	18.757,00	17.302,00	17.302,00	13.205,27	74,26	74,18	
3.1 Rashodi za materijal i energiju	4.956,87	4.309,00	4.094,00	4.094,00	3.964,68	79,92	96,77	
3.2 Rashodi za materijal i energiju	11.340,67	14.448,00	13.208,00	13.208,00	9.240,59	74,03	65,46	
3.3 Rashodi za materijal i energiju	1.486,61	929,00	929,00	929,00	840,52	57,12	96,10	
3.3.1 Rashodi za materijal i energiju	1.486,61	929,00	929,00	929,00	840,52	57,12	96,10	
3.3.2 Rashodi za materijal i energiju	70.644,56	95.164,00	87.182,00	87.182,00	83.008,52	117,49	94,99	
3.3.3 Rashodi za materijal i energiju	8.544,07	10.881,00	10.339,00	10.339,00	9.699	83,06	83,06	
3.3.4 Rashodi za materijal i energiju	15.205,99	5.309,00	4.244,00	4.244,00	4.129,28	27,05	97,30	
3.3.5 Rashodi za materijal i energiju	1.094,18	10.992,00	7.778,00	7.778,00	6.197,50	59,582	84,54	
3.3.6 Rashodi za materijal i energiju	1.401,21	5.309,00	3.984,00	3.984,00	3.113,35	30,66	30,66	
3.3.7 Rashodi za materijal i energiju	3.282,94	6.765,00	6.765,00	6.765,00	7.398,07	225,35	109,36	
3.3.8 Rashodi za materijal i energiju	634,43	663,00	663,00	663,00	1.114,89	175,21	168,16	
3.3.9 Rashodi za materijal i energiju	14.905,92	36.335,00	36.141,00	36.141,00	34.439,39	231,11	95,32	
3.3.10 Rashodi za materijal i energiju	15.614,51	11.945,00	11.915,00	11.915,00	13.856,48	88,74	116,00	
3.3.11 Rashodi za materijal i energiju	9.851,31	6.963,00	6.463,00	6.463,00	6.125	61,25	91,36	
3.3.12 Rashodi za materijal i energiju	663,61	960,00	958,00	958,00	933,72	29,19	99,34	
3.3.13 Rashodi za materijal i energiju	663,61	960,00	958,00	958,00	933,72	29,19	99,34	
3.3.14 Rashodi za materijal i energiju	4.536,03	22.485,00	21.047,00	21.047,00	20.084,27	415,30	95,43	
3.3.15 Rashodi za materijal i energiju	0,00	3,00	3,00	3,00	0,00		0,00	
3.3.16 Rashodi za materijal i energiju	1.913,48	18.555,00	17.247,00	17.247,00	17.012,08	423,91	98,84	
3.3.17 Rashodi za materijal i energiju	414,76	3.663,00	3.663,00	3.663,00	2.861,84	690,00	78,11	
3.3.18 Rashodi za materijal i energiju	407,89	133,00	133,00	133,00	309,55	81,43	157,41	
3.3.19 Rashodi za materijal i energiju	19,96	133,00	133,00	133,00	7,72	5,70	5,70	
3.3.20 Rashodi za materijal i energiju	19,96	133,00	133,00	133,00	7,72	5,70	5,70	
3.3.21 Rashodi za materijal i energiju	19,92	106,00	106,00	106,00	7,72	7,72	7,72	
3.3.22 Rashodi za materijal i energiju	0,04	27,00	27,00	27,00	1,54	0,00	0,00	
3.3.23 Rashodi za materijal i energiju	5.738,89	3.708,00	3.708,00	3.708,00	3.323,94	3,860,00	100,00	
3.3.24 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	5.738,89	3.708,00	3.708,00	3.708,00	3.323,94	57,92	100,00	
3.3.25 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	5.738,89	3.708,00	3.708,00	3.708,00	3.323,94	57,92	100,00	
3.3.26 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	5.738,89	3.708,00	3.708,00	3.708,00	3.323,94	57,92	100,00	
3.3.27 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	5.738,89	3.708,00	3.708,00	3.708,00	3.323,94	57,92	100,00	

25805 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/I ZVRŠENJE		IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2023.	TEKUĆI PLAN 2023.	OSTVARENJE/I ZVRŠENJE		INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
	01.2022. - 12.2022.	12.2022.			01.2023. - 12.2023.	12.2023.		
PRIHODI								
1 Opći prihodi i primici	664.881,73	831.626	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61	
11 Opći prihodi i primici	664.881,73	778.537	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85	
5 Pomoći	664.881,73	53.089	53.089	53.089	50.476,54	114,02	98,85	
58 Instrumenti EU nove generacije		53.089	53.089	53.089	50.476,54		95,08	
RASHODI								
1 Opći prihodi i primici	664.881,73	831.626	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61	
11 Opći prihodi i primici	664.881,73	778.537	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85	
5 Pomoći	664.881,73	53.089	53.089	53.089	50.476,54	114,02	98,85	
58 Instrumenti EU nove generacije		53.089	53.089	53.089	50.476,54		95,08	

IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE		IZVORNI PLAN ILI REBALANS 2023.	TEKUĆI PLAN 2023.		OSTVARENJE/ ZVRŠENJE		INDEKS (5)/(2)	INDEKS (5)/(4)
	01.2022. - 12.2022.	01.2023. - 12.2023.		5	6	7			
UKUPNO RASHODI	664.881,73	831.626,00	831.626,00	820.031,00	808.601,71	808.601,71	121,62	98,61	
01 Opće javne usluge	664.881,73	831.626	831.626	820.031	808.601,71	808.601,71	121,62	98,61	
01.3 Opće usluge	664.881,73	831.626	831.626	820.031	808.601,71	808.601,71	121,62	98,61	

25805 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

BROJČANA OZNAKA I NAZIV		OSTVARENJE/IZV RŠENJE N-1.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS N.*	TEKUĆI PLAN N.*	OSTVARENJE/IZ VRŠENJE N.	INDEKS	INDEKS**
1		2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
8		Primici od finansijske imovine i zaduživanja					
	84	Primici od zaduživanja					
	841	Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada					
	8413	Primljeni zajmovi od međunarodnih organizacija					

5		Izdaci za finansijsku imovinu i oplate zajmova					
	54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova					
	541	Oplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada					
	5413	Oplata glavnice primljenih zajmova od međunarodnih organizacija					

25805 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/IZVRŠENJE N-1.	IZVORNI PLAN ILI REBALANS N.*	TEKUĆI PLAN N.*	OSTVARENJE/IZVR ŠENJE	INDEKS	INDEKS**
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
UKUPNO PRIMICI	664.882	831.626	820.031	808.601,71	121,62	98,61
1 Opći prihodi i primici	664.882	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85
11 Opći prihodi i primici	664.882	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85
5 Pomoći EU nove generacije		53.089	53.089	50.476,54		95,08
		53.089	53.089	50.476,54		95,08
UKUPNO IZDACI	664.882	831.626	828.972	808.601,71	121,62	98,61
1 Opći prihodi i primici	664.882	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85
11 Opći prihodi i primici	664.882	778.537	766.942	758.125,17	114,02	98,85
5 Pomoći EU nove generacije		53.089	53.089	50.476,54		95,08
		53.089	53.089	50.476,54		95,08



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 400-06/22-01/3
URBROJ: 401-01/17-24-36
Zagreb, 05. travnja 2024.

MINISTARSTVO FINANCIJA
email: izvjestaj-izvršenje@mfin.hr

**PREDMET: OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU
FINANCIJSKOG PLANA ZA 2023. GODINU**

258 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

PRIHODI I PRIMICI

Povjerenik za informiranje, glava: 258 i jedan razdjel: 25805, financira se iz sredstava državnog proračuna te vlastitih prihoda i za svoj rad planira sredstva u državnom proračunu.

U 2023. godini Povjerenik za informiranje ima jedan program: 2121 – Zaštita i promicanje prava na pristup informacijama i četiri aktivnosti: A874001 – Administracija i upravljanje, A874006 – Promicanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, K874004 – Informatizacija te T874009 – NPOO Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama.

Ukupni ostvareni prihodi i primici Povjerenika za informiranje iznose 820.031,00 EUR, a uključuju izvor prihoda 11 te vlastite prihode (Pomoći -- instrumenti EU nove generacije) s izvora 581.

Navedeni prihodi se koriste za temeljne funkcije i aktivnosti ureda.

Najznačajniji dio prihoda odnosi se na Rashode za zaposlene, a onda u manjoj mjeri i na Materijalne rashode.

Razlika je u odnosu na 2022. godinu što se dio prihoda u 2023. godini odnosio i na izvor 581 za provedbu mjera iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO), a temeljem okvirnog sporazuma Republike Hrvatske s Europskom komisijom (u okviru mehanizma za oporavak i otpornost). Prihodi na izvoru 581 nisu planirani u idućim godinama jer je projekt proveden i aktivnosti su završene u 2023. godini.

U 2023. godini nije bilo primitaka od financijske imovine.

RASHODI I IZDACI

Ukupni rashodi poslovanja iznose 820.031,00 dok je ukupno izvršenje 808.601,71 EUR.

Najznačajniji rashodi i izdaci odnose se na Rashode za zaposlene (656.015,00 EUR) i Materijalne rashode (63.164,00 EUR), a u manjoj mjeri na Financijske rashode (27 EUR) i

Nematerijalnu imovinu (3.324,00 EUR). Na stavci 31 Rashodi za zaposlene izvršeno je ukupno 655.857,23 EUR, na stavci 32 Materijalni rashodi 149.419,00 EUR, a na stavci 34 ukupno 1,54 EUR, dok je za osnovna sredstva utrošeno 3.323.94 EUR.

Najznačajnija razlika u povećanju rashoda u odnosu na prethodnu godinu je na stavci rashoda za zaposlene zbog povećanja osnovice za obračun plaća državnih službenika, dodataka na plaću za niže koeficijente za tri službenice, napredovanja i povećanja koeficijenata za dvije službenice, povratka jedne službenice s porodiljnog dopusta, trajnog premještaja jednog državnog službenika iz drugog državnog tijela u Ured Povjerenika te završetka mandata jednog državnog dužnosnika i ostvarivanja prava na isplatu naknade idućih 12 mjeseci. Nadalje zbog provedbe projekta „Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama“ povjerenik za informiranje donio je Odluku o postotku uvećanja koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta Projektnog tima za vrijeme trajanja provedbe projekta „Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama“, a iz kojeg razloga je također vidljiva razlika u povećanim rashodima za plaće u odnosu na prethodnu godinu. Naknade ostalih rashoda za zaposlene (božićnice, regres, dar za djecu...) povećane su u 2023. sukladno Pravilniku o porezu na dohodak što također utječe na povećanje rashoda od 7.732,11 € u odnosu na proteklu godinu.

Značajan je rast rashoda u svrhu službenih putovanja u odnosu na 2022. godinu zbog povećanih aktivnosti Ureda na terenu, kako zbog neposrednih inspekcijskih nadzora tako i zbog sudjelovanja na radionicama i konferencijama održanim izvan Republike Hrvatske (Berlin, Ljubljana). Povjerenik za informiranje je u 2023. godini bio zadužen i za organizaciju sastanka „Inicijative 2020“, koja temeljem potpisane zajedničke deklaracije okuplja neovisna tijela nadležna za pristup informacijama iz BiH, Crne Gore, Kosova, Sjeverne Makedonije, Slovenije, Srbije i Hrvatske, a koji se održavao u listopadu 2023. u Dubrovniku. Osim toga, Ured Povjerenika održao je i peto Godišnje savjetovanje službenika za informiranje u Splitu što je također utjecalo na povećane rashode službenih putovanja.

Povećanje rashoda u odnosu na prethodnu godinu nastao je i za nabavu promidžbenih materijala, najma prostora i reprezentacije te intelektualnih usluga (sudjelovanja vanjskih suradnika) u svrhu organiziranja događanja povodom predstavljanja projekta vrednovanja učinaka ZPPI-ja te održavanja godišnjeg savjetovanja službenika za informiranje.

Ukupno realizirani troškovi izdataka za nabavu informatičke opreme i namještaja manji su u odnosu na prošlu godinu zbog nabava novih sredstava koje su obavljene prethodnih godina prilikom preseljenja, a iz istog razloga smanjeni su i rashodi sitnog inventara.

U 2023. godini nije bilo izdataka za financijsku imovinu i oplate zajmova.

PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE U SLJEDEĆU GODINU

Povjerenik za informiranje nije imao planirana sredstva koja bi se prenosila u 2024. godinu.

UKUPNE I DOSPJELE OBVEZE

Nedospjele obveze sastoje se od plaće za 12. mjesec 2023. i materijalne troškove koji nisu dospjeli na naplatu - računi dobavljača, a koji su plaćeni u idućem mjesecu tj. idućem proračunskom razdoblju.

	Stanje obveza na dan 31.12.2022.	Stanje obveza na dan 31.12.2023.
Ukupne obveze	60.002,99	71.429,73
Dospjele obveze	60.002,99	71.429,73



258 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

Uvod

Povjerenik za informiranje neovisno je tijelo za zaštitu, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama, kao Ustavom zajamčenog prava građana, te ponovne uporabe informacija, koja je dio europske pravne stečevine. Zadaci i dužnosti Povjerenika za informiranje kao i modaliteti ostvarivanja prava, uređeni su Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22; dalje: Zakon, ZPPI), a koji je usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, odnosno kojim su preuzete odredbe Direktive (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (preinaka) (SL L 172, 26. 6. 2019.). Povjerenik za informiranje je i žalbeno tijelo za postupke ostvarivanja prava na pristup informacijama o okolišu, a koji se vode prema Zakonu o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 18/18), kojim je preuzeta Direktiva 2003/4/EZ o javnom pristupu informacijama o okolišu i koji je usklađen s Konvencijom o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša (Aarhuška konvencija). Zakon o arhivskom gradivu i arhivima („Narodne novine“, broj 61/18, 98/19 i 114/22) Povjereniku je dao u nadležnost provođenje drugostupanjskog postupka u predmetima odobravanja pristupa gradivu koje nije javno dostupno.

Osnovni zadaci Povjerenika za informiranje kao neovisnog tijela utvrđeni su ZPPI-om kojim je određen njegov djelokrug i nadležnost. U tom smislu ciljevi Povjerenika poklapaju se s temeljnim zadacima: (a) zaštita prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija, koju obavlja provedbom žalbenog postupka i inspekcijskog nadzora, izvršenja rješenja Povjerenika, postupanjem po predstavkama te pružanjem pomoći tijelima javne vlasti i građanima; (b) praćenje ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija poduzimanjem stručno-analičkih postupaka radi prikupljanja i analize podataka koji predstavljaju temelj za izvješćivanje i izradu preporuka za poboljšanje stanja i usklađivanje zakonodavnog okvira, a o čemu na godišnjoj razini izvješćuje Hrvatski sabor; (c) promicanje prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija poduzimanjem promotivno-edukativnih aktivnosti radi jačanja svijesti građana i drugih korisnika o njihovom Ustavom zajamčenom pravu na pristup informacijama i načinima njegova ostvarivanja, informiranje javnosti o stupnju transparentnosti i otvorenosti javne vlasti te radu Povjerenika za informiranje, kao i educiranje tijela javne vlasti o provedbi Zakona. Osim Zakonom propisanih zadaća, Povjerenik za informiranje je nositelj provedbe aktivnosti u okviru strateških dokumenata usvojenih od Hrvatskog sabora odnosno Vlade Republike Hrvatske, kao što su Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021-2030 i pripadajućeg akcijskog plana za razdoblje od 2022. do 2024., Politike otvorenih podataka i Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast za razdoblje 2022-2023. Povjerenik za informiranje je član „Inicijative 2020“, asocijacije neovisnih tijela za slobodan pristup informacijama koja okuplja predstavnike tijela koji se bave zaštitom prava na pristup informacijama iz Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Srbije i Kosova.. Tijekom 2022. Povjerenik je primljen u punopravno članstvo međunarodnog foruma International Conference of Information Commissioners – ICIC, koji povezuje povjerenike za informiranje, pravobranitelje i druga tijela zadužena za nadzor provedbe propisa o pristupu informacijama iz cijelog svijeta.

Povjerenik ima Ured povjerenika kao stručnu službu, čije je unutarnje ustrojstvo uređeno Poslovníkom Povjerenika za informiranje. Uredom povjerenika upravlja povjerenik za informiranje, kojega bira Hrvatski sabor na vrijeme od pet godina. Dana 21. studenog 2023. istekao je petogodišnji mandat dotadašnjeg povjerenika za informiranje, dr. sc. Zorana Pičuljana, a Hrvatski sabor je 30. studenoga 2023. izabrao Anitu Markić za novu povjerenicu za informiranje, koja je stupila na dužnost 1. prosinca 2023. godine. Slijedom članka 38.a ZPPI-a, temeljem odluke Povjerenika, nakon isteka mandata do izbora novog Povjerenika, u razdoblju od 22. do 30. studenoga 2023., Uredom je privremeno upravljala voditeljica Službe za zaštitu prava na pristup informacijama mr. sc. Dubravka Bevandić.

U Uredu povjerenika su ustrojene tri službe za pojedina područja rada i sistematizirano je 15 radnih mjesta s ukupno 23 izvršitelja. Na dan 31. prosinca 2023. uz povjerenicu kao državnu dužnosnicu, bilo je zaposleno 19 državnih službenika.

Računovodstveno-financijski poslovi te poslovi održavanja informatičkog sustava povjereni su i u 2023. godini vanjskim pružateljima usluga.

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Index izvršenje 2023./2022.

25805-Povjerenik za informiranje	664.882	820.031	808.602	98,6	121,6
Ukupno 258-POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	664.882	820.031	808.602	98,6	121,6

25805 Povjerenik za informiranje

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
25805-Povjerenik za informiranje	664.882	820.031	808.602	98,6	121,6
2121-ZAŠTITA I PROMICANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA	664.882	820.031	808.602	98,6	121,6

2121 ZAŠTITA I PROMICANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Index izvršenje 2023./2022.
2121-ZAŠTITA I PROMICANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA	664.882	820.031	808.602	98,6	121,6

Temeljni zadaci Povjerenika za informiranje su: zaštita prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija (koju obavlja provedbom žalbenog postupka i inspekcijskog nadzora, izvršenja rješenja Povjerenika, postupanjem po predstavkama te pružanjem pomoći tijelima javne vlasti i građanima); praćenje ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija (poduzimanjem stručno-analitičkih postupaka radi prikupljanja i analize podataka koji predstavljaju temelj za izvješćivanje i izradu preporuka za poboljšanje stanja i usklađivanje zakonodavnog okvira, a o čemu na godišnjoj razini izvješćuje Hrvatski sabor); promicanje prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija (poduzimanjem promotivno-edukativnih aktivnosti radi jačanja svijesti građana i drugih korisnika o njihovom Ustavom zajamčenom pravu na pristup informacijama i načinima njegova ostvarivanja, informiranje javnosti o stupnju transparentnosti i otvorenosti javne vlasti te radu Povjerenika za informiranje, kao i educiranje tijela javne vlasti o provedbi Zakona).

Cilj 1. Cilj zaštite, praćenja i promicanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija Cilj zaštite, praćenja i promicanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija Povjerenika ostvaruje se kroz četiri ključna podcilja, i to kroz aktivnosti A874001 Administracije i upravljanja, A874006 Promicanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija i K874004 Informatizacije. Podciljevi: 1. Efikasna zaštita prava na pristup i ponovnu uporabu informacija 2. Edukacija i promocija prava na pristup i ponovnu uporabu informacija 3. Praćenje i izvještavanje o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija 4. Praćenje usklađenosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora sa zahtjevima pristupačnosti.

Opis provedbe cilja programa

Opis provedbe cilja programa

1.1. Efikasna zaštita prava na pristup i ponovnu uporabu informacija

Zakon daje svakoj domaćoj ili stranoj, fizičkoj ili pravnoj osobi, kao korisniku prava na pristup ili ponovnu uporabu informacija, pravo na izjavljivanje žalbe u slučaju kada tijelo javne vlasti od kojega je zatražena informacija donese rješenje o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva te u slučaju kada ne riješi zahtjev u zakonskom roku za rješavanje zahtjeva (tzv. šutnja uprave). Stupanjem na snagu izmjena i dopuna ZPPI-ja u lipnju 2022. godine, uređena je dotadašnja pravna praznina glede mogućnosti ulaganja pravnog lijeka protiv obavijesti iz članka 23. stavka 1. točke 2.-6. ZPPI-ja te je propisano da protiv navedenih obavijesti korisnik može izjaviti prigovor čelniku tijela sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09 i 110/21, dalje u tekstu: ZUP), koji o prigovoru odlučuje rješenjem protiv kojeg se može izjaviti žalba Povjereniku. Povjerenik za informiranje nadležan je za rješavanje o žalbama zbog uskrate (zbog odbijanja ili tzv. šutnje uprave) pristupa informacijama odnosno mogućnosti ponovne uporabe informacijama u odnosu na oko 5.875 tijela javne vlasti, koji su obveznici primjene ZPPI-a, kao i o zaštiti prava na pristup informacijama sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša i Zakona o arhivskom gradivu i arhivima. Povjerenik za informiranje, kao neovisno tijelo, odlučuje u drugom stupnju o žalbama izjavljenim protiv prvostupanjskih odluka. U opisu aktivnosti bit će detaljno prikazani podaci vezani za način ostvarivanja zaštite prava na pristup i ponovnu uporabu informacija s obzirom na to da je u odnosu na pokazatelj učinka Povećana razina zaštite prava na pristup i ponovnu uporabu informacija pravodobnim i na Zakonu utemeljenim postupanjem (unutar 10% povećanja u odnosu na postojeći broj predmeta) planirana ciljana vrijednost veća u odnosu na ostvarenu.

1.2. Edukacija i promocija prava na pristup i ponovnu uporabu informacija

Povjerenik za informiranje predlaže i provodi mjere za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika za informiranje u tijelima javne vlasti i upoznavanje s njihovim obvezama u vezi s primjenom ZPPI-a. Edukacije s ovog područja provode se prema standardiziranim modulima ili kao krojene edukacije, samostalno ili u suradnji s drugim tijelima, kao što su Ured za zakonodavstvo Vlade RH, Ured za udruge Vlade RH i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva. Dio edukacija provodi se putem sustava Državne škole za javnu upravu. Ustaljena je praksa u Uredu povjerenika za informiranje da se početkom kalendarske godine analiziraju uočena odstupanja u postupanju tijela javne vlasti, predstavljanje građana i nalazi praćenja i inspeksijskih nadzora u primjeni Zakona u prethodnom razdoblju, te da se temeljem nalaza analize kreira plan edukacija i drugih aktivnosti. Također, Povjerenik za informiranje nastoji pružiti podršku u ostvarivanju prava na pristup informacijama različitim skupinama korisnika, kao što su akademska zajednica, udruge, mediji, građani. Promicanje prava na pristup informacijama ogleda se u podizanju svijesti službenika za informiranje i čelnika tijela javne vlasti o važnosti transparentnosti i otvorenosti tijela, ali i u jačanju svijesti korisnika o načinu ostvarivanja prava na pristup informacijama. Osim upoznavanja javnosti s mogućnostima koje pruža ZPPI, potrebno je kontinuirano educirati korisnike na koji način mogu efikasno koristiti ZPPI, a u radu s novinarima i udrugama, kroz gotovo svakodnevne upite i kontakte, potrebno je pružati još specijaliziraniju podršku u primjeni ovog antikorupcijskog alata.

Kroz pokazatelj učinka Povećana kompetentnost tijela javne vlasti za pravodobno i zakonito postupanje vidljivo je da je održano više edukacija od planiranog planirano jer se tijekom godine pojavila potreba za edukacijom pojedinih tijela (na inicijativu samog tijela ili na inicijativu Povjerenika za informiranje). Važno je napomenuti kako je dio edukacija bio pripremljen temeljem nalaza analitičkih praćenja, što se pokazalo dobrom praksom koju treba nastaviti.

1.3. Praćenje i izvještavanje o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija

Povjerenik za informiranje ima zadaću praćenja provedbe ZPPI-ja i propisa koji uređuju pravo na pristup informacijama te izvješćivanja javnosti o njihovoj provedbi. Također, u svrhu utvrđivanja na koji način se ZPPI

primjenjuje u praksi na razini različitih kategorija tijela javne vlasti, Povjerenik surađuje s međunarodnim i domaćim tijelima te privatnim i civilnim sektorom. U tu svrhu Povjerenik prikuplja i analizira podatke koji služe kao temelj za izvješćivanje i davanje preporuka za poboljšanje stanja. ZPPI je konceptijski utemeljen na proaktivnoj objavi informacija, odnosno obvezi tijela javne vlasti da putem svojih internetskih stranica omogućava javnu dostupnost informacija javnog karaktera, bez potrebe za podnošenjem zahtjeva. To moraju činiti pravovremeno, ažurno i kontinuirano, vodeći se člankom 10. ZPPI-ja, koji predstavlja minimum standarda proaktivne objave informacija i koji ne ograničava tijela da objavljuju i više od propisanog. Povjerenik potiče tijela na objavu što većeg broja informacija javnog karaktera, poglavito onih za koje su korisnici iskazali poseban interes i za koje je utvrđeno da trebaju biti javno dostupne. Tijekom 2023. godine, kao i ranijih godina, provodila su se dubinska praćenja kojima se osim na kvantitetu proaktivne objave ukazuje i na kvalitetu objavljenih podataka. Iz pokazatelja učinka Povećan udio proaktivno objavljenih informacija i otvorenih podataka vidljivo je da je provedeno jedno praćenje više u odnosu na plan. Ispunjenje zakonskih obveza proaktivne objave informacija i provedbe savjetovanja s javnošću te objave informacija pogodnih za ponovnu uporabu odnosi se na sva tijela javne vlasti, a utvrđivanje postupa li se zakonito i svrhovito te funkcionira li sustav prava na pristup i ponovnu uporabu informacija djelotvorno i učinkovito, svako tijelo za sebe može procijeniti ispunjavanjem „Upitnika za samoprocjenu usklađenosti“. Povjerenik je u lipnju 2023. uputio prilagođeni upitnik za samoprocjenu svim tijelima javne vlasti na Popisu, a upitnike je objavilo i dostavilo gotovo 1.200 tijela javne vlasti.

1.4. Praćenje i nadzor usklađenosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javne vlasti

Obveznici primjene Zakona o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora (dalje: Zakon o pristupačnosti) su tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela javnog prava kako su definirana zakonom kojim se uređuje javna nabava te udruženja koje su osnovala navedena tijela, ako su takva udruženja uspostavljena u posebnu svrhu zadovoljavanja potreba od općeg interesa i nemaju industrijski ili trgovački značaj. Sukladno definiciji tijela javnog sektora utvrđeno je da se obveza usklađivanja sa zahtjevima pristupačnosti odnosi na 2.669 tijela javnog sektora. Digitalna pristupačnost je uključiva praksa koja osigurava da i osobe s invaliditetom nemaju prepreka u pristupu digitalnom sadržaju ili interakciji s njim. Digitalne informacije i usluge su pristupačne kad ih svi ljudi mogu lako opažati i razumjeti bez obzira na vizualne, slušne, motoričke ili kognitivne poteškoće. Ciljevi digitalne pristupačnosti su ravnopravno uključivanje osoba s invaliditetom u korištenje informatičkih tehnologija, povećana transparentnost tijela javnog sektora i veća dostupnost e-usluga. Povjerenik za informiranje poduzima potrebne mjere podizanja svijesti, prati usklađenost za zahtjevima pristupačnosti, nadzire provedbu Zakona o pristupačnosti i priprema podatke za izvješće Europskoj komisiji. Sukladno obvezi utvrđenoj Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2018/1524 o utvrđivanju metodologije praćenja i načina izvješćivanja država članica o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora, Povjerenik provodi praćenje usklađenosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora sa zahtjevima pristupačnosti. Sukladno provedbenoj odluci Komisije vrste praćenja su: 1. pojednostavljeno praćenje mrežnih stranica, 2. dubinsko praćenje mrežnih stranica i 3. praćenje pristupačnosti mobilnih aplikacija. U pokazatelju učinka Uspostavljen mehanizam nadzora i inspeksijskog nadzora primjene Zakona o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora, omaškom je pogrešno iskazan pokazatelj učinka, odnosno polazna i ciljana vrijednost u 2023. (500 tijela javne vlasti). Povjerenik za informiranje provodi redovna godišnja praćenja mrežnih stranica i mobilnih aplikacija sukladno ranije navedenoj metodologiji praćenja utvrđenoj Provedbenom odlukom Komisije, a kojom je utvrđen uzorak od 155 mrežnih stranica za pojednostavljeno praćenje, 18 mrežnih stranica za dubinsko praćenje i 10 mobilnih aplikacija. S ciljem osiguranja ravnomojne distribucije prema teritorijalnoj podjeli i kategorijama usluga uzorak za pojednostavljeno praćenje povećan je sa 155 na 158 mrežnih stranica te je ukupno praćeno 186 stranica mobilnih aplikacija, odnosno 186 tijela javne vlasti.

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
-------------------	------------	----------	--------------------	----------------	----------------------------	------------------------------

1.1. Povećana razina zaštite prava na pristup i ponovnu uporabu informacija pravodobnim i na Zakonu utemeljenim postupanjem (unutar 10% povećanja u odnosu na postojeći broj predmeta)	PI odlučuje u drugostupanjskom postupku u skladu sa Zakonom	Postotak riješenih predmeta	80%	Izvješća PI o provedbi Zakona, evidencija žalbenih predmeta PI	80%	75%
1.2. Povećana kompetentnost tijela javne vlasti za pravodobno i zakonito postupanje i korisnika za ostvarivanje njihovih prava	Tijela javne vlasti u zakonskim rokovima i temeljem zakona rješavaju o zahtjevima korisnika	Broj aktivnosti	30	Izvješća PI o provedbi Zakona, evidencije PI	30	42
1.3. Povećan udio proaktivno objavljenih informacija i otvorenih podataka	Tijela javne vlasti u skladu sa odredbama Zakona objavljuju informacije na svojim web stranicama i portalu otvorenih podataka	Broj praćenja	4	Izvješća PI o provedbi Zakona, posebna izvješća PI; inspekcijski nalazi	4	5
1.4. Praćenja tijela i ispunjavanja zakonskih obveza nad primjenom Zakona o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora	Tijela javnog sektora postupaju u skladu sa odredbama Zakona o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora	Broj praćenih tijela	500	Izvješća PI o provedbi Zakona, posebna izvješća PI; inspekcijski nalazi	500	186

A874001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
A874001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	644.970	753.543	744.973	98,9	115,5

Zakonske i druge pravne osnove

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 35.;

Zakon o zaštiti okoliša, članak 154. i članak 158.;

Zakon o arhivskom gradivu i arhivima, članak 22.;

Zakon o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora, članak 11. i članak 12.;

Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i vijeća o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, SL EU L 172/56;

Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije isključivih prava na ponovnu uporabu informacija, članak 2.;

Pravilnik o ustroju, sadržaju i načinu vođenja službenog upisnika o ostvarivanju prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija članak 2.;

Kriteriji za određivanje visine naknade stvarnih materijalnih troškova i troškova dostave informacije;

Pravilnik o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe informacija, članak 7.;

Uredba o troškovima ponovne uporabe informacija, članak 32. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Strateški dokumenti:

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje 2021. do 2030., mjere kojih je nositelj i sunositelj Povjerenik za informiranje u pripadajućem Akcijskom planu za provedbu Strategije sprječavanja korupcije, Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023.

Opis aktivnosti

Povjerenik za informiranje, sukladno ZPPI-u, obavlja poslove zaštite, praćenja i promicanja. Dok se promotivne aktivnosti većim dijelom obavljaju kroz aktivnost A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, kroz aktivnost A874001 Administracija i upravljanje se obavlja glavna poslova Povjerenika za informiranje u smislu zaštite prava (žalbeni postupak, postupak nadzora - inspekcijski poslovi), te praćenja (izrada izvješća, prikupljanje izvješća od tijela javne vlasti te analitička praćenja). Ujedno se kroz ovu aktivnost osiguravaju sredstva za plaće te materijalne rashode u svezi s funkcioniranjem Ureda. Većina aktivnosti koju provodi Ured povjerenika za informiranje su tekući poslovi i najveći dio planiranih sredstava odnosi se na rashode za zaposlene. U nastavku se daje opis aktivnosti iz Izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. godinu o djelovanju Ureda povjerenika za informiranje.

