



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-12/88
URBROJ: 50301-05/20-21-6

Zagreb, 2. prosinca 2021.



Hs**NP*310-01/21-01/01*50-21-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 02-12-2021		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
310-01/21-01/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-21-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zaključka o zaduživanju Vlade Republike Hrvatske da zbog naglog rasta cijena plina te zbog mogućeg dugoročnog trenda rasta cijena energenata, da do 30.10. pripremi i uputi u proceduru izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost kako bi smanjila stopu PDV-a na isporuku plina i toplinske energije ukoliko se rast cijena energenata nastavi, te da se isporuka plina i toplinske energije uključe u članak 38. stavak 3. Zakona o porezu na dodanu vrijednost kako bi se iste oporezivale po istoj poreznoj stopi kao i isporuka električne energije (predlagatelj: Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 310-01/21-01/01, URBROJ: 65-21-03, od 15. listopada 2021.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zaključka o zaduživanju Vlade Republike Hrvatske da zbog naglog rasta cijena plina te zbog mogućeg dugoročnog trenda rasta cijena energenata, da do 30.10. pripremi i uputi u proceduru izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost kako bi smanjila stopu PDV-a na isporuku plina i toplinske energije ukoliko se rast cijena energenata nastavi, te da se isporuka plina i toplinske energije uključe u članak 38. stavak 3. Zakona o porezu na dodanu vrijednost kako bi se iste oporezivale po istoj poreznoj stopi kao i isporuka električne energije (u daljnjem tekstu: Prijedlog zaključka) - predlagatelj: Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zaključka koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka u Hrvatskome saboru, aktom od 14. listopada 2021.

U kontekstu predmetnog Prijedloga zaključka, praćenjem kretanja cijena energenata vidljiv je trend njihovog porasta ne samo na razini Republike Hrvatske i Europske unije, već na globalnoj razini. Primjerice, u Republici Hrvatskoj početkom i tijekom 2021.

cijene plina kretale su se od 70,00 kuna/MWh do maksimalnih 920,00 kuna/MWh na dane 15. i 16. listopada 2021., dok su u mjesecu studenome na razini 600,00 kuna/MWh. Za predviđanje kretanja cijene plina u idućih šest mjeseci nema dovoljno tržišnih elemenata za hrvatsko tržište, no u osnovi ne očekuje se daljnja stagnacija i vraćanje cijena na razine koje su bile početkom 2021.

Zbog globalnog utjecaja trenutnog trenda kretanja cijena energenata, u cilju stabilizacije cijena razvidno je da isto zahtijeva donošenje koordiniranih i po mogućnosti harmoniziranih mjera na razini Europske unije. Europska komisija je 13. listopada 2021. objavila Komunikaciju o porastu cijene energenata s mjerama za djelovanje i podršku, uz izraženi stav da sve nacionalne mjere kojima bi se ublažio porast cijena na ugrožene skupine stanovništva moraju biti privremene, ciljane i ne smiju narušiti funkcioniranje i dinamiku na tržištima. Također, Europska središnja banka kao ostale uzroke tome navodi povećanu potražnju te zastoje u distribucijskim lancima.

Ministri financija država članica Europske unije su također po drugi put na ECOFIN-u u listopadu ove godine raspravljali o rastućim cijenama energenata, koje su jedan od glavnih uzroka rasta inflacije. Među državama članicama Europske unije postoje različiti stavovi o uzroku povećanja cijena energenata te radi li se o privremenom ili dugoročnom povećanju cijena.

U tom smislu države članice Europske unije koje su odlučile financijski pomoći ugroženom stanovništvu stava su da se radi o mjeri koja je fiskalno neodrživa s obzirom na to da se ne zna do kada će biti nužna, dok pojedine države članice smatraju da tržište energenata adekvatno funkcionira te da su već vidljive naznake smanjenja cijena plina.

Budući da će o ovoj temi raspravljati i lideri država članica na sastanku Europskog vijeća u prosincu 2021., do tada će se provesti dodatne analize te predlagati potrebne mjere za djelovanje i podršku.

Neovisno o ostvarivanju zajedničkog koordiniranog odgovora i donošenju dodatnih mjera, Vlada Republike Hrvatske intervenirala je u skladu s instrumentima koji su joj na raspolaganju te je žurno donijela Uredbu o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata („Narodne novine“, broj 112/21.) koja je stupila na snagu 15. listopada 2021., a primjenjivala se za razdoblje od 30 dana. Također, 15. studenoga 2021. stupila je na snagu Uredba o izmjenama Uredbe o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata („Narodne novine“, broj 121/21.), koja se primjenjuje za nastavno razdoblje od 30 dana.

Nadalje, u pogledu zaštite socijalno ugroženih građana, temeljem Uredbe o mjesečnom iznosu naknade za ugroženog kupca energenata, načinu sudjelovanja u podmirenju troškova energenata korisnika naknade i postupanju nadležnih centara za socijalnu skrb („Narodne novine“, broj 102/15.) socijalno ugroženim građanima država subvencionira cijenu električne energije. Također, temeljem Zakona o trošarinama („Narodne novine“, br. 106/18. i 121/19.) ne plaća se trošarina na električnu energiju i na prirodni plin koji se koriste u kućanstvima, kao ni na prirodni plin koji se koristi za pogon vozila.

Isto tako, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 115/16.), od 1. siječnja 2017. snižena stopa poreza na dodanu vrijednost od 13 % primjenjuje se za isporuku električne energije, uključujući naknade vezane uz tu isporuku.

U kontekstu navedenoga, ovisno o proračunskim mogućnostima i daljnjem dugoročnom razvoju kretanja cijena, ako bi porast cijena energenata bitno narušio standard stanovništva uz već opisne instrumente koji omogućavaju žurno djelovanje, Vlada Republike Hrvatske će poduzimati i druge mjere, uključujući izmjene relevantnih zakonskih propisa te mjera iz sustava državnih potpora.

Vlada Republike Hrvatske je u dosadašnjem mandatu pokazala kako je sposobna odgovoriti na sve izazove donošenjem pravodobnih i primjerenih mjera, s ciljem održavanja gospodarskih aktivnosti, očuvanja radnih mjesta i standarda stanovništva.

Po izbijanju epidemije bolesti COVID-19 Vlada Republike Hrvatske je pokrenula te već duže vrijeme koristi raspoložive instrumente i donosi odgovarajuće mjere u okviru kojih su, uz ostalo, i poticaji za zadržavanje radnih mjesta te rješavanje problema likvidnosti gospodarskih subjekata čija je poslovna aktivnost uslijed epidemije bila onemogućena ili smanjena. Slijedom donesenih i provedenih mjera, do sada je nastali trošak prešao 40 milijardi kuna.

U skladu s politikom i programima Vlade Republike Hrvatske provedeno je pet krugova porezne reforme, a izmjenama poreznih propisa omogućeno je rasterećenje gospodarstva i građana u visini od preko 10 milijardi kuna. Oko 4,5 milijardi kuna odnosi se na porezno rasterećenje građana kroz izmjene propisa u vezi poreza na dohodak. Izmjenama propisa u vezi s porezom na dodanu vrijednost omogućeno je porezno rasterećenje od preko 3 milijarde kuna, a snižene stope poreza na dodanu vrijednost uvedene su na veliki dio hrane, lijekove, energiju te komunalne usluge. U Programu Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024. planira se nastaviti sustavno s daljnjim poreznim rasterećenjima, uključujući uvođenje snižene stope poreza na dodanu vrijednost na svu hranu.

Kako bi se porezna reforma mogla provoditi sustavno i cjelovito, u isto vrijeme vodeći računa o održivosti i stabilnosti javnih financija, kontinuirano se provode potrebne analize te sa svih relevantnih aspekata sagledavaju prijedlozi poreznih promjena, uzimajući u obzir porezna rasterećenja planirana Programom Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zaključka.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Zdravka Marića, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i Stjepana Čuraja te ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković