



# P.Z. br. 793

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-12/83

Urbroj: 50301-25/14-19-5

Zagreb, 11. prosinca 2019.



REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Prijemni broj	12-12-2019		
Klasifikacija	740-15/19-01/01	65	
Broj predloška	50-19-04		

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 740-15/19-01/01, urbroja: 65-19-03, od 12. studenoga 2019. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 8. studenoga 2019. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se da ne dođe do osnivanja i početka rada Visokog kaznenog suda.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku iz 2011. godine (Narodne novine, broj 80/11) predvidio je Visoki kazneni sud Republike Hrvatske kao novo pravosudno tijelo, a kao početak njegovog djelovanja bio je propisan 1. siječanj 2015. godine da bi Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku iz 2014. godine (Narodne novine, broj 152/14) bilo odgođeno osnivanje Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske do 1. siječnja 2020. godine.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima (Narodne novine, broj 67/18) propisana je stvarna nadležnost tog suda pa će tako Visoki kazneni sud Republike Hrvatske odlučivati u drugom stupnju o žalbama protiv odluka županijskih sudova u kaznenim predmetima, što je posljedično dovelo i do izmjena odredbi Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine, br. 152/08, 76/09, 80/11, 121/11 - pročišćeni tekst, 91/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12, 56/13, 145/13, 152/14 i 70/17) koje su u tijeku te će, u slučajevima kada je to propisano zakonom, Visoki kazneni sud odlučivati i u trećem stupnju o žalbama protiv odluka donesenih u drugom stupnju. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima iz 2018. godine propisano je da će odredba kojom je regulirana stvarna nadležnost Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, također, stupiti na snagu 1. siječnja 2020. godine.

Uvođenje ovoga suda ukazuje se potrebnim iz prakse dosadašnje primjene Zakona o kaznenom postupku, koja je ukazala na potrebu ujednačavanja prakse postupanja županijskih sudova u kaznenim predmetima, ali i potrebu ubrzanja kaznenog postupka koje će se ostvariti, između ostalog, rasterećenjem Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Naime, iz podataka dobivenih usporedbom priljeva kaznenih predmeta na Vrhovni sud Republike Hrvatske u 2017. i 2018. godini proizlazi da je Vrhovni sud Republike Hrvatske u 2017. godini imao u radu 1.929 kaznenih predmeta drugog stupnja, od čega je tijekom godine zaprimljeno 1.429 predmeta (od toga 642 žalbe na presude, 787 na ostala rješenja). Prema mjerilima za određivanje broja sudaca, proizlazi da je za rješavanje predmeta u radu (1.929) potrebno deset sudaca s opterećenjem po pojedinom sucu od prosječno 193 predmeta. Na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske je, u okviru kaznene grane sudovanja (kazneni predmeti preispitivanja pravomoćne presude, predmeti u kojima se odlučuje o zahtjevima za prenošenje nadležnosti, predmeti u kojima se odlučuje po zahtjevima za zaštitu zakonitosti, predmeti povodom zamolnica i razni kazneni predmeti te predmeti povodom rješenja županijskih sudova kojima odbijaju izručenje osuđenih/okrivljenih osoba), ostalo u radu oko 600 predmeta za rješavanje za koje je bilo zaduženo deset sudaca. Prema podacima iz Izvješća predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2018. godinu o priljevu predmeta na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske proizlazi da je taj sud u 2018. godini zaprimio 1.923 kaznena predmeta. U kaznenoj grani sudovanja je 2018. godine nešto lošija situacija nego prethodnih godina što se tiče indikatora PVR-a (prosječno vrijeme rješavanja predmeta) koji se povećao na 136 dana u 2018. godini (za 14 dana više u odnosu na 2017. godinu). Istovremeno, indikator stope rješavanja SR (99 %) je nešto bolji nego 2017. godine kada je iznosio 97 %. Međutim, promatrajući ukupne podatke o broju neriješenih predmeta po vrstama u petogodišnjem razdoblju od 2014. do 2018. godine uočava se da je nastavljen negativan trend povećanja broja neriješenih kaznenih predmeta od 2014. godine, tako da se i 2018. godine bilježi povećanje broja neriješenih predmeta ove vrste.

Navedeni podaci govore u prilog tome da je opravdano osnivanje Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske koje je nastalo kao rezultat potrebe za rasterećenjem Vrhovnog suda Republike Hrvatske zbog priljeva velikog broja kaznenih predmeta, ali i potrebe za ujednačavanjem sudske prakse, odnosno osiguranjem ujednačenog tumačenja i primjene prava, kao osnova pravne sigurnosti i vladavine prava.

Imajući u vidu sve navedeno, Vlada Republike Hrvatske smatra opravdanim osnivanje Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, Juru Martinovića, dr. sc. Kristiana Turkalja i mr. sc. Josipa Salapića, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, te Vedranu Šimundžu Nikolić, pomoćnicu ministra pravosuđa.

