



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-12/84
Urbroj: 50301-25/18-17-17
Zagreb, 2. ožujka 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	07-03-2017	
Klasifikacijska oznaka:	021-12/16-09/64	
Org. jed.	6-5	
Uredžbeni broj:	50-17-09	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti nabave i pravilnosti korištenja službenih vozila proračunskih korisnika državnog proračuna - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/16-09/64, urbroja: 65-16-03, od 19. prosinca 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću o obavljenoj reviziji učinkovitosti nabave i pravilnosti korištenja službenih vozila proračunskih korisnika državnog proračuna, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da prihvati Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti nabave i pravilnosti korištenja službenih vozila proračunskih korisnika državnog proračuna, u tekstu koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Državni ured za reviziju aktom, klase: 003-05/16-05/1, urbroja: 613-01-01-16-22, od 19. prosinca 2016. godine.

U odnosu na prijedloge Državnog ureda za reviziju Vladi Republike Hrvatske, da:

- preispita Zaključak o zabrani nabave novih automobila za službene potrebe svim korisnicima sredstava državnog proračuna, koji je donesen u srpnju 2009. godine, a prema kojem proračunski korisnici mogu nabavljati vozila samo putem operativnog najma
- dopunom Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja, u potpunosti normativno uredi način korištenja službenih vozila, osobito uvjete i način korištenja trajno dodijeljenih službenih vozila, s obzirom na poslove koji se obavljaju
- za potrebe provođenja postupaka javne nabave službenih vozila proračunskih korisnika, definirati klase vozila, te ustrojiti bazu vozila u kojoj bi se za svaki

model vozila utvrdilo kojoj klasi pripada ili utvrditi financijska ograničenja odnosno limite po pojedinim kategorijama vozila, što bi u postupcima javne nabave vozila značajno smanjilo ograničenja koja ponuđeno vozilo mora zadovoljavati (ograničenja koja značajno ne utječu na osnovnu funkciju vozila),

Vlada Republike Hrvatske očituje se kako slijedi.

S obzirom na protek vremena od donošenja Zaključka o zabrani nabave novih automobila za službene potrebe 11. srpnja 2009. godine, svim korisnicima sredstava državnog proračuna, te na veliki broj upita proračunskih korisnika državnog proračuna o opravdanosti, odnosno financijskoj isplativosti primjene navedenog Zaključka, još sredinom lipnja 2016. godine od svih ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave zatražilo se mišljenje o opravdanosti nabave novih automobila isključivo putem operativnog leasinga. U razdoblju od donošenja navedenog Zaključka novi su automobili nabavljani isključivo putem operativnog leasinga ili uopće nisu nabavljani. Ako su proračunski korisnici htjeli nabaviti automobile na drugi način za to su morali tražiti posebno odobrenje Vlade Republike Hrvatske. Analizom je utvrđeno kako opravdanost nabave novih automobila putem operativnog ili financijskog leasinga, odnosno kupnjom, uvelike ovisi o djelokrugu rada pojedinog korisnika.

Pojedini proračunski korisnici su mišljenja kako je nabava novih automobila putem financijskog leasinga najekonomičniji način nabave za specijalna vozila u koja se ulažu značajna sredstva za njihovo opremanje i nadogradnju, a zbog specifičnog načina uporabe takva vozila nisu u eksploataciji vršno opterećena, odnosno mogla bi se koristiti i duži vremenski period. To nije moguće kada se takva vozila nabavljaju putem operativnog leasinga. Nabava novih automobila putem operativnog leasinga pokazala se kao posebno problematična kod onih automobila koji ni približno ne prelaze ugovorom limitiranu kilometražu, primjerice, kod proračunskih korisnika čiji automobili imaju relativno malu kilometražu (20.000,00 i manje kilometara godišnje). Zbog toga je nabava putem operativnog leasinga opravdana u slučajevima nabave vozila koja se koriste svakodnevno i koja će tijekom ugovornog razdoblja dosegnuti punu ugovorenu kilometražu. Prema navodima proračunskih korisnika kilometraža bi u ugovoru trebala biti određena sukladno pojedinačnim potrebama svakog proračunskog korisnika državnog proračuna pojedinačno, ali svakako ne bi trebala biti manja od 150.000 kilometara za razdoblje od pet godina. Nadalje, proračunski korisnici koji ostvaruju sredstva iz donacija, pomoći i drugih namjenskih i vlastitih prihoda, pa sukladno tome imaju osigurana sredstva za nabavu vozila kupnjom u jednoj godini, smatraju da je za njih najisplativiji način kupnja.

