



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/15-12/08
Urbroj: 50301-09/06-15-6

Zagreb, 9. travnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 09-04-2015		
Klasifikacijska oznaka: 561-01/15-01/01	Org. jed. 65	
Uredžbeni broj: 50-15-04	Pril. -	Vrij. -

✓ **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Predmet: Prijedlog zaključka o načinu reguliranja prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (predlagatelji: 54 zastupnika u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 561-01/15-01/01, urbroja: 65-15-03, od 2. ožujka 2015. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zaključka o načinu reguliranja prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (predlagatelji: 54 zastupnika u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Prijedlogom zaključka, koji se temelji na članku 226. stavku 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora, 54 zastupnika u Hrvatskome saboru, predložili su da se Vlada Republike Hrvatske obveže da:

- 1) predloži donošenje Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji u kojem bi bila objedinjena sva prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji,
- 2) predloži izmjene i dopune svih zakona kojima su sada regulirana određena prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji,
- 3) predloži donošenje Ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da se Prijedlog zaključka ne može prihvatiti iz sljedećih razloga:

1. Člankom 165. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora propisano je da se na osnovi ocjene stanja u pojedinom području zaključcima mogu zauzimati stajališta, izražavati mišljenja ili utvrđivati obveze Vlade, ministarstava i drugih tijela državne uprave.

Prijedlog zaključka nije dovoljno potkrijepljen analizom i ocjenom stanja u upravnom području ostvarivanja prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji s posebnim osvrtom na učinke ostvarivanja prava koja su sada predviđena drugim propisima.

Ne postoji temelj da se Vlada Republike Hrvatske posebnim zaključkom obveže da Hrvatskome saboru predloži donošenje Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji u kojem bi bila objedinjena sva prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji dok se ne izvrši analiza stanja i ocijeni stanje ostvarivanja prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, s posebnim osvrtom na ostvarivanje prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji koja su predviđena drugim propisima.

2. Ne postoji potreba da se Prijedlogom zaključka Vlada Republike Hrvatske obveže da Hrvatskome saboru predloži donošenje izmjena i dopuna svih zakona koji reguliraju određena prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji radi usklađivanja sa Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji iz točke 1. Prijedloga zaključka, s obzirom na to da je riječ o redovitom, obveznom postupku usklađivanja unutarnjeg zakonodavstva i redovitim obvezama Vlade Republike Hrvatske, te nema potrebe da Hrvatski sabor posebnim zaključkom unaprijed obvezuje Vladu Republike Hrvatske na međusobno usklađivanje zakona i drugih propisa.

3. U odnosu na obvezu koja je Vladi Republike Hrvatske predviđena točkom 3. predmetnog Zaključka, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da Ustav Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ustav) poznaje dva ustavna zakona, i to:

- a) člankom 15. stavkom 2. Ustava propisano je da se ravnopravnost i zaštita prava nacionalnih manjina uređuju ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona,
- b) člankom 132. Ustava propisano je koja se sve pitanja u odnosu na suce Ustavnoga suda Republike Hrvatske uređuju ustavnim zakonom, te da se taj ustavni zakon donosi po postupku određenom za promjenu Ustava.

Također, Vlada Republike Hrvatske upućuje i na Odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj U-774/2000, od 20. prosinca 2000. godine (Narodne novine, broj 1/2002), u kojoj je izraženo stajalište da pogreška u nazivu zakona (falsa nominatio) ne mijenja pravnu prirodu zakona, ne čini ih pravno drugačijima od onoga što oni po Ustavu i po svom sadržaju jesu, te ih Ustavni sud Republike Hrvatske ne ocjenjuje po njihovu imenu nego po njihovoj pravnoj prirodi. Stoga se prema ustavnopravnoj teoriji ne može dogoditi situacija da se pogrešnim nazivanjem zakona promijeni njegova pravna priroda, koju ima prema Ustavu.

Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da ne postoji pravni temelj da se obveže da Hrvatskome saboru predloži donošenje Ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. Naime, za donošenje Ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji potrebno je prije svega da postoji ustavna osnova, koja u sadašnjem Ustavu ne postoji.

Dakle, Vlada Republike Hrvatske nema pravni temelj za predlaganje donošenja Ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji dok ne stupe na snagu promjene Ustava kojim bi se predvidjelo donošenje navedenog Ustavnog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Matića, ministra branitelja i Vesnu Nađ, zamjenicu ministra branitelja.


PREDSJEDNIK
Zoran Milanović