



P.Z. br. 61

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/73

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 23. rujna 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192., a u vezi s člankom 207.a Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. rujna 2024. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Bernarda Gršića, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-11/27
URBROJ: 50301-04/32-24-2

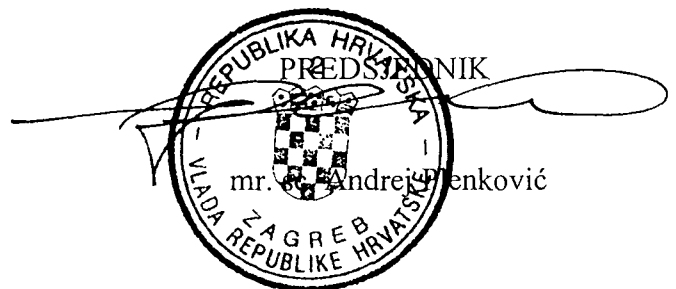
Zagreb, 20. rujna 2024.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 207.a Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Bernarda Gršića, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.



KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POTVRĐIVANJU
KONVENCIJE ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA I
PROTOKOLA BR. 1., 4., 6., 7. I 11. UZ KONVENCIJU ZA ZAŠTITU
LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA I PROTOKOLA BR. 1., 4., 6., 7. I 11. UZ KONVENCIJU ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 140. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (u daljnjem tekstu: Zakon o potvrđivanju Konvencije), Hrvatski sabor donio je 17. listopada 1997. („Narodne novine - Međunarodni ugovori“, broj 18/97.). Republika Hrvatska postala je strankom Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, sastavljene u Rimu 4. studenoga 1950. (u daljnjem tekstu: Konvencija), 5. studenoga 1997. polaganjem svoje isprave o ratifikaciji kod glavnog tajnika Vijeća Europe, kao depozitara.

Člankom 6. stavkom 1. Konvencije propisano je sljedeće: „Radi utvrđivanja svojih prava i obveza građanske naravi ili u slučaju podizanja optužnice za kazneno djelo protiv njega svatko ima pravo da zakonom ustanovljeni neovisni i nepristrani sud pravično, javno i u razumnom roku ispita njegov slučaj. Presuda se mora izreći javno, ali se sredstva priopćavanja i javnost mogu isključiti iz cijele rasprave ili njezinog dijela zbog razloga koji su nužni u demokratskom društvu radi interesa morala, javnog reda ili državne sigurnosti, kad interesi maloljetnika ili privatnog života stranaka to traže, ili u opsegu koji je po mišljenju suda bezuvjetno potreban u posebnim okolnostima gdje bi javnost mogla biti štetna za interes pravde.“.

U članku 4. Zakona o potvrđivanju Konvencije, utvrđeno je da Republika Hrvatska, sukladno članku 64. Konvencije stavlja rezervu glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije, pozivajući se na odredbu članka 34. stavka 1. tadašnjeg Zakona o upravnim sporovima (iz 1977.), koja je glasila: „O upravnim sporovima sud rješava u nejavnoj sjednici.“.

Članak 4. Zakona o potvrđivanju Konvencije, glasi:

„Sukladno članku 64. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Republika Hrvatska stavlja sljedeću rezervu glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije:

Republika Hrvatska ne može jamčiti održavanje javne rasprave kad Upravni sud odlučuje o zakonitosti pojedinačnih akata upravnih vlasti jer on u pravilu odlučuje u nejavnoj sjednici.

Odgovarajuća odredba hrvatskog prava na koju se rezerva odnosi je:

- Zakon o upravnim sporovima, članak 34. stavak 1. koji glasi:

„O upravnim sporovima sud rješava u nejavnoj sjednici.““.

U skladu s navedenom odredbom Zakona o potvrđivanju Konvencije, prilikom polaganja svoje isprave o ratifikaciji Konvencije 5. studenoga 1997., kod glavnog tajnika Vijeća Europe kao depozitara, u skladu s člankom 64. Konvencije (članak 57. od stupanja na snagu Protokola br. 11.), Republika Hrvatska stavila je rezervu.

Nadalje, Zakonom o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10.), koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 29. siječnja 2010., u postupku usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, a koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012., uklonjeni su razlozi zbog kojih je Republika Hrvatska stavila rezervu, budući da je upravo usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva s Konvencijom, uvedena javna rasprava u upravnom sporu.

U obrazloženju gore spomenutog Zakona iz 2010. godine, istaknuto je da su kao polazna osnova za izradu ovoga Zakona o upravnim sporovima uzeti u obzir europski standardi funkcioniranja pravne države, osobito članak 6. Konvencije (upravni spor kao spor pune jurisdikcije; dosljedno provođenje načela usmene rasprave; lakša dostupnost upravnosudskih instancija itd.). Posebno je istaknuto da je sukladno članku 6. Konvencije, u upravno sudovanje uvedena obvezna usmena rasprava pred prvostupanjskim sudovima.

