



# P.Z. br. 196

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-12/89  
URBROJ: 50301-05/31-21-5

Zagreb, 24. studenoga 2021.



Hs\*\*NP\*360-01/21-01/06\*50-21-04\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno. 25-11-2021	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
360-01/21-01/06	65
Uredžbeni broj:	Prij. Vrij.
50-21-04	- -

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (predlagatelj: Klub zastupnika Centra i GLAS-a u Hrvatskome saboru)  
- mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 360-01/21-01/06, URBROJ: 65-21-03, od 21. listopada 2021.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o prestanku važenja Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (predlagatelj: Klub zastupnika Centra i GLAS-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Centra i GLAS-a u Hrvatskome saboru, aktom od 20. listopada 2021., iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlagatelj predlaže da Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, br. 102/20. i 10/21., u daljnjem tekstu: Zakon o obnovi) prestane važiti iz razloga što nema nikakvog napretka u obnovi oštećenih zgrada niti nakon više od godinu dana od kada je Zakon u izvornom obliku donesen i više od godine i pol od potresa na području Zagreba i susjednih

županija. Predlagatelj ističe da bi ideja donošenja posebnog zakona u ovakvim situacijama trebala biti ubrzavanje i olakšavanje procedure i postupaka, kako bi se ogroman zahvat kao što je obnova nakon potresa mogao obaviti što učinkovitije i sa što manje administrativnih prepreka, a da su, umjesto toga, odredbe Zakona dodatno zakomplicirale postupke, otežale administrativne procedure i zajedno s, na Zakonu utemeljenom, Planom mjera učinile obnovu nemogućom misijom. Predlagatelj također navodi da je za područje Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije osnovan i Fond za obnovu Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije (u daljnjem tekstu: Fond za obnovu), tijelo koje se pokazalo potpuno nepotrebno i neoperativno.

Vlada Republike Hrvatske uvodno navodi kako čini sve kako bi sanirala posljedice potresa te kako bi obnovila oštećene zgrade na područjima pogođenim potresom.

Stoga, Vlada Republike Hrvatske ističe da nisu točni navodi predlagatelja da nema nikakvog napretka u obnovi oštećenih zgrada, kao i da nije točno da je Fond za obnovu tijelo koje se pokazalo potpuno nepotrebno i neoperativno, a u prilog tome govore sljedeći podaci.

Prema podacima Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine do 22. studenoga 2021., građani su temeljem Zakona o obnovi podnijeli ukupno 14.285 zahtjeva koji se odnose na 12.096 zgrada. Ovaj broj zgrada uključuje 442 stambeno-poslovne, 704 višestambene i 131 poslovnu zgradu te 10.819 obiteljskih kuća. Za tih 12.096 zgrada do 22. studenoga 2021. Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine je donijelo ukupno 1.268 akata obnove (odluka, rješenja, zaključaka i sl.).

Do 22. studenoga 2021., za područje Grada Zagreba podnesen je 3.581 zahtjev koji se odnosi na 2.482 zgrade te su donesena 643 akta po kojima se dalje postupa. Za područje Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije podneseno je 9.905 zahtjeva koji se odnose na 9.073 zgrade te su donesena 544 akta po kojima se dalje postupa. Za područje Krapinsko-zagorske županije podnesena su 222 zahtjeva koji se odnose na 154 zgrade te je doneseno 47 akata po kojima se dalje postupa. Konačno, za područje Zagrebačke županije podneseno je 577 zahtjeva koji se odnose na 387 zgrada te su donesena 34 akta po kojima se dalje postupa.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske ističe da je Fond za obnovu do 22. studenoga 2021. donio ukupno 1.344 akta vezanih uz obnovu oštećenih zgrada i to 197 odluka, 701 rješenje, 101 privremenu odluku, 310 zaključaka i 35 akata vezanih uz javne zgrade od kojih je 1.009 (75 %) izvršeno.

Isto tako, nakon potresa 22. ožujka 2020. na temelju Odluke o osiguranju novčane pomoći za privremenu i nužnu zaštitu i popravak zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba i okolice („Narodne novine“, broj 55/20.), Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine raspisalo je javni poziv za dodjelu novčane pomoći za privremenu i nužnu zaštitu i popravak zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba i okolice na temelju kojega su zaprimljene 2.183 prijave, od kojih je riješeno 1.881 prijava te je od zatraženih 135.079.711,89 kuna odobreno 66.018.650,09 kuna novčane pomoći.

Na području proglašenom katastrofom, u okviru djelovanja Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje provodi obnovu. Prema podacima Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske, za nekonstrukcijsku obnovu na ovome području zaprimljeno je ukupno 7.791 zahtjev. U tijeku je postupak nekonstrukcijske obnove za 4.840 kuća (za 1.344 kuće izrađen je elaborat za obnovu,

obnovljeno je 713 kuća, u tijeku su radovi na 272 kuće). Za nekonstrukcijsku obnovu objekata utrošeno je više od 18,6 milijuna kuna. Također, Vlada Republike Hrvatske ističe da su na području Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije bili organizirani mobilni timovi Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u svrhu pomoći građanima toga područja.

Navedeni podaci pokazuju da Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine i provedbena tijela aktivno obrađuju pristigle zahtjeve.

Međutim, tijekom zaprimanja i obrade zahtjeva uočeno je da predmetni zahtjevi nisu mogli sadržavati sve potrebne podatke iz razloga nesređenih imovinsko-pravnih odnosa, što u postupku donošenja akata zahtjeva dodatno utvrđivanje relevantnih činjenica koje značajno utječu na duljinu trajanja postupanja po tim zahtjevima. Pored navedenih nesređenih imovinsko-pravnih odnosa uočene su i druge poteškoće u obradi zahtjeva, a to su pitanja legalnosti zgrada koje su oštećene te pitanje prebivališta što također zahtjeva dodatno utvrđivanje te samim time utječe na brzinu donošenja odluka.

Stoga je, zbog otklanjanja gore spomenutih poteškoća, donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije koji je objavljen u „Narodim novinama“, broj 117/21.

Navedenim Zakonom građani se oslobađaju obveze sufinanciranja troškova konstrukcijske obnove, predviđa se donošenje pravilnika koji će sadržavati posebna pravila za nabave čija je procijenjena vrijednost manja od europskih pragova te pravila žalbenog postupka, uvodi se gradnja stambeno-poslovnih i višestambenih zgrada, uređuje se pitanje obnove zgrada koje nisu postojeće sukladno posebnim propisima o gradnji, uvodi se predfinanciranje kod isplata novčane pomoći, pojednostavljuje se postupak donošenja odluka o obnovi, uređuje se djelotvorniji i brži način uklanjanja uništenih obiteljskih kuća i drugih uništenih zgrada čiji ostaci neposredno prijete sigurnosti ili zdravlju ljudi.

Cilj je, dakle, ovoga zakonodavnog okvira ubrzati već postojeće postupke obnove i olakšati podnošenje zahtjeva.

Iz navedenih razloga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava predmetni Prijedlog zakona i predlaže Hrvatskome saboru da isti ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Darka Horvata i državne tajnike mr. sc. Željka Uhlira, Dunju Magaš i Sanju Bošnjak.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković