



P.Z. br. 258

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-12/14
URBROJ: 50301-04/12-22-8

Zagreb, 3. lipnja 2022.

Primijeno: 03-06-2022		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
530-01/22-01/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-22-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje (predlagatelj: Klub zastupnika Socijaldemokrati u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 530-01/22-01/01, URBROJ: 65-22-03, od 3. ožujka 2022.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje (predlagatelj: Klub zastupnika Socijaldemokrati u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Socijaldemokrati u Hrvatskome saboru, aktom od 2. ožujka 2022., iz sljedećih razloga:

Vlada Republike Hrvatske prvenstveno napominje da uređenje supsidijarne primjene propisa nije predmet uređenja zakona. U pravnom sustavu nije dopušteno isto područje regulirati na različite načine i pritom u cijelosti isključiti primjenu zakona kojim je to područje regulirano. Naime, Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 107/01., 87/02., 163/03., 141/04., 40/07., 149/09., 84/11., 80/13. i 39/19.) definiran je pojam industrijske konoplje te je omogućeno korištenje biljke konoplje u industrijske svrhe u skladu s propisanim zahtjevima za određenu vrstu proizvoda.

Prijedlog zakona nije u skladu sa Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga u dijelu u kojem se dozvoljava komercijalna aktivnost svih pravnih osoba, obrtnika, nositelja i/ili članova OPG-a radi industrijske proizvodnje proizvoda od konoplje, odnosno uzgoj konoplje za potrebe zdravstvenog sustava svakoj pravnoj osobi i obrtniku, nositelju OPG-a i/ili članu OPG-a i fizičkoj osobi koja zadovoljava kriterije. Naime, sukladno Zakonu o suzbijanju zlouporabe droga pravne i fizičke osobe mogu uzgajati industrijsku konoplju pod uvjetom da su se prije početka proizvodnje (sjetve) upisale u Evidenciju proizvođača industrijske konoplje koju vodi ministarstvo nadležno za poljoprivredu.



Hs**NP*530-01/22-01/01*50-22-04**Hs

Također, prijedlog da se svakoj punoljetnoj osobi dozvoli uzgoj za osobne potrebe do 9 biljaka u cvjetanju je neprihvatljiv jer se takvom normom stvara dodatni poticaj konzumiranju droga i ovisnosti o drogama, a također se radi o normi čiju je primjenu nemoguće u potpunosti nadzirati pa bi stoga ovakav neevidentirani uzgoj na malim i brojnim površinama predstavljao značajan izvor opskrbe ilegalnog tržišta drogom marihuanom.

Prijedlog zakona nije u skladu s člankom 190. Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. - ispravak, 101/17., 118/18., 126/19. i 84/21.) u dijelu kojim se predlaže liberalizacija i legalizacija posjedovanja, proizvodnje, prerade i korištenje konoplje i proizvoda od konoplje. Naime, člankom 190. Kaznenog zakona propisane su kazne za neovlaštenu proizvodnju i promet drogama. Sukladno Popisu droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga („Narodne novine“, br. 13/19. i 134/21.) droga je, između ostalog, bilo koja biljka konoplje, izuzev sorti koje se nalaze na Zajedničkoj sortnoj listi Europske unije i kod kojih ukupni sadržaj THC-a ne prelazi 0,2 %, smola konoplje (hašiš), te ekstrakti i tinkture konoplje. Pravni učinak ovoga Prijedloga zakona bilo bi uklanjanje konoplje s navedenog Popisa. S obzirom da objekt kaznenog djela neovlaštene proizvodnje i prometa drogama čine tvari koje su propisom proglašene drogom, ovo kazneno djelo više ne bi moglo doći u primjenu u odnosu na konoplju, što se ukazuje neopravdanim.

Prijedlog zakona nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2002. o utvrđivanju općih načela i uvjeta zakona o hrani, osnivanju Europske agencije za sigurnost hrane te utvrđivanju postupaka u područjima sigurnosti hrane. Naime, u članku 2. navedene Uredbe iz definicije hrane isključeni su narkotici ili psihotropne tvari u smislu Jedinствене konvencije Ujedinjenih naroda o narkoticima iz 1961. i Konvencije Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971. Za proizvode od konoplje koji nisu obuhvaćeni navedenim konvencijama primjenjive su odredbe Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani, sukladno kojoj moraju prethodno proći postupak odobravanja.

Vezano uz dio kojim se regulira genetski modificirani sjemenski materijal, Vlada Republike Hrvatske napominje da je područje genetski modificiranih organizama, uključujući i uzgoj, uređeno Zakonom o genetski modificiranim organizmima („Narodne novine“, broj 126/19.). Genetski modificirana *Canabis sativa* je neodobrena GMO biljna kultura na području Europske unije te samim time i u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, Prijedlog zakona nije u skladu s člankom 34. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, br. 76/93., 29/97. - ispravak, 47/99. - ispravak, 35/08. i 127/19.) te s člankom 4. Zakona o Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu („Narodne novine“, broj 111/18.) u dijelu kojem se predlaže intervenirati u unutarnje ustrojstvo Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu. Naime, unutarnje ustrojstvo ustanove uređuje se statutom ustanove sukladno zakonu i aktu o osnivanju.

Također, procjena predlagatelja da za provedbu predmetnog zakonskog prijedloga nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu nije točna. Naime, proširenje djelatnosti Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu, poticanje razvoja industrije prerade konoplje, informiranje i educiranje javnosti te nadzor nad provedbom predloženog zakona iziskivao bi dodatna sredstva iz državnog proračuna.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra zdravstva dr. sc. Vilija Beroša, dr. med. i državne tajnike Željka Plazonića, dr. med., Tomislava Dulibića i dr. sc. Silvia Bašića, dr. med.

 2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković