



P.Z. br. 888

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-12/35
Urbroj: 50301-25/27-20-6

Zagreb, 16. travnja 2020.



Hs**NP*023-01/20-01/08*50-20-08**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-04-2020	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
023-01/20-01/08	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-20-08	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 023-01/20-01/08, urbroja: 65-20-03, od 30. ožujka 2020. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 27. ožujka 2020. godine, iz sljedećih razloga:

Člankom 1. Prijedloga zakona predlaže se da se iza članka 12.c doda članak 12.d kojim se utvrđuje da se svim dužnosnicima iz članka 12. stavka 4. osim ministru zdravstva u Vladi Republike Hrvatske za vrijeme važenja Zakona obračunava koeficijent za izračun plaće 1,05. Člankom 2. Prijedloga zakona predlaže se utvrditi da će se Zakon objaviti u Narodnim novinama, a da je vrijeme primjene Zakona od 1. travnja do 30. lipnja 2020. godine.

Predlagatelj u obrazloženju navodi da je cijela Republika Hrvatska pogođena epidemijom koronavirusa, a da je Grad Zagreb dodatno pogođen velikim potresom koji je izazvao veliku materijalnu štetu, te da je u ovim teškim trenucima koji su pogodili građane, nužno da se državni dužnosnici solidariziraju s građanima, te da se predloži da svi državni dužnosnici, osim ministra zdravstva, u razdoblju od tri mjeseca primaju plaću koja je otprilike ekvivalentna iznosu minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.

Predlagatelj predlaže donošenje Prijedloga zakona po hitnom postupku, navodeći u obrazloženju da je zbog proglašene epidemije na području Republike Hrvatske, kao i zbog prirodne nepogode koja je proglašena u Gradu Zagrebu, potrebno njegovo donošenje po hitnom postupku, te navodi da je nužno da se čim prije državni dužnosnici solidariziraju s građanima koji su pogođeni epidemijom i prirodnom nepogodom.

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona, budući da isti nije u skladu s člankom 90. stavkom 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), a dodani članak 12.d Prijedloga zakona proturječan je članku 12. stavku 3. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 92/05, 121/05, 151/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13, 102/14, 103/14, 3/15, 93/16, 44/17 i 66/19); (u daljnjem tekstu: Zakon).

Ustavom Republike Hrvatske, u članku 90. stavku 4. propisano je da zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje.

Suprotno navedenoj odredbi Ustava Republike Hrvatske, Prijedlogom zakona utvrđena je njegova primjena od 1. travnja 2020. godine, čime je utvrđeno njegovo povratno djelovanje.

Nadalje, koeficijenti za izračun plaće dužnosnika utvrđeni su člankom 12. stavkom 3. Zakona, dok se Prijedlogom zakona predlaže (u dodanom članku 12.d) da se svim dužnosnicima iz članka 12. stavka 4. osim ministru zdravstva u Vladi Republike Hrvatske, za vrijeme važenja Prijedloga zakona obračunava koeficijent za izračun plaće 1,05. S obzirom na to da su u članku 12. stavku 3. Zakona utvrđeni koeficijenti za izračun plaće dužnosnika, a u Prijedlogu zakona ne utvrđuje se da se članak 12. stavak 3. Zakona privremeno neće primjenjivati, te isti ostaje i dalje na snazi, dodani članak 12.d Prijedloga zakona koji utvrđuje novi koeficijent za sve dužnosnike proturječan je članku 12. stavku 3. Zakona.

Dodatno, Vlada Republike Hrvatske napominje da je člankom 12. stavkom 4. Zakona propisano da se plaća dužnosnika uvećava za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20 %, te je u dodanom članku 12.d Prijedloga zakona stoga nejasno pozivanje na članak 12. stavak 4. Zakona.

Slijedom navedenoga, osobito vodeći računa o činjenici da se Prijedlogom zakona predlaže njegovo povratno djelovanje, što je suprotno članku 90. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske, te da je dodana odredba članka 12.d u Prijedlogu zakona proturječna članku 12. stavku 3. Zakona, te da je Prijedlog zakona nomotehnički nedorečen, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Malenicu, ministra uprave, te Darka Nekića, Josipu Rimac i Katicu Prpić, državne tajnike u Ministarstvu uprave.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković