

Prijelom:	31-03-2017	Org. jed.	
Službeni broj:	530-08/17-01/01	65	
Pril.		Vrij.	
	50-17-04	-	-

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-12/03
Urbroj: 50301-25/14-17-11

Zagreb, 31. ožujka 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 530-08/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 2. veljače 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 2. veljače 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Navedenim Prijedlogom zakona, uzgoj, nadzor, prerada i promet konoplje s visokim sadržajem THC-a u medicinske svrhe regulirao bi se donošenjem podzakonskog akta. Zbog svoje složenosti navedeno područje regulirano je prvenstveno međunarodnim konvencijama, te iz tih razloga nije moguće tako opsežnu i složenu materiju kao što je uzgoj, nadzor i prerada kanabisa regulirati podzakonskim aktom nego zakonom.

U tom kontekstu područje i uvjete za uzgoj, nadzor, preradu i promet konoplje s visokim sadržajem THC-a, potrebno je urediti Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga. Obzirom da se radi o kompleksnoj problematici, koja nije samo pitanje Ministarstva zdravstva već zadire u više resora, prvenstveno Ministarstva pravosuđa, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva financija - Carinske uprave i Ministarstva poljoprivrede potrebno je postići konsenzus svih nadležnih tijela.

Nadalje, zakonskim prijedlogom predlaže se izuzeće konoplje s niskim sadržajem THC-a do 0,2% iz Zakona o suzbijanju zlouporabe droga. Razlog zbog kojeg navedeni prijedlog Vlada Republike Hrvatske smatra spornim je morfološka sličnost obiju konoplji, i s malim sadržajem THC-a (do 0,2%) u odnosu na onu s visokim sadržajem THC-a, koju je praktično nemoguće razlikovati, bez dodatne laboratorijske analize, što otvara mogućnost zlouporabe.

Primarni cilj zakona je upravo sprječavanje zlouporabe droga, u cilju zaštite javnog zdravlja, te Vlada Republike Hrvatske smatra da se navedena problematika ne može rješavati parcijalno niti jednostrano, već je treba rješavati na razini svih nadležnih regulatornih tijela.

Zbog velikog potencijala zlouporabe, Vlada Republike Hrvatske smatra da konoplja bez obzira na namjenu, treba ostati definirana Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga, temeljem kojega ministar nadležan za poljoprivredu podzakonskim aktima rješava sva pitanja vezana uz uzgoj, otkup, promet i nadzor industrijske konoplje.

Vlada Republike Hrvatske također napominje da dozvole za sadnju konoplje s niskim sadržajem THC-a izdaje ministar nadležan za poljoprivredu, te da se na tzv. industrijsku konoplju ne primjenjuju jedinstvene Konvencije Ujedinjenih naroda o prometu droga, psihotropnih tvari i prekursora iz 1961., 1971. i 1988. godine, i periodična izvješća prema INCB-u (*International Narcotics Control Board*).

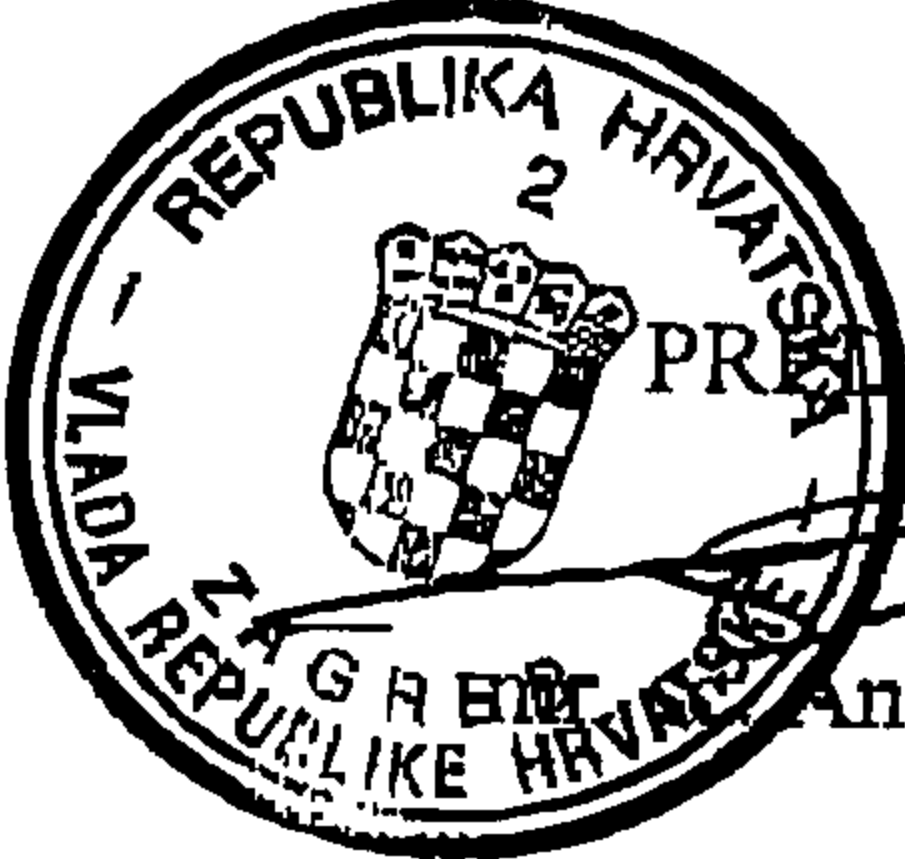
Republika Hrvatska je potpisnica UN-ovih Konvencija, te je sukladno navedenom obavezna izdavati posebne dozvole za uvoz/izvoz kontroliranih tvari, izrađivati izvješća za INCB, određivati i zatražiti godišnje kvote za promet kontroliranih tvari. Izmjenama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga 2010. godine, temeljem mišljenja i preporuke njemačkih stručnjaka, Ministarstvo zdravstva je preuzelo nadležnost nad cjelokupnim prometom kontroliranih tvari koje sadrže droge, psihotropne tvari i tvari iz kojih se može dobiti droga, tzv. prekursori, koji se koriste u kemijskoj industriji i koji su do 2010. godine bili u nadležnosti tadašnjeg Ministarstva gospodarstva, sukladno praksi Europske unije da svi poslovi vezani uz promet međunarodno kontroliranih tvari budu objedinjeni u jednoj instituciji unutar države.

Također, uvažavajući činjenicu da se za anesteziju životinja uglavnom koriste humani anestetici, kao i činjenici da za sve lijekove koji sadrže droge, psihotropne tvari bez obzira radi li se o humanom ili veterinarskom lijeku, dozvole kao i izvješća prema Međunarodnom odboru za narkotike (INCB-u) izrađuje i dostavlja Ministarstvo zdravstva za područje cijele Republike Hrvatske, prijedlog da veterinarski lijekovi koje sadrže narkotike prijeđu u nadležnost Ministarstva poljoprivrede nije prihvatljiv. S navedenim Vlada Republike Hrvatske nije suglasna i zbog već gore obrazložene činjenice, da sukladno praksi Europske unije sve poslove vezano uz promet međunarodno kontroliranim tvarima obavlja jedno tijelo u državi članici, a to je od 2010. godine Ministarstvo zdravstva u Republici Hrvatskoj.

Uz gore navedeno, Vlada Republike Hrvatske napominje da nije suglasna ni s predloženim člankom 19. kojim se mijenja članak 54. Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, s obzirom da se u konkretnom slučaju radi o preklapanju opisa predloženog prekršaja s opisom kaznenog djela iz članka 190. stavka 6. Kaznenog zakona.

Uvažavajući činjenicu da se radi o kompleksnoj problematici koja je u nadležnosti više resora i oko koje je potrebno postići konsenzus svih nadležnih tijela Vlada Republike Hrvatske nije u mogućnosti prihvatiti navedeni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, ministra zdravstva, Željka Plazonića, dr. med. i Tomislava Dulibića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prim. dr. sc. Delfu Radić-Krišto, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.

The seal is circular with the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "VLADA REPUBLIKE HRVATSKE" at the bottom. In the center is the coat of arms of Croatia. To the right of the seal, the text "PREDSJEDNIK" is printed. A handwritten signature is written over the seal and the text "PREDSJEDNIK".
PREDSJEDNIK
Andrej Plenković