



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/87

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 3. listopada 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o prelasku granice Republike Hrvatske Oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije u 2025. i 2026. godini*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 46. stavka 1. i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15, 27/16 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18, 70/19 i 155/23) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. listopada 2024. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Branka Hrga i Dragu Matanovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-06/25
URBROJ: 50301-29/23-24-1

Zagreb, 3. listopada 2024.

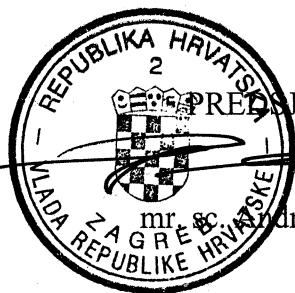
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog odluke o prelasku granice Republike Hrvatske Oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije u 2025. i 2026. godini

Na temelju članka 46. stavka 1. i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19. i 155/23.) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o prelasku granice Republike Hrvatske Oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije u 2025. i 2026. godini.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Branka Hrga i Dragu Matanovića.



2
PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ODLUKE O PRELASKU GRANICE REPUBLIKE HRVATSKE
ORUŽANIH SNAGA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE I ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE ANGAŽIRANIH U OKVIRU KAPACITETA ZA BRZO
RASPOREĐIVANJE EUROPSKE UNIJE U 2025. I 2026. GODINI**

PRIJEDLOG ODLUKE O PRELASKU GRANICE REPUBLIKE HRVATSKE ORUŽANIH SNAGA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE I ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE ANGAŽIRANIH U OKVIRU KAPACITETA ZA BRZO RASPOREĐIVANJE EUROPSKE UNIJE U 2025. I 2026. GODINI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavaka 3. i 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o prelasku granice Republike Hrvatske oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije u 2025. i 2026. godini (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Kao vjerodostojan i sposoban pružatelj sigurnosti u međunarodnom okružju, Europska unija mora imati sposobnosti za brzo, snažno i učinkovito reagiranje na krize. U tu svrhu, u skladu s odredbama Strateškog kompasa Europske unije koji je Vijeće za vanjske poslove Europske unije usvojilo 22. ožujka 2022. te Europsko vijeće potvrdilo 25. ožujka 2022. odobren je razvoj Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije (*EU Rapid Deployment Capacity – RDC*), kao robusnog, fleksibilnog i modularnog okvira za pružanje brzog odgovora na krize izvan teritorija država članica Europske unije.

Snage brzog djelovanja ukupne veličine do 5000 pripadnika temelje se na revidiranom konceptu borbenih skupina EU-a (*EUBG – European Union Battle Groups*), odnosno na jezgri od dvije borbene skupine s različitim razinama operativne spremnosti za upućivanje (prva do 20 dana nakon odluke Vijeća Europske unije o upućivanju, a druga do pet dana nakon njezine odluke) te dodatnim nacionalnim modulima, kojima se u skladu sa specifičnim zahtjevima za provedbu pojedinog tipa misije ili operacije uključuju potrebne dodatne snage i sposobnosti.

Kapacitet za brzo raspoređivanje predviđen je za provedbu pet oblika operacija temeljenih na operativnim scenarijima odobrenima od Vijeća Europske unije: spašavanja i evakuacije, inicijalne faze stabilizacije, potpore humanitarnim operacijama i pružanja pomoći u katastrofama, nametanja mira te prevencije sukoba i izgradnje kapaciteta. Dostizanje pune operativne spremnosti Kapaciteta za brzo raspoređivanje predviđeno je u 2025. godini.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Pogoršanje situacije u okviru europske sigurnosne arhitekture te posljedično potencijalno širenje nestabilnosti, uključujući i neposredno susjedstvo Republike Hrvatske, naglašavaju potrebu za jačanjem sigurnosti i obrane Europske unije. Kako bi se Europska unija i države članice u okvirima zajedničkoga strateškog smjera djelovanja suočile sa širokim rasponom prijetnji i izazova, potrebno je ojačati sposobnost djelovanja.

Strateškim kompasom Europska unija postavila je ambiciju da bude jača i sposobnija kao pružatelj sigurnosti u svojem susjedstvu i šire.

Unija mora biti u stanju zaštititi svoje građane i pridonijeti međunarodnom miru i sigurnosti tako što će moći brzo, snažno i učinkovito reagirati na sukobe i krize izvan svojih granica. To će pozitivno pridonijeti globalnoj i transatlantskoj sigurnosti te komplementarnosti s NATO-om, koji ostaje temelj kolektivne obrane za svoje članice.

Borbene skupine Europske unije i slijedni koncept RDC – Kapacitet za brzo raspoređivanje, operativni su kapacitet za djelovanje Europske unije u upravljanju krizama koje prijete sigurnosti i stabilnosti Europe.