Tijekom 2023. otvoreno je ukupno 3301 predmet (6486 ulazna akta i 6903 izlazna akta). Povjerenik je zaprimio ukupno 1.179 žalbi, što je u odnosu na 2022., koja je bila rekordna u broju zaprimljenih žalbi (1.554 zaprimljene žalbe), smanjenje za 24,13%. S obzirom na istu činjeničnu i pravnu osnovu jednog dijela predmeta, sukladno članku 44. stavku 1. ZUP-a, doneseni su zaključci o spajanju predmeta te je jednim drugostupanjskim rješenjem odlučeno o više podnesenih žalbi, a kako bi se prikazali podaci, u odnosu na broj zaprimljenih žalbi po tijelima javne vlasti, koristio se broj zaprimljenih žalbi nakon spajanja predmeta, tj. 1.165 žalbi. Iz prethodnog razdoblja je u rad preneseno 177 žalbi, pa su uz žalbe zaprimljene tijekom 2023., u rješavanju bile ukupno 1.342 žalbe. Od ukupnog broja, riješene su 1.002 žalbe ili 74,66%, dok je 340 žalbi (25,34%) ostalo neriješeno te su prenesene u rad u 2024. Među njima je i određeni broj onih kojima do 31. prosinca 2023. nije protekao zakonski rok za rješavanje, koji od stupanja na snagu izmjenjena i dopuna ZPPI-ja u lipnju 2022. godine iznosi 60, odnosno 90 dana. Prema pokazatelju učinka ciljana vrijednost je bila 80% riješenih žalbenih predmeta dok je ostvarena vrijednost nešto manja (74,66%) iz razloga što je u odnosu na 2022. godinu na rješavanju žalbenih predmeta više od 3 mjeseca radio 1 službenik manje (zbog dugotrajnog bolovanja) i zbog većeg broja aktivnosti u odnosu na 2022. Bitno je napomenuti da je u povodu obilježavanja dvadesete godišnjice pravnog uređenja prava na pristup informacijama u Republici Hrvatskoj te desete godišnjice osnivanja neovisnog tijela Povjerenika za informiranje izdana knjiga „Izbor odluka Povjerenika za informiranje 2013.-2023.“. U izradi knjige sudjelovala su, uz tadašnjeg povjerenika, dr. sc. Zorana Pićuljana, četiri službenika Ureda povjerenika, koji su uz svoj redovan posao rješavanja žalbenih predmeta, izabrali i pripremili 270 odluka iz bogate prakse ovog neovisnog tijela.

Nadalje, postupanje tijela javne vlasti u 47,26% postupaka po žalbi ocijenjeno kao zakonito i pravilno, što predstavlja poboljšanje u odnosu na 2022. (32,79%), dok je u 44,91% slučajeva tijelo javne vlasti donijelo odluku koja nije u skladu s odredbama ZPPI-ja te je rješenje poništeno, odnosno odluka izmijenjena što predstavlja manji postotak u odnosu na u 2022. kada je udio poništenih rješenja bio 48,99%. Navedeni podaci pokazuju da je u odnosu na prošlo izvještajno razdoblje došlo do malog pomaka u zakonitom i pravilnom rješavanju zahtjeva za pristup informacija od strane tijela javne vlasti, a čemu je zasigurno pomogla i provedba većeg broja edukacija od planiranih u 2023. I u 2023. godini nastavljen je trend podnošenja najvećeg broja žalbi od strane građana, koji su ih izjavili 858 ili 72,77%. U fizičke osobe kao skupinu žalitelja, uz građane, ubrajaju se i fizičke osobe koje su se predstavljale u svojstvu vijećnika, člana komore i sl. te su u 2023. godini one izjavile 9 žalbi (0,76%), kao i novinari koji su izjavili 30 žalbi ili 2,55% od ukupnog broja izjavljenih žalbi, čime je njihov udio u žalbenim postupcima ostao na razini ranijih izvještajnih razdoblja (ispod 5%). Pravne osobe su podnijele 282 žalbe (23,92%), od čega najviše trgovačka društva (198 ili 16,8%), udruge (74 ili 6,28%), zatim ostali (10 ili 0,85%), npr. političke stranke, sindikati, mjesni odbori, JLP(R)S, ustanove, strukovne komore i dr. Iako se u ranijim izvještajnim razdobljima trgovačka društva nisu u tolikoj mjeri isticala brojem podnesenih žalbi, ovakav rezultat u 2023. posljedica je podnošenja velikog broja žalbi od strane jednog trgovačkog društva koje je podnijelo veći broj zahtjeva za pristup informacijama upravnim sudovima.

Tijekom 2023. je pred Visokim upravnim sudom pokrenut 51 upravni spor, što ukazuje na tendenciju smanjivanja broja upravnih sporova (2021. – 112 upravnih sporova, 2022. – 69 upravnih sporova), odnosno pokrenuto je 26,09%

manje upravnih sporova u odnosu na 2022. Upravni sporovi su pokrenuti u 46 slučajeva (90,2%) protiv rješenja Povjerenika, dok je u pet slučajeva (9,8%) upravni spor pokrenut zbog nerješavanja žalbe u zakonskim rokovima (tzv. šutnja uprave), iz čega se može zaključiti da se nastavlja trend malog broja tužbi radi šutnje Povjerenika (5 slučajeva u 2021., odnosno 4 slučaja u 2022.). Tijekom 2023. je izrađeno 50 odgovora na tužbu, s time da se određeni broj odgovora odnosi na tužbe zaprimljene krajem 2022. godine. Tijekom 2023. Povjerenik je zaprimio 49 odluka Visokog upravnog suda (presude i rješenja) u predmetima prava na pristup informacijama od čega je u 42 (85,71%) slučaja spor pokrenut protiv rješenja Povjerenika, a u 7 slučajeva (14,29%) radi šutnje Povjerenika. Nadalje, Povjerenik je u 2023. godini zaprimio dvije odluke Vrhovnog suda RH po zahtjevima Državnog odvjetništva RH za izvanrednim preispitivanjem zakonitosti pravomoćnih presuda i rješenja. Povjerenik je u 2023. izdao 22 prekršajna naloga protiv odgovornih osoba u tijelima javne vlasti, na njih 16 je izjavljen prigovor te je o dva prigovora Općinski prekršajni sud u Zagrebu donio presude i o jednom prigovoru se proglasio mjesno nenadležnim, dok su o ostalim prigovorima postupci u tijeku. Tijekom izvještajnog razdoblja Povjerenik nije podnio niti jedan optužni prijedlog, što je povezano s brisanjem odredbe članka 61. stavka 1. ZPPI-ja slijedom koje je Povjerenik podnosio optužne prijedloge. Povjerenik je u 2023. izrekao više prekršajnih naloga u odnosu na 2022., kada je izrečeno šest prekršajnih naloga. Iz svih navedenih podataka je vidljivo da su tijekom 2023. ukupno vođena 22 prekršajna postupka. U 2023., u svrhu ispunjenja aktivnosti iz Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast, Povjerenik je donio dvije smjernice za tijela javne vlasti, o primjeni pojedinih zakonskih odredbi, a to su Smjernica o primjeni apsolutnog ograničenja prava na pristup informacija i Smjernica o ostvarivanju prava na pristup informacijama u odnosu na zaštitu osobnih podataka. Donesena je uputa za tijela javne vlasti iz članka 29. stavka 2. ZPPI-ja, vezano za izuzeće od primjene Zakona u odnosu na režim ponovne uporabe informacija, budući da su izmjenama Zakona iz 2022., odnosno transponiranjem OD Direktive pojedina tijela izuzeta od obveze rješavanja pojedinačnih zahtjeva za ponovnu uporabu informacija. Dodatno, slijedom zaprimanja brojnih upita JLP(R)S, donesena je i preporuka o primjeni članka 11. ZPPI-ja, vezano za provedbu savjetovanja s javnošću kod donošenja lokalnih proračuna. Nadalje, u izvještajnom razdoblju nastavljen je objavama jezgrovitog prikaza najvažnijih dosegnutih pravnih standarda od strane Povjerenika, a potvrđenih i od Visokog upravnog suda u primjeni prava na pristup informacijama. Stoga je u rubrici „Iz prakse Povjerenika“ objavljeno 14 novih mišljenja, uputa i sažetaka odluka Povjerenika.

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured povjerenika je provodio neposredne (cjelovite i ciljane) inspeksijske nadzore (izravnim uvidom u podatke, dokumentaciju, uvjete i način rada u nadziranom tijelu) i posredne ciljane inspeksijske nadzore (izravnim uvidom u dostavljene podatke i dokumentaciju s fokusom na neispunjavanje zakonske obveze ili predmet predstavke). Pri provedbi inspeksijskih nadzora naglasak je stavljen na ciljane neposredne i posredne inspeksijske nadzore. Nadzori su pokazali da tijela javne vlasti i dalje nisu ni administrativno ni tehnički, a u slučajevima kada moraju mijenjati internetsku stranicu radi objave informacija sukladno ZPPI-ju niti financijski u mogućnosti odjednom ispuniti sve zakonske obveze i mjere izrečene u opsežnim zapisnicima. Tijela dostavljaju izvješća s dokazima o parcijalnim postupanjima po izrečenim mjerama, što dovodi do otežanog, višegodišnjeg postupka kontrole izvršenja mjera, upućivanja požurnica i dodatnih upozorenja, te višekratnih ponovnih pregleda internetskih stranica radi utvrđivanja činjeničnih stanja, što opterećuje i Ured povjerenika. Stoga je većina inspeksijskih nadzora provedena u određenom ciljanom segmentu primjene ZPPI-ja. Navedeno se odnosi naročito na ona tijela koja su imala veći broj neriješenih zahtjeva za pristup informacijama u trenutku provođenja nadzora, radi utvrđivanja činjeničnog stanja izravnim uvidom na terenu te pojašnjenja tijelima oko načina rješavanja zahtjeva za pristup informacijama, vođenja službenih upisnika te proaktivne objave informacija. U 2023. je proveden 31 inspeksijski nadzor (14 neposrednih i 17 posrednih). U odnosu na plan za 2023. proveden je manji broj nadzora iz razloga administrativnog preopterećenja inspektora-savjetnika zbog odlaska jedne službenice na rodiljni i roditeljski dopust i zbog provođenja kompleksnih nadzora od kojih je dio bio obuhvaćen i s prekršajnim postupkom.

