



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/24-01/71

Zagreb, 16. rujna 2024.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvyješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s člankom 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 145/23), podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. rujna 2024. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti, obrazovanja i mladih dr. sc. Radovana Fuchsa i državne tajnike Stipu Mamića, dr. sc. Ivu Ivanković i Zrinku Mužinić Bikić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/24-44/03
URBROJ: 50301-04/32-24-1

Zagreb, 13. rujna 2024.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

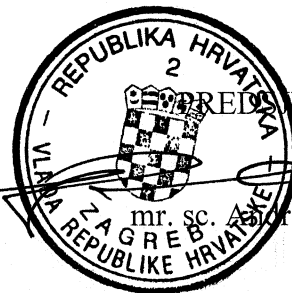
PREDMET: Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 145/23.), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

- Uredbu o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 92/24.).

Navedena Uredba s obrazloženjem dostavlja se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti, obrazovanja i mladih dr. sc. Radovana Fuchsa i državne tajnike Stipu Mamića, dr. sc. Ivu Ivanković i Zrinku Mužinić Bikić.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

IZVJEŠĆE O UREDBAMA KOJE JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
DONIJELA NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 145/23.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 1. kolovoza 2024. donijela

UREDBU

o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu

Članak 1.

U Zakonu o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 116/18.), u članku 4. stavku 1. broj: „0,1“ zamjenjuje se brojem: „0,132“, broj: „0,14“ zamjenjuje se brojem: „0,188“ i broj: „0,155“ zamjenjuje se brojem: „0,209“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministar će odobriti izmjenu cijene udžbenika koji je u Katalogu odobrenih udžbenika (u daljnjem tekstu: Katalog), primjenom formule iz stavka 1. ovoga članka ako je udžbenik u uporabi najmanje jednu nastavnu godinu i ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

- ako je došlo do promjene medijalne plaće u Republici Hrvatskoj za više od 10 % od dana objave javnog poziva temeljem kojeg je udžbenik uvršten u Katalog
- ako je od dana objave Kataloga došlo do povećanja cijena dobara i usluga za osobnu potrošnju u Republici Hrvatskoj mjerenih indeksom potrošačkih cijena za više od 5 % godišnje, a prema statističkim podacima Državnoga zavoda za statistiku.“

Članak 2.

U članku 9. stavku 2. iza podstavka 7. dodaje se podstavak 8. koji glasi:

- „- izmijenjenu maloprodajnu cijenu udžbenika, ukoliko je došlo do izmjene cijene udžbenika sukladno članku 4. stavku 3. ovoga Zakona.“

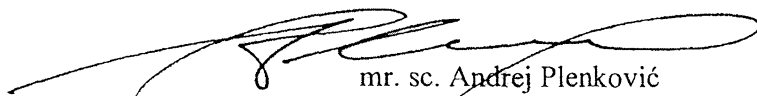
Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA: 022-03/24-03/84
URBROJ: 50301-04/32-24-2

Zagreb, 1. kolovoza 2024.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

OBRASLOŽENJE

Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu

Zakonom o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 116/18., u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se postupak odobravanja, uvrštavanja u Katalog odobrenih udžbenika, izbora i povlačenja iz uporabe udžbenika i drugih obrazovnih materijala za učenike osnovnih i srednjih škola.

Frontalnim uvođenjem kurikuluma u osnovne i srednje škole 2019., 2020. i 2021. objavljeni su Javni pozivi za odobravanje korištenja udžbenika u školi i uvrštavanje udžbenika u Katalog odobrenih udžbenika. U istome razdoblju objavljujani su Katalogi odobrenih udžbenika u kojima je, uza sve Zakonom propisane podatke koje Katalog mora sadržavati, istaknuta konačna maloprodajna cijena udžbenika.

Odredbom članka 4. stavka 3. Zakona, propisano je da ministar može odobriti korekciju cijene za elektroničke udžbenike ili elektroničke dijelove udžbenika koji su u Katalogu odobrenih udžbenika ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

- ako je udžbenik u uporabi najmanje jednu nastavnu godinu
- ako je udžbenik izmijenjen sukladno članku 3. stavku 4. ovoga Zakona
- ako je došlo do promjene medijalne neto plaće u Republici Hrvatskoj za više od 10 %.

Prema podacima Državnoga zavoda za statistiku medijalna plaća rasla je za više od 10 % u odnosu na razdoblja kada su udžbenici uvršteni u Katalog.

	Medijalna plaća u godini odobrenja	Medijalna plaća 2024. (veljača)	Razlika
Odobrenje 2019.	715.64 €	1,044 €	46 %
Odobrenje 2020.	737.01 €	1,044 €	42 %
Odobrenje 2021.	748.69 €	1,044 €	39 %

Tablični prikaz prosječne neto plaće u Republici Hrvatskoj izraženo u eurima prema podacima Državnoga zavoda za statistiku

Slijedom toga, potrebno je izmijeniti članak 4. stavak 3. Zakona, kako bi se mogle povećati cijene tiskanih udžbenika od 1. do 4. razreda osnovne škole za 15 % te udžbenika od 5. do 8. razreda osnovne škole za 17 %.

Člankom 4. stavkom 1. Zakona propisana je najveća dopuštena cijena udžbenika u osnovnoj školi te se računa prema sljedećoj formuli:

$(\text{satnica predmeta} / \text{ukupna satnica}) * f * M$

pri čemu je:

f – faktor koji za 1. – 4. razred osnovne škole iznosi 0,1; za 5. i 6. razred iznosi 0,14; za 7. i 8. razred iznosi 0,155

M – medijalna neto plaća u Republici Hrvatskoj prema zadnjem izvješću Državnoga zavoda za statistiku objavljenom do datuma objave Javnoga poziva.

Ovom se Uredbom uvećavaju faktori za izračun cijene udžbenika: broj „0,1“ zamjenjuje se brojem „0,132“, broj „0,14“ zamjenjuje se brojem „0,188“, broj „0,155“ zamjenjuje se brojem „0,209“, kako bi se cijene udžbenika uskladile s trenutnom gospodarskom situacijom.

Zakon propisuje obvezne dijelove Kataloga odobrenih udžbenika, među kojima je i konačna maloprodajna cijena te se donošenjem Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu, u slučaju izmijenjene maloprodajne cijene ona navodi u Katalogu.

Budući da važeći Zakon ne propisuje mogućnost povećanja cijene tiskanih udžbenika, donošenjem Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu, omogućuje se povećanje cijena tiskanih udžbenika za osnovnu školu i usklađivanje s trenutnim stanjem na tržištu.

Sredstva za nabavu udžbenika za učenike osnovnih škola planirana su u Državnome proračunu Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcijama za 2025. i 2026. godinu („Narodne novine“, broj 149/23.) u okviru Razdjela 080 – Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Glave 05 – Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Programa 3701 – Razvoj odgojno obrazovnog sustava, na Aktivnosti A578045 – Sufinanciranje nastavnih materijala i opreme za učenike osnovnih i srednjih škola, u iznosu od 19.970.994 eura za 2024. Za nabavu udžbenika za osnovnu školu sredstvima Državnoga proračuna za šk. god. 2023./2024. ukupno je utrošeno 16.381.340,65 eura. Uz povećanje cijena udžbenika od 1. do 4. razreda osnovne škole za 15 % te udžbenika od 5. do 8. razreda osnovne škole za 17 % za što bi trebalo oko 2.600.000 eura, ukupan trošak nabave udžbenika za osnovnu školu za šk. god. 2024./2025. iznosio bi oko 19.000.000 eura što znači da će sredstva osigurana u Državnome proračunu biti dovoljna za tu namjenu. Za 2025. i za 2026. godinu u Državnome proračunu na Aktivnosti A578045 osigurana su sredstva u iznosu od 24.024.156 eura.

Člankom 14. stavkom 4. Zakona, propisano je da su udžbenici i drugi obrazovni materijali financirani sredstvima Državnoga proračuna vlasništvo škole. Naputkom o načinu uporabe, vraćanja i obnavljanja udžbenika i drugih obrazovnih materijala financiranih sredstvima iz Državnoga proračuna („Narodne novine“, broj 46/19.), propisano je da je škola prilikom sklapanja ugovora o nabavi udžbenika dužna voditi računa o roku isporuke (početak nastavne godine).

Budući da su škole već pokrenule nabavu udžbenika za školsku godinu 2024./2025., a uvažavajući navedene argumente vezane za povećanje troškova proizvodnje udžbenika, donesena je Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu, kako bi se osiguralo dovršenje postupka te nabava udžbenika do početka školske godine. Slijedom iznesenoga, Uredba je stupila na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.