



# P.Z. br. 34

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-12/121  
URBROJ: 50301-04/12-20-6

Zagreb, 19. studenoga 2020.



REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 19-11-2020	
Klasifikacijska oznaka	Ured. red.
500-01/20-01/10	65
Društveni broj	Pril. i Vrij.
50-20-04	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 500-01/20-01/10, URBROJ: 65-20-03, od 24. rujna 2020.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 24. rujna 2020., iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se da se prihodovni cenzus, temeljem kojeg osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna, poveća s 1.563,23 kuna na 2.000,00 kuna mjesečno (za 27,94 %), dok se za osiguranika samca predlaže povećanje prihodovnog cenzusa s 2.000,00 kuna na 2.500,00 kuna mjesečno (za 25 %). Također se predlaže da se tako utvrđeni prihodovni cenzusi usklađuju 1. siječnja i 1. srpnja svake kalendarske godine na isti način kako se usklađuje aktualna vrijednost mirovine prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 62/18, 115/18 i 102/19).

U točki III. PROCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA predlagatelj procjenjuje da je, za pokriće sredstava premije za dopunsko zdravstveno osiguranje koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje za osobe određene predloženim zakonom, potrebno u državnom proračunu Republike Hrvatske dodatno osigurati 180 milijuna kuna u 2021., odnosno 185 milijuna kuna u 2022., kako bi se dopunskim zdravstvenim osiguranjem ostvarila dostupnost zdravstvene zaštite za 220.000 najsiromašnijih građana Republike Hrvatske.

S obzirom na to da potrebna sredstva za provedbu ovoga zakona nisu osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu i projekcijama za 2021. i 2022. godinu, te da predlagatelj nije predložio način podmirenja povećanih rashoda, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje predloženog zakona.



Nadalje, postojeće rješenje utvrđivanja i usklađivanja cenzusa za ostvarivanje prava na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna propisano Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 85/06, 150/08, 71/10 i 53/20) Vlada Republike Hrvatske smatra primjerenim i prilagođenim aktualnim gospodarskim mogućnostima. Pritom je potrebno naglasiti da navedeno pravo ne ostvaruju samo umirovljenici, već i druge osigurane osobe te samim time nije razvidan razlog da se predviđeno usklađivanje obavlja na istovjetan način kako je to propisano Zakonom o mirovinskom osiguranju.

Također, prijedlog da se prihodovni cenzus usklađuje dva puta godišnje nije opravdan, odnosno bez učinka je na bilo kakve promjene, jer se podaci o prihodima iz Porezne uprave preuzimaju za razdoblje od godinu dana, odnosno osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od propisanog iznosa. Stoga, u slučaju da tijekom godine dođe do povećavanja prihoda, osigurane osobe će i nadalje ostvarivati to pravo iako im se prihod možebitno povećao ili smanjio u tijeku godine u kojoj već ostvaruje pravo na policu dopunskoga zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna.

Vlada Republike Hrvatske ističe da su trenutno u tijeku analize utjecaja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 53/20) na kretanje broja osiguranika, te je vidljiv pozitivan utjecaj na trend zaustavljanja smanjenja broja polica dopunskoga zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna u sustavu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Vlada Republike Hrvatske smatra da se s provedenim zakonskim izmjenama, osobito s novim načinom utvrđivanja cenzusa kojim će se svake godine vršiti "indeksacija", odnosno usklađivanje prihodovnog cenzusa s promjenama prosječnog indeksa potrošačkih cijena i promjenama prosječne bruto plaće, pozitivno utječe na osjetljivu skupinu građana koji ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna.

Slijedom svega navedenoga, te s obzirom na aktualnu epidemiološku situaciju i značajno neplanirano opterećen zdravstveni sustav i državni proračun, Vlada Republike Hrvatske smatra da su zakonske izmjene donesene 30. travnja 2020. realno i prihvatljivo rješenje u postojećim okolnostima u kojima se Republika Hrvatska nalazi te predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra zdravstva dr. sc. Vilija Beroša, dr. med. i državne tajnike Željka Plazonića, dr. med., Tomislava Dulibića i dr. sc. Silvia Bašića, dr. med.

The seal is circular with the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "VLADA REPUBLIKE HRVATSKA" at the bottom. In the center, there is a smaller emblem and the number "2".  
PREDSJEDNIK  
  
mr. sc. Andrej Plenković