Jedan od kritičnih elemenata učinkovitog odvrtačanja i obrane je pravovremena raspoloživost primjerenih snaga u području njihova angažiranja. RDC postavlja veće zahtjeve pred države članice nego borbene skupine. Modularnost RDC-a znači da oružane snage država članica Europske unije moraju biti dovoljno fleksibilne da razmjestite zračnu, pomorsku ili kopnenu komponentu prilagođenu specifičnoj operaciji i teritoriju.

S obzirom na to da mirnodopske procedure za odobrenje prelaska državne granice mogu biti vremenski dugotrajne, a da se kod RDC-a radi o snagama visoke spremnosti, potrebno je pravovremeno donijeti odluku o odobravanju prelaska granice Republike Hrvatske dijelovima oružanih snaga država članica Europske unije u sklopu RDC-a, kako bi se omogućilo i pravovremeno osiguralo raspoređivanje snaga.

Isto tako, potrebno je pravovremeno donijeti odluku za prelazak granice dijela Oružanih snaga Republike Hrvatske deklariranih u RDC, uvažavajući potrebu njihova brzog angažiranja od nadležnih tijela i zapovjedništava Europske unije, za vrijeme dok su te snage u predviđenom statusu spremnosti za djelovanje. U tom kontekstu, Republika Hrvatska je deklarirala snage za sudjelovanje u Borbenoj skupini Europske unije u 2025. godini pod vodstvom Savezne Republike Njemačke koja je će biti sastavnica Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije.

Stoga se predlaže donošenje Odluke o prelasku granice Republike Hrvatske oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije, čime bi se omogućila brza reakcija u situacijama iznenadne prijetnje po sigurnost i stabilnost Unije.

Usvajanjem ove odluke Republika Hrvatska usklađuje svoje postupke sa zahtjevima za povećanjem raspoloživosti snaga na razini Europske unije koje mogu biti uporabljene kao brzi odgovor na različite sigurnosne izazove sigurnosti i stabilnosti Europe.

Uporaba Oružanih snaga Republike Hrvatske u ratnom stanju nije predmet ove odluke, u kojem slučaju Hrvatski sabor odlučuje o uporabi raspoređenih dijelova Oružanih snaga Republike Hrvatske.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Potrebna sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su na razdjelu Ministarstva obrane u Državnom proračunu za 2024. godinu i projekcijama za 2025. i 2026. godinu.

Na temelju članka 46. stavka 1. i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19. i 155/23.), a u vezi s člankom 7. stavcima 3. i 5. Ustava Republike Hrvatske, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O PRELASKU GRANICE REPUBLIKE HRVATSKE ORUŽANIH SNAGA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE I ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE ANGAŽIRANIH U OKVIRU KAPACITETA ZA BRZO RASPOREĐIVANJE EUROPSKE UNIJE U 2025. I 2026. GODINI

I.

Odobrava se prelazak granice Republike Hrvatske dijelovima oružanih snaga država članica Europske unije u sklopu Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije radi njihova prolaska ili raspoređivanja na teritoriju Republike Hrvatske, u situacijama predviđenim međunarodnim ugovorom.

II.

Odobrava se prelazak granice Republike Hrvatske i raspoređivanje dijelu Oružanih snaga Republike Hrvatske, deklariranih u Kapacitet za brzo raspoređivanje Europske unije, u skladu s Zakonom o obrani, odlukama Vijeća Europske unije i zahtjevom nadležnih zapovjedništava Europske unije.

III.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da izvijesti Hrvatski sabor o provedbi ove Odluke.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:
Zagreb

HRVATSKI SABOR

Predsjednik
Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

OBRAZLOŽENJE

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku kojom se odobrava prelazak granice Republike Hrvatske dijelovima oružanih snaga država članica Europske unije u sklopu Kapaciteta za brzo razmještanje Europske unije u 2025. i 2026. radi njihova prolaska ili raspoređivanja na teritoriju Republike Hrvatske, u situacijama predviđenim međunarodnim ugovorom.

Točkom II. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku kojom se odobrava prelazak granice Republike Hrvatske i raspoređivanje dijelu Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2025. i 2026. godini, deklariranih u Kapacitetu za brzo raspoređivanje Europske unije, u skladu sa Zakonom o obrani, odlukama Vijeća Europske unije i zahtjevom nadležnih zapovjedništava Europske unije.

Točkom III. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da izvijesti Hrvatski sabor o provedbi ove Odluke.

Točkom IV. određuje se stupanje na snagu ove Odluke.



Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 3. i 5. te članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19. i 155/23.), donosim

ODLUKU

o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost na Prijedlog odluke Vlade Republike Hrvatske o prelasku granice Republike Hrvatske Oružanih snaga država članica Europske unije i Oružanih snaga Republike Hrvatske angažiranih u okviru Kapaciteta za brzo raspoređivanje Europske unije u 2025. i 2026. godini, u tekstu koji je priložen dopisu ministra obrane KLASA: 804-07/24-01/1, URBROJ: 512-01-24-26 od 16. rujna 2024. godine.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 800-02/24-03/11
URBROJ: 71-03-01/2-24-02

Zagreb, 30. rujna 2024.