Davanje mišljenja vezanih uz primjenu ZPPI-ja te odgovora na upite korisnika o načinu ostvarivanja prava i službenika za informiranje tijela javne vlasti o načinu postupanja sa zahtjevom, predstavlja značajnu aktivnost Povjerenika kojom se doprinosi pravilnoj primjeni Zakona. Aktivnost Ureda povjerenika se bazira na pisanim odgovorima (uglavnom elektroničkom poštom) te u manjoj mjeri i sastancima s tijelima javne vlasti. Povjerenik je u 2023. zaprimio ukupno 445 pisanih upita korisnika i tijela javne vlasti, odnosno traženja mišljenja o provedbi Zakona, što predstavlja nastavak trenda smanjenja broja upita u odnosu na ranije godine. Korisnici upitima u najvećoj mjeri traže mišljenje o primjeni pojedinih zakonskih odredbi i uputu o načinu ostvarivanja prava na informaciju, dok službenici za informiranje traže mišljenje i pomoć oko načina rješavanja konkretnog zahtjeva za pristup informacijama ili potrebi i načinu proaktivnog objavljivanja pojedinih informacija na internetskoj stranici. S tri prenesena neodgovorena upita iz 2022. Ured povjerenika imao je na rješavanju ukupno 448 upita, a do kraja godine odgovoreno je i dano mišljenje na 443 (98,88%) svih upita u radu, dok je pet upita preneseno u rad u 2024. Nastavno na višegodišnju praksu, Ured povjerenika odgovarao je na upite putem posebnog info-telefona. Interes za davanjem brzih informacija putem info-telefona prvenstveno iskazuju službenici za informiranje tijela javne vlasti, tražeći uputu o načinu rješavanja zahtjeva za pristup informacijama, a podredno i korisnici, koji se nerijetko žele informirati o statusu žalbenih predmeta. U 2023. godini Ured povjerenika zaprimio je sveukupno 552 poziva na info-telefonu,

što predstavlja smanjenje od 9,21% u odnosu na 2022., kada je bilo zaprimljeno ukupno 608 poziva. Pozivima na info-telefonu treba pribrojati i veći broj neevidentiranih odgovora na upite putem redovnih telefonskih poziva upućenih službenicima Ureda.

Postupajući po predstavkama, Ured povjerenika upozorava tijela na nepravilno postupanje te traži uklanjanje nepravilnosti. Riječ je o načinu postupanja koji ima za cilj na brži i jednostavniji način uskladiti postupanje tijela sa Zakonom, kako bi se izbjeglo provoditi inspekcijski nadzor nad tijelom javne vlasti. Tijekom 2023. Ured povjerenika je zaprimio 504 predstavke, što predstavlja daljnje povećanje od 29,23% u odnosu na prethodnu godinu. Iz ranijeg razdoblja ostalo je neriješeno 74 predstavki te je u 2023. godini u radu bilo ukupno 578 predstavki. Nadalje, Ured povjerenika je poduzimao radnje po ukupno 481 predstavki iz 2023., što predstavlja 95,44% svih predstavki iz 2023.. Postupajući po predstavi, osim inicijalnog akta upozorenja Ureda povjerenika, kojim se traži izvješće i postupanje tijela, vrlo često se tek požurnicama službeniku za informiranje i u konačnici čelniku tijela, uspijeva pribaviti izvješće o dokazima o postupanju. Stoga je još uvijek svrsishodno provoditi klasični inspekcijski nadzor koji rezultira izricanjem mjera, kada postupanje po predstavi ne rezultira traženim postupanjem tijela. Slijedom toga, 439 ili 87,10% predstavki zaprimljenih u 2023. je u potpunosti riješeno, o čemu su obaviješteni i podnositelji predstavki. Tijekom 2023. su na internetskoj stranici Povjerenika u sklopu redovitog izvještavanja javnosti i ciljnih skupina, objavljeno ukupno 70 vijesti (broj je veći od planiranog iz razloga što se ne može točno planirati koliko će biti potrebe za objavljivanjem određenog sadržaja jer isto zavisi od različitih okolnosti i situacija koje se dogode tijekom godine).

Nastavljena je objava odluka i mišljenja u Tražilici TOM (objavljeno je 237 odluka i 14 mišljenja), koja uz instruktivni Popis tijela javne vlasti, čiji je sastavni dio i aplikacija za podnošenje godišnjih izvješća tijela, predstavlja koristan i najčešće korišten alat koji olakšava primjenu Zakona. Znatno je veći broj objavljenih odluka nego što je planirano iz razloga što su objavljivane sve donesene odluke bez obzira što kroz ranije objavljene odluke već postoji objavljena identična praksa.

S ciljem izvještavanja Hrvatskog sabora o provedbi Zakona Povjerenik prikuplja godišnja izvješća na od tijela javne vlasti. Izvješće o provedbi Zakona za 2023. dostavilo je 5.312 ili 91,2% od ukupno 5.823 tijela koja su se u trenutku obrade podataka nalazila na Popisu (20. veljače 2024.). Od njih 511 (8,8%) koji nisu ispunili zakonsku obvezu dostave izvješća za 2023. godinu, njih 19 započelo je s ispunjavanjem izvješća, ali nisu dostavljeni odgovori na sva pitanja do isteka roka i trenutka zatvaranja aplikacije. Kao i svake godine, bilježi se blagi porast udjela tijela (u odnosu na ukupan broj tijela s Popisa) koja dostavljaju godišnje izvješće (prošle godine je to učinilo 90,6% tijela s Popisa).

Povjerenik i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva nastavili su s održavanjem online tečaja „Digitalna pristupačnost“, koji je osmišljen u suradnji s nacionalnim krovnim udrugama osoba s invaliditetom, sa svrhom osposobljavanja zaposlenika tijela javnog sektora i drugih relevantnih dionika za izradu, upravljanje i održavanje sadržaja internetskih stranica i mobilnih aplikacija sukladno zahtjevima digitalne pristupačnosti. Online tečaj izvodi se putem sustava za e-učenje Državne škole za javnu upravu, a tijekom 2023. tečaj je završilo 14 polaznika. Tijekom 2023. Povjerenik je davao mišljenja i odgovore na upite tijela javnog sektora i korisnika vezano uz pojedine aspekte primjene Zakona o pristupačnosti odgovaranjem na pisane upite i putem info-telefona. Dana 22. rujna 2023. održan je peti okrugli stol „Digitalna pristupačnost od zakona do prakse“ o primjeni Zakona o pristupačnosti, koji su zajednički organizirali Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Povjerenik za informiranje i Državna škola za javnu upravu, u suradnji s krovnim nacionalnim udrugama osoba s invaliditetom. Putem videokonferencijskog sustava Državne škole okrugli stol pratilo više od 300 sudionika, a panelisti na okruglom stolu bili su predstavnici nevladinih udruga, institucije zadužene za provedbu Zakona o pristupačnosti, tijela javnog sektora te predstavnici znanstvene zajednice. Panelisti su u svojim izlaganjima ukazali na primjenu Zakona i izazovima s kojima se susreću, važnosti uspostave međusobne suradnje, a prikazani su i primjeri teškoća s kojima se susreću osobe s invaliditetom i starije osobe prilikom korištenja digitalnih sadržaja. Kao i ranijih godina, Povjerenik za informiranje je u drugoj polovini 2023. proveo godišnje praćenje usklađenosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora sa zahtjevima pristupačnosti utvrđenih europskom normom EN 301.549. Praćenje je obuhvatilo uzorak od 158 mrežnih stranica za pojednostavljeno praćenje, 18 mrežnih stranica za dubinsko praćenje i 10 mobilnih aplikacija. a u uzorak je uključeno 50% tijela javnog sektora koje nisu bile obuhvaćene praćenjem u prethodnom razdoblju, uz obrazloženje koje je navedeno već ranije u tekstu.

Suradnja s drugim tijelima glede normativnih, strateških i planskih dokumenata nastavljena je i tijekom 2023. kroz izvještavanje o ispunjenju aktivnosti zadanih akcijskim planovima uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. i inicijative Partnerstva za otvorenu vlast za razdoblje do 31. prosinca 2023. godine (uključujući članstvo u Savjetu inicijative) te davanjem mišljenja u okviru izrade Zakona o lobiranju, Zakona o instrumentima politike boljih propisa te Naputka o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave. U okviru Akcijskog plana uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje 2022.-2024., Povjerenik je nositelj provedbe 19 aktivnosti za koje ocjenjuje da imaju mjerljiv antikorupcijski učinak, a u šest aktivnosti je sunositelj provedbe, dok je u Akcijskom planu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast nositelj mjere 1. (četiri aktivnosti) te dodatno sunositelj u četiri aktivnosti. Sve aktivnosti su izvršene ili se kontinuirano izvršavaju.

Tijekom 2023. nastavljena je provedba analitičkih praćenja proaktivne objave informacija na internetskim stranicama odabranih tijela javne vlasti. Ukupno je objavljeno 11 analitičkih izvješća o provedenim praćenjima internetskih stranica, pri čemu se njih pet odnosilo na obvezu proaktivne objave informacija (pokazatelj učinka), od čega jedno kontrolno praćenje objave registara, baza podataka i asset lista na stranicama JLP(R)S, a šest na obvezu provedbe savjetovanja s javnošću. Sva analitička izvješća dostupna su na poveznici <https://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/analiticka-izvjesca/>. Vezano za konkretna praćenja pojedinih segmenata članka 10. ZPPI-ja, praćene su internetske stranice 20 županijskih uprava za ceste, 13 trgovačkih društava u vlasništvu Grada Zagreba i 32 lučke uprave, a u zasebnom izvješću prikazani su i rezultati segmentiranih praćenja provedenih uoči održanih edukacija tijekom 2023. (četiri osnovna modula Pravo na pristup informacijama u DŠJU), vezano za ispunjenje obveze osiguravanja javnosti rada sjednica tijela javne vlasti-polaznika edukacije, sukladno odredbama članka 10. stavka 1. točke 12. i članka 12. ZPPI-ja (obuhvaćeno ukupno 46 tijela). U izvješćima su prikazani uočeni nedostaci u ispunjavanju zakonskih obveza te su tijelima dane preporuke za usklađenje.

U okviru svog redovitog djelovanja, Povjerenik i suradnici surađuju s tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima, kao i s JLP(R)S, a osobito u okviru provedbe mjera i aktivnosti iz pojedinih nacionalnih strateških dokumenata, pružanjem stručne pomoći temeljem upita zaprimljenih od strane tijela javne vlasti, kao i suradnjom na promotivnim i edukativnim događanjima. Osobito je vidljiva kvalitetna suradnja pri održavanju redovitog Godišnjeg savjetovanja službenika za informiranje. Povjerenik sudjeluje u radu Savjeta za suzbijanje korupcije, radnog tijela Vlade RH za provedbu Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030., a važna i intenzivna suradnja odvija se od samih početaka djelovanja i u okviru Savjeta inicijative Partnerstva za otvorenu vlast. Povjerenik je sudjelovao i u izvještavanju i na intervjuu s Europskom komisijom (DG JUST), koja je i tijekom 2023. izradila specijalizirano izvješće o vladavini prava u državama članicama, te je tom prilikom istaknuo izazove u ostvarivanju prava na pristup informacijama od strane novinara u Republici Hrvatskoj, ali i napore koji se ulažu s ciljem što kvalitetnije provedbe savjetovanja s javnošću u postupcima izrade zakona, drugih propisa i akata. Kao i ranije, suradnja s JLP(R)S odvijala se ponajviše kroz edukativne aktivnosti, temeljene na uočenim odstupanjima tijekom provedbe praćenja, ali i intenzivnim odgovaranjem na upite općina i gradova.

