



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-06/10  
Urbroj: 50301-21/21-15-7  
Zagreb, 5. ožujka 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

|                         |           |       |
|-------------------------|-----------|-------|
| Primljeno: 05-03-2015   |           |       |
| Klasifikacijski oznaka: | Org. jed. |       |
| 216-03/14-01/04         | 65        |       |
| Uredbeni broj:          | Pril.     | Vrij. |
| 50-15-04                | -         | -     |

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o uvođenju vize za građane Republike Srbije, kao posljedica nedjelovanja Vlade Republike Srbije na aktivnosti ratnog zločinca Vojislava Šešelja (predlagatelj: Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 216-03/14-01/04, urbroja: 65-14-03, od 10. prosinca 2014. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke o uvođenju vize za građane Republike Srbije, kao posljedica nedjelovanja Vlade Republike Srbije na aktivnosti ratnog zločinca Vojislava Šešelja, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 9. prosinca 2014. godine, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog odluke o uvođenju vize za građane Republike Srbije, kao posljedica nedjelovanja Vlade Republike Srbije na aktivnosti ratnog zločinca Vojislava Šešelja, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 9. prosinca 2014. godine, iz sljedećih razloga:

Europska unija i njezine države članice provode zajedničku viznu politiku i utvrđuju zajednički vizni režim u odnosu na treće zemlje. Pravni okvir za utvrđivanje zajedničke vizne politike postavljen je u Ugovoru o osnivanju Europske zajednice, Dio treći – Politika zajednice, Glava IV. Vize, azil, useljavanje i ostali propisi koji se odnose na slobodno kretanje osoba, članak 62., točka (2) b) i.

Osnovni propis pravne stečevine Europske unije kojim se utvrđuje zajednička vizna politika, i bitni dio Vignog *acquisa* jest Uredba Vijeća (EZ) br. 539/2001 od 15. ožujka 2001., u kojoj se nabrajaju treće zemlje čiji državljani moraju posjedovati vize kad prelaze preko vanjskih granica, i one zemlje čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva. Sve države članice Europske unije, pa tako i Republika Hrvatska, izravno primjenjuju Uredbu br. 539/2001.

Donošenje odluke o zahtijevanju odnosno o nezahtijevanju viza za državljane trećih zemalja nije u nadležnosti samih država članica Europske unije, one o tome ne odlučuju samostalno i pojedinačno svaka za sebe, nego se navedeno utvrđuje Uredbom br. 539/2001 na razini svih država članica Europske unije, a donose je zajednički Europski parlament i Vijeće Europske unije uz prethodne konzultacije s Europskom komisijom.

Republika Srbija uvrštena je u Prilog II. Uredbe br. 539/2001, na popis trećih zemalja čijim državljanima nije potrebna viza za prelazak vanjskih granica Europske unije. Međutim, nositelji putovnica koje je izdala Koordinacijska uprava Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije, i dalje trebaju vizu.

Republika Hrvatska, kao punopravna članica Europske unije, obvezna je izravno primjenjivati Uredbu br. 539/2001 i njezine priloge, te je ona dio hrvatskoga zakonodavstva. Slijedom navedenoga, državljanima Republike Srbije nositeljima valjane putovnice nije potrebna viza za ulazak u države članice Europske unije, a time ni za ulazak u Republiku Hrvatsku. Izuzetak su nositelji putovnica koje je izdala Koordinacijska uprava Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije, koji i dalje trebaju vizu kako za Republiku Hrvatsku, tako i za ostale države članice Europske unije. Hrvatski državljani ne trebaju vizu za Republiku Srbiju te, za razliku od državljana Republike Srbije koji u Republiku Hrvatsku mogu putovati isključivo s valjanom putovnicom, mogu ulaziti u Republiku Srbiju ili s valjanom putovnicom ili s valjanom osobnom iskaznicom.

Vezano uz dostavljeni prijedlog i mogućnost uvođenja viza za državljane Republike Srbije, napominjemo kako je Uredbom (EU) br. 1289/2013 od 11. prosinca 2013. (kojom je Uredba br. 539/2001 izmijenjena i dopunjena), omogućeno da Europska komisija, nakon obavijesti države članice i prethodnoga postupka, donese provedbeni akt kojim se može privremeno suspendirati nezahtijevanje viza za državljane treće zemlje na razdoblje do šest mjeseci, odnosno da podnese izvješće Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije koje može biti popraćeno zakonodavnim prijedlogom radi izmjene Uredbe br. 539/2001 kako bi se dotična treća zemlja prebacila iz popisa trećih zemalja čiji su državljani izuzeti od zahtijevanja viza, na popis trećih zemalja čiji državljani trebaju vize za ulazak u Europsku uniju.

Preduvjet za takvo djelovanje, međutim, jest da država članica u određenom vremenskom razdoblju bude suočena s jednom ili više sljedećih okolnosti koje su dovele do izvanredne situacije koju ona ne može sama ispraviti, to jest do znatnog i iznenadnog povećanja broja:

- (a) državljana te treće zemlje za koje je ustanovljeno da neovlašteno borave na državnom području države članice;

- (b) zahtjeva za azil državljana te treće zemlje za koju je stopa priznavanja niska ako takvo povećanje vodi posebnim pritiscima na sustav azila države članice;
- (c) odbijenih zahtjeva za ponovni prihvata koje je država članica podnijela toj trećoj zemlji za njezine državljane.

Iz navedenoga je vidljivo kako Uredba br. 539/2001, kao okolnosti koje u konačnici mogu dovesti do privremenog ili trajnog uvođenja viza, ne prepoznaje niti predviđa okolnosti zbog kojih se predlaže uvođenje viza državljanima Republike Srbije.

Slijedom navedenog, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog odluke o uvođenju vize za građane Republike Srbije, kao posljedica nedjelovanja Vlade Republike Srbije na aktivnosti ratnog zločinca Vojislava Šešelja, s obzirom da predmetni Prijedlog nije u skladu s hrvatskim zakonodavstvom, preuzetom pravnom stečevinom ni sa zajedničkom viznom politikom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila odredila prof. dr. sc. Vesnu Pusić, prvu potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, Joška Klisovića, zamjenika ministrice vanjskih i europskih poslova i Andreju Metelko-Zgombić, pomoćnicu ministrice vanjskih i europskih poslova.