Zbog svih navedenih razloga, u postupku je izrada zaključka kojim bi se sve proračunske korisnike državnog proračuna obvezalo da, prije nego što pokrenu postupak nabave vozila ili prije nego što iskažu potrebe u slučaju kada za njih postupak nabave provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za središnju javnu nabavu tj. Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, utvrde koji je način nabave opravdan.

Opravdanost nabave kupnjom, operativnim ili financijskim leasingom utvrđuje se analizom troškova i koristi pri čemu je potrebno, između ostaloga, uzeti u obzir sljedeće parametre: vrstu vozila, troškove održavanja, registracije, pristojbe i druge slične troškove, potrebna ulaganja za opremanje i nadogradnju, prosječnu godišnju kilometražu i druge parametre koji ovisе o specifičnosti poslova koje obavlja proračunski korisnik državnog proračuna. Tek nakon provedene analize različitih načina nabave, čelnik proračunskog

korisnika državnog proračuna će utvrditi koji je način nabave financijski opravdan i temeljem toga će donijeti odluku o započinjanju postupka nabave vozila. Navedenim novim zaključkom stavio bi se izvan snage Zaključak o zabrani nabave novih automobila za službene potrebe od 11. srpnja 2009. godine.

Nadalje, na temelju točke VI. stavka 2. Odluke o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja (Narodne novine, broj 37/16) Ministarstvo uprave je u suradnji s Ministarstvom financija i Središnjim državnim uredom za središnju javnu nabavu u postupku izrade Prijedloga smjernica za upravljanje voznim parkom (u daljnjem tekstu: Smjernice). Smjernice predstavljaju upute i dobru praksu, odnosno podlogu za odlučivanje i upravljanje voznim parkom. Ciljevi Smjernica za upravljanje voznim parkom su:

- učinkovito korištenje proračunskih sredstava u upravljanju voznim parkom
- ekološki održivo korištenje voznog parka
- određivanje klasa vozila
- određivanje odgovornih osoba za upravljanje voznim parkom
- standardizacija postupanja u upravljanju voznim parkom
- uvođenje zajedničkog informacijskog sustava za upravljanje voznim parkom
- davanje uputa kod nabave službenih automobila odgovornim osobama
- ujednačavanje postupanja pri: nabavi službenih automobila, korištenju službenih automobila te nadzoru i izvještavanju o korištenju službenih automobila.

Smjernice rješavaju sve sustavne nalaze i preporuke utvrđene kod većine proračunskih korisnika obuhvaćenih predmetnom revizijom.

Slijedom prethodno navedenog, a u odnosu na prijedlog Državnog ureda za reviziju da se za potrebe provođenja postupaka javne nabave službenih vozila proračunskih korisnika, definiraju klase vozila te ustroji baza vozila u kojoj bi se za svaki model vozila utvrdilo kojoj klasi pripada ili utvrde financijska ograničenja odnosno limiti po pojedinim kategorijama vozila, ukazuje se da se u Smjericama, u poglavlju „Klase vozila“, detaljno opisuju klase vozila te vozila razvrstana u pet klasa (niža, niža srednja, srednja, viša srednja i visoka), a uz iste je definirana maksimalna vrijednost s uračunatim PDV-om i posebnim porezom na motorna vozila, međuosovinskim razmakom, snagom motora (kW) i maksimalnom emisijom CO₂/km. Navedenom klasifikacijom standardizirat će se i ubrzati postupak javne nabave.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra i glavnu državnu rizničarku, te Zvonka Šakića i Antu Matijevića, pomoćnike ministra financija.



PREDSJEDNIK

mr.

Andrej Plenković