Člankom 7. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, br. 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21.; u daljnjem tekstu: ZUS) utvrđeno je načelo usmene rasprave, te je stavkom 1. spomenutog članka propisano da u upravnom sporu sud odlučuje na temelju usmene, neposredne i javne rasprave, a stavkom 2. istoga članka propisano je da sud može odlučiti u upravnom sporu bez održavanja rasprave samo u slučajevima propisanim ZUS-om.

Člankom 36. ZUS-a propisano je da sud može presudom riješiti spor bez rasprave:

1. ako je tuženik priznao tužbeni zahtjev u cijelosti,
2. u predmetu u kojem se rješava na temelju pravomoćne presude donesene u oglednom sporu,
3. ako utvrdi da pojedinačna odluka, postupanje ili upravni ugovor sadržava nedostatke koji sprječavaju ocjenu njihove zakonitosti,
4. ako tužitelj osporava samo primjenu prava, činjenice su nesporne, a stranke u tužbi ili u odgovoru na tužbu izričito ne zahtijevaju održavanje rasprave,
5. ako se stranke o tome izričito suglase, a sud utvrdi da nije potrebno izvoditi nove dokaze.

Budući da je jedno od temeljnih načela ZUS-a, načelo usmene rasprave, a sud može odlučiti o upravnom sporu bez održavanja usmene rasprave samo u slučajevima propisanim člankom 36. toga Zakona, ispunjeni su uvjeti za povlačenje rezerve na članak 6. Konvencije.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Stoga se Prijedlogom ovoga zakona predlaže izmijeniti članak 4. Zakona o potvrđivanju Konvencije, u kojem je sadržana rezerva koju je Republika Hrvatska, u skladu s člankom 64. Konvencije stavila prilikom polaganje svoje isprave o ratifikaciji, glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije.

Izmjena spomenute odredbe pretpostavka je kako bi Republika Hrvatska mogla uputiti glavnom tajniku Vijeća Europe obavijest o povlačenju rezerve na članak 6. stavak 1. Konvencije. Povlačenje rezerve proizvodit će pravni učinak od datuma kada glavni tajnik Vijeća Europe o tome primi obavijest Republike Hrvatske.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. ZAKONI KOJIMA SE POTVRĐUJU MEĐUNARODNI UGOVORI

Temelj za donošenje ovoga Zakona, nalazi se u članku 207.a Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), prema kojem se zakoni kojima se, u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, potvrđuju međunarodni ugovori donose u pravilu u jednom čitanju, a postupak donošenja pokreće se podnošenjem konačnog prijedloga zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora.

Ovim zakonom mijenja se ranije doneseni Zakon o potvrđivanju Konvencije, kao propis kojim je Hrvatski sabor potvrdio Konvenciju, kako bi Republika Hrvatska mogla obavijestiti glavnog tajnika Vijeća Europe o povlačenju ranije stavljene rezerve glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije te time potvrditi da su osigurani uvjeti za odgovarajuću primjenu spomenute odredbe Konvencije u Republici Hrvatskoj.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POTVRĐIVANJU
KONVENCIJE ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA I
PROTOKOLA BR. 1., 4., 6., 7. I 11. UZ KONVENCIJU ZA ZAŠTITU LJUDSKIH
PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA**

Članak 1.

U Zakonu o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda („Narodne novine - Međunarodni ugovori“, broj 18/97.), članak 4. mijenja se i glasi:

„Članak 4.

Republika Hrvatska će u vezi s rezervom koju je stavila sukladno članku 64. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije, uputiti glavnom tajniku Vijeća Europe sljedeću obavijest:

„Republika Hrvatska u cijelosti povlači rezervu koju je sukladno članku 64. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda stavila prilikom polaganja svoje isprave o ratifikaciji glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se da će Republika Hrvatska obavijestiti glavnog tajnika Vijeća Europe o povlačenju rezerve na članak 6. stavak 1. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i utvrđuje se sadržaj obavijesti o povlačenju rezerve.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 4.

Sukladno članku 64. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Republika Hrvatska stavlja sljedeću rezervu glede održavanja javne rasprave zajamčene člankom 6. stavkom 1. Konvencije:

Republika Hrvatska ne može jamčiti održavanje javne rasprave kad Upravni sud odlučuje o zakonitosti pojedinačnih akata upravnih vlasti jer on u pravilu odlučuje u nejavnoj sjednici.

Odgovarajuća odredba hrvatskog prava na koju se rezerva odnosi je:

- Zakon o upravnim sporovima, članak 34. stavak 1. koji glasi:

„O upravnim sporovima sud rješava u nejavnoj sjednici“.

Prilog: Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Obrascu zakonodavnih aktivnosti za Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4. 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	4. 9. 2024.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Obrazac zakonodavnih aktivnosti za Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4. 6., 7. i 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Ad hoc
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na portalu e-Savjetovanja od 7.8.2024. do 22.8.2024.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo dostavljenih očitovanja

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Nije bilo dostavljenih primjedbi</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva</p>