U okviru regionalne suradnje, nastavljeno je održavanje sastanaka u okviru Inicijative 2020, pokrenute od strane Povjerenika za informiranje (Informacijski pooblašćenec) iz Republike Slovenije, a koja okuplja predstavnike tijela koji se bave zaštitom prava na pristup informacijama iz Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Srbije i Kosova. Povjerenik je bio domaćin 4. sastanka Inicijative 2020 u Dubrovniku, 11.-13. listopada 2023., na kojem se raspravljalo o dostignutim standardima postupanja nacionalnih institucija zaduženih za pravo na pristup informacijama, otvorenim pitanjima primjene prava po pojedinačnim zahtjevima i u proaktivnoj objavi informacija. Poseban naglasak bio je usmjeren na problem „šutnje administracije“ i zlorabe prava na pristup informacijama. Sastanak je okupio izaslanstva Crne Gore, Hrvatske, Kosova, Sjeverne Makedonije, Slovenije i Srbije te je obilježen konstruktivnom raspravom i brojnim prijedlozima o mogućnostima poboljšanja ostvarivanja prava na pristup informacijama, a sastanak je rezultirao i zajedničkim priopćenjem članica Inicijative 2020., dostupnom na poveznici <https://pristupinfo.hr/povjerenik-za-informiranje-domacin-4-sastanka-inicijative-2020-u-dubrovniku/>. Također, vrijedi naglasiti da su službenici Ureda povjerenika sudjelovali na radionici o pravu na pristup informacijama, održanoj u Europskom domu u Berlinu 16. i 17. svibnja 2023., u organizaciji njemačkog Saveznog povjerenika za zaštitu podataka i slobodan pristup informacijama (BfDI). Teme koje su bile u fokusu radionice odnosile su se na različita zakonska rješenja glede obveze proaktivnog objavljivanja informacija na internetskim stranicama tijela javne vlasti te na informacije o okolišu, uz predstavljanje slučajeva iz prakse. Ujedno, sudjelovali su i na dvodnevnoj međunarodnoj radionici o visokovrijednim podacima (High Value Datasets), 22. i 23. svibnja 2023. u Ljubljani, u organizaciji Europskog portala otvorenih podataka (data.gov.eu) i Ministarstva digitalne transformacije Republike Slovenije. U 2023. delegacija Ureda povjerenika sudjelovala je na dva radna sastanka s delegacijom Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Crne Gore. Prvi sastanak je održan u veljači 2023. u Zagrebu, a na istom su razmijenjena iskustva iz područja prava na pristup informacijama vezano uz primjenu normativnih rješenja i njihov utjecaj na postupanje tijela javne vlasti, s posebnim naglaskom na postupak izvršenja rješenja. Predstavljani su dosegnuti standardi postupanja u žalbenom postupku obiju institucija, ali i otvorena pitanja u ostvarivanju prava na pristup informacijama, osobito ona koja se pojavljuju zbog tzv. „šutnje administracije“. Raspravljano je i o načinima poboljšanja primjene instituta ponovne uporabe informacija. Drugi radni sastanak održan je u rujnu 2023. u Crnoj Gori, a na sastanku su razmijenjena iskustva iz zakonodavstva i prakse u području prava na pristup informacijama s naglaskom na određene pojedine kategorije tijela javne vlasti, zlorabi prava na pristup informacijama, te pojedinim procesnim rješenjima prilikom rješavanja zahtjeva za pristup informacijama.

Poseban naglasak je stavljen na razmjenu iskustva kod troškova upravnog spora te je tom prilikom prezentirano rješenje iz novele Zakona o prava na pristup informacijama (rok za rješavanje žalbe od 60 dana i za predmete tzv. šutnje uprave) koje može dovesti do smanjenja broja tužbi zbog tzv. šutnje uprave, a time i smanjenja troškova upravnog spora. Osim navedenog, tijekom radnog sastanka daljnja tema o kojim se vodila rasprava je suđenje u razumnom roku i e-uprava vezano za elektroničko dostavljanje spisa predmeta. Na temelju svih aktivnosti Ureda povjerenika za informiranje izrađeno je i objavljeno na internetskim stranicama Povjerenika za informiranje Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. godinu (kao i sažetak Izvješća), a koji je dostavljen i Hrvatskom saboru.

Ukupni rashodi za zaposlene realizirani su u iznosu od 655.857,23 eur i veći su od rashoda za zaposlene u protekloj godini (2022. - 540.794 eura) zbog povećanja osnovice za obračun plaća državnih službenika, dodataka na plaću za niže koeficijente za tri službenice, napredovanja i povećanja koeficijenata za dvije službenice, povratka jedne službenice s porodiljnog dopusta, trajnog premještaja jednog državnog službenika iz drugog državnog tijela u Ured Povjerenika te završetka mandata jednog državnog dužnosnika i ostvarivanja prava na isplatu naknade idućih 12 mjeseci. Nadalje zbog provedbe projekta „Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama“ povjerenik za informiranje donio je Odluku o postotku uvećanja koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta Projektnog tima za vrijeme trajanja provedbe projekta „Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama“, a iz kojeg razloga je također vidljiva razlika u povećanim rashodima za plaće u odnosu na prethodnu godinu. Naknade ostalih rashoda za zaposlene (božićnice, regres, dar za djecu...) povećane su u 2023. sukladno Pravilniku o porezu na dohodak što također utječe na povećanje rashoda od 7.732,11 € u odnosu na 2022.

Materijalni rashodi na stavci 32 iznose 89.113,76 eura i manji su u odnosu na 2022. iz razloga što je dio aktivnosti Ureda u 2023. godini proveden u sklopu provedbe projekta „Unaprjeđenje učinkovitosti normativnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama i vrednovanje učinaka Zakona o pravu na pristup informacijama“, financiranog iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti. Na stavci 3211 Službena putovanja 9.599,63 eura zbog aktivnosti Ureda na terenu (provođenje neposrednih inspeksijskih nadzora, sudjelovanja na radionicama i konferencijama održanim izvan Republike Hrvatske (Berlin, Ljubljana, Crna Gora), organizacija i sudjelovanje službenika na sastanka „Inicijative 2020“ održanog u listopadu 2023. u Dubrovniku), a dio aktivnosti financiran je i sa aktivnosti A874006. Vidljivo je smanjenje troškova uredskog i ostalog materijala na stavci 3221 ponajviše zbog racionalnijeg trošenja sredstava, digitalizacije poslovanja te najma uređaja za kopiranje i printanje. Smanjeni su i rashodi sitnog inventara koji je uglavnom nabavljen u dovoljnoj mjeri prethodnih godina prilikom prelaska ureda na novu lokaciju. Značajan indeks smanjenja na stavci 3232 u odnosu na prethodnu godinu odnosi se na rashode nužnih građevinskih radova/popravak parketa koji su provedeni u 2022. godini dok su rashodi održavanja u 2023. godini bili u znatno manjoj mjeri, a odnosili su se najviše na zamjenu oštećenih ulaznih vrata.

Računalne usluge su u 2023. godini smanjene u odnosu na prethodnu godinu, a najviše zbog povećanih aktivnosti u 2022. godini koje se odnose na dogradnje i ažuriranja postojećih programa i aplikacija koji se koriste u svakodnevnom radu. Financijski rashodi na stavci 34 smanjeni su u odnosu na prethodnu godinu najvećim dijelom zbog prelaska državne valute na euro uslijed čega nije više bilo potrebe za dizanjem deviza prilikom isplate akontacija za službena putovanja i samim time plaćanja provizija banci za tu svrhu.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
Udio riješenih žalbenih predmeta	Žalbe se rješavaju u zakonskim rokovima i tako omogućavaju ostvarivanje prava građana	Postotak	80%	Izvješće PI o provedbi Zakona	80%	75%
Broj provedenih ciljanih neposrednih i posrednih inspeksijskih nadzora	Inspeksijskim nadzorima omogućuje se ostvarivanje prava građana	Broj	35	Izvješće PI o provedbi Zakona	35	31

Udio riješenih predstavlki korisnika	Predstavkama omogućuje se ostvarivanje prava građana	Postotak	80%	Izvješće PI o provedbi Zakona	80%	87%
Redovito pokretanje prekršajnih postupaka	Pokrenutim prekršajnim postupcima sankcionira se nepoštivanje zakonskih odredbi	Učestalost	Kontinuirano	Izvješće PI o provedbi Zakona	Kontinuirano	Kontinuirano
Broj izrađenih i objavljenih uputa za provedbu ZPPI	Uputama za provedbu pojedinih zakonskih odredbi olakšava se postupanje tijela javne vlasti te tako ostvarivanje prava građana	Broj	2	Izvješće PI o provedbi Zakona	2	4
Udio odgovora na upite tijela javne vlasti i korisnika putem info-telefona i e-poštom	Odgovorima na upite olakšava se postupanje tijela javne vlasti te tako i ostvarivanje prava građana	Postotak	99%	Izvješće PI o provedbi Zakona	99%	99%
Broj objavljenih važnijih odluka i mišljenja Povjerenika na Internet stranici-tražilica TOM	Kvaliteta provedbe Zakona odražava standardizaciju primjene Zakona	Broj	20	Tražilica odluka i mišljenja TOM	20	237
Broj izrađenih i objavljenih analitičkih studija	Analitičko izvješće temeljeno na nalazima analitičkog praćenja i dostavljena TJV s preporukama za usklađivanje s čl.10, 11,12 ZPPI	Broj	4	Izvješće PI o provedbi Zakona	4	5

A874006 PROMICANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA I PONOVNU UPORABU INFORMACIJA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
A874006-PROMICANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA I PONOVNU UPORABU INFORMACIJA	14.173	10.075	9.829	97,6	69,3

Zakonske i druge pravne osnove

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 35.;

Zakon o zaštiti okoliša, članak 154. i članak 158.;

Zakon o arhivskom gradivu i arhivima, članak 22.;

Zakon o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora, članak 11. i članak 12.;

Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i vijeća o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, SL EU L 172/56;

Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije isključivih prava na ponovnu uporabu informacija, članak 2.;

Pravilnik o ustroju, sadržaju i načinu vođenja službenog upisnika o ostvarivanju prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija članak 2.;

Kriteriji za određivanje visine naknade stvarnih materijalnih troškova i troškova dostave informacije;

Pravilnik o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe informacija, članak 7.;

Uredba o troškovima ponovne uporabe informacija, članak 32. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Strateški dokumenti:

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje 2021. do 2030., mjere kojih je nositelj i sunositelj Povjerenik za informiranje u pripadajućem Akcijskom planu za provedbu Strategije sprječavanja korupcije, Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023.

Opis aktivnosti

Povjerenik za informiranje, sukladno ZPPI-u, uz poslove zaštite i praćenja, obavlja i poslove promicanja prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija. Zadatak promicanja obavlja se provedbom promotivnih aktivnosti usmjerenih na razvijanje vještina i znanja te jačanje javne svijesti, kao što su: edukacije za službenike za informiranje i druge zaposlene u tijelima javne vlasti te za korisnike (građane, udruge, medije, akademsku zajednicu), održavanje konferencija i okruglih stolova radi informiranja javnosti, te izrade i objave materijala i publikacija i informiranja javnosti putem internet stranice. U okviru promicanja prava na pristup i ponovnu uporabu informacija i zadaće da predlaže i provodi mjere za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika za informiranje u tijelima javne vlasti i upoznavanje s njihovim obvezama u vezi s primjenom ZPPI-ja, Povjerenik za informiranje kontinuirano održava besplatne edukacije, samostalno i u suradnji s drugim tijelima. Vezano za održavanje edukacija o pravu na pristup informacijama u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, u 2023. je nastavljeno s osnovnim i naprednim modulom, pri čemu se osnovni izvodi kao dvodnevna radionica (4 edukacije, 52 polaznika), a napredni kao jednodnevna (3 edukacije, 26 polaznika), kako bi se kroz primjere iz prakse i rad u grupama moglo polaznike dodatno educirati o pravilnoj primjeni zakonskih odredbi. Nakon prekida u održavanju regionalnih edukacija uslijed pandemije Covida-19, u 2023. je nastavljena praksa održavanja istih, pod nazivom „Pravo na pristup informacijama i transparentnost tijela javne vlasti“, i to u Slavonskom Brodu, Gospiću i Bjelovaru (92 polaznika). Nastavljeno je i održavanje edukacija o savjetovanjima s javnošću u suradnji s Uredom za udruge Vlade RH (2 edukacije, 22 polaznika), kao i online edukacija o ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima putem e-tečaja na Moodle platformi Državne škole (6 edukacijskih ciklusa, 97 polaznika). Također, Ured povjerenika nastavio je održavati i kratke webinare za službenike za informiranje i druge zaposlenike tijela javne vlasti koji u svom radu primjenjuju Zakon. U 2023. je održano 19 tematskih webinarâ s više od 150 polaznika. Vezano za krojene edukacije namijenjene korisnicima prava na pristup informacijama, Povjerenik je održao predavanje za studente Pravnog fakulteta u Osijeku (8. studenog 2023., 50 polaznika), kao svojevrsan nastavak provedbe kampanje za mlade „Želim znati, želim sudjelovati!“, te edukaciju/briefing za zelene udruge u Uredu povjerenika (27. studenog 2023., 7 predstavnika udruga). Glede provedbe specijaliziranog modula namijenjenog novinarima, u 2023. su održane dvije edukacije za novinare u suradnji s Hrvatskim novinarskim društvom (u Zagrebu, s mogućnošću online praćenja): 15. studenog (7 sudionika) i 12. prosinca (7 sudionika). Dakle, u 2023. je održana 42 edukacija za ukupno 511 polaznika (uključujući Godišnje savjetovanje službenika za informiranje).

Peto godišnje savjetovanje službenika za informiranje održano je u Splitu, 28. i 29. rujna 2023. godine. U okviru Savjetovanja, kojim je obilježen i Međunarodni dan prava na pristup informacijama, održan je stručni skup

„Vrednovanje učinaka Zakona o pravu na pristup informacijama“, kao završna aktivnost projekta neovisne evaluacije učinaka Zakona s tezama za njegovo noveliranje, financiranog sredstvima iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti. Prvi dan bio je posvećen predstavljanju rezultata evaluacije Zakona, o kojima su govorili voditeljica projektnog tima te članovi neovisnog Evaluacijskog tima stručnjaka. Uslijedilo je predstavljanje knjige „Izbor odluka Povjerenika za informiranje 2013.-2023.“, u kojoj je obrađeno 270 odluka značajnih za usklađivanje prakse i stvaranje standarda postupanja u području prava na pristup informacijama. Knjiga je namijenjena u prvom redu službenicima za informiranje u tijelima javne vlasti, ali i svima onima koji s interesom i zanimanjem prate ovo područje te je prvi puta javno predstavljena u sklopu Godišnjeg savjetovanja službenika za informiranje (a dodatno i u prostorijama Veleučilišta Effectus u Zagrebu, 13. studenog 2023.).

Drugog dana Savjetovanja, nastavno na razmatranje rezultata vrednovanja Zakona, održana su dva panela, pri čemu su u prvom – „O Zakonu kakav jest – problemi u primjeni“, savjetnici povjerenika odgovarali na pitanja sudionika Savjetovanja, a drugi – „O Zakonu kakav bi mogao biti – stručni osvrti na rezultate evaluacije Zakona“, je okupio predstavnike korisničkih organizacija i službenike za informiranje tijela javne vlasti koji su sudjelovali u provedbi projekta i dali svoj komentar na teze i preporuke proizašle iz neovisne evaluacije Zakona.

Savjetovanje u Splitu okupilo je 113 sudionika, prvenstveno službenika za informiranje, kao i neovisne stručnjake koji su proveli evaluaciju Zakona, službenike tijela javne vlasti i predstavnike korisnika koji su sudjelovali u istraživanju, predstavnike akademske zajednice, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i Ureda povjerenika.

U namjeri da se na jednostavniji i pristupačniji način omogući korištenje dugogodišnje prakse postupanja Povjerenika, Ured povjerenika je nastavio u 2023. godini na svojim mrežnim stranicama objavljivati kratke prikaze pravnih standarda, mišljenja i komentare koji u odnosu na primjenu Zakona te je u rubrici „Iz prakse povjerenika“ tijekom 2023. objavljeno 14 takvih tekstova (ukupno objavljeno 29).

Što se tiče sudjelovanja na javnim događanjima, valja istaknuti da je predstavnik Ureda povjerenika i u 2023. sudjelovao u obilježavanju Dana otvorenih podataka u organizaciji udruge Gong, izlaganjem na panelu „Neka institucije javno rade svoj posao“. Povjerenik je u svibnju sudjelovao na konferenciji „Korupcija i klijentelizam“ Antikorupcijskog povjerenstva Krapinsko-zagorske županije, a u studenom je održano i predavanje „Pravo na pristup informacijama s naglaskom na zlouporabu prava, pitanja članova predstavničkih tijela i zaštitu osobnih podataka“, na 3. Informatorovim danima lokalne i regionalne samouprave u Opatiji. Kao što je već i ranije navedeno, u organizaciji Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, Povjerenika za informiranje, krovnih nacionalnih udruga osoba s invaliditetom i Državne škole za javnu upravu, u Zagrebu je 22. rujna 2023. održan peti po redu online okrugli stol „Digitalna pristupačnost od zakona do prakse“, koji je za cilj imao predstaviti rezultate rada udruga, tijela javnog sektora i tijela zaduženih za provedbu i praćenje Zakona u području digitalne pristupačnosti i osigurati platformu za razmjenu iskustava, mišljenja i prijedloga za njezino unaprjeđenje koje će omogućiti veću uključivost hrvatskog društva. Program okruglog stola pratilo je oko 300 sudionika.

U 2023. održan je veći broj aktivnosti nego u 2022., a što je vidljivo iz opisa aktivnosti, a i iz pokazatelja rezultata. Na aktivnosti A874006 izvršeno je 9.829 eura, a što je manje za 4.344 eura u odnosu na 2022. iz razloga što su određene aktivnosti provedene i financirane u sklopu provedbe projekta “Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama”, financiranog iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, pa je u sklopu Godišnjeg savjetovanja službenika za informiranje održan i stručni skup. Što se tiče organizacije svih ostalih događanja koja su ranije navedena (financirana su u određenom dijelu i na aktivnosti A874001 Administracija i upravljanje), najviše je utrošeno na stavci 321 Rashodi za zaposlene (3211 službena putovanja 4.692,33 eura, održavanje ranije navedenih edukacija i organizacija sastanka Inicijativa 2020), na 323 Rashode za usluge 1.599,45 eura (3237 Intelektualne i osobne usluge 1.199,45 eura - glazbeni program na Godišnjem savjetovanju službenika za informiranje) i 3.343,20 eura na 329 Ostalim nespomenutim rashodima poslovanja (3293 Reprezentacija 3.343,20 eura - organizacija sastanka Inicijativa 2020, predstavljanje knjiga „Izbor odluka Povjerenika za informiranje 2013.-2023.“).

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
----------------------	------------	----------	--------------------	----------------	----------------------------	------------------------------

Izrada i provedba programa usavršavanja za službenike za informiranje, rukovodeće službenike i čelnike o PPI (specijalizirani edukativni program)	Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti ostvaruje se putem edukacije službenika, rukovodećih službenika i čelnika za provedbu Zakona u okviru pomno osmišljenih i provedenih programa	Broj održanih aktivnosti	27	Izvešće PI o provedbi Zakona	27	38
Održavanje edukativnih radionica o pristupu informacijama i ponovnoj uporabi informacija za korisnike (građane, civilno društvo i medije)	Jačanje svijesti o pravu na pristup informacijama odvija se putem edukativnih programa na kojima se građani, udruge i mediji educiraju o ostvarivanju njihovih prava	Broj održanih aktivnosti	4	Izvešće PI o provedbi Zakona	4	4
Održavanje javnih događanja (konferencije, okrugli stolovi, radionice)	Jačanje svijesti o pravu na pristup informacijama odvija se putem promotivnih događanja na kojima se ukazuje korisnicima o ostvarivanju njihovog prava	Broj događanja	3	Izvešće o provedbi Zakona	3	4
Izrada i objava biltena i vijesti	Jačanje kapaciteta za provedbu Zakona i podizanje svijesti korisnika ostvaruje se educiranjem tijela javne vlasti i korisnika putem internet stranice i drugih publikacija	Broj vijesti	50	Izvešće PI o provedbi Zakona	50	70

K874004 INFORMATIZACIJA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
K874004-INFORMATIZACIJA	5.739	3.324	3.324	100,0	57,9

Zakonske i druge pravne osnove

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 35.;

Zakon o zaštiti okoliša, članak 154. i članak 158.;

Zakon o arhivskom građivu i arhivima, članak 22.;

Zakon o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora, članak 11. i članak 12.;

Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i vijeća o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, SL EU L 172/56;

Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije isključivih prava na ponovnu uporabu informacija, članak 2.;

Pravilnik o ustroju, sadržaju i načinu vođenja službenog upisnika o ostvarivanju prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija članak 2.;

Kriteriji za određivanje visine naknade stvarnih materijalnih troškova i troškova dostave informacije;

Pravilnik o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe informacija, članak 7.;

Uredba o troškovima ponovne uporabe informacija, članak 32. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Strateški dokumenti:

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje 2021. do 2030., mjere kojih je nositelj i sunositelj Povjerenik za informiranje u pripadajućem Akcijskom planu za provedbu Strategije sprječavanja korupcije, Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023.

Opis aktivnosti

U okviru svog, zakonom utvrđenog djelokruga rada, Povjerenik za informiranje vodi instruktivni Popis tijela javne vlasti, koji je pomoćna evidencija Povjerenika, a sadrži i podatke o službenicima za informiranje, prikuplja izvješća o provedbi ZPPI-a od tijela javne vlasti, vodi evidenciju isključivih prava i ažurira bazu odluka i mišljenja Povjerenika za informiranje i Visokog upravnog suda RH. Ujedno vodi drugostupanjski postupak prema ZPPI-u i drugim posebnim propisima, u koju svrhu mora imati funkcionalnu i unaprijeđenu opremu. Jedan od pokazatelja u 2023. godini bio je uspostavljanje e-upisnika u koji bi se unosili svi zahtjevi korisnika i način rješavanja zahtjeva, koji nije ostvaren jer za to nisu bili osigurani normativni preduvjeti (za uvođenje e- upisnika potrebna je izmjena ZPPI-a i donošenje Pravilnika).

U 2023. godini na aktivnosti K874004 izvršeno je 3.323,94 eura, odnosno cjelokupni planirani iznos. U odnosu na 2022. godinu manje je ulagano u informatičku opremu i obnovljen je dio informatičke opreme (3 računala, 1 monitor, server s disk stationom, dok je tijekom 2022. godine obnovljeno 5 računala, 5 monitora, 1 uredska stolica i ulagano je u nadogradnju i ažuriranje postojećih aplikacija). Povjerenik za informiranje u 2023. godini sudjelovao je u Pilot projektu Uvođenje modela za hibridni pristup radnom mjestu – Smartworking. Ministarstvom pravosuđa i uprave je, sukladno potpisanoj Sporazumu o prijenosu osnovnih sredstava bez naknade (KLASA: 000-02/23-01/1, URBROJ: 401-01/17-23-10 od 12. lipnja 2023.) s Povjerenikom za informiranje, prenijelo na Povjerenika za informiranje 17 komada prijenosnih računala s prihvatnim stanicama.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
Objavljivanje i ažuriranje elektroničke baze, registri i aplikacije (Popis TJV, Evidencija isključivih prava, aplikacija za podnošenje izvješća, TOM)	PI je izradio i održava aplikacije iz kojih TJV i drugi korisnici olakšano ispunjavaju zakonske obveze ili ostvaruju svoje zakonsko pravo na pristup informacijama	Broj	4	Izvješće PI o provedbi Zakona, Internet stranica PI	4	4
Podnošenje godišnjeg Izvješće	Izrada i obrada godišnjeg Izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama i pojedinim aspektima Zakona	Broj	1	Izvješće PI o provedbi Zakona, Internet stranica PI	1	1

Uspostavljanje upisnik/održavanje e-upisnika	Centralizirani sustav u koji se unose zahtjevi korisnika i način rješavanja zahtjeva	Broj	0	Izvješće PI o provedbi Zakona	1	0
Održavanje mreže službenika za informiranje s određenim brojem aktivnih članova	Dijalog i razmjena iskustava službenika za informiranje na Forumu službenika za informiranje	Broj	1	Izvješće PI o provedbi Zakona	1	1
Unaprijeđenje programa za unutarnje procese Ureda (pisarnica, računovodstveni program)	Uredsko poslovanje i računovodstveno-financijsko poslovanje vode se olakšano uz potporu informatičko komunikacijske tehnologije	Broj	2	Izvješća i dokumenti ureda	2	2

T874009 NPOO UNAPRJEĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
T874009-NPOO UNAPRJEĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA	00	53.089	50.477	95,1	0,0

Zakonske i druge pravne osnove

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 35.

Poslovnik Povjerenika za informiranje, članak 10.

Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost;

Nacionalni plan oporavka i otpornosti (NPOO).

Strateški dokumenti

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje 2021. do 2030., mjere kojih je nositelj i sunositelj Povjerenik za informiranje u pripadajućem Akcijskom planu za provedbu Strategije sprječavanja korupcije, Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023.

Opis aktivnosti

Sredstva u okviru aktivnosti predviđena su namjenski za provedbu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO). NPOO-i sadrži reforme i ulaganja, a podijeljeni su u 5 komponenti i 1 inicijativu. Povjerenik za informiranje nositelj je provedbe reformske mjere C2. 6.R2 Unaprijeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama (Komponenta Javna uprava, pravosuđe i državna imovina, podkomponenta Sprječavanje i suzbijanje korupcije). Opći cilj projekta je učinkovito omogućavanje građanima i pravnim osobama, domaćim i stranim, pristup informacijama tijela javne vlasti za koja ne postoje zakonska ograničenja koja bi štitila određene podatke radi zaštite drugih ustavom priznatih interesa. Cilj projekta je vrednovati dosadašnje učinke ZPPI-ja imajući u vidu očekivani opći cilj. Aktivnosti

se odnose na vrednovanje učinaka ZPPI-a od strane tima nezavisnih stručnjaka, te organizaciju predstavljanja rezultata vrednovanja i teza za unaprjeđenje zakonskog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama, kao i organizaciju stručnog skupa na navedenu temu. Rezultati provedene evaluacije i teze za izradu novog zakonodavnog okvira biti će uzeti u obzir u kontekstu izmjena ZPPI-a, s ciljem uklanjanja nedostataka i poboljšanja pojedinih instituta Zakona sukladno preporukama proizašlim iz evaluacije. Ukupan iznos projekta je 53.089 eura.

Tijekom 2022. godine proveden je postupak jednostavne nabave usluge stručnjaka za evaluaciju Zakona o pravu na pristup informacijama u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., komponenta 2. Javna uprava, pravosuđe i državna imovina, podkomponenta C2.6. Sprječavanje i suzbijanje korupcije, reforma 2. Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, sukladno projektnom zadatku koji je bio sastavni dio poziva na dostavu ponude. Izabrana su tri neovisna stručnjaka s kojima su potpisani ugovori o djelu. U 2023. završena je provedba projekta „Unaprjeđenje učinkovitosti normativnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama i vrednovanje učinaka Zakona o pravu na pristup informacijama“, financiranog iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., komponenta 2. Javna uprava, pravosuđe i državna imovina, podkomponenta C2.6. Sprječavanje i suzbijanje korupcije, reforma 2. Unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama. S ciljem vrednovanja dosadašnjih učinaka ZPPI-ja iz perspektive učinkovitog omogućavanja pristupa informacijama, Povjerenik je u okviru projekta putem javnog poziva odabrao tim neovisnih stručnjaka, koji su proveli evaluaciju Zakona. Stručnom analizom bile su obuhvaćene odredbe i instituti ZPPI-ja koji su ključni za učinkovito i kvalitetno ostvarivanje prava na informaciju i jačanje transparentnosti i otvorenosti tijela javne vlasti.

Kako bi pribavili podatke o učincima ključnih odredbi i instituta ZPPI-ja, neovisni članovi Evaluacijskog tima proveli su među odabranim tijelima javne vlasti i korisničkim udrugama anketu o koristima, slabostima i primjenjivosti ZPPI-ja. Na temelju rezultata ankete, Evaluacijski tim proveo je i dubinsku analizu načina primjene pojedinih zakonskih odredbi u odabranim tijelima javne vlasti kao prvostupanjskim tijelima te načina primjene istih odredbi od strane Povjerenika, kao žalbenog tijela i Visokog upravnog suda. Osim toga, Evaluacijski tim je proveo i komparativnu analizu usporedivih zakonskih rješenja u pet zemalja Europske unije te opću anketu među građanima/korisnicima o upoznatosti s normativnom regulacijom pristupa informacijama i institucijom Povjerenika. Na temelju svih provedenih analiza, Evaluacijski tim je izradio Završni izvještaj o vrednovanju učinaka pojedinih odredbi i instituta ZPPI-ja, s preporukama, prijedlozima i tezama za moguće unaprjeđivanje normativnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama.

Prvo javno predstavljanje rezultata projekta održano je 7. lipnja 2023. godine u Novinarskom domu u Zagrebu, a stručni skup „Vrednovanje učinaka Zakona o pravu na pristup informacijama“, kao završna aktivnost projekta neovisne evaluacije učinaka Zakona s tezama za njegovo noveliranje, održan je u sklopu Godišnjeg savjetovanja službenika za informiranje u Splitu, 28. i 29. rujna 2023. godine.

Vežano za same nalaze provedenog projekta, važno je istaknuti koje su preporuke i teze te prijedlozi za unaprjeđenje zakonskog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama predstavljeni u Izvještaju o vrednovanju učinaka Zakona.

Prvenstveno, opća je konstatacija da važeći Zakon u najvećoj mogućoj mjeri udovoljava uobičajenim međunarodnim standardima, ali da u ključnim institutima i odredbama Zakona ima mjesta za poboljšanja kako bi primjena Zakona bila efikasnija. Cjeloviti Izvještaj o vrednovanju učinaka ZPPI-ja dostupan je na internetskoj stranici Povjerenika, na poveznici <https://pristupinfo.hr/wp-content/uploads/2023/06/Izvjestaj-o-vrednovanju-ucinak-a-ZPPI-FINAL-za-web.pdf?x57830>.

U 2023. na aktivnosti T874009 NPOO Nacionalni plan oporavka i otpornosti najviše je utrošeno sredstava na stavci 323 Rashodi za usluge 32.636,01 eur (3233 Usluge promidžbe i informiranja 6.197,50 eura – nabava promo materijala, grafička priprema i tisak, grafička priprema i tisak brošure za potrebe predstavljanja projekta i održavanja stručnog skupa; 3235 Zakupnine i najamnine najam dvorane za 2 događanja i najam 2 vozila, 3237 Intelektualne i osobne usluge 25.067,81 plaćanje po ugovorima o djelu neovisnih stručnjaka), 329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja (3293 Reprezentacija 12.379 eura – organizacija stručnog skupa u Splitu - dvije pauze za kavu, dva ručka za sudionike (113 sudionika), catering – predstavljanje projekta u Zagrebu- 58 sudionika), 321 Naknade troškova zaposlenima (3211 Službena putovanja 5.475,93 eura – dnevnice, prijevoz, parking i smještaj za 14 osoba).

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
----------------------	------------	----------	--------------------	----------------	----------------------------	------------------------------

<p>Izrađeno izvješće o evaluaciji Izrađeno izvješće o evaluaciji Zakona o pravu na pristup informacijama i teze</p>	<p>Uklanjanje nedostataka i poboljšanje pojedinih instituta ZPPI-a dovodi do unapređenja zakonodavnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama</p>	<p>Broj</p>	<p>0</p>	<p>Mjesečna izvješća Vladi RH o napretku izvršenja projekta, Godišnje izvješće PI, objavljeno i javno predstavljeno izvješće o evaluaciji projekta</p>	<p>1</p>	<p>1</p>
<p>Izrađena publikacija nalaza i vrednovanja</p>	<p>Uklanjanje nedostataka i poboljšanje pojedinih instituta ZPPI-a dovodi do unapređenja zakonodavnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama</p>	<p>Broj</p>	<p>0</p>	<p>Mjesečna izvješća Vladi RH o napretku izvršenja projekta, Godišnje izvješće PI, objavljeno i javno predstavljeno izvješće o evaluaciji projekta</p>	<p>1</p>	<p>1</p>
<p>Organiziran stručni skup</p>	<p>Uklanjanje nedostataka i poboljšanje pojedinih instituta ZPPI-a dovodi do unapređenja zakonodavnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama</p>	<p>Broj</p>	<p>0</p>	<p>Mjesečna izvješća Vladi RH o napretku izvršenja projekta, Godišnje izvješće PI, objavljeno i javno predstavljeno izvješće o evaluaciji projekta</p>	<p>1</p>	<p>1</p>