



# P.Z. br. 290

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/10  
Urbroj: 50301-25/06-18-5

Zagreb, 8. ožujka 2018.



Hs\*\*NP\*023-03/18-01/01\*50-18-04\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno: 08-03-2018		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
023-03/18-01/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-18-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 023-03/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 7. veljače 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 7. veljače 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se da izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku bude dužnosnik u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, br. 26/11, 12/12, 126/12 i 57/15).

Sukladno odredbi članka 11. Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku (Narodne novine, broj 32/17) izvanrednog povjerenika imenuje sud na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, te se isti ne može smatrati dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti u smislu odredbe članka 3. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Naime, odredbom članka 12. istog Zakona propisana su prava i dužnosti izvanrednog povjerenika. Stavkom 1. tog članka određeno je kako izvanredni povjerenik ima prava i obveze organa dužnika. Organi dužnika, uprava i predsjednik uprave kao tijela trgovačkog društva u privatnom vlasništvu, ne smatraju se dužnosnicima. Nadalje, stavkom 12. tog članka određeno je da se na izvanrednog povjerenika, u pogledu njegovih prava i obveza podredno primjenjuju odredbe Stečajnog zakona. Kako u stečajnom postupku stečajnog upravitelja imenuje sud, sukladno odredbi članka 85. Stečajnog zakona (Narodne novine, br. 71/15 i 104/17) te se isti ne smatra dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa, tako i u postupku izvanredne uprave, izvanrednog povjerenika imenuje sud te se isti ne može smatrati dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti.

Nadalje, ukazuje se da sukladno odredbi članka 14. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Dakle, prava i obveze izvanrednog povjerenika utvrđene Zakonom o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku u izravnoj su suprotnosti s obvezama i ovlastima dužnosnika u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

U odnosu na odredbu članka 2. Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske ističe kako je navedena odredba po svom sadržaju retroaktivna, s obzirom da propisuje da će se svi započeti postupci prije stupanja na snagu tog Zakona dovršiti prema odredbama tog Zakona. S tim u vezi, ukazuje se na odredbu članka 90. stavaka 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) prema kojoj zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje, dok iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje.

Osim toga, Vlada Republike Hrvatske smatra potrebnim na horizontalnoj razini urediti etičke norme kojima bi se regulirala sva pitanja sukoba interesa u nesolvencijskim postupcima za sve osobe koje se u takvim postupcima pojavljuju, uključujući stečajnog upravitelja, povjerenika u predstečajnoj nagodbi i izvanrednog povjerenika, a sve kako bi se potencijalni sukobi interesa, koji bi se u takvim postupcima mogli pojaviti, sveli na minimum. U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske je zadužila Ministarstvo pravosuđa za pripremu odgovarajućeg zakonskog prijedloga.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje predmetnog Prijedloga zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

2

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

